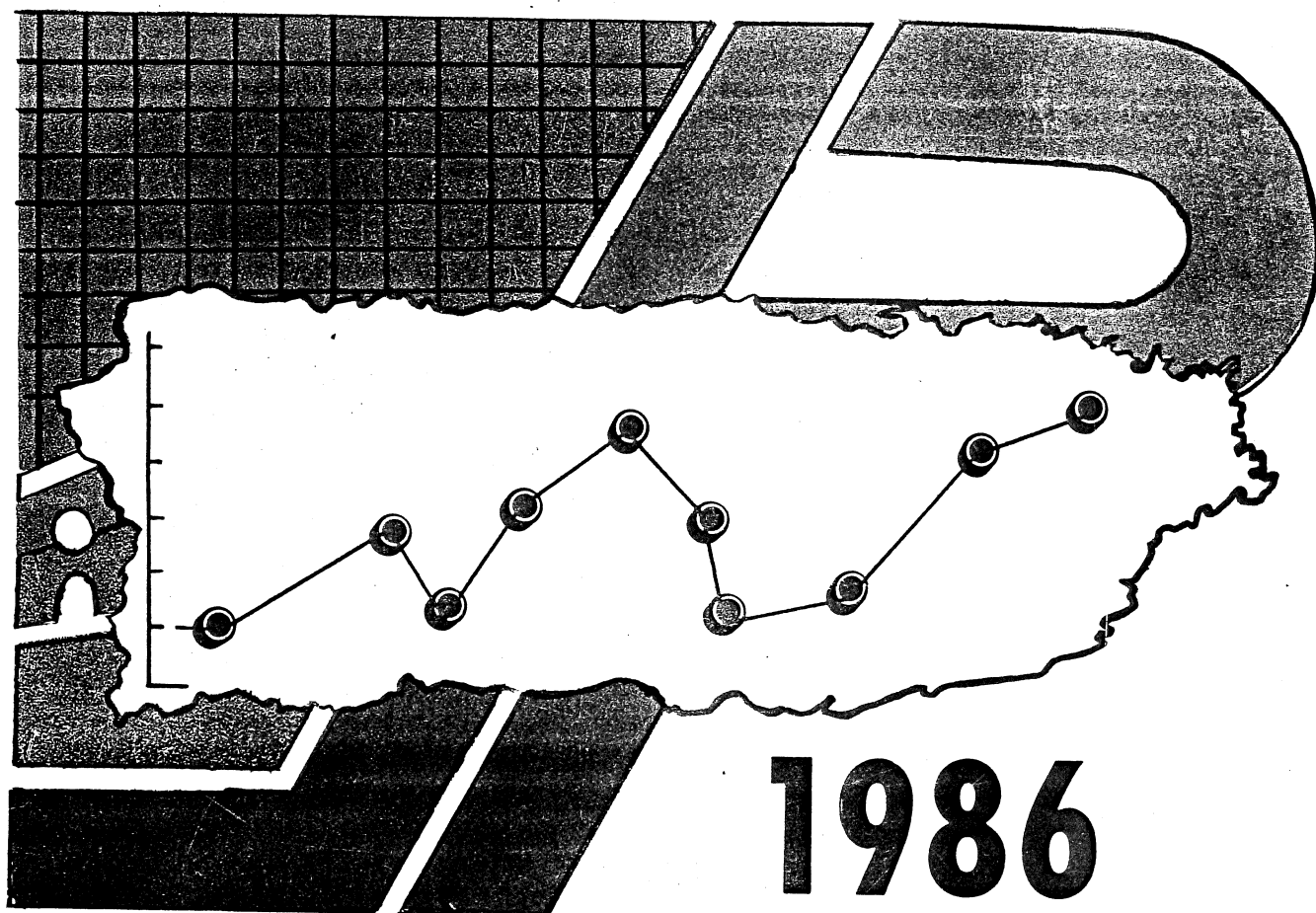


# INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR



JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO



# **INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR**

**1985-86**

**ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO  
OFICINA DEL GOBERNADOR**



**Ing. PATRIA G. CUSTODIO, Presidente**

**JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO**





ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO  
OFICINA DEL GOBERNADOR  
JUNTA DE PLANIFICACION

Centro Gubernamental Minillas, Edif. Norte  
Ave. De Diego, Pda. 22  
Aptdo 41119, San Juan, P.R. 00940 - 9985

16 de enero de 1987

Hon. Rafael Hernández Colón  
Gobernador de Puerto Rico  
La Fortaleza  
San Juan, Puerto Rico

Estimado señor Gobernador:

Me satisface enviarle el *Informe Económico al Gobernador* para el año fiscal 1986. El mismo ha sido preparado de acuerdo a las disposiciones de la Ley Orgánica de la Junta de Planificación de Puerto Rico, Ley Núm. 75 del 24 de junio de 1975.

Este informe analiza la actividad económica de los principales sectores, especialmente aquellos que han sido inductores de nuestro desarrollo económico. En la preparación del documento se han introducido algunos cambios en la estructura de los temas que se incluyen, enfatizando en el contenido analítico de los mismos.

Esperamos que estos cambios permitan visualizar mejor el movimiento de la economía de la Isla durante el reciente año fiscal. Además, deseamos que dichas gestiones faciliten la lectura y análisis de la valiosa información que se presenta.

Respetuosamente,

Ing. Patria G. Custodio  
Presidente



## PREFACIO

Este documento se prepara conforme a las disposiciones de la Ley Número 75 del 24 de junio de 1975. El mismo contiene un análisis del comportamiento de la economía de Puerto Rico durante el año fiscal 1986 y las perspectivas para 1986-87. En vista de la estrecha relación entre la economía local y la de Estados Unidos, se expone un análisis de esta última durante el año natural 1986 y las perspectivas para 1987. Se incluye, además, un tema especial sobre el desarrollo científico y tecnológico y su impacto en la economía de nuestro país.

En el Informe se examinan los aspectos más importantes ocurridos durante 1985-86 en los diversos sectores que componen la estructura de la economía de Puerto Rico. En la preparación de los diversos temas se ha hecho un esfuerzo por imprimirle a éstos una mayor solidez analítica, considerando factores internos y a nivel mundial que han incidido en el desenvolvimiento de los diversos sectores analizados.

Esperamos que este documento resulte de interés y utilidad a personas y entidades privadas y públicas, particularmente a los que tienen la responsabilidad de delinear la política pública del país.



## RECONOCIMIENTO

Es necesario reconocer la valiosa colaboración que en el proceso de preparar este Informe brindaron distintos funcionarios y asesores de la Junta de Planificación. En la redacción de los temas incluidos en el mismo participaron: Rosendo Miranda Torres, Director del Negociado de Análisis Económico, los analistas Carmen I. Martínez, Olga E. Martínez, Benjamín Batista, Luz H. Olmeda, Miguel A. Cartagena y Evelyn Laureano. Colaboraron, también, la Srta. Wanda Marrero, Ayudante Especial de la Presidente; los consultores Leandro Colón Alicea, José Alameda, Juan Castañer y Joaquín J. Villamil; y la firma Corporate Planners (CORPLAN). Reconocemos además, la aportación del Sr. Marcelino Suárez.

La coordinación de todas las fases relacionadas con la preparación del Informe estuvo a cargo de la Sra. Luz H. Olmeda, con la valiosa colaboración de todo el personal técnico, administrativo, secretarial, variotipo y delineantes del Area de Planificación Económica y Social; como también de la Oficina de Servicios Auxiliares del Area de Administración de la Junta de Planificación en la fase de reproducción del documento. La edición técnica de los temas estuvo a cargo del Sr. Leandro A. Colón Alicea, Consultor, y del personal del Negociado de Análisis Económico.

Finalmente, reconocemos la cooperación de las agencias gubernamentales y empresas privadas que suministraron la información necesaria para la preparación de este Informe.



## INDICE GENERAL

	Página
Prefacio .....	v
Reconocimiento .....	vii
Capítulo .....	
I    La Economía de Puerto Rico en el Año Fiscal 1986 y Perspectivas para el Año Fiscal 1987 .....	1-23
Introducción .....	1
Factores causales externas .....	1
Factores causales internas .....	5
Otras variables y sectores económicos importantes .....	17
Perspectivas económicas de Puerto Rico para 1986-87.....	21
II    La Economía de Estados Unidos en el Año Natural 1986 y Perspectivas para el Año Natural 1987 ...	1-22
Introducción .....	1
Actividad económica en el 1986 .....	2
Empleo y desempleo .....	6
Movimiento de los precios .....	8
El valor internacional del dólar y el déficit comercial .....	10
El déficit presupuestario y la deuda externa .....	14
Perspectivas para el año natural 1987 .....	18
III   Industria de la Construcción .....	1-11
Introducción .....	1
La actividad de la construcción en el 1985-86 .....	3
IV    Transferencias Federales .....	1-21
Introducción .....	1
Trayectoria histórica de las transferencias federales .....	1
Participación relativa de los componentes de las transferencias federales .....	5
Transferencias federales a los individuos ....	5
Transferencias federales al sector público ...	7
Impacto económico de las transferencias federales .....	12

V	Manufactura .....	1-13
	Introducción .....	1
	Comportamiento de la industria manufacturera en Puerto Rico durante el año fiscal 1986 ...	1
	Estructura del empleo manufacturero .....	3
	Cambios ocurridos en la distribución funcional del ingreso neto manufacturero ....	5
	Estructura de las exportaciones .....	8
	Estrategia para el desarrollo industrial .....	8
VI	Turismo .....	1-19
	Introducción .....	1
	Aportación económica del sector turístico ....	2
	Alojamiento .....	7
	Registro hotelero, habitaciones disponibles y tasa de ocupación .....	10
	Cruceros .....	11
	Estadía promedio .....	12
	Turismo en el Caribe .....	12
	Paradores .....	13
	Zona turística .....	15
	Gestiones durante el 1985-86 .....	17
	Logros alcanzados durante el año fiscal 1986 .	18
	Comentarios finales .....	19
VII	Agricultura .....	1-27
	Introducción .....	1
	Ingreso bruto agrícola .....	2
	Empleo agrícola .....	12
	Importaciones de productos agrícolas seleccionados .....	15
	Subsidios e incentivos al sector agrícola ....	21
	Gestión agrícola durante el 1985-86 .....	23
	Comentario final .....	27
VIII	Servicios Financieros .....	1-29
	Introducción .....	1
	Contribución económica del sector financiero	3
	Análisis del comportamiento de la banca comercial.....	6
	La desreglamentación bancaria .....	16
	Efectos de la desreglamentación en la industria de los servicios financieros	22
	en Puerto Rico .....	29
	Legislación reciente .....	29

		Página
IX	Recursos Humanos .....	1-19
	Introducción .....	1
	Población .....	1
	Comportamiento del grupo trabajador .....	8
	El empleo, desempleo y la estructura ocupacional .....	12
	Grados conferidos a graduandos de universidades y colegios .....	12
	El empleo por sector industrial principal ....	15
	El desempleo .....	15
	Tasa de participación .....	18
X	Comercio Exterior .....	
	Importancia relativa del sector externo .....	1
	Composición del comercio .....	3
	Comercio con países del Caribe .....	16
	Balance comercial .....	20
	Balanza de Pagos .....	22
	Evolución de la cuenta corriente .....	23
	Financiamiento del saldo en cuenta corriente .	34
	Composición de la corriente de capital .....	35
	Flujos de fondos .....	37
XI	Ciencia, Tecnología y Desarrollo .....	1-15
	Trasfondo .....	1
	La producción de tecnologías .....	5
	Ciencia y tecnología .....	7
	Las políticas de ciencia y tecnología .....	8
	Nuevas estrategias .....	9
	Puerto Rico .....	11

## Apéndice Estadístico



## INDICE DE TABLAS

Página

### Capítulo I

Inversión en Obras Públicas: Años Fiscales .....	5
Tasas de Crecimiento	
Sobre el Año Anterior: Años Fiscales .....	8
Deuda de los Consumidores: Al 30 de junio .....	10
Inversión en Construcción Pública: Años Fiscales ...	13
Inversión en Construcción Privada: Años Fiscales ...	14
Ingreso Neto de Puerto Rico: Años Fiscales.....	17
Distribución Funcional del Ingreso Neto	
Originado en Puerto Rico, Residentes y	
No Residentes: Años Fiscales.....	18
Ingreso Personal: Años Fiscales.....	19

### Capítulo II

Producto Bruto Real de Estados Unidos: Años Naturales	3
Tasa de Crecimiento del Producto Bruto Real y Algunos	
de sus Componentes en los Primeros Tres Trimestres	
del Año Natural 1986 .....	3
Tasa de Crecimiento del Índice de Producción	
Industrial: 1977=100.....	4
Movimiento de la Tasa de Desempleo .....	7
Tasa de Crecimiento del Índice de Precios al Consumidor	
y Tasa de Interés Sobre Certificados del Tesoro ....	8
Exportaciones e Importaciones de Mercaderías .....	11
Movimiento de la Tasa Cambiaria y de los Precios	
Relativos de las Importaciones .....	12
Presupuesto del Gobierno Federal: Años Fiscales.....	15
Proyecciones de Variables	
Seleccionadas: Años Naturales.....	19

### Capítulo III

Proporción que Representa la Inversión en Construcción	
del Producto Bruto Total: Años Fiscales .....	1
Ritmo de Crecimiento de la Inversión	
en Construcción: Años Fiscales .....	2
Valor de la Actividad de la Construcción Privada y	
Pública como Por Ciento del Total: Años Fiscales..	4
Valor de la Actividad de la	
Construcción: Años Fiscales .....	5

	Página
<b>Capítulo IV</b>	
Transferencias del Gobierno Federal: Años Fiscales..	2
Pagos de Transferencia del Gobierno	
Federal a los Individuos: Años Fiscales .....	6
Aportaciones Federales al	
Sector Público: Años Fiscales .....	9
Cantidad Máxima del Déficit del Gobierno	
Federal: Años Fiscales.....	10
Aportaciones Federales Recibidas por los Municipios	
por Programas: Años Fiscales.....	11
Efecto Directo e Indirecto de las	
Transferencias Federales: Años Fiscales .....	12
<b>Capítulo V</b>	
Contribución Porcentual de la Manufactura al	
Empleo Total: Años Fiscales.....	4
Distribución Funcional del Ingreso Neto por	
Sector Industrial Principal: Años Fiscales.....	6
<b>Capítulo VI</b>	
Ingreso Neto Total y Estadísticas Seleccionadas	
del Turismo: Años Fiscales .....	2
Ritmos de Crecimiento en el Número y Gastos de los	
Visitantes Totales: Años Fiscales .....	3
Impacto del Turismo en el Empleo: Años Fiscales ....	6
Gastos de los Visitantes en Puerto Rico y de	
Residentes en el Exterior: Años Fiscales .....	7
Visitantes por Tipo de Alojamiento: Años Fiscales ...	9
Habitaciones Disponibles, Habitaciones Alquiladas	
y Tasa de Ocupación en Todos los Hoteles de	
Puerto Rico y Hoteles de Turismo .....	11
Estadía Promedio por País: Años Naturales .....	12
Total de Turistas en Países	
Seleccionados: Años Naturales .....	13
Estadísticas Seleccionadas de los	
Paradores Puertorriqueños: Años Fiscales .....	14
Incidencia Criminal Ocurrecida en	
Zona Turística: Años Fiscales .....	15
<b>Capítulo VII</b>	
Ingreso Bruto Agrícola: Años Fiscales .....	3
Valor Real de la Producción Agrícola: Años Fiscales.	4
Producción de Azúcar por Central	
Azucarera: Año Fiscal 1986 .....	11

Distribución del Empleo por Actividad Agrícola:	
Años Fiscales .....	13
Importaciones de Productos Agrícolas	
Seleccionados: Años Fiscales .....	18
Subsidios e Incentivos Pagados al Sector	
Agrícola: Años Fiscales .....	20
Proyectos Agrícolas Iniciados	
al 30 de junio de 1986 .....	24

## Capítulo VIII

Ingreso Neto del Sector Financiero:	
al 30 de junio .....	4
Participación Relativa del Sector Financiero	
en el Ingreso Neto Total de	
Puerto Rico: Años Fiscales .....	5
Participación Sectorial en el Ingreso Neto del	
Sector Financiero .....	5
Estado de Situación Consolidado de Todos los	
Bancos Comerciales Establecidos en Puerto Rico	
al 30 de junio .....	7
Estado de Situación Consolidado de los Bancos	
Comerciales Domésticos Operando en	
Puerto Rico: al 30 de junio .....	9
Estado de Situación Consolidado de la Banca	
Comercial Externa: al 30 de junio .....	10
Activos Seleccionados de la Banca	
Comercial Establecida en	
Puerto Rico: Años Fiscales 1984 y 1986 .....	11
Préstamos Brutos Concedidos por el	
Sistema Bancario Comercial de	
Puerto Rico: al 30 de junio .....	13
Depósitos del Sistema Bancario Comercial de	
Puerto Rico: al 30 de junio .....	14
Depósitos de los Bancos Comerciales Domésticos	
de Puerto Rico: al 30 de junio .....	15
Número de Asociaciones Asistidas por el FSLIC,	
Costo de la Asistencia y Número de Funciones .....	19
Estado de Situación Consolidado de las	
Asociaciones de Ahorro y Préstamos Federales,	
Distribución Porcentual: 1970, 1975, 1980 y	
1982 a 1986.....	24
Estado de Situación Consolidado de las	
Asociaciones de Ahorro y Préstamos Federales:	
al 30 de junio .....	25
Estado de Situación Consolidado de las	
Asociaciones de Ahorro y Préstamos Federales,	
Tasa de Cambio: Promedio Anual.....	26

## Capítulo IX

Población, Tasas de Natalidad, Mortalidad, Mortalidad Infantil y Tasas de Crecimiento, Puerto Rico: 1970, 1980 al 1985 .....	2
Balance Neto Migratorio: Puerto Rico, 1960, 1970, 1980 al 1986 .....	3
Distribución de la Población y Razón de Dependencia: Puerto Rico, 1980, 1982 a 1985 .....	4
Distribución de Población Proyectada por Edad: Puerto Rico, 1985-2005 .....	6
Por Ciento de Cambio de la Población: Grupos de Edad Seleccionadas, Puerto Rico 1983 a 1985 .....	8
Grupo Trabajador, por Grupo Ocupacional: Ambos Sexos, 1978 al 1986 .....	10
Distribución del Grupo Trabajador por Edad, Ambos Sexos: Puerto Rico 1975-1986.....	11
Grados Conferidos, Graduados de Universidades Privadas con Certificados, Diplomas Conferidos por las Instituciones de Educación Superior: 1977-78 a 1983-84 .....	13
Empleo por Sector Industrial Principal, Ambos Sexos: 1976 a 1986 .....	16
Tasa de Desempleo por Grupo de Edad, Ambos Sexos: 1976 a 1986.....	17

## Capítulo X

Coefficientes de Comercio Exterior, Puerto Rico y Países Seleccionados: Años Fiscales.....	2
Comercio Exterior por Grupo de Bienes: Años Fiscales.....	4
Exportaciones de Mercancía por Tipo de Industria: Años Fiscales.....	6
Distribución de las Exportaciones Registradas por Región: Años Fiscales.....	7
Clasificación Económica de las Importaciones Registradas: Años Fiscales.....	12
Importaciones de Petróleo y Productos Derivados: Años Fiscales.....	14
Distribución de las Importaciones Registradas por País y por Región: Años Fiscales.....	15
Comercio Exterior con Islas del Caribe: Años Fiscales.....	17
Comercio Exterior con los Países de la Cuenca del Caribe: Años Fiscales.....	18

	Página
Distribución Relativa de las Transacciones	
en Mercancía y Servicios: Años Fiscales.....	23
Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos	
de Puerto Rico: Años Fiscales.....	24
Cuenta de Servicios de la Balanza de	
Pagos: Años Fiscales.....	26
Rendimientos de las Inversiones de Puerto Rico	
en el Exterior: Años Fiscales.....	27
Rendimientos de Capital de las Inversiones del	
Exterior en Puerto Rico: Años Fiscales.....	29
Saldo de Transacciones de la Cuenta	
Corriente: Años Fiscales.....	31
Transferencias Unilaterales entre Puerto Rico	
y el Resto del Mundo: Años Fiscales.....	33
Distribución y Financiamiento del Saldo en	
Cuenta Corriente: Años Fiscales.....	34
Flujos de Fondos entre Puerto Rico y el	
Exterior: Años Fiscales.....	38



## INDICE DE GRAFICAS

	Página
 <b>Capítulo I</b>	
Producto Bruto Total, Ritmos de Crecimiento: Años Fiscales.....	8
 <b>Capítulo II</b>	
Tasa de Desempleo Ajustada Estacionalmente.....	7
Presupuesto del Gobierno Federal: Años Fiscales.....	16
Tasas de Interés del Mercado Monetario: Promedios Mensuales de Cifras Diarias...	17
 <b>Capítulo III</b>	
Valor de la Actividad de Construcción: Años Fiscales	6
Valor de Proyectos de Instalaciones: Años Fiscales..	10
 <b>Capítulo IV</b>	
Transferencias del Gobierno Federal, Ritmos de Crecimiento: Años Fiscales.....	3
Transferencias del Gobierno Federal a Individuos: Años Fiscales.....	4
 <b>Capítulo V</b>	
Distribución del Producto Bruto Interno por Sector Industrial: Años Fiscales.....	2
Distribución del Ingreso Neto Total por Grupo Industrial: Años Fiscales.....	3
Empleo Manufacturero por Industrias, Alta Tecnología y Otras: Años Fiscales.....	5
Contribución Compensación Empleados al Ingreso Neto de la Manufactura: Años Fiscales.....	7
 <b>Capítulo VI</b>	
Total de Visitantes, Millones de Personas: Años Fiscales.....	4
Gastos Turísticos, Millones de Dólares: Años Fiscales	5
Visitantes por Tipo de Alojamiento: Años Fiscales...	8

## Capítulo VII

Valor de la Producción Agrícola: Años Fiscales.....	5
Distribución del Empleo Agrícola: Año Fiscal 1986...	14
Importaciones de Carne: Años Fiscales.....	16
Importaciones de Café: Años Fiscales.....	17
Importaciones de Azúcar: Años Fiscales.....	19
Subsidios como Proporción del Ingreso Bruto Agrícola: Años Fiscales.....	22

## Capítulo VIII

Costo Promedio de los Fondos y Rendimiento Promedio en Hipotecas: Años Naturales.....	19
Indice de Inversión Real en Estructuras Residenciales: 1970-100.....	27

## Capítulo IX

Distribución Porcentual de la Población de Puerto Rico: 1980-1985.....	7
---	---

## Capítulo X

Exportaciones Registradas, Total y a Estados Unidos: Años Fiscales .....	9
Importaciones Registradas: Años Fiscales .....	10
Exportaciones-Importaciones Registradas, Puerto Rico: Total .....	21





# CAPITULO I

## LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN EL AÑO FISCAL 1986 Y PERSPECTIVAS PARA EL AÑO FISCAL 1987

### Introducción

En este capítulo del Informe Económico al Gobernador 1985-86 se examinarán los factores que incidieron en el comportamiento de la economía de Puerto Rico durante ese año fiscal. Se discute el movimiento de los principales sectores y variables macroeconómicas y las perspectivas para el año fiscal 1987. También se hará una breve explicación del índice de actividad económica que prepara la Junta de Planificación para el análisis del comportamiento de la economía de Puerto Rico.

El desenvolvimiento de la economía de Puerto Rico en un año dado es el resultado de la influencia simultánea de factores y fuerzas exógenas e internas. En la primera sección del capítulo se abunda sobre estos factores y su impacto actual potencial en la economía del país.

### Factores causales externos

#### Economía de Estados Unidos

Las condiciones económicas de Estados Unidos tienen una influencia significativa en nuestro desenvolvimiento económico, por el alto índice de apertura de la economía local y su integración a la economía del continente.

Durante el año 1985 la economía norteamericana estuvo atravesando por su tercer año de expansión, aunque el crecimiento real fue más lento que el ocurrido en el 1984. La inflación se mantuvo a niveles bajos, mientras las tasas monetarias de interés declinaron sustancialmente, aunque aún permanecen altas en términos reales.

En 1986 la economía de Estados Unidos continuó creciendo aunque a un ritmo más bajo que lo esperado. Los altos déficits - presupuestarios y comerciales - continuaron como factores obstaculizantes de un crecimiento más acelerado. El ritmo más lento de crecimiento cíclico de la economía norteamericana a

partir del 1985 se ha transmitido a Puerto Rico a través de una menor demanda por los productos manufacturados localmente. Este factor incidió adversamente en nuestro desenvolvimiento económico en el año fiscal 1986.

### El precio del petróleo

Las crisis energéticas de 1974 y 1979 afectaron duramente a Puerto Rico. Los efectos de éstas fueron particularmente severos debido a la estructura económica de la Isla a principios de los setenta cuando la misma dependía del petróleo casi en un 100.0 por ciento para generar su energía eléctrica.

El período de 1960 a 1970 fue uno de altas tasas de crecimiento, pero ya en los primeros años de la década siguiente era claro que Puerto Rico entraría en una fase de crecimiento más lento. Una razón importante fueron los aumentos en los precios del petróleo a partir de las acciones de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en 1974. Esto, y la eliminación de concesiones especiales por parte del gobierno federal que afectaba las importaciones de petróleo a la Isla, fueron golpes duros para la estrategia de los sesenta basada en la construcción de grandes complejos petroquímicos y de refinación del petróleo. El incremento súbito en los precios del petróleo en 1974 motivó una crisis económica seria en el país. El desempleo, que había permanecido en alrededor de 10.0 por ciento, aumentó a más de 20.0 por ciento. Hubo varios años en que la tasa real de crecimiento del producto bruto fue negativa.

La intensidad en el uso de energía que caracterizaba al sector industrial de Puerto Rico antes de 1975 se refleja en el índice. El sector industrial tenía entonces la capacidad de responder a cambios en el precio del petróleo casi proporcionalmente.

Las acciones concertadas de los países miembros de la OPEP durante la primera mitad de la década del 1970 elevaron el precio del crudo en más de 300.0 por ciento. Esto hizo que el sector industrial sufriera daños significativos. Hubo cambios estructurales permanentes que incluyeron el colapso del sector petroquímico, el cierre de refinerías y el colapso de empresas de alto consumo de energía. Otro sector que evidenció un alto grado de ajuste fue el de transportación, en el cual ocurrió un proceso de sustitución de los modelos tradicionales por automóviles de fabricación japonesa, compactos y modelos americanos y europeos eficientes en la utilización de energía.

Debido al cambio estructural que ha sufrido Puerto Rico, una reducción en los precios del crudo no tiene hoy el mismo efecto que antes de 1979. Para aquella época, como ya se indicó, el sector industrial tenía la capacidad de responder al cambio en el precio del petróleo casi proporcionalmente. Hoy la capacidad de respuesta que tiene este sector es 60.0 por ciento inferior a la que exhibió antes de 1979.

A pesar de ésto, la reducción en el precio del petróleo en 1985 y parte del 1986 favoreció a nuestra producción económica durante el año fiscal de 1986. El impacto de ésta reducción se ha dejado sentir de forma dramática sobre las expectativas referentes a la inflación. Ello ha contribuido a un colapso de las tasas de interés que hubiese favorecido grandemente a la industria de la construcción de no haber sido por las actuales dificultades de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados.

### La Sección 936

La Sección 936 del Código de Rentas Internas de Estados Unidos ha sido la base desde la cual se ha podido continuar con el desarrollo industrial de Puerto Rico. Desde el principio esta disposición ha sido considerada por el Departamento de Comercio federal como un privilegio del cual se han aprovechado unas cuantas compañías farmacéuticas para establecer aquí operaciones de carácter financiero para protegerse de los efectos fiscales federales. La tesorería ha sostenido que el costo de los impuestos perdidos por el fisco federal son injustificados a la luz de los estimados de empleos generados directa e indirectamente por las compañías 936 establecidas en Puerto Rico. La posición asumida por el gobierno de Puerto Rico ha sido la de plantear que los informes de la Tesorería adolecen de importantes fallas metodológicas que maximizan los costos al tesoro federal y minimizan el beneficio económico para Puerto Rico.

Si el Congreso de Estados Unidos hubiera legislado los cambios que se habían propuesto por la Tesorería, incluyendo un período de gracia ("grandfather clause"), algunos de los efectos macroeconómicos más significativos hubiesen sido los siguientes: reducción en las expansiones y aperturas de nuevas plantas; las exportaciones habrían declinado drásticamente; el flujo de capital financiero hacia el exterior habría aumentado en alrededor de un 30.0 por ciento y los ingresos por concepto del "tollgate tax", en unos \$200.0 millones por año. La inversión en la construcción de edificios industriales y en vivienda se hubiesen reducido sustancialmente debido, ésta última, a los aumentos anticipados en el costo de las hipotecas al reducirse la oferta de fondos 936. La reducción en la demanda efectiva por viviendas, al reducirse el empleo, es otro factor que hubiese afectado adversamente la demanda por viviendas.

La incertidumbre sobre la eliminación de la Sección 936 ya se ha disipado. Se espera que su continuidad siga ayudando al desarrollo industrial de Puerto Rico, así como la totalidad de la economía.

### Transferencias federales

Las transferencias del gobierno federal a Puerto Rico han constituido históricamente un elemento de una importancia significativa en la economía del país. Esta quedó demostrada con la incertidumbre que creó la Ley Gramm-Rudman-Hollings, aprobada el 12 de diciembre de 1985, la cual propone recortes en el presupuesto federal encaminados a reducir el enorme déficit presupuestario.

En el 1985-86 las transferencias federales totalizaron \$4,832.6 millones, aumentando en 6.9 por ciento en relación con el año fiscal anterior. Su impacto en la economía de Puerto Rico es evidente estimándose que en 1985-86 contribuyeron directa e indirectamente, con el 21.0 por ciento del producto bruto y con el 41.2 por ciento del ingreso personal.

### Iniciativa de la Cuenca del Caribe

En su discurso inaugural del 2 de enero de 1985, el Gobernador Rafael Hernández Colón, hizo clara la intención de Puerto Rico de asumir una participación más activa en la economía de la región, dentro del contexto de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, anunciada por el Presidente Reagan. El esfuerzo de los programas del Gobernador se centra en el establecimiento de plantas complementarias en Puerto Rico y otros países de la Cuenca. La idea es que las fases más intensivas en mano de obra y que requieran menos infraestructura en el proceso de producción industrial, se lleven a cabo en otros países, mientras que la terminación y las fases más intensivas en capital se lleven a cabo en Puerto Rico.

No todos los países de la Cuenca son beneficiarios del programa ya que existen requisitos para ser elegibles. En la actualidad los países beneficiados son: Antigua y Barbados, Antillas Holandesas, Bahamas, Belice, Islas Vírgenes Británicas, Costa Rica, Dominica, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Montserrat, Panamá, República Dominicana, San Cristóbal-Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tabago.

El Gobierno de Puerto Rico está comprometido en proveer apoyo a la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, promoviendo el establecimiento de plantas complementarias y proveyendo financiamiento a través de los fondos 936 depositados en instituciones financieras. Está comprometido, además, con otras formas de estimular a la economía regional.

Los resultados de este Plan del Caribe todavía están por verse ya que el mismo está en su fase inicial. Los datos de importaciones y exportaciones con los países de la Cuenca del Caribe dan una idea del probable incremento de nuestro comercio con esos países si ellos pueden mejorar sus condiciones económicas. En 1985-86 se importaron de esos países \$616.0 millones y se exportaron \$512.0 millones. De crecer su economía, nuestras exportaciones también deben crecer.

De acuerdo con información de la Compañía de Desarrollo Industrial de Puerto Rico, desde enero de 1986 la Administración de Fomento Económico ha promovido diez proyectos complementarios con una inversión potencial de \$18.0 millones, 1,500 empleos en Puerto Rico y 2,000 empleos en los países con inversiones complementarias.

### Factores causales internos

#### Inversión en obras públicas

La inversión en obras públicas es utilizada por nuestro gobierno para estimular la economía en épocas de depresión o lento desarrollo económico. En 1985-86 la inversión en obras públicas fue levemente superior a la del año fiscal anterior. Se invirtieron \$710.0 millones, \$20.0 millones más que en 1984-85, lo que representa un 2.9 por ciento de aumento. Esta inversión ejerció una influencia positiva en el crecimiento económico registrado en el año fiscal 1986.

#### INVERSION EN OBRAS PUBLICAS

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1985	1986	Cambio porcentual
Edificios industriales y comerciales*	435	491	12.9
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	255	219	- 14.1
Total	690	710	2.9

\* Incluye instalaciones eléctricas y telefónicas y acueductos y alcantarillado. Muchas de las escuelas y hospitales etc. son hechas por la Autoridad de Edificios Públicos y están incluidas aquí.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

## Reformas contributivas

Durante los últimos dos años, el gobierno ha hecho cambios en la legislación contributiva para fomentar la inversión en la Isla, tanto de capital local como del exterior. Algunas de las medidas contributivas, cuyo propósito es aumentar la inversión y/o el ahorro aprobadas durante los últimos dos años, se enumeran a continuación:

1. Depreciación. La nueva legislación extiende las áreas que son elegibles para tratamiento más favorable en cuanto a depreciación, incluyendo actividades en el sector de turismo, las exportaciones y la rehabilitación de estructuras deterioradas.
2. Promoción de exportaciones. Se provee exención contributiva a actividades que promueven la exportación de productos y servicios originados en Puerto Rico.
3. Ganancias de capital. Se simplificó la legislación existente y se proveyó para que todas las ganancias de capital reciban trato similar.
4. Pequeños negocios. Se legisló para proveer exenciones de la contribución sobre la propiedad para estos negocios.
5. Sociedades. Se legisló para proveer tratamiento contributivo especial para sociedades especiales en el campo de la construcción, el turismo, la manufactura y la exportación de bienes y servicios.
6. Herencias. Se liberalizó la contribución sobre donaciones y herencias para hacerla compatible con la legislación de Estados Unidos.
7. Tipo contributivo máximo. El tipo contributivo máximo se redujo de 67.0 a 50.0 por ciento.
8. Ahorros. Se impuso un tipo máximo de 17.0 por ciento sobre ingresos derivados de intereses en cuentas y certificados de ahorro y se estableció una exención total sobre los primeros \$2,000 en ingresos de este tipo.
9. Dividendos. El tipo máximo contributivo aplicable a ingresos provenientes de dividendos de corporaciones locales se estableció en 20.0 por ciento.

Estas medidas, unidas al esfuerzo del Departamento de Hacienda para evitar la evasión contributiva, han contribuido a que los ingresos del Fondo General del Gobierno Estatal hayan

aumentado de \$2,629.3 millones en 1984-85 a \$2,916.4 millones en 1985-86, un incremento de 11.0 por ciento. La inversión interna bruta de capital fijo también fue favorecida por algunas de las medidas anteriores.

#### **Dificultades de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados**

Un factor causal interno que perjudicó nuestro crecimiento económico fue el de las dificultades que tuvo la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados en proveer servicios adecuados a la industria de la construcción. La inversión se ha visto obstaculizada debido a que las plantas de tratamiento de aguas han estado funcionando a capacidad. Este hecho, y algunas deficiencias en el sistema, han llevado a la agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos a imponer límites en cuanto a la construcción que puede llevarse a cabo en distintas regiones de la Isla. El gobierno ha tomado medidas para corregir esta situación y se proyecta la construcción de un número de nuevas plantas de tratamiento y la reconstrucción de otras.

Se espera que las medidas anteriores, y una reestructuración de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, tengan como resultado una mejoría a esta situación en un plazo relativamente corto. No hay duda de que este problema evitó un crecimiento mayor en la industria de la construcción en circunstancias en que otros factores, como la reducción en las tasas de intereses y la inflación, prometían un gran estímulo para la industria.

#### **El producto bruto y sus componentes**

El producto bruto de Puerto Rico, a precios corrientes, alcanzó la cifra de \$15,794.4 millones en 1985-86, en comparación con \$14,805.4 en 1984-85. El incremento fue de \$989.0 millones, en términos absolutos, y de 6.7 por ciento, en términos, relativos. Este nivel de crecimiento fue mayor que el de 1984-85 (5.7 por ciento) pero inferior al de 1983-84 sobre el año anterior que fue de 8.3 por ciento.

Si queremos ver el incremento real de la producción de bienes y servicios que tuvo Puerto Rico debemos ajustar estas cifras por el aumento en los precios que hubo durante estos años. En la gráfica siguiente podemos notar que durante el año 1985-86 la producción real de Puerto Rico continuó el proceso de expansión que se había iniciado en 1982-83. Sin embargo, la tasa real de crecimiento sobre el año anterior se ha ido reduciendo, desde 3.9 por ciento en 1983-84 hasta 2.6 por ciento en 1985-86.

La tasa de crecimiento de la economía puertorriqueña está estrechamente ligada a la de Estados Unidos. Un factor preocupante es que en los años recientes, la economía local ha

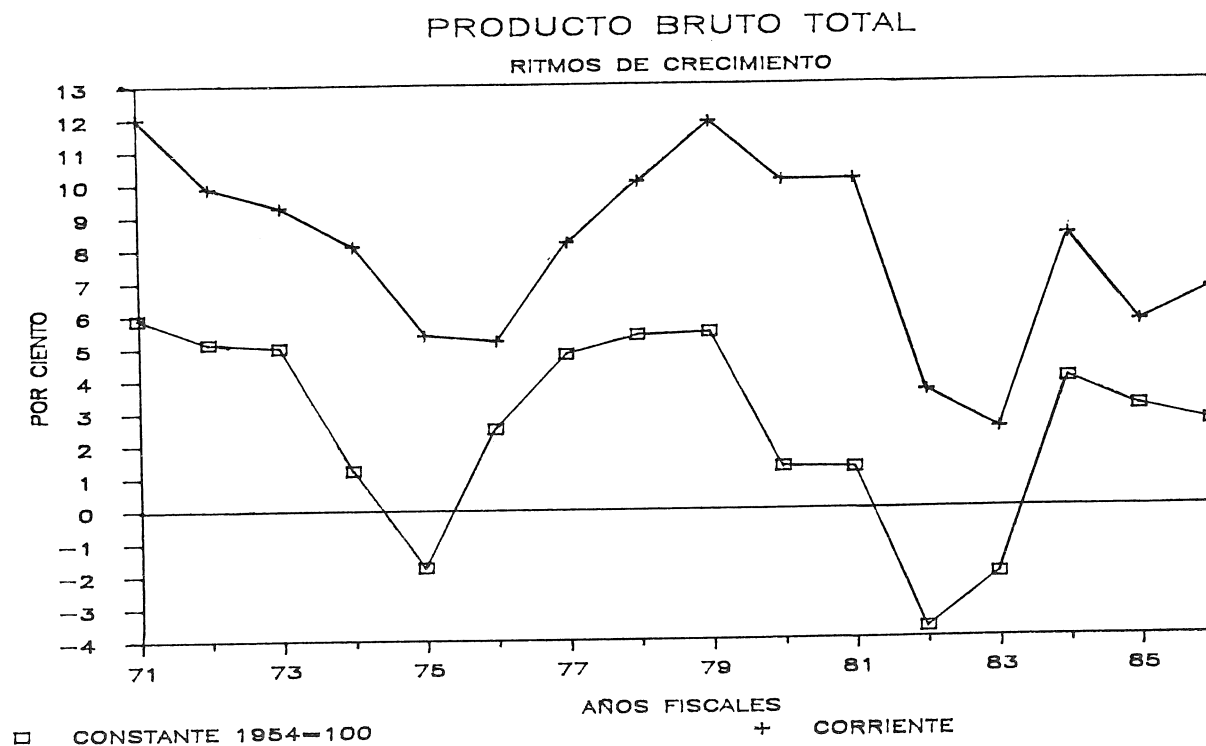
# TASAS DE CRECIMIENTO SOBRE EL AÑO ANTERIOR

(En por ciento - Años fiscales)

	Precios corrientes			Precios constantes		
	1985	1986	1987	1985	1986	1987
Producto bruto	5.7	6.7	7.0	3.1	2.6	4.0
Gastos de consumo personal	7.5	4.6	6.8	4.8	3.3	4.6
Gastos del gobierno	6.1	2.9	3.8	5.8	2.3	2.6
Ingreso neto	5.3	6.4	6.6	ND	ND	ND
Ingreso personal	5.7	4.4	6.1	3.1	3.1	3.9

ND - No disponible.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.



crecido a tasas más lentas que la de Estados Unidos, lo que sugiere un cambio en su estructura que la hace menos sensitiva en las recuperaciones a los cambios en la economía norteamericana. Esta condición varió en los años fiscales 1984-85 y 1985-86, cuando las tasas nuestras fueron levemente superiores a las del continente.

### Gastos de consumo personal

Los gastos de consumo personal son una parte importante de la demanda de la economía. A corto plazo éstos generan ingresos, salarios y ganancias, los que a su vez dan lugar a una mayor demanda de artículos y servicios. Esta generación posterior de ingresos se conoce como el efecto multiplicador. En Puerto Rico ese efecto es menor que en los Estados Unidos debido al alto contenido de importaciones que tienen los gastos de consumo personal de bienes.

Durante el año 1985-86 los gastos de consumo personal ascendieron a \$15,550.3 millones, frente a \$14,871.4 millones en 1984-85 y constituyeron, a precios corrientes, el 98.5 por ciento del producto bruto. Hubo, por lo tanto, un aumento de \$678.9 millones, ó 4.6 por ciento. El incremento fue menor que el de 1984-85, en comparación con el 1983-84 que, en términos absolutos, fue \$1,037.6 millones (7.5 por ciento). A precios constantes, estos gastos aumentaron en 3.3 por ciento en 1985-86, en comparación con el año precedente.

Los gastos de consumo personal dependen, principalmente, del ingreso personal disponible. Este ingreso no solamente determina el nivel de estos gastos, sino, también, la estructura o composición de los mismos. De hecho, la reducción en el crecimiento de los gastos de consumo personal durante el 1985-86, fue el resultado, en gran medida, de un crecimiento menor en el ingreso personal disponible, tanto en términos absolutos como relativos.

Estos gastos se clasifican en bienes duraderos, no duraderos y servicios. Generalmente la proporción que las familias dedican al consumo de bienes no duraderos tienden a reducirse, mientras que el por ciento que se dedica al consumo de bienes duraderos y servicios tiende a incrementarse según aumenta el ingreso personal.

En términos de valor, el renglón más importante es el de bienes no duraderos que representó en 1985-86, a precios corrientes, el 47.1 por ciento del total. En términos relativos y a precios corrientes, fue el renglón de menor aumento, 2.0 por ciento en 1985-86, en relación con el año anterior. Por otro lado, el renglón que logró un aumento relativo mayor, a precios corrientes, fue el de bienes duraderos que aumentó en 8.4 por ciento para el mismo período.

Los servicios representaron, en 1985-86, el 37.4 por ciento del valor total de los gastos de consumo y aumentaron en \$349.4 millones, ó 6.4 por ciento, en relación con el año anterior. A medida que los ingresos de los consumidores aumentan, y después de satisfacer sus necesidades básicas, las personas dedican una proporción mayor de sus ingresos a la compra de servicios. Por otro lado, se observa que los gastos en servicios de los consumidores representaban en 1985-86 el 37.4 por ciento de sus gastos totales de consumo, en comparación con 30.5 por ciento en 1984-85.

### Deuda de los consumidores

La deuda de los consumidores ha sido uno de los factores principales que ha permitido que los gastos de consumo personal superen el ingreso personal disponible y prácticamente igualen al producto bruto de la economía.

#### DEUDA DE LOS CONSUMIDORES

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985	<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Deuda de los consumidores, total	4,087.7	5,123.9	6,244.4	1,036.2	1,120.5	25.3	21.9
Bancos comerciales 1/	1,856.3	2,515.9	3,088.8	659.6	572.9	35.5	22.8
Compañías de préstamos personales pequeños	412.4	501.1	596.9	88.7	95.8	21.5	19.1
Asociaciones federales de ahorro y préstamos	179.6	296.8	579.3	117.2	282.5	65.3	95.2
Asociación de Empleados del Gobierno del Estado Libre Asociado	375.4	412.4	437.9	37.0	25.5	9.9	6.2
Cooperativas de crédito federales	68.3	72.7	76.2	4.4	3.5	6.4	4.8
Cooperativas de crédito locales	598.9	703.0	800.0	104.1	97.0	17.4	13.8
Fondos de pensiones públicos	239.4	255.5	276.3	16.1	20.8	6.7	8.1
Compañías de seguros	106.3	108.5	115.2	2.2	6.7	2.1	6.2
Cuentas rotativas y a plazos diferidos	239.4	240.5	250.3	1.1	9.8	0.5	4.1
Asociación para préstamos estudiantes de Puerto Rico	11.7	17.6	23.5	5.9	5.9	50.4	33.5

P - Cifras preliminares.

1/ Excluye los depósitos en garantía de préstamos para 1982 y 1983; incluye el Banco de Ahorro del Oeste. Del 1983 en adelante incluye, además, las compañías de fideicomiso con poderes de banco.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El incremento de la deuda de los consumidores ha sido espectacular. Si la relacionamos con el ingreso personal disponible vemos que la proporción de deuda a ingresos ha ido siempre en aumento. De hecho, la deuda de los consumidores respecto al ingreso personal aumentó de 14.9 por ciento en 1964-65 a 41.8 por ciento en 1985-86.

De 1984-85 a 1985-86 esta deuda aumentó en 21.9 por ciento, ascendiendo a \$6,244.4 millones en 1985-86, en comparación con \$5,123.9 millones en el año precedente. Durante estos últimos dos años fiscales la misma ha aumentado significativamente; en 21.9 por ciento durante el último año y en 25.3 por ciento durante el año anterior. Los bancos comerciales son la fuente principal de crédito para los consumidores. De hecho, el 49.5 por ciento de la deuda de los consumidores durante el año fiscal de 1985-86 era con estos bancos. Esta proporción tan alta se debe, en gran medida, al auge que han tenido las tarjetas de crédito durante los últimos años, a los préstamos personales de un solo pago y a los préstamos de automóviles.

Las otras fuentes de crédito de las personas son de menor importancia. Las cooperativas de crédito locales son la segunda fuente de crédito más importante para los consumidores y que aumentaron sus préstamos en alrededor de \$100.0 millones durante el año fiscal 1986.

#### Gastos de consumo del gobierno

El sector gubernamental generó gastos de consumo ascendentes a \$3,152.0 millones en 1985-86, superando la cifra de 1984-85 (\$3,063.0 millones) en \$89.0 millones, ó 2.8 por ciento. Este incremento fue mucho menor que el que hubo en el año 1984-85, en comparación con el 1983-84 que fue de 6.1 por ciento. De los \$3,152.0 millones de gastos de gobierno, \$2,607.0 millones correspondieron al gobierno del Estado Libre Asociado (82.7 por ciento) y sólo \$544.0 millones a los municipios.

Los gastos del gobierno en bienes y servicios son muy importantes en el sentido de que éstos se canalizan a servicios colectivos como la educación, la salud y la protección a las personas. De hecho, el gobierno del Estado Libre Asociado siempre ha destinado una proporción alta de sus ingresos a la educación y la salud.

Como generador de efectos secundarios en los ingresos, los gastos de consumo del gobierno no son muy importantes. Esto se debe a que la inversión en construcción del gobierno se incluye como inversión y no como gasto de consumo; y el efecto multiplicador de la inversión en construcción es superior al de los gastos de consumo. También se debe a que aunque una proporción alta de los gastos del gobierno se paga en compensación a empleados, parte se paga en intereses por concepto de la deuda pública al exterior, en cuyo caso el efecto multiplicador en los ingresos de la economía sería negativo.

El aumento en los gastos del gobierno en 1985-86 se manifestó tanto en los gastos de consumo del gobierno estatal como en los de los gobiernos municipales. En ambos, el aumento fue moderado y más bajo que el del año precedente. De hecho, el incremento en los gastos del gobierno central, a precios corrientes, fue de 2.7 por ciento frente a 6.5 por ciento en el año anterior. Los gastos de los gobiernos municipales aumentaron en 3.6 por ciento durante el último año y 4.8 por ciento en 1984-85.

### **Inversión y factores determinantes de su nivel**

La inversión bruta total se redujo de \$2,296.0 millones en 1984-85 a \$2,030.0 millones en 1985-86, o sea en 11.6 por ciento. A precios constantes, la inversión bruta se redujo en 10.1 por ciento. Por otro lado, la inversión interna bruta de capital fijo, la cual está compuesta por la inversión en maquinaria y equipo y en construcción, y excluye el cambio en inventario, aumentó de \$2,259.0 millones a \$2,439.0 millones durante estos últimos dos años.

La inversión en maquinaria y equipo está influenciada por varios factores. Entre éstos pueden mencionarse los precios de la maquinaria y equipo, las expectativas de ganancias de los empresarios y los costos de financiar esa inversión. El precio de los bienes de inversión fue un factor que influyó en la inversión en Estados Unidos y también tuvo que haberlo hecho en Puerto Rico. En Estados Unidos el precio de éstos no ha mostrado ningún crecimiento real desde fines de 1982, mientras que el índice general de precios ha aumentado en 11.0 por ciento. Como Puerto Rico importa gran parte de la maquinaria y equipo de Estados Unidos no hay duda de que esto ha favorecido nuestra inversión. De hecho, durante el año fiscal 1986 el índice de precios para deflacionar la inversión de maquinaria y equipo solo aumentó en 0.6 por ciento. En la construcción el índice apenas declinó.

Los intereses son otro factor de costos que influye en el financiamiento de la compra de maquinaria y equipo y en la inversión de construcción, tanto de viviendas como de edificios industriales, comerciales, etc. Durante el 1985-86 el interés primario, que es el que le cargan los bancos a sus mejores clientes, se redujo de 9.5 por ciento a principios del año a 8.5 por ciento en marzo de 1986. Esta baja desde luego influyó en el tipo de interés que le cargan los bancos a los contratistas en su financiamiento interino.

Los otros intereses importantes son los de las nuevas hipotecas que pagan las personas al comprar sus viviendas. Los intereses en las hipotecas garantizadas por la Administración

Federal de Hogares (F.H.A.) y la Administración de Veteranos (V.A.) declinaron en 2.0 por ciento. El interés máximo que se puede cobrar en hipotecas convencionales también disminuyó en casi 2.0 por ciento.

### Construcción

La industria de la construcción ha sido históricamente el componente más importante de la inversión interna bruta de capital fijo. Esta es importante por su capacidad de aumentar la capacidad productiva de Puerto Rico y por el estímulo que ejerce sobre otros sectores de la economía. En la misma se generan 32 empleos directos por cada millón de dólares en construcción y, por cada 100 empleos de éstos, se generan 60 empleos indirectos en otros sectores de la economía. Su importancia relativa, sin embargo, se ha venido reduciendo desde 1972 cuando su valor real fue más alto. De hecho, en términos reales, en 1985-86 la inversión en maquinaria y equipo fue más alta que la inversión en construcción.

### Construcción pública

El valor de la construcción del sector público totalizó \$768.1 millones durante el año fiscal 1986, en comparación con el año anterior. Este representó un 57.7 por ciento del valor de la construcción total que ascendió a \$1,331.0 millones. La reevaluación del programa de inversiones por parte del sector público trajo como consecuencia que muchos proyectos que estaban presupuestados para realizarse en 1985-86 fueran pospuestos. Esto, añadido a la incertidumbre de los "Fondos 936", hizo que el valor de la construcción declinara en un 28.1 por ciento en el primer semestre de 1985-86, en comparación con el mismo período del año anterior.

#### INVERSION EN CONSTRUCCION PUBLICA

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1985	1986	Cambio porcentual
Gobierno total	767.1	768.1	0.1
Vivienda pública	77.5	58.7	- 24.3
Edificios industriales y comerciales	107.4	79.7	- 25.8
Proyectos de instalaciones	327.3	410.9	25.5
Carreteras, escuelas y otros			
Gobierno del E.L.A.	148.2	123.4	- 16.9
Gobiernos municipales	106.7	95.4	- 11.2

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El valor de la construcción pública no declinó para el año fiscal 1986 porque en el segundo semestre, éste se incrementó en un 32.9 por ciento, en comparación con el mismo período del año anterior. Este aumento se debió, en gran medida, al esfuerzo del gobierno para la creación de nuevos empleos, que promovieron una mayor actividad en la industria de la construcción pública.

Todos los componentes de la construcción pública redujeron su inversión con excepción de los proyectos de instalaciones. De hecho, hubo reducciones en la construcción de viviendas públicas y en el valor de la construcción de carreteras, escuelas y otros, tanto del gobierno central como de los municipios.

La baja en la construcción pública de viviendas se debió: a la reducción de fondos asignados a este programa por el Banco Gubernamental de Fomento, al problema de conexión del sistema de alcantarillados de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados y a los proyectos que no se pudieron iniciar en el plazo de 90 días que otorgó el Departamento de la Vivienda a los proyectistas.

Por otro lado, es bueno señalar que la inversión en proyectos de instalaciones, que es el renglón más importante del sector público, ascendió a \$410.9 millones sobrepasando la del año anterior en 25.5 por ciento.

#### Construcción privada

El sector privado de la construcción está compuesto por la construcción de viviendas y la construcción de edificios industriales y comerciales. El valor de la construcción privada, a precios corrientes, ascendió a \$562.6 millones en 1985-86, en comparación con \$548.5 millones en 1984-85.

#### INVERSION EN CONSTRUCCION PRIVADA

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1985	1986	Distribución Porcentual	Cambio Porcentual
Total	548.5	562.6	100	2.6
Viviendas	296.3	309.6	55	4.5
Edificios industriales y comerciales	170.0	204.9	36	20.5
Proyectos de instalaciones	82.3	48.0	9	41.7

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

La construcción de viviendas registró un valor de \$309.6 millones equivalentes al 55.0 por ciento del valor total. Hubo un aumento en inversión sobre el año anterior de \$13.3 millones, ó 4.5 por ciento. Factores favorables a este crecimiento fueron la baja en el interés primario, que se redujo de 9.5 por ciento a 9.0 por ciento en marzo de 1986 y a 8.5 por ciento al concluir el año fiscal, y la baja en la tasa de interés en las hipotecas garantizadas por la Administración Federal de Hogares (F.H.A.) y la Administración de Veteranos (V.A.), la cual se redujo de 11.5 por ciento a principios del año fiscal 1985-86 a 9.5 por ciento en marzo de 1986. Los intereses máximos que se pueden cobrar por ley en hipotecas convencionales también declinaron.

Por su parte, el valor de la construcción privada en edificios industriales y comerciales en 1985-86, a precios corrientes, aumentó en \$34.9 millones en comparación al 1984-85.

### Maquinaria y equipo

El valor de la inversión en maquinaria y equipo en 1985-86 ascendió a \$1,108.7 millones, en comparación con \$943.1 millones el año anterior. Hubo, por lo tanto, un aumento de 17.6 por ciento. A precios de 1954, esta inversión aumentó de \$260.6 millones a \$304.5 millones durante ese mismo período, o sea, en 16.8 por ciento. Ese incremento menor, en términos reales, se debió a que los precios de esas inversiones tuvieron un incremento muy pequeño, de sólo 0.7 por ciento.

Antes de 1986, la inversión real en maquinaria y equipo alcanzó su nivel más alto en 1972-73 cuando se invirtieron \$297.0 millones a precios constantes, por los sectores público y privado. Posteriormente la inversión declinó hasta llegar a su nivel más bajo en 1982 cuando sólo se invirtieron \$163.0 millones. De ese año en adelante ésta ha aumentado a tasas anuales que fluctúan entre 11.6 por ciento en 1982-83 y de 26.7 por ciento en 1984-85, en comparación con el año precedente.

Sobre el 85.0 por ciento del total de la inversión en maquinaria y equipo la realiza el sector privado. En el 1985-86 este sector invirtió \$1,021.7 millones en maquinaria y equipo, comparado con \$849.0 millones en el año fiscal anterior.

Durante el 1985-86 la inversión en maquinaria y equipo del sector público ascendió a \$87.0 millones. De esos, \$57.0 millones fueron invertidos por el gobierno central y los municipios y \$30.0 millones por las empresas públicas. Hubo una reducción en la inversión pública de \$7.0 millones toda vez que en 1984-85 ésta totalizó \$94.0 millones.

A precios de 1954, la inversión pública declinó de \$26.0 a \$24.0 millones durante ese mismo período. La participación de la inversión pública real en maquinaria y equipo respecto a la inversión total en ese renglón declinó de 13.5 por ciento en 1981-82 a 7.9 por ciento en 1985-86.

A pesar del gran aumento en la inversión real total en maquinaria y equipo durante estos últimos años, el valor de ésta en 1985-86 fue de sólo \$304.0 millones representando el 7.0 por ciento del producto bruto real. Como ya se ha indicado, para que Puerto Rico vuelva a crecer a los ritmos de la década del 1960-70 es necesario que la inversión en la maquinaria y equipo, en edificios industriales y los demás componentes crezcan sustancialmente.

#### Ventas al resto del mundo

Nuestra economía es una muy abierta por lo que el comercio exterior es de gran importancia en nuestro desarrollo económico. Gran parte de nuestras importaciones de materias primas y otros productos intermedios se procesan y se canalizan hacia los mercados externos, particularmente por las empresas manufactureras.

En 1985-86 el valor total de nuestras exportaciones de mercaderías registradas ascendió, a precios corrientes, a \$11,571.0 millones, aumentado en 9.7 por ciento sobre el año anterior. El grupo de productos químicos y relacionados fue el más destacado. En 1985-86 se exportaron de éstos \$4,390.0 millones, en comparación con \$3,771.0 millones en 1984-85. Estos representaron ese año el 38.0 por ciento del valor total de las exportaciones. Su incremento de 16.4 por ciento (\$619.0 millones) fue el factor principal en el aumento de las exportaciones totales. Otros dos grupos importantes que también influyeron en este aumento fueron los de metales y productos de metal, y productos de origen animal y vegetal.

#### Destino de las exportaciones

Debido a nuestra estrecha relación económica con Estados Unidos y a que nuestros embarques llegan allí libre de impuestos, más del 85.0 por ciento de nuestras exportaciones son destinadas a ese país. En los años fiscales de 1985 y 1986, el 85.9 y 87.3 por ciento, respectivamente, de nuestras exportaciones se destinaron a Estados Unidos.

A los países extranjeros, Puerto Rico sólo destinó el 11.1 por ciento de sus exportaciones totales en 1985-86. Se exportaron \$1,289.0 millones en mercaderías, en comparación con \$1,307.0 millones durante al año anterior. Los grupos principales responsables de esa reducción fueron los productos de origen animal y vegetal, y metales y productos de metal. El grupo de químicos y relacionados aumentó sus exportaciones, pero el alza no fue suficiente para contrarrestar la declinación de los dos grupos anteriores.

Las exportaciones a Islas Vírgenes fueron insignificantes en 1985-86. Sólo se exportaron \$182.0 millones en mercaderías comparadas con \$177.0 millones en 1984-85.

## Importaciones de mercadería

Puerto Rico depende de sus importaciones para su principal industria, la manufactura. Los insumos utilizados en esa industria para la elaboración de sus productos son en su inmensa mayoría de origen externo. Puerto Rico tiene, además, un alto índice de importación de bienes finales que van directamente al consumo.

Durante el año fiscal 1986 el valor de las importaciones fue levemente inferior al del 1984-85. Se importaron mercancías por valor de \$10,098.9 millones en 1985-86, comparado con \$10,112.2 millones durante el año fiscal anterior. Alrededor del 60.0 por ciento de éstas procedieron de Estados Unidos. El resto provino de países extranjeros. El monto de las importaciones de mercadería proveniente de Islas Vírgenes es insignificante en términos relativos.

## Otras variables y sectores económicos importantes

### El ingreso neto

En 1985-86 el ingreso neto ascendió a \$12,927.4 millones, en comparación con \$12,149.3 en 1984-85. A precios corrientes, hubo un aumento de 6.4 por ciento. El incremento principal provino de los ingresos procedentes de la propiedad, es decir, las ganancias e intereses que se originaron en la producción. Estos aumentaron de \$2,914.8 en 1984-85 a \$3,363.5 millones en 1985-86 o sea, en 15.4 por ciento. La compensación a empleados sólo aumentó en ese período en \$329.4 millones (3.6 por ciento).

### INGRESO NETO DE PUERTO RICO

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1985	1986	Cambio absoluto	Cambio porcentual	Distribución porcentual
Total	12,149.3	12,927.4	778.1	6.4	100.0
Compensación a empleados	9,234.5	9,563.9	329.4	3.6	74.0
Ganancias e intereses netos	2,914.8	3,363.5	448.7	15.4	26.0

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

La mayor parte de los ingresos procedentes de la propiedad en 1985-86 correspondieron a no-residentes de Puerto Rico. De un total de \$8,678.3 millones, \$5,314.8 millones (61.2 por ciento) pertenecían a no residentes.

**DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO ORIGINADO EN PUERTO RICO  
RESIDENTES Y NO RESIDENTES DE PUERTO RICO**

(En millones de dólares - Año fiscal 1986)

	Total	Compensación a empleados	Ganancias e intereses
Total	18,641.3	9,963.0	8,678.3
Residentes	12,927.4	9,563.9	3,363.5
No residentes	5,314.8	399.1	5,314.8

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

### Ingreso neto de la manufactura

El sector de la manufactura es el más importante en términos del ingreso neto generado en el mismo. Desde 1980 más del 50.0 por ciento del ingreso neto de Puerto Rico se origina en este sector. En 1985-86 esta proporción fue de 58.0 por ciento.

Debido a que una gran proporción de las industrias manufactureras son altamente intensivas de capital, la función de producción de este sector ha estado cambiando hacia una utilización relativamente menor de mano de obra y mayor de capital. Ejemplo de ésto son el incremento en el ingreso neto y en las exportaciones de los sectores petroquímicos y farmacéuticos y en las otras industrias de alta capitalización y tecnología, lo que ha estado acompañado de la pérdida de importancia relativa de la industria liviana tradicional.

De hecho, sólo el 29.6 por ciento del ingreso neto que se originó en la manufactura en 1985-86 correspondió a la compensación de empleados. El resto, o sea, el 70.4 por ciento correspondió a los ingresos procedentes de la propiedad.

### Ingreso personal

El ingreso personal monetario registró un aumento de 4.4 por ciento llegando a la cifra de \$14,946.5 millones en 1985-86. A precios constantes, el incremento fue de 3.1 por ciento. Esta variable se compone de la compensación a empleados neta de las aportaciones a sistemas de seguridad social, los ingresos procedentes de la propiedad (ganancias e intereses) y las transferencias recibidas del gobierno federal, del Estado Libre Asociado y otras.

# INGRESO PERSONAL

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1985	1986	Cambio absoluto	Cambio porcentual	Por ciento del total 1986
Ingreso personal	14,314.0	14,946.5	632.5	4.4	100.0
Compensación a empleados	9,234.6	9,563.9	329.3	3.6	64.0
Empresas	6,380.4	6,601.5	221.1	3.5	44.1
Gobierno	2,344.9	2,389.1	44.2	1.9	16.0
Personas	162.2	174.2	12.0	7.4	1.2
Resto del mundo	347.1	399.1	52.0	15.0	2.7
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1,560.2	1,675.7	115.5	7.4	11.2
Ingresos procedentes de la propiedad	2,366.4	2,553.2	186.8	7.9	17.0
Transferencias	4,273.2	4,505.1	231.9	5.4	30.1
Gobierno federal	3,251.1	3,472.9	221.8	6.8	23.2
Gobierno del E.L.A. y otros <u>1/</u>	1,022.1	1,032.2	10.1	1.0	6.9

1/ Otros incluye gobiernos estatales de E.E. U.U., empresas y otros no residentes.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

La compensación a empleados constituye el componente principal del ingreso personal, reflejando en 1985-86 el 64.0 por ciento del mismo. Como en ese año las personas contribuyeron con el 11.2 por ciento de su ingreso a sistemas de seguridad social, sólo recibieron en efectivo el 52.8 por ciento como compensación a su trabajo.

Le sigue en orden de importancia las transferencias que reciben las personas, las que constituyen alrededor del 30.1 por ciento del ingreso personal. A principios de la década de 1970 estos pagos participaban en alrededor del 15.0 por ciento del ingreso personal, incrementándose a 23.0 por ciento en 1975 y a 30.1 en 1986, con ligeras variaciones en los años subsiguientes.

Los principales pagos de transferencias provienen del gobierno federal. En 1985-86 estas constituyeron el 23.2 por ciento del ingreso personal. En estos pagos se incluyen los del

seguro social, veteranos, Programas de Asistencia Nutricional (PAN) y otros. Los mismos han constituido uno de los elementos responsables de la transformación de la economía puertorriqueña en la década de los setenta. El otro factor, mencionado antes, fue la reducción en el por ciento del producto bruto representado por la inversión fija.

Los ingresos originados en la producción procedentes de la propiedad recibidos por las personas representaron el 17.0 por ciento del ingreso personal en 1985-86. Estos ascendieron a \$2,553.2 millones. Los principales ingresos recibidos por las personas por este concepto son las ganancias de empresas no incorporadas y la ganancia de las personas por arrendamientos.

El ingreso personal per cápita, a precios corrientes, aumentó de \$4,369.0 en 1984-85 a \$4,549.0 en 1985-86. A precios corrientes, ha aumentado de \$1,384.0 en 1969-70 a \$4,549.0 en el año 1985-86. En términos monetarios, el ingreso personal per capita creció rápidamente, pero en términos reales este crecimiento ha sido más lento. Entre el año fiscal 1970 y el 1986 el ingreso personal per cápita a precios de 1954 aumentó de \$979.0 a \$1,305.0 millones.

## Turismo

### Número de visitantes

El turismo era una industria incipiente en la década de 1950-60. El número de visitantes a Puerto Rico era de alrededor de 350,000 para 1960. Ya para 1979 esa cifra se había triplicado llegando a cerca de 1,100,000. De 1970 al 1980 el número de visitantes siguió creciendo en cerca de 55,000 por año. El número de visitantes regulares en 1979-80 alcanzó su cifra máxima de 1,627,444 personas. De ahí en adelante este ha fluctuado entre 1,500,000 y 1,575,000.

En 1985-86 el número de visitantes regulares ascendió a 1,572,590. El 76.4 por ciento de éstos procedieron de Estados Unidos, el 22.5 por ciento de países extranjeros y el 1.1 por ciento de Islas Vírgenes. La gran mayoría de éstos se hospeda con familiares. En hoteles y pensiones sólo se hospedaron 453,671, o sea, un 28.8 por ciento del total de visitantes.

En 1985-86 no hubo cambios significativos en el número de visitantes regulares hospedados en Puerto Rico. Tampoco hubo cambios grandes en el número de visitantes por país de origen. El cambio más significativo respecto a esta última característica fue la reducción de 3,568 personas en el número de visitantes de las Islas Vírgenes. En 1985-86 el número de visitantes de Islas Vírgenes fue de 17,035 en comparación con 20,603 en 1984-85.

## Gastos de visitantes

La medida más directa de la contribución del turismo a la economía de Puerto Rico es la de los gastos de los visitantes durante su estadía aquí. Estos constituyen una inyección de fondos de nuestra economía que estimula su crecimiento. De hecho, aumenta la demanda efectiva de servicios, mercaderías y mano de obra.

En el 1985-86 los gastos de los visitantes en nuestra Isla ascendieron a \$743.0 millones. Los visitantes que se hospedan en hoteles y pensiones gastaron \$289.7 millones; los que se quedaron en casas de familiares y otros sitios, \$430.2 millones; y los militares con licencia y viajeros en cruceros, \$23.1 millones. Hubo un pequeño incremento de \$20.3 millones (2.8 por ciento) en los gastos de los visitantes en 1985-86 frente a los gastos del año anterior. Casi todo el incremento de \$13.8 millones se originó en los gastos de los visitantes que se hospedaron con familiares.

Como ha sucedido históricamente, la mayor parte de los gastos de los visitantes son de personas que vienen de Estados Unidos. En 1985-86 éstos aportaron el 74.1 por ciento de los gastos turísticos totales.

## Empleo

De acuerdo a la Encuesta de Viviendas del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico, en 1985-86 el empleo fue de 777,000 personas. Esto representa un incremento de 19,000 personas sobre el número de personas empleadas en el año fiscal 1985 que fue de 758,000. El ritmo de crecimiento fue de 2.5 por ciento, que es levemente más alto que el de 1984-85, en comparación con el año anterior, que fue de 2.0 por ciento. Por otro lado, hubo también una leve mejoría en el número de desempleados el que ascendió a 200,000, en comparación con 206,000 en el año fiscal 1985.

El sector más importante respecto al número de personas empleadas es el de la administración pública. Este mantuvo su nivel en 180,000 personas empleadas. La manufactura aumentó levemente su empleo, de 138,000 en el año fiscal 1985 a 140,000 en 1985-86. El sector industrial que registró un mayor aumento en su empleo en términos absolutos fue el de servicios. En términos relativos los incrementos mayores ocurrieron en transportación, comunicación y otros servicios públicos. El empleo en la industria de la construcción se mantuvo al mismo nivel que en el año fiscal 1986, o sea, en 36,000 personas.

## Perspectivas económicas de Puerto Rico para 1986-87

Las perspectivas económicas para Puerto Rico dependen, en gran medida, de lo que ocurra en la economía de Estados Unidos. Las perspectivas para la economía norteamericana son inciertas

aunque los pronósticos del gobierno y de los economistas indican que el producto bruto real podría aumentar para 1987 entre un 1.4 a un 3.8 por ciento. Existe un número de factores económicos y financieros positivos que proveen la base para un alza en este crecimiento económico. La tasa de interés ha declinado reflejando una reducción en el valor del dólar en el mercado de cambio extranjero. La industria, por consiguiente, está en una posición competitiva internacional más fuerte. La inflación ha permanecido controlada, reflejando no solamente reducciones en los precios de energía y otros productos básicos, sino también, una continuada estabilización de los jornales en muchos sectores. Existe, sin embargo, incertidumbre respecto a lo que pueda ocurrir con el desarrollo económico de otros países industrializados, los efectos económicos de la nueva legislación de la reforma contributiva y el curso futuro del déficit presupuestario y el comercial.

En Puerto Rico existe un consenso optimista en cuanto al crecimiento económico esperado. Hay una serie de factores que justifican esta creencia. En primer lugar, la manufactura, motor principal de nuestra economía, debe crecer a un ritmo más alto que en 1985-86. Algunos factores importantes que favorecen este crecimiento más acelerado son: la probable fortaleza de la economía de Estados Unidos en 1987, la eliminación de la incertidumbre en cuanto a la permanencia de la Sección 936 del Código de Rentas Internas Federal; la reducción del valor del dólar que hace a nuestros productos más competitivos en los mercados internacionales, el reciente desarrollo del programa de plantas complementarias y la nueva ley de incentivos industriales. El crecimiento más acelerado de la manufactura producirá más empleos e ingresos en ese sector y, además, en otros sectores de la economía debido a sus efectos indirectos.

La construcción es otro sector que debe incrementar su producción si se resuelven los problemas de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados y los intereses continúan a su nivel actual. La reforma contributiva también debe ayudar a la inversión y al ahorro.

Tomando en consideración estas perspectivas favorables para nuestro desarrollo económico en 1986-87, y utilizando un modelo econométrico que incorpora el sistema de cuentas nacionales a una matriz de insumo-producto, la Junta de Planificación ha hecho proyecciones económicas para el año fiscal 1987. La Junta ha proyectado un incremento en el producto bruto, a precios corrientes, de 7.0 por ciento y, a precios constantes, de 4.0 por ciento para 1986-87. Se pronostica un crecimiento en 3.0 por ciento en los precios.

Otras variables macroeconómicas proyectadas para 1987 son los gastos de consumo de las personas y del gobierno, el ingreso neto y el ingreso personal. A precios corrientes, los incrementos para el año fiscal 1987, en comparación con el 1986,

son de más de 6.0 por ciento para esas variables con excepción de los gastos del gobierno cuyo incremento se proyecta en un 3.8 por ciento. A precios constantes de 1954, el crecimiento es menor debido a que se proveen aumentos en los precios.

Como estas proyecciones se basan en supuestos en cuanto al probable crecimiento de algunas variables importantes, cualquier cambio en ellas alteraría el resultado de las proyecciones. Así, por ejemplo, un incremento en el valor de las exportaciones mayor que el que se usó en las proyecciones, suponiendo otros factores constantes, aumentaría el producto bruto. Por el contrario, una reducción en el valor de esa variable, permaneciendo las otras variables del sistema inalteradas, reduciría el valor del producto bruto en 1986-87.







## CAPITULO II

### LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS EN EL AÑO NATURAL 1986 Y PERSPECTIVAS PARA 1987

#### Introducción

Luego de atravesar por un período recesionario en 1982, cuando el producto nacional bruto real registró un crecimiento negativo de 2.5 por ciento, la economía norteamericana se recuperó en los tres años posteriores. El producto bruto real aumentó a una tasa promedio anual de 4.2 por ciento de 1983 a 1985, lo que indica que esta fue una recuperación notable vista en términos históricos. La economía añadió cerca de 10.0 millones de empleos a partir de la pasada recesión y la tasa de desempleo bajó a 7.2 por ciento en 1985. Más aún, estas tasas de crecimiento se lograron sin presión inflacionaria.

En el 1985 la economía norteamericana continuó aumentando su producción pero a un ritmo más bajo que en los dos años anteriores. El producto nacional bruto real creció en 2.7 por ciento luego de la tasa de 6.4 por ciento lograda en 1984. Las declinantes tasas de interés, la accesibilidad al crédito y el control inflacionario fueron agentes catalíticos que sostuvieron el crecimiento económico observado en 1985. Sin embargo, problemas que comenzaron a manifestarse a mediados de 1984 se convirtieron en factores debilitantes en 1985 por lo cual el ritmo de crecimiento fue menor. En particular, el alto déficit comercial dio lugar a que muchos sectores económicos importantes crecieran más lentamente, a pesar de la reducción en las tasas de interés desde mediados de 1984. El crecimiento desigual entre sectores económicos se debió al impacto del aumento en la competencia externa a la luz de la sustancial apreciación del dólar en el mercado internacional entre 1980 y principios de 1985. El pobre crecimiento de las exportaciones y el incremento en las importaciones dio lugar a un enorme déficit comercial, que se elevó de \$60.0 billones en 1981 a \$120.0 billones en 1985.

La causa común de estos desarrollos fue el voluminoso déficit presupuestario del gobierno federal, el cual casi se triplicó entre 1981 y 1983. Este déficit se convirtió en un factor significativo en el drástico aumento de las tasas reales de interés, motivando el flujo masivo de capital externo a Estados Unidos y aumentando peligrosamente la deuda con el exterior.

Durante 1983 y 1984, la economía norteamericana se convirtió en "una locomotora poderosa" que estimuló el crecimiento mundial pero en 1985 comenzó a quedarse sin vapor. En el tercer trimestre de 1986 la industria norteamericana operaba sólo el 79.0 por ciento de su capacidad, el nivel más bajo desde mediados de 1983.<sup>1/</sup>

## Actividad económica en el 1986

La recuperación lograda en 1983, 1984 y 1985 se ha caracterizado por extraordinarios desbalances económicos y tensiones financieras, donde se destacan los altos déficits (presupuestario y comercial) y la deuda externa. Con la caída en las tasas de interés monetario, la baja en el precio del petróleo y la apreciación cambiaria del dólar era de esperarse que la economía entrara en una nueva etapa de crecimiento acelerado. Así lo pronosticó la administración del Presidente Reagan a principios del año. La realidad, sin embargo, ha sido otra, como se discute en detalle a continuación.

### Producción real

En el segundo trimestre de 1986 (II/1986) la economía de Estados Unidos dio muestras de debilidad y lentitud, cuando el producto nacional bruto, a precios constantes, creció en sólo 0.6 por ciento, luego de registrar un alza de 3.8 por ciento durante I/1986.<sup>2/</sup> Se destaca en este comportamiento la debilidad observada en la inversión interna bruta la cual, durante el segundo trimestre bajó en 10.8 por ciento, en relación con el trimestre anterior, luego de crecer en 20.2 por ciento en I/1986. Aunque en II/1986 se registraron crecimientos del orden de 6.2 y 9.7 por ciento en el valor real de los gastos de consumo, impulsados por la baja en los precios de la energía y los desembolsos gubernamentales, éstos no fueron suficientes para contrarrestar la notable caída de la inversión.

A pesar de la disminución en las tasas de interés hipotecario, la construcción de viviendas bajó en II/1986. El aumento en el precio de las viviendas contrarrestó, en parte, los beneficios en términos del costo del financiamiento hipotecario.

---

<sup>1/</sup>George Russell, "Señales de alarma en el futuro económico", El Nuevo Día, 24 de agosto de 1986.

<sup>2/</sup>Los trimestres del año natural 1986 serán designados como I/1986, II/1986 y así sucesivamente.

PRODUCTO BRUTO REAL DE ESTADOS UNIDOS

(1982 = 100)

(Años naturales - En billones de dólares)

Período	Valor	Cambio porcentual sobre el período anterior
1978	3,115.2	---
1979	3,192.4	2.5
1980	3,187.1	- 0.2
1981	3,248.8	1.9
1982	3,166.0	- 2.5
1983	3,279.1	3.6
1984	3,489.9	6.4
1985	3,585.2	2.7
1986 enero-marzo	3,655.9	3.8
abril-junio	3,661.4	0.6
julio-septiembre p	3,687.3	2.9

p - Información preliminar.

Fuente: Economic Indicators, Joint Economic Committee, octubre de 1986, págs. 2 y 3.

Durante el tercer trimestre de 1986, los estimados preliminares indican que el producto nacional bruto monetario aumentó en \$58.7 billones, ó 5.7 por ciento en relación con el mismo período del año anterior. El crecimiento real fue de 2.9 por ciento.<sup>1/</sup> A pesar de esto, el crecimiento promedio del

TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO REAL  
Y ALGUNOS DE SUS COMPONENTES EN LOS PRIMEROS  
TRES TRIMESTRES DEL AÑO NATURAL DE 1986

(En por cientos)

Trimestre	Producto bruto real	Gastos de consumo personal	Inversión interna bruta	Gastos del gobierno
I	3.8	3.6	20.2	- 12.3
II	0.6	6.2	- 10.8	9.7
III	2.9	7.2	- 9.3	3.6

Fuente: National Economic Trends, Federal Reserve Bank of St. Louis, octubre, 1986.

<sup>1/</sup>Información recibida luego de efectuado este análisis indica que la tasa de crecimiento del producto bruto real en III/1986 fue ajustada hacia arriba. (The Wall Street Journal, 20 de noviembre de 1986, página 2).

valor real de la producción durante los primeros tres trimestres de 1986 ha sido de sólo 2.7 por ciento, insuficiente para alcanzar el optimista objetivo gubernamental de un 4.0 por ciento para todo el año. Para ésto, el producto bruto real tendría que crecer en 6.0 por ciento durante IV/1986.

Mientras tanto, el índice de producción industrial, que mide los cambios que ocurren en la producción física de la manufactura, las minas y algunas utilidades públicas, registró un crecimiento promedio preliminar de 0.8 por ciento durante III/1986. Mostrando su clara característica de indicador económico coincidente, este índice refleja la lenta trayectoria ascendente que comenzara a observarse en la economía a partir de 1985.

TASA DE CRECIMIENTO DEL INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL  
(1977 = 100)

Período	Tasa de crecimiento sobre el año anterior Por ciento
1980	- 1.9
1981	2.2
1982	- 7.1
1983	5.9
1984	11.2
1985	2.0
1986	2.9
enero	1.7
febrero	0.2
marzo	1.2
abril	0.5
mayo	0.5
junio	1.2
julio	0.5
agosto	0.8
septiembre p	

p - Información preliminar.

Fuente: Economic Indicators, Op. cit., pág. 17.

Por su parte, la inversión fija no-residencial aumentó en \$3.6 billones en III/1986, mientras que la inversión residencial hacía lo propio en una magnitud de \$5.8 billones. De acuerdo con una encuesta realizada por el Departamento de Comercio Federal para el período de julio a agosto de 1986, se espera que para fines del año la inversión en maquinaria y equipo esté en 1.9 por ciento por debajo de su valor en 1985, cuando ésta superó en 9.2 por ciento la registrada en 1984.

Un hecho que ha estado preocupando a muchos analistas de la economía norteamericana es que la inversión no ha respondido como se esperaba a las notables reducciones experimentadas por

las tasas nominales de interés. A los fines de estimular la actividad económica, la Reserva Federal redujo la tasa de descuento a 5.50 por ciento en agosto pasado, su nivel más bajo en los últimos nueve años. La misma fue de 7.69 por ciento en 1985 y de 13.41 por ciento en 1981. La baja en la tasa de descuento fue seguida por un movimiento similar en la tasa de interés primario, la cual se redujo a 7.50 en octubre de 1986. Esta tasa había ascendido a 18.87 por ciento en 1981.

Una de las razones que podría explicar las drásticas bajas en la inversión interna durante el segundo y tercer trimestre de 1986, a pesar de la baja en las tasas de interés, radica en la teoría de las expectativas racionales. Esta enfatiza que los individuos basan sus decisiones económicas en toda la información que tienen disponible al momento de tomar las mismas. Se plantea, además, que las personas alteran sus decisiones cuando nueva información sobre la economía cambia sus expectativas acerca de la política económica futura y no después de haber adoptado tal política. Durante el año 1986, las expectativas individuales se han visto afectadas por los planes para una reforma contributiva. Un aumento en las contribuciones esperadas sobre el ingreso proveniente de la inversión en maquinaria y equipo, aparentemente, ha reducido las tasas esperadas de rendimiento y, por consiguiente, se ha reducido la participación de tal inversión en la producción nacional.<sup>1/</sup>

La inversión fija real representó el 12.5 por ciento del producto bruto real en la primera mitad del año 1986, luego de que esa participación ascendiera a 13.0 por ciento durante los últimos tres trimestres de 1985. Esta reducción es, de hecho, mayor al compararse con la tendencia creciente que tal participación mantuvo desde mediados de 1983, cuando fue de 10.7 por ciento, hasta mediados de 1985 alcanzando su valor más alto. La inversión en estructuras, componente de la inversión fija para el cual se esperaban los mayores aumentos contributivos, declinó su participación en el producto nacional bruto real a 3.8 por ciento en el primer semestre de 1986 de su valor de alrededor de 4.3 por ciento un año antes.

-----  
<sup>1/</sup> Martin Feldstein, profesor de Harvard y ex-presidente del Consejo de Asesores Económicos del Presidente Reagan, considera que la disposición de la reforma contributiva aprobada que elimina el crédito contributivo a la inversión puede reducir la tasa de inversión durante uno o dos años. Sobre este particular véase, además, "At Issue: Economic Reality and the Role of Taxes", Fiscal Policy Forum, Tax Foundation, Inc. Vol. 3, Núm. 4, otoño de 1985; Adrian W. Throop, "Tax Reform and Aggregate Spending", Weekly Letter, Federal Reserve Bank of San Francisco, 3 de octubre de 1986; y Taxes: The Problem and the Solution, Mobil Corporation, 1986.

Otra razón que podría explicar la ausencia de respuesta de la inversión a las drásticas reducciones en las tasas de interés nominales, radica en el hecho de que las presiones que se han generado en el mercado financiero, a la luz de todo el proceso de desreglamentación bancaria, han ayudado a mantener la tasa de interés monetario por encima de la tasa de inflación. Esto ha dado lugar a que las tasas reales de interés aún permanezcan elevadas al compararlas con sus valores históricos y con los de otros países como Japón y Alemania Occidental. De hecho, la tasa de descuento de 5.5 por ciento es casi el doble de la de esos países. Una tasa de interés real relativamente alta no estimula a los inversionistas a tomar dinero prestado para financiar expansión de sus plantas y aumentos en su producción.

Una razón adicional que podría explicar también la poca sensibilidad de la inversión a las reducciones en las tasas de interés está relacionada con los movimientos que han venido ocurriendo en el mercado del petróleo. En particular, la baja repentina en los precios del petróleo ha creado en los inversionistas incertidumbres parecidas a las que los caracterizó a raíz de la explosión de estos precios en la década de 1970. Allan Greenspan, Presidente del Consejo de Asesores Económicos del expresidente Ford, afirma que hasta que los precios no se estabilicen, no se obtendrán los beneficios adecuados de una inversión de capital significativa<sup>1/</sup>. De hecho, aunque el precio del petróleo ha bajado, aún permanece alto comparado con los años previos al 1974. Además, la economía de Estados Unidos se ajustó a precios más altos durante la década de 1970, por lo que el impacto de la reducción no debe esperarse que sea tan dramático como el del aumento a partir de 1974.<sup>2/</sup>

Finalmente, debe indicarse que los préstamos del gobierno federal para financiar el enorme déficit presupuestario han absorbido una parte considerable de los ahorros de los norteamericanos, que podrían haberse canalizado hacia la inversión productiva.

### Empleo y desempleo

En 1983 y 1984 la tasa de desempleo se elevó a 9.6 y 7.5 por ciento, respectivamente, bajando a 7.2 por ciento en 1985. Desde el cuarto trimestre de 1985 hasta el primer trimestre de 1986 el empleo aumentó en 3.0 por ciento, disminuyendo esa tasa de crecimiento a 1.8 por ciento desde I/1986 hasta II/1986.

-----  
<sup>1/</sup>Russell, Op.cit

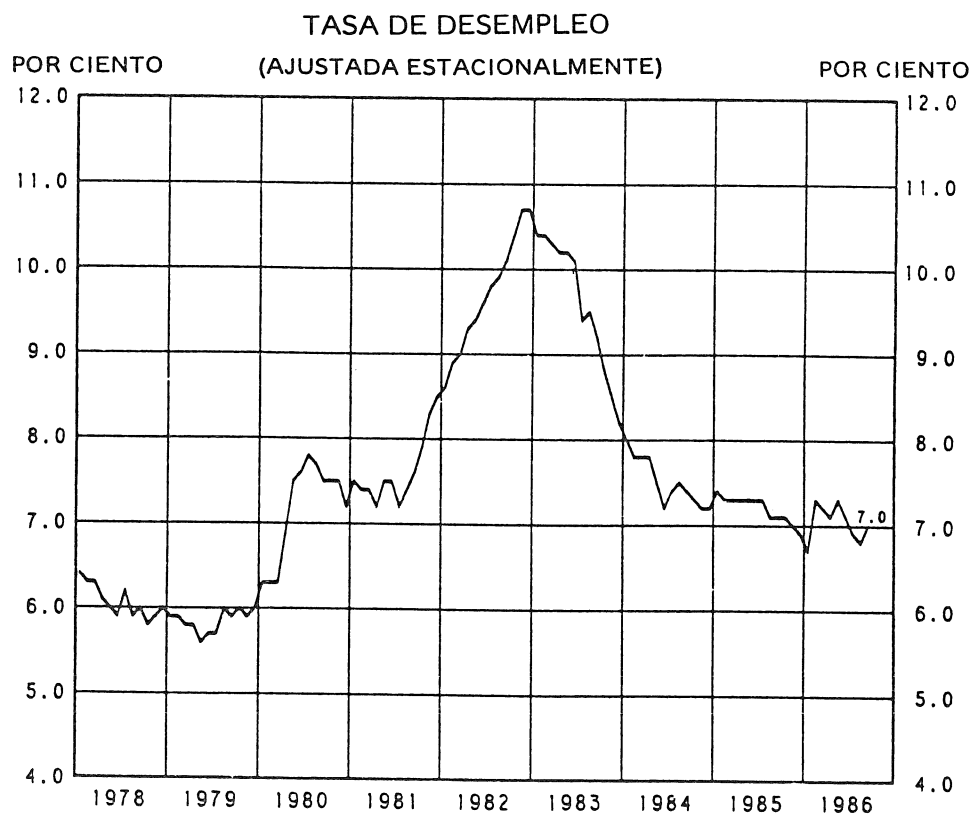
<sup>2/</sup>Por otro lado, la reducción en el precio del crudo ha afectado adversamente a la industria petrolera norteamericana y a gran parte del sector bancario.

# MOVIMIENTO DE LA TASA DE DESEMPLEO

Período	Tasa de desempleo (Por ciento)
1980	7.1
1981	7.6
1982	9.7
1983	9.6
1984	7.5
1985	7.2
1986	6.7
enero a/ febrero	7.3
marzo	7.2
abril	7.1
mayo	7.3
junio	7.1
julio	6.9
agosto	6.8
septiembre	7.0
octubre	7.0

a/ Datos mensuales ajustados estacionalmente.

Fuente: Economic Indicators, Op. cit., pág. 12.



FUENTE: NATIONAL ECONOMIC TRENDS,  
FEDERAL RESERVE OF ST. LOUIS, OCTUBRE DE 1986, PAG. 3

Durante los primeros nueve meses de 1986 la tasa de desempleo ha registrado un promedio de 7.0 por ciento, manteniendo la tendencia declinante que comenzara en 1985. Esta tasa, relativamente baja, ante una economía que muestra cierta debilidad en su crecimiento, resulta ser un éxito para la administración actual. Se espera que la misma no varíe sustancialmente del 7.0 por ciento al concluir el año.

### Movimiento de los precios

La recuperación de la economía norteamericana que se iniciara en 1983 se ha logrado dentro del marco del bajo crecimiento inflacionario que comenzara en 1982. Esto contrasta con el fenómeno de "estagflación", altas tasas de inflación combinadas con altas tasas de desempleo, que caracterizaba a la década de 1970 y que sentó las bases para que muchos cuestionaran los postulados Keynesianos. En el 1982, el índice de precios al consumidor aumentó en sólo 3.9 por ciento luego de crecer en 12.4 y 8.9 por ciento durante 1980 y 1981, respectivamente. En estos últimos años la política de la Reserva Federal ha sido razonablemente acomodaticia, permitiendo el crecimiento

#### TASA DE CRECIMIENTO DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>1/</sup> Y TASA DE INTERES SOBRE CERTIFICADOS DEL TESORO

(Por ciento)

Período	Indice de precios al consumidor	Tasa de interés <sup>2/</sup>
1980	12.4	11.51
1981	8.9	14.03
1982	3.9	10.69
1983	3.8	8.63
1984	4.0	9.58
1985	3.8	7.48
1986 enero <sup>3/</sup>	0.3	7.04
febrero	- 0.4	7.03
marzo	- 0.4	6.59
abril	- 0.3	6.06
mayo	0.2	6.12
junio	0.5	6.21
julio	0.0	5.84
agosto	0.2	5.57
septiembre	0.3	5.19
octubre	0.2	5.18

<sup>1/</sup> Con relación al período anterior.

<sup>2/</sup> Tasa de interés sobre certificados del tesoro con 3 meses de vencimiento.

<sup>3/</sup> Datos mensuales ajustados estacionalmente.

Fuente: Economic Indicators, Op. cit., págs. 24 y 30.

de la oferta monetaria sin tener que atarse a una postura anti-inflacionaria en el largo plazo. Durante 1985 el principal interés de la Reserva Federal, al conducir la política monetaria, fue facilitar la transición de la economía a una de crecimiento sostenido con poca inflación. Por lo menos en lo que respecta a la inflación lo ha estado logrando.

En los primeros nueve meses de 1986 el índice de precios al consumidor ha mostrado alzas exiguas, con un crecimiento promedio de sólo 0.16 por ciento durante el tercer trimestre del año. Esta es la mejor demostración del índice desde hace 37 años, gran parte de la cual se debe, sin duda, a las drásticas reducciones en el precio del petróleo. Entre enero y abril de este año el precio del barril de petróleo se redujo en 50.0 por ciento. El índice de precios al consumidor que había aumentado en 5.0 por ciento entre septiembre de 1985 y enero de 1986, se redujo en 4.3 por ciento de enero a abril de este año. Esta baja estuvo asociada con una disminución de 63.4 por ciento en el precio del combustible a nivel del productor.<sup>1/</sup> Aunque los precios a nivel del productor y el consumidor han estado deprimidos por la baja en el costo de la energía desde enero de 1986, su patrón de crecimiento ha comenzado a retornar a sus niveles anteriores. De abril a septiembre los precios a nivel del productor aumentaron en 1.9 por ciento, mientras que los del consumidor crecían en 2.9 por ciento.

Estos efectos positivos de la caída en el precio del crudo se han visto en cierta medida opacados por repercusiones adversas en otros sectores. En particular, esta baja ha alarmado a los productores de energía y ha causado daño a una amplia gama de industrias, desde la de bienes raíces hasta la de servicios financieros. El valor de las tierras ha decaído y muchas instituciones financieras para las cuales la fortaleza de su cartera de préstamos depende, en buena medida, de los ingresos derivados del petróleo y del gas, se han visto muy afectadas.<sup>2/</sup>

Un impacto indirecto adverso de la baja en el precio del petróleo ha sido que la misma ha reducido la capacidad de países como México, que dependen mucho del petróleo, para adquirir productos manufacturados en Estados Unidos. De hecho, las exportaciones de Estados Unidos hacia México han disminuido sustancialmente lo que, junto con el problema de la apreciación internacional del dólar, no contribuye en nada a aliviar el enorme déficit comercial del país.

-----  
<sup>1/</sup>National Economic Trends, Op.cit.

<sup>2/</sup>Para más detalles consúltese a Dallas Fed, Federal Reserve Bank of Dallas, agosto de 1986.

## El valor internacional del dólar y el déficit comercial

El aumento dramático en el valor internacional del dólar fue probablemente el evento económico más importante entre 1980 y 1984. El valor real del dólar aumentó en 70.0 por ciento entre 1980 y el primer trimestre de 1985. Esta alza se ha atribuido a las expectativas de déficits presupuestarios más altos, lo que ha hecho que aumente la tasa de interés real de largo plazo, aumentando la demanda internacional de dólares y atrayendo fondos del exterior para ser invertidos en Estados Unidos.<sup>1/</sup>

La apreciación internacional del dólar generó un déficit comercial sin precedentes que alcanzó al 3.0 por ciento del producto nacional bruto en 1985.<sup>2/</sup> Entre 1980 y 1985 el déficit comercial de la economía norteamericana aumentó dramáticamente, de \$25.0 billones a \$124.0 billones. En el segundo trimestre de 1986 el déficit de la cuenta corriente totalizó \$37.7 billones, aumentando en \$3.7 billones sobre el correspondiente al primer trimestre. Cuando concluya el 1986 se espera que el déficit total del año haya ascendido a \$170.0 billones. El alza registrada en el valor internacional del dólar redujo el valor de los bienes extranjeros para los norteamericanos y aumentó el valor de los bienes producidos en Estados Unidos para los extranjeros. Así aumentaron las importaciones y bajaron las exportaciones, generándose el déficit en la balanza comercial. El mismo ha afectado muchos sectores industriales a medida que las importaciones reemplazaban a la producción local y los norteamericanos sustituyen los productos locales por los extranjeros.<sup>3/</sup>

Hasta los productos agrícolas, por mucho tiempo un renglón brillante en el cuadro comercial norteamericano, mostraron un déficit por tercer mes consecutivo en julio pasado, luego de décadas de excedentes. La caída de las exportaciones agrícolas en los últimos años, a su vez, ha repercutido adversamente sobre la estabilidad de muchos bancos comerciales en cuya cartera de activos los préstamos agrícolas tienen una alta participación.

-----  
<sup>1/</sup> Este punto se discute con más detalle en "La Economía de Estados Unidos en el año natural 1985 y perspectivas para 1986", Junta de Planificación, Informe Económico al Gobernador 1985, págs. 28-33.

<sup>2/</sup> Este déficit ha provocado la mayor inclinación política por la adopción de medidas proteccionistas desde la década de 1930.

<sup>3/</sup> Las reducciones en las tasas de interés y en el precio de la energía han mantenido el consumo bastante fuerte, pero gran parte de esa fuerza está siendo absorbida por las importaciones.

# EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE MERCADERIAS

(Billones de dólares)

Período	Exportaciones	Importaciones	Balance neto
1980	224.3	249.7	- 25.4
1981	237.1	265.1	- 28.0
1982	211.2	247.6	- 36.4
1983	201.8	269.0	- 67.2
1984	220.0	332.4	-112.4
1985	214.4	338.9	-124.5
1986 I	53.7	90.1	- 36.4
I I P	54.8	90.8	- 36.0

p - Información preliminar.

Fuente: Economic Indicators, Op. cit., pág. 36.

Luego de alcanzar su nivel más alto a principios de marzo de 1985, el valor del dólar comenzó a decrecer. Esta baja provino luego de la intervención directa en los mercados cambiarios del llamado "Grupo de los Cinco" dirigida a lograr un mejor balance en la cuenta comercial de Estados Unidos.<sup>1/</sup> Para mediados de 1986 el valor internacional del dólar había bajado sustancialmente.<sup>2/</sup> En vista de esto, era de esperarse que las mismas fuerzas que generaron el déficit durante el aumento en el valor del dólar actuaran en la dirección opuesta, reduciendo el mismo luego de la depreciación cambiaria del dólar. Sin embargo, contrario a lo esperado el déficit comercial de la

-----  
<sup>1/</sup>El 22 de septiembre de 1985 el "Grupo de los Cinco", compuesto por Estados Unidos, Alemania Occidental, Japón, Francia e Inglaterra, anunció un esfuerzo para reducir el valor internacional del dólar. Aunque el mismo ya había comenzado a bajar, continuó haciéndolo después del acuerdo. Posteriormente, en una reunión celebrada en Tokyo en mayo de 1986, Italia y Canadá se unieron formando entonces el "Grupo de los Siete". Estos acordaron entre otras cosas, una coordinación más formal y efectiva de las políticas internacionales de cada uno. Por otro lado, Estados Unidos ha estado presionando a algunos de sus socios comerciales a reducir sus tasas prestatarias a los fines de estimular sus economías y por consiguiente, sus importaciones.

<sup>2/</sup>El dólar depreció en 35.0 por ciento desde febrero de 1985 hasta septiembre de 1986.

economía norteamericana ha continuado creciendo. De hecho, las exportaciones netas de bienes y servicios aumentaron en el segundo trimestre de 1986, elevándose el déficit en la cuenta corriente a \$34.7 billones, luego de alcanzar la cifra de \$34.0 billones en II/1986.<sup>1/</sup> A precios constantes de 1982, ésto equivale a un déficit de \$150.0 billones. Resulta notable el hecho de que aunque el valor del dólar en relación con el yen japonés, por ejemplo, bajó significativamente, el déficit comercial con este país continúa alto.

La explicación de este fenómeno no radica en que la teoría que gobierna los cambios en el balance del comercio entre países haya fallado. Aunque no es posible en este informe llevar a cabo un análisis completo de las razones que explican esta aparente inconsistencia entre la teoría y la práctica, es necesario mencionar algunas de éstas.

La depreciación del dólar estimularía las exportaciones de Estados Unidos si los precios de los bienes reflejan el movimiento de la tasa de intercambio. Para las importaciones norteamericanas, esto significa que sus precios deben aumentar en relación con los precios de los bienes producidos domésticamente. La tabla que sigue incluye los movimientos de los precios de las importaciones de Estados Unidos (excluyendo las de petróleo) relativo al precio de los bienes producidos localmente durante tres períodos distintos de movimientos en la tasa

MOVIMIENTO DE LA TASA CAMBIARIA Y DE LOS PRECIOS  
RELATIVOS DE LAS IMPORTACIONES

(Cambio Porcentual)

Período	Tasa efectiva de intercambio del dólar	Precio relativo de las importaciones
I/1977-II/1980	- 11.5	9.0
II/1980-I/1985	46.3	- 29.4
I/1985-II/1986	- 25.6	0.8

Fuente: International Economic Conditions, Ibid.

<sup>1/</sup>En II/1986 el déficit en la cuenta de mercaderías se redujo a \$36.0 billones luego de ascender a \$36.5 billones en I/1986.

cambiaría del dólar.<sup>1/</sup> En el primer período en que hubo una depreciación de 11.5 por ciento en el valor del dólar los precios relativos de los bienes importados aumentaron en 9.0 por ciento. Estos precios relativos bajaron en más de 29.0 por ciento a medida que el dólar apreció durante el período de II/1980 a I/1985. La drástica reducción en el valor del dólar de 25.6 por ciento desde febrero de 1985, no ha estado acompañada de un aumento en el precio relativo de las importaciones. La disminución de estos precios ha continuado, aunque más lentamente, a pesar de que el dólar ha depreciado sustancialmente. Por consiguiente, no debe esperarse que bajen las importaciones hasta que el precio relativo de éstas comience a subir.

El hecho de que la depreciación que se ha observado en el valor del dólar no se haya traducido a un aumento proporcional en el precio de los productos extranjeros puede deberse, a su vez, a que algunas de las monedas extranjeras contra las cuales se compara usualmente el valor del dólar afectan una proporción pequeña del comercio internacional de Estados Unidos. Un ejemplo claro de esto es el caso del marco alemán. Se ha destacado mucho el 60.0 por ciento de apreciación del marco vis-a-vis el dólar entre marzo de 1985 y julio de 1986. Sin embargo, esto tuvo un impacto pequeño en el precio de las importaciones a Estados Unidos toda vez que las que provienen de Alemania representan menos del 6.0 por ciento de las importaciones totales. Aún cuando la depreciación del marco se hubiese traducido totalmente en incrementos en los precios de los artículos y servicios alemanes para los norteamericanos (y ese no fue el caso) el precio promedio de las importaciones totales hubiese aumentado muy levemente.

Por otro lado, las monedas de ciertos países que tienen una alta participación en sus exportaciones a Estados Unidos han permanecido estables, o han apreciado muy poco en relación con el dólar; algunas de hecho, han depreciado. Esto ha mantenido inalterados los precios de los productos de tales países en el mercado norteamericano. Este es el caso de países como Canadá, Taiwan, Hong Kong y Korea del Sur.<sup>2/</sup> En el caso del Canadá sus exportaciones a Estados Unidos totalizaron \$69.0 billones en el 1985 representando el 20.0 por ciento de las importaciones

-----  
<sup>1/</sup>International Economic Conditions, Federal Reserve Bank of St. Louis, octubre de 1986.

<sup>2/</sup>Canadá, Argentina y Australia tienen una participación conjunta de 30 por ciento en el mercado internacional del trigo. Argentina es también un fuerte competidor de Estados Unidos en el mercado de habichuelas soya. En la medida en que estos países presentan una fuerte competencia en el mercado internacional y su moneda no ha variado sustancialmente en relación con el dólar, esto ha deprimido las exportaciones norteamericanas.

totales norteamericanas. Toda vez que el valor del peso canadiense no ha cambiado en relación con el dólar durante el pasado año y medio, los precios de las importaciones canadienses a Estados Unidos han permanecido prácticamente inalterados.<sup>1/</sup>

Se ha planteado que la fuerte reducción en el valor del yen japonés, relativo al dólar, en 1985 no será suficiente para restaurar la competitividad de muchas empresas manufactureras norteamericanas. Si la productividad crece más rápido en la manufactura japonesa que en Estados Unidos, como ha sido el caso, entonces los precios de los productos manufacturados en Estados Unidos aumentan en relación con los precios de las manufacturas japonesas aún si la tasa de intercambio permanece constante y el dólar no aprecia con respecto al yen. La manufactura en Estados Unidos continuará entonces menos competitiva que la del Japón.<sup>2/</sup>

### El déficit presupuestario y la deuda externa

El problema de más prominencia dentro del marco de la recuperación económica de Estados Unidos ha sido el enorme déficit presupuestario del gobierno federal resultante de una política fiscal expansiva en exceso. Entre 1980 y 1985 este déficit casi se triplicó y se convirtió en un factor significativo detrás del aumento en las tasas reales de interés. El mismo, que ha representado alrededor del 5.0 por ciento del producto nacional bruto en los últimos tres años, ha absorbido cerca de tres quintas partes de los ahorros netos de las familias, empresas y gobiernos estatales y locales. En el año fiscal 1986 el déficit presupuestario totalizó \$220.7 billones.<sup>3/</sup>

En un esfuerzo dirigido a remediar esta situación deficitaria, y desestimular en cierta medida las inclinaciones proteccionistas de algunos sectores, a fines de 1985 el Congreso aprobó la Ley Gramm-Rudman-Hollings, la cual requiere una gradual disminución del déficit hasta balancear el presupuesto en 1991. Las bajas en los gastos federales requeridas por esta ley tendrían un efecto económico depresivo, el cual se espera

-----  
<sup>1/</sup>Otras razones detrás de este fenómeno se encuentran en el Rewen Glick and B. Trehan, "The Outlook for Net Exports" FRBSF Weekly Letter, Federal Reserve Bank of San Francisco, septiembre de 1986. Una de estas razones radica en la disposición de manufactureros extranjeros en aceptar ganancias más bajas para conservar su duramente ganada participación en el mercado norteamericano.

<sup>2/</sup>Richard Marston, Real Exchange Rate and Productivity Growth in the United States and Japan, NBER Research. Paper No. 1922, 1986.

<sup>3/</sup>En el primer mes del año fiscal 1987 hubo un déficit de \$25.3 billones comparado con uno de \$27.1 billones en el mismo mes del año anterior.

## PRESUPUESTO DEL GOBIERNO FEDERAL

(Años fiscales - billones de dólares)

Años	Ingresos	Gastos	Superavit o Déficit (—)
1980	517.1	590.9	- 73.8
1981	599.3	678.2	- 78.9
1982	617.8	745.7	- 127.9
1983	600.6	808.3	- 207.8
1984	666.5	851.8	- 185.3
1985	734.1	946.3	- 212.3
1986	769.1	989.8	- 220.7

Fuente: Economic Indicators, Op. cit., pág. 32.

sea contrarrestado con los aumentos que ocurrirían en sectores sensitivos a las reducciones en las tasas de interés,<sup>1/</sup> como la construcción de viviendas y la inversión en maquinaria y equipo.

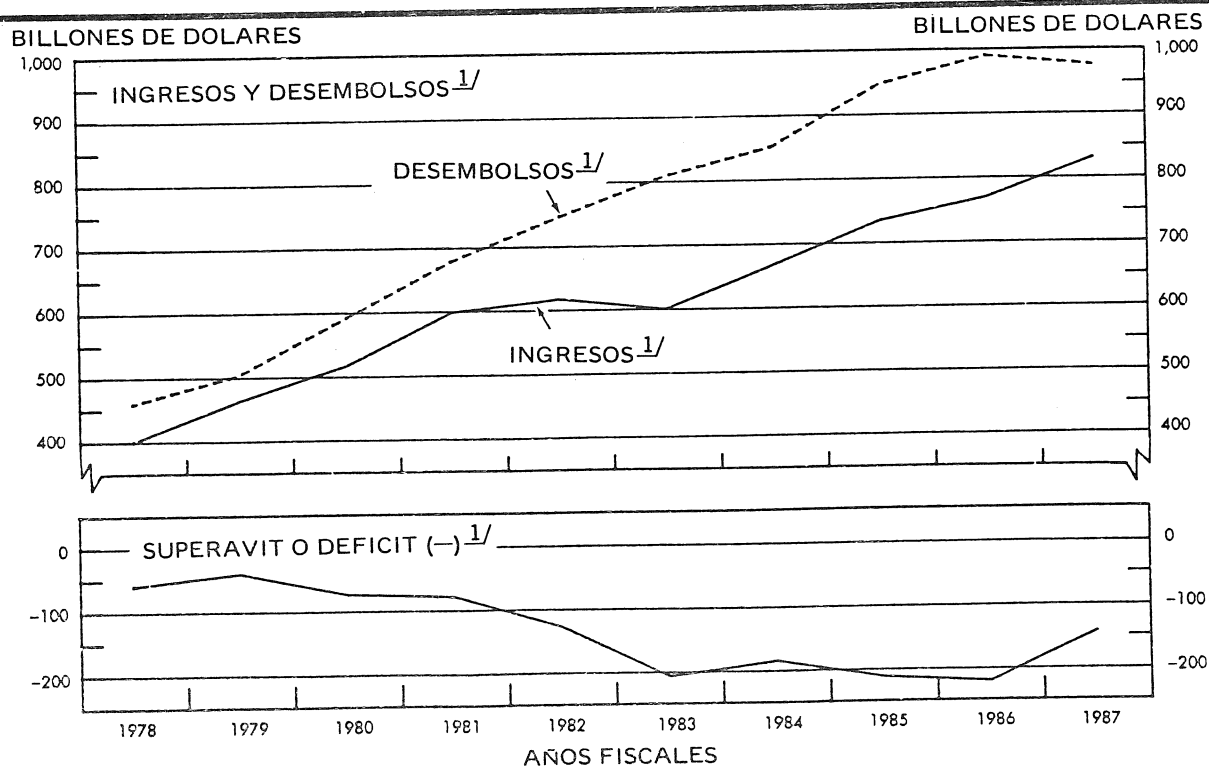
Como se indicó antes, este déficit ha sido originado por una política fiscal expansiva. Un ejemplo de ésto es el hecho de que durante el período del IV/1982 al II/1984, uno de rápida expansión cuando el producto bruto monetario aumentó en 10.7 por ciento, los gastos del gobierno federal se incrementaron en 5.1 por ciento. Sin embargo, desde II/1984 hasta II/1986, cuando el producto bruto monetario creció en sólo 5.7 por ciento, dichos gastos aumentaron en 8.4 por ciento.<sup>2/</sup>

Las altas tasas reales de interés causadas por el alto déficit presupuestario han dado lugar a un flujo masivo de capital externo hacia la economía norteamericana, lo que ha contribuido positivamente al financiamiento de ese mismo déficit. Como se discutió antes, este influjo de capital externo se cree fue el principal causante del aumento ocurrido en el valor internacional del dólar, lo que a su vez, generó el

-----  
<sup>1/</sup>La disminución en gastos del gobierno federal reduciría, a su vez, la presión que éste ejerce en el mercado monetario a través de la demanda de fondos para financiar sus gastos. Esto reduciría las tasas de interés.

<sup>2/</sup>En ambos casos los gastos en defensa aumentaron en 9.0 por ciento.

## PRESUPUESTO DEL GOBIERNO FEDERAL



1/ INCLUYE DESEMBOLSOS E INGRESOS PRESUPUESTARIOS Y NO—PRESUPUESTARIOS.

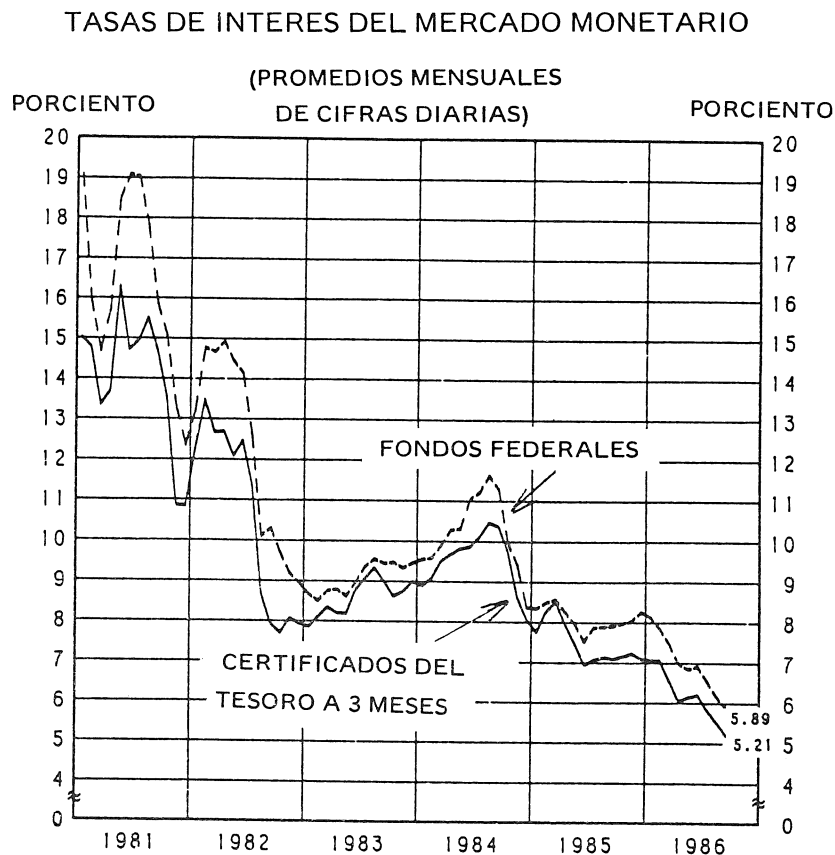
FUENTE: ECONOMIC INDICATORS, OP. CIT; PAG. 32.

déficit comercial prevaleciente. De modo que, en cierto sentido la mayor parte de la carga de financiar el actual déficit presupuestario ha recaído en industrias norteamericanas expuestas a la competencia externa.

Por otro lado, el tomar tanto prestado a inversionistas extranjeros ha elevado peligrosamente la deuda. El alza en el endeudamiento ha sido extraordinaria desde 1980. La deuda norteamericana aumentó a \$8.2 billones a fines de 1985, desde \$4.6 billones en 1980. La deuda de los sectores no financieros ha aumentado a tasas que van del 11.0 al 14.0 por ciento en cada uno de los tres años del actual período de recuperación económica. Este crecimiento ha sido mucho más rápido que el correspondiente al producto nacional bruto e ingreso nacional a precios corrientes, rompiendo así el patrón que se había observado en casi todo el período de la postguerra, cuando la deuda y la producción aumentaron a tasas más o menos comparables.<sup>1/</sup> A partir de 1980 la deuda ha crecido mucho más

<sup>1/</sup>Paul A. Volcker, "The Rapid Growth of Debt in the United States", *Economic Review*, Federal Reserve Bank of Kansas City, mayo de 1986.

rápido, por lo cual la razón deuda/producción ha aumentado drásticamente alcanzando a casi 170.0 por ciento para fines de 1985.



FUENTE: MONETARY TRENDS, FEDERAL RESERVE BANK OF ST. LOUIS, OCTUBRE DE 1986, PAG. 12

La estructura de la deuda en los últimos años refleja los desbalances fundamentales que han estado ocurriendo en la economía norteamericana. En gran medida, ésta es un reflejo del creciente endeudamiento del gobierno federal para financiar el déficit presupuestario. Contrario a lo ocurrido en otras ocasiones, el endeudamiento público no ha desplazado al privado, el cual también ha crecido. Este aumento simultáneo es, en buena medida, un reflejo de la facilidad con que la economía norteamericana ha atraído ahorros y capital de otros países en los últimos años, como se planteó antes.<sup>1/</sup> Esto ha hecho que Estados Unidos haya invertido su posición a nivel mundial

<sup>1/</sup>-----  
La oferta de fondos en el mercado monetario, muchos del exterior, ha sido mayor que la demanda de éstos. De modo que el flujo de capital externo hacia Estados Unidos ha reducido la presión para que aumenten las tasas de interés.

dejando de ser el mayor acreedor neto del mundo y convirtiéndose en el mayor deudor neto. En palabras de Volcker: "...el rápido crecimiento de la deuda y el desbalance en las transacciones con el exterior han hipotecado nuestro futuro".<sup>1/</sup>

El aumento en la deuda externa ha estado acompañado de una baja tasa de ahorro a nivel de las unidades consumidoras.<sup>2/</sup> De hecho, la tasa promedio de ahorro de 5.1 por ciento en 1985 había sido la menor entre todos los países industrializados. En el primer trimestre de 1986 ésta bajó a 5.0 por ciento, aumentando a 5.1 en el segundo trimestre y volviendo a bajar notablemente a 2.9 por ciento en el tercero.

### Perspectivas para el año natural 1987

Durante el año natural de 1986 la economía norteamericana se ha caracterizado por un crecimiento que ha estado por debajo de las metas expuestas por la administración del Presidente Reagan a principios del año. Diversos factores, tanto domésticos como internacionales han repercutido adversamente sobre sectores claves como la manufactura, la minería y la agricultura. No hay manera de que la economía norteamericana pueda comenzar a recuperarse sólidamente mientras estos sectores se encuentren deprimidos.

Con relación a cómo se espera que termine la economía en 1986 y se comporte en 1987, el consenso de 52 economistas importantes es a los efectos de que las tasas de crecimiento del producto bruto real serán del orden del 2.6 y 2.7 por ciento en 1986 y 1987, respectivamente.<sup>3/</sup> De modo que para 1987 se está pronosticando un crecimiento real idéntico al ocurrido en 1985, lo que confirma el hecho de que no se esperan cambios sustanciales en las condiciones que llevaron a la economía a ese lento crecimiento de 1985.<sup>4/</sup> La posibilidad de que disminuyan

---

<sup>1/</sup>Volcker, Op.cit, pág. 6.

<sup>2/</sup>Se argumenta que la desreglamentación bancaria, eliminando los topes máximos a las tasas de interés de distintas cuentas y promoviendo la introducción en el mercado, puede haber estimulado el mayor endeudamiento entre los consumidores.

<sup>3/</sup>Blue Chip Economic Indicators, Capitol Publications, Inc. Virginia, Vol. II, Núm. 10, 10 de octubre de 1986.

<sup>4/</sup>En reunión celebrada en agosto pasado, la Junta de Asesores Económicos de la revista Time, compuesta de 19 economistas procedentes de 13 países, pronosticó un crecimiento de 2.0 por ciento para el 1987. Por su parte, Data Resources hizo proyecciones a base de distintos escenarios. Las tasas de crecimiento esperadas en el producto bruto real a base de un escenario pesimista y uno optimista son del orden de 1.4 y 3.8 por ciento, respectivamente. (Data Resources, U.S. Forecast Summary, noviembre de 1986).

# PROYECCIONES DE VIARIABLES SELECCIONADAS

(Años Naturales)

VARIABLES 1/	1986	1987
Producto Nacional Bruto Real	2.6	2.7
Ingreso personal	5.6	5.8
Índice de producción industrial	0.9	2.8
Índice implícito de precios	2.7	3.1
Índice de precios al consumidor	1.9	3.2
Tasa de desempleo (por ciento)	7.0	6.8
Tasa de interés de bonos del Tesoro a 3 meses	6.8	5.7
Tasa de interés de bonos corporativos	8.9	8.8
Déficit presupuestario (billones de dólares) 2/	220.7	143.9
Tasa de ahorro	4.7	4.7

1/ Para las cinco primeras variables, se refiere a su tasa de crecimiento anual.

2/ Proyección a base del año fiscal obtenida de Economic Indicators, Op. cit., pág. 32.

Fuente: Blue Chip Economic Indicators, Capitol Publications Inc., Virginia, Vol. II, Núm. 10, 10 de octubre de 1986.

los gastos de consumo personal y de que continúe baja la inversión privada en maquinaria y equipo son factores importantes detrás de esta percepción sobre el futuro de la economía norteamericana. Aunque el consumo ha sido impulsado por la caída en el precio del petróleo y en las tasas de interés es probable que este impulso no dure mucho en vista de la enorme deuda que los consumidores han acumulado. Por otro lado, se ha planteado que la actual reforma contributiva tendrá un efecto depresivo sobre el nivel del gasto agregado en 1986-87 y, por consiguiente, sobre la producción y el empleo. Aunque esta reforma podría representar un aumento futuro en el ingreso de los consumidores, se considera que los mismos no tomarán en cuenta tal aumento al tomar sus decisiones de consumo.

El comportamiento futuro de la actividad económica dependerá grandemente, además, del curso que tomen las exportaciones netas. Según se apuntó antes, dado el creciente déficit comercial, Estados Unidos no ha podido recuperar su ventaja competitiva frente a otros países industrializados como Japón, Alemania y otros países europeos. De no mejorar la situación

-----  
1/ Adrian W. Throop. Tax Reform and Aggregate Spending, Weekly Letter, Federal Reserve Bank of San Francisco, 3 de octubre de 1986.

deficitaria en la balanza comercial, la producción real se mantendrá débil.<sup>1/</sup> De continuar creciendo este déficit se reactivarían las presiones para imponer medidas que protejan la industria local. De aprobarse, éstas podrían provocar una acción recíproca de parte de otros países lo que podría cerrar algunos mercados de exportación para empresas norteamericanas. El comportamiento futuro de las exportaciones podría afectarse también por otros factores como las bajas tasas de crecimiento de los países receptores de éstas.

En lo que concierne a la tasa de desempleo, el consenso de los 52 economistas mencionados antes es que ésta se mantendría en 7.0 por ciento en 1986 pero que bajará a 6.8 por ciento en 1987. Los asesores económicos del Time pronostican, sin embargo, que ésta aumentará a 7.3 por ciento en 1987. Se espera que la tasa inflacionaria se mantenga en los bajos niveles en que ha estado en años recientes. Se ha pronosticado que la tasa de crecimiento tanto del índice de precios al consumidor como del índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal, estará en cerca del 3.0 por ciento en 1987.

Como se apuntó antes, la Reserva Federal ha reducido notablemente la tasa de descuento buscando estimular la oferta monetaria y, por consiguiente, lograr bajas adicionales en las tasas de interés del mercado. Se pronostica que las tasas de interés de los certificados del tesoro con vencimiento de tres meses bajen al 5.7 por ciento, mientras que la de los bonos corporativos asuma un valor de 8.8 por ciento. Se espera que las tasas de interés no bajen mucho más del nivel alcanzado en vista de que la reducción en las tasas de corto plazo estimula el crédito privado, lo que podría aumentar nuevamente las tasas a más largo plazo. Además, de estimularse la economía por las bajas tasas de interés, esto podría aumentar las expectativas inflacionarias, lo que también podría estimular el aumento en el largo plazo de estas tasas.

El movimiento prospectivo en las tasas de interés presenta un serio dilema a la economía norteamericana. Como se discutió previamente, las altas tasas reales de interés obstaculizan el crecimiento de la inversión, pues aumentan el costo del financiamiento. Por otro lado, sin embargo, una reducción en éstas motiva la salida de la inversión extranjera en Estados Unidos hacia otros destinos con mayor rendimiento. En la medida en que los inversionistas extranjeros dejen de comprar agresivamente la

-----  
<sup>1/</sup>Como se señaló antes, aunque el dólar ha depreciado con respecto a algunas monedas extranjeras, toma cierto tiempo para que los compradores se den cuenta de los cambios que esto produce en los precios relativos de los bienes y, por consiguiente, para que se afecte el comercio con otros países.

gran cuantía de bonos que como consecuencia del enorme déficit presupuestario emite el Tesoro Federal, se complica el problema del financiamiento de dicho déficit.

En el año fiscal 1986 el déficit presupuestario federal totalizó \$220.7 billones, comparado con \$212.3 billones en 1985. Muchos economistas consideran que el paso más importante necesario para que la economía norteamericana entre en una fase de una sólida recuperación es controlar este déficit. Esto despejaría las perspectivas para la industria, y reduciría las presiones sobre el mercado de crédito, liberando ahorro doméstico para ser canalizado hacia la inversión interna. Promoviendo un mejor balance interno entre el gasto y el ingreso se reduciría también la dependencia del capital externo. Los aumentos considerables que han venido ocurriendo en la deuda externa no constituyen una base sólida para alcanzar un crecimiento económico estable en el futuro. La eliminación gradual de este déficit, sin embargo, será ahora más difícil toda vez que el Tribunal Supremo ha declarado como inconstitucional una cláusula importante de la ley Gramm-Rudman-Hollings de 1985 (Balance Budget and Emergency Deficit Control Act). Bajo los procedimientos establecidos por esta Ley, tanto la Oficina de Presupuesto Congressional como la de Administración y Presupuesto deben proyectar las implicaciones que el presupuesto anual tiene sobre el déficit para determinar si éste permanecerá por debajo de los topes máximos establecidos por la Ley. Si se concluye que el déficit excederá ese tope, habrá que hacer recortes en los gastos del gobierno.

No hay duda de que el déficit presupuestario y comercial son desequilibrios muy graves para ser soportados en el largo plazo. El peligro que presentan éstos y otros problemas que confronta la economía norteamericana, lo que explica en gran medida la cautela con que se ha pronosticado el crecimiento económico real para 1987, lo resume muy bien A. George Gols, Vicepresidente de Arthur D. Little, cuando plantea que:

"...Estados Unidos se encuentra ahora mismo en una posición delicadamente vulnerable a causa del déficit presupuestario federal, el déficit en el comercio internacional, del nivel de la deuda de los consumidores y la situación endeudada de los países menos desarrollados. No se necesita mucho para desbalancear la situación".<sup>1/</sup>

A toda esta problemática hay que añadir las tensiones que se han generado como consecuencia de los drásticos cambios que han venido ocurriendo en el sistema financiero, a raíz de todo el proceso de desreglamentación bancaria. Esto le crea nuevos

---

<sup>1/</sup>El Mundo, 2 de septiembre de 1986

retos a la política gubernamental. La estructura del sistema actual funcionó bien cuando las instituciones financieras estaban más o menos especializadas en actividades comerciales. En años recientes, sin embargo, estas instituciones han invadido el campo de nuevas actividades, han surgido mercados de nuevos instrumentos financieros, y ha aumentado la competencia hasta el punto en que empresas comerciales que estuvieron tradicionalmente fuera del mundo financiero han estado invadiendo este campo. En vista de esto, las autoridades oficiales encaran el reto de diseñar una estructura de reglamentación que se adapte mejor a este nuevo ambiente caracterizado por el rompimiento de la especialización tradicional y el surgimiento de nuevos instrumentos financieros.

Por otro lado, el nuevo ambiente financiero es de carácter marcadamente internacional, por lo cual se requiere una mayor coordinación entre países. De hecho, el crecimiento económico de Estados Unidos se hace cada vez más dependiente de influencias externas, como se ha visto antes. No es un secreto que el sello "hecho en el extranjero" ha estado dominando los mercados de productos como los zapatos y los televisores, amenazando con dominar otros como los semi-conductores y las herramientas eléctricas. Además, el capital externo juega ahora un papel muy importante en el mercado de dólares. Todo esto tiende a indicar que ya no es posible diseñar política económica sin considerar lo que está pasando en Tokyo o en Bonn. Las empresas norteamericanas no pueden fijar programas de producción sin evaluar la competencia potencial del exterior, y la Reserva Federal no puede alterar el dinero circulante sin considerar la disponibilidad de los fondos externos. Los pronósticos de la economía norteamericana deben verse en este contexto.





# CAPITULO III INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION

## Introducción

La construcción es una de las industrias que genera mayor actividad económica en el país, y su importancia estriba particularmente en el estímulo que ésta ejerce sobre la actividad productiva de otras industrias locales, mediante las compras que hace a los demás sectores. Además, comparada con otras industrias, la construcción es una de las que mayores ingresos (nómina) y empleos genera. La generación de empleos directos alcanza a 32 personas por cada millón de dólares de inversión en construcción, y por cada 100 empleos nuevos creado en esta industria se generan 60 empleos indirectos en otros sectores de la economía. Por otro lado, este sector tiene una gran relevancia sobre el desarrollo económico y social de Puerto Rico, ya que propicia el aumento en la capacidad de producción para el futuro mediante la inversión en construcción de edificios industriales, comerciales, hospitales y otras facilidades que proveen la infraestructura necesaria sobre la cual se basa el desarrollo económico.

### PROPORCION QUE REPRESENTA LA INVERSION EN CONSTRUCCION DEL PRODUCTO BRUTO TOTAL

(Años fiscales)

	Producto Bruto (Millones de \$)	Inversión en Construcción (Millones de \$)	Por Ciento
1970	4,687.5	988.6	21.1
1971	5,251.5	1,142.5	21.8
1972	5,771.0	1,285.3	22.3
1973	6,306.8	1,117.1	17.7
1974	6,817.8	1,281.9	18.8
1975	7,183.6	1,498.8	20.9
1976	7,555.8	1,295.3	17.1
1977	8,173.8	1,003.7	12.3
1978	8,994.0	1,133.7	12.6
1979	10,061.0	1,200.3	11.9
1980	11,073.8	1,303.1	11.8
1981	12,189.5	1,376.5	11.3
1982	12,626.5	1,236.4	9.8
1983	12,932.8	1,033.4	8.0
1984	14,010.0	1,227.7	8.8
1985	14,805.4	1,315.6	8.9
1986p	15,794.4	1,330.7	8.4

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

De la misma forma que esta industria impacta otros sectores, es a su vez afectada por los efectos positivos o negativos que se materialicen en éstos. Como ejemplo de esta observación, se puede mencionar que en la trayectoria que se mantuvo el año pasado en el desarrollo de la construcción quedó de manifiesto el efecto que ejerció la incertidumbre de la Sección 936 del Código de Rentas Internas Federal, que mantuvo al país en expectativa hasta el primer semestre del año 1986.

Según las estadísticas disponibles, en esta industria comenzó a germinar un impulso en el cuarto trimestre (abril a junio) del año fiscal 1986, que estimamos se extenderá vigorosamente a través del año fiscal 1987. También se puede mencionar entre estas estadísticas la tasa de interés primario, la cual es un indicador de gran importancia para el financiamiento de la construcción. Esta bajó de 9.5 por ciento en febrero del 1986, a 9.0 por ciento en marzo, y al concluir el año fiscal alcanzó 8.5 por ciento. Por otra parte, la tasa de interés en los préstamos hipotecarios de la Federal Housing Administration (F.H.A.) y de Veteranos bajó de 10.5 por ciento en diciembre del 1985 a un 9.5 en marzo de 1986. Se podría mencionar como factor positivo adicional, la baja en el precio del barril de petróleo durante el año 1985-86 (de 28 a casi 14 dólares), la cual ha tenido, a su vez, el resultado alentador de estabilizar los precios a un nivel moderado, estimulando indirectamente a realizar obras de construcción variadas.

#### RITMO DE CRECIMIENTO DE LA INVERSION EN CONSTRUCCION

(Años fiscales)

	Cambio Porcentual
1970	30.1
1971	15.6
1972	12.5
1973	-13.1
1974	14.8
1975	16.9
1976	-13.6
1977	-22.5
1978	13.0
1979	5.9
1980	8.6
1981	5.6
1982	-10.2
1983	-16.4
1984	18.8
1985	7.2
1986p	1.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Al analizar también las estadísticas de las ventas de cemento, es evidente la fuerza que adquirió la industria de la construcción en el trimestre de abril a junio de 1986. Este indicador tiene una correlación bastante alta con otros que se utilizan para medir la tendencia de la industria. A estos efectos, se puede señalar el hecho de que para el año fiscal 1986 las ventas de cemento reflejaron un 3.3 por ciento de crecimiento sobre el año anterior. Este crecimiento fue marcadamente influenciado por las ventas de abril a junio de 1986, las cuales crecieron en 7.1 por ciento.

Por su parte, el empleo en esta industria registró un nivel de 35,000 personas empleadas para el período acumulativo de julio de 1985 a mayo de 1986. Esto representa una disminución de 1.8 por ciento sobre el mismo período del año anterior. Al finalizar el año fiscal 1986 se registraron 36,000 personas empleadas, un nivel igual que el año precedente. El comportamiento de esta variable complementa la evidencia de que el crecimiento de la industria de construcción comenzó en el trimestre de abril a junio del año fiscal 1986.

#### La actividad de la construcción en el 1985-86

La encuesta de la actividad de la construcción, que se terminó en junio de 1986, constata el hecho de que esta industria comenzó su reactivación en el segundo semestre (enero a junio) del año fiscal 1986. La misma registró un crecimiento de 24.2 por ciento sobre el mismo período del año anterior. Este contrarrestó la reducción de 19.5 por ciento que se registró en el semestre de julio a diciembre de 1985. El impacto de las operaciones de la industria en el segundo semestre propició un incremento de 1.1 por ciento para todo el año 1985-86, al alcanzar un valor de \$1,330.7 millones.

En el 1984-85 el valor de esta actividad totalizó \$1,315.6 millones, registrándose un crecimiento de 7.2 por ciento en relación a 1983-84, que fue de \$1,227.7 millones.

El sector privado realizó obras por un valor de \$562.6 millones, lo que representó el 42.3 por ciento del total registrado en el año fiscal 1986. Esto representa un crecimiento de 2.6 por ciento sobre el valor registrado en el año fiscal anterior.

Por su parte, las obras de construcción del sector público totalizaron \$768.1 millones, el 57.7 por ciento del total construido en el año fiscal 1986. Como se puede observar, la influencia de este sector en la trayectoria de la construcción es evidente. De hecho, la reevaluación del programa de inversiones en construcción que se realizó a finales del año 1985 y la incertidumbre de los "Fondos 936" trajeron como consecuencia que el valor de la construcción para el período de julio a diciembre de 1985 fuera inferior (en un 28.1 por ciento), al

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION PRIVADA Y PUBLICA  
COMO POR CIENTO DEL TOTAL

(En millones de dólares - Años fiscales)

	Privada		Pública		Total
	Valor	Por Ciento del Total	Valor	Por Ciento del Total	Valor
1970	633.0	64.0	355.6	36.0	988.6
1971	702.7	61.5	439.8	38.5	1,142.5
1972	706.0	54.9	579.3	45.1	1,285.3
1973	599.3	53.7	517.8	46.3	1,117.1
1974	659.2	51.4	622.7	48.6	1,281.9
1975	646.0	43.1	852.8	56.9	1,498.8
1976	576.2	44.5	719.1	55.5	1,295.3
1977	442.0	44.0	561.7	56.0	1,003.7
1978	561.2	49.5	572.4	50.5	1,133.6
1979	530.5	44.2	669.8	55.8	1,200.3
1980	504.9	38.7	798.2	61.3	1,303.1
1981	514.6	37.4	861.9	62.6	1,376.5
1982	482.8	39.0	753.6	61.0	1,236.4
1983	432.4	41.8	601.0	58.2	1,033.4
1984	526.5	42.9	701.2	57.1	1,227.7
1985	548.5	41.7	767.1	58.3	1,315.6
1986p	562.6	42.3	768.1	57.7	1,330.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

período similar del 1984. En vista de esto, el gobierno en un esfuerzo para activar la creación de empleos, promovió la actividad necesaria en la construcción pública hasta alcanzar un crecimiento de 32.9 por ciento en el semestre de enero a junio de 1986. Este hecho provocó que el resultado para todo el año fiscal 1986 no fuera negativo y registrara, por lo menos para el sector público, un crecimiento de 0.1 por ciento.

La reevaluación del programa de inversiones del 1985-86 por parte del sector público trajo como consecuencia, que muchos proyectos que estaban presupuestados para realizarse en ese año fiscal fueran pospuestos para el año fiscal 1987, en buena medida debido al proceso de subastas. Como se sabe, este proceso toma mucho tiempo y constituye una labor que dilata la ejecución de los proyectos.

### Viviendas

El renglón de construcción de unidades de vivienda alcanzó en el año fiscal 1986 un valor de \$368.3 millones, el cual es inferior en 1.5 por ciento al registrado en el año anterior. La inversión en construcción de vivienda representó en el año

# VALOR DE LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION

(En millones de dólares - Años fiscales)

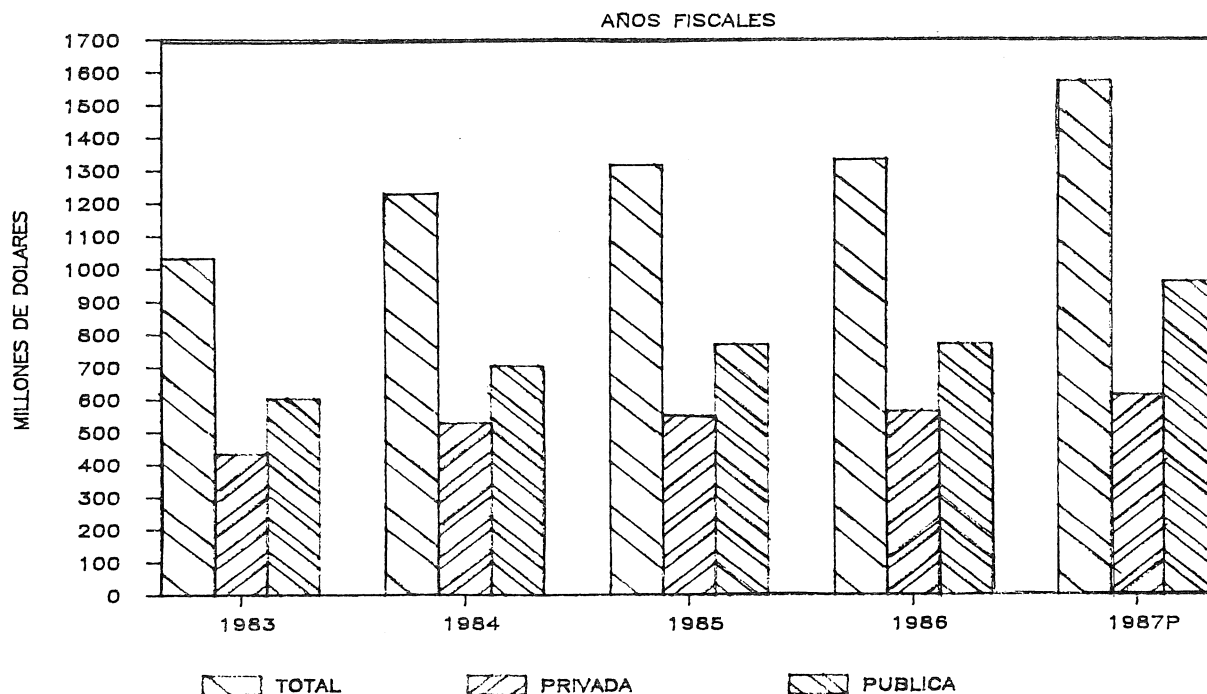
	1984	1985	1986p	Cambio Porcentual	
				1985 1984	1986 1985
Total	1,227.7	1,315.6	1,330.7	7.2	1.1
Privado	526.5	548.5	562.6	4.2	2.6
Público	701.2	767.1	768.1	9.4	0.1
Viviendas	330.9	373.8	368.3	13.0	- 1.5
Privadas	243.8	296.3	309.6	21.5	4.5
Públicas	87.1	77.5	58.7	- 11.0	- 24.3
Edificios industriales y comerciales	259.7	277.4	284.6	6.8	2.6
Privados	182.8	170.0	204.9	- 7.0	20.5
Públicos	76.9	107.4	79.7	39.7	- 25.8
Proyectos de instalaciones	401.4	409.6	458.9	2.0	12.0
Privados	100.0	82.3	48.0	- 17.7	- 41.7
Públicos	301.4	327.3	410.9	8.6	25.5
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	235.8	254.9	218.8	8.1	- 14.2
Gobierno E.L.A.	146.1	148.2	123.4	1.4	- 16.7
Municipios	89.7	106.7	95.4	19.0	- 10.6

Nota: Las partes pueden no sumar debido al redondeo.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

fiscal 1986 el 27.6 por ciento del valor total. Como es de conocimiento general, el arresto de las plantas de tratamiento de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados afectó adversamente el desarrollo de nuevos proyectos, lo que se evidenció por las estadísticas obtenidas. Sin embargo, según información ofrecida por funcionarios de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, los proyectos individuales reflejados en la encuesta no presentan dificultad de conexión hasta diciembre de 1987. Este hecho anterior, unido al efecto positivo de la baja en los intereses y los incentivos ofrecidos por la "Urban Development Action Grants" (UDAG), presenta un panorama favorable para la industria de la construcción.

## VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION



### Viviendas privadas

Las viviendas constituyen el componente más importante de la actividad de la construcción privada. En el año fiscal 1986 el sector privado construyó unidades de vivienda por un valor de \$309.6 millones, el cual supera en 4.5 por ciento el del año fiscal 1985. La actividad llevada a cabo por este sector estuvo contenida en 253 proyectos que representaron 6,121 unidades de vivienda. Es evidente que la confianza adquirida por los constructores está consolidada en los proyectos nuevos comenzados en el año fiscal 1986, los cuales ascendieron a 62 con 523 unidades de vivienda. Estos representaron 297 unidades de vivienda privada por encima de las comenzadas en el año fiscal 1985.

Es importante mencionar, además, el hecho de que del total de unidades de vivienda privada desarrolladas en el 1985-86, 42.3 por ciento recibieron algún tipo de ayuda federal. Ejemplos de éstos fueron los siguientes proyectos: Urbanización Santa Clara en Río Piedras (Urban Development Action Grants) Colinas Metropolitanas, Guaynabo (UDAG); Urbanización Las Américas, Bayamón (UDAG); Loma Alta II, Carolina, "Housing Development Action Grants" (HODAG); Los Caciques, Carolina (Fideicomiso Hipotecario); Chateau, San Juan, Avenida Chardón, Hato Rey

(UDAG); Villas de Manatí Walkups Apartments (Farmer's Home Administration); Sabana Grande Apartments (Sección 8); Condominio Parque Abolición en Ponce (Sección 8); Egida National Church Residences (Sección 202, H.U.D.) y Villas de Orocovis Apartments (Sección 265, H.U.D.).

Uno de los renglones de la inversión que resulta ser más sensitivo a los cambios en las tasas de interés que se registran en el mercado de dinero, es precisamente la inversión en viviendas. Debe señalarse que las tasas de interés monetario, que estuvieron en 18.0 y 20.0 por ciento a principios de la década de 1980, han estado decreciendo en los últimos años en vista, fundamentalmente, del éxito que la política monetaria norteamericana ha tenido controlando el ritmo de crecimiento inflacionario. Era de esperarse que esta tendencia declinante en el costo del financiamiento hipotecario impactara de forma positiva la inversión en vivienda privada y que, por consiguiente, se registrara una tasa mayor de crecimiento en la misma. Debe observarse, sin embargo, que aunque las tasas monetarias han bajado, la tasa de inflación ha hecho lo propio y más rápidamente, lo que ha dado lugar a que las tasas reales, que son las importantes en la toma de decisiones financieras, permanezcan todavía a niveles altos.

### Vivienda pública

La obra realizada para el 1985-86 por el sector público en proyectos de vivienda alcanzó el valor de \$58.7 millones. Esto representó una disminución de \$18.8 millones o 24.3 por ciento en relación con el año anterior. La actividad desarrollada por este sector afectó el renglón de viviendas en el cuadro general de la industria de la construcción.

La construcción de nuevas unidades de vivienda pública sufrió un cambio radical y se reestructuró el plan de desarrollo de los distintos proyectos planificados para el año 1985-86. Esta acción fue inducida por varios factores entre los cuales pueden mencionarse: la reducción de fondos asignados por el Banco Gubernamental de Fomento, el problema de conexión al sistema de alcantarillados de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados y los proyectos que no se pudieron iniciar en el plazo de 90 días que otorgó el Departamento de la Vivienda a los proyectistas. Específicamente, el Programa de Vivienda Mínima fue afectado reduciéndose de 25 proyectos programados con 8,000 unidades de vivienda a solamente 7 proyectos con 1,062 unidades de vivienda. De éstos, se entregaron las primeras 261 unidades del total de 2,000 comprendidas dentro del Programa de Viviendas de Emergencia, correspondientes al proyecto de la tragedia del Barrio Mameyes de Ponce.

Cabe señalar, además, que durante el 1985-86 se desarrollaron, por parte de la Administración de Vivienda Rural, 995 solares con una inversión ascendente a \$1.8 millones en cinco

municipios. Por otro lado, los planes de remodelación y modernización de los residenciales públicos fueron incluidos en la reevaluación del plan de inversión de la agencia. Esto es, de 123 proyectos programados, sólo 85 formaron parte del valor de la inversión informada en el 1985-86. Esto significa que de 2,655 unidades programadas, 1,645 se construyeron y 950 quedaron en proceso de construcción para el año fiscal 1987. Hubo un proyecto de 60 unidades programadas que fue descontinuado, ya que el gobierno federal recapturó los fondos.

### Edificios industriales y comerciales

La inversión registrada en edificios industriales y comerciales alcanzó el valor de \$284.6 millones en el año fiscal 1986, para un crecimiento de 2.6 por ciento sobre el año anterior. El valor de estas obras representó el 21.4 por ciento del total de la actividad de la construcción en ese año. Este reducido crecimiento para el año fiscal 1986 fue propiciado por el sector público, donde fue necesaria la posposición de proyectos, lo cual afectó el programa de inversiones del año. En cambio, el sector privado sobrepasó las expectativas en cuanto al monto de la inversión programada para el año fiscal 1986.

Las obras de construcción de edificios industriales y comerciales llevadas a cabo por el sector privado en el año fiscal 1986 alcanzó el nivel de \$204.9 millones, lo que representa un 20.5 por ciento más que en el año precedente. Dentro de este renglón figuraron 221 proyectos comerciales, con valor de \$107.1 millones; 64 proyectos industriales, con valor de \$66.1 millones; 7 proyectos de remodelación de hoteles, con valor de \$21.8 millones; y la construcción de 116 unidades de viviendas en los complejos de hoteles turísticos, con un valor de \$9.9 millones.

Los proyectos de edificios comerciales incluyeron obras de ampliación de la planta de productos Goya, en Cataño; los terminales de American Airlines, en Carolina; el edificio de San Juan Health Centre, en Santurce; el Centro Médico del Turabo, Caguas; Plaza del Caribe Mall, en Vega Baja; el Centro Panamericano de Conducta Humana, en Cidra; Hewlett Packard de Aguadilla y Caguas Centro Shopping Center. En los proyectos industriales se encuentran obras tales como la Planta Procesadora de Nuggets; Pollos Picú, en Coamo; Precision Monolithics, en Fajardo; G.E. Products, en Juana Díaz; ampliación de la Bristol Caribbean de Mayaguez; U.S. Surgical Corp. de Ponce; Texidor Paper Mills, en Ponce; y las mejoras de la planta de Congelados Criollos, en Naranjito.

Las obras de remodelación de hoteles cubren los hoteles Dorado, Cerromar, S.J. Quality Royale, Hotel San Juan y varios paradores. En la inversión en unidades de vivienda en las villas hoteleras se destacan las obras de construcción de alrededor de 101 unidades del Complejo Turístico de Palmas del Mar.

Por su parte, la obra realizada por el sector público en edificios para el año fiscal 1986 fue de \$79.7 millones, para una merma de 25.8 por ciento en relación con la realizada el año pasado. Esta baja en el ritmo de crecimiento en la construcción de edificios públicos se circunscribió a los efectos de la posposición de proyectos, principalmente por cambio de diseños, subastas y otras prioridades. Específicamente, la Compañía de Fomento Industrial registró una reducción de \$20.0 millones, de los cuales \$14.0 millones correspondientes a tres proyectos en Guánica, Vieques y Ponce se afectaron por el "arresto" de las plantas de tratamiento de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados. Igualmente, el Programa de Edificios Industriales se afectó por \$4.8 millones al verse demorados los contratos de remodelaciones que no se pudieron efectuar dentro de los períodos programados como consecuencia directa de los arrestos.

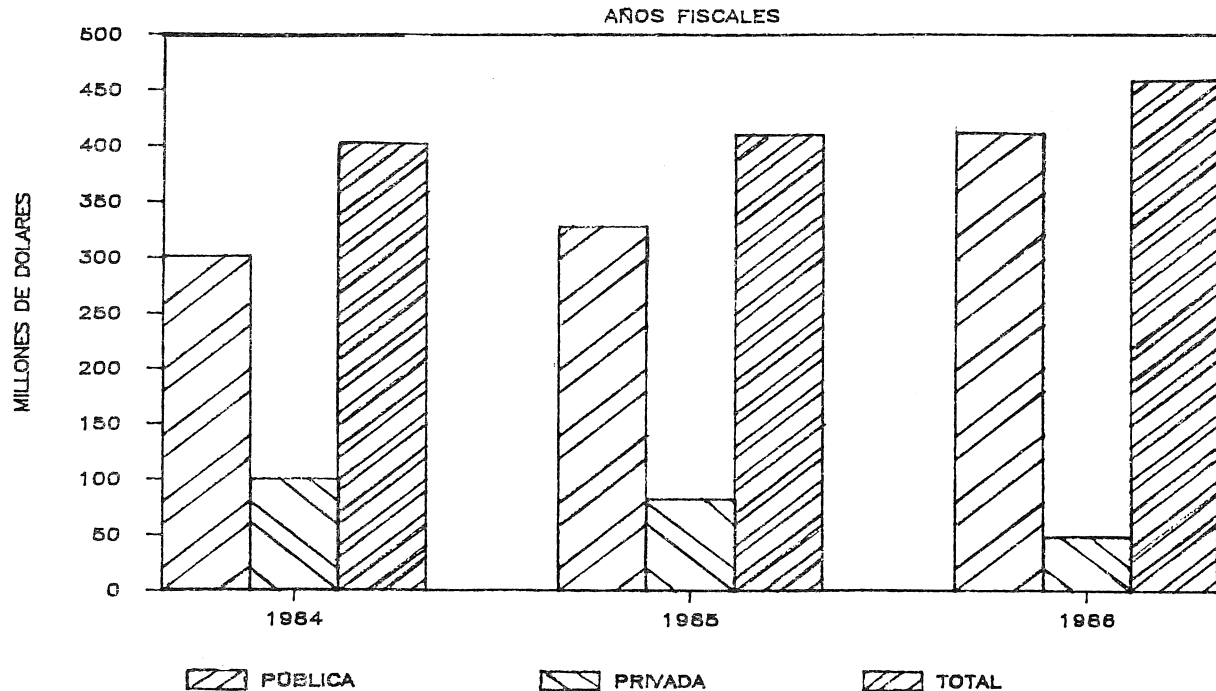
Por otra parte, la Autoridad de los Puertos redujo su inversión en \$4.0 millones, a consecuencia de cambios en diseños y especificaciones de subastas para varios proyectos a realizarse en el Aeropuerto Internacional Luis Muñoz Marín, conforme a los requerimientos y controles federales de seguridad.

En conjunto, se invirtieron \$3.7 millones en 4 proyectos de edificios comerciales, \$24.0 millones en 68 proyectos de edificios industriales y \$52.0 millones en edificios institucionales, donde se destacaron los proyectos relacionados con edificios de custodia. Estas posposiciones en la construcción de edificios impactará adversamente el desarrollo de la construcción en este tipo de obra para el año fiscal 1987.

### Proyectos de instalaciones

En los proyectos de construcción de instalaciones se incluyen obras relacionadas con las refinerías de petróleo, farmacéuticas, petroquímicas, cable T.V., teléfonos y los servicios públicos de agua y energía eléctrica entre los más importantes. En este renglón se realizaron obras en el año fiscal 1986 por valor de \$458.9 millones, que es 12.0 por ciento más alto que el año fiscal 1985. Obviamente, el mayor impacto de la inversión provino de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, que ha tenido que realizar un plan de emergencia a corto plazo para corregir los defectos de las plantas de tratamiento. Por esta razón, y a petición de la "Environmental Protection Agency", se arrestaron 85 plantas de las cuales al momento ya se han liberado tres. Además, para ayudar en los desarrollos de la vivienda se realizaron varios desvíos (by pass) en las plantas de Guaynabo a Puerto Nuevo y de Carolina a Trujillo Alto.

## VALOR DE PROYECTOS DE INSTALACIONES



La construcción de proyectos de instalaciones por el sector privado durante 1985-86 incluyó 34 proyectos, con un valor de \$48.0 millones. Se destacó la obra relacionada con las refinerías de petróleo y empresas farmacéuticas por valor de \$18.4 millones y \$15.3 millones, respectivamente. La inversión en las firmas farmacéuticas se reactivó este año debido, en buena medida, a la permanencia de la Sección 936, cuya incertidumbre había paralizado este tipo de inversión el año pasado.

Por otro lado, la inversión en construcción pública en proyectos de instalaciones alcanzó el valor de \$410.9 millones, el cual fue un 25.5 por ciento más alto que el del año precedente. Estas obras se concentraron en las realizadas por la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados (\$153.0 millones), por la Autoridad de Teléfonos (\$150.3 millones) y la Autoridad de Energía Eléctrica (\$105.0 millones).

Como se señalara anteriormente, el movimiento de estas obras de construcción está realizándose de acuerdo a las tendencias y programas establecidos previamente, excepto por la emergencia que ha representado el arresto de las plantas de tratamiento de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados.

### Carreteras y otras obras públicas

Las obras de construcción pública en carreteras para el año fiscal 1986 totalizaron \$58.9 millones, siendo la actividad principal la inversión del Estado Libre Asociado. Los gobiernos municipales realizaron obras por valor de \$95.4 millones, que en

unión a la Autoridad de Carreteras y otras obras del Gobierno Estatal, elevaron el total de obras públicas realizadas a \$218.8 millones durante el año fiscal 1986. Merece destacarse, dentro de las obras públicas estatales, el proyecto Agua-Guagua a un costo aproximado de \$57.8 millones, el cual agilizará el transporte de pasajeros en el Area Metropolitana. En relación con este proyecto, ya se comenzó el dragado y saneamiento del Caño Martín Peña con una inversión montante a \$9.3 millones en el año fiscal 1986. Por otra parte, las mejoras al Programa de Autopistas ascendieron a \$6.2 millones y el valor de la construcción y reconstrucción de carreteras estatales fue de \$52.7 millones.







## CAPITULO IV TRANSFERENCIAS FEDERALES

### Introducción

Las transferencias federales que recibe Puerto Rico han alcanzado un nivel de \$4,832.6 millones, lo que amerita se examine exhaustivamente su trayectoria y el rol que ha desempeñado esta importante variable en el desarrollo económico de la Isla. El concepto de transferencias federales según será analizado aquí, incluye las transferencias que hace el gobierno federal a los individuos, los subsidios a las industrias y las transferencias a las instituciones privadas. También se incluyen en este concepto las aportaciones federales al gobierno estatal para proyectos comunes y otros. Estas últimas aportaciones son para operar programas específicos que tienen el propósito de mejorar los servicios o facilidades de infraestructura física o social. Es conveniente señalar que, además de las transferencias del gobierno federal mencionadas anteriormente, Puerto Rico recibe transferencias de los gobiernos estatales de Estados Unidos y de otros no residentes, las cuales no se analizan en este tema.<sup>1/</sup>

Al examinar los sectores económicos internos que se benefician de las transferencias federales, (empresas, personas o unidades familiares y gobierno) se observa que estos pagos contribuyen significativamente al desenvolvimiento de los mismos. La importancia de las transferencias federales quedó de manifiesto con la incertidumbre que se creó en los programas locales con la Ley Gramm-Rudman-Hollings, aprobada el 12 de diciembre de 1985. Esta medida básicamente establece mecanismos para recortes presupuestarios con el fin de reducir el déficit del gobierno federal del nivel en que estaba, a cero, (\$0.00) en un período de cinco años. Parte de esta ley se declaró inconstitucional porque concede poderes al Congreso que corresponden a la Rama Ejecutiva; sin embargo, todas las demás partes de la ley permanecieron sin cambios.

### Trayectoria histórica de las transferencias federales

Los fondos que recibe Puerto Rico por concepto de las transferencias federales fluyen a través de las agencias regulares del Estado Libre Asociado, las corporaciones públicas, los municipios y directamente a los individuos e instituciones

-----  
<sup>1/</sup>En la publicación Balanza de Pagos se incluye una tabla de Transferencias entre Puerto Rico y el Gobierno Federal, Gobiernos Estatales y otros no residentes donde se encuentran los datos estadísticos de estas transferencias.

# TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO FEDERAL

(En millones de dólares - Años fiscales)

	Total	Individuos		Sector público	Otras <u>1/</u>
		Personas	Instituciones privadas		
1972	843.2	400.4	7.7	411.1	24.0
1973	1,031.2	508.6	8.6	487.3	26.7
1974	1,123.4	606.8	8.6	477.9	30.1
1975	1,817.6	1,141.3	12.2	633.3	30.8
1976	2,530.1	1,673.4	15.7	798.4	42.6
1977	2,768.0	1,882.7	15.7	831.2	38.4
1978	3,101.6	2,072.5	15.6	974.1	39.4
1979	3,379.2	2,181.1	18.9	1,131.8	47.4
1980	3,766.8	2,368.9	21.4	1,320.1	56.3
1981	3,984.9	2,607.5	25.3	1,303.8	48.2
1982	4,139.0	2,915.3	29.3	1,136.4	58.1
1983	4,272.0	2,933.1	34.2	1,249.1	55.6
1984	4,323.7	3,085.1	28.0	1,152.2	58.4
1985	4,521.3	3,262.9	32.6	1,164.8	61.0
1986p	4,832.6	3,485.6	34.6	1,229.1	83.3

P - Cifras preliminares.

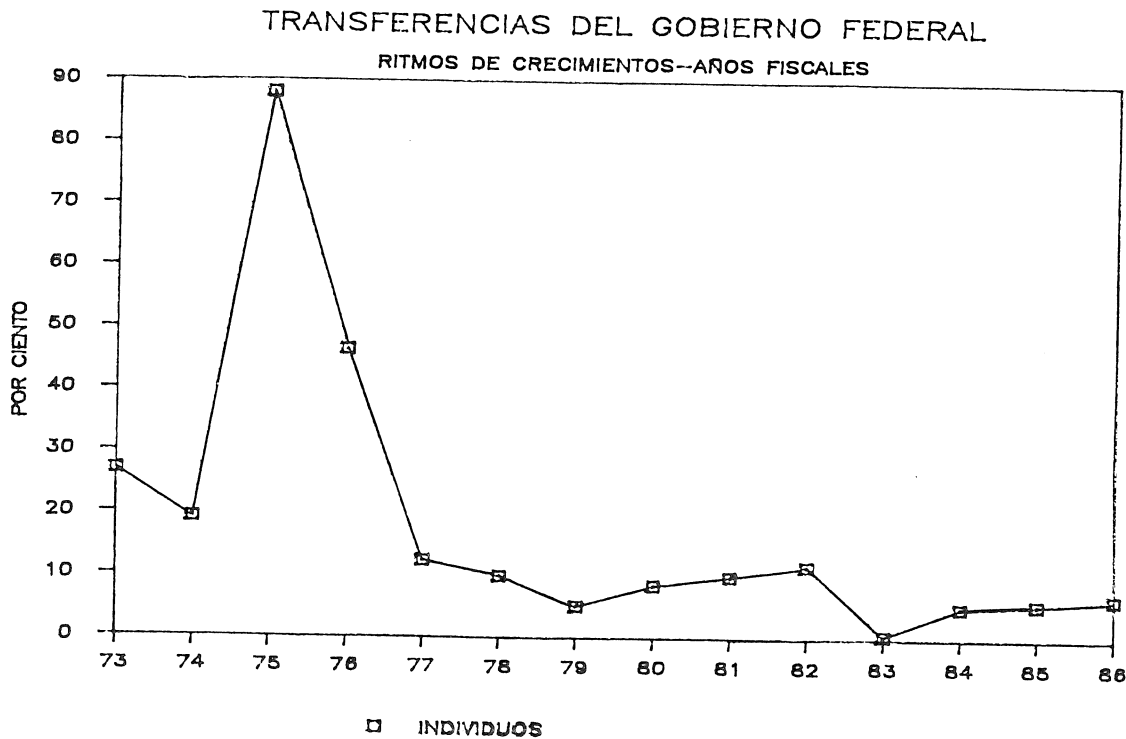
1/ Incluye subsidios a industrias del sector agrícola y las corporaciones agrícolas.

Nota: No incluye transferencias a Gobiernos Estatales ni a otros no-residentes.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

privadas y como subsidios a determinadas industrias. Examinando el comportamiento de éstas, se observa que a partir del año fiscal 1972 las transferencias federales han ido en continuo aumento. Estas aumentaron de unos \$843.2 millones en 1971-72 a unos \$4,832.6 millones en el 1985-86, para un alza de 473.1 por ciento, lo que representa una tasa promedio anual de 13.3 por ciento. Individualmente las categorías que contribuyeron en escala mayor al crecimiento experimentado fueron las transferencias a las personas. Estas ascendieron de \$400.4 millones en el año fiscal 1972 a \$3,485.6 millones en el año fiscal 1986. La gráfica a continuación ilustra claramente que estas transferencias han mantenido aumentos anuales consecutivos. También puede observarse que fue en el año fiscal 1975 cuando se registró el cambio más significativo ya que fue precisamente en ese año que empezó a funcionar el programa de Cupones de Alimentos. Luego, el lro. de julio de 1982, se implantó el Programa de Asistencia Nutricional conocido como P.A.N., creado

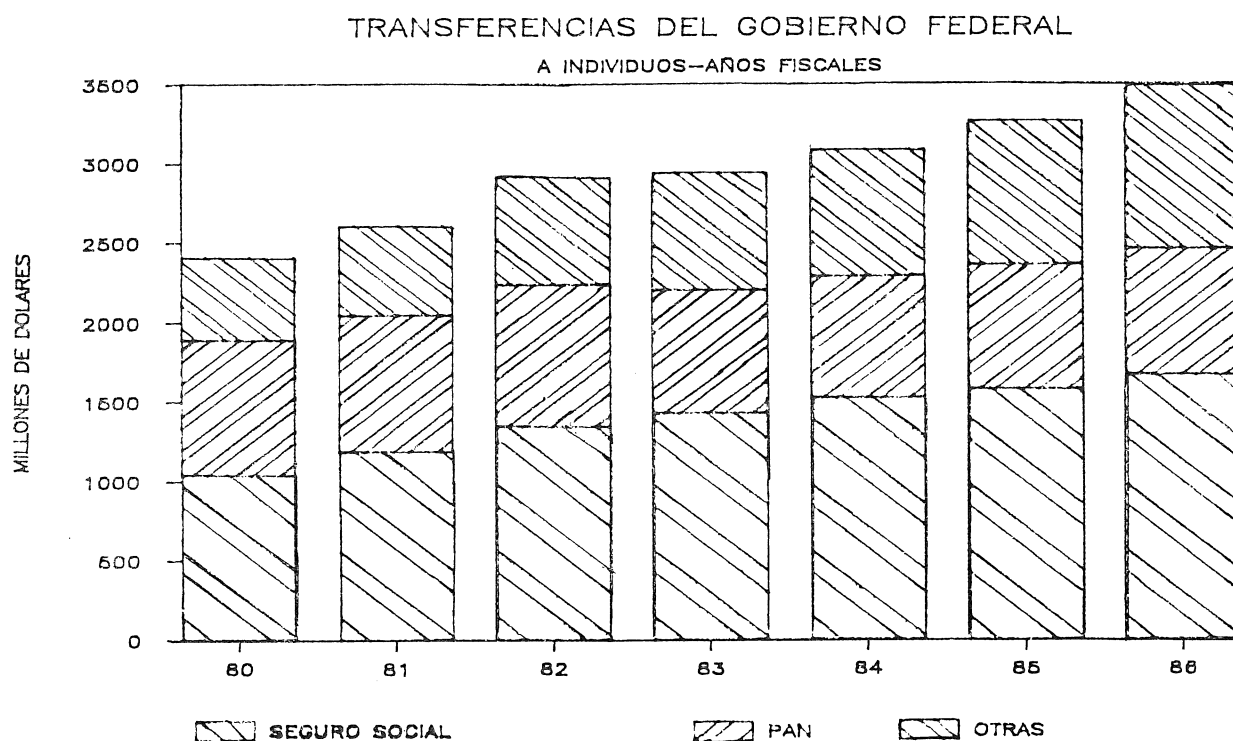
mediante una enmienda a la Ley de Cupones para Alimentos (Ley Pública 95-113). En marzo de 1985 este programa fue sometido a una evaluación.<sup>1/</sup>



Las transferencias al gobierno central, a las corporaciones públicas y a los municipios, durante el período comprendido entre los años de 1971-72 a 1985-86, aumentaron su nivel absoluto en unos \$818.0 millones al pasar de \$411.1 millones a \$1,229.1 millones. Este aumento mostrado, estuvo acompañado de bajas para los años fiscales de 1974, 1981, 1982, 1983 y 1984. No obstante, el nivel mostrado en 1985-86 sigue siendo inferior al del año 1979-80 cuando las transferencias fueron de \$1,320.2 millones, el nivel mayor alcanzado en el período de referencia (años fiscales 1972 a 1986).

<sup>1/</sup>-----  
El estudio fue realizado por Mathematical Policy Research y el resultado fue publicado en dos volúmenes: Vol. I Environment, Participation, Administration Costs, and Program Integrity. Vol. II - Effects on Food Expenditures on Diet Quality. La conclusión fue la siguiente: "That providing benefits in the form of cash rather than coupons in Puerto Rico has had little or not effect on the food expenditures or quality of diets of households in Puerto Rico. Restricted eligibility and benefit levels have produced small reductions in food expenditure and diet quality".

La contribución que hacen las transferencias federales se evidencia, de inmediato, en el ingreso directo que reciben las personas y en el ingreso que se genera de empleos cuyas nóminas provienen de fondos federales, pero su efecto es mucho mayor por el impacto directo e indirecto que se genera en toda la economía. Además, la inversión en construcción, y en instalaciones de planta y equipo se nutre, en parte, de las transferencias que se reciben en forma de aportaciones. El sector de servicios es otro que disfruta de esos beneficios. Muy en especial, se destacan los servicios de educación (a todos los niveles), salud, seguridad pública, transportación y otros que, a su vez, generan una reacción en cadena mediante la cual se tiene un gran impacto en la actividad económica.



Existe la impresión de que los beneficios de las transferencias federales están limitados a un grupo particular, el cual está compuesto por personas que pertenecen a un nivel de escasos recursos económicos. Si bien esto es cierto para algunos programas como el de Asistencia Nutricional (PAN) y algunos otros en los que para poder cualificar hay que estar dentro de los parámetros establecidos de nivel de pobreza, no lo es para ciertos grupos en específico, ejemplo, veteranos, pensionados, etc. Existen transferencias que reciben los individuos, independientemente de su capacidad económica. Entre éstas, cabe mencionar los beneficios de los veteranos, las pensiones del Sistema de Retiro Federal y otras. En el caso de los beneficios

del seguro de vejez, incapacidad y sobrevivientes, los mismos son determinados en función de las contribuciones combinadas que hicieron los individuos y las empresas en forma de primas. Es decir, se reciben beneficios en función de la prima pagada. También están los beneficios que se reciben en forma indirecta a base de aportaciones para proyectos comunes y otros. De este tipo de transferencia se beneficia Puerto Rico y todos los estados ya que los mismos son en función de una serie de variables socioeconómicas, como por ejemplo: número de habitantes, estructura de edad de la población, número de personas bajo el nivel de pobreza, tasa de mortalidad, tasa de desempleo, nivel de precios, composición de las familias y otras. Estas se adjudican también en el caso de emergencias ocasionadas por desastres naturales.

#### Participación relativa de los componentes de las transferencias federales

Un análisis del comportamiento de la participación relativa de las distintas transferencias federales revela que las transferencias a las personas aumentaron su participación de 47.5 por ciento en el año fiscal 1972 a 72.1 por ciento en el año fiscal 1986, mientras que las del sector público se redujeron de 48.8 por ciento a 25.4 por ciento en el mismo período. Las transferencias a instituciones privadas se redujeron de un 0.9 por ciento en 1971-72 a un 0.7 por ciento en 1985-86. Los subsidios a industrias, por otra parte, compuestos por el sector agrícola y las corporaciones públicas redujeron su participación de 2.8 por ciento en 1971-72 a un 1.7 por ciento en el año fiscal 1986.

#### Transferencias federales a los individuos

Los pagos de transferencias federales a los individuos están compuestos por los pagos directos a los individuos y a las instituciones privadas sin fines de lucro. A partir del año fiscal 1972, esta categoría representó la proporción mayor del total de las transferencias federales recibidas. En el 1985-86, éstas ascendieron a \$3,520.2 millones, equivalentes al 73.3 por ciento de ese total. Su ritmo de crecimiento se elevó a 6.8 por ciento respecto al año anterior y superó el 5.9 por ciento de crecimiento registrado ese año.

Como puede observarse, las transferencias a los individuos constituyen alrededor del 73.0 por ciento de las transferencias a las personas para 1986. El alcance social y económico que éstas tienen en la economía amerita que se analice con más detalle.

Para el año fiscal 1986, las mismas representaron el 23.6 por ciento del ingreso personal. Históricamente estas transferencias han manifestado alzas continuas, aunque su ritmo de

PAGOS DE TRANSFERENCIA DEL GOBIERNO FEDERAL A LOS INDIVIDUOS 1/

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				$\frac{1985}{1984}$	$\frac{1986}{1985}$	$\frac{1985}{1984}$	$\frac{1986}{1985}$
Total	3,113.1	3,295.5	3,520.2	182.4	224.7	5.9	6.8
Transferencias a individuos	3,085.1	3,262.9	3,485.6	177.8	222.7	5.7	6.8
Beneficios a veteranos	307.9	324.6	335.9	16.7	11.3	5.4	3.5
Pagos de readaptación, compensación y pensiones	254.6	267.3	275.3	12.7	8.0	49.9	3.0
Pensiones a militares por retiro	51.2	55.0	58.3	3.8	3.3	7.4	6.0
Beneficios del seguro de vida	2.1	2.3	2.3	0.2	0	9.5	0
Compensación a empleados	2.0	2.2	2.3	0.2	0.1	10.0	4.5
Beneficios del Medicare	186.6	220.2	265.3	33.6	45.1	18.0	20.5
Beneficios del seguro de vejez, incapacidad y sobrevivientes (Seguro Social)	1,527.6	1,581.3	1,672.9	53.7	91.6	3.5	5.8
Pensiones del sistema de retiro federal	66.6	69.9	73.4	3.3	3.5	4.9	5.0
Ayuda para el pago de renta	48.2	48.8	48.6	0.6	- 0.2	1.2	- 0.4
Programa de Asistencia Nutricional 2/	765.1	780.4	791.1	15.3	10.7	2.0	1.4
Otros	181.1	235.5	296.1	54.4	60.6	30.0	25.7
Transferencias a instituciones privadas	28.0	32.6	34.6	4.6	2.0	16.4	6.1

P - Cifras preliminares.

1/ Incluye transferencias a instituciones privadas.

2/ Antes se conocía como el Programa de Cupones de Alimentos.

Fuente. Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

crecimiento ha reflejado bajas en algunos años. En este año fiscal se registró un crecimiento de 6.8 por ciento el cual supera el 5.9 por ciento del año fiscal 1985. Cabe mencionar que con excepción de una leve baja de 0.4 por ciento en los subsidios a las rentas, todas las demás transferencias aumentaron.

Dentro de la categoría de transferencias a los individuos, los beneficios del Seguro Social y los de Asistencia Nutricional son los que dominan con un 70.0 por ciento del total registrado en el 1986. Los beneficios del Seguro Social totalizaron \$1,672.9 millones superando en \$91.6 millones los \$1,581.3 millones recibidos en el año fiscal 1985. En el 1985-86 éstos crecieron en 5.8 por ciento. Este crecimiento contrasta con el de 3.5 por ciento reflejado en el año anterior. En cuanto al Programa de Asistencia Nutricional<sup>1/</sup>, se observa que los pagos ascendieron a \$791.1 millones, superando en sólo \$10.7 millones la cuantía recibida en el año anterior.

Otros renglones significativos, en términos de su volumen, son los beneficios a veteranos (\$335.9 millones); Medicare (\$265.3 millones), y las Becas (\$244.1 millones). Esas transferencias aumentaron en 3.5, 20.5 y 10.2 por ciento, respectivamente.

#### Transferencias federales al sector público

Las transferencias federales al sector público totalizaron unos \$1,229.1 millones en el año fiscal 1986, superando en 5.5 por ciento el total registrado en el año precedente. Estas transferencias comunmente se conocen como aportaciones federales y se canalizan a agencias regulares del gobierno, a empresas públicas y a los municipios para la realización de proyectos comunes y de otro tipo. Los mismos hacen posible la prestación de determinados servicios públicos y contribuyen a la inversión de infraestructura física. También forman parte de esta categoría las aportaciones al Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo y las aportaciones para operar el Programa de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares.

-----  
<sup>1/</sup>El lro. de julio de 1982 se implantó el Programa de Asistencia Nutricional creado mediante una enmienda a la Ley de Cupones para Alimentos - Ley Pública 95-113. Esta enmienda es conocida como "Omnibus Reconciliation Act" - Ley Pública 97-35 del 13 de agosto de 1981. Es por medio de esta ley que se le otorga al gobierno de Puerto Rico una asignación de fondos en bloque para proveer asistencia nutricional a las unidades familiares de escasos recursos económicos.

Un examen más detallado de las aportaciones al sector público revela que la mayor parte de éstas fluyen a las agencias regulares. <sup>1/</sup> En segundo término, se encuentran las empresas públicas, mientras que los municipios reciben la cuantía menor. En los últimos años, éste ha sido el patrón observado.

Las transferencias que fluyen al sector público no muestran el mismo comportamiento que el de los individuos. Esto se explica por el hecho de que muchas de éstas requieren apareamiento de fondos. Aunque Puerto Rico sea elegible para recibir determinados fondos la obtención de los mismos depende de que localmente se apruebe en el presupuesto la partida correspondiente para el pareo, de tal manera que se haga factible la petición. Otro factor que afecta el comportamiento de estas transferencias es la fijación de topes en las asignaciones por parte del gobierno federal.

En el año fiscal 1986 fluyeron \$800.2 millones a las agencias del Gobierno del E.L.A., lo que representa el 65.1 por ciento del total de aportaciones federales al sector público. Comparadas con las del año precedente, éstas reflejan un aumento de 4.8 por ciento, que contrasta con la baja de 1.8 por ciento registrada en el 1984-85. Contribuyeron de forma notable, el alza en las aportaciones a las agencias regulares, destacándose el Departamento de Servicios Sociales.<sup>2/</sup> En este año fiscal ese Departamento recibió \$27.8 millones más que en el año anterior, equivalente a 17.5 por ciento del total. Sin embargo, las aportaciones al Departamento de Instrucción Pública, al Departamento de Salud y a la Administración de Facilidades y Servicios Hospitalarios registraron bajas de 11.6 y 12.5 por ciento, respectivamente. También se observa que las aportaciones para el Programa de Seguro por Desempleo bajaron en 5.4 por ciento. En parte, esta baja podría responder al comportamiento de la tasa de desempleo la cual bajó de 21.4 a 20.5 por ciento en ese período.<sup>3/</sup>

Estas bajas responden en parte, a los recortes presupuestarios propiamente y al impacto de la Ley Gramm-Rudman Hollings. Como se sabe, la política de la Administración Reagan va dirigida a eliminar programas que no considera esenciales, a los fines de balancear eventualmente el presupuesto.

-----  
<sup>1/</sup>Véase la tabla a continuación

<sup>2/</sup>El Departamento de Servicios Sociales preparó un Boletín Estadístico para el año fiscal que contiene un desglose de programas y estadísticas al respecto.

<sup>3/</sup>Tasa de desempleo del grupo trabajador. De acuerdo a la encuesta de vivienda, el desempleo bajó su nivel en 5,000 y el empleo aumentó de 758,000 a 777,000 personas.

# APORTACIONES FEDERALES AL SECTOR PUBLICO

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985	<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Total de aportaciones para proyectos comunes y otros	1,152.2	1,164.8	1,229.1	12.6	64.3	1.1	5.5
Gobierno del ELA	777.8	763.4	800.2	- 14.4	36.8	- 1.8	4.8
Agencias regulares	597.9	599.1	636.0	1.2	36.9	0.2	6.2
Departamento de Instrucción Pública	252.5	279.8	247.4	27.3	- 32.4	10.8	- 11.6
Departamento de Salud y Administración de Facilidades y Servicios Hospitalarios	13.5	16.8	14.7	3.3	- 2.1	24.4	- 12.5
Departamento de Servicios Sociales	175.5	158.9	186.7	- 16.6	27.8	- 9.6	17.5
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos	55.8	24.1	24.6	- 31.7	0.5	- 56.8	2.1
Departamento de la Vivienda (Administración de Programas Sociales)	1.4	0.7	1.5	- 0.7	0.8	- 0.5	114.3
Otras	99.2	118.8	161.1	19.6	42.3	19.8	35.6
Alimentos para distribución gratuita (Programa de Comedores Escolares)	25.8	16.5	24.4	- 9.3	7.9	- 36.0	47.9
Aportaciones para el Programa de Seguro por Desempleo	154.1	147.8	139.8	- 6.3	- 8.0	- 4.1	- 5.4
Empresas públicas	202.1	235.7	255.7	33.6	20.0	16.6	8.5
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	14.1	27.4	28.4	13.3	1.0	94.3	3.6
Universidad de Puerto Rico	19.1	18.2	15.7	- 0.9	- 2.5	- 4.7	- 13.7
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	21.5	27.9	26.0	6.4	- 1.9	29.8	- 6.8
Autoridad de Energía Eléctrica	0.2	0.1	0.1	- 0.1	0	- 50.0	0
Autoridad de los Puertos	2.2	5.6	4.2	3.4	- 1.4	154.5	- 25.0
Autoridad de Carreteras	27.8	43.2	59.1	15.4	15.9	55.4	36.0
Administración de Derecho al Trabajo	22.4	32.7	47.0	10.3	14.3	46.0	43.7
Administración de Facilidades y Servicios de Salud	55.3	58.1	55.2	2.8	- 2.9	5.1	- 5.0
Otras	39.5	22.5	20.0	- 17.0	- 2.5	- 43.0	- 11.1
Municipios	172.3	165.7	173.2	- 6.6	7.5	- 3.8	4.5

P - Cifras preliminares.

Fuente: Area de Planificación Económica y Social, Negocio de Análisis Económico.

La Administración del Presidente Reagan está haciendo esfuerzos por reducir el déficit presupuestario que aún persiste. Los topes mandatorios del déficit establecido por la Ley Gramm-Rudman-Hollings son varios para los próximos años fiscales.<sup>1/</sup>

#### CANTIDAD MAXIMA DEL DEFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL

(En billones - Años fiscales)

Años	Cantidad máxima *
1986	\$ 171.9
1987	144.0
1988	108.0
1989	72.0
1990	36.0
1991	0.0

\* Para 1987-1990 el déficit puede exceder la meta por \$10.0 billones. Sin embargo, para 1986 y 1991 no se permite ningún exceso en el déficit.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento, Oficina de Economía General, 20 de mayo de 1986.

Es de esperarse que mientras el déficit presupuestario no pueda controlarse, los aumentos en las transferencias federales a Puerto Rico no serán significativos.<sup>2/</sup>

En cuanto a las transferencias que fluyeron a las empresas públicas, éstas totalizaron \$255.7 millones en el año fiscal 1986, lo que refleja un 8.5 por ciento de aumento sobre el año fiscal anterior. Examinando el comportamiento individual de éstas se observa que, en su mayoría, el nivel disminuyó y en aquellos casos que superaron el nivel del año fiscal 1985, su

-----  
<sup>1/</sup>El año fiscal del gobierno federal comprende el período del 1 de octubre al 30 de septiembre del próximo año.

<sup>2/</sup>El Boletín Formula Grants, agosto 1986, preparado por United States General Accounting Office contiene la información de las fechas en que expirarán una selección de programas de fórmula y la cuantía de los mismos.

ritmo de crecimiento también mermó. Las únicas empresas cuyas transferencias fueron mayores son la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda, la Autoridad de Carreteras y la Administración de Derecho al Trabajo. De hecho, fueron precisamente las últimas dos empresas antes mencionadas las responsables del aumento de 8.5 por ciento registrado en el total.

Los municipios, por su parte, recibieron \$173.2 millones en el año fiscal 1986. Estos sobrepasaron por \$7.5 millones el nivel de 1984-85. Entre los programas que manifestaron bajas estuvieron el de "Head Start" y el conjunto que se resume bajo otros programas. Es interesante el análisis de las transferencias que recibe cada municipio. De éste se destaca que todos los municipios recibieron aportaciones federales en los últimos tres años fiscales. Además, sobresale el hecho de que también todos los municipios recibieron aportaciones del Programa de Desarrollo Comunal. Para los demás programas las transferencias se concentran, con algunas excepciones, en los municipios de mayor población.

#### APORTACIONES FEDERALES RECIBIDAS POR LOS MUNICIPIOS POR PROGRAMA

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				$\frac{1985}{1984}$	$\frac{1986}{1985}$	$\frac{1985}{1984}$	$\frac{1986}{1985}$
Total	172.4	165.7	173.2	- 6.7	7.5	- 3.9	4.5
Acción comunal	3.0	3.3	5.6	0.3	2.3	0.1	69.7
Head Start	11.8	17.2	12.7	5.4	- 4.5	45.8	- 26.2
Asistencia por desastres	1.2	8.7	14.2	7.5	5.5	625.0	63.2
Recursos Humanos Plan CETA 1/	10.3	8.6	13.4	- 1.7	4.8	- 16.5	55.8
Desarrollo comunal	135.9	110.4	113.0	- 25.5	2.6	- 18.8	2.4
Otros	10.2	17.5	14.3	7.3	- 3.2	71.6	- 18.3

P - Cifras preliminares.

1/ Conocido como JTPA (Job Training Partnership Act) desde 1 de julio de 1983.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

## Impacto económico de las transferencias federales

Las transferencias federales constituyen un factor económico exógeno en la economía de Puerto Rico, pues las mismas representan una inyección monetaria que proviene del exterior. Su impacto económico ha sido medido mediante el estimado del factor multiplicador de la misma en variables económicas seleccionadas como el producto bruto nacional, producto bruto interno, ingreso neto, ingreso personal, ingresos del gobierno y el empleo. Para medir dichos multiplicadores se ha hecho uso del modelo econométrico de la Junta de Planificación.

Mediante el factor multiplicador se mide el efecto que directa e indirectamente ejercen las transferencias recibidas, por tipo de transferencia, en la economía, producto de la reacción en cadena que se genera por cada dólar de transferencia.

La tabla a continuación ofrece el efecto multiplicador de éstas, por tipo, en variables económicas seleccionadas.

EFFECTO DIRECTO E INDIRECTO DE LAS TRANSFERENCIAS FEDERALES

	Variables Seleccionadas					
	Producto bruto nacional	Producto bruto interno	Ingreso neto	Ingreso personal	Ingreso de los gobiernos del ELA y municipios	Empleo <u>1/</u>
Transferencias Federales:						
A personas excluyendo PAN	.86	.91	.70	1.68	.28	56
A personas por concepto PAN	.69	.63	.58	1.52	.15	37
Al gobierno del ELA y Municipios	.34	.17	.31	.30	1.05	10

1/ Empleos directos e indirectos por cada millón de dólares a precios de 1977.

Fuente: Modelo Econométrico de 1977 a corto plazo de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

Haciendo uso de las mismas se estima que para 1985-86 éstas contribuyeron en forma directa e indirecta con el 21.0 por ciento del producto bruto y con el 41.2 por ciento del ingreso personal.





## CAPITULO V MANUFACTURA

### Introducción

El sector de la manufactura constituye la médula de la economía de Puerto Rico, dada la contribución que hace al ingreso neto total, a través de la generación de empleos y a la incidencia directa e indirecta que en el producto bruto tiene la producción e inversión del sector. La aportación del sector manufacturero al empleo, la inversión y a la producción del país son elementos claves en el desarrollo del mismo. El comportamiento de este sector depende de una serie de factores de carácter interno y externo razón por la cual es fundamental seguir de cerca los cambios que ocurren tanto en la economía local como en la global que puedan afectar el desarrollo de éste.

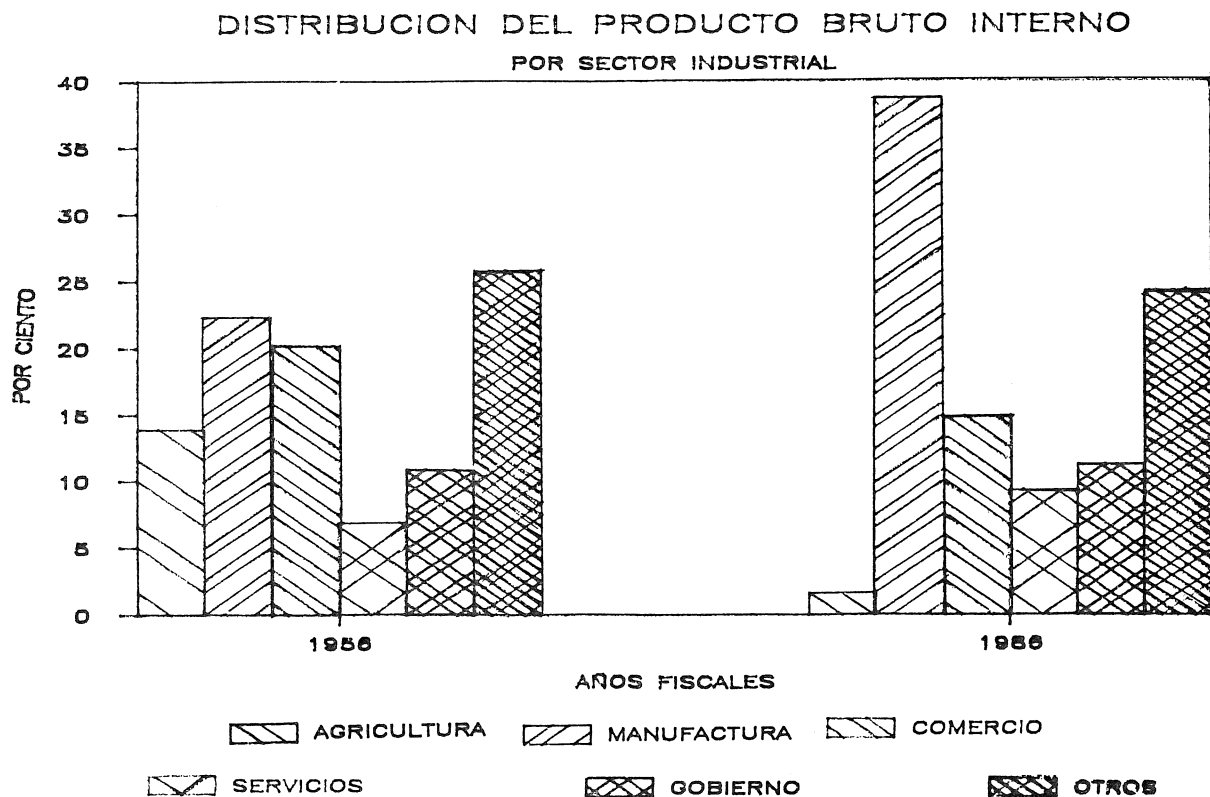
Los principales escollos que este sector ha tenido que superar son los atractivos que otros países y regiones del mundo ofrecen para atraer inversionistas externos y estimular a los inversionistas locales. Hoy día, elementos tales como bajos costos de producción, libre entrada al mercado norteamericano y la exención contributiva del ingreso industrial, no constituyen atractivos de localización para competir adecuadamente con otros países, como sucedió en el pasado. La realidad es que Puerto Rico se encuentra en un ambiente arduamente competitivo no sólo ante países que han sido reconocidos por su competencia tradicional, como México, Singapur, Irlanda, Korea y algunos otros, sino también ahora ante los propios estados de la nación americana, los que han asumido una actitud más agresiva hacia la promoción de industrias de alta tecnología.

Ante esta realidad hay que recurrir a diferentes estrategias de desarrollo económico que le permitan al país ofrecer atractivos adecuados para la localización de industrias. Sobre esa base se han reenfocado los programas de Fomento Industrial, para darle mayor énfasis a la participación del capital local. Además, se ha revisado la gama de incentivos industriales. Por otro lado, también se espera que el Programa de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe beneficie al sector manufacturero, mediante la promoción de plantas complementarias, producciones conjuntas y subcontrataciones.

### Comportamiento de la industria manufacturera en Puerto Rico durante el año fiscal 1986

Durante el año fiscal 1986, la producción, el ingreso y el empleo en el sector de la manufactura mostraron un crecimiento moderado en relación con el año anterior. El producto bruto

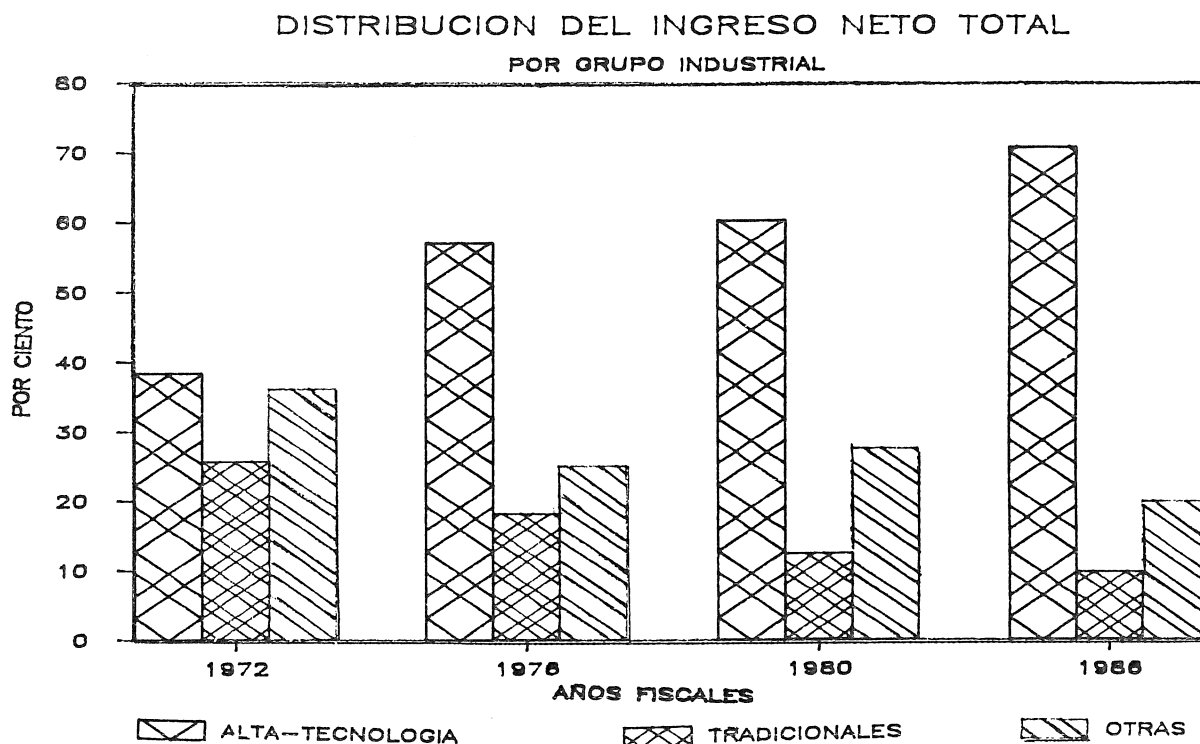
interno del sector manufacturero aumentó de \$7,757.9 millones a \$8,165.8 millones entre los años fiscales 1985 y 1986, registrando así un crecimiento de 5.3 por ciento. La tasa de crecimiento para el período previo fue de 6.8 por ciento. De igual forma el ingreso neto originado en la manufactura mostró una tasa de crecimiento de 7.3 por ciento para el año fiscal 1986 comparado con un 7.7 por ciento durante el año fiscal anterior. Por su parte, según la Encuesta de Establecimientos del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, el empleo en el sector manufacturero se mantuvo relativamente estable al aumentar ligeramente de 148,900 a 149,900 personas durante el referido período.



Es evidente que este sector industrial continúa desempeñando un rol prominente en la economía de Puerto Rico en lo que respecta a la producción doméstica y al ingreso neto generado. De hecho, la participación del producto bruto interno y del ingreso neto originado en el sector de la manufactura con respecto al total de estas variables, ha mostrado un aumento consistente desde mediados de la década de 1950. Por ejemplo, en el año

1956, la participación del producto bruto interno manufacturero fue de 22.0 por ciento, mientras que para el año fiscal 1986, esta proporción fue de 39.0 por ciento. De igual forma, la de la manufactura en el ingreso neto de la economía aumentó de 20.0 por ciento a 58.0 por ciento durante el mismo período.

En los últimos años se observa que, dentro del sector manufacturero el grupo de industrias de alta tecnología ha venido destacándose en la generación de ingreso neto y empleo. El mismo contribuyó con el 71.0 por ciento del ingreso neto de la manufactura en el año fiscal 1986, comparado con 38.0 por ciento en el año fiscal 1972. Se resalta dentro de este grupo los productos químicos y análogos los cuales han aumentado notablemente su aportación al ingreso de la manufactura. Para el año 1972 éstas aportaron alrededor de un 20.0 por ciento elevándose a 41.0 por ciento en el año 1986. La participación relativa de la industria electrónica y de maquinaria excepto eléctrica, en el ingreso neto total, también ha venido aumentando. La correspondiente a la industria electrónica fue de 11.0 por ciento en 1975-76 y 16.0 por ciento en 1985-86. La maquinaria, excepto eléctrica aumentó su participación de 4.0 a 6.0 por ciento en ese mismo período.



#### Estructura del empleo manufacturero

Desde comienzos de la década de 1970, la contribución porcentual del empleo manufacturero al empleo total se ha mantenido relativamente estable, en alrededor de 20.0 por ciento. El empleo en la manufactura se ha concentrado principalmente en las industrias de alta tecnología, intensivas en

capital. Esto se debe en gran parte a que éstas son más resistentes a las recesiones económicas<sup>1/</sup> y de mayor competitividad internacional. En la década de 1970 las industrias de alta tecnología empezaron a actuar como una fuerza compensadora en la creación de empleos manufactureros ante el deterioro de la competitividad y dinamismo de las industrias de textiles, ropa y refinerías de petróleo. Mientras el empleo de alta tecnología mostraba una tendencia creciente, el de los demás sectores industriales se reducía significativamente.

#### CONTRIBUCION PORCENTUAL DE LA MANUFACTURA AL EMPLEO TOTAL

(Años fiscales)

	Empleo Total (Personas)	Empleo de la Manufactura (Personas)	Contribución Porcentual del Sector Manufacturero
1970	686,000	136,200	19.9
1975	699,000	142,300	20.4
1980	753,000	155,500	20.7
1984	742,000	148,000	19.9
1985	758,000	148,900	19.8
1986p	777,000	149,900	19.3

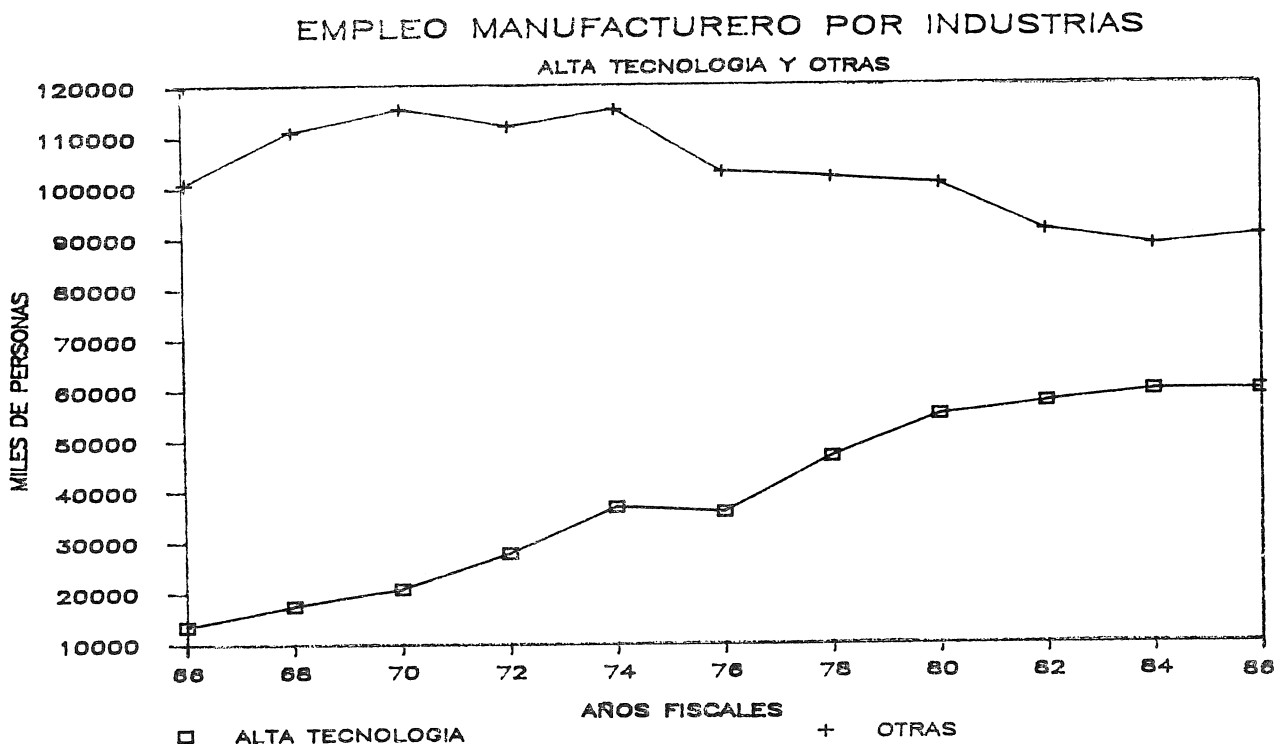
p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; y Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico. Según la Encuesta de Establecimientos.

Ya para comienzos de la década del 1980, se notaba el predominio de estas industrias del sector manufacturero. Las mismas han aumentado su aportación de 15.3 por ciento en 1969-70 a 35.4 por ciento en 1979-80 y 39.8 por ciento en 1985-86. No obstante, para el año fiscal 1986, el empleo de las industrias de alta tecnología mostró una reducción de 1,300 empleos en comparación con el 1984-85. Sin embargo, las industrias livianas tradicionales compensaron esta disminución con un aumento de

<sup>1/</sup>"Cyclical Behavior of High Tech Industries", Monthly Labor Review, 1985.

1,600 empleos. Dentro de las industrias de alta tecnología las electrónicas perdieron ese año aproximadamente 1,200 empleos, mientras que la industria de ropa y relacionados proveyó alrededor de 1,400 empleos adicionales.



El crecimiento estable de los empleos creados en el sector manufacturero acompañado de un crecimiento acelerado en las ganancias provenientes particularmente de las industrias de alta tecnología, ha propiciado cambios sobresalientes en la distribución funcional del ingreso neto originado en la manufactura. Este punto se analiza a continuación.

#### Cambios ocurridos en la distribución funcional del ingreso neto manufacturero

A partir del año fiscal 1972, la distribución funcional del ingreso neto originado en la manufactura empezó a evidenciar un cambio significativo. Los ingresos procedentes de la propiedad, que para ese período contribuían con alrededor del 41.5 por ciento del ingreso neto del sector, aumentaron notablemente su participación a 70.4 por ciento en el año fiscal 1986. Por otro lado, la proporción proveniente de la compensación a empleados se

**DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL**  
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1985 1984	1986 1985	1985 1984	1986 1985
Ingreso Neto Total	11,534.3	12,149.3	12,927.4	615.0	778.1	5.3	6.4
Compensación a empleados	8,782.2	9,234.5	9,563.9	452.3	329.4	5.2	3.6
Ingresos procedentes de la propiedad <sup>1/</sup>	2,752.2	2,914.8	3,363.5	162.6	448.7	5.9	15.4
Agricultura	394.6	388.1	385.2	- 6.5	- 2.9	- 1.6	- 0.7
Compensación a empleados	192.8	188.3	197.1	- 4.5	8.8	- 2.3	4.7
Ingresos procedentes de la propiedad	201.8	199.8	188.1	- 2.0	- 11.7	- 1.0	- 5.9
Manufactura	6,484.9	6,984.0	7,491.4	499.1	507.4	7.7	7.3
Compensación a empleados	2,104.0	2,143.9	2,215.3	39.9	71.4	1.9	3.3
Ingresos procedentes de la propiedad	4,380.9	4,840.2	5,276.1	459.3	435.9	10.5	9.0
Construcción por contrato y minería	293.1	319.9	322.5	26.8	2.6	9.1	0.8
Compensación a empleados	275.1	289.8	292.4	14.7	2.6	5.3	0.9
Ingresos procedentes de la propiedad	17.9	30.0	30.1	12.1	0.1	67.6	0.3
Transportación y otros servicios públicos	1,262.8	1,197.2	1,415.8	- 65.6	218.6	- 5.2	18.3
Compensación a empleados	828.8	850.6	878.9	21.8	28.3	2.6	3.3
Ingresos procedentes de la propiedad	434.0	346.6	536.9	- 87.4	190.3	- 20.1	54.9
Comercio	2,010.6	2,096.6	2,217.8	86.0	121.2	4.3	5.8
Compensación a empleados	1,181.7	1,258.9	1,257.0	77.2	- 1.9	6.5	- 0.2
Ingresos procedentes de la propiedad	828.9	837.7	960.7	8.8	123.0	1.1	14.7
Finanzas, seguros y bienes raíces	1,996.5	2,071.1	2,294.7	74.6	223.6	3.7	10.8
Compensación a empleados	530.3	570.6	614.0	40.3	43.4	7.6	7.6
Ingresos procedentes de la propiedad	1,466.3	1,500.5	1,680.7	34.2	180.2	2.3	12.0
Servicios	1,531.2	1,625.3	1,725.7	94.1	100.4	6.1	6.2
Compensación a empleados	1,167.9	1,240.3	1,320.8	72.4	80.5	6.2	6.5
Ingresos procedentes de la propiedad	363.3	385.0	404.9	21.7	19.9	6.0	5.2
Gobierno	2,172.8	2,344.9	2,389.1	172.1	44.2	7.9	1.9
Compensación a empleados	2,172.8	2,344.9	2,389.1	172.1	44.2	7.9	1.9
Ingresos procedentes de la propiedad	---	---	---	---	---	---	---
Resto del mundo	-4,612.1	-4,877.8	-5,314.8	-265.7	-437.0	5.8	9.0
Compensación a empleados	328.8	347.1	399.1	18.3	52.0	5.6	15.0
Ingresos procedentes de la propiedad	-4,940.9	-5,224.9	-5,713.9	-284.0	-489.0	5.7	9.4

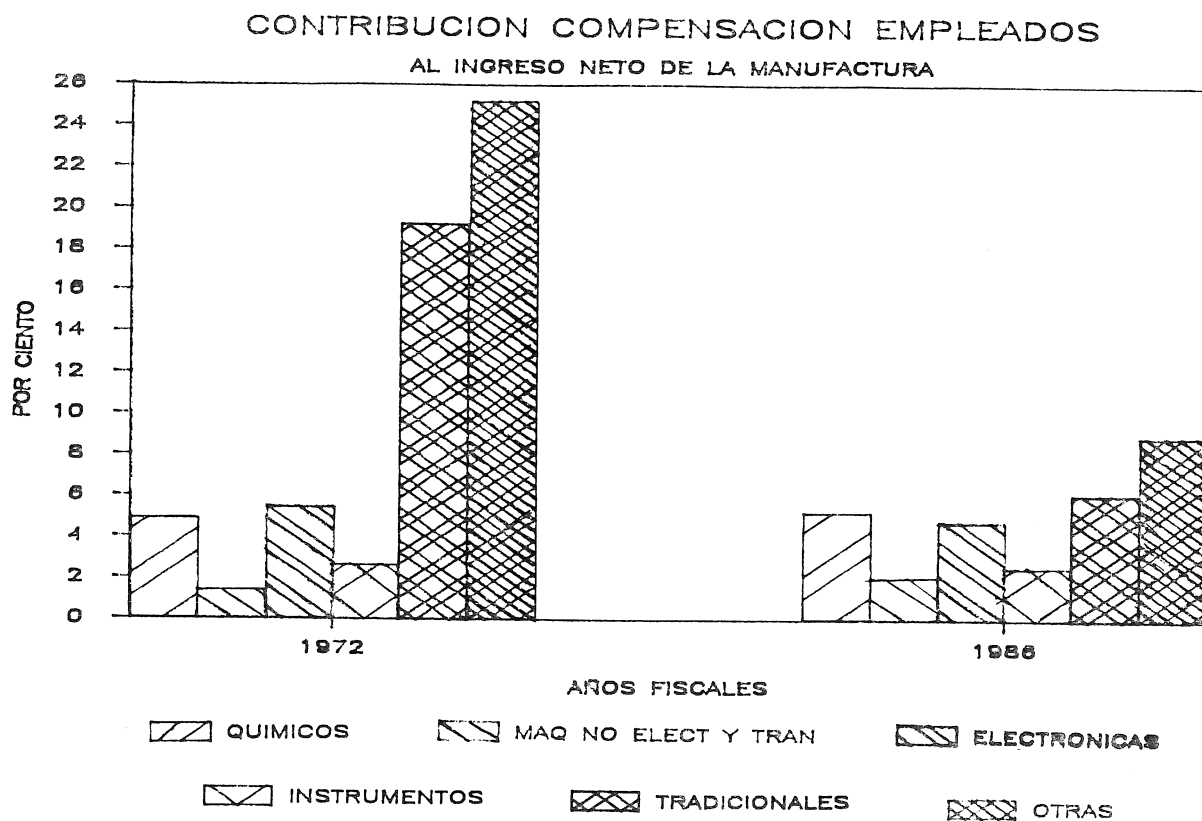
p - Cifras preliminares.

<sup>1/</sup> Incluye la ganancia neta y el interés neto originado en todos los sectores.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

redujo de 58.6 por ciento en 1971-72 a 29.6 por ciento en 1985-86. Este aumento en la importancia relativa de los ingresos procedentes de la propiedad se atribuye, en gran medida, a las industrias de alta capitalización las cuales utilizan al máximo los avances tecnológicos para mejorar la productividad.

En el año fiscal 1986 los ingresos procedentes de la propiedad de las industrias de alta tecnología contribuyeron con un 56.0 por ciento al ingreso neto en la manufactura. Se destacaron, principalmente, las industrias de productos químicos (36.0 por ciento), las electrónicas (11.0 por ciento) y los instrumentos profesionales y científicos (5.0 por ciento). La compensación a empleados de estas industrias aumentó levemente de 14.0 por ciento en 1971-72 a 15.0 por ciento en el año fiscal 1986, particularmente en las industrias de productos químicos, y maquinaria no eléctrica y transportación. Por su parte, la importancia relativa de la compensación a empleados en el ingreso neto de las industrias livianas tradicionales se redujo notablemente de 19.0 a 6.0 por ciento en ese mismo período. Entre otras cosas, esto puede ser como resultado de la transformación ocurrida en el sector industrial de procesos productivos intensivos en el uso de mano de obra a industrias intensivas en el uso de capital.



## Estructura de las exportaciones

La producción manufacturera del país está básicamente orientada hacia las exportaciones.<sup>1/</sup> Por esta razón, es importante examinar las transformaciones y tendencias recientes que el sector manufacturero ha experimentado y que inciden sobre el nivel y volumen de las exportaciones manufactureras.

El valor de las exportaciones de mercaderías registradas<sup>2/</sup> totalizó \$11,401.3 millones en el año fiscal 1986. Esto representó una tasa de crecimiento de 10.2 por ciento, por debajo de la de 15.2 por ciento experimentada en el 1984-85. Las exportaciones de mercancías registradas originadas en las industrias de alta tecnología representaron el 65.8 por ciento de las exportaciones totales en el año 1986. Las mismas aumentaron de \$6,408.5 millones a \$7,542.8 millones entre los años fiscales 1985 y 1986, registrando así un crecimiento de 17.7 por ciento. Por otro lado, el crecimiento de las exportaciones de mercaderías de las industrias livianas tradicionales, que para el año fiscal 1986 representaron el 9.0 por ciento de las exportaciones del sector, se redujo en 8.3 por ciento debido principalmente a que el crecimiento registrado en las exportaciones de las industrias textiles no logró contrarrestar la reducción correspondiente de las industrias de cuero, papel y ropa.

## Estrategia para el desarrollo industrial

A la luz de las nuevas tendencias de producción fragmentada en la economía global y el reducido flujo de las inversiones extranjeras asociadas a la reciente competencia de las economías recientemente industrializadas en el Lejano Oriente, se han impulsado una serie de programas para fomentar el desarrollo de la industria de manufactura en Puerto Rico. A continuación se presentan los programas y los logros obtenidos bajo los mismos.

### Programa de Incentivos Industriales

Uno de los principales recursos utilizados para la atracción de industrias manufactureras a Puerto Rico es el Programa de Incentivos Industriales ofrecido por la Administración de Fomento Económico. El mismo consiste de ayuda, tanto técnica como financiera e incentivos monetarios y contributivos a aquellas empresas que reunan los requisitos establecidos en la Ley de Incentivos Industriales de 1978, así como en otras normas de incentivos vigentes.

-----  
<sup>1/</sup>El Censo de Manufactura de 1982 realizado por el Departamento de Comercio federal refleja que alrededor del 85.0 por ciento de la producción manufacturera se destina hacia los Estados Unidos y otros países extranjeros.

<sup>2/</sup>Incluye las posibles reexportaciones y productos del sector manufacturero interno.

Durante el año fiscal 1986 se promovieron 208 proyectos<sup>1/</sup> con 15,243 empleos comprometidos y una nómina comprometida de \$138.0 millones. En total 160 unidades industriales comenzaron operaciones durante ese año consistiendo principalmente de electrónicas, farmacéuticas, textiles y alimentos.

Para fortalecer el crecimiento y permanencia de las industrias localizadas y promover el establecimiento de nuevas industrias, la Administración de Fomento Económico recomendó una serie de cambios a la Ley de Incentivos Industriales de 1978. La Nueva Ley de Incentivos Contributivos simplifica el sistema actual de exención contributiva. En términos generales, la medida establece:

- a) Una exención de 90.0 por ciento para el ingreso de fomento industrial y para la propiedad mueble e inmueble; 100.0 por ciento de exención para las contribuciones municipales durante la construcción y/o establecimiento del negocio y 75.0 por ciento durante el período de exención; 15.0 por ciento de deducción de la nómina de producción, no excedente de 50.0 por ciento dependiendo del número de empleos y la zona donde se establece la industria; exención a productos subcontratados y al ingreso obtenido por la venta de productos exentos en países extranjeros como resultado del cambio de moneda; exención flexible; exención a industrias establecidas en zonas designadas de desempleo crítico.
- b) Aplicar el mismo por ciento de exención de la industria manufacturera a las industrias de servicios designados para exportación.
- c) Ciertos beneficios contributivos para industrias que invierten en plantas complementarias en el Caribe.
- d) Un mecanismo de conversión simple para los decretos otorgados después del 31 de diciembre de 1984.
- e) Un sistema de créditos flexible para reducir la contribución sobre dividendos (tollgate tax) en forma tal que permita a la industria disfrutar de sus beneficios a la vez que mantiene parte de los fondos invertidos en Puerto Rico por un término razonable que permita al público recibir algún ingreso al momento de la distribución de los dividendos.

-----  
<sup>1/</sup>El total de proyectos promovidos por la Administración de Fomento Económico ascendió a 249 en el año fiscal 1986. De esos, 208 correspondieron a industrias de manufactura y los 41 restantes a la industria de servicios.

- f) Un 10.0 por ciento de contribución sobre las liquidaciones de negocios exentos por concepto de regalías y derechos de licencias.
- g) Un 10.0 por ciento de contribución sobre las liquidaciones de negocios que no hayan cumplido con los requisitos de inversión estipulados.
- h) Un beneficio contributivo especial a la industria de textiles, artículos de vestir, artículos de cuero y calzado, cuyos decretos expiren antes de 1991.

El Programa de Incentivos Industriales está complementado por la legislación federal que comprende la Sección 936 del Código de Rentas Internas de Estados Unidos. Esta sección permite a subsidiarias de corporaciones norteamericanas que se establezcan en Puerto Rico y otros territorios de Estados Unidos, repatriar sus ganancias libres del pago de contribuciones federales. Recientemente, y como parte de la Reforma Contributiva llevada a cabo en los Estados Unidos, se propuso la revisión de la Sección 936. Esto mantuvo a los inversionistas a la expectativa de esta revisión frenando el flujo potencial de inversiones a Puerto Rico durante el año fiscal 1986.

Uno de los elementos importantes que introdujo la Reforma Contributiva a la Sección 936 es que autoriza a la banca comercial y al Banco Gubernamental de Fomento a canalizar los "Fondos 936" para préstamos fuera de Puerto Rico. Los "Fondos 936" depositados en el Banco Gubernamental de Fomento constituyen el 10.0 por ciento de los \$8,000 millones depositados en los bancos locales libres del pago de contribuciones. Los proyectos a financiarse podrían incluir la construcción de puertos, carreteras y aeropuertos en esos países extranjeros.

Se aprobó, además, la aplicación de un impuesto mínimo (minimum tax) del 21.0 por ciento a todas las ganancias de las corporaciones, pero el impuesto no incluye las ganancias por concepto de inversiones de bonos exentos y otros intangibles que no se informan en la planilla y que aparecen solamente en los libros e informes anuales de la empresa. A estas ganancias que se denominan como "book income", el Comité de Conferencias estableció una carga contributiva del 10.5 por ciento, o a la mitad del impuesto mínimo aplicado a las corporaciones.

#### Iniciativa de la Cuenca del Caribe

El Programa de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC) está basado en la Ley de Recuperación Económica para la Cuenca del Caribe (Caribbean Basin Economic Recovery Act) firmada por el Presidente Reagan en 1983 con el propósito de estimular el crecimiento económico y a la vez promover la estabilidad social y

política de la región.<sup>1/</sup> Esta ley permite el acceso unilateral, preferencial y libre de aranceles al mercado de Estados Unidos de productos de manufactura<sup>2/</sup> provenientes de 21 países de la Cuenca del Caribe designados como beneficiarios por un período de doce años que termina en 1995. Para ser elegible, el producto debe ser cosechado, producido o manufacturado en un país beneficiario y debe llenar las siguientes reglas de origen: (1) el producto debe ser importado directamente de un país beneficiario; (2) el costo o valor del producto debe consistir de por lo menos un 35.0 por ciento del costo de procesamiento en el país beneficiario; (3) puede ser incluido en el requisito del 35.0 por ciento; (4) cualquier producto fabricado con materiales extranjeros debe conllevar una transformación sustancial en los países beneficiarios de la Cuenca del Caribe. Además, las importaciones de azúcar y sus derivados y de productos de carne están sujetas a cuotas y otras restricciones del Departamento de Agricultura federal. Quedan excluidos también del trato preferencial los productos textiles, zapatos, equipaje, algunos productos de cuero, atún enlatado, petróleo y sus derivados, relojes y otros.

El Programa de la Cuenca del Caribe está complementado por una serie de tratados, provisiones y mecanismos que facilitan el acceso al mercado norteamericano e internacional. Los productos excluidos pueden tener acceso al mercado norteamericano bajo las cláusulas 806.30 y 807 de la Lista de Aranceles de Estados Unidos y el Sistema Generalizado de Preferencias. Las cláusulas 806.30, 807 y 807(A) permiten a las firmas localizadas en territorio norteamericano enviar productos para ensamblaje o procesamiento en el extranjero, tomar ventaja de los costos más bajos en mano de obra, y pagar aranceles únicamente sobre el valor añadido en el producto final a su entrada a Estados Unidos. La cláusula 807(A), adoptada recientemente, permite el acceso garantizado al mercado norteamericano de ropa ensamblada en los países de la Cuenca del Caribe que hayan utilizado materiales hechos y cortados en Estados Unidos. Por otro lado, bajo el Sistema Generalizado de Preferencias también se permite la entrada libre de aranceles a Estados Unidos de productos procedentes de países en desarrollo alrededor del mundo.

-----  
<sup>1/</sup> Los países que integran el Programa de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Islas Vírgenes Británicas, Costa Rica, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Montserrat, Antillas Holandesas, Panamá, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tabago.

<sup>2/</sup> Véase Capítulo de Comercio Exterior.

De igual forma, bajo el tratado de comercio, ayuda e inversión conocido como la "Convención de Lome III", los países del Caribe pueden comerciar libre de arbitrios con el mercado europeo a la vez que tienen acceso a una amplia gama de fuentes de financiamiento. Este tratado abarca 64 países en desarrollo incluyendo Africa, la Cuenca del Caribe y el Pacífico. Esencialmente, la ICC promueve el establecimiento de plantas complementarias, producciones conjuntas y subcontrataciones entre Puerto Rico y países vecinos en la región. Bajo el Programa de Plantas Complementarias, las compañías norteamericanas pueden establecer una operación en Puerto Rico y llevar a cabo parte del proceso de ensamblaje en un país participante de la ICC.

Por otro lado, hay factores que desalientan la inversión bajo la ICC. Entre estos se pueden mencionar los siguientes: (1) muchos de los países de la ICC carecen de una infraestructura adecuada; (2) artículos como ropa y cuero, con gran potencial de desarrollo en muchos de los países de la ICC no están exentos del pago de aranceles; (3) la reducción en la cuota de azúcar como resultado del Acta Agrícola de 1986, ha afectado adversamente a uno de los renglones de exportación más importante del Caribe; (4) la amenaza de proyectos legislativos más proteccionistas de las industrias norteamericanas por parte del Congreso de Estados Unidos ha dilatado nuevas inversiones particularmente en textiles, etanol y productos de azúcar; (5) la carencia de capital interno en la mayoría de los países de la ICC para nuevas inversiones; (6) la reducción internacional de la demanda por productos procedentes de la Cuenca del Caribe que ha contribuido a reducir los precios de las exportaciones tradicionales<sup>1/</sup>; y (7) el flujo de las inversiones extranjeras hacia los países industrializados y fuera de los países en desarrollo.

#### Subadministración para la promoción de industrias puertorriqueñas

Bajo la Ley Número 6 del 16 de julio de 1985, se creó el cargo de Subadministrador para la promoción de industrias puertorriqueñas en la Administración de Fomento Económico. La misión de la Subadministración es aumentar la base productiva del país con la mayor participación posible de empresarios y capital local. Con ese objetivo en mente, el Subadministrador nombró un Comité Asesor para que estudiara los problemas que afectan a la industria puertorriqueña y sometiera recomendaciones para la preparación de un documento de política pública. Este documento fue aprobado por el Gobernador y el mismo ha servido para elaborar un plan de trabajo dirigido a propulsar unos objetivos de desarrollo económico e industrial a corto, mediano y largo plazo.

-----  
<sup>1/</sup>Varias firmas extranjeras de petróleo y bauxita han cerrado operaciones en países como Jamaica y Curazao por este motivo.

Los resultados obtenidos durante el año fiscal 1985-86, basados en el referido plan de trabajo, demuestran el potencial de la industria local y la importancia que tiene el programa para estimular y conseguir la mayor participación de inversionistas locales en el establecimiento y retención de empresas industriales, ofreciendo mayores oportunidades de empleos y la sustitución de importaciones de productos manufacturados. Durante el 1985-86 el Area de Industrias Puertorriqueñas promovió un total de 127 proyectos con 7,707 empleos comprometidos, una nómina anual de \$68,157,024 y una inversión en maquinaria y equipo de \$21,333,823. El aumento logrado fue significativamente superior a las metas establecidas el año anterior (100 proyectos promovidos y un empleo contractual de 3,000), a la vez constituye el número más alto de proyectos y empleos promovidos en el Area de Industrias Puertorriqueñas en los últimos diez años.

De los 127 proyectos promovidos, 65 de éstos, con 4,189 empleos, son nuevos negocios; 17 con 712 empleos, son reactivados; 14 con 731 empleos, son negocios adicionales y 31 con 2,075 empleos, son extensiones. Estos representan un aumento sobre el año fiscal 1985 de 39.6 por ciento en términos de proyectos promovidos, 100.0 por ciento en los empleos comprometidos, 130.0 por ciento en nómina anual y 95.0 por ciento en la inversión de maquinaria y equipo. Los municipios que lograron el mayor número de empleos comprometidos fueron Aguadilla (1,055); Naranjito (810); Bayamón (649); Carolina (570); Mayaguez (347) y Lajas (300). Este último pertenece a la zona de 20 años de exención contributiva, mientras que los demás municipios pertenecen a la zona de 10 y 15 años.

Como medida complementaria para estimular la industria puertorriqueña se cuenta además con el Banco de Desarrollo Económico para Puerto Rico, creado en mayo de 1986 con el propósito de brindar al inversionista local una alternativa nueva comprometida con el desarrollo económico del país. Particularmente, el Banco de Desarrollo se propone facilitar el financiamiento para proyectos de desarrollo que generan empleos, sustituyan importaciones y estimulen las exportaciones.

El Banco de Desarrollo comenzó con un capital de \$15.0 millones. Al cierre del año fiscal 1986 su capital ascendía a \$36.4 millones. De esa cantidad \$20.0 millones fueron depósitos del Banco Gubernamental de Fomento de "Fondos 936". A esta fecha, el Banco de Desarrollo ha concedido unas 16 garantías de préstamos por alrededor de \$4.7 millones, al sector de la manufactura.







## CAPITULO VI TURISMO

### Introducción

La Declaración Universal de los Derechos del Hombre reconoce en su quinto punto el "derecho al cambio de residencia y de trabajo, al desplazamiento y a los viajes". Esta es la llamada "Quinta Libertad" del mundo moderno que defiende la independencia del hombre frente a la tierra. El turismo entra así en la Carta de las Naciones Unidas como uno de los derechos inalienables de la humanidad.<sup>1/</sup>

El deseo de viajar es un rasgo de la época en que vivimos. A medida que los países han ido evolucionando y desarrollándose industrial y económicamente, el interés por viajar ha ido acentuándose cada vez más. Algunos de los factores que han contribuido al desarrollo del turismo internacional son: el aumento de tiempo libre; una mejor distribución de los ingresos; niveles educativos más elevados; las tensiones producidas por la creciente urbanización; mejores sistemas de transportación, y sobre todo, una estructura de precios en el sector turístico al alcance del bolsillo de muchos.

El sector turístico no se considera como una rama de la producción, razón por la cual se puede visualizar como un conjunto de actividades industriales y comerciales que satisfacen la demanda derivada del desplazamiento turístico. Estos desplazamientos traen consigo la demanda directa de una variedad de servicios que, a su vez, originan necesidades adicionales y accesorias de otros sectores de producción que los abastecen a través de inversiones, artículos y servicios. El gasto directo del turismo beneficia, en primera instancia, a las empresas de hospedaría y alimentación; en segunda, a los establecimientos que venden mercancías diversas. En esta última se destacan los productos artesanales, bebidas y artículos típicos, propios del centro receptor. También, el gasto directo del turismo favorece a los centros dedicados a diversiones y espectáculos, así como a la transportación local y otros tipos de servicios.

Como actividad económica, el turismo es fuente generadora de nuevos ingresos y nuevas oportunidades de empleos directos e indirectos. Estos ingresos constituyen una fuente de financiamiento para la adquisición de bienes y servicios, estimulando así a la demanda agregada de la economía y eventualmente a la producción real de ésta. El dólar turístico

---

<sup>1/</sup>Robert E. Asher, et al., **United Nations and the Promotion of General Welfare**, Washington D.C., 1968.

va muy lejos y tiene una circulación incalculable. El dinero procedente de los turistas, debido a su efecto multiplicador, circula a través de la economía. Cuando en la economía entra un dólar ésto influye de diversas maneras. El dólar gastado por los visitantes se traduce en ingresos para los sectores económicos que proveen servicios de alojamiento, alimentación, diversión, entretenimiento y otros servicios similares a los visitantes.

## Aportación económica del sector turístico

### Ingreso neto

Durante el presente año fiscal la actividad turística contribuyó positivamente al crecimiento económico alcanzado. El ingreso neto del turismo aumentó a \$246.9 millones, representando un incremento de 3.7 por ciento en relación con el 1984-85. Su contribución al ingreso neto total fue de 1.9 por ciento.

#### INGRESO NETO TOTAL Y ESTADISTICAS SELECCIONADAS DEL TURISMO

(Años fiscales)

	Ingreso Neto Total (Millones de \$)	Ingreso Neto del Turismo (Millones de \$)	Gastos Turísticos Total (Millones de \$)	Total de Visitantes <u>1/</u>
1960	1,348.5	19.4	58.1	497,277
1970	3,668.1	89.8	235.4	1,384,542
1971	4,156.1	80.2	233.8	1,281,024
1972	4,604.9	90.3	261.0	1,479,227
1973	5,161.2	111.7	322.1	1,693,499
1974	5,732.9	124.6	359.9	1,844,058
1975	6,093.7	117.2	372.7	1,744,766
1976	6,372.5	120.1	389.9	1,699,579
1977	6,807.5	133.9	414.3	1,782,310
1978	7,550.6	154.5	479.6	1,918,927
1979	8,321.9	174.6	560.9	2,104,369
1980	9,212.8	199.3	615.0	2,128,478
1981	9,947.2	208.9	649.7	2,104,573
1982	10,350.0	216.0	699.2	2,007,824
1983	10,639.7	219.9	690.9	1,940,941
1984	11,534.3	223.9	681.2	1,932,428
1985	12,149.3	238.0	722.8	1,964,203
1986p	12,927.3	246.9p	743.0	2,021,563

p - Preliminar.

1/ Incluye los visitantes especiales.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El comportamiento observado durante los últimos años ilustra la variedad de factores que afectan a la actividad turística y definen su evolución. Se trata de un fenómeno complejo determinado por factores económicos, políticos y sociales que ocurren tanto en Puerto Rico, como en el ámbito internacional.

### Gastos de visitantes

Los gastos del visitante tienen, como se apuntó antes, un efecto multiplicador en las diferentes actividades del país, lo que contribuye, a su vez, a un mayor bienestar de todos los niveles sociales y económicos. Tanto el número de visitantes como los gastos de éstos reflejaron un aumento durante el pasado año fiscal. El número total de visitantes ascendió a 2,021,563, para un aumento de 2.9 por ciento al compararse con 1,964,203 visitantes en 1984-85.

En cuanto al gasto turístico, éste ascendió a \$743.0 millones, evidenciando un aumento de 2.8 por ciento en relación con los \$722.8 millones que se gastaron durante el año fiscal anterior. A pesar de que el aumento anual no fue lo esperado, se

#### RITMOS DE CRECIMIENTO EN EL NUMERO Y GASTOS DE LOS VISITANTES TOTALES

(Años fiscales)

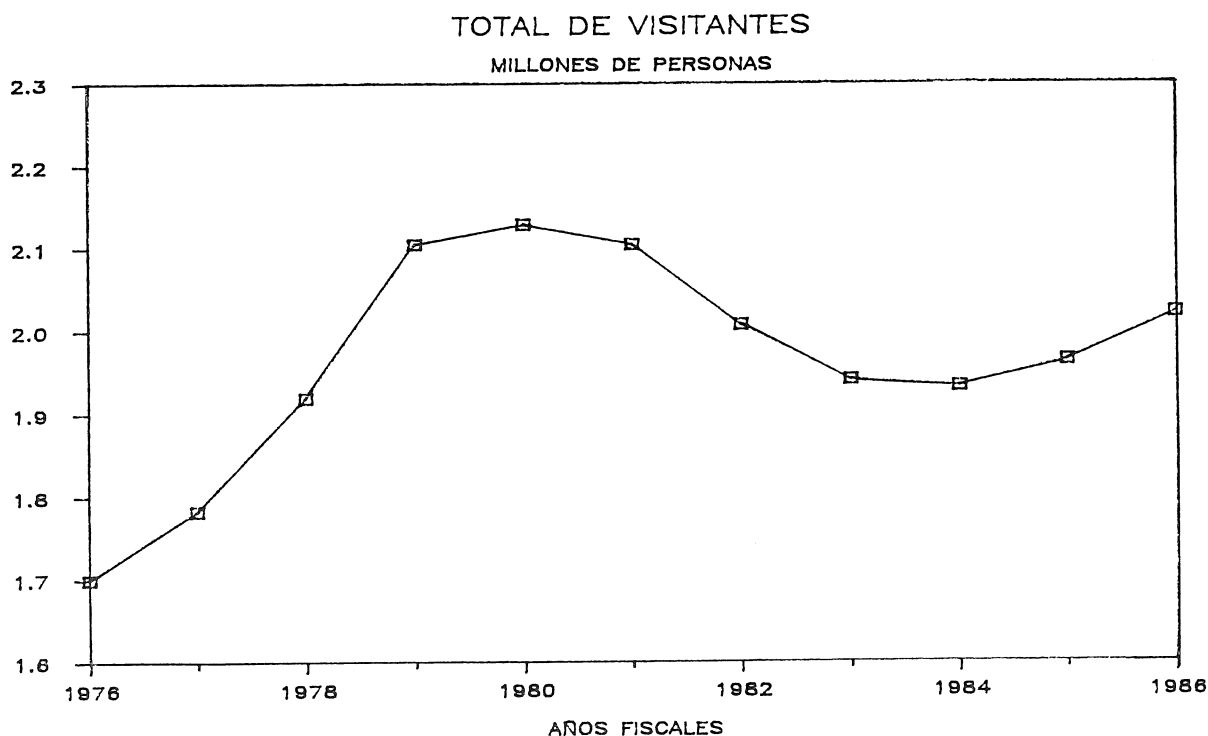
	Total de Visitantes		Gastos Turísticos, Total	
	Número	Cambio Porcentual	Cantidad <u>1/</u>	Cambio Porcentual
1970	1,384,642	---	235.4	---
1971	1,281,024	- 7.5	233.8	- 0.7
1972	1,479,227	15.5	261.0	11.6
1973	1,693,499	14.5	322.1	23.4
1974	1,844,058	8.9	359.9	11.7
1975	1,744,766	- 5.4	372.7	3.6
1976	1,699,579	- 2.6	389.9	4.6
1977	1,782,310	4.9	414.3	6.3
1978	1,918,927	7.7	479.6	15.8
1979	2,104,369	9.7	560.9	17.0
1980	2,128,478	1.1	615.0	9.6
1981	2,104,573	- 1.1	649.7	5.6
1982	2,007,824	- 4.6	699.2	7.6
1983	1,940,941	- 3.3	690.9	- 1.2
1984	1,932,428	- 0.4	681.2	- 1.4
1985	1,964,203	1.6	722.8	6.1
1986p	2,021,563	2.9	743.0	2.8

p - Cifras preliminares.

1/ En millones de dólares.

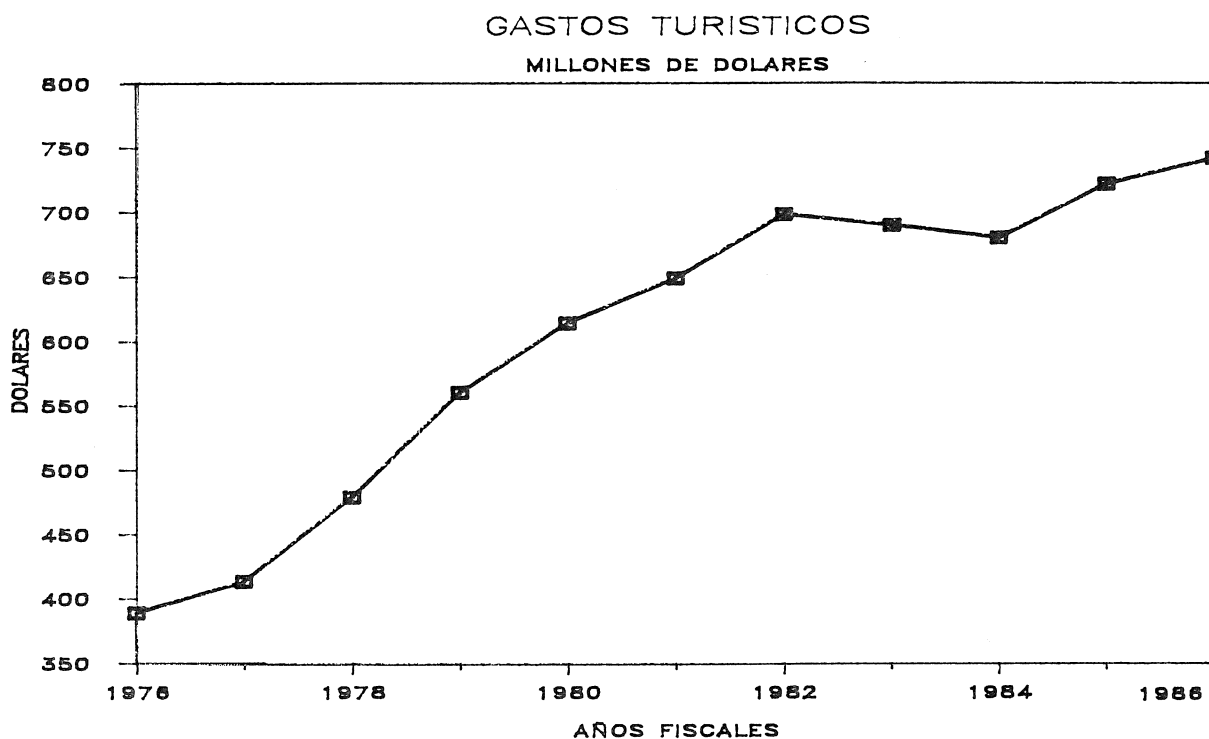
Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

observó una tendencia ascendente mayor durante los últimos dos trimestres del año fiscal 1986 en comparación con el mismo período de 1984-85. El total de visitantes regulares aumentó durante los trimestres de enero a marzo y de abril a junio de 1986 en un 5.8 y 8.5 por ciento respectivamente, en comparación con los mismos trimestres del año 1984-85. En cuanto al gasto total de éstos se observaron aumentos de 8.0 y 9.6 por ciento, respectivamente.



Este incremento se atribuye al desarrollo de una intensa campaña promocional "de emergencia" en Estados Unidos, con el propósito de atraer a los turistas norteamericanos que desistieron de viajar a Europa este verano debido al temor por el terrorismo y a la baja en el valor del dólar, lo que hace más oneroso el costo de las vacaciones en el exterior. Otros factores que también contribuyeron fueron varias medidas legislativas aprobadas, las cuales se discutieron en el **Informe Económico** anterior; y los planes innovadores del gobierno.

Sin duda alguna, el turismo en Puerto Rico debe comenzar a sentir una recuperación en los próximos años, levantando su posición de primer destino en el Caribe. El inicio de la "nueva



era" para la industria local lo marca las recientes inversiones millonarias de algunas cadenas hoteleras. La nueva legislación más la nueva campaña de publicidad dirigida a cambiar la imagen de Puerto Rico, están comenzando a proyectar un renacimiento en la industria. Se espera que en los próximos dos años el mismo se haga sentir plenamente.

### Empleo

El sector turístico es uno fragmentado que consiste principalmente de servicios de alojamiento, restaurantes, diversión y/o recreación, comercio al detal, transportación y otros servicios relacionados. Las actividades donde inciden más los gastos del turismo, o sea, hoteles, restaurantes y el transporte, generan una alta proporción de empleos. Actualmente este sector genera un total de 42,815 empleos<sup>1/</sup>, representando un aumento de 1,293 empleos con respecto a 1984-85. En cuanto a su participación en el empleo total, la misma fue de aproximadamente 5.5 por ciento para el año fiscal 1986.

-----  
<sup>1/</sup>A base del modelo econométrico de la Junta de Planificación, por cada millón de dólares de gastos turísticos, a precios de 1977, se generan 85 empleos.

## IMPACTO DEL TURISMO EN EL EMPLEO

(Años fiscales)

	Empleo directo e indirecto <sup>1/</sup>	Empleo total en Puerto Rico	Por ciento
1978	38,896	722,000	5.4
1979	43,299	735,000	5.9
1980	43,384	753,000	5.8
1981	41,837	759,000	5.5
1982	41,769	719,000	5.8
1983	40,834	703,000	5.8
1984	39,661	743,000	5.3
1985	41,522	758,000	5.5
1986p	42,815	777,000	5.5

p - Preliminar.

<sup>1/</sup> Se refiere a empleos directos e indirectos generados por millón de dólares de demanda final en el sector turístico a precios de 1977. Estos datos han sido obtenidos utilizando el modelo econométrico de la Junta de Planificación.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

La contribución del sector turístico al alivio del desempleo en Puerto Rico es muy significativa, dado que los empleos generados por el mismo son mayormente para trabajadores semi-diestros y no diestros, a quienes les es difícil conseguir empleos en otros sectores donde la destreza es un requisito indispensable.

### Balanza de gastos turísticos

En el proceso de desarrollo turístico de Puerto Rico el turismo interno puede convertirse en factor de gran impacto socio-económico y un medio eficaz de propiciar el crecimiento de esta industria. La balanza turística fue negativa desde 1960 a 1974; es decir, que los puertorriqueños gastaron en el exterior más de lo que los no residentes gastaron en Puerto Rico.

A partir de 1975 la balanza turística ha reflejado un movimiento positivo, registrando su balance más alto en 1982. Sin embargo, se viene observando una tendencia decreciente en nuestra balanza de gastos turísticos. Para 1984, se registró un balance positivo de \$21.6 millones, lo cual representó una disminución de \$49.7 millones en relación con el balance de \$71.3 millones registrado en 1983. La tendencia decreciente se continúa observando al registrarse un balance de \$20.9 millones en 1985 y

un leve aumento de \$24.5 millones para el presente año fiscal. Es evidente el desplazamiento observado de los residentes de Puerto Rico hacia el exterior.

# GASTOS DE LOS VISITANTES EN PUERTO RICO Y DE RESIDENTES EN EL EXTERIOR

(En millones de dólares - Años fiscales seleccionados)

	Gastos de Visitantes	Gastos de residentes en el exterior	Balance
1960	58.1	59.6	- 1.5
1963	84.7	94.5	- 9.8
1966	139.6	144.1	- 4.5
1969	234.0	248.3	- 14.3
1972	261.0	306.6	- 45.6
1976	389.9	367.5	22.4
1979	560.9	518.1	42.8
1982	699.2	598.8	100.4
1983	690.2	618.9	71.3
1984	681.2	659.6	21.6
1985	722.8	701.9	20.9
1986p	743.0	718.5	24.5

P - Preliminar.

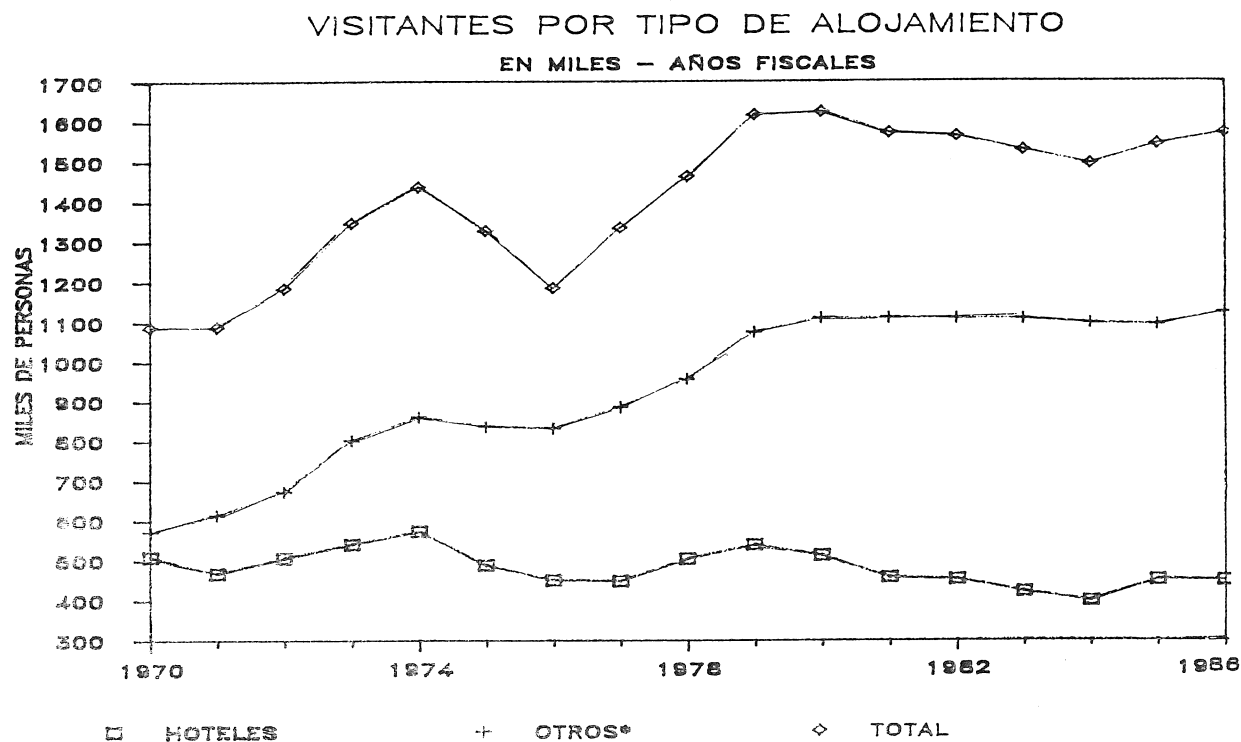
Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

El beneficio o ingresos provenientes del exterior reflejados en la balanza de pagos pueden estar superados por los gastos de residentes en el exterior. Sin embargo, de continuar la tendencia observada, el resultado final será un déficit en la cuenta de turismo de la balanza de pagos. Esta situación deficitaria nos mueve a reflexionar sobre la necesidad de intensificar aún más nuestros esfuerzos promocionales, ya que estamos compitiendo en un mercado en el que nuestros competidores están realizando una campaña intensiva de promoción y de publicidad, incluso en nuestra propia Isla.

## Alojamiento

Los visitantes del exterior que vienen a Puerto Rico son clasificados en diversos grupos considerando el lugar donde se alojan y en consecuencia, cada grupo tiene un impacto primario y

de diferente intensidad. Estos se dividen entre visitantes hoteleros, pensionistas, personas que se alojan en condominios y hoteles de apartamento, visitantes que se hospedan en casas de parientes y amigos, y visitantes especiales.



Durante los últimos quince años se ha notado una marcada tendencia en la preferencia de los visitantes a Puerto Rico en la selección de las facilidades de alojamiento. En el 1970 el 47.1 por ciento de nuestros visitantes regulares se alojaron en hoteles en Puerto Rico. En los años sucesivos la brecha entre éstos y los que utilizan otras facilidades se ha venido cerrando. En efecto, en 1985-86 sólo un 28.5 por ciento de los visitantes se alojaron en facilidades hoteleras.

Existen varias razones para explicar el cambio en la preferencia por facilidades de alojamiento experimentado por nuestros visitantes. Una de estas lo constituye el hecho de que se ha registrado un aumento en tipos de alojamiento alternos al hotel convencional.

Uno de estos medios alternos lo constituye el uso de apartamentos y condominios para alojamiento de turistas. Esta modalidad ha tenido gran acogida en Puerto Rico. La alternativa que representan estas facilidades se compone de apartamentos amueblados con facilidades de cocina, los cuales

se alquilan generalmente por períodos más prolongados. Las tarifas más bajas que cobran estos alojamientos alternos se ajustan más al presupuesto del turista típico que nos visita.

#### VISITANTES POR TIPO DE ALOJAMIENTO

(En miles - Años fiscales)

	Hoteles	Otros 1/	Total 2/
1970	512.4	575.9	1,088.4
1971	470.9	618.1	1,089.0
1972	509.3	676.4	1,185.6
1973	544.0	805.1	1,349.2
1974	574.7	864.3	1,439.1
1975	489.9	839.3	1,329.1
1976	452.1	835.2	1,287.3
1977	449.5	887.7	1,337.2
1978	506.2	959.4	1,465.6
1979	542.1	1,078.1	1,620.2
1980	514.8	1,112.7	1,627.4
1981	459.4	1,113.9	1,573.4
1982	452.8	1,110.8	1,563.7
1983	420.9	1,108.9	1,529.8
1984	398.3	1,098.1	1,496.4
1985	451.4	1,093.5	1,544.9
1986	448.5	1,124.1	1,572.6

Nota: Total no suma debido al redondeo.

1/ Incluye visitantes que se alojan en pensiones, casas de familiares y amigos, en hoteles, apartamentos y en condominios.

2/ Visitantes regulares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Esto se puede atribuir al hecho de que los apartamentos y condominios no tienen los altos costos operacionales que tienen los hoteles, ya que los servicios al turista en esas instalaciones son más limitados, lo cual trae como consecuencia un precio por alojamiento más bajo y un gasto promedio por visitante menor.

Por otro lado, las motivaciones del viaje, la estructura del mercado, las facilidades recreativas y las atracciones turísticas en el área son otros factores que podrían explicar este fenómeno. Reconocemos, además, que la afluencia anual de alojamiento de los visitantes en todos los municipios de la Isla, en casas de amigos y familiares y en apartamentos, en su gran mayoría, son puertorriqueños que residen en Estados Unidos. Esto permite que el impacto primario del turismo se distribuya por todo Puerto Rico, contrario al efecto de los visitantes hoteleros que concentran sus gastos en ciertas áreas geográficas específicas donde se ubican los hoteles.

Es muy probable que la creciente preferencia de los visitantes en favor de los condominios y otro tipo de alojamiento repercuta adversamente en el sector hotelero a pesar del impacto económico positivo que podría tener en toda la economía.

#### **Registro hotelero, habitaciones disponibles y tasa de ocupación**

La tasa de ocupación, esto es, el por ciento de habitaciones alquiladas en hoteles, se redujo de 67.3 por ciento en el 1984-85 a 63.7 por ciento en el año fiscal 1986. El promedio diario de habitaciones disponibles fue de 5,549, lo que representó un aumento de 37 habitaciones en comparación con el promedio de 1984-85. A pesar de que en el 1984-85 se añadieron habitaciones<sup>1/</sup>, las mismas no pudieron compensar los cierres de los hoteles Palace con 428 y el Lindomar con 24 habitaciones.

Cabe mencionar que la disminución de la tasa de ocupación hotelera no puede atribuirse exclusivamente a la baja en el número de habitaciones alquiladas, ya que la misma está también influenciada por las bajas registradas en el número de habitaciones disponibles.

Si se toma en cuenta que el promedio anual de habitaciones disponibles en todos los hoteles aumentó en menos de uno por ciento respecto al 1984-85; y el de habitaciones alquiladas disminuyó en 4.7 por ciento, cuando el número de visitantes regulares se incrementó en 1.8 por ciento; se infiere que los

<sup>1/</sup>-----  
El Hotel San Juan añadió 281, y el Quality Royale, 33.

HABITACIONES DISPONIBLES, HABITACIONES ALQUILADAS Y TASA DE OCUPACION  
EN TODOS LOS HOTELES DE PUERTO RICO Y HOTELES DE TURISMO\*

	Todos los Hoteles			Hoteles de Turismo		
	Tasa de Ocupación	Habitaciones Alquiladas	Habitaciones Disponibles	Tasa de Ocupación	Habitaciones Alquiladas	Habitaciones Disponibles
1972	66.2	5,234	7,906	68.3	4,697	6,877
1973	66.9	5,733	8,569	69.2	5,174	7,477
1974	66.9	5,879	8,788	69.5	5,353	7,702
1975	57.4	5,055	8,806	59.7	4,594	7,696
1976	55.2	4,670	8,461	57.3	4,213	7,352
1977	57.8	4,637	8,022	59.9	4,158	6,942
1978	62.0	4,768	7,694	65.5	4,334	6,614
1979	64.9	5,048	7,778	68.1	4,625	6,792
1980	63.2	4,995	7,966	65.4	4,622	7,039
1981	62.2	4,485	7,207	64.3	4,218	6,558
1982	59.3	4,260	7,188	60.5	4,042	6,883
1983	58.6	3,768	6,426	60.1	3,562	5,926
1984	66.3	3,706	5,592	68.4	3,485	5,098
1985	67.3	3,712	5,512	69.2	3,522	5,086
1986p	63.7	3,537	5,549	65.4	3,372	5,156

\* Promedio diario de habitaciones disponibles y alquiladas.

p - Cifras preliminares

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

hoteles han estado captando una proporción menor del incremento en el flujo de estos visitantes, los que aparentemente están orientándose hacia otro tipo de alojamiento.

### Cruceros

El número de visitantes que llegaron a Puerto Rico en cruceros durante el 1985-86 aumentó en 4.3 por ciento en comparación con las llegadas en el año fiscal anterior. Además, se registró un aumento de cinco barcos cruceros durante este mismo período. Este aumento significativo, en relación con el patrón de años anteriores, demuestra que la política de proveer incentivos<sup>1/</sup> tarifarios a los barcos cruceros y la nueva ley portuaria<sup>1/</sup>, han sido efectivas. El Programa de Incentivos

<sup>1/</sup> Durante el 1984 el Congreso de los Estados Unidos aprobó la enmienda a la Ley de Cabotaje (H.R. 89). Por primera vez en veinte años, excursiones por barcos serán permitidas entre Puerto Rico y Estados Unidos.

Tarifarios ha logrado atraer cinco cruceros adicionales que comenzarán a visitar el puerto de San Juan durante el año fiscal en curso.

### Estadía promedio

La estadía promedio del turista es un indicador muy importante. La misma varía considerablemente de país en país. En cuanto a Puerto Rico se refiere, se destaca el hecho de que nuestra estadía promedio está muy por debajo de la de muchas Islas del Caribe. Durante el 1980 la estadía promedio para Puerto Rico fue de 3.7 días, mientras que para Jamaica, Bahamas y Santa Lucía la misma era de 9.9, 7.1 y 10.0 días, respectivamente. Esta tendencia se continúa observando al registrarse en 1984-85 una estadía promedio de 3.4 días en Puerto Rico y de 9.8, 6.1 y 10.2 días, respectivamente, en los países antes mencionados.

#### ESTADIA PROMEDIO POR PAIS <sup>3/</sup>

Años naturales

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Aruba <sup>1/</sup>	6.1	6.2	6.2	6.4	6.6	6.6
Bahamas <sup>1/</sup>	7.1	7.3	6.8	6.6	6.4	6.1
Bermuda	5.1	5.0	5.2	5.0	4.9	4.9
Grenada	ND	ND	ND	8.5	8.5	8.5
Jamaica <sup>1/</sup>	9.9	10.0	9.7	9.2	9.0	9.8
Puerto Rico <sup>2/</sup>	3.7	3.7	3.7	3.4	3.5	3.4
St. Lucía <sup>1/</sup>	10.0	ND	ND	10.2	10.5	10.2p

P - Preliminar.

ND - No disponible.

<sup>1/</sup> Estadía de todos los visitantes.

<sup>2/</sup> En hoteles.

<sup>3/</sup> En días.

Fuente: Caribbean Tourism Statistical Report, 1986. Caribbean Research and Developing Center, Barbados, West Indies.

### Turismo en el Caribe

Los viajes internacionales aumentaron de 71.0 millones en 1960 a 168.0 millones en 1970 y a 325.0 millones en 1985. Durante los últimos diez años, los turistas en el Caribe aumentaron en un 44.0 por ciento, de 5.5 millones en 1975 a 7.9 millones en 1985. El aumento correspondiente para el turismo

internacional fue algo mayor, un 53.0 por ciento. Desde 1980 el turismo en el Caribe ha aumentado en 9.0 por ciento, un poco menos que el 14.0 por ciento del turismo mundial.

Por su parte, algunos de nuestros competidores reflejaron mermas en el número de turistas durante el año 1985. Cifras de turismo revelan que durante el 1985, Jamaica registró un total de 571,700 personas, para una disminución de 5.3 por ciento y un

#### TOTAL DE TURISTAS EN PAISES SELECCIONADOS

(Años naturales - Miles de personas)

	1983	1984	1985	<u>1985</u> 1984
Puerto Rico	1,529.8	1,496.4	1,544.9	3.2
Jamaica	566.2	603.4	571.7	- 5.3
Bahamas	1,239.8	1,278.5	1,368.3	7.0
Barbados	328.3	367.7	359.1	- 2.3
Bermuda	446.9	417.5	405.9	- 2.8
República Dominicana	380.0	410.0	425.0	3.7

Fuente: Caribbean Tourism Statistical Report 1986, Caribbean Research and Developing Center, Barbados, West Indies.

ingreso turístico de \$406.8 millones. Esto contrasta marcadamente con el aumento de 6.6 por ciento registrado en el año 1984. Por otro lado, Barbados y Bermuda registraron mermas de 2.3 y 2.8 por ciento en el número de turistas durante este año.

Algunas de las Islas que registraron aumentos turísticos fueron Bahamas, con un aumento de 7.0 por ciento y República Dominicana, con 3.7 por ciento.

#### Paradores

Si en algo es fértil Puerto Rico, es en paisajes y atracciones. Cualquier parte de la Isla que se visite es un deleite. Las vacaciones en cualquier época del año brindan una oportunidad excelente para conocer más a fondo las bondades de nuestra tierra, que son muchas.

La Compañía de Turismo de Puerto Rico propuso desarrollar una red de unidades de alojamiento en todo el país conocidas como Paradores Puertorriqueños, bajo el denominador común de excelencia en el servicio. El propósito primordial de este programa es descentralizar el sector turismo creando empleos y estimulando la clase hotelera nativa. Se creyó necesario propiciar la habilitación y construcción de estas facilidades de alojamiento con la mayor rapidez posible, orientándose hacia aquellas regiones de mayor interés turístico por su gran belleza natural o su valor histórico cultural.<sup>1/</sup> Inicialmente, el sistema de paradores comenzó con un total de siete hospederías y actualmente consta de doce.

#### ESTADÍSTICAS SELECCIONADAS DE LOS PARADORES PUERTORRIQUEÑOS

(Años fiscales)

	Huéspedes		Tasa de ocupación	Estadía promedio
	No-residentes	Residentes		
1981	5,768	24,750	58.5	2.5
1982	7,068	28,735	54.0	2.0
1983	8,119	25,469	58.2	2.2
1984	8,883	32,413	53.5	2.1
1985	14,657	41,693	56.6	1.9
1986*	14,291	44,301	52.7	1.8

\* No incluye el mes de junio.

Nota: Estadía promedio en días.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos y Económicos.

El número de personas que se hospedó en los hoteles del sistema de paradores aumentó en 4.0 por ciento en 1985-86 en comparación con el mismo período del año anterior. Se observa una tendencia ascendente durante los años que lleva funcionando el Programa. En 1980-81 se registró un total de 30,518 personas, en comparación con las 58,592 personas registradas en el año fiscal 1985-86. En cuanto a la estadía promedio, se observa que a pesar del aumento en el número de huéspedes, ésta ha demostrado una tendencia decreciente, de 2.5 días en 1980-81 a 1.8 días en 1985-86. Esto ha contribuido a que la tasa de ocupación haya disminuido de 58.5 por ciento en 1980-81 a 52.7 por ciento en 1985-86.

<sup>1/</sup>Reglamento de Requisitos Mínimos de Paradores Puertorriqueños, San Juan, Puerto Rico; 1974.

Los paradores son una alternativa muy favorable para el turismo puertorriqueño ya que están al alcance de los recursos económicos de la mayoría de los turistas extranjeros, y al propio bolsillo del turista puertorriqueño que va en busca de conocer y disfrutar de su Isla. Aunque podría afirmarse que en cierta medida se están logrando los objetivos del Programa de Paradores Puertorriqueños Inc., se hace necesario una publicidad y propaganda de mayor envergadura para concientizar al pueblo de las bondades y buenos frutos que tiene y brinda este tipo de institución.

## **Zona turística**

### **Incidencia criminal**

La probabilidad de que un turista visite a Puerto Rico una segunda o tercera ocasión estará basada en las experiencias vividas por éste durante su primera visita. Si las experiencias fueron positivas se sentirá inclinado a repetir su visita y lo que es aún más importante, hablará bien de Puerto Rico y le recomendará a sus amistades en su lugar de residencia, que también nos visiten.

#### **INCIDENCIA CRIMINAL OCURRIDA EN SECTORES DE ZONA TURISTICA\***

(Años fiscales)

Delitos	1984-85	1985-86
Asesinato homicidio	5	10
Violación por la fuerza	11	7
Robos	239	383
Agresión agravada	46	81
Escalamiento	407	393
Apropiación ilegal	1,021	861
Hurto de autos	797	708
Total	2,526	2,443

\* Incluye los sectores de San Juan, El Condado e Isla Verde.

Fuente: Policía de Puerto Rico, Oficina del Superintendente, División de Estadísticas.

Al analizar la incidencia criminal ocurrida en el sector conocido como Zona Turística<sup>1/</sup> se observó que durante el año 1985-86 se cometieron un total de 2,443 delitos tipo 1, reflejando una reducción de 3.3 por ciento (83 delitos) al compararlo con los 2,526 delitos cometidos en 1984-85. El delito de mayor frecuencia fue apropiación ilegal (861), seguido del hurto de autos (708) y el robo (383). No empuce a ésto, la apropiación ilegal y el hurto de autos registraron bajas en la incidencia. No obstante, el robo reflejó un aumento de 144 casos.

Se reconoce que los mejores equipos y policías disponibles deben estar ubicados en estos lugares. Por lo tanto, si queremos crear un ambiente de seguridad a los turistas y demás personas, es indispensable un servicio eficiente.

Es imprescindible continuar con la centralización de los servicios policiacos que se prestan en la zona turística bajo una sólo unidad, de modo que se preste un servicio uniforme permanente. El personal asignado está adiestrado para la solución de los problemas del turismo en Puerto Rico, atracciones turísticas de la Isla, historia de Puerto Rico, relaciones públicas y humanas, inglés conversacional, leyes, ordenanzas y reglamentos aplicables a la zona turística y otras materias que puedan servirle para hacer una mejor labor de diseminar información y orientar a los turistas. Sería recomendable hacer los ajustes presupuestarios necesarios para que el personal adscrito a esta unidad sea remunerado como un equipo policiaco especializado. Estos policías tienen que ser bilingües, personal muy difícil de reclutar hoy día.

Es aquí donde es necesario hacer el mayor esfuerzo por llegar a los turistas para que éstos reciban una primera impresión positiva de Puerto Rico y su gente.

Una de las experiencias más negativas que puede sufrir un visitante en cualquier lugar del mundo es el que sea objeto de un robo, una agresión, violación, hurto o algún otro acto criminal. Es por eso que resulta de primordial importancia, si es que se quiere impulsar la industria del turismo en Puerto Rico, el ofrecer a los visitantes un servicio policiaco eficiente, que minimice las oportunidades de que el turista sea víctima de algún delito.

Los propios viajeros promueven el turismo. De su estancia en determinado sitio dependerá la ayuda desde el punto de vista promocional, que ellos puedan dar. Los turistas complacidos, al regresar a sus respectivos países relatan sus impresiones acerca del lugar visitado. Si el turista recibe buenas impresiones, no hay duda de que sus comentarios serán favorables. Esto servirá como instrumento de propaganda.

-----  
<sup>1/</sup>Incluye San Juan, Condado e Isla Verde.

## Gestiones durante el 1985-86

La política actual relacionada con el turismo es revitalizar este sector. Se ha desarrollado un abarcador programa a implantarse los próximos cuatro años. El mismo pretende alcanzar varias metas u objetivos a saber:

1. Restablecer a Puerto Rico como el destino número uno en el Caribe.
2. Contribuir al crecimiento del empleo en Puerto Rico con un incremento de 30,000 empleos directos e indirectos en los próximos cuatro años.
3. Aumentar la contribución del turismo al producto bruto de seis a diez por ciento durante los próximos cuatro años (1985-1988).
4. Promover un ambiente que propenda a maximizar el disfrute de nuestros visitantes ofreciéndoles unos servicios de calidad y mejorando el producto.

En cuanto a la labor realizada para tratar de alcanzar las metas antes expuestas, durante el año fiscal 1986 se redoblaron esfuerzos y se ampliaron los recursos, tanto humanos como económicos, para lograr que Puerto Rico vuelva a ocupar cuanto antes su lugar como el primer destino turístico del Caribe. En materia de ventas directas en el exterior, aumentó el grupo de Representantes de Ventas y se ubicaron estratégicamente en los principales mercados como New York, Dallas, Chicago, Miami, Los Angeles y Toronto. Además, se llevó a cabo un estudio por la Comisión de Servicio Público y la Autoridad de los Puertos, para identificar las necesidades de transportación terrestre para los turistas. En cuanto a servicios, se ampliaron los cursos de adiestramiento en la Escuela Hotelera y se creó un Consejo Asesor con representación del Departamento de Instrucción Pública, la Universidad de Puerto Rico, la Administración del Derecho al Trabajo y los sectores laborales y empresariales para definir las necesidades y fijar las prioridades en este campo tan importante. En términos amplios, a nivel de toda la Isla y en coordinación con la Junta de Planificación, Recursos Naturales, Recreación y Deportes, se está tomando acción rápida y efectiva para asegurar la protección de las zonas de interés turístico.<sup>1/</sup>

Hay que reconocer que el gobierno está trabajando arduamente por mejorar el ambiente turístico de Puerto Rico.

<sup>1/</sup>-----  
<sup>1/</sup>Informe Anual, Compañía de Turismo.

## Logros alcanzados durante el año fiscal 1986

El esfuerzo de parte de la Compañía de Turismo para lograr sus metas comenzó a proyectarse durante el año fiscal de 1986. Entre otros, se obtuvieron los siguientes logros:

1. Se incorporaron tres hospederías adicionales a nuestro sistema de Paradores Puertorriqueños. Estos fueron el de Villa Esperanza de Vieques, con 50 habitaciones; El Boquemar en Boquerón, con 41 habitaciones y Perichi en Joyuda, Cabo Rojo, con 15 habitaciones. De esta manera, se elevó a doce el total de Paradores y a 398 el total de habitaciones de los mismos.
2. Se completó el inventario de nuestros recursos turísticos para saber lo que tiene la Isla y diseñar el mejor método para mercadearlos.
3. Mediante esfuerzos combinados entre la Compañía de Turismo y la Autoridad de Puertos, cinco barcos cruceros adicionales comenzaron a incluir a Puerto Rico en sus rutas.
4. Se participó en la restauración y expansión de la planta física hotelera del Hotel San Juan y el Quality Royale (antes Gran Bahía), entre otros.
5. Se reclutó una Coordinadora Artesanal en el Area de Turismo Interno. Esta persona está a cargo de promover la artesanía puertorriqueña a nivel de la Isla.
6. Otro logro muy significativo lo constituyó la campaña publicitaria de imagen que subió a Puerto Rico del quinto al segundo lugar como destino turístico en el Caribe.

Debemos destacar el hecho de que una serie de vuelos adicionales y las nuevas rutas aéreas han generado miles de asientos diarios, además de abrir nuevos mercados. El comienzo de operaciones de T.W.A. en Puerto Rico y los optimistas y ambiciosos planes de American Airlines de ir ampliando sus servicios y operaciones en la Isla, denotan la confianza que tienen en nuestro sector turístico. Indiscutiblemente, se están haciendo esfuerzos para convertir el turismo en un potencial de verdadero crecimiento en términos de creación de empleos y generación de ingresos en nuestra economía.

## Comentarios finales

Puerto Rico está entrando en su renacimiento turístico. La condición que ha planteado el presente siglo hace surgir la idea de la planificación económica como medio eficaz para lograr un desarrollo equilibrado mediante el óptimo aprovechamiento de los recursos tanto naturales como humanos. Bajo las grandes cifras millonarias del movimiento turístico, y para que éste pueda seguir existiendo, surge la necesidad de despertar una buena conciencia turística, como la comprensión y aceptación de parte de la comunidad receptora, así como de crear una infraestructura turística apropiada y beneficiosa.

A base de la flexibilidad que ofrece el turismo observamos que el mismo tiene una gran potencialidad. Sin embargo, es importante mencionar que el éxito de la actividad turística depende de la interrelación de factores sociales, culturales y económicos. El turismo es una actividad moderna de gran importancia para muchas naciones. Es una actividad basada en la prestación de servicios que debe ser estimulada como un elemento estabilizante en la economía de un país.







## CAPITULO VII AGRICULTURA

### Introducción

En las últimas décadas el sector agrícola ha manifestado unos cambios estructurales que han sido producidos, en gran medida, como consecuencia de la transformación económica de Puerto Rico. Nuestra Isla, que en los años 40 tenía una economía esencialmente agrícola, fue partícipe del proceso de industrialización y ya para mediados de la década de 1950 se produjo un cambio sumamente importante en la producción económica de la Isla. En el año fiscal 1955 el sector agrícola fue superado por la manufactura en la contribución al ingreso neto de la economía. Diez años más tarde, el sector manufacturero superó a la agricultura en la aportación al empleo total.

Como generalmente ocurre en los países que se desarrollan industrialmente, la agricultura pierde importancia relativa en la contribución a la producción económica del país, y Puerto Rico no fue la excepción. En los inicios del proceso de industrialización (1950) nuestra agricultura aportaba el 24.3 por ciento del ingreso neto y el 36.2 por ciento del empleo total. Treinta y seis años después este importante sector económico sólo aporta el 3.0 y el 5.1 por ciento del ingreso neto y el empleo total, respectivamente.

Aunque este proceso de deterioro del sector agrícola se ha manifestado en los países que se desarrollan industrialmente, debe señalarse que, en el caso de Puerto Rico, los efectos del mismo han sido más significativos. Por ejemplo, en el caso de Estados Unidos el sector agrícola para el año 1950 aportaba el 7.4 por ciento del ingreso nacional, mientras que contribuía con el 11.9 por ciento del empleo de la economía. Si observamos estas cifras para el año 1983, las mismas se redujeron a 2.3 y 3.3 por ciento, respectivamente. Esta reducción relativa es menor si se compara con la de nuestro sector agrícola para ese período.

Es importante señalar que la situación actual de nuestro sector agrícola se debe a una serie de factores socioeconómicos y de otra índole, los cuales contribuyeron de forma directa a la decadencia de esta actividad dentro de la economía en la Isla. Entre éstos se encuentran los siguientes:

1. La condición topográfica de la Isla, la cual limita significativamente las tierras llanas y fértiles apropiadas para desarrollar actividades agrícolas mecanizables.

2. La pobre preparación académica y técnica de muchos agricultores que administran sus fincas.
3. Los problemas estructurales en la distribución y mercadeo de muchos productos agrícolas, especialmente en el renglón de farináceos.
4. La dependencia del alimento importado para la crianza de animales.
5. Las fallas en la administración de empresas agrícolas públicas y privadas (Corporación Azucarera, Corporación Arrocería, Corporación de Vegetales).
6. Los costos de producción relativamente altos especialmente en la mano de obra, en comparación con los productores agrícolas del Área del Caribe y Suramérica.
7. La desventaja comparativa con Estados Unidos en términos del acceso a la tecnología y la disposición de mayor capital para invertir en el sector agrícola.
8. Muy poco desarrollo de nuevas técnicas y métodos de producción en ciertos renglones agrícolas que no se han desarrollado en escala comercial.
9. La falta de protección aduanera para controlar la entrada de los excedentes agrícolas de Estados Unidos a precios por debajo de los producidos localmente.

Teniendo en consideración la presente situación del sector agrícola, se han venido realizando gestiones gubernamentales dirigidas a tratar de resolver los problemas que impiden que éste no realice una mayor aportación a nuestra actividad económica. En el **Informe Económico** del año fiscal 1985 se discuten ampliamente las medidas que se están tomando con el propósito de revitalizar este sector industrial. Desde luego, el fruto de estos esfuerzos gubernamentales difícilmente puede ser evaluado a corto plazo. El proceso de deterioro del sector agrícola tomó más de tres décadas, por lo cual la posible recuperación del mismo podría requerir un período de tiempo razonable.

A continuación se analiza el comportamiento del sector agrícola durante el año 1985-86.

### **Ingreso bruto agrícola**

Durante el año fiscal 1986 el ingreso bruto agrícola experimentó una reducción de 1.9 por ciento después de haber crecido en 2.0 puntos porcentuales en el año fiscal anterior.

**INGRESO BRUTO AGRICOLA \***  
(En miles de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1985 1984	1986 1985	1985 1984	1986 1985
<b>Total</b>	596,263	608,303	596,708	12,040	- 11,595	2.0	- 1.9
<b>Cosechas</b>	207,250	205,965	184,809	- 1,285	- 21,156	- 0.6	- 10.3
Tradicionales	76,994	81,989	59,928	4,995	- 22,061	6.5	- 26.9
Azúcar <u>1/</u>	24,538	25,205	22,566	667	- 2,639	2.7	- 10.5
Mieles	2,132	2,086	1,838	46	- 248	- 2.2	- 11.9
Café	49,450	54,195	35,184	4,745	- 19,011	9.6	- 35.1
Tabaco	874	503	340	- 371	- 163	- 42.4	- 32.4
<b>Otras cosechas</b>	130,256	123,976	124,881	- 6,280	905	- 4.8	0.7
Farináceos	56,602	56,399	54,455	- 203	- 1,944	- 0.4	- 3.4
Frutas	33,099	29,767	31,776	- 3,332	2,009	- 10.1	6.7
Cereales	1,162	1,191	1,129	29	62	2.5	5.2
Hortalizas y legumbres	24,653	21,435	21,254	- 3,218	- 181	- 13.1	- 0.8
Otros productos	14,740	15,184	16,267	444	1,083	3.0	7.1
<b>Productos pecuarios</b>	326,378	349,868	359,226	23,490	9,358	7.2	2.7
Principales	312,630	331,956	342,542	19,326	10,586	6.2	3.2
Leche	164,335	172,531	177,158	8,196	4,627	5.0	2.7
Huevos	23,782	23,021	22,433	- 761	- 588	- 3.2	- 2.6
Carne de res <u>2/</u>	52,627	50,012	49,027	- 2,615	- 985	- 5.0	- 2.0
Carne de cerdo <u>2/</u>	30,368	34,745	35,486	4,377	741	14.4	2.1
Carne de aves <u>2/</u>	40,028	50,196	57,057	10,168	6,861	25.4	13.7
Otras carnes <u>2/</u>	1,490	1,451	1,381	39	- 70	- 2.6	- 4.8
<b>Otros productos pecuarios</b>	13,748	17,912	16,684	4,164	- 1,228	30.3	- 6.9
<b>Cambio en inventario de animales</b>	2,597	954	1,510	- 1,643	556	a/	a/
<b>Pescado y mariscos <u>3/</u></b>	8,589	7,383	6,636	- 1,206	- 747	- 14.0	- 10.1
<b>Subsidios e incentivos <u>4/</u></b>	51,449	44,133	44,527	- 7,316	394	- 14.2	0.9

\* - No incluye cantidades usadas para alimentación de animales.

p - Cifras preliminares.

1/ Participación del sector agrícola en el valor de la producción total de azúcar. Incluye pagos del gobierno federal y bonificación por arrimo y uso de grúas.

2/ Se refiere al peso del animal muerto. Otras carnes incluye carne de cabro, oveja, conejo, pavo, guinea, ganso, paloma, etc.

3/ No incluye el valor de la pesca de las firmas atuneras.

4/ Incluye incentivos directos a los agricultores de tabaco producido bajo cuota, los cuales se pagan en los años fiscales subsiguientes. Excluye los subsidios dirigidos a costear los gastos de funcionamiento de la Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola, la Corporación Azucarera y CODREMAR.

a/ No computable.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

VALOR REAL DE LA PRODUCCION AGRICOLA\*

(En miles de dólares - Años fiscales)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p
Gran Total	219,292	226,209	226,327	204,902	214,052	206,781	201,986	191,969	204,062	196,136
Cosechas	71,512	73,642	68,809	65,700	70,545	67,229	67,175	62,170	65,468	57,079
Cosechas tradicionales <u>1/</u>	40,086	40,967	34,950	31,855	36,089	30,960	32,260	27,300	31,733	23,096
Otras cosechas	31,426	32,675	33,859	33,845	34,456	36,269	34,915	34,870	33,735	33,983
Productos pecuarios <u>2/</u>	146,228	150,971	155,542	137,299	141,907	137,780	132,869	128,132	137,225	137,888
Pescado y mariscos <u>3/</u>	1,552	1,596	1,976	1,903	1,600	1,772	1,942	1,667	1,369	1,169

\* A base del índice de precios de los productos agrícolas en la finca. No incluye cantidades usadas para la alimentación de animales.

p - Cifras preliminares.

1/ Participación del sector agrícola en el valor de la producción total de azúcar. Incluye pagos del gobierno federal y bonificación por arrimo y uso de grúas.

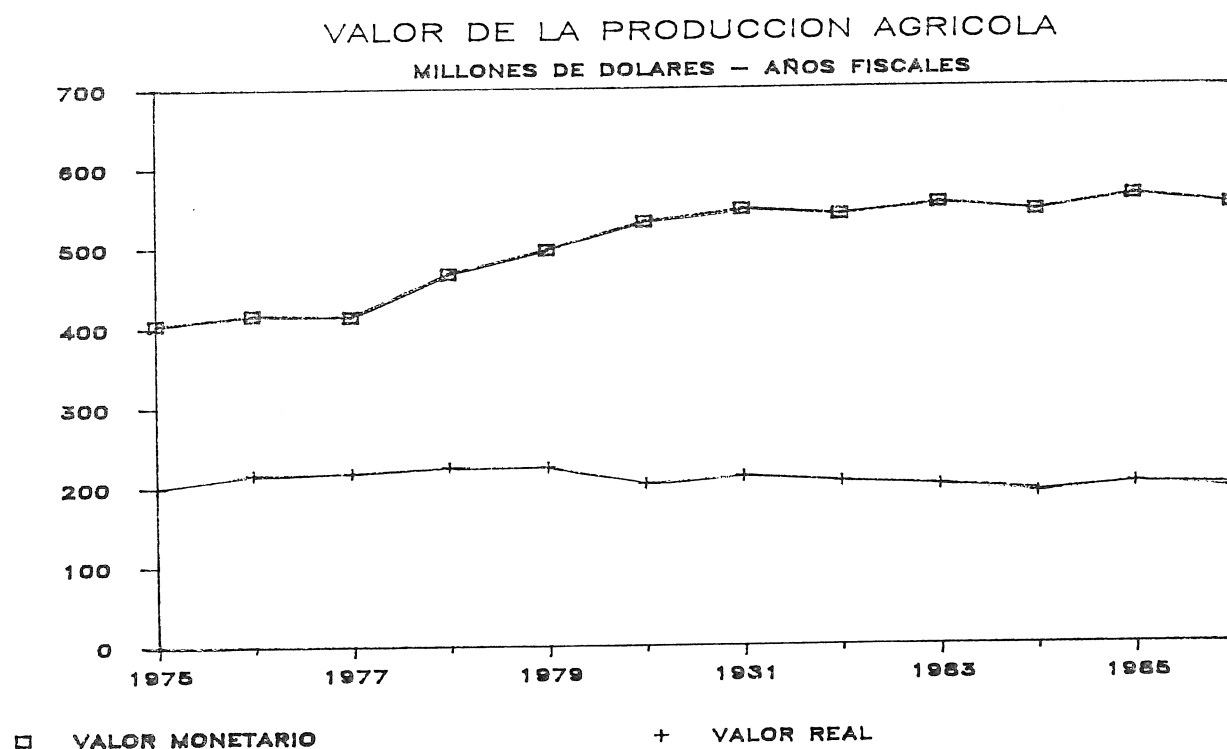
2/ Se refiere al peso del animal muerto.

3/ No incluye el valor de la pesca de las firmas atuneras.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El valor del ingreso bruto agrícola en el 1985-86 fue de \$596.7 millones en comparación con \$608.3 millones en el año anterior, lo cual refleja una merma de \$11.6 millones. Esta baja se manifestó casi totalmente en las cosechas tradicionales, las cuales disminuyeron en \$22.1 millones respecto al año fiscal 1985. Debe destacarse que las adversas condiciones climatológicas durante el año fueron la causa principal de la merma en la producción de estas cosechas.

Cuando excluimos el monto de los subsidios e incentivos gubernamentales tenemos que el valor de la producción agrícola alcanzó durante el año fiscal 1986 unos \$552.2 millones en comparación con \$564.2 millones en el 1984-85, para una reducción de \$12.0 millones ó 2.1 por ciento. En términos reales, el valor de la producción agrícola se redujo un poco más (3.9 por ciento), a consecuencia de un aumento en el índice de precios de los productos agrícolas en la finca, especialmente en los pecuarios, cuyo incremento fue de 2.2 por ciento.



El café y el azúcar fueron los productos responsables de prácticamente la reducción total sufrida por el valor de la producción agrícola durante el 1985-86. Estos dos productos reflejaron una merma colectiva de \$21.7 millones, que contrasta marcadamente con un alza de \$5.4 millones durante el 1984-85.

Por el contrario, un aumento de \$11.5 millones en el ingreso generado por producción de leche y carne de aves contrarrestó en un 53.0 por ciento la merma sufrida en el valor de la producción de café y azúcar.

### Leche

Durante el año fiscal 1986 la producción de leche fresca continuó siendo la primera actividad agrícola en la Isla. En ésta, se destaca notablemente el segmento industrial compuesto por seis plantas que elaboran y mercadean la mayor parte de la leche pasteurizada y homogeneizada que se consume en Puerto Rico. En la actualidad el sector comercial<sup>1</sup> contribuye con alrededor del 91.0 por ciento de nuestra producción de leche. Veintiseis años atrás, éste tenía menos importancia aportando cerca del 54.0 por ciento de la producción. La expansión en la producción de este sector se debió al aumento considerable en el número de vacas y al incremento en la productividad por vaca. El aumento en la productividad ha sido posible mediante una mejor selección del ganado, mejores prácticas de alimentación, el mejoramiento de los forrajes y adelantos administrativos de las vaquerías.

En el año fiscal 1986 la industria lechera contribuyó con el 29.7 por ciento del ingreso bruto agrícola. En ese año la producción de leche ascendió a 379.4 millones de cuartillos, para un incremento de 7.3 millones de cuartillos. El valor de la producción de leche totalizó unos \$177.2 millones, reflejando un aumento de 2.7 por ciento con respecto al año anterior. En términos reales, este incremento fue ligeramente menor (2.0 por ciento), ya que hubo un leve crecimiento en el precio del cuartillo de leche en la finca.

El aumento en la producción de leche durante el 1985-86 es importante, ya que por segundo año consecutivo ocurre un alza en esta actividad, hecho que no había ocurrido desde el año fiscal 1978. En dicho año la producción de leche ascendió a 451.1 millones de cuartillos, para luego mermar año tras año, excepto en el año fiscal 1981, hasta llegar a la cifra de 360.0 millones de cuartillos en el 1983-84. Definitivamente, el nivel de producción del año fiscal 1986 refleja la recuperación por la que está atravesando la industria lechera, la cual como se apuntó antes, ha alcanzado una mayor productividad en las vaquerías de primera clase<sup>2</sup> que forman el sector comercial.

-----  
<sup>1</sup>El sector comercial está compuesto por las seis plantas elaboradoras de leche fresca y las 547 vaquerías de primera clase que operaron durante el año fiscal 1986.

<sup>2</sup>Se considera vaquería de primera clase cuando se obtiene licencia del Departamento de Salud y de la Oficina de Reglamentación de la Industria Lechera para entregar la producción de leche fresca a una planta elaboradora.

Respecto a las ventas de leche pasteurizada durante el año fiscal 1986, éstas ascendieron a 291.8 millones de cuartillos. Esto indica que se registró un aumento de 5.1 millones de cuartillos en comparación con el año fiscal anterior. Esta alza se debe, en gran medida, al mejoramiento de la calidad de la leche y a la introducción en 1984-85 de nuevos envases para el producto, los cuales ofrecieron mayores alternativas al consumidor.

Definitivamente, el consumo de leche fresca en el mercado local será una variable que determinará, en gran parte la magnitud de la recuperación de la industria lechera. Como sabemos, esta industria depende enteramente del consumo local, lo que limita en cierta medida el potencial de desarrollo de la misma. Debe señalarse que desde el 1976-77 el consumo de leche fresca por persona (148.0 cuartillos) ha evidenciado un ritmo descendente, hasta llegar a 119.3 cuartillos en el año fiscal 1985<sup>1/</sup>. Resulta imperioso detener ese ritmo descendente en el consumo per cápita para reducir los excedentes anuales de leche fresca y de esta manera fomentar la estabilidad económica de esta industria.

### **Carnes**

La producción de carnes es una de las actividades de mayor potencial de desarrollo de acuerdo a la situación actual del sector agrícola. En el año 1985-86 la producción de carnes registró un notable aumento de 18.0 millones de libras respecto al año 1984-85. La mayor contribución a este incremento la hizo el renglón de carne de aves con 9.4 millones de libras. Le siguieron la producción de carne de cerdo y la de res, con aumentos de 6.5 y 2.2 millones de libras, respectivamente. El valor de la producción de carnes, por su parte, ascendió a \$143.0 millones, para un alza de \$6.5 millones, ó 4.8 por ciento en relación con el año 1984-85. Al descontar el efecto del movimiento en los precios, observamos que el aumento real fue de 10.8 por ciento. El alza real fue mayor a la monetaria debido a que el precio en la libra de las carnes de res y cerdo bajó de 92.9 y 88.3 centavos la libra en el 1984-85, a 87.6 y 77.4 centavos en el año fiscal 1986, respectivamente.

Es importante señalar que la producción de carne de aves y de cerdo está muy por debajo del volumen potencial que podría generarse con los recursos humanos y materiales disponibles. En el año fiscal 1985 la producción de carne de aves representaba tan sólo el 33.0 por ciento del consumo local, mientras que la carne de cerdo producida localmente contribuía con el 34.0 por ciento de la demanda de este producto agrícola.

-----  
<sup>1/</sup>Al computar este promedio se incluye la crema.

Resulta interesante destacar que el consumo de carnes, especialmente de aves, se ha incrementado notablemente en los últimos quince años. Para el 1970, el consumo anual per cápita de carne de aves era de 39 libras. Para 1984-85 esta cifra ascendió a 60 libras, lo cual refleja un significativo aumento de 53.8 por ciento. Sin duda, este hecho es un reflejo del aumento en el ingreso de las familias, lo cual ha contribuido a mejorar significativamente la dieta alimenticia de las personas.

No obstante, nuestro sector agrícola no ha podido aprovechar al máximo el aumento en demanda por las carnes en el mercado local. El aumento que se ha registrado en la producción local de carnes no ha sido suficiente para satisfacer una porción razonable del consumo total en Puerto Rico.

En el caso de la producción de carne de cerdo, todavía existen dificultades en la organización de la industria como tal, si la comparamos con la de aves, en la que se destacan los complejos de Pollos Picú de Coamo y To-Ricos de Aibonito. Estas empresas han desarrollado unos procesos de gran eficiencia en la producción, elaboración y mercadeo de carne de pollo. Además, existe la necesidad de fomentar y subsidiar en mayor grado la crianza de ganado porcino, con el propósito de aumentar el número de agricultores que se dedican a esta actividad agrícola.

#### **Perspectivas de la industria avícola**

Al analizar detenidamente la industria de carne de aves podemos esperar que esta actividad duplique la aportación a la economía, en términos de ingresos y empleos, en los próximos dos o tres años. Todo dependerá de que se puedan llevar a cabo los planes de expansión en los complejos de Aibonito y Coamo, los que contemplan duplicar los productores (granjas) y establecer doble jornada de trabajo en las dos plantas elaboradoras.

Se espera que al duplicar la producción de carne de pollo se creen alrededor de 1,100 oportunidades de empleo, las que incluirían 200 avicultores, 750 empleados de planta y 150 empleos relacionados.

El duplicar la producción de carne de aves puede propiciar un ambiente fértil para que otras actividades agrícolas se puedan desarrollar económicamente. La demanda anual por granos para la alimentación de los pollos podría aumentar a 137,000 toneladas de millo y 38,000 toneladas de habichuelas soya. Si esta demanda fuera a satisfacerse con producción local se

---

<sup>1</sup>-----  
Información suministrada por la empresa Picú.

requerirían alrededor de 41,000 cuerdas de terreno para este cultivo. Por otro lado, la demanda por huevos fértiles, que actualmente se importan, debe aumentar aproximadamente a 60.0 millones de huevos anuales<sup>1/</sup>. Estas actividades deben tomarse en consideración, ya que pueden proveer una magnífica alternativa para aumentar la actividad económica del sector avícola en nuestra agricultura.

Las perspectivas de crecimiento en la industria de pollos son halagadoras para los próximos años, aunque quedan ciertos obstáculos que podrían limitar el ritmo de desarrollo o retardar la consecución de las metas que se han propuesto. A continuación mencionaremos algunos de estos obstáculos:

1. **El financiamiento para la construcción de las facilidades de crianza** - En el pasado los avicultores han confrontado ciertas dificultades para obtener el capital necesario para financiar sus actividades agrícolas. Se estima que los 200 nuevos productores de pollos necesitarán alrededor de \$25.0 millones<sup>2/</sup> para la preparación de terrenos y construcción de las facilidades.
2. **El fácil acceso al mercado local del excedente de pollo importado de inferior calidad**, el cual no está sometido al mismo proceso de inspección que la carne de pollo local - Este inconveniente podría eliminarse paulatinamente a medida que se incremente nuestra producción local. El aumento en la producción doméstica podría dar margen a que el precio de la carne de aves a nivel del consumidor disminuya, lo que reduciría la diferencia entre el precio de la carne importada y la local.
3. **Pobre patrocinio de las agencias gubernamentales** - Las compras hechas por los hospitales y otras agencias gubernamentales (Centro Médico, Departamento de Servicios Sociales, Departamento de Instrucción Pública y otras) han sido mínimas hasta el presente. El consumo total de carne de aves en estas instituciones representa una proporción muy baja de la producción local. Actualmente el Departamento de Agricultura está realizando esfuerzos para tratar de incrementar el patrocinio de las instituciones gubernamentales.

### **Café**

El café es el único producto agrícola del renglón de cosechas tradicionales que, en los últimos años fiscales (hasta el 1984-85) ha mantenido niveles de producción comparables con

-----  
<sup>1/</sup>Ibid.

<sup>2/</sup>Se estima que un agricultor necesitará unos \$125,000 para la construcción de su granja, cuya capacidad será de unos 30,000 pollos por manada.

los de varias décadas atrás. Esto es resultado de una significativa alza en el rendimiento por cuerda cosechada, ya que el área destinada para el cultivo se ha reducido en 60,000 cuerdas en los últimos 25 años. Además, otros factores tales como: las siembras a pleno sol, la calidad de las semillas, el mejoramiento de los abonos, y los métodos de control de plagas, han contribuido a esta situación.

Durante el año fiscal 1986 la producción de café ascendió a 201,500 quintales, lo cual contrasta marcadamente con los 310,000 quintales producidos en el 1984-85. La reducción de 108,500 quintales de café en el año fiscal 1986 se debió enteramente a fenómenos atmosféricos. Las fuertes lluvias de mayo y octubre de 1985 afectaron la flor del café y posteriormente la recogida del grano. Desde el año fiscal 1970 no se registraba un nivel tan bajo en la producción de café en la Isla.

El valor de la producción de café ascendió a \$35.2 millones, para una significativa merma de 35.1 por ciento en relación con 1984-85. La reducción real fue prácticamente la misma (35.2 por ciento), ya que el precio del quintal de café en la finca disminuyó levemente, de \$174.82 en el 1984-85 a \$174.61 en el año fiscal 1986.

Como se ha indicado en ocasiones anteriores, el café es uno de los productos agrícolas con grandes posibilidades de lograr la autosuficiencia en los próximos años. Actualmente el consumo total de café en la Isla asciende a cerca de 376,000 quintales y se está produciendo alrededor del 80.0 por ciento de ese consumo. Es de esperarse que el consumo total de café continúe aumentando como en los últimos años. Por su parte, el consumo per cápita se ha mantenido estable desde el 1977-78.

Alcanzar la autosuficiencia en el café dependerá, en gran medida, de lograr un aumento razonable de cuerdas de terrenos apropiadas para el cultivo, mejorar la productividad por cuerda y de lograr resolver el problema que se ha confrontado con la recogida del café en los últimos años. La escasez de mano de obra interesada en realizar esta labor en la temporada de recoger el café, podría provocar que una parte significativa de la cosecha se pierda anualmente.

### **Azúcar**

En el año fiscal 1986 la zafra de caña, al igual que las demás cosechas, se vio afectada negativamente por las fuertes lluvias. Las cinco centrales que continúan operando (Coloso, Mercedita, Aguirre, Plata y Roig) molieron 1,153,160 toneladas de caña de azúcar. Esta actividad generó una producción de 95,739 toneladas de azúcar con un rendimiento de 8.3 por ciento. En la zafra del año anterior se produjeron 1,270,750 toneladas

de caña y 107,610 toneladas de azúcar, para un rendimiento de 8.5 por ciento. En el año fiscal 1986 por consiguiente, la producción de azúcar se redujo en 11,871 toneladas, u 11.0 por ciento. Por otra parte, el precio garantizado al agricultor se mantuvo constante en \$25.00 por quintal durante el 1985-86.

#### PRODUCCION DE AZUCAR POR CENTRAL AZUCARERA

(Año fiscal 1986)

	Producción en Toneladas	Por Ciento del Total
Total	95,739	100.0
Coloso	25,348	26.5
Mercedita	21,406	22.3
Plata	17,875	18.7
Roig	15,755	16.5
Aguirre	15,355	16.0

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

Respecto al número de cuerdas cultivadas de caña de azúcar, en el 1985-86 éstas totalizaron unas 54,055, disminuyendo en 3,463 cuerdas en relación con el cuerdaje que se dedicó a esta actividad durante el año fiscal 1985. La producción de caña de azúcar por cuerda ascendió a 21.3 toneladas, para una merma de 3.4 por ciento respecto al año anterior. La central con mayor productividad lo fue la Roig con 27.9 toneladas por cuerda. Por otro lado, el área cultivada menos productiva lo fue la de Aguirre con 16.6 toneladas de caña de azúcar por cuerda cultivada.

#### Arroz

El Programa de la Siembra de Arroz comenzó operaciones durante el año fiscal 1982. En ese mismo año se construyó un molino en el municipio de Arecibo, con el propósito de secar, moler, empacar y almacenar el arroz producido en Puerto Rico. Dicho molino fue construido por la Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola a un costo aproximado de \$20.0 millones. La capacidad de este molino para procesar arroz es de alrededor de 1,400,000 quintales anuales. Al presente el mismo se utiliza en cerca de un 90.0 por ciento de su capacidad, donde sólo el 8.0 por ciento del arroz procesado es de origen local.

Durante el año fiscal 1986 se sembraron unas 5,901 cuerdas de arroz en la Costa Norte de la Isla. Esta siembra estuvo a cargo de ocho agricultores en los pueblos de Manatí, Vega Baja y Arecibo, generándose una producción de 112,246 quintales, similar a la del año fiscal 1985 que ascendió a 113,221 quintales. Por su parte, la producción de arroz por cuerda<sup>1</sup> reflejó una significativa reducción de 3.8 quintales por cuerda cultivada durante el año fiscal 1986. Este hecho se atribuye, en gran medida, a la adversidad de las condiciones climatológicas en los meses de mayo y octubre de 1985.

En cuanto al valor de la producción de arroz, éste ascendió a \$1.1 millones durante el 1985-86, para una merma de 5.2 por ciento respecto al año anterior. En términos relativos dicha merma monetaria fue mayor a la real debido a que el precio del quintal de arroz en la finca experimentó una reducción de 4.4 por ciento.

No hay duda de que el proyecto del arroz debe ser objeto de una evaluación racional considerando el beneficio social y los costos que conlleva. Sólo así podrá adoptarse una política pública razonable en torno al futuro de esta actividad agrícola.

### **Empleo agrícola**

La merma en el empleo agrícola en las últimas décadas ocurre de forma paralela al crecimiento de los sectores de manufactura y servicios. El desarrollo de estos sectores industriales contribuyó al desplazamiento de mano de obra agrícola hacia los mismos, debido, en gran medida, a una mejor remuneración. Otro hecho importante en este proceso lo fue el avance tecnológico en la agricultura, el cual hizo posible generar mayor o igual producción con menor número de empleos.

En el año fiscal 1986 el empleo agrícola ascendió a 39,600 personas, superando en 1,200 empleos el nivel registrado el año anterior. Esta alza se atribuye, mayormente, a la producción de café y a la actividad de la ganadería. La producción y la recogida de café generó un aumento en el empleo durante el 1985-86 de 1,200 personas. Este aumento fue como resultado de las adversas condiciones climatológicas en la época de la recogida del café, las cuales requirieron un mayor reclutamiento de obreros agrícolas para evitar la pérdida del grano. Por otro lado, se espera que el empleo generado por el café acelere su crecimiento durante el año fiscal 1987, debido a la expectativa de un considerable aumento en la producción de café y a la introducción de un nuevo incentivo para las personas que trabajan en el recogido del mismo. El ingreso que devenguen los trabajadores al recoger el café, no será considerado para propósitos del pago de cheques en el Programa de Asistencia Nutricional.

-----  
<sup>1</sup>/Se refiere al arroz secado en el molino.

Por su parte, la producción de leche y carne experimentó un alza de 600 empleos en 1985-86. Estas dos actividades generaron el 48.5 por ciento del empleo agrícola durante el año fiscal 1986.

#### DISTRIBUCION DEL EMPLEO POR ACTIVIDAD AGRICOLA

(En miles de personas - Años fiscales)

	1984	1985	1986	Cambio Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Total	39,700	38,400	39,600	- 3.3	3.1
Caña de azúcar	2,400	2,900	2,300	20.8	- 20.7
Café	13,100	12,800	14,000	- 2.3	9.4
Ganadería	3,600	4,600	5,200	27.8	13.0
Piña	1,300	400	400	- 69.2	0.0
Otras faenas agrícolas	19,300	17,700	17,700	- 8.3	0.0

p - Cifras preliminares.

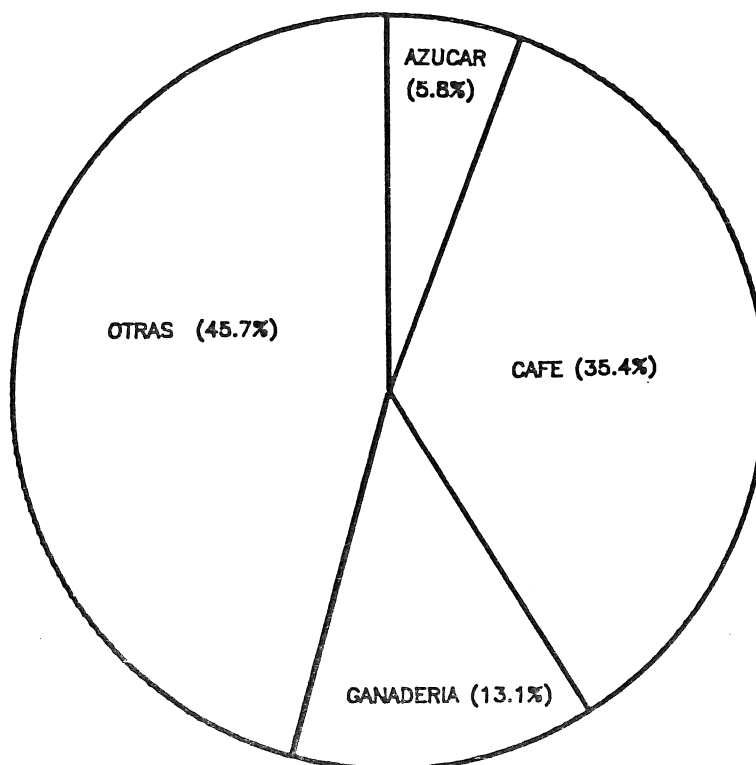
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; y Junta de Planificación Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El empleo generado en la producción de caña de azúcar continuó decreciendo. En el año fiscal 1986, éste ascendió a 2,300 personas para una baja de 600 empleos respecto al año precedente. Las demás faenas agrícolas mantuvieron el mismo nivel de empleo del año fiscal anterior (17,700 personas). De esta manera la participación en el empleo total de estas actividades agrícolas se mantuvo prácticamente constante en un 46.0 por ciento.

La aportación futura que el sector agrícola pueda hacer al empleo total en Puerto Rico resulta sumamente importante, a la luz del desenvolvimiento que ha venido ocurriendo en otros sectores económicos. Es evidente que los sectores de manufactura y servicios no han generado los suficientes empleos para reducir la tasa de desempleo en los últimos diez años. Esta ha oscilado entre un 20.0 por ciento en el 1976-77 y un 20.5 por ciento en el año fiscal 1986.

## DISTRIBUCION DEL EMPLEO AGRICOLA

(AÑO FISCAL 1986)



Actualmente la agricultura genera el 5.1 por ciento del empleo total de la economía. Esta aportación relativa será difícil de aumentar significativamente dada la actual estructura de producción del sector. En los últimos años la producción agrícola ha dependido esencialmente del crecimiento en el renglón pecuario, donde el empleo por millón de dólares de producción es menor que el renglón de cosechas. En el año fiscal 1986 por cada millón de dólares de producción pecuaria se necesitaron 14 empleos, mientras que en las cosechas el requerimiento de empleados fue 193 personas.

Sin embargo, se debe señalar que el sector agrícola puede crear mayor cantidad de empleos directos y de esta manera realizar una mayor aportación absoluta al empleo total de la economía. En el renglón de la industria pecuaria, específicamente en la producción de carne de aves, se podría crear cerca de 1,100 empleos al duplicarse la producción como se señaló antes. Por otro lado, de lograrse la autosuficiencia en la producción de café se podrían generar cerca de 2,000 empleos adicionales. En las demás cosechas (frutas, hortalizas y legumbres, y ornamentales) se podrían generar varios miles de empleos si se logra expandir significativamente la producción.

## Importaciones de productos agrícolas seleccionados

El aumento significativo de las importaciones de ciertos productos agrícolas, especialmente en el renglón de las carnes, es un hecho que debe generar preocupación en el intento para rehabilitar el sector agrícola. Una de las razones de este incremento ha sido que ciertos sectores agrícolas redujeron su producción y otros no han podido satisfacer la creciente demanda de ciertos productos. Como resultado, la porción de la demanda satisfecha por nuestra producción agrícola continúa reduciéndose, mientras que alrededor de dos terceras partes de los alimentos consumidos en Puerto Rico se importan.

Debe destacarse, que el aumento en las importaciones y la sustitución de parte de la producción agrícola se han traducido en pérdida de fuentes de empleos e ingresos en nuestra economía. Suponiendo que se pueda sustituir el 45.0 por ciento de las importaciones agrícolas, esto podría generar un empleo agrícola adicional de aproximadamente 17,000 personas y una nómina de \$39.0 millones<sup>1</sup>. Además, el incremento de las importaciones agrícolas es uno de los impedimentos para mejorar el balance comercial de Puerto Rico, y a la misma vez, fomenta el escape de recursos monetarios de nuestra actividad económica que de mantenerse en circulación podría generar un considerable efecto multiplicador.

A continuación se examina la trayectoria de las importaciones de varios productos agrícolas principales.

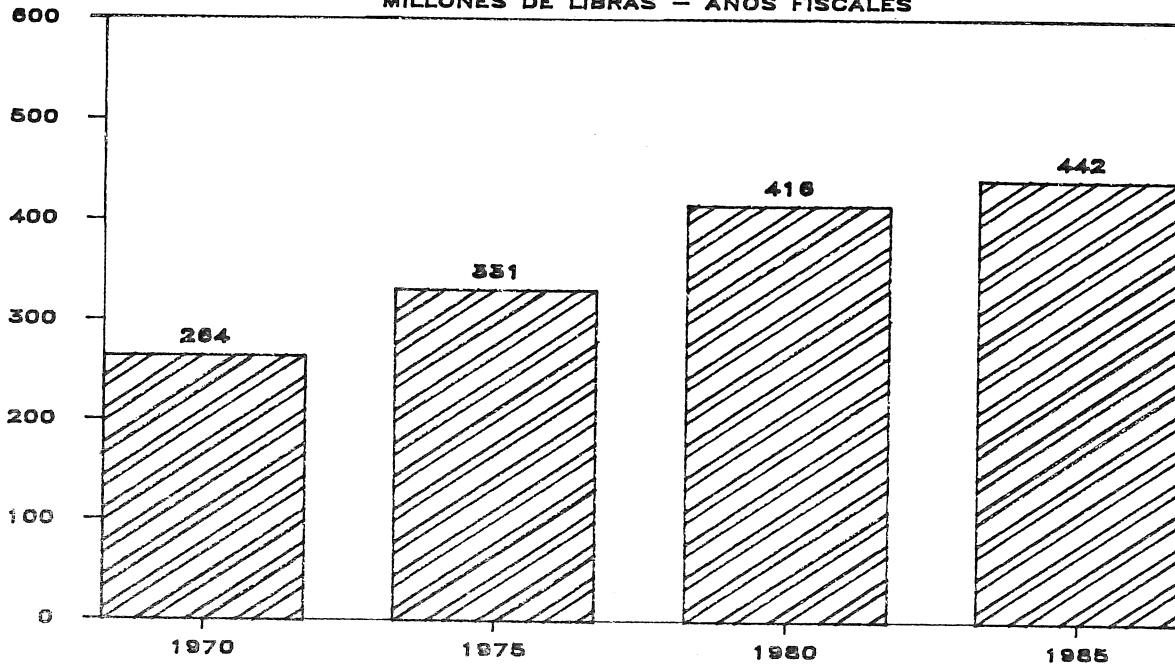
### Carnes

Es un hecho que el incremento en la producción local de carnes en los últimos años no ha sido suficiente para satisfacer la demanda registrada en el mercado local. Esto ha dado origen a un considerable crecimiento en las importaciones de carnes, tanto en términos relativos como absolutos. Para el año fiscal 1985, las importaciones de carnes representaron alrededor del 70.0 por ciento del consumo de Puerto Rico, al totalizar unas 441.8 millones de libras.

Debemos señalar que durante el período fiscal 1970-85 las importaciones de carnes prácticamente se duplicaron, registrándose un aumento promedio anual de 4.5 por ciento. Además, es interesante observar que durante ese período la relación de carne importada por libra producida localmente aumentó de 2.7 libras en el 1969-70 a 3.0 libras en el 1984-85.

-----  
<sup>1</sup>/Cifras basadas en los coeficientes de empleo y estructura industrial del año fiscal 1977. Fueron tomadas del estudio La Política de Sustitución de Importaciones del Dr. Angel L. Ruiz. (enero 1986)

**IMPORTACIONES DE CARNE**  
**MILLONES DE LIBRAS - AÑOS FISCALES**



En cuanto a las importaciones por tipo de carnes tenemos que las carnes de res, cerdo y aves manifestaron, en términos generales, el mismo comportamiento durante los últimos quince años fiscales. Las importaciones de carne de res crecieron de 63.7 millones de libras en el año fiscal 1970 a 98.0 millones en el 1984-85, lo cual reflejó un aumento de 53.8 por ciento.

Es importante destacar que aunque la producción local de carne de res ha aumentado durante los últimos años, no es menos cierto que la proporción que representa del consumo total se ha reducido. Posiblemente se debe al hecho de que la expansión de esta actividad agrícola requiere la utilización de gran cantidad de terrenos llanos, los cuales son necesarios para los cultivos. Esto nos lleva a pensar que lo recomendable para acelerar la producción de carne de res es hacer énfasis en el mejoramiento de los pastos y en la calidad de las especies para la crianza, lo cual debe redundar en un incremento de la productividad por cuerda.

En relación con las importaciones de carnes de cerdo y aves, observamos que también se han duplicado en los últimos quince años fiscales. El renglón de carne de cerdo totalizó unas 133.7 millones de libras durante el año fiscal 1985, lo que representó alrededor de 65.0 por ciento del consumo local del producto.

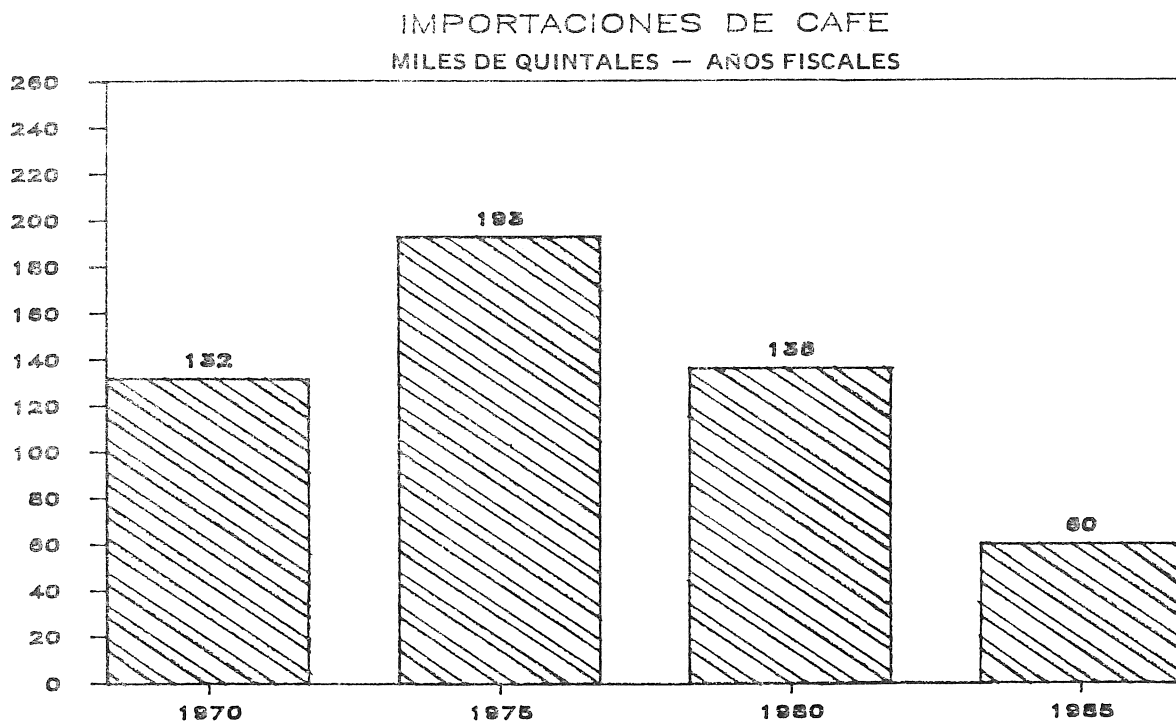
Por su parte, las importaciones de carne de aves crecieron a razón de 4.9 por ciento anual durante el período fiscal de

1970-85. Para el 1984-85 se importó cerca del 67.0 por ciento del consumo local de carne de aves, lo que demuestra la notable dependencia externa en este importante renglón de nuestra agricultura. En los últimos quince años, sólo hemos podido aumentar nuestra producción para que suministre alrededor de 33.0 por ciento del consumo local. Por otra parte, el consumo per cápita de carne de aves ha experimentado un aumento significativo, de unas 32.5 libras anuales en el 1969-70 a 68.3 libras en el 1984-85.

Las probabilidades de expandir las actividades agrícolas de producción de carne de cerdo y aves, y como consecuencia reducir las importaciones de estos productos, son factibles. Las condiciones naturales y de mercado propician un ambiente adecuado para hacer de estas industrias unas competitivas y económicamente viables.

### Café

Las importaciones de café han manifestado un comportamiento que contrasta con la mayoría de los demás productos agrícolas. Estas se han reducido año tras año durante los



últimos diez años fiscales, excepto durante el 1981-82. Para el año fiscal 1984-85 las importaciones de café totalizaron unos 60,000 quintales, contrastando con los 132,298 quintales que se importaron en el 1969-70. Para este mismo año las importaciones

# IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRICOLAS SELECCIONADOS

(Años fiscales)

	1970	1975	1980	1982	1983	1984	1985
Leche (miles de cuartillos)	65	1,008	544	2,967	5,264	3,366	3,957
Carnes <u>1/</u> (miles de libras)	264,389	331,477	416,316	387,985	424,865	439,110	441,767
Res	63,735	94,047	89,011	92,777	102,142	103,815	98,010
Cerdo	76,955	82,562	148,409	124,303	135,837	140,926	133,677
Aves	72,653	105,801	135,560	135,014	142,346	152,320	148,978
Otras carnes	51,046	49,067	43,336	35,891	44,540	42,049	61,102
Café (quintales, base pilado)	132,298	192,789	136,472	127,607	75,372	75,000	60,000
Azúcar (toneladas)	---	1,975	39,176	56,365	54,607	72,879	65,179

1/ Incluye carne fresca, congelada, salada, embutidos, jamones, tocineta y "corned beef".

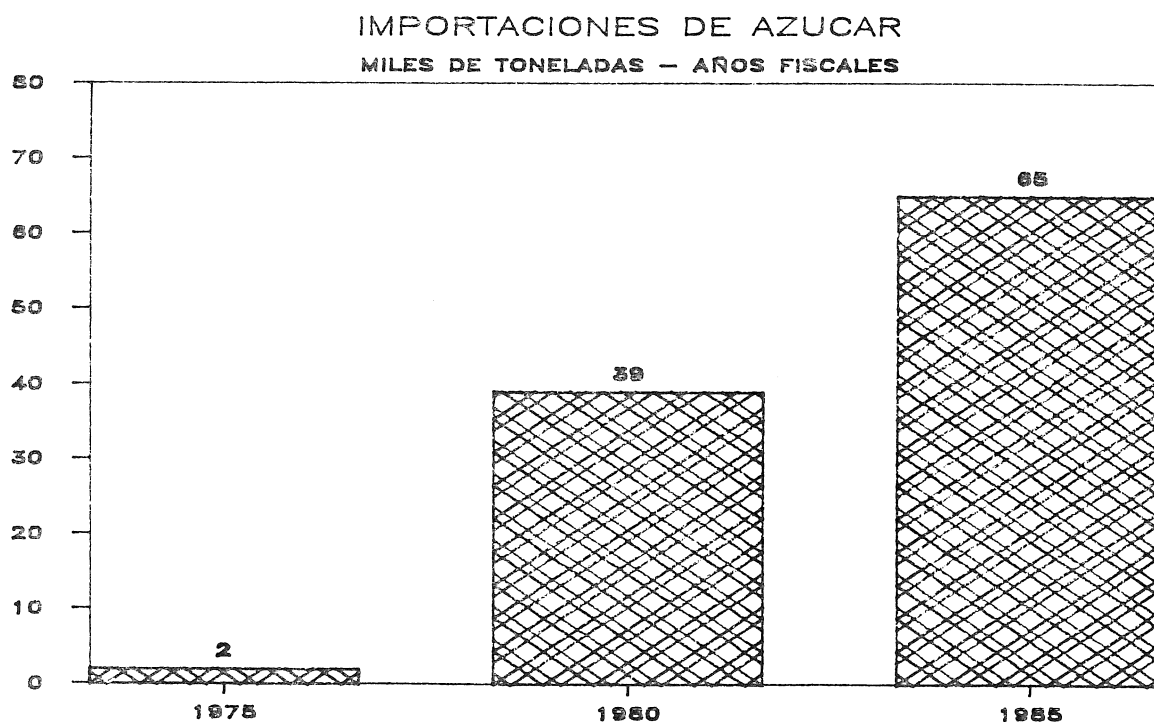
Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico

de café representaban cerca del 40.0 por ciento del consumo de este producto, mientras que en el 1984-85 esta relación se redujo a alrededor del 16.0 por ciento.

La trayectoria descendente de las importaciones de café indica que esta actividad agrícola tiene el potencial de satisfacer en 100.0 por ciento el consumo local en los próximos años. Todo dependerá del aumento de las nuevas siembras con semillas de alta calidad y de las condiciones climatológicas que afectan en muchas ocasiones a esta actividad agrícola.

### **Azúcar**

El incremento en las importaciones de azúcar es producto de una serie de factores, los cuales afectaron significativamente la industria azucarera en las últimas tres décadas. En el año 1952 se dedicaban a esta actividad unas 391,763 cuerdas de terreno, mientras que en 1985 se cultivaron sólo 54,055 cuerdas, para una reducción de 86.2 por ciento. Además de esta reducción en superficie cultivada, la productividad por cuerda disminuyó notablemente.



La producción de azúcar que era de 1,360,000 toneladas en el año fiscal 1952 se redujo a 95,739 toneladas en 1985-86, lo que disminuyó el rendimiento por cuerda de 3.47 toneladas a 1.8 toneladas de azúcar en el año fiscal 1986. Estos factores, unidos a otros de índole externa, han motivado que las importaciones lleguen a captar una parte sustancial del mercado local.

# SUBSIDIOS E INCENTIVOS PAGADOS AL SECTOR AGRICOLA

(En miles de dólares - Años fiscales)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p
<b>Total</b>	102,077	135,288	110,087	97,225	78,683	93,840	53,641	79,183	69,998	76,884
<b>Del Gobierno Estatal</b>	100,747	133,888	109,500	96,102	77,669	92,807	51,719	76,724	67,512	75,988
Departamento de Agricultura	50,257	51,916	42,450	45,529	41,242	40,837	39,333	49,352	42,029	44,013
Caña	7,342	9,049	4,437	3,380	3,040	2,191	1,578	6,396	9,503	8,362
Café	14,420	1,185	4,222	11,447	12,222	14,278	12,021	14,642	11,080	12,453
Tabaco	1,820	1,265	320	1,633	1,019	635	243	483	749	708
Ganadería, leche y carne	13,878	2,462	2,302a/	12,340	11,960	10,577	10,744	9,810	9,266	8,522
Avicultura	699	620	258	1,437	1,396	1,071	845	713	753	764
Otros	12,098	37,335b/	30,911b/	15,292	11,605	12,085	13,902	17,308	10,678	13,204
<b>Corporaciones Públicas</b>	50,490	81,972	67,050	50,573	36,427	51,970	12,386	27,372	25,483	31,975
Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola	3,771c/	2,123	5,523	5,495	6,095	5,735	5,795	8,906	16,696	d/
Administración de Fomento Agrícola	---	---	---	---	---	---	---	---	---	f/
Administración de Servicios Agrícolas	---	---	---	---	---	---	---	---	---	15,536
Corporación Azucarera	46,719	79,849	61,527	44,478	29,292	45,460	6,531	17,711	8,013	12,342
CODREMAR	---	---	---	600	1,050	775	60	755	774	774
Autoridad de Tierras	---	---	---	---	---	---	---	---	---	3,323e/
<b>Del Gobierno Federal</b>	1,330	1,400	587	1,123	1,014	1,033	1,922	2,459	2,486	896
Departamento de Agricultura	1,330	1,400	587	822	1,014	841	1,756	2,097	2,104	514
Corporaciones Públicas	---	---	---	301	---	192	166	362	382	382
CODREMAR	---	---	---	301	---	192	166	362	382	382

p - Cifras preliminares.

a/ A partir de este año incluye subsidios a ganado porcino.

b/ Incluyen el monto total de los subsidios bajo la Ley 142, los cuales no fueron distribuidos en los distintos sectores agrícolas.

c/ En este año se crea la Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola, anteriormente conocida por la Administración de Servicios Agrícolas.

d/ A partir del 1ro. de julio de 1985 la Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola cesó operaciones y se creó la Administración de Servicios Agrícolas y Administración de Fomento Agrícola.

e/ Desde el 1ro. de julio de 1985, los programas del arroz y vegetales pasaron de la Administración de Fomento y Desarrollo Agrícola a la Administración de Servicios Agrícolas.

f/ El monto de subsidios e incentivos están incluidos en los recibidos por la Administración de Servicios Agrícolas.

Fuente: Departamento de Agricultura, División de Estadísticas; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Durante el año fiscal 1985 el monto de las importaciones de azúcar ascendió a 65,179 toneladas, lo que representó cerca del 46.0 por ciento del consumo total de azúcar en la Isla. Es importante destacar este hecho ya que diez años atrás sólo se importaba el 1.5 por ciento del azúcar demandado por el mercado local.

### **Subsidios e incentivos al sector agrícola**

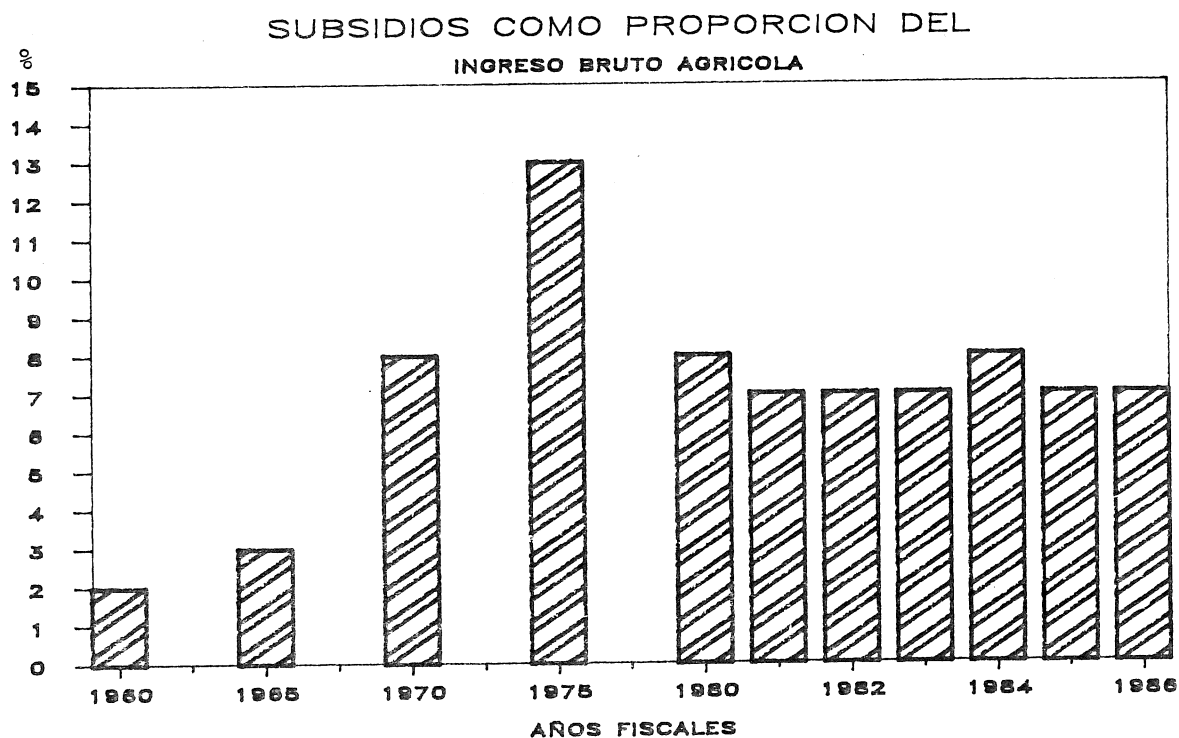
Los distintos programas de subsidios e incentivos que están a cargo del Departamento de Agricultura son de vital importancia para subsanar parte de las necesidades del sector agrícola. Definitivamente ayudan a encarar, en gran medida, las dificultades económicas de los agricultores y entidades que dedican sus esfuerzos a las distintas actividades agrícolas.

El gobierno estatal es la principal fuente de subsidios e incentivos agrícolas. Este aporta aproximadamente el 97.0 por ciento del monto total de esta ayuda gubernamental a la agricultura. En el año fiscal 1986 los subsidios e incentivos del gobierno estatal ascendieron a \$76.0 millones, de los cuales 57.9 por ciento fueron dirigidos directamente a la agricultura a través del Departamento de Agricultura y 42.1 por ciento lo recibieron las corporaciones públicas que están a cargo de las distintas actividades agrícolas. Durante el año fiscal 1986, los subsidios e incentivos que otorgó el gobierno estatal aumentaron en \$8.5 millones en relación con el 1984-85.

En relación con los subsidios e incentivos que se otorgan directamente a la producción agrícola, se observa que los mismos no han evidenciado cambios notables en los últimos diez años fiscales. Estos han variado de \$50.3 millones en el 1976-77 a \$44.0 millones en el 1985-86, para una merma de \$6.3 millones en el período. Sin embargo, durante el año fiscal 1986 éstos manifestaron una leve alza de \$2.0 millones en relación con los \$42.0 millones correspondientes al 1984-85.

Al desglosar el monto total de los subsidios e incentivos dirigidos a la producción agrícola por actividad, tenemos que la empresa de café recibió la mayor cantidad de esta ayuda gubernamental (\$12.5 millones) durante el año fiscal 1986. Esta cifra representó el 28.3 por ciento de los subsidios en la producción agrícola. La producción de café está recibiendo una parte sustancial de la ayuda gubernamental debido a que es uno de los renglones que mantiene un gran potencial de crecimiento y, además, aporta cerca de una tercera parte de todo el empleo agrícola.

La caña de azúcar, ganadería, leche y carnes, fueron las otras actividades agrícolas que mayor cantidad de subsidios recibieron durante el año fiscal 1986. En este año se asignaron



unos \$8.4 millones a la zafra de caña, mientras que en la ganadería, leche y carnes se pagaron unos \$8.5 millones. Por otro lado, en las demás actividades agrícolas se pagaron unos \$14.7 millones en el año fiscal 1986, lo cual representó el 30.0 por ciento del total de subsidios pagados en la producción agrícola.

En relación con los subsidios que se dirigen a las corporaciones públicas para costear sus operaciones y servicios al sector agrícola, éstos experimentaron un alza de \$6.5 millones al ascender a \$32.0 millones en el año fiscal 1986. Las corporaciones que recibieron la mayor proporción de subsidios durante el año fiscal 1986, fueron la Administración de Fomento Agrícola (A.F.A.) y la Administración de Servicios Agrícolas (A.S.A.) con \$15.5 millones. La A.F.A. está encargada de administrar los subsidios e incentivos que son pagados a través del Departamento de Agricultura. Por su parte, la A.S.A. está a cargo de brindar distintos servicios agropecuarios, tales como mecanización, protección de cultivos, producción y distribución de semillas, servicios de mercadeo, compraventa de café, seguros agrícolas y otros.

Otra corporación pública que recibe una cantidad significativa de subsidios e incentivos lo es la Corporación Azucarera. Esta entidad recibió unos \$12.3 millones de ayuda gubernamental durante el año fiscal 1986. Los subsidios dirigidos a la Corporación Azucarera son utilizados para costear el déficit operacional que anualmente acumula esta entidad.

## **Gestión agrícola durante el 1985-86**

La gestión de desarrollo agrícola que lleva a cabo el Departamento de Agricultura se puede simplificar en los siguientes objetivos:

1. Aumentar la cantidad y calidad de los productos alimenticios producidos en Puerto Rico mediante el uso y aplicación de la tecnología más avanzada.
2. Mejorar la situación económica de los agricultores y de otros participantes de la agricultura.
3. Incrementar la contribución de este sector a la economía, mediante la creación de nuevas oportunidades de empleo y la generación de nuevas fuentes de ingreso, tanto en la producción agrícola como en actividades agroindustriales y en actividades de mercadeo.

Para el logro de estos objetivos, se han venido realizando desde el año fiscal anterior nuevos esfuerzos para proveer el financiamiento necesario, especialmente a través del Programa Gubernamental de Garantía de Crédito a las distintas actividades agrícolas. A estos efectos, se logró aumentar la garantía de crédito de la Corporación de Crédito Agrícola de \$80.0 a \$120.0 millones. Además, al presente se están dirigiendo los esfuerzos hacia el desarrollo de un programa amplio y comprensivo de seguros agrícolas.

Con el propósito de mejorar y fortalecer dos servicios esenciales en el desarrollo agrícola, mecanización agrícola y mercadeo de los productos, se hizo una inversión de \$10.0 millones durante el pasado año fiscal. Además, se está brindando énfasis al uso de un enfoque integrado en el planeamiento, implantación y desarrollo de programas y actividades agrícolas, de forma tal que se visualice la producción, el mercadeo y el financiamiento como un proceso integral.

A base de las principales actividades agrícolas, podemos señalar que los esfuerzos gubernamentales produjeron los siguientes resultados:

### **1. Programa de Impacto Agrícola**

Esta operación empresarial consiste esencialmente de la promoción y desarrollo de proyectos específicos enmarcados en un deseable desarrollo agrícola y que demuestren ser económicamente viables. Desde sus inicios en el 1985 hasta junio de 1986 se habían promovido y estaban en diversas etapas de desarrollo un total de 136 proyectos con un financiamiento de aproximadamente unos \$56.3 millones. Cuando todos estos proyectos alcancen la

plenitud de su desarrollo, generarán oportunidades de empleo para 3,078 personas y el valor de su producción a nivel de finca podría ascender a \$69.6 millones.

#### PROYECTOS AGRICOLAS INICIADOS AL 30 DE JUNIO DE 1986

Empresas	Número de Proyecto	Financiamiento (\$)	Cuerdas	Valor de Producción	Empleos
Frutales	17	12,797,714	4,661	\$ 18,362,325	1,055
Agropecuarios	13	9,941,000	2,957	17,051,000	259
Ornamentales	7	1,578,700	82	884,200	68
Hortalizas	3	482,000	114	930,500	72
Café	2	303,000	190	194,000	20
Frutos alimenticios	1	393,000	131	400,000	15
Agroindustriales	6	2,821,000	---	346,000	293
Otros	4	1,450,000	142	650,000	75
<b>TOTALES</b>	<b>53</b>	<b>29,767,414</b>	<b>8,277</b>	<b>\$ 38,818,025</b>	<b>1,857</b>

Fuente: Departamento de Agricultura.

Del total de proyectos promovidos, 53 habían iniciado operaciones o estaban en alguna etapa de construcción de facilidades al finalizar el año fiscal 1986. Los proyectos que han iniciado operaciones se estima requieren una inversión de \$29.8 millones. Además, la operación global de estas actividades empresariales requerirá la utilización de 8,277 cuerdas de terreno, proyectándose una producción valorada en \$38.8 millones. Por otro lado, el empleo total de estas actividades agrícolas debe alcanzar unas 1,857 personas.

## 2. Café

Durante el 1985-86 se intensificaron las nuevas siembras de café mediante el uso de variedades selectas, utilizando una mayor población de árboles por cuerda y un cultivo intensivo de plantaciones. La meta anual de producción de arbolitos de café se aumentó de cuatro a ocho millones. Para lograr una planificación integral de la empresa del café y la coordinación de programas, actividades y recursos, se creó además, el Instituto para el Desarrollo de la Empresa del Café mediante la Ley Número 21 del 10 de mayo de 1986.

### 3. Leche

Durante el año fiscal 1986 se realizaron esfuerzos para que la industria lechera continuara con el nivel de crecimiento manifestado el año anterior. Se celebraron vistas públicas para revisar el precio de la leche a nivel de productor y elaborador. Además, la Oficina de Reglamentación de la Industria Lechera celebró vistas públicas para el congelamiento de cuotas permanentes y con el propósito de fortalecer el Programa de Calidad de Leche.

Por otro lado, a los fines de controlar el principal problema de la industria lechera en los últimos años y los altos excedentes del producto, se creó en abril de 1985 el Fondo de Estabilización de Precios. A través de este fondo se garantiza al ganadero que el 93.0 por ciento de su cuota se le pagará a un precio fijo de 49 centavos por cuartillo y el restante 7.0 por ciento a 21.5 centavos. La producción sobre la cuota se pagará a 10 centavos el cuartillo. Esta nueva fórmula no le cuesta nada al consumidor ni al productor, sino que hace una mejor distribución de los ingresos entre todos los productores que se dedican a la actividad de producción de leche fresca. Definitivamente esta nueva política ha ayudado a eliminar la incertidumbre del ganadero en relación con el valor total de su producción de leche.

Otra gestión importante realizada durante el año fiscal 1986 fue que se desarrolló una nueva campaña de publicidad. La misma contempla el estimular mayor consumo de leche fresca creando conciencia de sus beneficios en términos de salud y el énfasis en el desarrollo de un hábito de consumo mediante la educación.

Por otro lado, se logró consolidar el Programa de Calidad de Leche con el fin de asegurarle al consumidor un producto de excelente calidad. En el año fiscal 1986 se lograron analizar 6,872 muestras de leche cruda procedentes de las vaquerías, los camiones y las plantas; además, las de leche pasteurizada tomadas en las plantas y en los colmados.

### 4. Carne de aves

En la producción de carne de aves se respaldó el establecimiento de gran cantidad de granjas avícolas, las cuales en su mayoría estarán operando para el año fiscal 1987. Además, se continúa estudiando la posibilidad de establecer un nuevo complejo de producción y mercadeo, incluyendo el establecimiento de un nuevo molino para producir alimento de aves. Como resultado de la expansión en la producción se espera generar alrededor de siete empleos directos por cada granja en el proceso de producción y elaboración de carne de aves.

## **5. Carne de res**

En esta empresa se empezaron a hacer las gestiones para establecer en el 1986-87 una directoría, con el propósito de desarrollar la industria de carne de res, a través de una mejor planificación y coordinación de los esfuerzos y recursos disponibles. Además, el Departamento de Agricultura comenzó a hacer gestiones con el Departamento de Asuntos del Consumidor y con las autoridades federales concernidas con miras a lograr una aplicación más rigurosa y efectiva de la reglamentación vigente sobre la carne de res.

## **6. Plantas ornamentales**

Con el propósito de promover y acelerar el desarrollo de esta empresa se están realizando esfuerzos para crear, durante el año fiscal 1987, una directoría para la empresa de plantas ornamentales.

## **7. Piñas**

Existe un plan encaminado a sembrar 3,000 cuerdas adicionales de piñas para duplicar la producción actual, expandir las operaciones de la planta de procesamiento en Barceloneta, atender en forma más apropiada las necesidades del mercado local y explorar las posibilidades de exportación de este producto. Durante el año fiscal 1986, de este total se prepararon para siembra cerca de unas 1,300 cuerdas.

## **8. Farináceos**

Los esfuerzos para el desarrollo de los productos farináceos fueron dirigidos durante el pasado año fiscal a incrementar la producción y a tratar de mejorar los sistemas de mercadeo. Además, se estuvieron realizando esfuerzos para la industrialización de estos productos, lo cual aliviaría el problema de la estacionalidad. Para atender este problema, se está planificando establecer un programa más sistemático en la producción de semillas de variedades selectas.

## **9. Arroz**

En virtud de la Ley Número 10 del 25 de mayo de 1985 se transfirió la Corporación Arrocera a la Autoridad de Tierras. La Autoridad de Tierras está llevando a cabo una evaluación completa del Programa de Arroz, la cual se espera esté finalizada para el primer trimestre del año fiscal 1986-87.

## **10. Hortalizas**

En la empresa de hortalizas se empezó una reorganización y expansión del programa de hortalizas en la Costa Sur de Puerto Rico. La estrategia que se está siguiendo es la de organizar

pequeños grupos de agricultores, con una unidad central para el mercadeo y que preste servicios especializados como de mecanización, control de plagas y otros. Cabe señalar que el Programa de Vegetales fue transferido a la Autoridad de Tierras durante el pasado año fiscal. Además, se empezaron a realizar los esfuerzos para organizar la Oficina para el Desarrollo de la Empresa de Hortalizas y Frutas. Se espera que esta oficina esté operando para el lro. de enero de 1987.

### **Comentario final**

La responsabilidad de revitalizar la agricultura no debe recaer únicamente en el sector gubernamental. Para lograr gran parte de las metas propuestas es necesario que la mayoría de nuestra población se haga partícipe y contribuya, en la manera que le sea posible, con esta importante y difícil tarea. Posiblemente, la forma más fácil de aportar al sector agrícola es aumentar el patrocinio por los productos agrícolas de origen local. ¿Por qué no estar dispuestos a pagar un poco más por un producto agrícola local, cuando en la mayoría de los casos el mismo supera la calidad de los productos importados que entran en el mercado nuestro?

Por otro lado, es necesario cambiar el falso concepto de que trabajar en las actividades agrícolas es menos honroso, especialmente cuando éstas se comparan con las tareas de industrias tales como la manufactura y los servicios. Esta es una de las principales dificultades que confronta la agricultura tradicional (cosechas), la cual limita su potencial de crecimiento.

A pesar de los inconvenientes que deberán superarse para impulsar un mayor crecimiento del sector agrícola, el cual permita aumentar significativamente la participación de éste en nuestra producción económica, hay razones para pensar que tal objetivo es realizable con los recursos humanos y económicos disponibles en Puerto Rico.





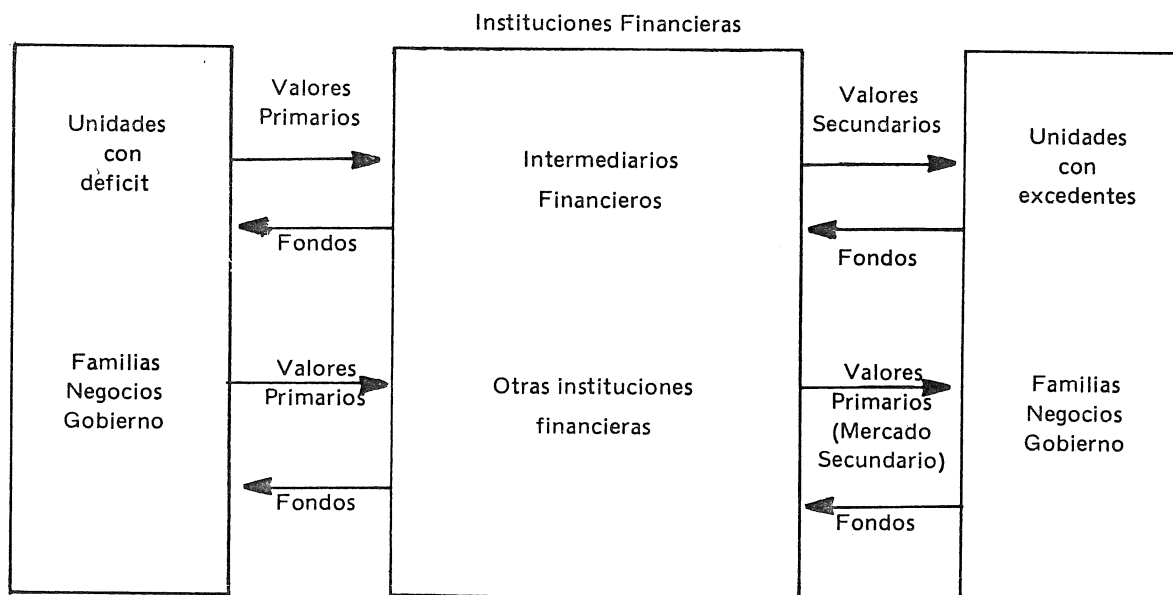


## CAPITULO VIII SERVICIOS FINANCIEROS

### Introducción

Las instituciones financieras constituyen parte esencial en el bienestar económico y social de cualquier economía. En general, las instituciones financieras son aquellos agentes económicos con capacidad para manejar activos financieros como acciones, bonos, préstamos y otros, y proveen servicios tales como prestar dinero, recibir depósitos, vender seguros, planes de retiro y otros.

Las instituciones financieras pueden dividirse en dos grupos: intermediarios financieros y otras instituciones. Los intermediarios financieros son aquellas instituciones con la capacidad para recibir fondos de unidades económicas que generan excedentes (ahorros) para luego canalizarlos hacia aquellas unidades en déficit y con necesidad de fondos para el financiamiento de sus gastos de consumo y/o de inversión. Por



ejemplo, un banco comercial es un típico intermediario financiero. El banco comercial acepta fondos de unidades con excedentes en forma de cuentas de ahorro, cuentas de cheque y/o depósitos (valores secundarios) para canalizarlos hacia unidades

en déficit, aceptando a cambio valores primarios tales como préstamos o inversiones financieras. Otros intermediarios financieros, además del banco comercial, son: cooperativas de crédito, banco de ahorro, compañías de seguro de vida, compañías de inversiones, compañías de finanzas, fondos de pensión, fideicomiso de inversión en bienes raíces y otras.

Las otras instituciones financieras tienen el papel de trasladar valores primarios previamente emitidos por intermediarios financieros hacia otros inversionistas. Estas instituciones financieras no crean valores secundarios como lo hacen los intermediarios financieros. Algunas de éstas son: los corredores de valores, los banqueros hipotecarios y los bancos de inversiones.

Tanto los intermediarios financieros como las otras instituciones forman parte del sistema financiero de una economía. Este sistema está constituido, además, por los mercados financieros, los instrumentos financieros, las entidades reguladoras y el público (familias y firmas). El mismo tiene funciones muy importantes en una economía entre las cuales pueden mencionarse las siguientes:

1. suministrar crédito para el consumo y la inversión en bienes de capital,
2. crear mecanismos efectivos de pagos en forma de moneda corriente, depósitos a la vista y otros,
3. hacer posible la creación de un medio de cambio, llamado dinero, que por sus efectos multiplicadores genera uno mayor en la economía,
4. proveer los mecanismos para aumentar el ahorro doméstico de la sociedad, y
5. viabilizar la política monetaria implantada por la autoridad monetaria central la cual tiene como propósito primordial estabilizar la economía.

Durante la década de los ochenta, el sistema financiero ha experimentado unos cambios notables y las instituciones financieras han comenzado a asumir nuevas funciones. La típica especialización que caracterizaba a muchas de estas instituciones ha sufrido cambios profundos. Antes de los ochenta, por ejemplo, un típico banco comercial se especializaba en servicios tales como aceptar cuentas de cheques y proveer préstamos a individuos y negocios; una asociación federal de ahorro y préstamos se encargaba esencialmente de aceptar depósitos y canalizarlos hacia los préstamos hipotecarios; una firma de corretaje compraba y vendía acciones, bonos y otros tipos de inversiones de naturaleza especulativa. Actualmente, esta

especialización ha dejado de ser tan clara. Hoy encontramos a muchas asociaciones federales de ahorro en el negocio de préstamos a individuos y muy activas en la compra de valores financieros. Encontramos, además, firmas de corretaje creando cuentas de manejo de efectivo ("cash management"), que proveen al dueño la capacidad simultánea de girar cheques, invertir y pedir prestado. Tenemos, por otro lado, bancos comerciales incursionando en el negocio de los seguros, en la compra-venta de acciones y en otros tipos de servicios financieros.

Esta tendencia parece llevarnos a un nuevo concepto de institución financiera, que se asemeja más a un "supermercado financiero" donde se pueden adquirir una serie de servicios diversos. La típica especialización que caracterizaba al sistema financiero antes de los ochenta, ha dado paso a este nuevo concepto.

El análisis que se hace a continuación de la industria de servicios financieros en Puerto Rico durante el año fiscal 1986 se ubica en el contexto de los cambios dramáticos que ha venido experimentando ésta en la década en curso.

## Contribución económica del sector financiero

### Ingreso neto

En el año fiscal 1986 el sector financiero<sup>1/</sup> aportó \$532.5 millones al ingreso neto total de Puerto Rico. Esta cifra significó un aumento de 33.2 por ciento con respecto al nivel de \$399.8 millones alcanzado en el año fiscal 1985. El crecimiento de 33.2 por ciento en el ingreso neto del sector financiero durante el año fiscal 1986, se debió, principalmente, al renglón correspondiente a las Asociaciones de Ahorro y Préstamos. Este reflejó un aumento de 93.9 por ciento con respecto al período anterior. Así mismo, tanto el grupo de bancos comerciales como el de Cooperativas de Crédito, contribuyeron al aumento global del sector aunque de una forma más modesta, con crecimientos de 4.6 y 10.7 por ciento, respectivamente.

Haciendo un primer análisis comparativo de la importancia relativa del sector financiero con respecto al ingreso neto total de Puerto Rico, se puede observar una tendencia creciente a lo largo de los últimos seis años. Actualmente, un 4.1 por ciento del ingreso neto total de Puerto Rico es generado por dicho sector. Esta participación aumentó considerablemente con respecto al año fiscal anterior, cuando fue de 3.3 por ciento.

-----  
<sup>1/</sup>De aquí en adelante el sector financiero estará comprendido por Bancos Comerciales, Asociaciones de Ahorro y Préstamos, Cooperativas de Crédito y otras agencias. Excluye instituciones financieras del sector público.

INGRESO NETO DEL SECTOR FINANCIERO  
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	Cambio Porcentual					
								<u>1981</u> 1980	<u>1982</u> 1981	<u>1983</u> 1982	<u>1984</u> 1983	<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Bancos Comerciales	139.5	126.2	192.2	222.1	251.3	313.2	327.5	- 9.5	52.3	15.6	13.1	24.6	4.6
Asociaciones de Ahorro y Préstamos	19.9	- 14.7	- 1.2	54.1	44.5	46.0	89.2	<u>1/</u>	<u>1/</u>	<u>1/</u>	- 17.7	3.4	93.9
Cooperativas de Crédito	22.6	26.7	32.4	33.3	36.8	41.3	45.7	18.1	21.3	2.8	10.5	12.2	10.7
Otras	20.1	17.5	41.3	79.6	53.2	- 0.7	70.1	- 12.9	136.0	92.7	- 33.2	<u>1/</u>	<u>1/</u>
Total	202.2	155.8	264.7	389.1	385.8	399.8	532.5	22.9	69.9	47.0	- 0.9	3.6	33.2

P - Cifras preliminares.

1/ Cifras no computables.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

PARTICIPACION RELATIVA DEL SECTOR FINANCIERO EN EL INGRESO NETO  
TOTAL DE PUERTO RICO

(Años fiscales)

Año fiscal	Ingreso neto Total (millones de dólares)	Ingreso neto del Sector Financiero (millones de dólares)	Participación relativa del Sector Financiero
1980	9,212.8	202.2	2.2
1981	9,947.2	155.8	1.6
1982	10,350.0	264.7	2.6
1983	10,639.7	389.1	3.7
1984	11,534.3	385.8	3.3
1985	12,149.3	399.8	3.3
1986p	12,927.4	532.5	4.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Un segundo análisis intrasectorial revela cambios importantes en la industria. La importancia relativa de las Asociaciones de Ahorro y Préstamos en el ingreso neto del sector financiero aumentó de un 11.5 por ciento a un 16.8 por ciento entre los años fiscales 1985 y 1986. En oposición a este incremento, la participación de los bancos comerciales en el sector disminuyó de 78.3 a 61.5 por ciento en el mismo período. Por su parte, las cooperativas de crédito apenas han variado su participación, pasando del 10.3 por ciento en el año fiscal 1985 al 8.5 por ciento en el año fiscal 1986.

PARTICIPACION SECTORIAL EN EL INGRESO NETO DEL SECTOR FINANCIERO

(En por ciento)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p
Bancos Comerciales	69.0	81.0	72.6	57.0	65.1	78.3	61.5
Asociaciones de Ahorro y Préstamos	9.8	9.4	4.5	13.9	11.5	11.5	16.8
Cooperativas de Crédito	11.2	17.1	12.2	8.6	9.5	10.3	8.5
Otras agencias	10.0	11.2	15.6	20.5	13.8	20.0	13.2

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El incremento considerable en la generación de ingreso neto por parte de las Asociaciones de Ahorro y Préstamos se debió, fundamentalmente, a la partida de ganancias contables. Las mismas fueron impulsadas por varios factores, tales como: (a) bajas en las tasas de interés en el mercado, lo cual ayudó a reducir el costo promedio de los fondos, y (b) una reestructuración en la cartera de activos a través de una política bancaria agresiva en los mercados monetarios y de crédito.

### **Análisis del comportamiento de la banca comercial**

La banca comercial constituye el renglón más importante del sector financiero del país. Nuestras instituciones bancarias generan actualmente alrededor de 35,000 empleos directos e indirectos, que perciben conjuntamente una nómina de más de \$350 millones.<sup>1/</sup>

Pero si relevante es esta función generadora de empleos e ingresos, la misma no puede compararse con la del papel primordial de la banca que es la de fungir como intermediaria entre bonistas, empresarios y consumidores. Es dentro de esta actividad de intermediación que nuestra banca comercial desempeña su gestión más trascendental, acelerando o neutralizando el desenvolvimiento económico del país, según sea la orientación que conceda a sus activos rentables.

En términos generales, la contribución de la banca comercial ha sido positiva. No obstante, en los últimos tres años fiscales se ha observado, dentro de ésta, una menor participación de los préstamos y descuentos frente a una mayor penetración en inversiones y depósitos con instituciones bancarias fuera del país. Este punto será analizado posteriormente.

### **Recursos totales**

En el año fiscal 1986 los activos totales de la banca comercial ascendieron a \$18,319 millones, o sea, 5.7 por ciento más que en el año fiscal precedente. De ese total, \$4,197 millones, o un 22.9 por ciento, estaba situado en otros bancos --en su gran mayoría instituciones externas--; \$2,800.6 millones, ó 15.3 por ciento estaba en valores-- también en su mayoría del Gobierno Federal -- y cerca de \$8,200 millones, ó

-----  
<sup>1/</sup>Véase el estudio titulado "Los Impactos del Sector Financiero en la Economía de Puerto Rico" del Dr. Fernando Zalacaín, publicado por el Banco Gubernamental de Fomento en noviembre de 1985. A base de este estudio, hemos calculado los empleos y la nómina correspondientes al año fiscal 1986.

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE TODOS LOS BANCOS COMERCIALES ESTABLECIDOS EN PUERTO RICO  
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Participación Porcentual			Cambio Porcentual	
				1984	1985	1986	1985 1984	1986 1985
Activos	15,698.2	17,338.1	18,318.6	100.0	100.0	100.0	10.4	5.7
Efectivos en cajas y bancos	3,415.3	4,255.7	4,581.3	21.8	24.6	25.0	24.6	7.7
Efectivos en cajas	318.3	295.3	384.5	2.0	1.7	2.1	- 7.2	30.2
Depósitos en bancos	3,097.0	3,960.4	4,196.8	19.7	22.8	22.9	27.9	6.0
Bonos y otras inversiones	1,967.2	1,878.7	2,806.2	12.5	10.8	15.3	- 4.5	49.4
Fondos federales vendidos	418.3	501.8	135.7	2.7	2.9	0.7	20.0	- 73.0
Valores comprados bajo contrato de re-venta	298.8	377.1	332.3	1.9	2.2	1.8	26.2	- 11.9
Préstamos y descuentos netos	7,727.3	8,272.3	8,165.4	49.2	47.7	44.6	7.1	- 1.3
Otros activos	1,871.4	2,052.5	2,297.6	11.9	11.8	12.5	9.7	11.9
Pasivo y capital	15,698.2	17,338.1	18,318.6	100.0	100.0	100.0	10.4	5.6
Depósitos totales	12,817.1	15,159.9	16,126.3	81.7	87.4	88.0	18.3	6.4
Fondos públicos	876.4	959.3	860.3	5.6	5.5	4.7	9.5	- 10.3
Fondos privados	11,940.7	14,200.6	15,266.0	76.1	81.9	83.3	18.9	7.5
Cuentas corrientes	1,272.0	1,308.7	1,668.9	8.1	7.5	9.1	2.9	27.5
Cuentas de ahorro	1,361.3	1,658.6	1,941.9	8.7	9.6	10.6	21.8	17.1
Certificados de depósitos	9,024.8	10,793.0	11,133.7	57.5	62.2	60.8	19.6	3.2
Otros	282.6	440.3	521.5	1.8	2.6	2.9	55.8	18.4
Fondos federales comprados	22.0	74.4	148.7	0.1	0.4	0.8	238.2	99.8
Valores vendidos bajo contrato de re-compra	1,079.1	708.3	664.0	6.9	4.1	3.6	- 34.4	- 6.3
Otros pasivos	1,227.3	772.2	675.1	7.8	4.5	3.7	- 37.1	- 12.6
Cuenta de capital	552.8	623.3	704.5	3.5	3.6	3.9	12.8	13.0

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

44.6 por ciento en la cartera de préstamos. El remanente estaba compuesto por efectivo en caja, fondos federales y valores comprados bajo contrato de re-venta (Repo's) y otros activos.

Del total de \$18,319 millones en activos, el 55.7 por ciento eran controlados por la banca comercial doméstica y el remanente por la banca comercial externa. En 1984, la porción controlada por la banca doméstica fue sólo de 51.2 por ciento. Un punto importante de análisis entre ambos sectores bancarios radica en el aumento absoluto y relativo de los préstamos y descuentos por parte de la banca doméstica, contrario a la banca externa.

En los últimos tres años fiscales, nuestra banca comercial vio incrementados sus recursos totales en más de \$2.6 billones. De éstos, sólo prestó internamente \$438 millones, mientras que situó \$1.1 billón en depósitos con otras instituciones bancarias e invirtió \$839 millones en valores. En otras palabras, del aumento evidenciado en los activos bancarios, aquella proporción que se colocó en inversiones monetarias y en valores superó casi en cinco veces la colocada internamente en préstamos. Desde el punto de vista de la economía local, ésta no parece ser la mejor alternativa pues ambos tipos de inversiones -- monetarias y en valores -- estimulan el crecimiento económico de aquellas jurisdicciones donde se sitúan y minimiza el impacto positivo en la economía insular.

No obstante, es menester hacer una distinción entre la banca comercial doméstica y la banca comercial externa. Al 30 de junio de 1984, la banca comercial doméstica tenía colocados en activos fuera de Puerto Rico alrededor del 53.9 por ciento de sus activos totales, en tanto que en inversiones internas--préstamos y valores de Puerto Rico--poseía un 46.1 por ciento de estos activos seleccionados. A igual fecha, la banca externa tenía colocado un 17.3 por ciento de sus activos fuera de Puerto Rico y un 82.7 por ciento dentro del país.

Al 30 de junio de 1986, tal participación había variado notablemente. La banca comercial doméstica sólo invirtió poco menos de \$500 millones adicionales en el exterior, en tanto que incrementó en más de \$1,625 millones sus tenencias en préstamos e inversiones dentro de Puerto Rico. De forma tal que la proporción de activos colocados fuera de Puerto Rico bajó a 47.0 por ciento mientras que aquellos colocados dentro de la Isla aumentó a 53.0 por ciento. Entretanto, la banca externa elevó en cerca de \$400 millones sus inversiones fuera de Puerto Rico y redujo en \$360 millones aquellas dentro del país, cambiando sus proporciones a 23.7 y 76.3 por ciento, respectivamente.

De lo antes expuesto, se desprende que durante el año fiscal 1986 nuestra banca doméstica contribuyó mucho más efectivamente al quehacer económico interno cuando la comparamos con

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS COMERCIALES DOMESTICOS OPERANDO EN PUERTO RICO  
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Participación Porcentual			Cambio Porcentual	
				1984	1985	1986	1985 1984	1986 1985
Activos								
Efectivos en cajas y bancos	8,037.0	9,097.4	10,203.9	100.0	100.0	100.0	13.2	12.2
Efectivos en caja	2,555.5	2,992.7	3,316.0	31.8	32.9	32.5	17.1	10.8
Depósitos en bancos	2,173.3	2,077.7	2,900.0	27.0	23.0	28.0	- 4.4	39.6
	2,338.2	2,785.0	3,026.0	29.1	30.6	29.7	19.1	8.7
Bonos y otras inversiones	1,800.8	1,545.9	1,966.1	22.4	17.0	19.3	- 14.2	27.2
Fondos federales vendidos	418.3	501.8	135.7	5.2	5.5	1.3	20.0	- 73.0
Valores comprados bajo contrato de re-venta	33.1	50.5	63.0	0.4	0.6	0.6	52.6	24.8
Préstamos y descuentos netos	2,875.9	3,622.0	4,351.1	35.8	39.8	42.6	25.9	20.1
Otros activos	353.4	384.5	372.0	4.4	4.2	3.7	8.8	- 3.3
Pasivo y capital								
Depósitos totales	8,037.0	9,097.4	10,203.9	100.0	100.0	100.0	13.2	12.2
Fondos públicos	6,341.0	7,523.8	8,483.6	78.9	82.7	83.1	18.7	12.8
Fondos privados	498.5	494.7	515.7	6.2	5.4	5.1	- 0.8	4.2
	5,842.5	7,029.1	7,967.9	72.7	77.3	78.1	20.3	13.4
Cuentas corrientes	808.5	879.6	1,119.7	10.1	9.7	10.9	8.8	27.3
Cuentas de ahorro	1,206.5	1,486.5	1,714.3	15.0	16.3	16.8	23.2	15.3
Certificados de depósitos	3,599.0	4,461.1	4,946.8	44.8	49.0	48.5	23.9	10.9
Otros	228.5	201.9	187.1	2.8	2.2	1.8	- 11.6	- 7.3
Fondos federales comprados	22.0	74.4	79.0	0.3	0.8	0.8	238.2	6.2
Valores vendidos bajo contrato de re-compra	720.6	547.2	598.2	9.0	6.0	5.9	- 24.1	9.3
Otros pasivos	400.6	328.7	338.6	5.0	3.6	3.3	17.9	3.0
Cuenta de capital	552.8	623.3	704.5	6.9	6.9	6.9	12.8	13.0

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

# ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LA BANCA COMERCIAL EXTERNA

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Participación Porcentual			Cambio Porcentual	
				1984	1985	1986	1985 1984	1986 1985
Activos	7,661.2	8,240.7	8,114.7	100.0	100.0	100.0	7.6	- 1.5
Efectivos en cajas y bancos	859.8	1,263.0	1,265.3	11.2	15.3	15.5	46.9	0.2
Efectivos en caja	101.0	87.6	94.5	1.3	1.1	1.2	- 13.3	7.9
Depósitos en bancos	758.8	1,175.4	1,170.8	9.9	14.3	14.4	54.9	- 0.4
Bonos y otras inversiones	166.4	332.8	840.2	2.2	4.0	10.4	100.0	152.5
Fondos federales vendidos	---	---	---	---	---	---	---	---
Valores comprados bajo contrato de re-venta	265.7	326.6	269.3	3.5	4.0	3.3	22.9	- 17.5
Préstamos y descuentos netos	4,851.3	4,650.3	3,814.3	63.3	56.4	47.0	- 4.1	- 18.0
Otros activos	1,518.0	1,668.0	1,925.6	19.8	20.2	23.7	9.9	15.4
Pasivo y capital	7,661.2	8,240.7	8,114.7	100.0	100.0	100.0	7.6	- 1.5
Depósitos totales	6,476.1	7,636.1	7,642.7	84.5	92.7	94.2	17.9	.1
Fondos públicos	377.9	464.6	344.6	4.9	5.6	4.3	22.9	- 25.8
Fondos privados	6,098.2	7,171.5	7,298.1	79.6	87.0	89.9	17.6	1.8
Cuentas corrientes	463.5	429.1	549.2	6.1	5.2	6.8	- 7.4	28.0
Cuentas de ahorro	154.8	172.1	227.6	2.0	2.1	2.8	11.2	32.3
Certificados de depósitos	5,425.8	6,331.9	6,186.9	70.8	76.8	76.2	16.7	- 2.3
Otros	54.1	238.4	334.4	0.7	2.9	4.1	340.7	40.3
Fondos federales comprados	---	---	69.7	---	---	0.9	---	---
Valores vendidos bajo contrato de reventa	358.5	161.1	65.8	4.7	2.0	0.8	- 55.1	- 59.2
Otros pasivos	826.6	443.5	336.5	10.8	5.4	4.2	- 46.4	- 24.1
Cuenta de capital	---	---	---	---	---	---	---	---

Nota: Totales pueden no cuadrar debido a redondeo.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

ACTIVOS SELECCIONADOS DE LA BANCA COMERCIAL ESTABLECIDA EN PUERTO RICO  
AÑOS FISCALES 1984 Y 1986

(En millones de dólares)

Renglón	Banca Doméstica		Banca Externa		Total	
	1984	1986	1984	1986	1984	1986
Activos Fuera de P. R.						
Depósitos otros bancos	\$ 2,338.2	\$ 3,026.0	\$ 758.8	\$ 1,170.8	\$ 3,097.0	\$ 4,196.8
Inversiones en Valores E. U.	1,128.0	1,186.7	22.9	---	1,150.9	1,186.7
Fondos Federales y Depósitos	451.4	198.7	265.7	269.3	717.1	468.0
Sub-total	3,917.6	4,411.4	1,047.4	1,440.1	4,965.0	5,851.5
Activos Dentro de P. R.						
Inversiones en Valores de P. R.	473.1	625.0	138.6	816.4	611.7	1,441.4
Préstamos y Descuentos	2,875.9	4,351.1	4,851.4	3,814.3	7,727.3	8,165.4
Sub-total	3,349.0	4,976.1	4,990.0	4,630.7	8,339.0	9,606.8
Total Activos Seleccionados	\$ 7,266.6	\$ 9,387.5	\$ 6,037.4	\$ 6,070.8	\$ 13,304.0	\$ 15,458.3
Por Cientos						
Activos Fuera de P. R.	53.9	47.0	17.3	23.7	37.3	37.9
Activos Dentro de P. R.	46.1	53.0	82.7	76.3	62.7	62.2

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

la banca externa. Es conveniente aclarar que si bien la banca externa exhibe un porcentaje mucho mayor de sus activos colocados en Puerto Rico, ello es así porque todos los bancos estadounidenses y canadienses operando en nuestra Isla no requieren en modo alguno conservar un margen razonable de liquidez. Dicha liquidez está implícita en sus casas matrices, condición que no ocurre con nuestra banca doméstica.

### Préstamos del Sistema Bancario

Este renglón, junto con el de las inversiones con el Gobierno de Puerto Rico, sus agencias, municipios e instrumentalidades, constituyen los activos que más inciden sobre nuestro desenvolvimiento económico. Dentro de cierto límite de prudencia, en la medida en que más depósitos en poder de la banca se canalicen hacia préstamos e inversiones internas - especialmente el sector industrial, comercial y de construcción - más se promoverá el crecimiento económico del país.

Al 30 de junio de 1986, la banca comercial poseía una cartera de préstamos de \$8,696.1 millones, distribuidos a razón de 41.5 por ciento al comercio y la industria; 35.5 por ciento a los consumidores; 20.1 por ciento en bienes raíces y el restante a la agricultura y otros sectores.

Sin embargo, entre 1985 y 1986 se registró una baja de 0.5 por ciento en los préstamos concedidos. Entre 1984 y 1985 éstos habían aumentado en 8.1 por ciento.

La merma ocurrida entre 1985 y 1986 en el total de préstamos otorgados se atribuyó totalmente a la banca externa, la cual tuvo bajas consecutivas de 3.4 y 17.4 por ciento en 1985 y 1986, respectivamente. Al 30 de junio de 1984, este sector bancario poseía el 61.9 por ciento de la cartera total de préstamos de la banca comercial en Puerto Rico, disminuyendo esa proporción a 45.9 por ciento al 30 de junio de 1986. Mientras en esos dos años la banca doméstica incrementaba todos los componentes de su cartera, ocurría todo lo contrario en la banca externa, con la sola excepción de los préstamos a consumidores.

Hay dos aspectos fundamentales que resultan preocupantes al examinar la composición de la cartera de préstamos de la banca comercial en el país. En primer lugar, aunque la banca doméstica exhibió un aumento sustancial en su cartera de préstamos, éstos se concentraron en préstamos a individuos, cuyo total se duplicó prácticamente entre los años 1984 y 1986. La banca externa aumentó también sus préstamos a individuos durante el 1986, aunque a una tasa relativamente menor (4.0 por ciento). Este tipo de préstamos es el que menos contribuye a la actividad económica interna pues, por regla general, nuestros consumidores utilizan estos fondos en la adquisición de artículos importados.

**PRESTAMOS BRUTOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA BANCARIO  
COMERCIAL DE PUERTO RICO**

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Cambio Porcentual	
				1985 1984	1986 1985
<b>Todos los bancos comerciales</b>					
Préstamos y descuentos, total	8,083.8	8,739.7	8,696.1	8.1	- 0.5
Bienes raíces	1,580.3	1,619.3	1,746.6	2.5	7.9
Agrícolas	29.6	46.9	44.0	58.4	- 6.2
Comerciales e Industriales	4,483.8	4,393.3	3,611.4	- 2.0	- 17.8
Individuales	1,840.2	2,508.8	3,085.5	36.3	23.0
Sobregiros	112.5	148.6	112.7	32.1	- 24.2
Otros	37.4	22.8	95.9	- 39.0	320.6
<b>Bancos comerciales domésticos</b>					
Préstamos y descuentos, total	3,080.7	3,907.2	4,703.7	26.8	20.4
Bienes raíces	894.3	953.5	1,110.9	6.6	16.5
Agrícolas	19.0	23.4	37.8	23.2	61.5
Comerciales e Industriales	1,032.9	1,317.5	1,360.8	27.6	3.3
Individuales	1,080.3	1,554.1	2,092.5	43.9	34.6
Sobregiros	37.3	39.6	40.7	6.2	2.8
Otros	16.9	19.1	61.0	13.0	219.4
<b>Bancos externos</b>					
Préstamos y descuentos, total	5,003.1	4,832.5	3,992.4	- 3.4	- 17.4
Bienes raíces	686.0	665.8	635.7	- 2.9	- 4.5
Agrícolas	10.6	23.5	6.2	121.7	- 73.6
Comerciales e Industriales	3,450.9	3,075.8	2,250.6	- 10.9	- 26.8
Individuales	759.9	954.7	993.0	25.6	4.0
Sobregiros	75.2	109.0	72.0	44.9	- 33.9
Otros	20.5	3.7	34.9	- 82.0	843.2

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de  
Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

En segundo lugar, preocupa la caída tan significativa experimentada por los préstamos comerciales e industriales por parte de la banca externa. De \$3,451 millones prestados a este sector en 1984, la cifra cae a sólo \$2,251 millones en 1986, una reducción de alrededor de \$1,000 millones. Es éste precisamente el renglón de préstamos que más estimula la formación de capital internamente y, por ende, al desarrollo económico.

No hay duda de que, en lo que concierne a los préstamos a individuos, la banca doméstica aprovechó a su máximo el mayor margen de rendimiento de este tipo de actividad sobre el costo de los fondos. Al bajar tanto los tipos de interés, se hace menos atractivo colocar fondos en depósitos con otros bancos, siendo el préstamo de consumo el que genera el mayor rendimiento. Aunque los préstamos al consumo hayan resultado muy

atractivos para la banca durante el año fiscal 1986, ello no significa en modo alguno que sea lo más conveniente para nuestro país. Como se apuntó antes, los fondos que se disponen para el financiamiento del consumo no están disponibles para financiar actividades que ayudan a sostener e incrementar la capacidad productiva del país.

### Depósitos del Sistema Bancario

Al 30 de junio de 1986, el total depositado en nuestros bancos comerciales ascendió a \$16,126 millones, \$3,309 millones por encima del nivel de 1984. Cerca de un 95.0 por ciento de los depósitos totales eran privados, siendo los "Fondos 936" el renglón más importante al alcanzar un 42.6 por ciento de los depósitos totales.

#### DEPOSITOS DEL SISTEMA BANCARIO COMERCIAL DE PUERTO RICO

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Cambio Porcentual	
				1985 1984	1986 1985
Todos los bancos comerciales					
Depósitos totales	12,817.1	15,159.9	16,126.3	18.3	6.4
Fondos públicos	876.4	959.3	860.3	9.5	- 10.3
Gobierno local	860.6	944.2	860.2	9.7	- 8.9
Gobierno de Estados Unidos y otros	15.8	15.1	.1	- 4.4	- 99.3
Fondos privados	11,940.7	14,200.6	15,266.0	18.9	7.5
Depósitos a la vista	1,272.0	1,308.7	1,668.9	2.9	27.5
Cuentas de ahorro	1,361.3	1,658.6	1,941.9	21.8	17.1
Certificados de depósito	3,665.3	4,389.3	4,263.0	19.8	- 2.9
Fondos 936	5,359.5	6,403.7	6,870.7	19.5	7.3
Otros fondos privados	282.6	440.3	521.5	55.8	18.4

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

Un dato interesante es que tanto los depósitos privados en depósitos a la vista como en cuentas de ahorro, exhibieron incrementos muy importantes entre 1984 y 1986. Entre ambos, el crecimiento combinado fue de \$977.5 millones. Esto constituye un logro significativo para la banca comercial del país cuyo crecimiento principal en años anteriores se había reflejado en los certificados de depósitos y en los "Fondos 936".

Examinando la banca comercial doméstica se observa que en 1986 los fondos públicos representaron el 6.1 por ciento del total y los privados el 93.9 por ciento. De estos últimos, el

# DEPOSITOS DE LOS BANCOS COMERCIALES DOMESTICOS DE PUERTO RICO

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1984	1985	1986	Cambio Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Depósitos totales	6,341.0	7,523.8	8,483.6	18.7	12.8
Fondos públicos	498.5	494.7	515.7	- .8	4.2
Gobierno local	482.7	479.6	515.6	- .6	7.5
Gobierno de Estados Unidos y otros	15.8	15.1	.1	- 4.4	- 99.3
Fondos privados	5,842.5	7,029.1	7,967.9	20.3	13.4
Depósitos a la vista	808.5	879.6	1,119.7	8.8	27.3
Cuentas de ahorro	1,206.5	1,486.5	1,714.3	23.2	15.3
Certificado de depósito	2,195.0	2,650.8	2,505.3	20.8	- 5.5
Fondos 936	1,404.0	1,810.3	2,441.5	28.9	34.9
Otros fondos privados	228.5	201.9	187.1	- 11.6	- 7.3

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico; y Departamento de Hacienda.

renglón más sobresaliente fue el de los certificados de depósito con una participación de un 29.5 por ciento en los depósitos totales, siguiéndole muy de cerca los "Fondos 936", con 28.8 por ciento y las cuentas de ahorro, con 20.2 por ciento.

Debe señalarse, sin embargo, que la importancia de los "Fondos 936" aumentó considerablemente entre 1984 y 1986. Para el 1984 estos depósitos representaron el 22.1 por ciento del total, mientras que en 1986 alcanzaron el 28.9 por ciento. Por el contrario, los certificados de depósitos que llegaban a un 34.2 por ciento del total en 1984, descendieron a 29.5 por ciento en 1986.

Por otro lado, al 30 de junio de 1986, el 4.5 por ciento del total de los depósitos de la banca comercial externa pertenecía a la rama gubernamental mientras que el 95.5 por ciento eran depósitos privados. Obviamente, la presencia en Puerto Rico de cuentas de los mayores bancos del mundo ha hecho posible una captación masiva de los "Fondos 936", los cuales constituyen casi el 60.0 por ciento del total de sus depósitos. Otro 23.0 por ciento corresponde a certificados de depósitos siendo ínfimas las proporciones de los depósitos a la vista y las libretas de ahorro.

Expresado todo lo anterior, si fuésemos a resumir en unas pocas líneas cuál ha sido el comportamiento de nuestra banca comercial en el curso de esos dos últimos años, concluiríamos destacando lo siguiente:

1. La banca doméstica ha exhibido un involucramiento mayor en el quehacer económico interno, mejorando significativamente la distribución de sus principales ahorros, a base de préstamos e inversiones en Puerto Rico.
2. Ha sucedido lo contrario con la banca externa, aunque todavía registra proporciones muy elevadas en activos dentro de Puerto Rico.
3. Tanto la banca doméstica, como la externa, pero especialmente la primera, han colocado una parte considerable de sus activos en préstamos para financiar consumo.
4. La importancia de los "Fondos 936" se hace cada vez más evidente, ascendiendo a 42.6 por ciento del total de todos los depósitos de nuestra banca.

Por último, cabe destacar que durante el año fiscal 1986 los activos totales de la banca comercial que opera en Puerto Rico crecieron a un ritmo mucho menor (5.7 por ciento) que el logrado entre los años fiscales 1984 y 1985 (10.4 por ciento), dado el estancamiento exhibido por nuestra economía durante el semestre de julio-diciembre de 1985 lo cual, como se recordará, estuvo influenciado por la incertidumbre en cuanto al destino final de la Sección 936 del Código Federal de Rentas Internas.

## La desreglamentación bancaria

### Breve trasfondo de las leyes de desreglamentación

La década de los años 80 ha traído cambios significativos en la estructura y provisión de los servicios financieros. Con la aprobación en marzo de 1980 de la ley "Depository Institutions Deregulation and Monetary Control Act" (DIDMCA) y en octubre de 1982 de la "Garn - St. Germain Depository Institutions Act" (DIA) se comenzó formalmente una era desreglamentadora en la industria de los servicios financieros. Con la

aprobación de estas dos piezas legislativas, se derrumbó parcialmente el antiguo esquema reglamentador que había existido en Estados Unidos y, por ende, en Puerto Rico desde la década de 1930. <sup>1/</sup>

En términos generales, estas dos piezas legales tienen dos propósitos explícitos:

1. Promover un mayor nivel de competencia entre todas las instituciones depositarias (bancos comerciales, asociaciones de ahorro y préstamos, cooperativas, etc.) y
2. tratar de brindar un mayor control sobre la oferta de dinero a las entidades gubernamentales encargadas de implantar la política monetaria.

La primera legislación desreglamentadora contiene nueve títulos en cada uno de los cuales se trata separadamente con varios aspectos de la reforma financiera de Estados Unidos. Entre otros, la DIDMCA:

1. Establece nuevos requisitos de reserva legal y extiende la aplicación de éstos a todas las instituciones depositarias. (Esto no aplica a Puerto Rico por disposiciones especiales).
2. Autoriza al Sistema de Reserva Federal a proveer servicios, incluyendo préstamos, a todas las instituciones depositarias.
3. Autoriza a todas las instituciones depositarias a ofrecer cuentas de transacciones que paguen intereses a individuos y organizaciones sin fines de lucro. <sup>2/</sup>

-----  
<sup>1/</sup>El esquema regulador básico estaba sugerido por la Ley Glass-Steagal de 1933 y la Ley Bancaria de 1935. Bajo este régimen de reglamentación, se prohibía a los bancos comerciales pagar intereses en cuentas corrientes y se autorizaba al Sistema de Reserva Federal a imponer topes en las tasas de interés (interest rate ceilings) en cuentas de ahorros. Esta última se conoció como la Reglamentación Q. Esta Reglamentación Q fue impuesta a los bancos comerciales en 1933 y extendida a las instituciones de ahorro (Thrift-Institutions) en 1966. A estas últimas se les prohibía tener cuentas para transacciones y hacer préstamos comerciales y de consumo.

<sup>2/</sup>Como por ejemplo, cuentas NOW (Negotiable Order of Withdrawal).

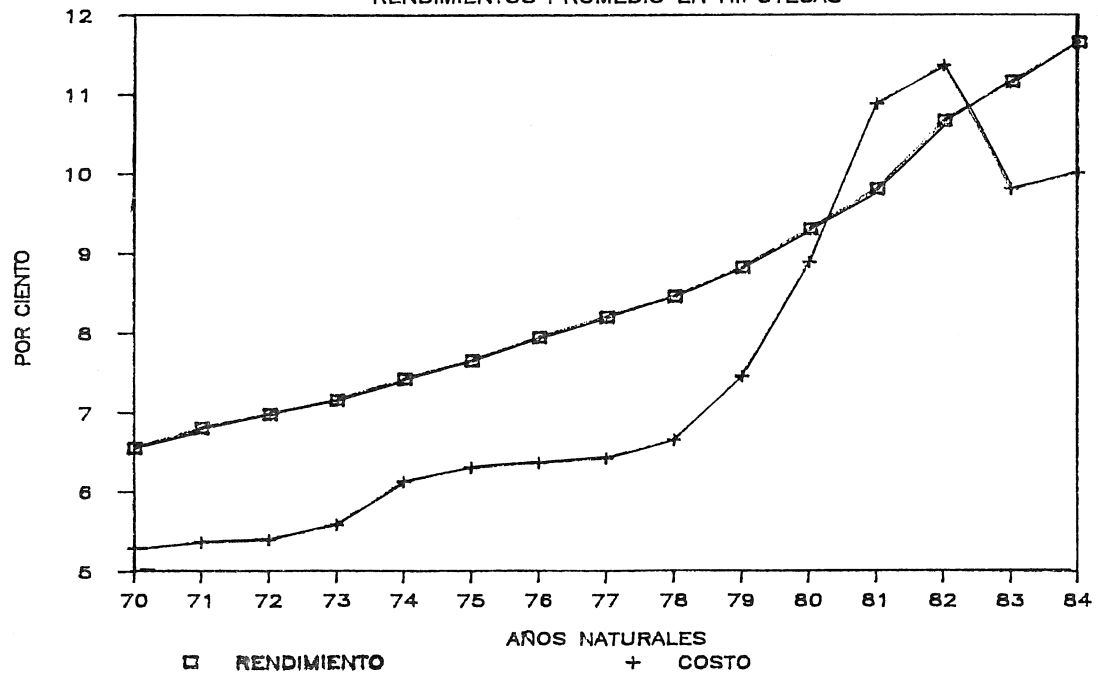
4. Otorga mayores poderes de inversión a otras instituciones depositarias tales como asociaciones federales de ahorro y préstamos, cooperativas (credit unions) y bancos de ahorro (mutual savings banks). Por ejemplo, las asociaciones federales de ahorro y préstamos fueron autorizadas a expandir sustancialmente el crédito a los consumidores. Al igual, se expanden los poderes de inversión en áreas tales como papel comercial, deuda corporativa y bienes raíces.
5. Elimina virtualmente la aplicación de las leyes estatales de usura. (En Puerto Rico fue re-establecida por la Legislatura).
6. Crea el Comité para la Desreglamentación de las Instituciones Depositarias (Depository Institutions Desregulation Committee - DIDC) con el propósito explícito de eliminar gradualmente los topes máximos en la tasa de interés de los instrumentos financieros que establecía la Reglamentación Q. La eliminación gradual duraría seis años y debería terminar no más tarde del 31 de marzo de 1986. El DIDC, al igual, terminaría sus funciones para esa fecha.

Sin duda, la Ley DIDMCA colocó a las instituciones depositarias en condiciones más equitativas de competencia. Las asociaciones de ahorro y préstamos adquirieron poderes que las convirtieron prácticamente en bancos comerciales, al poder prestar servicios que antes eran exclusividad de estos últimos. No obstante, la DIDMCA no resolvió el serio problema de desbalance en la sensibilidad de los intereses entre activos y pasivos de estas asociaciones, en un ambiente de tasas de interés relativamente altas que prevalecía a fines de los años 70 y principio de los 80. De hecho, para el período de 1980 al 1982 el costo promedio de los fondos sobrepasó el rendimiento promedio en hipotecas.<sup>1/</sup> Además, la DIDMCA tampoco fue clara sobre la disponibilidad de crédito hipotecario y sobre la equidad en materia de impuestos entre las asociaciones federales y los bancos.

-----  
<sup>1/</sup>No se quiere implicar que la desreglamentación bancaria fue la única responsable del aumento en el costo promedio de los fondos. La política restrictiva del Sistema de Reserva Federal entre 1979 y 1982, fue en parte responsable de los aumentos en las tasas de interés del mercado.

## COSTO PROMEDIO DE LOS FONDOS Y

RENDIMIENTOS PROMEDIO EN HIPOTECAS



## NUMERO DE ASOCIACIONES ASISTIDAS POR EL FSLIC, COSTO DE LA ASISTENCIA Y NUMERO DE FUSIONES

	Número de asociaciones asistidas por el FSLIC	Costo de la asistencia (millones \$)*	Número de fusiones aprobadas por FHLBB
1935-79	141	344	---
1970-79	43	235	871
1980-82	118	2,286	957
1980	11	167	117
1981	30	968	315
1982	77	1,131	425
1983	---	---	122

\* Estimado usando valor presente.

Fuente: Charlotte Chamberlain "Protecting America's" Federal Home Bank Board Journal, mayo-junio de 1983, Vol. 16, Núm. 5, pp. 10-15.

Todas estas presiones, especialmente los aumentos en las tasas de interés, llevaron a un considerable número de quiebras y fusiones (mergers) en las asociaciones de ahorro y préstamos. El número de asociaciones federales que recibieron ayuda de parte de la "Federal Savings and Loan Insurance Company" (FSLIC), entre 1980 y 1982, fue más o menos comparable con el número de las mismas asistidas durante un período de más de cuarenta años, como es el 1935-79. Más significativo aún es el hecho de que el costo de la ayuda prestada en el período 1980-82 fue siete veces mayor que el incurrido durante el período de 1935-79. De igual manera, el número de fusiones aprobadas fue notablemente alto en un período de sólo dos años.

Todo este esquema llevó al Congreso Federal a considerar la segunda pieza desreglamentadora conocida como "Garn - St. Germain Depository Institutions Deregulation" firmada por el Presidente Ronald Reagan el 15 de octubre de 1982. En términos generales, esta legislación realizó lo siguiente:

1. Brindó mayores poderes de inversión a las instituciones de ahorro. En particular, las autorizó a expandir su capacidad para prestar al comercio y a los negocios, a ofrecer cuentas de depósitos a la demanda, al comercio, la agricultura, así como préstamos de bienes raíces, y otros.
2. Autorizó a las instituciones de seguridad bancaria, conocidas como FDIC y FSLIC, a concertar acuerdos de adquisición de instituciones en bancarrota por parte de aquellas con mayor solvencia económica.
3. Instruyó al DIDC a establecer una cuenta de depósito equivalente y competitiva con los fondos mutuos del mercado de dinero (Money Market Mutual Funds). Esta cuenta no estaría sujeta a reglamentación de topes máximos, proveería liquidez casi instantáneamente, asegurada por la agencia federal correspondiente (FDIC o FSLIC) y tendría una capacidad limitada para girar cheques. Esta se conoció como cuentas de depósitos del mercado de dinero (Money Market Deposit Accounts) y fue permitida el 12 de diciembre de 1982. Posteriormente, en enero de 1983, el DIDC autorizó la emisión de la hoy conocida cuenta "SUPER-NOW".

No hay duda de que la reforma financiera iniciada por estas dos leyes desreglamentadoras ha traído profundos cambios en el papel y funcionamiento de las instituciones depositarias. Esta iniciativa parece más el comienzo que el final de una nueva era financiera en Estados Unidos.

## Implicaciones generales de la desreglamentación bancaria

Un gran número de estudios han tratado de establecer y medir el impacto actual y potencial de la desreglamentación bancaria en las instituciones depositarias y en los consumidores. En términos generales, pueden plantearse las siguientes implicaciones:

1. La desreglamentación en las tasas de interés ha llevado a un aumento en el costo de los fondos y, a su vez, aumentos en las tasas de interés del mercado. Se estima que el alto costo de los fondos bancarios probablemente ha impulsado el nivel general de la tasa de interés en cerca de 1.5 puntos porcentuales.
2. La desreglamentación puede haber contribuido a desestabilizar el sector bancario al proveer para que las instituciones financieras tomen mayores riesgos al prestar dinero. La desreglamentación provee a muchas instituciones un marco más amplio de acción, lo que las incentiva a tomar mayores riesgos. <sup>1/</sup>
3. La liberalización de los topes máximos de tasas de interés puede haber aumentado el grado de competencia entre instituciones depositarias y no depositarias (compañías de seguros de vida, fondo de pensiones, fondos mutuos y otras). Este grado de competencia puede haber beneficiado al consumidor al tener mayores opciones de instrumentos financieros con diferentes condiciones de rendimiento y riesgo. El beneficio puede ser mayor para aquellos depositantes de cantidades pequeñas que para los de cantidades grandes, pues estos últimos ya recibían rendimientos al nivel del mercado.
4. La liberalización de los topes máximos, por otro lado, evita la desintermediación, que fue un factor determinante de las cuantiosas pérdidas en las asociaciones de ahorro y préstamos.
5. La desreglamentación ha cambiado el patrón tradicional de hacer negocios de las asociaciones de ahorro y préstamo en Estados Unidos. Aunque si bien es cierto que muchas asociaciones se han movido hacia las operaciones tradicionales de un banco comercial, también es cierto que otras han optado por acercarse más a una banca hipotecaria-activa en los mercados secundarios de hipotecas. Otras han organizado compañías tenedoras (holding companies) con intereses en el desarrollo de bienes

-----  
<sup>1/</sup>"Now Bad Loans are the Thrifts' Big Enemy", Business Week, 25 de marzo de 1985, págs. 63-66.

raíces, renta comercial y propiedad personal, y otras actividades. Otras asociaciones se han acercado al concepto de centro de finanzas familiares con una buena penetración en préstamos de consumo y servicios de cuentas de cheques como la "NOW y SUPERNOW".

6. La desreglamentación ha afectado los agregados utilizados para medir la moneda circulante y, por ende, la política monetaria. La parte de la oferta monetaria conocida como M1, y en parte M2, se han tornado más sensibles a los cambios en las tasas de interés del mercado. Este cambio tiene efectos en el control de las variables monetarias de parte de las autoridades que ejercen la política monetaria.
7. La remoción de los topes máximos sobre la tasa de interés, puede haber afectado la importancia de la disponibilidad del crédito como mecanismo de política monetaria.<sup>1/</sup> Los topes máximos sobre las tasas de intereses prevenían a las instituciones depositarias de obtener fondos adicionales en períodos de una política crediticia restrictiva. Con la desreglamentación bancaria esta política crediticia restrictiva podría soslayarse al tratar de atraer fondos a través de un aumento en la tasa de interés de los depósitos.

#### Efectos de la desreglamentación en la industria de los servicios financieros en Puerto Rico

Sin lugar a dudas, la desreglamentación bancaria ha tenido hondas repercusiones en la industria local de los servicios financieros. El grado de competencia entre las instituciones depositarias y no depositarias, el cambio en la composición de los activos y pasivos de muchas de estas instituciones, al igual que el cambio en la estructura del capital de algunas de éstas, son en gran parte el resultado de este nuevo régimen. Es significativo señalar que la desreglamentación bancaria en Puerto Rico se encontró con un fenómeno de naturaleza única y de profundo impacto en el sector bancario: los "Fondos 936". Dada la presencia de este mercado de fondos, los procesos de cambios que se propician con esta desreglamentación bancaria parecen haber tomado un giro un tanto diferente al de las asociaciones federales en Estados Unidos.

<sup>1/</sup>-----  
Para una discusión sobre este punto véase, Ruth, H, "Effects of Financial Deregulation on Monetary Policy" *Economic Review*, Federal Reserve Bank of Kansas City, Vol. 70, Num. 3 marzo de 1985; y Keeton, W, "Deposit Deregulation, Credit Availability, and Monetary Policy" *Economic Review*, Federal Reserve Bank of Kansas City, Vol. 71, Num. 6, junio de 1986.

Debe señalarse que no empece al hecho de que una parte de la banca comercial está regida por la Ley de Bancos de Puerto Rico, Ley Núm. 55 del 12 de mayo de 1933, según enmendada 7 LPRA Sección 1 y siguiente, otra parte significativa de las instituciones depositarias, tales como asociaciones federales de ahorro y préstamos y bancos comerciales nacionales, están directamente bajo reglamentación federal. Es así como los cambios en la legislación federal afectan gran parte de las instituciones depositarias, a la vez que el nivel de competencia interna entre éstas.

El caso de las asociaciones federales de ahorro y préstamos ha sido uno patente. En los últimos seis años éstas han alterado radicalmente la composición de sus activos, sus pasivos y su estructura de capital. Estos cambios han estado ligados a los nuevos poderes de inversión y de conversión conferidos por la DIDMCA y la DIA. Además, las condiciones particulares del mercado local de viviendas y la utilización de los "Fondos 936"<sup>1</sup> en forma de acuerdos de re-compra (Repo's) han contribuido a acelerar estos procesos.

Las tablas que siguen muestran aspectos interesantes de los cambios ocurridos desde 1970 en las asociaciones de ahorro y préstamos federales. Las conclusiones que se obtienen del análisis de estas tablas son:

1. Los préstamos hipotecarios, especialmente los de viviendas, han perdido aceleradamente importancia relativa dentro de la cartera de activos. Al 30 de junio de 1986 las hipotecas residenciales representaron tan sólo el 36.3 por ciento del total de activos, mientras que para el 1980 esta proporción fue de 74.4 por ciento. Las hipotecas convencionales han seguido el mismo patrón descendente. Para 1986 estas representaron sólo el 29.3 por ciento del total de activos mientras que en 1970 ocuparon el 79.3 por ciento.
2. De manera contraria, las inversiones en valores aumentaron en forma vertiginosa. En los últimos cuatro años, éstas han representado entre una quinta y una tercera parte del total de activos.
3. La liquidez bancaria (efectivo en caja y bancos, más inversiones) que se evidencia en estas asociaciones es relativamente alta y ha seguido un patrón ascendente.

-----  
<sup>1</sup>Las asociaciones de ahorro y préstamos no reciben fondos directamente de las corporaciones 936. Estas obtienen estos fondos 936 a través de dos fuentes: (a) de las casas de corretaje en forma de acuerdo de re-compra, conocidos en el argot financiero como Repo's (Repurchase Agreement) y (b) en depósitos garantizados por el Federal Home Loan Bank de Nueva York.

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LAS ASOCIACIONES DE AHORRO Y PRESTAMOS FEDERALES  
1970, 1975, 1980 Y 1982 A 1986

(Distribución porcentual)

	1970	1975	1980	1982	1983	1984	1985	1986p
Activos totales	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Efectivo en caja y bancos	6.5	2.8	4.0	8.1	6.2	4.8	8.3	9.0
Inversiones	3.2	4.4	8.1	19.7	29.4	24.3	27.5	23.8
Préstamos hipotecarios, vivienda	81.5	80.0	74.5	58.5	43.4	43.5	37.0	36.3
Garantizados por la Administración Federal de Hogares (F.H.A.)	2.2	1.6	0.7	0.7	0.6	0.6	0.7	0.9
Garantizados por la Administración de Veteranos	---	---	0.3	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1
Convencionales	79.3	78.2	63.8	45.9	32.7	33.4	28.8	29.3
Otros	---	---	9.7	11.7	10.0	9.4	7.4	5.9
Otros préstamos hipotecarios	2.1	3.8	3.2	2.9	2.5	3.6	4.5	6.4
Préstamos a individuos <sup>1/</sup>	3.1	2.8	3.5	2.5	1.8	4.5	6.2	10.5
Otros préstamos	0.2	0.2	0.9	1.6	6.1	2.3	3.2	3.8
Otros activos	3.3	6.1	5.9	6.5	10.5	17.0	13.4	10.3
Pasivos, reserva y capital	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Depósitos	79.4	77.9	79.9	70.0	59.9	60.3	57.4	57.1
Reservas	3.4	3.4	2.6	0.9	0.7	0.6	1.5	1.3
Otros	17.2	18.7	17.5	29.1	39.3	39.1	41.1	41.7

p - Cifras preliminares.

1/ Antes de 1982, préstamos sobre cuentas de ahorro.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LAS ASOCIACIONES DE AHORRO Y PRESTAMOS FEDERALES

(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1970	1975	1980	1982	1983	1984	1985	1986p
Activos totales	372.1	913.3	2,021.0	2,779.5	3,660.0	4,030.6	4,788.4	5,521.4
Efectivo en caja y bancos	24.0	25.6	80.8	226.3	230.2	193.2	397.4	495.8
Inversiones	11.9	39.8	163.7	547.1	1,077.0	977.7	1,316.5	1,312.6
Préstamos hipotecarios, vivienda	303.4	730.2	1,504.6	1,625.2	1,586.8	1,754.5	1,769.6	2,002.6
Garantizados por la Administración Federal de Hogares (F.H.A.)	8.3	14.9	14.0	18.6	20.6	22.2	33.9	51.0
Garantizados por la Administración de Veteranos	---	---	5.5	6.1	5.9	5.9	4.0	5.4
Convencionales	295.1	714.5	1,289.7	1,276.2	1,195.9	1,346.6	1,378.4	1,618.1
Otros	---	---	195.5	324.3	364.4	379.8	353.4	328.2
Otros préstamos hipotecarios	8.0	34.5	65.4	80.4	91.4	144.6	213.2	353.0
Préstamos a individuos <sup>1/</sup>	11.6	25.6	70.2	69.6	66.7	180.4	297.6	580.4
Otros préstamos	.7	1.4	17.5	45.7	224.5	93.7	151.1	211.0
Otros activos	12.4	56.1	118.7	179.8	383.3	686.3	643.0	566.0
Pasivos, reserva y capital	372.1	913.3	2,021.0	2,779.5	3,660.0	4,030.6	4,788.4	5,521.4
Depósitos	295.6	711.5	1,614.4	1,946.0	2,193.1	2,430.1	2,750.2	3,150.5
Reservas	12.6	30.6	52.3	25.1	27.2	25.3	70.5	70.7
Otros	64.0	171.2	354.3	808.4	1,439.7	1,575.2	1,967.7	2,300.2

p - Cifras preliminares.

<sup>1/</sup> Antes de 1982, préstamos sobre cuentas de ahorro.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Analisis Económico.

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LAS ASOCIACIONES DE AHORRO Y PRESTAMOS FEDERALES

Tasa de cambio - Promedio anual

	1975	1980	1982	1983	1984	1985	1986
	1970	1975	1980	1982	1983	1984	1985
Activos totales	19.7	17.2	17.3	31.7	10.1	18.8	15.3
Efectivo en caja y bancos	1.3	25.8	67.4	1.7	- 16.1	105.7	24.8
Inversiones	27.3	32.7	82.8	96.9	- 9.2	34.7	- 0.3
Préstamos hipotecarios, vivienda	19.2	15.6	3.9	- 2.4	10.6	0.9	13.2
Garantizados por la Administración Federal de Hogares (F.H.A.)	12.4	- 1.2	15.3	10.7	7.8	52.7	50.4
Garantizados por la Administración de Veteranos	---	---	5.3	- 3.3	2.0	-32.2	35.0
Convencionales	19.3	12.5	- 0.5	- 6.3	12.6	2.4	17.4
Otros	---	---	28.8	12.4	4.2	- 7.0	- 7.1
Otros préstamos hipotecarios	34.0	13.6	10.9	13.7	58.2	47.4	65.6
Préstamos a individuos <sup>1/</sup>	17.2	22.4	- 0.4	- 4.2	170.5	65.0	95.0
Otros préstamos	14.9	65.7	61.6	391.2	-58.3	61.3	39.6
Otros activos	35.2	16.2	23.1	113.2	79.1	- 6.3	-12.0
Pasivos, reserva y capital	19.7	17.2	17.3	31.7	10.1	18.8	15.3
Depósitos	19.2	17.8	9.8	12.7	10.8	13.2	14.6
Reservas	19.4	11.3	-30.7	8.4	- 7.0	178.7	0.3
Otros	21.8	15.7	51.1	78.1	9.4	24.9	16.9

p - Cifras preliminares.

<sup>1/</sup> Antes de 1982, préstamos sobre cuentas de ahorro.

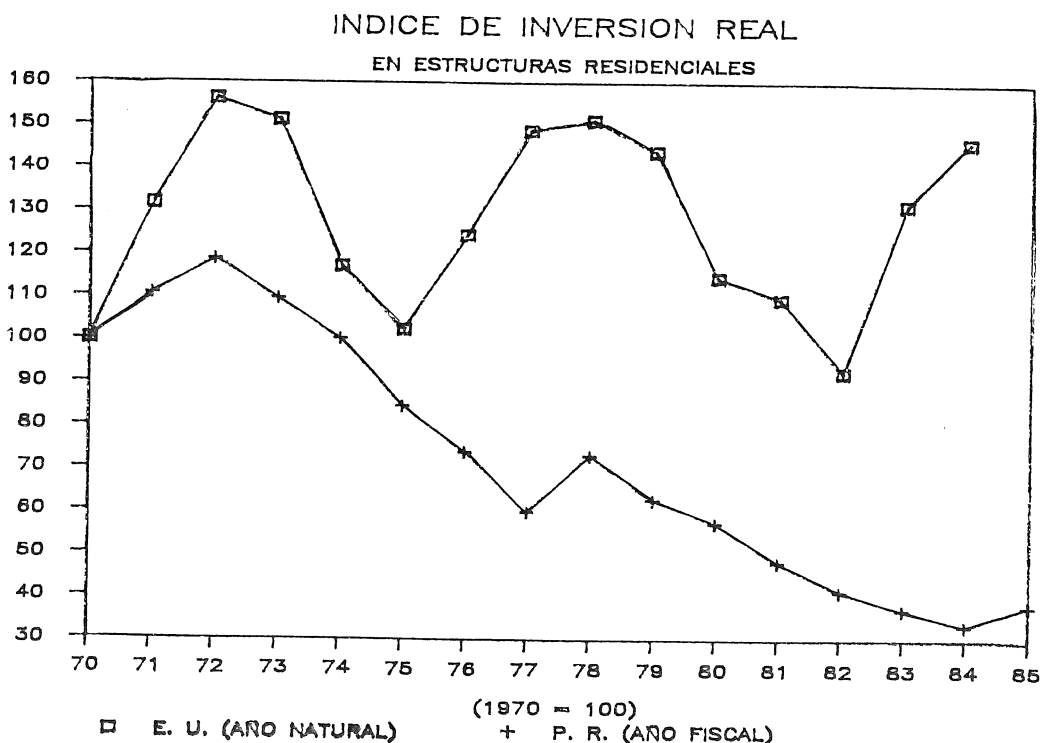
Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

4. Los préstamos a individuos también aumentaron su participación relativa y, al igual que otros activos, siguieron una tendencia ascendente.
5. Por el lado del pasivo, la partida de otros, que incluye adelantos del F.H.L.B., préstamos de otros bancos, parte de los "Fondos 936", préstamos en proceso y fondos de fideicomiso, registraron el mayor aumento relativo.

Es interesante señalar que el proceso de cambio en la composición de los activos ha sido más notable en las asociaciones federales del país que en las de Estados Unidos. La tendencia descendente de la proporción de hipotecas ha sido más marcada en Puerto Rico que en Estados Unidos, la liquidez bancaria es significativamente mayor en las asociaciones federales locales que en las del continente y la proporción de préstamos no hipotecarios es localmente mayor que en Estados Unidos.

Sin lugar a dudas, el proceso de desreglamentación ha impartido una dinámica diferente a las asociaciones federales en Puerto Rico. Esta dinámica ha estado explicada por varios factores característicos de la economía local, algunos de los cuales están ausentes en la economía norteamericana.

Un factor explicativo importante ha sido la debilidad evidenciada localmente por la inversión real en construcción, primordialmente en estructuras residenciales, durante más de dos décadas. La inversión real en residencias en Estados Unidos ha



mantenido una tendencia contraria a la de la Isla. En el caso de Puerto Rico la inversión real en residencias todavía no ha alcanzado los niveles de los comienzos de la década de los 1970, mientras que en Estados Unidos ésta ha sobrepasado estos mismos niveles.

Otro factor es la amplia proliferación y usos de los mecanismos que proveen los mercados secundarios de hipotecas, al igual que la conversión de un grupo homogéneo de hipotecas a valores respaldados por hipotecas, conocidos como "Mortgage-Backed Securities".<sup>1</sup> Los más conocidos de estos valores son los "Ginnie Mae" (GNMA). Estos valores ofrecen ciertas ventajas a las instituciones, tales como: (a) pueden ser usados como colateral para propósitos de obtención de préstamos (mecanismo de Repo's); (b) son altamente líquidos, esto es, fáciles de intercambiar en el mercado secundario; (c) no aumentan la sensibilidad de la tasa de interés en caso de que estos representen una alta proporción en la cartera de hipotecas, y (d) en el caso de Puerto Rico, los ingresos derivados por concepto de intereses en valores "Ginnie Mae" originados antes de 1973 y después del 1983-84 son totalmente exentos del pago de contribuciones sobre ingresos. Esta última característica puede haber inducido a las asociaciones locales a mantener en cartera una mayor proporción de éstos valores vis-a-vis las asociaciones en el continente.

Un factor explicativo adicional radica en la presencia del mercado de "Fondos 936". Aunque las asociaciones locales no reciben depósitos 936 en forma directa, sí pueden obtener éstos a través del mecanismo de acuerdos o contratos de re-compra y depósitos garantizados. Es probable que la alta proporción de inversiones en la cartera de activos y la baja proporción en hipotecas responda a la política bancaria de mantener una buena porción de valores que puedan utilizarse como colateral en el mecanismo antes descrito. Además, la debilidad evidenciada en el mercado de construcción de nuevas residencias y la política bancaria de reducir el riesgo producto de las fluctuaciones en las tasas de interés, pueden haber contribuido a la alta liquidez observada en estas instituciones.

Este análisis nos lleva a concluir que las asociaciones federales locales han modificado más aceleradamente su cartera de activos que las asociaciones de Estados Unidos. A pesar de la agregación en el análisis, es evidente que las asociaciones

-----  
<sup>1</sup>Debe señalarse que a pesar de que estos mecanismos reducen el valor en los libros de los préstamos hipotecarios, no es menos cierto que cuando se incluyen estos valores en el monto total de las hipotecas, la proporción hipotecas/activos totales muestra una tendencia descendente tanto en Puerto Rico como en Estados Unidos.

locales se han acercado más al concepto de banco comercial en lo que respecta a la prestación de servicios financieros. En cuanto al manejo gerencial de sus activos, éstas parecen acercarse más a una banca hipotecaria fuertemente activa en los mercados secundarios de hipotecas. La desreglamentación bancaria ha incidido en gran medida en este comportamiento.

### Legislación reciente

En el año fiscal 1986 se aprobaron varias medidas que afectaron directamente al sector financiero. De entre todas éstas cabe destacar las siguientes:

1. La Ley Número 1, aprobada el 8 de octubre de 1985. Esta adopta un tipo único contributivo del 17 por ciento para los intereses devengados de cuentas y certificados de ahorro. Asimismo, la ley aumenta la exención anual que se concede a dichos intereses a \$2,000, en lugar de \$1,000, como era hasta la fecha. Es decir, que a partir de la aprobación de dicha ley, los intereses en exceso de \$2,000, de todos los depósitos de ahorro, pagarán una contribución de 17 por ciento.
2. Ley Número 4, aprobada el 11 de octubre de 1985. Dicha ley creó la Oficina del Comisionado de las Instituciones Financieras. Esta oficina se encargará de la supervisión, regulación y examen de todas las instituciones financieras. Estas tareas estaban en manos del Secretario de Hacienda.
3. Ley Número 6, aprobada el 16 de octubre de 1985. En ésta se establece la obligación de rendir un informe sobre intereses devengados en las transacciones de más de \$10,000.

En el año fiscal de 1986, además, se creó por ley el Banco de Desarrollo Económico de Puerto Rico, cuya función principal es la de proveer al empresario local una fuente de crédito encaminada, en última instancia, al desarrollo económico del país. El Banco puede prestar directamente, garantizar préstamos de otras instituciones financieras y participar en el capital de empresas. En la actualidad está a la espera de que se apruebe una legislación que le permita aumentar el capital de \$15 millones a \$50 millones, lo que le daría un mayor margen operacional.







## CAPITULO IX RECURSOS HUMANOS

### Introducción

En este capítulo se presenta un panorama sobre las tendencias demográficas actuales de más relevancia en Puerto Rico y su relación con nuestros recursos humanos. También se examinan las condiciones de nuestra fuerza laboral, como por ejemplo las tasas de participación, el desempleo y la reserva de graduados vis a vis el empleo.

El tamaño de los recursos humanos o de la fuerza laboral de un país no puede verse en forma aislada, y sí como el resultado de una acción recíproca de fuerzas económicas y demográficas, tales como la fecundidad, la mortalidad y la migración. También puede haber una relación directa entre estos factores y las tasas de actividad específicas por edad y sexo, particularmente en el caso de las mujeres, ya que la fecundidad y la participación del trabajo femenino en los grupos de edad media y adulta pueden estar interrelacionados. Diversos estudios han sugerido una relación entre el número de hijos que tiene una mujer y su participación laboral.

Son muchos los factores que pueden afectar el comportamiento de los recursos humanos de un país, además de los demográficos. Otros factores son también el salario disponible, las oportunidades de empleo, la estructura industrial y ocupacional, las oportunidades de educación y las actitudes tradicionales con respecto a la participación en el empleo de ciertos segmentos poblacionales, como el femenino y las personas de más de 65 años.

### Población

El estimado preliminar de la población de Puerto Rico para el año fiscal 1986 es de 3,286,000 personas. Al compararse con el año fiscal anterior, se estima que la población aumentó en sólo 3,500 personas. De lo que puede inferirse, aún cuando las cifras no están disponibles, que tanto el número de nacimientos, como el número de muertes, no experimentaron cambios dramáticos.

Entendemos que la variable que podría tener un efecto más notable sobre la condición de nuestra población es el movimiento migratorio. La información disponible sobre entradas y salidas

POBLACION, TASAS DE NATALIDAD, MORTALIDAD, MORTALIDAD INFANTIL Y TASAS DE CRECIMIENTO  
PUERTO RICO, 1970, 1980 AL 1985

(Años naturales seleccionados)

	Población	Nacimientos	Tasa de natalidad	Muertes	Tasa de mortalidad	Muertes infantiles	Tasa de mortalidad infantil	Tasas de crecimiento	
								Natural	Real
1970	2,721,908	70,136	25.8	18,080	6.6	1,930	27.5	19.1	---
1980	3,206,300	75,982	23.7	20,486	6.4	1,349	17.8	17.3	1.8
1981	3,246,800	71,365	22.0	21,197	6.5	1,325	18.6	15.5	1.3
1982	3,263,300	69,336	21.2	21,522	6.6	1,193	17.2	14.6	0.5
1983	3,265,200	65,742	20.1	21,499	6.6	1,140	17.3	13.5	0.1
1984	3,270,000	63,321	19.4	21,733	6.6	991	15.7	12.8	0.2
1985	3,282,500	63,639	19.3	23,059	7.0	800	12.6	12.3	0.4

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social y Programación de Recursos.

de pasajeros de Puerto Rico revela que en el 1985-86, 46,619 personas dejaron el país. Al compararlo con el año fiscal 1985, se observa que emigraron 18,010 personas más que en 1985-86.

BALANCE NETO MIGRATORIO: PUERTO RICO, 1960, 1970, 1980 AL 1986

Años fiscales	Balance Neto
1960	- 23,742
1970	- 44,082
1980	- 16,101
1981	- 10,460
1982	- 33,297
1983	- 44,433
1984	- 38,484
1985	- 28,609
1986	- 46,619

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Según los datos de la Encuesta de Migración que se lleva a cabo en el Aeropuerto Luis Muñoz Marín, en el 1983-84 un total de 7,558 personas clasificadas como profesionales, técnicos, gerentes o vendedores dejaron la Isla en ese año. Según los Censos de Población y Vivienda de 1970 y 1980, los profesionales puertorriqueños establecidos en los Estados Unidos aumentaron casi en un 50.0 por ciento de una década a otra. Consideramos que de continuar el ritmo creciente observado en las pasadas décadas, este aspecto podría afectar considerablemente el crecimiento de nuestra población del futuro.

En lo que concierne a los nacimientos, la tendencia histórica indica que el volumen de éstos se mantuvo disminuyendo consecutivamente desde el 1970 hasta el 1984, con un leve aumento en el 1985. Las muertes registradas en el país, por su parte, siguieron un ritmo de aumento muy lento desde una tasa de 6.6 por ciento en el 1970 a una de 7.0 en el 1985. Esta condición se explica, en gran medida, por el leve aumento que ha venido registrándose en el número de personas de 65 años y más; lo que se conoce como el envejecimiento de la población. Aún cuando en el 1985 los nacimientos superaron los del 1984, las

muertes sobrepasaron este número, lo que tiende a reducir la tasa de crecimiento natural. Esta tasa que ascendió a 19.1 en el 1970, se redujo a 12.3 por ciento en el 1985.

Por otro lado, el por ciento de la población de 0-15 años fue de 33.7 por ciento en el 1980, reduciéndose a 30.0 por ciento en el 1985. Resulta interesante observar, además, que la población de 16 a 64 años estuvo creciendo lentamente de 1980 a 1985. La población de 65 años y más aumentó también durante ese período.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION Y RAZON DE DEPENDENCIA:  
PUERTO RICO, 1980, 1982 y 1985

Población	1980	1982 <u>1/</u>	1983	1984	1985
0 - 15					
Varones	548,762	537,602	518,277	509,032	508,948
Hembras	529,516	511,178	492,974	482,240	474,727
Ambos sexos	1,078,278	1,048,780	1,011,251	991,272	983,675
16 - 64					
Varones	887,824	900,820	915,034	922,231	927,515
Hembras	977,849	1,009,669	1,024,296	1,035,495	1,042,272
Ambos sexos	1,865,673	1,910,489	1,939,330	1,957,726	1,969,787
65 años y más					
Varones	120,141	146,128	152,209	153,688	155,475
Hembras	132,428	157,876	162,427	167,314	173,563
Ambos sexos	252,569	304,004	314,636	321,002	329,038
Total población	3,196,520	3,263,273	3,265,217	3,270,000	3,282,500
Razón de dependencia	71.3	70.8	68.4	67.0	66.6
Ambos sexos					
Por ciento población 0-15	33.7	32.1	31.0	30.3	30.0
Por ciento población 16-64	58.4	58.5	59.4	60.0	60.0
Por ciento población 65 años y más	7.9	9.3	9.6	9.8	10.0

1/ Datos de Estimado Poblacional de 1981 no estaban disponibles por edad y sexo.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social y Programación de Recursos (Población de 1980 corresponde a población censal y 1982 al 1985 la población estimada).

Es importante señalar que la razón de dependencia<sup>1</sup> de Puerto Rico desde el 1980 hasta el 1985 ha ido disminuyendo. Esto obedece a que la población base de 16 a 64 años ha ido aumentando, mientras que la de menos de 16 años ha estado reduciéndose. La razón de dependencia en el 1980 se estimó en 71.3 por ciento, y para el 1985 en 66.6 por ciento. Esta condición, es de vital importancia en lo que respecta a la dinámica económica, empleo, desempleo y fuerza laboral. Las fuerzas que operan en esta relación económica nos sugieren que si la tasa de dependencia de la población de Puerto Rico se va reduciendo, la población base, que es la proporción de la población de 16 a 64 años; irá por el contrario, aumentando en el futuro y los otros grupos de edades irán reduciéndose o aumentando lentamente. Lo que a su vez significa que nuestra fuerza de trabajo a largo plazo se verá afectada. Al menos debemos pensar que la gente en edades productivas, tenderá a pasar a las filas del grupo trabajador, aumentando levemente este grupo.

Si examinamos las proyecciones de población para el año 1990, 1995, 2000 y 2005 podemos corroborar esta contención. La Junta de Planificación pronostica que la población de 15 años o menos se irá reduciendo mientras que la de 65 años y más irá aumentando. Según el Censo de Población y Vivienda, en 1980 un 33.8 por ciento de la población de Puerto Rico pertenecía al grupo de 0-15 años, proyectándose que para el 1990 y 2005, ésta se reduzca significativamente a 29.3 y 25.8 por ciento, respectivamente. Por el contrario la población de 65 años y más constituyó un 7.9 por ciento del total en el 1980, esperándose que aumente a un 9.4 por ciento en el 1990 y a 11.7 en el año 2005. De manera que ambas condiciones de la estructura de edad de nuestra población provocan un aumento consistente en la población de 16 a 64 años. Este grupo de edad se espera que aumente de un 58.3 por ciento en el 1980 a un 61.3 en el 1990 y a un 62.4 en el año 2005.

Sin embargo, como mencionáramos anteriormente, el hecho de que una proporción sustancial de nuestra población emigra de Puerto Rico, tiende a reducir el crecimiento de la población activa. No obstante, debe ser gestión futura investigar cuál será el impacto de la inmigración de extranjeros en nuestra fuerza de trabajo. Si la misma reemplaza la emigración de puertorriqueños numéricamente, es de esperarse que el ritmo de crecimiento, tanto de la población como del grupo trabajador, experimente aumentos aún cuando desconocemos la magnitud de éstos.

---

<sup>1</sup>La razón de dependencia es la proporción de la población de 15 años y menos, más la de 65 años y más entre la población de 16 a 64 años de edad.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION PROYECTADA POR EDAD  
PUERTO RICO, 1985 - 2005

Edad	1980*	1985	1990	1995	2000	2005
0 - 15	1,081,444	1,033,562	989,937	966,947	966,325	963,172
Por ciento	33.8	31.5	29.3	27.7	26.7	25.8
16 - 64	1,862,507	1,962,154	2,070,185	2,168,506	2,258,398	2,328,729
Por ciento	58.3	59.8	61.3	62.2	62.5	62.4
65 años y más	252,569	283,515	317,320	349,857	389,281	437,826
Por ciento	7.9	8.6	9.4	10.0	10.8	11.7
Total	3,196,520	3,279,231	3,377,442	3,485,310	3,614,004	3,729,727
Tasa de dependencia	71.6	67.1	63.1	60.7	60.0	60.2

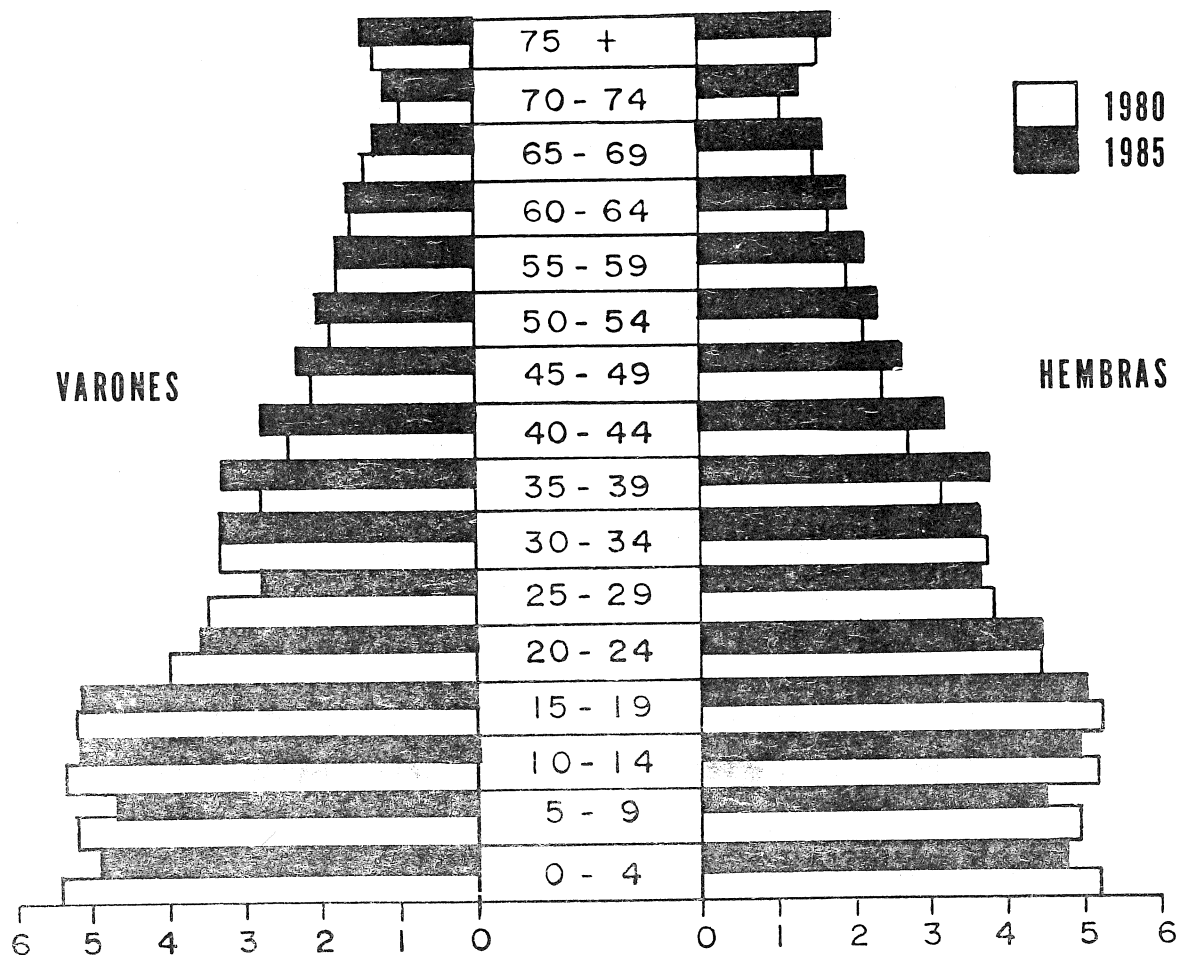
\* Población de Puerto Rico según el Censo de Población y Vivienda de 1980.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social y Programación de Recursos (Población Proyectada, Supuesto IV - A y Grupos Edad Sencilla).

En lo concerniente a la población por edades específicas, debe señalarse que la base de la pirámide poblacional de Puerto Rico, tanto para las hembras como para los varones se ha estado reduciendo del 1980 al 1985.

Para los grupos de edad de 35 años en adelante la misma se ha estado expandiendo. Es interesante observar que prácticamente para todos los grupos de edad el por ciento de la población femenina es mayor que el por ciento de la población masculina. De manera que, prospectivamente el aumento poblacional en estos grupos, porcentualmente hablando, será mayor para las féminas que para los varones. Debe esperarse que esta condición demográfica afecte de alguna manera la participación de la mujer en el mundo del trabajo. Ciertamente los datos sobre la participación femenina en el mundo del trabajo evidencian que la misma ha ido aumentando desde el 1983 hasta el presente y se espera que continúe en ascenso.

## DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION DE PUERTO RICO 1980-1985



En la tabla siguiente se presentan los por cientos de cambio para la población por sexo y edad en el 1982-83, 1983-84 y 1984-85. De estos datos se confirma nuestra observación anterior, ya que el por ciento de cambio para estos tres años fue relativamente mayor para las hembras que para los varones, tanto en los grupos de edad de 16 a 64 años como los grupos de 65 años o más. El grupo de edad correspondiente a los de 0-15 años se redujo considerablemente para ambos sexos según los datos de la población estimada para estos años, pero se puede notar que el por ciento de cambio fue levemente mayor para los varones que para las mujeres en el 1982-83, y mayor la reducción para las hembras en los otros dos años. Debemos señalar, que el por ciento de aumento poblacional fue más marcado para ambos sexos en las edades de 65 años y más.

POR CIENTO DE CAMBIO DE LA POBLACION: GRUPOS DE EDAD SELECCIONADOS,  
PUERTO RICO 1983 A 1985

Grupos de edad y sexo	Cambio Porcentual		
	1983	1984	1985
	1982	1983	1984
0 - 15			
Varones	- 3.73	- 1.82	- .02
Hembras	- 3.69	- 2.23	- 1.58
Ambos sexos	- 3.71	- 2.02	- .77
16 - 64			
Varones	1.58	.79	.57
Hembras	1.45	1.09	.65
Ambos sexos	1.51	.95	.62
65 años y más			
Varones	4.16	.97	1.16
Hembras	2.88	3.01	3.73
Ambos sexos	3.50	2.02	2.50

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social y Programación de Recursos (Estimados de Población).

### Comportamiento del grupo trabajador

En el año fiscal 1986, la población civil no institucional de 16 años y más, o población activa, ascendió a 2,300,000 personas. El aumento registrado fue de sólo 17,000 personas en comparación con el del 1984-85, que fue de 22,000 personas. Tal parece que en el 1986 la población civil experimentó nuevamente un crecimiento descendente al igual que en los pasados tres años fiscales.

La reducción en el ritmo del crecimiento de la población civil se puede explicar en parte debido a los bajos aumentos que a su vez se han registrado en el crecimiento de nuestra población. Como mencionáramos antes, la tasa de crecimiento natural de la población fue de 19.1 en el 1970 y descendió a 12.3 por ciento en el 1985 y se espera que al finalizar el año natural de 1986 los datos revelen que el aumento será igual o menor, debido a las cifras altas de migración neta que se han registrado para este año, y a las bajas tasas de natalidad que se espera se registren, según los supuestos adoptados y utilizados para las proyecciones de población publicadas por la Junta de Planificación.

El impacto de los cambios observados en la población por grupos de edad, como indicáramos antes, ciertamente también afectan nuestro grupo trabajador. Los datos por edad del grupo trabajador nos indican que a partir del grupo de edad de 35 años en adelante se registraron pequeños aumentos porcentuales en el año fiscal 1986 en comparación con el 1985.

Las proyecciones de población preparadas por la Junta de Planificación demuestran que precisamente a partir del grupo de edad de 35 años o más la pirámide de edad comienza a expandirse, lo que con toda probabilidad es una condición demográfica que se refleja en el comportamiento del grupo trabajador. Por otro lado, los datos sobre migración nos indican también que las personas que abandonan la Isla o emigran son aquellos que están entre las edades de 16-24 años. Este fenómeno podría explicarnos en parte el descenso en las cifras de personas de 16 a 24 años dentro del grupo trabajador.

No obstante, no debemos perder de perspectiva que otro factor importante ha sido la política pública del gobierno de Puerto Rico en cuanto a la educación de los jóvenes de estas edades, la cual ha estado dirigida a retenerlos en el sistema escolar. Podría inferirse que esta condición también puede asociarse con el descenso de la población del grupo trabajador entre esas edades. Tal parece que en lo que respecta a Puerto Rico las proyecciones de población para los años 1990, 1995, 2000 y 2005 son favorables en cuanto al crecimiento del grupo trabajador, ya que debe esperarse que el decrecimiento observado y proyectado en el ritmo de aumento de la población, se refleje también en el ritmo de crecimiento del grupo trabajador en los próximos años. De este análisis excluimos factores que han estado ocurriendo recientemente en nuestra dinámica migratoria, como, por ejemplo, el número considerable de inmigrantes ilegales y legales que han entrado a Puerto Rico y el número posible que podría entrar en el futuro como resultado de la nueva legislación federal sobre inmigración.

#### El grupo trabajador y la estructura ocupacional

En la tabla siguiente podemos observar que el número mayor de personas dentro del grupo trabajador son aquellas aptas para desempeñarse dentro de las ocupaciones de cuello blanco. En el 1977-78 este grupo ocupacional constituía el 40.0 por ciento aumentando a 43.7 por ciento en el 1985-86. Por el contrario, la proporción de trabajadores correspondientes a la categoría ocupacional de cuello azul se ha reducido a través del tiempo. En el 1977-78 éstos constituían el 40.3 por ciento bajando a 36.2 por ciento en 1985-86. Los otros tres grupos ocupacionales no registraron cambios significativos. El aumento más dramático se registró en la categoría de trabajadores profesionales. Estos totalizaron 89,000 trabajadores en el 1977-78 y 118,000 trabajadores en el 1985-86, para un aumento de 29,000.

GRUPO TRABAJADOR, POR GRUPO OCUPACIONAL: AMBOS SEXOS  
AÑOS FISCALES 1978 A 1986

(En miles)

Grupo ocupacional principal	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Todos los grupos	889	892	907	925	918	919	952	964	977
Cuello blanco	356	353	365	385	380	377	399	411	427
Trabajadores profesionales	89	93	96	102	103	102	107	111	118
Trabajadores semi-profesionales	15	11	12	14	16	16	18	19	21
Propietarios, administradores y oficinistas	82	87	89	91	88	84	93	92	97
Oficinistas y trabajadores análogos	108	106	115	125	117	119	124	129	131
Vendedores	62	55	54	54	56	57	57	60	60
Cuello Azul	358	363	360	358	362	352	354	355	354
Artesanos, capataces y trabajadores análogos	125	141	143	142	143	139	142	143	140
Operarios y trabajadores análogos	172	170	166	166	168	164	165	161	162
Costureras excepto taller	1	1	1	1	1	1	1	1	2
Obreros no agrícolas	59	51	50	48	48	48	48	50	51
Trabajadores en Servicios	115	116	119	121	115	120	126	128	127
Trabajadores en servicio doméstico	8	7	6	6	5	6	6	5	6
Trabajadores en servicio protectorio	25	25	26	27	26	27	26	27	27
Trabajadores en otros servicios	83	85	88	89	85	88	94	95	93
Trabajadores agrícolas	47	45	48	46	46	49	51	50	51
Agricultores y administradores de fincas	14	14	15	14	14	14	15	14	16
Obreros y mayordomos de fincas	33	30	33	32	33	35	36	36	35
Ocupación no especificada	14	14	13	15	16	18	19	19	17

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas. Encuesta de Vivienda, Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social.

# DISTRIBUCION DEL GRUPO TRABAJADOR POR EDAD AMBOS SEXOS, PUERTO RICO 1975 - 1986

(En miles - Años fiscales)

Edad	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
16 - 19	49	48	51	50	48	48	49	43	37	40	39	35
20 - 24	127	130	132	129	132	137	135	130	126	130	133	127
25 - 34	234	243	255	264	261	265	269	263	257	267	271	274
35 - 44	183	187	195	203	210	215	225	232	236	239	244	252
45 - 54	125	130	131	139	143	146	148	151	161	168	170	177
55 - 64	75	72	74	76	72	71	74	77	78	83	82	85
65 y más	24	24	24	24	22	22	21	20	20	21	22	25
Total	826	841	864	889	892	907	925	918	919	952	964	977

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social.

## El empleo, desempleo y la estructura ocupacional

En 1977-78 se registraron un total de 167,000 personas dentro de las filas del desempleo. En años subsiguientes este número fue aumentando consistentemente hasta el 1982-83. En 1983-84 se comenzaron a registrar descensos considerables en el volumen de personas desempleadas. El desempleo alcanzó la cifra de 215,000 personas en el 1982-83 y descendió a 209,000 en el 1983-84, una reducción de 6,000 personas. En el 1984-85 se registró otro descenso en el desempleo correspondiente a 4,000 personas. En el año fiscal 1986 se logró reducir el desempleo a 199,000 personas, un descenso de 6,000 personas en comparación con el año fiscal anterior.

El desempleo descendió significativamente para las ocupaciones de cuello azul a partir del 1983-84. El total de 115,000 personas en ocupaciones de cuello azul desempleadas en el 1982-83, descendió a 105,000 en 1983-84. En el 1984-85 se registró el mismo volumen de desempleados dentro de esta categoría, pero disminuyó a 102,000 personas en 1985-86. No obstante, es importante señalar que para las categorías de trabajadores de cuello blanco la situación fue otra. En el 1982-83 el total de desempleados registrados en éstas fue de 44,000 personas aumentando a 46,000 en el 1983-84. En el 1984-85 se registró nuevamente un descenso de 2,000 personas menos desempleadas para un total de 44,000 desempleadas en este grupo. Las cifras del año fiscal 1986 señalan que el número de desempleados en esta categoría aumentó a unas 45,000 personas.

## Grados conferidos a graduados de universidades y colegios

Para poder tener una idea de la capacidad de absorción de trabajadores de cuello blanco de nuestro mercado de empleo, comparamos las cifras de empleo y desempleo con el total de grados conferidos por instituciones de educación superior en la Isla en los pasados años. Al examinar los datos, se observa que desde el año fiscal 1979 hasta el 1982 ocurrieron aumentos considerables en el número de personas graduadas de universidades y de instituciones de nivel superior en la Isla. En el 1977-78 se graduaron 14,727 personas, aumentando a 16,029 en el 1978-79, equivalente a un crecimiento de 8.8 por ciento. En el 1980-81 se produce un aumento moderado de 17,382 graduados, registrándose el aumento más significativo en 1981-82 cuando el número de grados conferidos aumentó a 19,504, para un alza relativa de 12.2 por ciento.

GRADOS CONFERIDOS, GRADUADOS DE UNIVERSIDADES PRIVADAS CON CERTIFICADOS, DIPLOMAS CONFERIDOS  
POR LAS INSTITUCIONES DE EDUCACION SUPERIOR: 1977-78 A 1983-84

Tipo de institución	1977-78	1978-79	1979-80	1980-81	1981-82	1982-83	1983-84 1/
Universidad de Puerto Rico	8,238	8,116	7,767	8,173	8,111	7,733	8,719
Otras Instituciones Públicas de Nivel Superior	522	639	599	239	971	421	764
Instituciones Privadas Acreditadas	5,967	7,274	8,440	8,930	9,475	9,888	9,322
Instituciones Privadas Autorizadas	---	---	35	40	947	426	525
Otras	---	---	---	---	---	4	5
Total	14,727	16,029	16,841	17,382	19,504	18,472	19,335
Tasa de Crecimiento	---	8.8	5.1	3.2	12.2	- 5.3	4.0

1/ Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Compendio de Estadísticas Sociales, 1983-84.

Si comparamos estos resultados con las cifras de empleo y desempleo, se puede tener una idea de la capacidad del mercado laboral para absorber esta oferta adicional.<sup>1/</sup> En el 1982-83, el desempleo para los trabajadores de cuello blanco aumentó en relación con el año fiscal anterior. En el 1981-82 se registraron 39,000 desempleados, aumentando a 44,000 en el 1982-83. El empleo total en esta categoría fue de 341,000 en 1981-82 y 333,000 en 1982-83 con una pérdida de 8,000 empleos.

Por otro lado, en el 1982-83 ocurrió un fenómeno significativo en cuanto al total de grados conferidos a nivel superior, ya que se redujo a 18,472 grados. Al evaluar las cifras de empleo y desempleo, para el año siguiente, suponiendo que es el año en que estos graduados pasan a formar parte del grupo trabajador, observamos que el número de empleos creció en unos 20,000 adicionales, de donde podría inferirse que el mercado de trabajo absorbió gran parte del total de graduados en esta categoría ocupacional.<sup>2/</sup> No obstante, el número de desempleados aumentó en 2,000, lo que nos hace inferir que posiblemente éstos corresponden al grupo de desempleados registrados en el año fiscal anterior. Es decir, tal parece que ocurrió un proceso acumulativo de personas desempleadas como resultado de la pérdida de empleos que se registraron en los años fiscales del 1982 y 1983.

Es importante señalar que según los datos de los grados conferidos en el año fiscal 1984, un total de 19,335 personas se graduaron de universidades y otras instituciones. Sin embargo, los datos correspondientes al 1985 indican que sólo se crearon 14,000 empleos adicionales para las ocupaciones de cuello blanco; de manera que el mercado de trabajo no pudo absorber a capacidad el número de personas preparadas en colegios y universidades. Por otro lado, el desempleo para el 1984-85 con respecto a 1983-84 se redujo en 2,000 personas; de 46,000 a 44,000. No obstante en el 1985-86 aumentó en 1,000 personas ascendiendo a 45,000. Tal parece que para los próximos años fiscales sería necesario re-evaluar las metas de las instituciones de nivel superior en relación con el total de grados conferidos por especialidad, ya que las mismas deben atemperarse

1/-----  
Este análisis presupone que los grados conferidos a personas en universidades e instituciones de nivel superior van a ser absorbidos en su gran mayoría por el grupo trabajador (ya bien sea empleo o desempleo) que corresponde a la categoría ocupacional de cuello blanco.

2/ Este análisis también supone que existe una correlación positiva entre el movimiento del empleo en un año dado para una categoría particular y el número de graduados en el año anterior en esa misma categoría.

a la capacidad del mercado de trabajo y de la economía, para absorber el volumen de personas que se gradúan de instituciones de educación superior. Es apremiante adoptar enfoques que conlleven a la preparación de profesionales en disciplinas y áreas en que se podría esperar un aumento en empleos, tales como los sectores de servicios, finanzas, transportación y comunicación.

En el caso de los trabajadores de cuello azul se observa una relación favorable en cuanto a las tendencias. En el 1985-86 el número de desempleados se redujo en 3,000, registrándose un aumento de 2,000 en el número de empleos. Esta situación también se observa con los trabajadores en el sector de servicios, en el cual el desempleo se redujo a 21,000 personas mientras que los empleos aumentaron a 106,000, un aumento de 1,000 empleos en comparación con el 1985.

### **El empleo por sector industrial principal**

El empleo mensual promedio registrado durante el año fiscal 1986 ascendió a 777,000 personas, comparado con 758,000 en el 1984-85, lo que representa un aumento neto de 19,000 empleos o un 2.5 por ciento. Comparado con el año fiscal de 1984, cuando los empleos creados aumentaron en 40,000 o 5.7 por ciento, el alza en 1985-86 fue moderada pero mayor que la ocurrida en el año fiscal de 1985.

El aumento en el número de empleos se produjo con mayor vigor en el sector de los servicios. Tal parece que este sector continúa manteniendo la tendencia de crecimiento experimentada en 1985, cuando el número de personas empleadas aumentó en 11,000. El total de empleos creados en este sector ascendió a 157,000, correspondiendo a unos 6,000 empleos más que en el 1985 cuando totalizaron 151,000. El sector de transportación, comunicación y otros servicios públicos también contribuyó al aumento en los empleos, produciéndose un incremento de aproximadamente 4,000 empleos adicionales en el 1985-86. Por otro lado, la manufactura, después de haber experimentado una merma de 4,000 en el número de empleos creados en el 1984-85, experimentó un aumento de 2,000 empleos adicionales, para un total de 140,000.

### **El desempleo**

Durante el año fiscal de 1986 la tasa de desempleo se redujo a 20.5 por ciento luego de ascender a 21.4 por ciento en el 1984-85. El número de desempleados se redujo de 205,000 en el 1984-85 a 199,000 en el 1985-86, para una merma de 6,000 en el total de personas desempleadas. De hecho, se observa que las tasas de desempleo guardan una relación inversa con la edad de las personas ya que en las cifras históricas las mismas aumentan a menor edad de las personas. La tasa de desempleo más alta se

EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AMBOS SEXOS  
AÑOS FISCALES 1976 A 1986

(En miles)

Sector Industrial	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Todas las industrias	678	691	722	735	753	759	719	703	743	758	777
Agricultura, silvicultura y pesca	44	40	37	36	40	38	35	37	40	38	40
Minería	1	1	1	1	1	1	1	---	1	1	1
Construcción	50	40	41	44	44	44	36	30	34	36	36
Manufactura	126	135	145	146	143	141	134	131	142	138	140
Comercio	132	136	139	141	138	142	141	136	145	147	149
Finanzas, seguros y bienes raíces	17	18	19	19	21	23	21	22	22	23	26
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	44	46	46	46	47	49	48	45	41	44	48
Servicios	114	119	128	130	135	137	132	132	140	151	157
Administración pública	149	157	167	173	184	185	171	170	177	180	180
No clasificados	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

TASA DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD: AMBOS SEXOS  
AÑOS FISCALES 1976 A 1986

(En miles)

Características	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Todos los grupos	19.3	20.0	18.8	17.5	17.0	18.0	21.8	23.5	22.0	21.4	20.5
16 - 19	47.9	47.1	48.9	47.1	44.8	48.3	56.4	58.9	54.2	53.2	54.6
20 - 24	30.8	33.2	33.0	31.0	30.2	31.8	39.6	43.6	41.6	39.8	39.1
25 - 34	18.2	19.2	17.7	16.9	16.3	18.0	21.9	24.3	22.7	22.6	22.4
35 - 44	14.5	14.9	13.2	11.4	11.2	12.0	15.4	17.3	16.2	16.1	15.1
45 - 54	11.8	12.3	11.4	10.4	10.5	10.3	12.4	14.4	12.9	12.2	12.1
55 - 64	12.8	11.9	10.9	11.0	10.1	10.0	13.5	13.6	13.0	11.8	11.0
65 y más	7.7	7.6	6.9	5.0	6.1	3.6	5.3	4.4	4.9	3.4	4.5

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

registró para el grupo de 16 a 19 años. Esta fue de 53.2 por ciento en el 1984-85, aumentando a 54.6 por ciento en el 1985-86. De hecho, este grupo junto al de 65 años y más fueron los únicos que no participaron de la merma ocurrida en la tasa de desempleo de 1984-85 a 1985-86.

La tasa de desempleo para los varones de todas las edades fue de 23.8 por ciento en el año fiscal 1986, registrándose un leve descenso de 0.4 por ciento en la misma en comparación con el 1984-85. En el caso de las hembras se observó una baja mucho mayor ya que el desempleo registrado en el 1984-85 fue de 16.1, bajando a 14.5 por ciento en el 1986, equivalente a una merma de 1.6 por ciento. Tanto para las hembras como para los varones el desempleo registrado fue mayor para los grupos de edad más jóvenes (16-34 años). En el caso de las mujeres se observa un aumento considerable en la tasa de desempleo de 1984-85 a 1985-86 en el grupo de edad de 16 a 19 años. Esta aumentó de 51.1 a 54.4 por ciento, respectivamente. En el caso de los varones, el desempleo en este grupo de edad registró un aumento poco significativo. Es interesante observar, también, que el desempleo aumentó para ambos sexos entre las personas de 65 años y más.

#### Tasa de participación

La tasa de participación ha venido registrando aumentos lentos desde el 1983-84 hasta el presente. La tasa registrada en el 1982-83 fue de 41.1 por ciento, aumentando a 42.5 en el 1985-86, un aumento de 1.4 por ciento.

El aumento registrado en la tasa de participación aparenta ser el producto de la participación de la mujer en la fuerza laboral de Puerto Rico. La tasa de participación de la mujer registrada en el 1982-83 fue de 26.2 por ciento, aumentando a 28.3 en el 1985-86, un aumento de 2.1 por ciento en tres años. Esta tasa aumentó más dramáticamente para las mujeres de 45 a 54 años de edad. Es decir, según los datos del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, en 1982-83 las mujeres en este grupo de edad registraron una tasa de 30.3 por ciento aumentando a 36.2 por ciento en el año fiscal de 1986. Esta relación entre la edad de la mujer y su participación laboral puede explicarse en vista de que es a esta edad que la mujer ha completado su ciclo reproductivo, lo que le permite tener más flexibilidad y poder salir del hogar e ingresar a la fuerza de trabajo. No obstante, también debe señalarse que, según los estimados de población de Puerto Rico para los años 1983, 1984 y 1985 la población femenina en estas edades registró aumentos consistentes con los aumentos observados en la participación laboral de la mujer en este grupo de edad. Esto tiende a sugerirnos que los aumentos registrados en la participación laboral de la mujer de 45 a 54 años de edad son con toda probabilidad el resultado de un aumento en el número de mujeres de esta edad, así como la disponibilidad de empleos.

En el caso de los varones, la tasa de participación se ha mantenido relativamente estable. La tasa registrada fue de 58.8 en el 1981-82 , 58.2 en el 1983-84 y 58.5 por ciento en el año fiscal 1986. De igual forma, la tasa por edades específicas no demuestra haber experimentado cambios significativos.

El panorama presentado sobre los recursos humanos de nuestra Isla nos revela que en años futuros el tamaño del grupo laboral estará determinado en función del tamaño y crecimiento de nuestra población, las corrientes migratorias que se experimenten, la tendencia en las características y composición del empleo y los enfoques sobre nuevas alternativas económicas tendientes a generar mayores niveles de ingreso. Las condiciones demográficas actuales tienden a evidenciar que los aumentos leves registrados en nuestra tasa de crecimiento poblacional, deberán reflejarse en el ritmo del aumento de nuestros recursos humanos de los próximos años. Como se apuntara antes, factores tales como el aumento en el grupo de mujeres jefes de familias y las bajas tasas registradas en nuestros niveles de fecundidad podrían afectar las tasas de participación de la mujer y, por supuesto, las tasas generales de participación laboral. Es también de importancia fundamental el considerar y reevaluar las metas cualitativas y cuantitativas de nuestro sistema educacional a niveles superiores, de manera que éstas puedan acoplarse con los objetivos económicos de la política gubernamental en lo que concierne al desarrollo y progreso de la población puertorriqueña.







## CAPITULO X COMERCIO EXTERIOR

### Importancia relativa del sector externo

En los años ochenta el comercio exterior de Puerto Rico ha venido experimentando cambios que son producto de variaciones coyunturales y estructurales en la economía local, los cuales, a su vez, son reflejo de cambios y procesos económicos que están ocurriendo en la economía mundial. En este sentido, la economía de Puerto Rico no puede verse solamente en un contexto de economía regional. Se tiene que tomar en consideración la creciente globalización de la economía mundial y, por ende, del comercio internacional de mercancías, de los patrones cambiantes de la ventaja comparativa internacional y de las operaciones de producción integradas que trascienden las fronteras geográficas.

La generación del producto bruto interno (PBI) de una economía es el resultado, no sólo de la interacción de la demanda y oferta de bienes y servicios del mercado doméstico, sino también de las del mercado externo. La importancia que el sector externo adquiere en las economías puede medirse estableciendo la relación entre el valor de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios y el PBI. Esta importancia relativa se mantuvo prácticamente igual que en el año fiscal 1986, mostrando solo una ligera reducción de 145.3 a 144.6. Este aumento se explica por el incremento relacionado en el comercio de bienes. A precios corrientes, en promedio, el comercio de bienes mantuvo su importancia en forma algo ascendente, mientras que para los servicios se redujo, aunque muy poco. El incremento en el comercio de mercancías fue real ya que los precios relativos se redujeron en 1985-86, tendencia observada desde 1983-84. Esto es, se dió un incremento real en las exportaciones e importaciones de mercancías.

Una medida de lo abierta que es una economía está dada por la tasa de participación de las exportaciones e importaciones de mercancías en el PBI. Como reflejo de cambios en las exportaciones e importaciones, de sus precios y de las condiciones en los mercados externos, principalmente el de los Estados Unidos, los coeficientes de comercio exterior mostraron ciertas variaciones que, no obstante, continuaron demostrando la gran importancia que tiene el comercio exterior en la economía de Puerto Rico.

# COEFICIENTES DE COMERCIO EXTERIOR, PUERTO RICO Y PAISES SELECCIONADOS

(Años fiscales)

	Total	Exportaciones	Importaciones
Puerto Rico			
1976	.97	.37	.60
1977	1.07	.45	.62
1978	1.01	.43	.59
1979	1.05	.47	.58
1980	1.08	.48	.60
1981	1.10	.51	.59
1982	1.06	.54	.52
1983	1.00	.50	.50
1984	1.00	.49	.51
1985	1.05	.54	.51
1986	1.03	.55	.48
Países Seleccionados <u>1/</u>			
1984			
Costa Rica	.46	.23	.23
México	.20	.14	.06
Haití	.31	.12	.19
Jamaica	.43	.18	.25
República Dominicana	.27	.11	.16
Panamá	.89	.36	.53
Honduras	.53	.24	.29
Barbados	1.21	.44	.77
Brasil	.18	.12	.06

1/ Exportaciones e importaciones de mercancías como proporción del producto bruto interno.

Fuente: Negociado de Análisis Económico, Area de Planificación Económica y Social, Junta de Planificación, y Banco Interamericano de Desarrollo, Progreso Económico y Social en America Latina, Informe 1986.

En 1975-76 el coeficiente de comercio exterior, a precios corrientes, fue de 0.97, incrementándose a 1.10 en 1980-81 y descendiendo a 1.03 en 1985-86. La tendencia, en términos generales, a través de los años, ha sido la de aumentar el coeficiente de las exportaciones con la correspondiente reducción en el de las importaciones. Este coeficiente de 1.03 coloca a Puerto Rico entre las economías más dependientes del comercio

exterior, incluso comparado con Brasil que ha seguido una de las políticas económicas más exitosas de promoción de las exportaciones o de crecimiento inducido por las exportaciones.<sup>1/</sup> En el hemisferio occidental, Puerto Rico, luego de Barbados y Trinidad y Tabago, muestra uno de los coeficientes más altos.

### Composición del comercio

En las últimas tres décadas, los principales grupos de exportaciones de Puerto Rico han sido de productos manufacturados, representando éstos el 98.5 por ciento del total de bienes exportados para 1985-86. En 1974-75, estos grupos representaron el 66.0 por ciento del total. De la misma forma, en el caso de las importaciones, en este año fiscal las manufacturas representaron la mayor parte, con un 87.6 por ciento. La composición de éstos, a su vez, ha cambiado pasándose de las exportaciones tradicionales de textiles y ropa, esto es, de los productos de las industrias intensivas en mano de obra, a las exportaciones de productos provenientes de las industrias intensivas en capital y de alta tecnología.

Analizando de otra manera, o sea, por grupo de bienes, el comercio de mercancías en 1985-86 refleja un déficit en el sector de agricultura, ascendente a \$107.2 millones, y de \$979.7 millones en otros bienes, los cuales incluyen el petróleo crudo. Estos déficits, sin embargo, fueron compensados por los bienes manufacturados que en el año fiscal 1986 registraron un saldo favorable de \$2,552.4 millones.

Examinando las exportaciones por tipo de industria, vemos que las industrias intensivas en capital y de alta tecnología mantienen su dominio en las exportaciones. En 1985-86 las exportaciones de estos dos tipos de industrias ascendieron a \$8,188.6 millones, representando el 70.8 por ciento de las exportaciones totales. Las industrias de alta tecnología tuvieron el mayor peso de la contribución de las exportaciones manufactureras al total de exportaciones, al representar el 65.2 por ciento de las mismas. De este tipo de industria, es significativo señalar que los productos farmacéuticos y

---

<sup>1/</sup>Véase, por ejemplo, a Bela Balassa et al., *Development Strategies in Semi-Industrial Economies* (Baltimore, Md: The Johns Hopkins University Press, 1982).

relacionados (SIC 283) representan en 1985-86 el 37.5 por ciento. Las industrias intensivas en mano de obra, por su parte, exportaron \$3,212.7 millones y representaron el 27.8 por ciento de todas las exportaciones.

# COMERCIO EXTERIOR POR GRUPO DE BIENES

(En millones de dólares - Año fiscal)

	1985-86 Valor
Exportaciones, totales	\$ 11,571.4
Importaciones, totales	10,098.9
Balance	1,472.5
Bienes Agrícolas <u>1/</u>	
Exportaciones	60.9
Importaciones	168.1
Balance	- 107.2
Bienes Manufacturados	
Exportaciones	11,401.3
Importaciones	8,841.9
Balance	2,559.4
Petróleo refinado y derivados <u>2/</u>	
Exportaciones	381.5
Importaciones	857.4
Balance	- 475.9
Otras Manufacturas <u>3/</u>	
Exportaciones	11,019.9
Importaciones	7,984.5
Balance	3,035.3
Otros Bienes <u>4/</u>	
Exportaciones	109.2
Importaciones	1,088.9
Balance	- 979.7

1/ SIC 01-09

2/ SIC 29

3/ SIC 20-39, excepto el SIC 29

4/ Incluye bienes minerales (SIC 10-14), mercancía devuelta, embarques con un valor estimado de menos de \$1,001, embarques con un valor menor de \$10,001, el valor asignado a mercancía para reparación, exhibición, etc. y mercancía sin clasificar.

Nota: Los datos sobre bienes manufactureros exportados, incluyen productos fabricados en otros países previamente introducidos en Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

## Exportaciones

En 1985-86, las exportaciones<sup>1/</sup> de mercancía totalizaron \$11,571.4 millones, reflejando un aumento de 9.7 por ciento sobre el valor del año anterior. Este incremento fue el principal componente del crecimiento de 4.9 por ciento registrado en el comercio total de mercancías, el cual es la suma de las exportaciones e importaciones. El incremento registrado en las exportaciones se debió, principalmente, a las exportaciones de químicos y relacionados, que aumentaron en \$618.9 millones, o un 16.4 por ciento, y a las exportaciones de metales y productos de metal, maquinaria y equipo, que se incrementaron en \$347.2 millones, o un 14.6 por ciento. Durante el transcurso del año fiscal el comportamiento de las exportaciones puede decirse que no fue muy uniforme, pudiéndose observar dos tendencias: una descendente entre julio de 1985 y enero de 1986, y otra ascendente, entre enero y mayo de 1986, volviendo las exportaciones en junio a un nivel similar al de julio del año anterior. Este comportamiento reflejó, en buena medida, la reducción en los embarques destinados a Estados Unidos durante el período.

Clasificadas las exportaciones según el SIC,<sup>2/</sup> las correspondientes a productos manufacturados (SIC 20-39) aumentaron en 10.3 por ciento, es decir, a una tasa superior a la de las exportaciones totales. De los productos manufacturados, las exportaciones más dinámicas fueron las de drogas y relacionados (SIC 283), equipo de transportación (SIC 37), y los instrumentos científicos y profesionales (SIC 381-385). Las exportaciones de drogas y relacionados registraron un crecimiento de 20.8 por ciento. Por su parte, las exportaciones de instrumentos científicos y profesionales ascendieron a \$845.5 millones, representando un crecimiento de 16.1 por ciento y el 7.4 por ciento de las exportaciones manufactureras.

-----  
<sup>1/</sup>A partir de marzo de 1985, y con respecto a dicho año fiscal, las cifras de embarques a Estados Unidos mostraron un incremento atípico significativo que, según el Departamento de Comercio federal, se debió a un número mayor de declaraciones de embarques radicados por los esfuerzos de dicha agencia para que se cumpla con los requisitos de ley. Los datos de exportaciones que aquí se analizan no fueron ajustados por \$864.5 millones en el caso del año fiscal 1985 y por \$806.1 millones en el año fiscal 1986, como se hizo para efectos del cuadro del producto bruto nacional.

<sup>2/</sup>"Standard Industrial Classification Manual", preparado por la Oficina Ejecutiva del Presidente, Oficina de Gerencia y Presupuesto. Se usa para clasificar las industrias de acuerdo a las diferentes actividades económicas.

# EXPORTACIONES DE MERCANCIA POR TIPO DE INDUSTRIA

(En millones de dólares - Año fiscal)

	1985-86	
	SIC	Valor
Total		\$ 11,571.4
Agricultura y minería		65.0
Agricultura	01-09	60.9
Minería	10-14	4.1
Manufactura		11,401.3
Industrias intensivas en mano de obra		3,212.7
Alimentos	20	1,815.2
Productos de tabaco	21	42.2
Productos textiles	22	93.4
Ropa y accesorios	23	678.0
Madera y muebles	24-25	27.1
Productos de cuero	31	191.8
Productos de piedra, cristal, arcilla y cemento	32	81.4
Productos primarios de metal	33	64.5
manufactura miscelánea	39	219.1
Industrias intensivas en capital		645.8
Productos de papel e imprenta	26-27	63.3
Refinerías y productos de petróleo	29	381.5
Productos de goma y plásticos	30	142.5
Productos fabricados de metal	34	58.5
Industrias de alta tecnología		7,542.8
Productos químicos	28	3,964.3
Maquinaria excepto eléctrica	35	1,410.4
Maquinaria eléctrica	36	922.5
Equipo de transportación	37	371.7
Instrumentos profesionales y científicos	38	873.9
Mercancía devuelta		56.6
Mercancía sin clasificar y otras		48.5

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Como reflejo de la situación en el mercado de Estados Unidos, así como en el mercado internacional, en los últimos tres años las exportaciones del grupo de computadoras, equipo y piezas (SIC 3573) han experimentado una reducción en su ritmo de crecimiento, de 50.8 por ciento en 1983-84 a un 13.7 por ciento en 1985-86.

Otras industrias que continúan mostrando un comportamiento algo negativo, visto a través de la reducción de sus exportaciones, son la maquinaria no eléctrica (SIC 35) y maquinaria eléctrica y efectos eléctricos (SIC 36). En 1985-86 las exportaciones de las mismas fueron \$922.5 millones y representaron el 8.1 por ciento de las exportaciones manufactureras. Este cambio se hace más significativo si se toma en cuenta que la tasa de crecimiento en 1983-84 fue de 29.5 por ciento. Una situación similar, pero de forma más pronunciada, se dio en las exportaciones de petróleo refinado y derivados (SIC 29) los cuales registraron, por tercer año consecutivo, un crecimiento negativo.

### Destino de las exportaciones

La distribución geográfica de las exportaciones muestra los cambios importantes en los últimos tres años. En primer lugar, se redujeron las destinadas a las Islas del Caribe, América Central y a otros países extranjeros, mientras que aumentaron

#### DISTRIBUCION DE LAS EXPORTACIONES REGISTRADAS POR REGION

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984		1985		1986	
	Valor	Cambio porcentual	Valor	Cambio porcentual	Valor	Cambio porcentual
Total	\$ 9,145.9	7.3	\$ 10,543.7	15.3	\$11,571.4	9.7
Estados Unidos <u>1/</u>	7,559.7	6.2	9,059.6	19.8	10,100.4	11.5
Islas Vírgenes	190.9	8.1	176.6	- 7.4	182.1	3.1
Países extranjeros	1,395.3	16.7	1,307.5	- 6.3	1,288.9	1.4
Islas del Caribe	540.0	8.7	487.0	- 9.8	467.5	- 4.0
América Central <u>2/</u>	129.8	66.2	131.9	1.6	50.4	- 61.8
Suramérica	185.3	23.8	131.4	- 29.1	199.8	52.1
Otras regiones	540.2	14.6	557.2	3.1	571.2	2.5

1/ A partir de marzo de 1985, las cifras de embarques a Estados Unidos mostraron un crecimiento notable, que de acuerdo al Departamento de Comercio federal, el mismo se debió a un número mayor de declaraciones de embarques recibido. Ese departamento, en coordinación con la Junta de Planificación, desde el año 1984 ha estado realizando gestiones encaminadas a concientizar a las empresas en Puerto Rico sobre la necesidad de que cumplan con la Ley que requiere que se sometan las declaraciones correspondientes a la Oficina de Aduana en Puerto Rico, cuando se envíe mercancía a los Estados Unidos. Es necesario aclarar que los datos de exportaciones incluyen mercancía que no se produce en Puerto Rico y, que en la medida que se pueda debe excluirse del comercio exterior para efectos del producto bruto nacional. Ejemplo de esto, lo constituyen los embarques de automóviles al exterior.

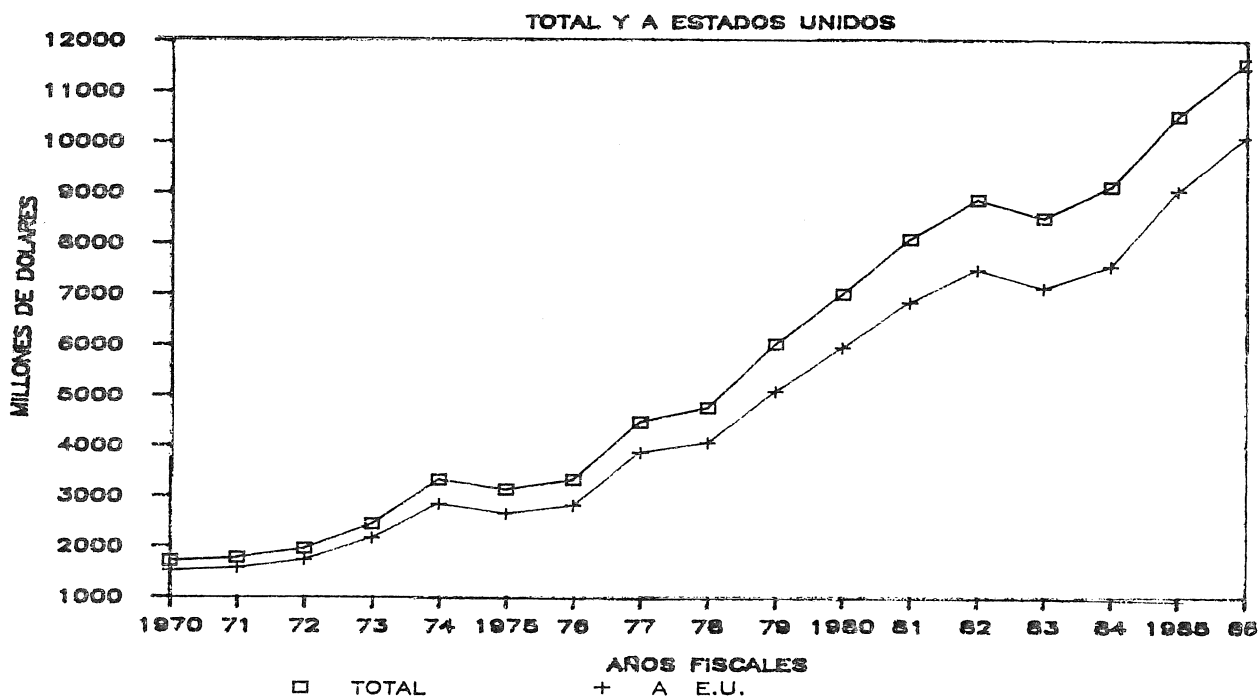
2/ Excluye a México.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

las de Estados Unidos y, en menor medida, aquellas dirigidas a Suramérica e Islas Vírgenes. La participación de la América Central registró la mayor reducción, cuando de un 1.25 por ciento que fue en 1984-85, bajó a 0.43 por ciento en 1985-86. En este último año, las exportaciones a dicho mercado se redujeron en un 61.8 por ciento. Este comportamiento puede atribuirse al recrudecimiento de la situación política y económica de esa región y a la reducción de divisas para adquirir los bienes en el exterior, a consecuencia de la caída en el precio de los bienes básicos que exportan. En cuanto a Suramérica, las exportaciones destinadas a dicho mercado aumentaron en un 52.1 por ciento en 1985-86, atribuible, en buena medida, al incremento de las compras de Brasil y Venezuela y, en menor medida de Colombia. Las exportaciones a las Islas del Caribe se redujeron nuevamente en 1985-86, mostrando una baja de 4.0 por ciento, comparado con la reducción de 9.8 por ciento del año anterior. En conjunto, el comercio con los países del Caribe, América Central y Suramérica representó el 6.2 por ciento de las exportaciones totales, para una reducción de 0.9 puntos porcentuales en relación con 1984-85.

Los embarques destinados al mercado de Estados Unidos, que ascendieron a \$10,100.4 millones, representaron el 87.3 por ciento de las exportaciones totales en 1985-86, para un aumento de 11.5 por ciento en relación con el año anterior. Como es de esperarse, gran parte de las exportaciones de productos manufacturados se destina a ese mercado, representando en 1985-86 el 87.9 por ciento de esos productos y en el caso de las importaciones, el 62.6 por ciento. En este respecto, es significativo observar que durante el 1985-86 Puerto Rico exportó una cantidad mayor de productos manufacturados a los Estados Unidos que los que importó de dicho mercado, arrojando un saldo favorable de \$4,483.3 millones. Este fue contrarrestado por el saldo negativo de \$197.8 millones de productos primarios, los que llevaron el saldo con Estados Unidos a uno de \$3,984.5 millones. Todos los grupos de bienes manufacturados exportados a ese mercado, con excepción de los textiles, aumentaron sus exportaciones, destacándose el grupo de químicos y relacionados (SIC 28). Este se incrementó en un 21.6 por ciento, ascendiendo a \$3,399.6 millones y representando el 33.7 por ciento de los embarques totales destinados a dicho mercado. Por otro lado, los embarques de ropa y productos análogos totalizaron unos \$615.9 millones, para una reducción de 14.0 por ciento. Junto a las de petróleo y derivados (SIC 29), que se redujeron en un 24.4 por ciento, estas dos industrias fueron las que sufrieron las reducciones mayores en los embarques destinados a Estados Unidos.

## EXPORTACIONES REGISTRADAS



Del comercio con los países extranjeros, los productos manufacturados representaron el 94.0 por ciento de las exportaciones y el 12.1 por ciento del total de exportaciones manufactureras. En 1985-86, el comercio de Puerto Rico con estos países produjo saldos negativos, tanto para los productos agrícolas como para los manufacturados, por lo cual, el saldo total fue de -\$2,512.1 millones.

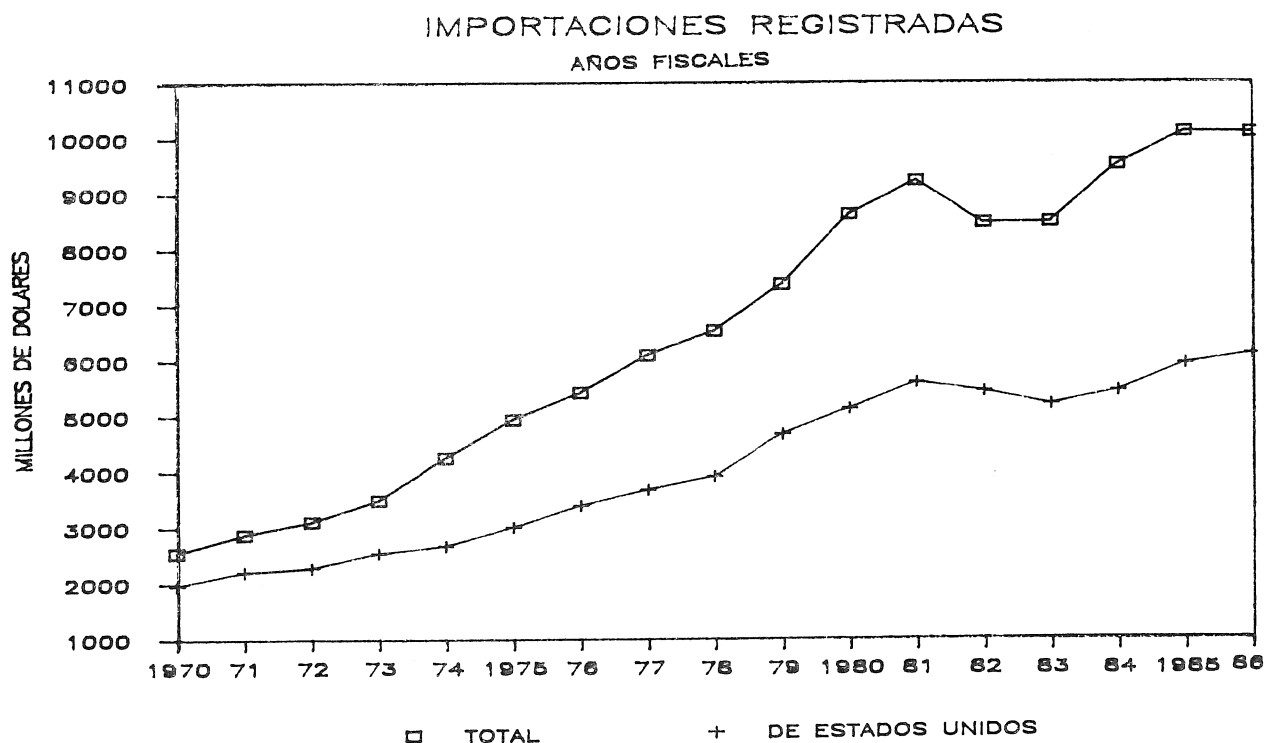
### Importaciones

Para el año fiscal 1986, el valor de las importaciones de mercancías a Puerto Rico fue de \$10,098.9 millones, lo que representó una reducción de \$13.3 millones en términos absolutos, y de 0.1 por ciento en términos relativos. En términos constantes, el valor de las importaciones aumentó en un 2.1 por ciento como consecuencia de una reducción de 2.2 por ciento en el índice de precios de las mismas.

Esta leve expansión de las importaciones reales refleja aumentos pequeños en las propensiones medias a importar bienes de consumo y de capital.<sup>1/</sup> El análisis de las importaciones de

<sup>1/</sup>La propensión media a importar bienes de capital fue de 28.6 por ciento; la correspondiente a bienes de consumo, 20.8 por ciento. Las propensiones se estimaron utilizando valores constantes: importaciones de bienes de consumo/consumo privado; importaciones de bienes de capital/inversión bruta fija.

mercancías a precios constantes muestra que el coeficiente de importación se fue reduciendo entre 1979-80 y 1985-86, de 0.48 a 0.42, respectivamente. A precios corrientes, los coeficientes de importación de bienes de capital y de consumo se han mantenido más o menos constantes. El coeficiente de bienes intermedios y materia prima se ha reducido de 0.40 en 1980 a 0.28 en 1986, siendo el principal responsable de la reducción del coeficiente total.



Durante el transcurso del año fiscal 1986, específicamente entre diciembre de 1985 y junio de 1986, las importaciones mostraron una tendencia ascendente. Contrario a las exportaciones, el nivel de las mismas en junio de 1986 fue superior al de julio y diciembre de 1985.

Analizando las importaciones de acuerdo a los grupos de los manuales del Departamento de Comercio federal, los grupos que mostraron crecimiento en 1985-86, fueron: los productos misceláneos (Grupo 7), con 13.2 por ciento; le sigue en orden de

crecimiento los textiles (Grupo 3), con un 12.6 por ciento; los metales y productos de metal y maquinaria de transportación (Grupo 6), con 7.2 por ciento y, por último, el grupo de madera y papel e impresos (Grupo 2), con un 2.4 por ciento.

Por otro lado, los grupos de importaciones que se redujeron fueron minerales no metálicos (Grupo 5) con un -9.8 por ciento; seguido por los químicos y relacionados (Grupo 4), con un -7.9 por ciento; los productos de origen animal y vegetal, con un -5.8 por ciento y, en último lugar, el grupo clasificaciones especiales en un -3.7 por ciento. Los grupos que representaron una proporción significativa del total fueron los químicos y relacionados, con 29.2 por ciento; los productos de metal y metales, que incluyen el equipo de transportación y maquinaria, con 26.7 por ciento, y los productos animal y vegetal, con 18.5 por ciento.

### Composición de las importaciones

Las importaciones de bienes manufacturados ascendieron a \$8,841.9 millones, de los cuales \$3,430.8 millones correspondieron a bienes duraderos. Dentro de los manufacturados, los productos químicos y análogos (SIC 28) contribuyeron con \$1,449.1 millones o un 14.3 por ciento del total de importaciones; las de equipo de transportación (SIC 37), con \$1,207.1 millones de los cuales \$954.5 millones correspondieron a la compra de automóviles y, las importaciones de nafta y productos derivados de petróleo (SIC 29) que ascendieron a \$857.4 millones, representaron el 8.5 por ciento.

Los productos agrícolas y minerales, (SIC 01-14) incluyendo petróleo crudo (SIC 1311), ascendieron a \$854.5 millones, constituyendo el 8.5 por ciento de las importaciones totales en el 1985-86.

Ordenadas por criterio económico y a precios corrientes, en 1985-86 se observó un aumento de \$263.4 millones en las importaciones de bienes de consumo, las que ascendieron a \$3,476.7 millones y representaron el 34.4 por ciento del total. Las importaciones de bienes de capital aumentaron en \$65.7 millones y representaron el 6.5 por ciento del total, proporción mayor que la observada en años anteriores. La reducción mayor ocurrió en las importaciones de materia prima y otros bienes intermedios, que en términos absolutos fue de \$342.3 millones. Esto se atribuye a la baja experimentada por las importaciones de petróleo y derivados, la que fue mucho mayor que el ligero

aumento registrado en el resto de importaciones bajo esa clasificación. De hecho, la participación de los bienes de consumo en la totalidad de las importaciones de mercancía, aumentó en los últimos dos años, mientras que la de bienes intermedios se redujo.

# CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES REGISTRADAS

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985r	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985	<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Total	9,528.4	10,112.2	10,098.9	583.8	- 13.3	6.1	- 0.1
Bienes de Consumo	2,887.6	3,213.3	3,476.7	325.7	263.4	11.3	8.2
Bienes Duraderos	991.0	1,168.9	1,425.8	177.9	256.9	18.0	22.0
Automóviles	559.1	705.4	954.5	146.3	249.1	26.2	35.3
Enseres eléctricos	121.7	119.6	125.8	- 2.1	6.2	- 1.7	5.2
Otros	310.3	344.0	345.5	33.7	1.5	10.9	0.4
Bienes no Duraderos	1,896.5	2,044.4	2,050.9	147.9	6.5	7.8	0.3
Alimentos	1,137.3	1,233.4	1,246.0	96.1	12.6	8.4	1.0
Bebidas							
alcohólicas y							
tabaco	171.4	178.9	185.7	7.5	6.8	4.4	3.8
Otros	587.8	632.2	619.1	44.1	- 13.1	7.5	- 2.1
Bienes de Capital	484.7	594.0	659.7	109.3	65.7	22.6	11.1
Materia prima y otros bienes intermedios	6,156.1	6,304.8	5,962.5	148.7	- 342.3	2.4	- 5.4

r - Revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

La demanda interna de bienes de capital, reflejó, en 1985-86, una mejoría comparada con el período de 1977-78 a 1981-82, aun cuando su tasa de crecimiento fue inferior a la del año anterior. En términos reales, las importaciones de bienes de capital experimentaron una reducción en su ritmo de crecimiento, cuando de un alza de 22.8 por ciento en 1983-84 bajaron a 13.5 por ciento en 1985-86. Esto es congruente con el

comportamiento observado por la inversión interna bruta fija real en dicho período. Sin embargo, como se señaló anteriormente, la propensión media a importar bienes de capital registró un aumento en ese período.

A precios constantes y, en parte, como reflejo de la reducción en el índice de precios de las compras de mercadería al resto del mundo, las importaciones de bienes de consumo experimentaron un crecimiento sostenido entre 1983-84 y 1985-86, aumentando en el último año en un 10.6 por ciento. Cabe señalar, que el valor real de estas importaciones mostró aumentos, tanto las provenientes de Estados Unidos como de países extranjeros.

Gran parte del aumento en las importaciones de bienes de consumo fue por concepto de automóviles, la mayoría de los cuales provienen del Japón, con respecto a cuya moneda (el yen), el dólar ha experimentado una depreciación relativa a partir de marzo de 1985.<sup>1/</sup>

### Importaciones de petróleo

Las importaciones de petróleo y derivados representaron, en el año fiscal 1986, el 15.1 por ciento del total de importaciones. Por tercer año consecutivo, las mismas se redujeron, esta vez, en \$359.6 millones. Todos los renglones dentro de este grupo experimentaron reducciones, pero las mayores ocurrieron en las importaciones de petróleo crudo y otros productos, particularmente las provenientes de países extranjeros, que representaron el 90.1 por ciento de las importaciones totales de estos bienes. Mientras que las importaciones provenientes de Estados Unidos se redujeron en un 19.1 por ciento, las de países extranjeros lo hicieron en un 20.1 por ciento. En ambos casos, además de una reducción en precio, se dió una reducción en la cantidad importada. Sólo en el caso de Islas Vírgenes se registró un aumento comparado con el año anterior, cuando no se importó nada de estos productos de dichas islas.

La reducción en las importaciones de petróleo y productos derivados fue la razón principal de la disminución registrada en las importaciones totales de mercancías. Esto explica, a su vez, las reducciones que se experimentaron en nuestras importaciones provenientes de las Islas del Caribe, principalmente de las

---

<sup>1/</sup>Jeffrey A. Rosensueig. "A New Dollar Index: Capturing a More Global Perspective, Economic Review "Federal Reserve Bank of Atlanta Vol. 71, Núm. 6, junio-julio de 1986.

Antillas Holandesas y con el resto de Suramérica, las de Perú y Venezuela. El factor precio, obviamente, ha jugado un papel importante en esta situación. Sin embargo, para el período en cuestión las reducciones en el precio del petróleo no fueron tan considerables como las ocurridas en la segunda mitad del año natural 1986. De hecho, entre mayo de 1981 y diciembre de 1985, los precios del petróleo crudo se mantuvieron bastante estables.

#### IMPORTACIONES DE PETROLEO Y PRODUCTOS DERIVADOS

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986	Cambio Porcentual	
				1985 1984	1986 1985
Total	\$ 2,116.0	\$ 1,881.9	\$ 1,522.3	- 11.1	- 19.1
Nafta	598.8	441.7	381.0	- 26.2	- 13.7
Petróleo crudo	872.0	803.9	665.2	- 7.8	- 17.3
Otros	645.2	636.3	476.1	- 1.4	- 25.2
Estados Unidos	127.1	118.5	95.9	- 6.8	- 19.1
Nafta	0.3	0.8	0.5	166.7	- 37.5
Petróleo crudo	83.3	77.4	62.4	- 7.1	- 19.4
Otros	43.5	40.3	33.0	- 7.4	- 18.1
Países extranjeros	1,982.8	1,763.4	1,408.5	- 11.1	- 20.1
Nafta	598.5	440.9	380.5	- 26.3	- 13.7
Petróleo crudo	788.7	726.5	602.8	- 7.9	- 17.0
Otros	595.6	596.0	425.2	---	- 28.7
Islas Vírgenes	6.1	---	17.9	---	---

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Es en el período posterior, cuando los precios del crudo muestran una tendencia decreciente. En Puerto Rico, para abril de 1986 el precio promedio para el petróleo crudo importado era de \$12.14 el barril, comparado con el promedio de \$27.00 por barril en la segunda mitad del año natural 1985.<sup>1/</sup>

#### Procedencia de las Importaciones

En 1985-86, el origen geográfico de las importaciones muestra unos cambios interesantes. Contrario a años anteriores, la participación de Estados Unidos aumentó de 58.8 por ciento en 1984-85 a un 60.6 por ciento en 1985-86. En conjunto los países extranjeros, por el contrario, redujeron su

<sup>1/</sup>Información provista por la Oficina de Energía de Puerto Rico.

participación a 39.1 por ciento, comparado con el 41.0 por ciento de 1984-85. En esta reducción participaron todas las regiones en las cuales fueron divididos los países extranjeros, o sea, las Islas del Caribe, América Central, Suramérica y otras. No obstante, la participación mayor correspondió a las tres primeras regiones, las que como grupo, de un 19.1 por ciento en 1984-85 contribuyeron con el 17.5 por ciento del total de las importaciones en 1985-86. Por su parte, la participación de Islas Vírgenes se mantuvo prácticamente igual, de 0.2 por ciento en 1984-85 a 0.3 por ciento en 1985-86.

Es significativo examinar la reducción de 0.1 por ciento ocurrida en las importaciones totales por origen en 1985-86. En este sentido, se puede observar que la misma no fue mayor debido a que las importaciones de Estados Unidos, aunque su crecimiento fue de sólo 2.9 por ciento, por la magnitud de su importancia relativa compensaron, en parte, la reducción de 4.7 por ciento registrada en las importaciones de países extranjeros. Contrario a las importaciones procedentes de Islas Vírgenes que se incrementaron en 45.7 por ciento en 1985-86, las de Estados Unidos mostraron un dinamismo lento respecto al que manifestaran en el año anterior. Como se mencionara anteriormente, su crecimiento fue de sólo 2.9 por ciento, con un total de \$6,115.9 millones en comparación con el 9.0 por ciento en 1984-85, producto de los \$5,945.9 millones a que ascendieron las

#### DISTRIBUCION DE LAS IMPORTACIONES REGISTRADAS POR PAIS Y POR REGION

(En millones de dólares - Años fiscales)

País/Región	1984		1985		1986	
	Valor	Cambio porcentual	Valor	Cambio porcentual	Valor	Cambio porcentual
Total	\$9,528.4	12.0	\$10,112.2	6.1	\$10,098.9	- 0.1
Estados Unidos	5,456.5	4.8	5,945.9	9.0	6,115.9	2.9
Islas Vírgenes	32.7	50.0	23.4	- 28.4	34.1	45.7
Países extranjeros	4,039.1	23.3	4,142.9	2.6	3,949.0	- 4.7
Islas del Caribe	758.7	- 16.4	603.4	- 20.5	538.4	- 10.8
América Central	79.5	- 6.8	97.6	22.8	77.4	- 20.7
Suramerica 1/	1,268.5	54.6	1,227.9	- 3.2	1,151.8	- 6.2
Otras regiones	1,932.4	32.1	2,214.0	14.6	2,181.4	- 1.5

1/ Incluye a México.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

importaciones en ese año. La mayor parte de las importaciones provenientes de Estados Unidos, \$5,534.1 millones el 90.5 por ciento, correspondió a productos manufacturados (SIC 20-39). Es conveniente señalar, que tanto las importaciones provenientes de Estados Unidos como los embarques destinados a ese mercado mostraron reducción en su crecimiento, siendo más marcado en el caso de los últimos.

De las importaciones de países extranjeros las provenientes de Suramérica y América Central experimentaron reducciones de 6.2 y 20.7 por ciento, respectivamente. Estas totalizaron unos \$115.6 y \$77.4 millones, en el presente año en comparación con los \$1,227.9 y \$97.6 millones correspondientes al año fiscal anterior. Por su parte, en 1985-86 las importaciones de Colombia, México y Costa Rica aumentaron en 117.5, 200.0 y 10.1 por ciento, respectivamente. Por el contrario, las importaciones provenientes de Perú se redujeron en 59.0 por ciento; las de Ecuador en un 10.0 por ciento, y las de Guadalupe en un 29.0 por ciento.

#### Comercio con países del Caribe

Como puede apreciarse en las tablas del comercio exterior con las Islas del Caribe, nuestro comercio con las mismas se redujo nuevamente en el año fiscal 1986. De hecho, las exportaciones a esas Islas totalizaron \$467.5 millones lo que significó una reducción de un 4.0 por ciento. Las importaciones también se redujeron, aunque en grado mayor, al pasar de unos \$603.4 millones en 1984-85 a \$538.4 millones en 1985-86, esto es, una reducción de 10.8 ciento.

De nuestras exportaciones al Caribe, las de Barbados, República Dominicana, Islas de Barlovento y Sotavento, Islas Occidentales Francesas, Islas Caimán, y Bahamas en conjunto aumentaron en un 30.0 por ciento. Al resto de las Islas del Caribe nuestras exportaciones mostraron decremento, las cuales, en conjunto, se redujeron en un 29.8 por ciento.

Incluyendo a Panamá, Belice, Costa Rica, Guatemala, Salvador y Honduras y países de América Central que son también beneficiarios de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC),<sup>1/</sup> podemos hacer una evaluación de las relaciones

---

<sup>1/</sup>La materialización legislativa de la ICC es la Ley de Recuperación Económica de la Cuenca del Caribe (Caribbean Basin Economic Recovery Act) que entró en vigor en enero de 1984 y que establece un área de libre comercio. La Ley establece también que "país beneficiario incluye la mancomunidad de Puerto Rico y las Islas Vírgenes estadounidenses". Esta disposición fue incluida con el propósito de fomentar las operaciones de producción complementaria entre los países de la Cuenca del Caribe, Puerto Rico y las Islas Vírgenes. Establece también una lista de productos elegibles y no elegibles.

COMERCIO EXTERIOR CON ISLAS DEL CARIBE

(En miles de dólares - Años fiscales)

País	1983-84			1984-85			1985-86		
	Exportaciones	Importaciones	Balance	Exportaciones	Importaciones	Balance	Exportaciones	Importaciones	Balance
Total	540,050	758,691	- 218,641	486,985	603,443	- 116,458	467,492	538,427	- 70,935
Antillas Holandesas	77,894	383,592	- 305,698	59,730	269,526	- 209,796	44,641	141,543	- 96,902
Bahamas	6	72,524	- 72,518	4	42,404	- 42,400	17,611	114,699	- 97,087
Barbados	4,659	111,781	- 107,122	5,614	122,724	- 117,110	14,258	107,967	- 93,709
Bermuda	197	9	188	1,454	19	1,435	28	2	26
Islas de Barlovento y Sotavento	34,274	11,273	23,001	36,986	8,902	28,084	46,179	11,961	34,218
Islas Caimán	12	1,623	- 1,611	22	19	3	194	17	177
Islas Occidentales Francesas	4,440	80	4,360	3,220	128	3,092	4,781	235	4,546
Haití	120,788	30,420	90,368	102,059	44,302	57,757	69,916	43,755	26,162
Jamaica	35,092	1,814	33,278	28,396	4,276	24,120	18,946	3,988	14,959
República Dominicana	163,714	83,379	80,335	164,098	88,611	75,487	189,903	95,692	94,211
Trinidad y Tobago	98,960	62,191	36,769	85,399	22,518	62,881	61,034	18,567	42,467
Turcos e Icaicos	14	5	9	3	14	11	1	1	---

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

COMERCIO EXTERIOR CON LOS PAISES DE LA CUENCA DEL CARIBE

(Miles de dólares - Años fiscales)

País	1983-84			1984-85			1985-86		
	Exportaciones	Importaciones	Balance	Exportaciones	Importaciones	Balance	Exportaciones	Importaciones	Balance
Total	663,374	833,883	-170,509	610,948	697,783	- 86,835	512,058	615,574	-103,516
Guatemala	27,007	8,225	18,782	32,122	14,963	17,159	6,929	10,561	- 3,632
Belice	401	---	401	373	---	373	206	-	- 206
El Salvador	16,260	2,520	13,740	20,638	2,188	18,450	4,230	1,820	2,410
Honduras	19,426	17,239	2,187	20,486	9,342	11,144	6,134	5,700	434
Costa Rica	35,545	30,260	5,285	18,357	32,559	- 14,202	9,845	35,874	- 26,029
Panamá	29,349	18,665	10,684	36,686	35,469	1,217	22,225	23,448	- 1,223
Bahamas	6	72,524	- 72,518	4	42,403	- 42,399	17,612	-114,699	- 97,087
Jamaica	35,092	1,814	33,278	28,396	4,276	24,120	18,946	3,988	14,958
Haití	120,788	30,420	90,368	102,059	44,302	57,757	69,916	43,755	26,161
República Dominicana	163,714	83,379	80,335	164,098	88,611	75,487	189,903	95,692	94,211
Barlovento y Sotavento <sup>1/</sup>	34,274	11,273	23,001	36,986	8,902	28,084	46,179	11,961	34,218
Barbados	4,658	111,781	-107,123	5,614	122,724	-117,110	14,258	107,967	- 93,709
Trinidad y Tobago	98,960	62,191	36,769	85,399	22,518	62,881	61,034	18,567	42,467
Antillas Holandesas	77,894	383,592	-305,698	59,730	269,526	-209,796	44,641	141,542	- 96,901

<sup>1/</sup> Incluye Antigua-Barbuda, Islas Vírgenes Británicas, Dominica, Granada, Monserrat, San Cristóbal-Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

comerciales que actualmente mantiene Puerto Rico con los países de la Cuenca Caribeña. Cabe señalar, que prácticamente todas las Islas del Caribe forman parte de la ICC. Así también, alrededor del 90.0 por ciento de nuestro comercio con los países participantes de la Iniciativa corresponde a esas Islas.

Las importaciones, por su parte, fueron de \$538.4 millones, representando una reducción de 10.8 por ciento, reducción que no fue suficiente para producir un saldo positivo. El saldo negativo aunque inferior al del año anterior ascendió a \$70.9 millones. De las exportaciones, cinco países a saber, Antillas Holandesas, Islas de Barlovento y Sotavento, República Dominicana, Haití y Trinidad y Tabago, representaron el 88.1 por ciento del total. En el caso de las importaciones los cinco países que tuvieron una participación de 93.5 por ciento fueron: Antillas Holandesas, Bahamas, Barbados, República Dominicana y Haití. De éstos, los tres primeros fueron los responsables del déficit comercial registrado. Con excepción de Barbados, este déficit se explica por las importaciones de petróleo que provinieron de los otros dos y que representan sobre el 93.0 por ciento del total. En otras palabras, si excluimos el petróleo y sus derivados del total de las importaciones (incluyendo las que provinieron de Trinidad y Tabago) el déficit se torna en un superávit comercial de \$176.2 millones.

Nuestras exportaciones a los países de la ICC ascendieron a \$512.1 millones, para una reducción de 16.2 por ciento respecto a 1984-85. Las importaciones provenientes de los mismos tuvieron un valor de \$615.6 millones, surgiendo un déficit de \$103.5 millones. Las ventas destinadas a los países de la ICC representaron el 4.4 por ciento de nuestras exportaciones y las compras el 6.1 por ciento de nuestras importaciones.

Se ha mencionado la importancia que tienen las importaciones de petróleo y derivados en el total y cómo el comportamiento de las mismas ha afectado la evolución de nuestras importaciones provenientes de la región. Hay que indicar también, que esta información en cuanto a la composición del flujo de bienes intercambiados incluye productos no elegibles para trato preferencial bajo la ICC, siendo el petróleo uno de ellos, junto a los textiles, el calzado y los productos eléctricos.<sup>1/</sup> Las importaciones de petróleo y derivados

-----  
<sup>1/</sup>Un número creciente de las importaciones de Estados Unidos provenientes de la Cuenca del Caribe entran bajo regímenes especiales que se aplican a todos los países en desarrollo. Este es el caso de los sectores arancelarios TSUS 806.30 y 807 que aplican un trato libre de aranceles al valor de los materiales o componentes de empresas norteamericanas enviadas al exterior para su procesamiento o ensamblaje, y luego devueltos como artículos terminados. El impuesto se cobra sólo sobre el valor agregado en el exterior.

provenientes de los países de la ICC, fueron de \$255.7 millones, representando el 41.6 por ciento del total de nuestras importaciones de esos países. Esto es importante en lo que respecta a la estructura de nuestro comercio con los mismos y los beneficios de exportación de la ICC. Sobre este particular, hay que indicar que en 1985-86 no menos del 48.0 por ciento de nuestras importaciones provenientes de estos países comprendían productos no elegibles bajo la ICC, pero incluidos dentro de otros sistemas arancelarios preferenciales de Estados Unidos o de bajas tarifas.<sup>1/</sup>

Para los países de la ICC los productos exportados bajo estos regímenes tarifarios o preferenciales han venido aumentando como proporción de sus exportaciones totales.<sup>2/</sup> En el caso de nuestro comercio exterior con estos países, en el año fiscal 1986 se evidenció esta situación, como por ejemplo, con las importaciones provenientes de Barbados, Haití y República Dominicana. Las importaciones provenientes de Barbados ascendieron a \$108.0 millones, representando el 17.5 por ciento del total de nuestras importaciones de los países de la ICC. De éstas, \$106.2 millones o el 98.3 por ciento, correspondió a productos de la industria de maquinaria eléctrica y electrónica (SIC 36).<sup>3/</sup> Lo mismo, aunque en menor proporción puede decirse de las importaciones de Haití y República Dominicana. De Haití se importaron \$26.0 millones del grupo de piezas y efectos eléctricos (no enseres), los que representaron el 59.4 por ciento del total de importaciones provenientes de dicho país. Respecto a la República Dominicana, en 1985-86 se importaron \$38.3 millones por concepto de textiles, ropa y accesorios. Estos representaron el 40.0 por ciento del total de importaciones provenientes de dicho país y, lo que es igualmente significativo, el 53.0 por ciento de las importaciones de esos productos provenientes de países extranjeros.

### Balance comercial

Una de las características que marcan la evolución del comercio exterior de Puerto Rico al año fiscal 1986, y por segundo año consecutivo, es un saldo comercial favorable que

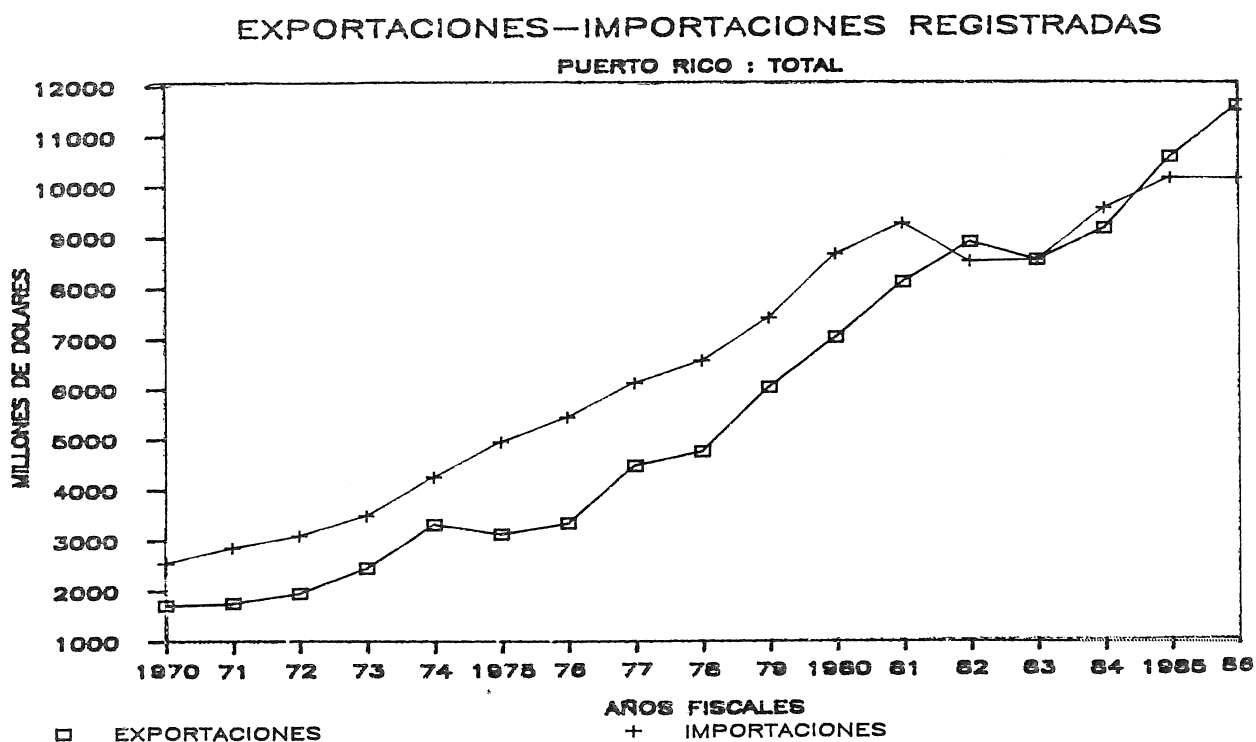
-----  
<sup>1/</sup>Con respecto al Caribe, en febrero pasado los Estados Unidos dieron a conocer una nueva política tarifaria textil 807 (A), que liberaliza las importaciones de estos productos provenientes de dicha región. La nueva política, que es un acuerdo bilateral, requiere el uso de fibras y textiles, así como partes producidas en Estados Unidos en el producto ensamblado.

<sup>2/</sup>Esto se explica con más detalle en U.S. International Trade Commission, Annual Report on the Impact of the Caribbean Basin Economic Recovery Act on U.S. Industries and Consumers (USITC, Washington, D.C., September 1986).

<sup>3/</sup>Ibid.

ascendió a \$1,472.5 millones y que representó el 7.0 por ciento del PBI. Este saldo favorable surgió como consecuencia del incremento en las exportaciones y de la reducción en las importaciones de países extranjeros. Se atribuye, en específico, al saldo comercial favorable con Estados Unidos que ascendió a \$3,984.5 millones.

Se puede observar una relación entre el saldo neto resultante del comercio de químicos y productos relacionados y el saldo favorable de la balanza comercial, además, de la reducción en las importaciones de petróleo y derivados. Debe señalarse, sin embargo, que con la excepción del grupo de productos de madera y papel y material impreso, los demás grupos registraron también un balance positivo. Para 1985-86, las exportaciones netas de productos químicos y relacionados (que incluyen petróleo y derivados) fue de \$1,438.7 millones, lo que demuestra una vez más la importancia que tiene esta industria en la economía en general y en el comportamiento de nuestro comercio exterior, en particular.



## Balanza de Pagos

La balanza de pagos se define como el registro sistemático de las transacciones realizadas por los residentes de un país o región determinada con los residentes de otros países o regiones en un período de tiempo, que por lo general comprende un año. Al medir este tipo de transacciones se logra tener un conocimiento mayor del movimiento económico de ese país o región y cuales han sido las magnitudes de la demanda y oferta global por bienes y servicios. Estas transacciones nos ofrecen, además, un cuadro más amplio del origen de los fondos que se utilizaron para generar tal movimiento.

La balanza de pagos se compone de dos secciones principales: la cuenta corriente y la cuenta de capital. La primera registra las transacciones de mercancías y servicios y las transferencias unilaterales. En el caso de la balanza de pagos de Puerto Rico, por motivo de una revisión de conceptos, la cuenta corriente incluye, además, la partida de interés neto del gobierno central y los municipios. En cambio, la cuenta de capital registra los cambios en los recursos financieros que se movilizaron al ocurrir las transacciones de la cuenta corriente y otras de naturaleza financiera. Por lo tanto, la correspondencia entre estas dos cuentas trae como resultado que ambas deben de tener el mismo balance, pero con signos diferentes. Sin embargo, por el hecho de que ciertas transacciones no pueden medirse o se miden erróneamente, hay que incluir una partida para transacciones desconocidas, o errores y omisiones, para lograr el cuadro.

El concepto de mercancía ajustada utilizado en la balanza de pagos comprende ciertos ajustes que se hacen al valor de la mercancía registrada informado por la autoridad oficial, que en este caso es el Negociado del Censo federal. Entre los mismos se incluye el valor estimado o real de mercancía que por alguna razón no fue registrada; en otros casos, las adiciones, o disminuciones al valor registrado se hacen por naturaleza de la transacción o por consideraciones conceptuales relativas a las cuentas sociales. Entre los ajustes que se hacen al valor de las importaciones y/o exportaciones y que representan adiciones, figuran los arbitrios sobre ron y tabaco, los paquetes postales y la mercancía sin registrar. Por otro lado, el valor de la mercancía devuelta a su punto de origen y/o devuelta a Puerto Rico se resta del valor registrado en las importaciones o exportaciones, según sea el caso. Se sustrae también el valor registrado de las películas cinematográficas para exhibición en los cines, ya que éstas se introducen para fines de alquiler.

Cabe señalar que en esta sección, cuando se menciona saldo total se refiere al saldo que surge de la resta de las exportaciones e importaciones de mercancía ajustada y los servicios.

Igualmente, los conceptos de ventas y compras son sinónimos a exportaciones e importaciones, respectivamente, por lo cual se utilizan, muchas veces, indistintamente.

En el año fiscal 1986 los cambios más importantes en la balanza de pagos de Puerto Rico fueron: el surgimiento de un saldo en mercancía ajustada positivo; un nuevo aumento en el déficit de la cuenta de servicios; un déficit en las ventas y compras de mercancía y servicios inferior al de los dos años anteriores; un aumento en las transferencias unilaterales netas; un crecimiento algo alto de los rendimientos de las inversiones del capital externo en Puerto Rico y un saldo negativo en cuenta corriente inferior al de los dos años anteriores.

### Evolución de la cuenta corriente

#### Exportaciones e importaciones

En 1985-86 la tasa de crecimiento nominal de las transacciones en bienes y servicios de Puerto Rico con el exterior fue de 5.5 por ciento, en el caso de las ventas y de 1.2 por ciento en el caso de las compras. En términos absolutos, las primeras ascendieron a \$13,539.2 millones y las segundas a unos \$18,477.9 millones. Del movimiento total de bienes y servicios a precios corrientes, esto es, la suma de las importaciones y exportaciones de los mismos, mientras que el de mercancía ajustada aumentó 2.0 por ciento, mientras que el de servicios fue de un 4.7 por ciento respecto al año anterior.

#### DISTRIBUCION RELATIVA DE LAS TRANSACCIONES EN MERCANCIA Y SERVICIOS

(Años fiscales)

	1985	1986
Venta de artículos y servicios	100.0	100.0
Mercancía ajustada	77.3	78.3
Servicios	22.7	21.7
Transportación	2.9	3.1
Gastos de viajeros	5.6	5.5
Rendimientos de capital	6.7	7.3
Gastos de las agencias federales	3.9	4.3
Servicios misceláneos	2.2	1.7
Compras de mercancía y servicios	100.0	100.0
Mercancía ajustada	55.4	53.3
Servicios	44.6	46.7
Transportación	5.7	5.5
Gastos de viajeros	2.6	2.7
Rendimientos de capital	34.0	36.2
Servicios misceláneos	2.4	2.4

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS DE PUERTO RICO

(En miles de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1985	1986	1985	1986
				1984	1985	1984	1985
Ventas de mercancía y servicios	11,869.5	12,830.1	13,539.2	960.6	709.1	8.1	5.5
Mercancía ajustada	9,408.8	9,920.4	10,596.1	511.6	675.7	5.4	6.8
Transportación	431.4	411.4	415.0	- 20.0	3.6	- 4.6	0.9
Gastos de viajeros	681.2	722.8	743.0	41.6	20.2	6.1	2.8
Rendimientos de capital	704.2	984.2	972.0	280.0	- 12.2	39.8	- 1.2
Gastos de funcionamiento de las agencias federales	463.0	506.4	577.3	43.4	70.9	9.4	14.0
Servicios misceláneos	180.9	284.8	236.0	103.9	- 48.8	57.4	- 17.1
Compras de mercancía y servicios	16,971.9	18,255.8	18,477.9	1,283.9	222.1	7.6	1.2
Mercancía ajustada	9,519.9	10,108.1	9,841.6	588.2	-266.5	6.2	- 2.6
Transportación	960.6	1,035.1	1,016.7	74.5	- 18.4	7.8	- 1.8
Gastos de viajeros	446.0	469.5	491.3	23.5	21.8	5.3	4.6
Rendimientos de capital	5,645.0	6,209.1	6,685.9	564.1	476.8	10.0	7.7
Servicios misceláneos	400.5	434.1	442.4	33.6	8.3	8.4	1.9
Saldo de transacciones en mercancía y servicios	-5,102.5	-5,425.8	-4,938.7	-323.3	487.1	---	---
Transferencias unilaterales netas	3,513.8	3,597.2	3,817.8	83.4	220.5	2.3	6.1
Remesas privadas	74.4	72.8	70.9	- 1.6	- 1.9	- 2.2	- 2.6
Transferencias del gobierno federal	3,236.6	3,376.5	3,603.6	139.9	227.1	4.3	6.7
Transferencias de los gobiernos estatales	16.2	16.8	15.2	0.6	- 1.6	3.7	- 10.1
Transferencias de otros no residentes	186.6	131.2	128.1	- 55.4	3.1	- 29.7	- 2.4
Interés neto del gobierno estatal y los municipios	- 187.3	- 198.7	- 190.4	- 11.4	8.3	---	---
Balance en mercancía y servicios, transferencias unilaterales e intereses del gobierno estatal y los municipios	-1,776.0	-2,027.2	-1,311.2	-251.2	716.0	---	---

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

En términos absolutos, las exportaciones de bienes y servicios aumentaron en \$709.1 millones. El aumento mayor provino de la mercancía ajustada que aumentó en \$675.7 millones o un 6.8 por ciento, representando el 78.3 por ciento del total. Los servicios, por su parte, ascendieron a \$2,943.2 millones con un exiguo aumento de 1.2 por ciento respecto al año anterior, representando el 21.7 por ciento restante del total. De éstos, la participación mayor correspondió a los ingresos de las inversiones en el exterior que representaron en el año fiscal 1986 el 7.3 por ciento del total. Esta participación fue menor a la de 1984-85.

En lo que respecta a las importaciones de bienes y servicios, las mercancías se redujeron en \$266.5 millones o un 2.6 por ciento. La participación de éstas en las compras totales ha venido disminuyendo, representando el 53.3 por ciento del total. Los servicios, por su parte, tuvieron una participación de 36.2 por ciento, con un total de \$8,636.3 millones, la mayor parte de los cuales correspondió a los rendimientos del capital externo.

#### Cuenta de servicios

La cuenta de servicios volvió a mostrar un saldo negativo que en 1985-86 ascendía a \$5,693.0 millones, para un aumento de \$454.8 millones u 8.7 por ciento sobre el saldo del año anterior. Las partidas responsables de este saldo fueron los gastos de transportación, con un déficit de \$601.7 millones, y en mayor medida, los rendimientos de capital, cuyo déficit totalizó \$5,713.9 millones.

Cabe señalar, que debido a consideraciones conceptuales de las cuentas nacionales de Puerto Rico no se incluyen, en las ventas y compra de mercancía y servicios, los intereses recibidos del y pagados al exterior por el gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios, y sí como una partida independiente, en términos netos, en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Si se considera esa partida de intereses dentro de los rendimientos de capital, el saldo en la cuenta de servicios resulta ser más negativo. Así también, se produce un crecimiento porcentual mayor en el déficit de 1984-85 que en el de 1985-86.

El saldo en gastos de viajes, aunque positivo, presenta una reducción de 0.6 por ciento respecto al año anterior, ya que los gastos de viajeros en el exterior aumentaron más que lo recibido por dicho concepto. El saldo para otros servicios ascendió a \$370.9 millones, con un aumento de 3.9 por ciento, motivado, principalmente, por los gastos de funcionamiento de las agencias

# CUENTA DE SERVICIOS DE LA BALANZA DE PAGOS

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986
Transportación	- \$ 529.2	- \$ 623.7	- \$ 601.7
Viajes	235.3	253.3	251.7
Rendimientos de capital <u>1/</u>	- 4,940.8	- 5,224.9	- 5,713.9
Otros servicios <u>2/</u>	243.4	357.1	370.9
Balance	- 4,991.4	- 5,238.2	- 5,693.0
Addenda: Saldo de Cuenta de Servicios incluyendo el interés neto del Gobierno de ELA y los Municipios	-\$ 5,178.6	-\$ 5,636.9	-\$ 5,883.5

1/ No incluye el interés neto del Gobierno del ELA y los municipios.

2/ Incluye los gastos operacionales de las agencias federales y servicios misceláneos.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

federales. Excluyendo los ingresos por concepto de inversiones, el balance en servicios fue de \$20.9 millones, lo que no fue suficiente para compensar el aumento en el déficit de los rendimientos.

## Rendimientos de capital

Esta sección cubre, por el lado de las exportaciones, los ingresos o rendimientos recibidos por concepto de inversiones en el exterior y por el lado de las importaciones, los rendimientos del capital externo en nuestra economía. El balance entre lo recibido y lo pagado se conoce como el pago de rendimientos netos, el cual, en el caso de Puerto Rico, resulta ser altamente negativo. Es decir, los ingresos por concepto de inversiones en el exterior son considerablemente inferiores a los pagados por el uso del capital externo.

Para el año fiscal 1986, los rendimientos de las inversiones de Puerto Rico en el exterior fueron de \$972.0 millones, lo que representó una reducción de 1.2 por ciento respecto al año anterior. Si incluimos los intereses recibidos por el gobierno estatal y los municipios, los ingresos suben a \$983.1 millones. Dos cambios significativos se destacan en

1985-86, cuando se le compara con los dos años anteriores; los ingresos recibidos por el sector público aumentaron, aunque a tasas inferiores, mientras que los del sector privado, con la excepción de los dividendos, rentas y regalías, se redujeron. En segundo lugar, comparado con 1984-85, año en que se observó un crecimiento considerable, en 1985-86 ocurre una reducción, la que no fue mayor por el efecto compensatorio de los intereses recibidos por el sector público, en este caso, por parte de las corporaciones públicas. Un factor que puede explicar este cambio es el comportamiento de las tasas de intereses, las cuales mostraron una tendencia decreciente durante el año 1985-86.

#### RENDIMIENTOS DE LAS INVERSIONES DE PUERTO RICO EN EL EXTERIOR

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986	Cambio porcentual	
				1985 1984	1986 1985
Tota:	\$704.2	\$984.2	\$972.0	39.8	- 1.2
Intereses:	680.0	958.3	944.4	40.9	- 1.5
Gobierno <sup>1/</sup>	56.0	176.5	213.6	215.0	21.0
Obligaciones del					
Gobierno Federal	37.1	101.6	136.5	174.3	34.4
Otras inversiones	19.0	74.9	77.1	294.2	2.9
Sector privado	623.9	781.8	730.8	25.3	- 6.5
Obligaciones del					
Gobierno Federal	179.3	205.0	197.9	14.3	- 3.5
Sistema bancario	151.6	175.3	166.2	15.6	- 5.2
Otras inversiones	444.6	576.8	532.8	29.7	- 7.6
Sistema bancario	324.2	436.8	406.9	34.7	- 6.8
Dividendos	20.6	22.2	23.6	7.7	6.3
Rentas y regalías	3.5	3.7	4.0	2.9	11.1
Addenda:					
Intereses recibidos por el					
Gobierno Estatal y los					
municipios	14.5	12.6	11.1	- 12.5	- 11.9

<sup>1/</sup> Gobierno Estatal y los municipios no están incluidos.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social; Negociado de Análisis Económico.

Los ingresos por concepto de intereses fueron de \$944.4 millones y representaron el 97.2 por ciento del total. La mayor parte de estos intereses correspondió al sector privado, los que representaron el 77.4 por ciento de los intereses recibidos y el 75.2 por ciento de los ingresos totales. Estos intereses del sector privado se redujeron en 6.5 por ciento, mientras que los del sector público aumentaron en 21.0 por ciento. Es interesante destacar, también, que en el caso de los intereses por concepto de obligaciones del gobierno federal, los recibidos por el sector público aumentaron en un 34.9 por ciento, ascendiendo a \$136.5 millones, mientras que los recibidos por el sector privado se redujeron en 3.5 por ciento, totalizando \$197.9 millones. Estos ingresos representaron el 27.1 por ciento del total de intereses del sector privado, mientras que en el caso del sector público representaron el 34.4 por ciento del total.

Las fuentes de ingresos restantes lo fueron los dividendos y las rentas y regalías que ascendieron a \$27.6 millones, o el 2.8 por ciento del total. Dentro del sector privado, estos rendimientos fueron los únicos que experimentaron aumentos en 1985-86.

A diferencia de los rendimientos provenientes de las inversiones en el exterior, en 1985-86 los pertenecientes a las inversiones del capital externo en Puerto Rico aumentaron en 7.7 por ciento, ascendiendo a \$6,685.9 millones. Si incluimos los intereses pagados por el gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios, los mismos ascienden a \$6,687.4 millones. Como en años anteriores, la mayor parte de los rendimientos pagados, o el 86.6 por ciento, fue por concepto de las ganancias e intereses de las inversiones directas, las que ascendieron a \$5,788.3 millones, con un aumento de 8.1 por ciento. Las ganancias, individualmente, ascendieron a \$5,716.9 millones y aumentaron en un 8.2 por ciento. De hecho, éstas mostraron un comportamiento más positivo que los intereses. La diferencia restante en los rendimientos pagados correspondió, primeramente, a los ingresos de las inversiones financieras, con \$823.0 millones y, por último, a los ingresos misceláneos, con un total de \$74.6 millones, compuestos por los dividendos, rentas y regalías.

En conjunto, aun cuando el ritmo de crecimiento de los rendimientos del capital externo en 1985-86 fue inferior al de 1985, explicado por algunos factores de incertidumbre (por ejemplo, la continuación de la Sección 936) y por la reducción en la actividad económica, los niveles absolutos continuaron altos.

# RENDIMIENTOS DE CAPITAL DE LAS INVERSIONES DEL EXTERIOR EN PUERTO RICO

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985	<u>1985</u> 1984	<u>1986</u> 1985
Total	5,645.0	6,209.1	6,685.9	564.1	476.8	10.0	7.7
Ingresos de las inversiones directas	4,901.5	5,353.7	5,788.3	452.2	434.6	9.2	8.1
Ganancias	4,832.7	5,283.8	5,716.9	451.1	433.2	9.3	8.2
Intereses	68.8	69.9	71.3	1.1	1.4	1.6	2.0
Ingresos de las inversiones financieras	677.6	785.5	823.0	107.8	37.7	15.9	4.8
Intereses sobre obligaciones de las corporaciones públicas	348.1	405.1	398.3	57.0	- 6.8	16.4	- 1.7
Intereses sobre obligaciones del sector privado	329.5	380.4	424.8	50.8	44.5	15.4	11.7
Hipotecas y préstamos de agencias federales	79.6	77.2	74.4	- 2.4	- 2.8	- 3.0	- 3.6
Otras hipotecas y préstamos sobre hogares	154.3	166.8	177.4	12.5	10.6	8.1	6.3
Deudas del sistema bancario	56.4	83.0	114.8	26.6	31.8	47.2	38.3
Otros <u>1/</u>	39.3	53.3	58.2	14.1	4.9	36.0	9.2
Ingresos misceláneos	65.9	70.0	74.6	4.1	4.6	6.1	6.4
Dividendos de las corporaciones domésticas	5.4	5.8	6.3	0.4	0.5	7.4	8.6
Rentas y regalías	60.6	64.2	68.3	3.6	4.1	5.9	6.4
Addenda:							
Pagos del Gobierno <u>2/</u>	201.8	211.4	201.8	9.5	- 9.8	4.7	- 4.6

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye deuda a corto plazo del sector privado, deuda a largo plazo en empresas domésticas e imputado sobre depósitos en el exterior.

2/ Intereses pagados por el gobierno estatal y municipios.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

## Interés neto del gobierno estatal y los municipios

Esta partida representa el balance neto en concepto de intereses recibidos y pagados por las agencias regulares del gobierno central y los municipios en sus transacciones con no residentes.

Los intereses recibidos provienen de las transacciones de las agencias regulares: los de largo plazo se originan en obligaciones del gobierno federal y los de corto plazo son por concepto de depósitos bancarios en el exterior. En el año fiscal 1986 los intereses recibidos fueron \$11.1 millones. Esta cantidad representó una reducción de 11.5 por ciento, continuando la tendencia del año anterior.

Los intereses pagados al exterior representan el pago de obligaciones a largo plazo por concepto de bonos y pagarés. Estos totalizaron unos \$201.5 millones, la mayor parte a largo plazo, y provinieron del gobierno del Estado Libre Asociado, lo que significó una reducción de 4.6 por ciento. En términos netos, el déficit se mantuvo y fue de \$190.4 millones, inferior en un 4.2 por ciento al interés neto pagado el año anterior. Los pagos hechos a no residentes por el sector público (gobierno central, corporaciones públicas y municipios) como concepto de intereses sobre obligaciones, alcanzaron \$599.7 millones, cantidad inferior en un 2.7 por ciento a los del año anterior, cuando totalizaron \$616.3 millones.

## Balance en bienes y servicios y saldo en cuenta corriente

El continuo desajuste entre las compras y ventas de mercancías y servicios se tradujo en un déficit en el saldo en esas transacciones por \$4,938.7 millones. Si incluimos el interés neto del gobierno central y los municipios, el mismo sube a -\$5,129.0 millones. En 1985-86, como consecuencia del surgimiento de un saldo comercial positivo en mercancía ajustada de unos \$754.5 millones, el déficit comercial total se redujo en \$487.1 millones. De ahí que el déficit de 1985-86 es inferior al de 1984-85 en un 9.0 por ciento e inferior también al de 1983-84. Al igual que en años anteriores, el déficit en bienes y servicios se debió, principalmente, al déficit mencionado en la cuenta de servicios, específicamente, al saldo negativo de los rendimientos, que fue de \$5,713.9 millones. Este déficit representó el 115.7 por ciento del déficit en las ventas y compras de mercancías y servicios. No obstante, los \$942.1 millones del aumento registrado en el 1985-86 en el saldo de mercancía ajustada fueron más que suficiente para cubrir el incremento en el déficit de 246.6 de la cuenta de servicios.

# SALDO DE TRANSACCIONES DE LA CUENTA CORRIENTE

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio Absoluto	
				1985 1984	1986 1985
Saldo* de transacciones en mercancía y servicios	-5,102.5	-5,425.8	-4,938.7	-323.3	487.1
Mercancía ajustada	- 111.2	- 187.6	754.5	- 76.5	942.1
Transportación	- 529.2	- 623.7	- 601.7	- 94.5	22.0
Gastos de viajeros	235.3	253.3	251.7	19.0	- 2.3
Rendimientos de capital	-4,940.8	-5,224.9	-5,713.9	-284.1	-489.0
Gastos de funcionamiento de las agencias federales	463.0	506.4	577.3	43.4	70.9
Servicios misceláneos	- 219.6	- 149.3	- 207.2	70.3	- 57.9
Transferencias unilaterales netas	3,513.8	3,597.2	3,817.8	83.4	220.6
Interés neto del gobierno estatal y de los municipios	- 187.3	- 198.7	- 190.4	- 11.4	8.3
Balance en mercancía y servicios transferencias unilaterales e intereses del gobierno estatal y los municipios	-1,776.0	-2,027.2	-1,311.2	-251.2	716.0

p - Cifras preliminares.

\* - Un saldo negativo implica que las compras a pagos fueron mayores que las ventas o recibos.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El saldo en ventas y compras de mercancía y servicios sumado a las transferencias unilaterales netas y el interés neto del gobierno central y los municipios, nos da el saldo en cuenta corriente. En este respecto, como consecuencia de un menor déficit en las transacciones de mercancía y servicios y del aumento considerable en las transferencias unilaterales, el saldo negativo en cuenta corriente resultante fue de \$1,311.2 millones, lo que significó una reducción de \$716.0 millones. Así, el déficit en mercancía y servicios, total (incluyendo el interés neto del gobierno central y los municipios) fue cubierto en un 74.4 por ciento por las transfencias unilaterales, y el resto por la corriente de financiamiento externo neto. Esta proporción de las transferencias unilaterales representa un aumento importante al compararse con la del año anterior, cuando la misma fue de 64.0 por ciento. Indica, entonces, que la importancia relativa del financiamiento externo neto se redujo al cubrir el déficit en mercancía y servicios.

Como proporción del producto bruto interno (PBI), en 1985-86 los niveles en los saldos en la cuenta corriente se han reducido respecto a años anteriores, excepto el saldo en servicios financieros. El déficit en los rendimientos de capital, incluyendo el interés neto del gobierno, fue 27.9 por ciento del PBI, lo que constituyó un aumento respecto a 1979-80, cuando la relación fue de 25.5 por ciento. El saldo en mercancía ajustada, aunque positivo, se redujo como proporción del PBI, al igual que el saldo en otros servicios. El saldo en cuenta corriente representó el 6.2 por ciento del PBI, una reducción comparada con el año anterior.

### Transferencias unilaterales

En el año fiscal 1986 se dio un importante aumento en el total de transferencias unilaterales netas que rompió con la tendencia observada desde 1981, cuando ascendieron a \$3,817.8 millones, mostrando un crecimiento de \$220.5 millones, o de 6.1 por ciento, comparado con la tasa de 2.4 por ciento del año anterior. La explicación fundamental de ello reside en el aumento de 6.7 por ciento que hubo en las transferencias netas del gobierno federal, las cuales representaron el 93.0 por ciento del total. De éstas, las recibidas por las personas y otros ascendieron a \$2,374.5 millones, reflejando un aumento de 7.4 por ciento. Las transferencias recibidas por el gobierno ascendieron a \$1,229.1 millones, lo que significó un aumento de 5.5 por ciento en relación con el año anterior.

De las transferencias recibidas, \$3,603.5 millones, o el 70.0 por ciento, correspondió a las destinadas a individuos y otros. De éstas, las personas recibieron \$3,485.6 millones para un aumento de 6.8 por ciento, respecto al año anterior. Los pagos del Seguro Social y Medicare ascendieron a \$1,938.6 millones con un aumento de 7.6 por ciento, representando el 56.0 por ciento del total de las transferencias recibidas por las personas. Siguieron en importancia los pagos de asistencia nutricional, que aumentaron sólo un 1.4 por ciento, cuando ascendieron a \$791.1 millones. Los beneficios a veteranos totalizaron \$335.9 millones, lo que representó un aumento porcentual de 3.5. Puede notarse, entonces, cómo el mayor aumento en las transferencias totales, así como en los destinados a individuos y otros, provino de los pagos por concepto de seguro social y medicare. Los pagos de becas a estudiantes, que han ido adquiriendo importancia en los últimos años, ocuparon el cuarto lugar dentro de las transferencias federales, recibidas por las personas y otros, totalizando unos \$244.1 millones en 1985-86. Sin embargo, su ritmo de crecimiento aunque alto, un 10.2 por ciento representó una reducción significativa si se le compara con la tasa del año anterior, cuando estas becas aumentaron en un 24.2 por ciento.

TRANSFERENCIAS UNILATERALES ENTRE PUERTO RICO Y EL RESTO DEL MUNDO  
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1985 1984	1986 1985	1985 1984	1986 1985
Transferencias unilaterales recibidas	4,712.3	4,871.8	5,168.9	159.5	297.1	3.4	6.1
Transferencias del gobierno federal	4,323.6	4,521.2	4,832.6	197.6	311.4	4.6	6.9
A individuos y otros	3,171.4	3,356.6	3,603.5	185.2	246.9	5.8	7.4
A las agencias gubernamentales	1,152.2	1,164.6	1,229.1	12.4	64.5	1.1	5.5
Transferencias de gobiernos estatales	16.2	16.8	15.2	0.6	- 1.6	3.7	- 10.1
Transferencias de otros no residentes	212.9	166.2	146.1	- 46.7	- 20.1	- 22.2	- 12.1
Remesas privadas	159.6	167.6	175.1	8.0	7.5	5.0	4.5
Transferencias unilaterales pagadas	1,198.5	1,274.5	1,351.2	76.0	76.7	6.3	- 6.0
Transferencias al gobierno federal	1,087.1	1,144.7	1,229.0	57.6	84.3	5.3	7.4
Transferencias a gobiernos estatales	---	---	---	---	---	---	---
Transferencias a otros no residentes	26.2	35.0	18.0	8.8	- 17.0	33.6	- 48.6
Remesas privadas	85.2	94.8	104.2	9.6	9.4	11.3	9.9
Transferencias unilaterales netas	3,513.8	3,597.3	3,817.8	83.5	220.5	2.4	6.1
Con el gobierno federal	3,236.5	3,376.5	3,603.6	140.0	227.1	4.3	6.7
Con gobiernos estatales	16.2	16.8	15.2	0.6	- 1.7	3.7	- 10.1
Con otros no residentes	186.7	131.2	128.1	- 55.5	- 3.1	- 29.7	- 2.4
En remesas privadas	74.4	72.8	70.9	- 1.6	- 1.9	- 2.2	- 2.6

P - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

## Financiamiento del saldo en cuenta corriente

Durante la década del '70 en términos generales, el déficit de la cuenta corriente reflejó una tendencia alcista, la cual continuó hasta los primeros dos años de la década del '80. En 1981-82 y 1982-83, este déficit mostró niveles significativamente más bajos, para subir sustancialmente en 1983-84 y a un nivel mayor que el de 1980-81. En 1984-85 alcanzó un nivel más alto que el del año anterior, reduciéndose en 1985-86 a uno ligeramente inferior al del último año de la década del '70.

Son varias las fuentes, tanto internas como externas, a través de las cuales se financia el saldo en la cuenta corriente a los individuos, las empresas, los bancos y otras instituciones financieras y el gobierno.

### DISTRIBUCION Y FINANCIAMIENTO DEL SALDO EN CUENTA CORRIENTE

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	1985	1986
Servicios <u>1/</u>	- 5,178.6	- 5,636.9	- 5,883.5
Mercancía ajustada	- 111.2	- 187.6	754.5
Balance en bienes y servicios <u>1/</u>	- 5,289.8	5,624.5	- 5,129.0
Transferencias unilaterales netas	3,513.8	3,597.2	3,817.8
Saldo en cuenta corriente	- 1,776.0	- 2,027.2	- 1,311.2
Entrada neta de capital:	1,811.5	1,986.7	1,337.4
a. Hipotecas y préstamos sobre hogares	163.6	67.3	129.4
b. Otras hipotecas y préstamos federales	45.7	106.1	70.1
c. Bonos públicos	477.6	- 92.4	319.8
d. Inversión en activos federales <u>2/</u>	- 423.1	- 457.3	- 67.7
e. Inversiones en corporaciones locales	96.1	17.1	- 9.2
f. Inversión directa, neta <u>3/</u>	1,000.5	4,050.0	1,011.1
g. Sistema bancario (neto):	1,585.1	- 2,248.2	- 36.7
Deudas del sistema bancario	563.4	- 459.5	- 127.1
Depósitos externos <u>4/</u>	918.9	- 516.6	- 667.5
Inversiones bancarias	102.8	- 1,272.1	757.9
h. Otras deudas del sector privado	8.0	76.9	108.5
i. Otras deudas del sector público	102.5	11.7	- 198.7
j. Otras inversiones públicas	- 689.3	323.0	- 150.2
k. Otras inversiones privadas	- 555.3	132.4	161.1
Errores y omisiones	- 35.5	40.5	- 26.2

1/ Incluye los intereses pagados y recibidos por el Gobierno Central y los municipios.

2/ Incluye al sector privado excepto bancario.

3/ Los estimados de esta partida no corresponden en su totalidad a inversiones fijas.

4/ Incluye depósitos del Gobierno Federal.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

El déficit de \$1,311.2 millones registrado en el año fiscal 1986 fue financiado mayormente por entradas de fondos obtenidos mediante la emisión de bonos públicos e inversiones directas<sup>1/</sup>. En términos netos, se dio una salida de fondos a través del sistema bancario, aunque a unos niveles muy inferiores a los del año anterior. Otras fuentes que contribuyeron al financiamiento de este déficit fueron las hipotecas y préstamos federales y privados, cuyo total neto ascendió a \$199.5 millones.

El análisis del financiamiento a través del sistema bancario indica que en el año fiscal 1984 se da una entrada neta de capital por la cantidad de \$1,585.1 millones, la cual se constituyó en la partida balanceadora del déficit. En los dos años siguientes esto cambia, ocurriendo una salida neta de fondos motivada por el incremento considerable en los activos y en deudas de este sector en el exterior. La mayor parte del aumento en las inversiones es por concepto de depósitos externos, que ascendieron a \$667.5 millones. Las deudas, por su parte, ascendieron a \$127.1 millones. Además, las inversiones bancarias hicieron que entraran al país, en términos netos, \$757.9 millones, lo que representó una importante mejoría comparado con los dos años fiscales anteriores.

En el año fiscal 1986 la situación cambió, pero más bien en términos de una reducción en el volumen de entradas y salidas de fondos, siendo las salidas todavía mayores que las entradas. La salida neta de fondos a través del sistema bancario ascendió a \$700.0 millones en los últimos tres años fiscales, mientras que la entrada neta acumulada por concepto de bonos públicos para los mismos años, fue de \$705.0 millones. En lo que respecta a la inversión en activos federales, se registró una salida neta de fondos ascendente a \$67.7 millones. La partida más compensadora del financiamiento ha sido los fondos provenientes de las inversiones directas las que aportaron una entrada neta acumulada para los años 1983-84 a 1985-86 de \$6,061.6 millones, comparado con un déficit acumulado en cuenta corriente para esos mismos años de \$5,114.4 millones. Los flujos privados continuaron en 1985-86 financiando el déficit en una proporción considerable. Mientras que en ese año ocurrió una salida neta de capital público en el orden de \$29.1 millones, se dio una entrada neta de capital privado ascendente a \$1,366.5 millones.

#### Composición de la corriente de capital

La composición y volumen de la corriente de capital, desde el punto de vista de los receptores internos, varió notablemente entre los años fiscales 1984 y 1986. En el año fiscal 1986, las inversiones del exterior en Puerto Rico registraron un aumento

-----  
<sup>1/</sup>Los estimados de esta partida no corresponden en su totalidad a inversión fija.

neto de \$1,499.2 millones, el nivel más bajo desde 1981-82. En términos relativos, éstas reflejaron una reducción de 66.8 por ciento, comparada con el aumento de 97.1 por ciento en 1984-85. El sector gobierno<sup>1/</sup> aumentó su participación en la recepción neta de capital externo, de 8.1 por ciento al compararse con la del año fiscal anterior. Sin embargo, esta participación es inferior a la del año fiscal 1984, cuando fue de 25.3 por ciento. El aumento neto total en bonos y otras deudas del sector público fue de \$121.1 millones. No obstante, la participación del sector privado sigue siendo considerable. Obviamente, lo contrario ocurrió en el sector no gubernamental, lo que se debió fundamentalmente al comportamiento del sector real.<sup>2/</sup> En adición, la entrada neta de capital al sector bancario por concepto de inversiones a corto plazo se fue reduciendo, de \$395.3 millones en el año fiscal 1984 a \$68.2 millones en el año fiscal 1986.

En 1985-86, de la entrada neta de capital externo la mayor parte correspondió a las inversiones a largo plazo, con unos \$1,516.9 millones. En la inversión del exterior de corto plazo el movimiento resultó ser una salida neta por la cantidad de \$17.7 millones, contrastando con los dos años fiscales anteriores. En esto tuvieron que ver las inversiones a corto plazo del sector gubernamental, ya que las del sector privado aumentaron, aunque en niveles inferiores al de los dos años precedentes. Sin embargo, el crecimiento en la entrada neta del capital externo a largo plazo fue mucho menor, lo que explica la disminución considerable en el volumen de inversión externa en dicho año. En balance, mientras que la inversión externa del sector privado experimentó una disminución de \$3,215.0 millones en su crecimiento neto, la correspondiente al sector gobierno mostró un incremento neto de \$201.8 millones.

En un movimiento similar al de la inversión externa, en 1985-86 la inversión de Puerto Rico en el exterior experimentó una reducción en su crecimiento de 93.6 por ciento, con un aumento neto de \$161.8 millones, el nivel más bajo desde 1975-76. En el año fiscal anterior, el aumento fue de \$2,525.8 millones, lo que representó un aumento extraordinario de 428.6 por ciento, no teniendo paralelo desde que se preparan las cuentas sociales. ¿Qué factor o factores pueden explicar este cambio en los dos últimos años fiscales? Como lo indican los datos históricos, este movimiento en 1984-85 puede considerarse como singular y no como indicador de una tendencia específica.

-----  
<sup>1/</sup>Incluye, principalmente, al gobierno estatal y las corporaciones públicas.

<sup>2/</sup>Se refiere a los préstamos e inversiones directas y de cartera en empresas del sector real, o sea, en empresas que producen bienes, no servicios.

Se destacó en 1984-85 el aumento neto en la inversión del sector bancario de \$2,523.9 millones, motivado, principalmente por el incremento en las inversiones en obligaciones de corto plazo del gobierno federal. De hecho, en el año fiscal 1985 el 87.8 por ciento de la inversión en el exterior fue de corto plazo. Para el año fiscal 1986 la reducción en el crecimiento neto de esta inversión se explica por una disminución neta en las obligaciones federales, las cuales, en términos netos, aumentaron en los años fiscales 1984 y 1985, para luego experimentar una disminución neta de \$365.3 millones en el año fiscal 1986.

En balance, puede observarse cómo la inversión del sector gobierno fluctuó considerablemente en los últimos tres años fiscales. De un aumento neto de \$964.0 millones en el año fiscal 1984 se pasó a \$148.1 millones en el año fiscal 1986. En 1984-85 ocurrió una salida neta considerable del sector privado, por lo que el incremento en la inversión del sector gobierno pasó a ser inferior. De 1983-84 a 1985-86, la inversión del sector gubernamental experimentó un aumento neto acumulado de \$1,147.1 millones, representando el 36.2 por ciento del total, mientras que la del sector privado fue de \$2,018.3 millones. A nivel agregado, esto oculta un dato importante y es que en el año fiscal 1986 el 91.5 por ciento de la inversión en el exterior fue hecha por el sector gubernamental, la mayor de la misma en obligaciones federales.

#### Flujos de fondos

Para una evaluación más precisa del comportamiento del sector externo, junto a la inversión y al comercio de mercancías y servicios hay que incluir los rendimientos de las inversiones y los flujos de otros fondos. El movimiento y la composición de los flujos totales de fondos se presenta aquí según la balanza de pagos, y no dan una idea completa de la contribución de cada uno en la economía. De acuerdo con la metodología que se sigue en este estudio, las ganancias que obtienen las empresas externas son consideradas como pagos al exterior, independientemente de si se distribuyen entre los accionistas o si se retienen. En este sentido, y en términos de los flujos netos y de los rendimientos del capital externo, es necesario distinguir aquella parte de las ganancias que es reinvertida en la expansión de los activos de la economía. O sea, hay que tener en cuenta la proporción de la inversión externa que representa una repatriación real de ganancias generada por la reinversión de utilidades y aquella de las ganancias que son repatriadas.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>En el caso de Puerto Rico la información disponible indica que gran parte del incremento en la inversión externa proviene de capital importado. Véase el Informe Económico al Gobernador de 1967, pp. 81-87 y el Informe Tobin (1975).

Este análisis, sin embargo, es útil para tener una idea de la contribución y distribución de los flujos de fondos y su importancia relativa. En el caso de la participación del capital externo, la mayor parte privado, y de las transferencias unilaterales, la gran parte federales, se dieron unos cambios importantes. En el año fiscal 1986 la entrada total de fondos externos ascendió a \$7,651.2 millones, lo que significó una reducción de 26.3 por ciento. El factor principal en esta reducción lo fue la disminución en la inversión del exterior, mientras que ocurrió un aumento en el recibo de transferencias. Los rendimientos de las inversiones en el exterior de Puerto Rico experimentaron una baja. Sin embargo, su participación en el total aumentó a 12.8 por ciento. El cambio significativo es que, y como reflejo de los cambios anteriormente mencionados, la participación del capital externo en la entrada total de fondos se redujo considerablemente, de un 43.5 por ciento en el año fiscal 1985 a un 19.6 por ciento en el año fiscal 1986. De igual manera, aumentó la participación del recibo de transferencias a un 67.6 por ciento.

#### FLUJOS DE FONDOS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR

(En millones de dólares - Años fiscales)

	1984	Distribución porcentual	1985	Distribución porcentual	1986p	Distribución porcentual
Entrada de fondos externos	\$7,720.3	100.0	\$10,381.1	100.0	\$7,651.2	100.0
Capital externo (neto)	2,289.3	29.7	4,512.5	43.5	1,499.2	19.6
Transferencias recibidas	4,712.3	61.0	4,871.8	46.9	5,168.9	67.6
Rendimientos de las inversiones en el exterior <u>1/</u>	718.7	9.3	996.8	9.6	983.1	12.8
Salida de Fondos	7,523.1	100.0	10,220.6	100.0	8,400.5	100.0
Inversiones en el exterior (neta)	477.8	6.4	2,525.8	24.7	161.8	1.9
Transferencias enviadas	1,198.6	15.9	1,274.5	12.5	1,351.2	16.1
Rendimientos del capital externo <u>1/</u>	5,846.8	77.7	6,420.3	62.8	6,887.5	82.0
Balance	197.2	---	160.5	---	749.2	---
Movimiento neto de capital, Total	1,811.5	---	1,986.7	---	1,337.4	---
Transferencias unilaterales netas	3,513.8	---	3,597.3	---	3,817.8	---
Rendimientos netos	-5,128.1	---	-5,423.5	---	-5,904.4	---
Brecha de recursos <u>2/</u>	161.7	---	201.0	---	775.4	---

P - Preliminar.

1/ Incluye el interés del gobierno.

2/ Balance ajustado con las transacciones desconocidas.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Por otra parte, se dio una salida de fondos que ascendió en el año fiscal 1986 a \$8,400.5 millones, la que también representó una reducción de 17.8 por ciento. En este caso la reducción se explica fundamentalmente por la mencionada baja en las inversiones de Puerto Rico en el exterior, que representaron apenas el 2.0 por ciento de la salida total. Los rendimientos del capital externo representaron el 82.0 por ciento de ese total. El balance resultante fue uno negativo en el orden de \$749.2 millones, que representó un cambio negativo comparado con los dos años fiscales anteriores. Aun con el aumento en las transferencias unilaterales netas, el balance negativo se explica por la reducción en la entrada neta de capital y por el aumento en las ganancias netas remitidas. Esto quiere decir que hubo una brecha de recursos negativa por la cantidad de \$775.4 millones.



**TEMA ESPECIAL:**



## CAPITULO XI\*

### CIENCIA, TECNOLOGIA Y DESARROLLO

#### Trasfondo

En febrero de 1963, se llevó a cabo en Ginebra la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Aplicación de la Ciencia y la Tecnología para el Beneficio de las Areas Menos Desarrolladas. Este evento marcó un hito en el pensamiento del desarrollo, pues de ese momento en adelante se reconoció que la tecnología, como factor de producción y como mercancía, es un elemento clave en el proceso de desarrollo.

A pesar de lo mucho que se adelantó en esa conferencia, no hubo unanimidad de criterios. La visión tradicional de que los países en vías de desarrollo serían los beneficiarios del proceso de transferencia de tecnologías ya desarrolladas en los países industrializados, continuó caracterizando a un conjunto de pensadores. La consecuencia lógica de esta posición es que no se requiere un esfuerzo especial por parte de los países en vías de desarrollo para fortalecer su capacidad en el campo científico y tecnológico.

El factor tecnológico no se concibió como un factor central en la literatura sobre desarrollo. La inmensa mayoría de los textos escritos continuaban tratando a la tecnología como un elemento marginal que, en todo caso, estaba inserta en el capital. En agosto de 1979 se celebró una segunda Conferencia sobre la Ciencia y la Tecnología para el Desarrollo y posteriormente en 1984, se celebró una reunión sobre la estrategia de desarrollo global. En éstas, el factor tecnológico se reconoció como un factor central. El Informe de la reunión<sup>1</sup> celebrada en mayo de 1984, señala lo siguiente:

"...las perspectivas son de que habrá una brecha mayor entre los países industrializados y el resto de los países del Tercer Mundo que carecen de la capacidad de innovación y de adaptación tecnológica. En un mundo de cambio tecnológico acelerado y volátil, es necesario crear una capacidad científica y tecnológica

-----  
\*Este trabajo es una versión modificada de un estudio preparado para el Grupo de Trabajo sobre Política Científica y Tecnológica, creado por la Junta de Planificación en junio de 1986.

<sup>1</sup>United Nations General Assembly, Review and Appraisal of the Implementation of the International Development Strategy, mayo de 1984, New York.

endógena, desarrollar destrezas en la selección y adaptación de tecnologías importadas y promover innovaciones que responden a las necesidades locales..."

Por supuesto, en la literatura sobre el desarrollo del capitalismo, el factor tecnológico jugó un papel central entre aquellos, como Karl Marx y Joseph Schumpeter, que adoptaron esquemas que se apartaron de la visión cortoplacista de los neo-clásicos y keynesianos. Esta visión no se tradujo en un reconocimiento generalizado de que era necesario acompañar las políticas y estrategias sobre otros factores, como el capital, el sector externo y la industrialización, de políticas encaminadas a desarrollar la capacidad endógena en el campo de la ciencia y la tecnología.

En Estados Unidos, los trabajos de Edward Denison, Zvi Grilliches y Simon Kuznets<sup>1/</sup> establecieron con pruebas empíricas que efectivamente el factor tecnológico era un elemento central del proceso de crecimiento. Denison, en su libro de 1962, comprobó que históricamente en Estados Unidos, un mínimo del 20.0 por ciento del crecimiento tendría que asignársele al cambio tecnológico y no a aumentos en la dotación de capital o de mano de obra. Grilliches, Kuznets y posteriormente Robert Solo corroboraron los resultados de Denison.

Estos hallazgos, que indicaban que uno de los factores principales en la determinación del crecimiento económico de las naciones industrializadas era el cambio tecnológico, fueron centrales en cambiar la orientación de los teóricos y prácticos del desarrollo en relación con la ciencia y la tecnología. Los trabajos de Nathan Rosenberg<sup>2/</sup> sobre industrias particulares y de Jorge Sábato<sup>3/</sup> y Francisco Ságasti<sup>4/</sup>, sobre el problema de la ciencia y la tecnología en América Latina fueron centrales en el cambio mencionado.

Este reconocimiento no debe interpretarse como que existe consenso en torno al papel de la ciencia y la tecnología en los procesos de desarrollo. Por el contrario, existe un importante

<sup>1/</sup>-----  
<sup>1/</sup>Los trabajos de estos investigadores se incluyen en el libro compilado por Nathan Rosenberg, *The Economics of Technological Change*, Penguin, Middlesex, 1971.

<sup>2/</sup>Nathan Rosenberg, *Inside the Black Box: Technology and Economics*, Cambridge University Press, Cambridge, 1982.

<sup>3/</sup>Jorge Sábato y Michael Mackenzie, *La Producción de Tecnología*, Editorial Nueva Imagen, México, 1982.

<sup>4/</sup>Francisco R. Ságasti, *Ciencia, Tecnología y Desarrollo Latinoamericano*, Fondo de Cultura Económica, México, 1981.

debate sobre éste. Por un lado se encuentran los que han señalado que la tecnología importada implica fuertes disloques en las sociedades importadoras, no sólo en términos ambientales, sino en cuanto al uso de los factores de producción y en relación con los costos financieros que conlleva la importación de tecnología. Otros, Arghiri Emmanuel<sup>1/</sup>, entre ellos, sostienen la posición de que la importación de tecnologías es la ruta a seguir y que las empresas transnacionales son el canal indicado para ésto.

Lo que sin duda ha ocurrido es que se ha reconocido la importancia de la ciencia y la tecnología en el proceso y la necesidad de que los países cuenten con una estrategia al respecto y con políticas dirigidas a fomentar la capacidad nacional en estas áreas.

Recientemente, la globalización de la economía ha agregado un factor adicional al debate sobre el papel de la tecnología. Se trata de identificar la influencia que tiene el desarrollo tecnológico en determinar la capacidad competitiva de las distintas economías, dado el caso que el desarrollo tecnológico no es homogéneo.

La OECD, en un informe reciente<sup>2/</sup>, hace alusión al papel estratégico de la tecnología en el comercio internacional y en la competencia entre países. El informe señala lo siguiente:

"Las tecnologías prometen alterar en forma significativa las economías de todos los países y modificar las relaciones internacionales en varias maneras. Pueden proveer una nueva base tecnológica para una parte importante de la economía, una más eficiente en el uso de los recursos, más productiva y más pertinente a las necesidades económicas y los objetivos sociales. Estas tecnologías proveen los medios para revitalizar industrias tradicionales, crear nuevas industrias, y en términos más generales, para reestructurar y diversificar las economías de los países miembros. Estos cambios reordenarán el ordenamiento competitivo de países individuales, cambiarán sus ventajas comparativas y crearán nuevos patrones de comercio internacional."

Este fenómeno ya está ocurriendo. Si se compara la economía de Estados Unidos con la de Japón, es evidente que el crecimiento acelerado de la economía japonesa está ligado con el

-----  
<sup>1/</sup>Arghiri Emmanuel, *Appropriate or Underdeveloped Technology*, Wiley, New York, 1982.

<sup>2/</sup>Organization for Economic Cooperation and Development, *Science and Technology Policy Outlook*, Paris, 1985.

factor tecnológico. Hasta 1966, Estados Unidos era un exportador neto de productos de alta tecnología, exportando 3.6 veces más que lo que importaba. Para 1982, la relación era tan sólo de 1.6 veces y para 1985, las importaciones de productos que incorporan alta tecnología era igual a las exportaciones. En el caso de Japón, la experiencia ha sido precisamente la opuesta. De una relación de 1.6 a 1.0 en 1966, la relación cambió a más de 4 a 1 en 1982 y continúa aumentando. En resumen, Japón transformó su economía hacia una mucho más intensiva en la utilización de alta tecnología. Harvey Brooks ha hecho un señalamiento al respecto en un trabajo reciente<sup>1/</sup>.

Un indicador interesante de los cambios en la capacidad competitiva es el de las patentes que se originan en distintos países. Aunque Estados Unidos es responsable de la mayor parte de las patentes, es interesante que Japón ha desplazado tanto a Gran Bretaña como a Alemania y se sitúa en segundo lugar como originador de patentes. El otro punto interesante es que el número de patentes generados en Japón es en 1985 alrededor de una tercera parte del número generado en Estados Unidos, mientras que en 1972 era una décima parte. Este cambio se ha interpretado junto al otro mencionado, como inicio de que Japón ha mejorado su posición competitiva en relación con Estados Unidos.

La discusión en torno a la capacidad competitiva de las naciones y el papel de la ciencia y la tecnología, tiene tangencia con la creciente importancia de las empresas transnacionales en la economía global y en el proceso de desarrollo científico y tecnológico. Es notable que en los países industrializados que componen la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo (OECD), el 75.0 por ciento de la inversión en investigación y desarrollo lo hacen menos de 500 empresas transnacionales. De hecho, en Estados Unidos las 200 compañías principales invirtieron más de \$48 mil millones en esta actividad<sup>2/</sup>.

La importancia creciente de las empresas transnacionales como actores en la economía global tiene varias implicaciones. Una es que los procesos de difusión de tecnología ocurren dentro de la misma empresa. Una empresa con empresas afiliadas o subsidiarias en diversos países difunde su tecnología en

-----  
<sup>1/</sup>Harvey Brooks, "Technology as a Factor in U. S. Competitiveness, en B. R. Scott y G.C. Lodge, U.S. Competitiveness in the World Economy, Harvard Business School, Cambridge, 1985.

<sup>2/</sup>National Science Foundation, Research and Development in Industry, Washington, D.C., 1982.

términos geográficos, pero la mantiene dentro de la empresa. Hay difusión dentro de la empresa y no entre la empresa y otras empresas independientes o países. Charles Michalet, estudió este fenómeno a mediados de la década del setenta y el Centro Sobre Empresas Transnacionales de Naciones Unidas lo ha documentado.<sup>1/</sup>

Las cifras sobre los pagos de licencias y otras cuotas relacionadas a la transferencia de tecnología indican que más del 85.0 por ciento de éstas corresponden a transferencias dentro de la misma empresa. En ese sentido, la transferencia intra-empresa de tecnología es también un mecanismo para extraer ganancias de la periferia hacia el centro. La cifra de estos pagos alcanzó cerca de \$4 mil millones en 1984 de los países de la periferia a los países industrializados<sup>2/</sup>.

Un problema que presenta esta situación es que aún cuando hay inversión por parte de estas empresas en los países en desarrollo y, por lo tanto, hay transferencia de tecnologías, éstas no son asimiladas por los países receptores. Sencillamente se forman enclaves de tecnologías modernas. El problema del desarrollo vuelve a ser uno de economías duales, en donde la nueva industrialización suplanta a las economías de plantación.

Esta visión se puede considerar extrema y, de hecho, A. Emmanuel sostiene que, aún siendo ésto correcto, el mero hecho de la inversión por una empresa que utiliza alta tecnología conlleva un proceso de transferencia de tecnología ya que obliga al país receptor a entrenar a personal diestro, se generan actividades paralelas en otras industrias de apoyo y una capacidad gerencial en este tipo de actividad que era inexistente. Indica A. Emmanuel que el resultado es un impulso hacia una mayor autonomía económica eventualmente.

### La producción de tecnologías

Las hipótesis prevalecientes en cuanto al impacto del desarrollo científico y tecnológico sobre el crecimiento económico contienen, a su vez, supuestos sobre las formas como se desarrolla la tecnología. La visión tradicional es la que atribuye al proceso de creación tecnológica una trayectoria unidimensional en que la existencia de una infraestructura y de un sistema de investigación científica establecida es lo que permite y estimula el desarrollo tecnológico. Esta visión sugiere que la estrategia a seguir es la de fomentar la creación de dicha infraestructura como una condición necesaria para el desarrollo tecnológico.

---

<sup>1/</sup>United Nations Centre on Transnational Corporations, Transnational Corporations in World Development, Third Survey, New York, 1983.

<sup>2/</sup>Ibid.

La experiencia de Japón sugiere que ésto no necesariamente es correcto. Como se ha señalado en otros documentos, la estrategia japonesa fue la de adquirir tecnologías relacionadas a las industrias que deseaban desarrollar, modificar y mejorar. No fue hasta varios años después que el país desarrolló una infraestructura científica básica. Hay, además, varios ejemplos que sostienen el punto de vista contrario a la sabiduría convencional. Rosenberg, en su libro más reciente<sup>1/</sup>, sugiere que la ciencia no es exógena y que, de hecho, se pueden identificar un sinnúmero de ocasiones en que la investigación básica surge de un adelanto tecnológico y éste, a su vez, de una demanda económica.

El ejemplo que menciona es el de la óptica que, sugiere Rosenberg, surgió como resultado de demandas mayormente del campo de las comunicaciones y de adelantos en el campo de los "lasers". No es el propósito de este documento entrar en los méritos de las dos posiciones. De hecho, la polémica lo que sugiere es que ambas cosas van juntas, el adelanto tecnológico y científico, y que, dependiendo de cual hipótesis se adopta como punto de partida, la estrategia a seguir será distinta.

Así, por ejemplo, si se adopta la posición tradicional, la política pública debería propiciar el desarrollo de una infraestructura científica como condición para el desarrollo tecnológico. Si se adopta la postura de Rosenberg, se invertiría el orden. Hay dos opciones adicionales. Una sugiere el desarrollo paralelo de la capacidad científica y la tecnológica. La segunda sugiere que lo primero debe ser la formulación de una política industrial de la cual se derivan las necesidades tecnológicas y científicas. De hecho, ésta parece ser la estrategia japonesa actual, dirigida a identificar las tecnologías necesarias para la nueva generación de industrias.

Edward Ungar, vice presidente del Battelle Memorial Institute, uno de los grandes institutos de investigación independientes, ha sugerido, además, que el problema de la diferenciación entre ciencia y tecnología no es tan claro, pues hay distintos tipos de tecnologías, cada cual con un tipo de relación a la ciencia muy distinto. Habla de tecnologías de reposición ("replacement"), tecnologías contribuyentes ("contributing") y tecnologías centrales ("central"). La primera se refiere a tecnologías que sustituyen a una tecnología en uso y hacen un proceso de producción más eficiente. La segunda se refiere a aquellas que representan un cambio cualitativo en la forma de producir un bien. El tercer grupo se refiere a tecnologías cuyo desarrollo abrirá mercados enteramente nuevos y no tan solo mejorarán la eficiencia de algún proceso.

---

<sup>1/</sup>Rosenberg, Inside the Black Box: Technology and Economics.

Es evidente que las dos primeras categorías de tecnología tendrán resultados a corto plazo y que su contenido del producto de la investigación científica básica no es tan alto. Sin embargo, en la tercera, el período de gestación es mucho más largo, los resultados no se hacen sentir en el corto plazo y la relación con la investigación científica es mucho más estrecha.

Otro aspecto importante es la forma como se producen las invenciones y las innovaciones tecnológicas. La visión tradicional del inventor individual en su taller ha dado paso a lo que Sábato y Mackenzie<sup>1/</sup> han llamado las fábricas de tecnología, los grandes centros, como los Laboratorios Bell en Estados Unidos, cuya única función es la de desarrollar nuevas tecnologías. Hay varias características de estas instituciones. Una es que usualmente tienen áreas definidas de actividad. Otra característica es que en ellas se confunden lo que es investigación científica básica y aplicada y la tercera es que son de gran escala.

### Ciencia y tecnología

Los párrafos anteriores sugieren que la política de desarrollo científico y de desarrollo tecnológico no son necesariamente las mismas, aunque están relacionadas.

La política científica tiene como objetivo principal el desarrollo de la capacidad de generar conocimientos científicos básicos sin que éstos se asocien a ninguna demanda social en particular o respondan a los requerimientos de algún sector económico. La actividad científica es una asociada con las universidades, al menos aquella que no es "dirigida", aunque éstas no tienen el monopolio en esta actividad. Existen laboratorios privados y otros creados por el estado que llevan a cabo investigaciones científicas. Por ejemplo, en Japón, los laboratorios principales de investigación científica no son universitarios. En Estados Unidos existen los laboratorios nacionales que llevan a cabo investigaciones científicas, tanto "dirigidas" como autónomas.

Precisamente por su autonomía de demandas sociales y económicas, la investigación científica básica es financiada, mayormente, por los gobiernos. Este ciertamente es el caso en Estados Unidos. No obstante, es importante señalar que la industria ha estado aumentando su proporción.

En el campo de la investigación tecnológica, la industria tiene una función mucho más directa, pues la investigación surge de unas demandas dictadas por el mercado o, en el caso del gobierno, por unos requerimientos militares o de otro tipo. En Estados Unidos, los gastos en investigación relacionados a la

---

<sup>1/</sup>Sábato y Mackenzie, Op.cit.

defensa han estado aumentando aceleradamente en los últimos cinco años. La política tecnológica tiene distintas ramificaciones, que incluyen lo relacionado con la adquisición y adaptación de tecnologías, el desarrollo de mecanismos que aceleren la comercialización de adelantos tecnológicos, la evaluación de los impactos del cambio tecnológico y otros aspectos. Como se trata de una actividad en que el nivel de incertidumbre es menor y en que se trata que el producto sea mercadeable, la investigación tecnológica es financiada principalmente por la industria.

### Las políticas de ciencia y tecnología

En los últimos diez años el interés por el desarrollo de políticas de desarrollo científico y tecnológico ha aumentado aceleradamente. Todos los países miembros de la OECD han desarrollado políticas al respecto de mayor o menor complejidad y la OECD en sí le ha otorgado una alta prioridad a este campo. En términos generales, las políticas sobre ciencia y tecnología responden a las situaciones coyunturales y, por lo tanto, las prioridades cambian en función de cambios en el contexto.

En la actualidad, las prioridades en los países de la OECD están centradas en las áreas relacionadas a la innovación industrial y no tanto en aquellas que la caracterizaron hace unos años, la energía, la protección ambiental y los servicios sociales. La investigación básica se dirige a las áreas que pueden adelantar el desarrollo de tecnologías que propicien la innovación industrial. La colaboración entre las universidades y la industria se organiza con esta finalidad.

En el caso de los países miembros de la OECD, las políticas de ciencia y tecnología giran en torno a los siguientes aspectos:

1. las relaciones entre el gobierno y la industria
2. las políticas para propiciar industrias y tecnologías prometedoras
3. la planificación y coordinación de la ciencia y la tecnología
4. el financiamiento de la ciencia y la tecnología
5. políticas para la investigación a largo plazo y para el desarrollo del recurso humano científico
6. la integración de las políticas en ciencia y tecnología con las políticas sociales, económicas e industriales.

Aunque, como señala la OECD en su informe, no hay una definición de qué es la nueva o la alta tecnología, existe un consenso de que las líneas prioritarias incluyen la electrónica,

los nuevos desarrollos en el campo de la computación como la inteligencia artificial, las telecomunicaciones, la biotecnología, el desarrollo de nuevos materiales y algunos otros. Las políticas varían entre los países. Algunos elaboran políticas generales, como es el caso en Japón, Estados Unidos y Francia, mientras que otros ponen el énfasis en uno o dos sectores, como sería el caso de Alemania Occidental.

El caso de Japón es particularmente interesante. El Ministerio de Industria y Comercio (MITI) ha definido un conjunto de características que definen áreas en que el gobierno tiene particular interés y a las cuales les proveerá apoyo. Para estas áreas, ha desarrollado un Proyecto de Investigación y Desarrollo de Tecnologías Básicas para las Futuras Industrias. Su programa, dirigido a desarrollar la quinta generación de computadoras, es parte de este programa.

En general, podría decirse que las políticas de los países miembros de la OECD en material de ciencia y tecnología están íntimamente ligadas a la política industrial, con la excepción de Estados Unidos en donde los requerimientos de la defensa asumen la mayor importancia. La búsqueda de tecnologías "estratégicas", como se les llama, está ligada a la identificación de los sectores motrices de la economía.

Los países de reciente industrialización ("NIC") también han desarrollado políticas encaminadas a fortalecer su capacidad tecnológica. Usualmente éstas van dirigidas a fortalecer su capacidad en un sector en particular. En Brasil, por ejemplo, el esfuerzo se centró en lograr la autosuficiencia alimentaria y energética<sup>1</sup>.

### Nuevas estrategias

En los últimos años, las estrategias seguidas por los gobiernos han tomado algunas direcciones nuevas. Por ejemplo, se le ha otorgado una creciente importancia a los grandes programas de investigación con una misión definida. En Estados Unidos el caso de la Iniciativa de Defensa Estratégica es ilustrativa de este tipo de esfuerzo. Proyectos similares se han desarrollado en Europa y en otros países con la intención de desarrollar un producto tecnológico en particular. En Japón el desarrollo de la quinta generación de computadoras es ese tipo de proyecto.

Lo interesante de estos programas es que en el proceso de cumplir con su misión principal generan una gran cantidad de hallazgos secundarios que se integran a la economía.

---

<sup>1</sup>OECD, Op.cit.

En adición a los grandes programas de investigación, los países industrializados están proveyendo apoyo a las pequeñas empresas de alta tecnología mediante el otorgamiento de préstamos con condiciones favorables, la creación de fondos de inversión de riesgo, el otorgamiento de condiciones preferenciales en las compras de los gobiernos y en otras formas. Estados Unidos, tanto a nivel nacional como estatal, ha asumido el liderato en la promoción de este tipo de programa de apoyo mediante el ofrecimiento de capital de riesgo (venture capital).

Un factor importante tanto en Europa como en Estados Unidos y que es un elemento nuevo es la gran cantidad de proyectos colaborativos que han surgido recientemente. Estos responden a la creciente complejidad y costo de la investigación científica y al reconocimiento de que una empresa en particular y, en muchos casos, un país, no pueden correr con el gasto que implica. En Estados Unidos la aprobación del "National Cooperative Research Act of 1984", permitió la creación de varios consorcios de investigación en industrias claves.

El principal de éstos es el MCC (Microelectronics and Computer Technology Corporation), cuyos accionistas son 21 de las principales empresas en la industria de la computación. Otro consorcio es el "Semiconductor Research Corporation" con unos 33 miembros de la industria de semiconductores, ubicado en el "Research Triangle" de Carolina del Norte. Existen consorcios similares en la industria del cristal, en la de televisión, en la de generación de energía eléctrica y en varias otras. Estos consorcios, que funcionan como las fábricas de tecnologías que describen Sábato y Mackenzie, son privados pero fueron creados como una respuesta a la necesidad nacional de mejorar su capacidad competitiva. Por ejemplo, MCC fue creado principalmente para competir con el Japón en el desarrollo de la quinta generación de computadoras.

En Europa los dos programas colaborativos principales son el ESPRIT (European Strategy Program for Research in Information Technology) y el Programa EUREKA, propuesto por Francia para desarrollar las tecnologías en el campo de la óptica, lasers, nuevos materiales y en inteligencia artificial. En ambos casos, la colaboración es entre empresas, pero los programas responden a políticas de los estados.

Hay otros cambios que están ocurriendo en la forma como se desarrolla la investigación tecnológica y cómo ésta se convierte en productos mercadeables. Una tendencia reciente es la adquisición total o parcial por parte de las grandes empresas de pequeñas empresas especializadas. General Motors, por ejemplo, ha comprado participaciones en varias empresas en el ramo de la robótica y adquirió a Hughes y a EDS en su totalidad.

Estas adquisiciones tienen dos propósitos. Uno es el desarrollo de nuevos productos y el otro es adquirir tecnologías que pueden ser utilizadas en sus procesos productivos. Todo

parece indicar que esta tendencia continuará pues resulta una manera relativamente fácil de acelerar el proceso de adquirir nuevas tecnologías. Otro proceso con el mismo fin es lo que Fusfeld ha llamado el intercambio de tecnologías ("technology exchanges"), en el cual dos o más empresas, del mismo país o de distintos países, entran en acuerdos para el desarrollo en común de tecnologías o para el intercambio de información al respecto.

## Puerto Rico

Los párrafos anteriores proveen una idea muy general de las tendencias en cuanto a la política científica y tecnológica en otros países. Es evidente que tanto a nivel nacional en los países miembros de la OECD, como a nivel de los estados en Estados Unidos, se le está otorgando una alta prioridad a la política científica y tecnológica. Sobre treinta estados tienen Consejos de Ciencia y Tecnología, han emprendido programas de diversos tipos dirigidos a propiciar el desarrollo en esta área en su estado y han formulado políticas industriales relacionadas a las nuevas tecnologías<sup>1/</sup>.

Para fines de desarrollar sus políticas en esta área, los estados han propiciado la creación de diversos tipos de organizaciones, algunas de las cuales son públicas, pero que en la mayoría de los casos son empresas conjuntas entre el gobierno estatal, la empresa privada y las universidades. De acuerdo a un informe del National Governors' Association, "... la clave para el crecimiento económico y para la creación de nuevos empleos está en el desarrollo de estrategias cuyo objetivo es crear el ambiente apropiado para la innovación tecnológica, ayudar a inventores y empresarios en la formación de nuevos negocios y ayudar a las firmas a expandir y prosperar"<sup>2/</sup>.

Un ejemplo interesante lo provee el estado de Nueva York, en donde recientemente se creó el "New York State Science and Technology Foundation" por el gobierno estatal. Esta entidad se rige por una junta cuyos miembros provienen en su mayoría del sector privado. Entre sus funciones se encuentra la de generar nuevos programas de investigación y desarrollo, innovación,

-----  
<sup>1/</sup>Un debate interesante sobre la estrategia para la investigación en Estados Unidos surgió a raíz del artículo reciente de Erich Bloch en la revista *Issues In Science and Technology*, Winter, 1986. Este artículo fue comentado por varios científicos, empresarios y políticos en el próximo número de la revista, Spring, 1986.

<sup>2/</sup>National Governors' Association, *Technology and Growth: State Initiatives in Technological Innovation*, Washington, D.C., 1983.

mejorar la productividad y otros. Cuenta para implantar sus políticas con un conjunto de organismos afiliados y de programas que incluyen, entre otros, una corporación para el desarrollo de la innovación, cuyo propósito es proveer capital de riesgo; unos centros de tecnologías avanzadas para facilitar la transferencia de tecnologías de las universidades a las empresas; el programa de productividad, dirigido a interesar a las industrias tradicionales en nuevas tecnologías y varias otras. Uno de sus programas más interesantes es un servicio de extensión industrial, similar a los servicios de este tipo en el sector agrícola, dirigidos a apoyar la adopción de nuevas tecnologías en la industria.

Puerto Rico se encuentra en un ambiente mucho más competitivo, no sólo por la competencia de países que han sido reconocidos por su competencia tradicional - Taiwan, México, Singapur, Irlanda, Korea y algunos otros - sino también ahora por los propios estados de Estados Unidos que han asumido una actitud mucho más agresiva hacia la promoción de industrias de alta tecnología.

La capacidad competitiva de Puerto Rico en el futuro dependerá, en gran medida, de cuán exitoso son sus esfuerzos en atraer las industrias emergentes y desarrollar un sector industrial de capital local capaz de competir globalmente. Contar con una infraestructura científica y tecnológica es imprescindible para esto.

#### **Los esfuerzos en materia de política científica y tecnológica en Puerto Rico**

Desde mediados de la década de los sesenta se han llevado a cabo varios estudios en el área de desarrollo científico y tecnológico en Puerto Rico. El primero de éstos se llevó a cabo por la Academia Nacional de las Ciencias de Estados Unidos y se publicó en 1967 bajo el título "Science and Technology in Support of the Puerto Rican Economy". Entre las recomendaciones del estudio estaba la creación de un centro de ciencia y tecnología en Mayaguez. En 1975, la Fundación Nacional de las Ciencias patrocinó un estudio sobre el mismo tema, "Research Priorities Project for the Government of Puerto Rico", que sugirió la creación de un sistema de investigación científica y tecnológica que incluiría un Consejo de Investigación Científica y Tecnológica, la creación del puesto de asesor científico en la Oficina del Gobernador, comités de ciencia y tecnología en ambas cámaras legislativas y una junta de evaluación.

El año siguiente, bajo los mismos auspicios, se publicó un tercer informe, "Initiation of an Institutional Framework for Public Service Research and Technology in Puerto Rico". En 1981, concluyó el estudio "Governors' Policy Options for Scientific and Technological Research". Este estudio recomendó

la creación de un Consejo Asesor, luego de evaluar las distintas alternativas, incluyendo la creación del puesto de Asesor Científico, la creación de una Fundación de las Ciencias y la creación de una agencia especializada.

En 1984 se creó una comisión por el Consejo de Educación Superior para estudiar la deseabilidad de establecer un centro de ciencia y tecnología en Puerto Rico. El informe de la comisión, "A Science and Technology Center for Puerto Rico", publicado para fines de 1984, recomienda la creación de un centro de este tipo y hace recomendaciones en cuanto a su organización. En 1985 se creó un comité de científicos, educadores y hombres de empresa con el propósito de producir una propuesta al "National Science Foundation" para el fortalecimiento de la investigación científica en Puerto Rico y llevarla a niveles competitivos. Esta propuesta, producida bajo el programa conocido como "Experimental Program to Stimulate Competitive Research in Puerto Rico (EPSCOR)" fue aceptada por el "National Science Foundation" en 1986.

Recientemente se inició un proyecto colaborativo entre la Universidad de Puerto Rico y la industria farmacéutica que sugiere formas de colaboración en la investigación. Este proyecto recibió apoyo de la Fundación de Puerto Rico y de la Fundación Nacional de las Ciencias. En la Universidad también se aprobó el establecimiento de un centro de investigación y desarrollo en el Recinto de Mayaguez.

La política pública en materia de ciencia y tecnología tiene una estrecha relación con la estrategia de desarrollo económico. En el caso de Puerto Rico, hay ciertas condiciones que hacen necesaria una vinculación entre ambas. Una se refiere al hecho de que Puerto Rico necesita fomentar las exportaciones para continuar su crecimiento económico. Aunque hay oportunidades para sustituir importaciones, éstas no son suficientes para sostener el desarrollo económico futuro.

La política de industrialización debe ir dirigida a identificar aquellas industrias emergentes que serán las propulsoras del crecimiento en los próximos años. Esto requiere una perspectiva de largo plazo y el establecimiento de sistemas de información que faciliten esta tarea. La experiencia en varios lugares en donde se ha dado un proceso de industrialización en función de industrias que utilizan las nuevas tecnologías, por ejemplo, Massachusetts, Carolina del Norte, California y Minnesota, sugiere la necesidad de contar con una infraestructura universitaria desarrollada en el campo de la investigación científica y tecnológica.

-----  
United Nations, Scientific and Technological Information for Development, New York, 1985.

En el caso de Puerto Rico, la política pública del gobierno de fomentar el desarrollo de capital local hace aún más necesaria la formulación de una política de desarrollo científico y tecnológico. La razón es sencilla. Las empresas multinacionales cuentan con un aparato de investigación establecido y, aún cuando existen oportunidades en el campo con respecto a éstas, es más para el desarrollo de una capacidad local que se hace necesaria la política científica y tecnológica.

El éxito de la política de fomentar el capital local dependerá de cuán exitoso se es en desarrollar una industria que sea competitiva globalmente. Puerto Rico es parte de la economía global. Desvincularnos de ella no sería factible sin que esto implicara altos costos sociales. La globalización de la economía ha traído consigo la globalización de los mercados y de la tecnología.

Es evidente que nuestra capacidad de competir con otros países en función de costos, es limitada. No importa cuánto se pueda mejorar en la eficiencia de los procesos productivos, Puerto Rico tendrá una desventaja en cuanto a costos. Por esta razón, tendrá que competir en el ámbito internacional mediante la provisión de una infraestructura científica de alta calidad que actúe como un atractivo de localización y de fomento del capital local. Es ésta la estrategia que han adoptado muchos estados de la nación americana.

### La política pública

El objetivo de la política pública es estimular la producción científica y tecnológica en Puerto Rico, propiciando la investigación, creando la infraestructura necesaria, proveyendo los estímulos fiscales y de otro tipo, fomentando la toma de conciencia por parte de la ciudadanía de la importancia del quehacer científico y tecnológico, proveyendo estímulos para que el sistema de educación se adapte mejor a los requisitos de una sociedad tecnológica y propiciando la transferencia de tecnologías.

La política pública tiene como propósito principal asegurar el desarrollo económico de Puerto Rico en el futuro, reconociendo que el contenido tecnológico de la producción económica es cada vez más importante como factor determinante de la capacidad competitiva de las economías. En una economía abierta como es la de Puerto Rico, insertada en la economía de Estados Unidos, su desarrollo depende precisamente de mantener su capacidad de competir con otras jurisdicciones.

Como se señalara, Puerto Rico no puede competir con otros países de la región del Lejano Oriente en función de costos. El acceso a los mercados de Estados Unidos, una ventaja importante

hace pocos años, ya no lo es en la misma magnitud debido a la reducción en los aranceles y otras trabas al comercio internacional. La reforma contributiva recientemente aprobada en Estados Unidos no solo reduce la capacidad competitiva de Puerto Rico en relación a Estados Unidos, sino que también lo hace en relación a otros países.

De ahí la importancia de desarrollar las actividades económicas de capital local y el desarrollo de la capacidad científica y tecnológica como un elemento central de la estrategia de desarrollo económico. Los resultados de la política científica y tecnológica tomarán algún tiempo en hacerse sentir; por eso la necesidad de adoptar una visión a más largo plazo del proceso de desarrollo.

La estrategia adoptada para el desarrollo científico y tecnológico debe ser una que se concentre en áreas en que Puerto Rico tiene una particular ventaja. Esta estrategia, que se identifica como la de encontrar nichos, en contraposición con una estrategia que cubre todas las áreas, se complementa con la colaboración internacional o la adquisición de tecnologías del exterior. No obstante, debe concebirse la política pública como una sistémica, que incluya desde los aspectos relacionados al mejoramiento del sistema educativo hasta la adquisición de tecnologías. No debe limitarse únicamente al ofrecimiento de incentivos fiscales para el establecimiento de actividades de investigación y desarrollo o en el mejoramiento de la capacidad de investigación en las universidades.

Es claro que, como en otras áreas de la política pública, se requiere la creación de un organismo responsable. Sin éste, la probabilidad de que la política se limite a una expresión de deseo, es muy alta. Las alternativas son varias, desde una organización del nivel de complejidad de la del New York State Science and Technology Foundation creado por el estado de Nueva York, hasta algo mucho más sencillo como un Consejo Asesor, cuya actividad principal sería la de asesorar al Primer Ejecutivo y coordinar los acercamientos entre industria, gobierno y universidad. Este tipo de estructura podría ser un primer paso en un proceso que desemboque en una estructura más compleja, con mayores responsabilidades y recursos.



## APENDICE ESTADÍSTICO



INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR  
1985 - 86

ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR  
1985 - 86

APENDICE ESTADISTICO  
(Los Años Fiscales Cierran al 30 de Junio)

STATISTICAL APPENDIX  
(Fiscal Years Ended June 30)

AREA DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL  
JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO

AREA OF SOCIAL AND ECONOMIC PLANNING  
PUERTO RICO PLANNING BOARD



# INDICE DE MATERIAS

## TABLE OF CONTENTS

Tabla	Página	Table	Page
1	A - 1	1	A - 1
SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA		SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA	
2	A - 2	2	A - 2
PRODUCTO BRUTO		GROSS PRODUCT	
3	A - 3	3	A - 3
PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954		GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS	
4	A - 4	4	A - 4
PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL		GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	
5	A - 5	5	A - 5
INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL		NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	
6	A - 6	6	A - 6
DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL		NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	
7	A - 7	7	A - 7
INGRESO NETO DE LA MANUFACTURA		NET MANUFACTURING INCOME	
8	A - 8	8	A - 8
INGRESO PERSONAL		PERSONAL INCOME	
9	A - 9	9	A - 9
RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO, Y EL INGRESO PERSONAL		RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME, AND PERSONAL INCOME	
10	A-10	10	A-10
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO		PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	
11	A-11	11	A-11
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954		PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS	
12	A-12	12	A-12
INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO		GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT	
13	A-13	13	A-13
INGRESO BRUTO AGRICOLA		GROSS FARM INCOME	
14	A-14	14	A-14
PRODUCCION, ENVASADO, E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO		PRODUCTION, BOTTLING, AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO	
15	A-15	15	A-15
BALANZA DE PAGOS		BALANCE OF PAYMENTS	
16	A-16	16	A-16
CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS		ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS	

# INDICE DE MATERIAS (Cont.)

# TABLE OF CONTENTS (Cont.)

Tabla	Página	Table	Page
17	A-17	17 EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO	A-17
18	A-18	18 NET OPERATING EXPENDITURES OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO	A-18
19	A-19	19 TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS, AND OTHER NONRESIDENTS	A-19
20	A-21	20 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT	A-21
21	A-22	21 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	A-22
22	A-23	22 POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS	A-23
23	A-24	23 EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS OLD AND OVER	A-24
24	A-25	24 NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-25
25	A-26	25 COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS	A-26
26	A-28	26 NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND	A-28
27	A-30	27 FEDERAL GRANTS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR	A-30
28	A-32	28 GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO	A-32

TABLA 1 — SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA: AÑOS FISCALES  
 TABLE 1 — SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA: FISCAL YEARS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	Total in current dollars (In millions of dollars)
<b>Total a precios corrientes (En millones de dólares)</b>															
Producto bruto	6,306.8	6,817.8	7,183.6	7,555.8	8,173.8	8,994.0	10,061.0	11,073.8	12,189.5	12,626.5	12,932.8	14,010.0	14,805.4	15,794.4	Gross product
Ingreso neto	5,161.2	5,732.9	6,093.7	6,372.5	6,807.5	7,550.6	8,321.9	9,212.8	9,947.2	10,350.0	10,639.7	11,534.3	12,149.3	12,927.4	Net income
Ingreso personal	5,349.7	6,001.5	6,860.8	7,709.2	8,291.5	9,021.4	9,893.0	10,931.8	12,099.6	12,687.5	12,936.0	13,536.6	14,314.0	14,946.5	Personal income
Ingreso personal disponible	5,064.5	5,682.5	6,479.9	7,264.5	7,769.6	8,553.7	9,357.4	10,332.9	11,431.5	11,969.1	12,193.6	12,775.4	13,485.7	13,890.1	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	5,241.3	5,753.3	6,460.6	7,485.7	8,291.6	9,139.8	9,913.3	10,976.0	12,123.4	12,414.0	12,991.2	13,833.8	14,871.4	15,550.3	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	7,022.7	7,710.0	8,226.0	8,996.4	9,929.9	11,172.5	12,786.2	14,480.0	15,823.0	16,414.5	16,987.5	18,622.0	19,683.2	21,109.2	Gross domestic product
<b>Total a precios constantes de 1954 (En millones de dólares)</b>															Total in constant 1954 dollars (In millions of dollars)
Producto bruto	3,392.9	3,434.6	3,374.2	3,458.4	3,623.5	3,817.4	4,025.0	4,076.7	4,127.0	3,977.5	3,894.8	4,048.4	4,172.8	4,281.2	Gross product
Ingreso personal (1)	3,364.6	3,392.6	3,381.4	3,577.3	3,714.8	3,873.5	4,028.1	3,946.5	3,964.5	3,934.1	3,827.1	4,034.8	4,158.6	4,288.8	Personal income (1)
Ingreso personal disponible (1)	3,185.2	3,212.3	3,193.6	3,371.0	3,481.0	3,672.7	3,810.0	3,730.3	3,745.6	3,711.3	3,598.4	3,807.9	3,918.0	3,985.7	Disposable personal income (1)
Gastos de consumo personal	3,296.6	3,527.7	3,184.5	3,473.7	3,715.2	3,924.2	4,037.0	3,962.3	3,971.9	3,848.8	3,916.7	4,123.1	4,320.3	4,461.5	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	3,722.9	3,724.5	3,634.1	3,829.9	4,110.9	4,408.3	4,677.2	4,750.9	4,779.4	4,550.0	4,626.6	4,933.8	5,040.4	5,333.5	Gross domestic product
<b>Per cápita a precios corrientes (En dólares)</b>															Per capita in current dollars (In dollars)
Producto bruto	2,199	2,366	2,465	2,537	2,683	2,903	3,203	3,479	3,778	3,879	3,962	4,287	4,519	4,807	Gross product
Ingreso neto	1,799	1,990	2,091	2,139	2,235	2,437	2,649	2,893	3,082	3,180	3,259	3,529	3,709	3,934	Net income
Ingreso personal	1,865	2,083	2,354	2,588	2,722	2,912	3,149	3,433	3,749	3,897	3,889	4,142	4,369	4,549	Personal income
Ingreso personal disponible	1,765	1,972	2,254	2,439	2,551	2,761	2,979	3,245	3,542	3,677	3,657	3,909	4,117	4,227	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	1,827	1,997	2,217	2,513	2,722	2,950	3,156	3,448	3,757	3,814	3,980	4,233	4,539	4,732	Personal consumption expenditures
<b>Per cápita a precios constantes de 1954 (En dólares)</b>															Per capita in constant 1954 dollars (In dollars)
Producto bruto	1,183	1,192	1,158	1,161	1,189	1,232	1,281	1,281	1,279	1,222	1,193	1,239	1,274	1,303	Gross product
Ingreso personal	1,173	1,178	1,160	1,201	1,220	1,250	1,282	1,236	1,229	1,209	1,173	1,235	1,269	1,305	Personal income
Ingreso personal disponible	1,110	1,115	1,096	1,132	1,143	1,186	1,213	1,172	1,161	1,140	1,102	1,165	1,196	1,213	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	1,149	1,129	1,093	1,166	1,220	1,267	1,285	1,245	1,231	1,182	1,200	1,262	1,319	1,358	Personal consumption expenditures
<b>Otras estadísticas</b>															Other statistics
Inversión interna bruta de capital fijo (En millones de dólares)	1,600.6	1,695.6	2,078.9	1,835.8	1,560.1	1,745.9	1,887.7	2,051.8	2,139.3	1,787.7	1,658.7	1,975.7	2,258.7	2,439.3	Gross fixed domestic investment (In millions of dollars)
Construcción	1,117.1	1,281.9	1,498.8	1,295.3	1,003.7	1,133.7	1,200.3	1,303.1	1,376.5	1,236.4	1,033.4	1,227.7	1,315.6	1,330.7	Construction
Maquinaria y equipo	483.5	413.6	580.1	540.5	556.4	612.2	687.4	748.7	762.8	551.2	625.2	748.0	943.1	1,108.7	Machinery and equipment
Ingreso promedio por familia: A precios corrientes (En dólares) A precios constantes de 1954 (En dólares)	8,393 5,279 4.5	9,374 5,301 4.5	10,358 5,104 4.4	11,387 5,284 4.4	11,977 5,368 4.4	12,522 5,375 4.3	13,541 5,513 4.3	14,762 5,315 4.3	15,746 5,162 4.2	16,367 5,078 4.2	16,339 4,927 4.2	16,982 5,064 4.1	17,913 5,203 4.1	18,651 5,351 4.1	Average family income: In current dollars (In dollars) In constant 1954 dollars (In dollars)
Número promedio de personas por familia															Average number of persons per family
Índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal (1954 = 100)															Implicit price deflator for personal consumption expenditures (1954 = 100)
Población, en miles (2)	159.0	176.9	202.9	215.5	223.2	232.9	245.6	277.0	305.2	322.5	331.7	335.5	344.2	348.5	Population, in thousands (2)
	2,869	2,881	2,914	2,979	3,046	3,098	3,141	3,184	3,227	3,255	3,264	3,268	3,276	3,286	

p - Cifras preliminares.

(1) Deflacionado por el índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal.

(2) Promedio de los estimados de la población al principio y al final del año económico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

(1) Deflated by implicit price deflators for personal consumption expenditures.

(2) Average of population estimates at the beginning and end of the fiscal year.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLE 2 — PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES  
TABLE 2 — GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS  
(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
<b>PRODUCTO BRUTO</b>															<b>GROSS PRODUCT</b>
Gastos de consumo personal	6,307	6,818	7,184	7,556	8,174	8,994	10,061	11,074	12,190	12,627	12,933	14,010	14,805	15,794	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	5,241	5,753	6,461	7,486	8,292	9,140	9,913	10,976	12,123	12,414	12,991	13,834	14,871	15,550	Durable goods
Artículos no duraderos	900	838	859	1,082	1,218	1,402	1,591	1,597	1,788	1,590	1,671	1,978	2,223	2,410	Nondurable goods
Servicios	2,666	3,021	3,440	4,094	4,456	4,781	5,097	5,781	6,342	6,427	6,580	6,764	7,182	7,325	Services
	1,675	1,894	2,161	2,310	2,617	2,956	3,226	3,599	3,994	4,397	4,740	5,091	5,466	5,815	
Gastos de consumo del gobierno	1,231	1,326	1,614	1,613	1,729	1,867	2,055	2,281	2,501	2,418	2,555	2,886	3,064	3,152	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	1,062	1,132	1,359	1,324	1,413	1,522	1,635	1,806	2,018	1,977	2,067	2,384	2,539	2,608	Commonwealth
Municipios	169	193	255	289	316	345	420	475	483	441	488	501	525	544	Municipalities
Inversión interna bruta, total	1,793	1,799	2,218	1,974	1,499	1,870	2,063	2,458	2,265	1,246	1,429	2,392	2,296	2,030	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	192	104	139	138	- 61	125	176	407	126	- 542	- 230	417	37	- 409	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	1,601	1,696	2,079	1,836	1,560	1,745	1,888	2,052	2,139	1,788	1,659	1,976	2,259	2,439	Gross fixed domestic investment
Construcción	1,117	1,282	1,499	1,295	1,004	1,134	1,200	1,303	1,376	1,236	1,033	1,228	1,316	1,331	Construction
Empresas privadas	599	659	646	576	442	561	531	505	515	483	432	527	549	563	Private enterprises
Empresas públicas	292	396	610	434	316	311	385	538	612	566	421	465	512	549	Public enterprises
Gobierno	226	226	243	245	285	262	285	261	249	188	180	236	255	219	Government
Estado Libre Asociado	201	189	181	153	129	125	153	153	166	123	119	146	148	148	Commonwealth
Municipios	25	38	61	133	117	137	132	107	83	65	62	90	107	95	Municipalities
Maquinaria y equipo	484	414	580	540	556	612	687	749	763	551	625	748	943	1,109	Machinery and equipment
Empresas privadas	435	375	398	482	492	569	611	657	671	475	557	651	849	1,022	Private enterprises
Empresas públicas (1)	9	12	144	32	36	10	35	44	42	34	29	40	25	30	Public enterprises (1)
Gobierno	39	27	37	27	29	33	41	48	49	42	38	57	69	57	Government
Estado Libre Asociado	32	21	31	20	21	25	32	38	39	32	28	45	57	45	Commonwealth
Municipios	8	5	6	7	8	9	9	10	11	10	11	12	12	12	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	- 1,959	- 2,060	- 3,109	- 3,517	- 3,346	- 3,884	- 3,971	- 4,641	- 4,700	- 3,451	- 4,043	- 5,102	- 5,426	- 4,939	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	3,459	4,418	4,340	4,638	5,799	6,313	7,812	9,098	10,519	11,567	11,359	12,004	12,968	13,686	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	263	258	283	315	304	358	353	372	459	475	533	597	645	724	Federal Government
Otros no residentes	3,197	4,160	4,057	4,324	5,495	5,955	7,459	8,726	10,060	11,092	10,826	11,406	12,324	12,962	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	5,418	6,479	7,449	8,155	9,143	10,196	11,783	13,739	15,219	15,019	15,402	17,106	18,394	18,625	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	87	76	95	87	84	83	84	95	103	110	128	134	138	147	Federal Government
Otros no residentes	5,331	6,402	7,354	8,068	9,060	10,114	11,700	13,645	15,116	14,909	15,274	16,972	18,256	18,478	Other nonresidents

p - Cifras preliminares.

(1) Desde 1975 se incluyen inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico, anteriormente en "otras inversiones".

p - Preliminary figures.

(1) Since 1975 investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority, previously in "other investments", are included.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLE 3 — PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES  
TABLE 3 — GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares a precios constantes de 1954 - In millions of constant 1954 dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
PRODUCTO BRUTO	3,393	3,435	3,374	3,458	3,623	3,817	4,025	4,077	4,127	3,978	3,895	4,048	4,173	4,281	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	3,297	3,253	3,184	3,474	3,715	3,924	4,037	3,962	3,972	3,849	3,917	4,123	4,320	4,461	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	631	563	519	610	657	716	746	679	696	600	609	690	756	802	Durable goods
Artículos no duraderos	1,563	1,527	1,486	1,685	1,789	1,846	1,855	1,872	1,855	1,790	1,812	1,873	1,940	1,962	Nondurable goods
Servicios	1,103	1,163	1,179	1,179	1,269	1,362	1,426	1,412	1,421	1,458	1,495	1,560	1,624	1,697	Services
Gastos de consumo del gobierno	638	632	701	690	737	755	813	861	902	863	897	966	1,022	1,046	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	548	537	589	565	601	614	646	683	731	710	730	800	850	868	Commonwealth
Municipios	91	95	112	125	136	140	167	178	171	153	166	166	172	178	Municipalities
Inversión interna bruta, total	975	798	882	777	592	683	659	728	634	297	371	578	556	500	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	127	2	46	54	- 9	65	42	114	66	- 145	- 36	108	15	- 89	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	849	797	836	723	601	618	618	614	568	442	407	470	541	589	Gross fixed domestic investment
Construcción	552	554	565	475	355	366	358	361	336	279	226	263	281	284	Construction
Empresas privadas	296	285	243	211	156	181	158	140	126	109	94	112	117	120	Private enterprises
Empresas públicas	144	171	230	159	112	100	115	149	149	128	92	100	109	117	Public enterprises
Gobierno	112	98	91	105	87	84	85	72	61	42	39	51	54	47	Government
Estado Libre Asociado	99	81	68	56	45	40	46	42	40	28	26	31	32	26	Commonwealth
Municipios	12	16	23	49	41	44	39	30	20	15	13	19	23	20	Municipalities
Maquinaria y equipo	297	243	272	248	247	252	260	253	232	163	182	206	261	304	Machinery and equipment
Empresas privadas	267	220	193	222	219	234	232	223	204	141	162	180	235	281	Private enterprises
Empresas públicas (1)	6	7	61	14	15	4	12	14	13	10	8	11	7	8	Public enterprises (1)
Gobierno	24	16	18	12	13	14	16	16	15	11	11	16	19	16	Government
Estado Libre Asociado	19	13	15	9	9	10	12	13	12	9	8	13	16	12	Commonwealth
Municipios	5	3	3	3	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	- 1,517	- 1,248	- 1,394	- 1,482	- 1,421	- 1,544	- 1,485	- 1,474	- 1,381	- 1,032	- 1,290	- 1,618	- 1,726	- 1,726	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	2,093	2,147	1,850	1,875	2,173	2,242	2,512	2,534	2,549	2,661	2,569	2,640	2,831	3,028	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	165	146	139	146	136	154	144	134	150	147	161	178	187	208	Federal Government
Otros no residentes	1,928	2,002	1,711	1,729	2,037	2,089	2,368	2,400	2,399	2,514	2,408	2,462	2,644	2,820	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	3,610	3,396	3,244	3,357	3,594	3,787	3,997	4,008	3,930	3,693	3,859	4,258	4,557	4,754	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	55	43	47	40	38	35	34	34	34	34	38	40	40	42	Federal Government
Otros no residentes	3,556	3,352	3,197	3,317	3,556	3,751	3,963	3,974	3,897	3,659	3,820	4,218	4,517	4,712	Other nonresidents

p - Cifras preliminares.

a/ Menos de \$500,000.

(1) Desde 1975 se incluyen inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico, anteriormente en "otras inversiones".

p - Preliminary figures.

a/ Less than \$500,000.

(1) Since 1975 investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority, previously in "other investments" are included.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLA 4 — PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 4 — GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
PRODUCTO BRUTO	6,306.8	6,817.8	7,183.6	7,555.8	8,173.8	8,994.0	10,061.0	11,073.8	12,189.5	12,626.5	12,932.8	14,010.0	14,805.4	15,794.4	GROSS PRODUCT
Menos: Resto del mundo	- 715.9	- 892.2	- 1,042.5	- 1,440.6	- 1,756.1	- 2,178.5	- 2,725.2	- 3,406.2	- 3,633.4	- 3,787.9	- 4,054.7	- 4,612.1	- 4,877.9	- 5,314.8	Less: Rest of the world
Gobierno Federal	176.6	171.3	190.8	215.1	200.2	247.7	247.5	250.8	303.3	323.1	348.7	377.4	407.8	458.2	Federal Government
Otros no residentes	- 892.5	- 1,063.5	- 1,233.3	- 1,655.6	- 1,956.4	- 2,426.1	- 2,972.7	- 3,657.0	- 3,936.7	- 4,111.0	- 4,403.5	- 4,989.5	- 5,285.6	- 5,773.0	Other nonresidents
PRODUCTO BRUTO INTERNO	7,022.7	7,710.0	8,226.0	8,996.4	9,929.9	11,172.5	12,786.2	14,480.0	15,823.0	16,414.5	16,987.5	18,622.1	19,683.3	21,109.2	GROSS DOMESTIC PRODUCT
Agricultura	182.1	285.9	270.8	285.5	265.4	337.9	354.6	393.9	377.1	394.8	395.9	343.3	345.5	336.0	Agriculture
Manufactura	1,878.4	2,200.8	2,370.5	2,974.0	3,298.7	3,920.3	4,470.5	5,322.5	5,786.1	6,017.0	6,482.5	7,266.2	7,757.9	8,165.8	Manufacturing
Construcción por contrato y minería (1)	485.0	505.2	461.5	395.6	325.8	341.0	358.7	370.1	410.5	354.8	322.0	305.7	337.0	339.7	Contract construction and mining (1)
Transportación y otros servicios públicos (2)	595.8	690.0	767.4	826.7	915.7	967.2	1,098.3	1,234.8	1,303.2	1,541.3	1,467.4	1,660.2	1,594.8	1,802.7	Transportation and other public utilities (2)
Comercio	1,254.2	1,261.2	1,377.3	1,559.4	1,763.1	1,903.4	2,123.9	2,277.3	2,468.8	2,471.0	2,417.4	2,784.7	2,932.6	3,120.9	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	855.7	913.3	975.3	924.2	1,078.5	1,248.1	1,452.2	1,598.9	1,711.2	1,946.7	2,197.3	2,362.9	2,485.1	2,763.5	Finance, insurance and real estate
Servicios	652.7	734.1	804.9	889.8	967.5	1,069.8	1,176.3	1,316.1	1,443.0	1,542.0	1,619.6	1,761.2	1,852.8	1,969.4	Services
Gobierno	1,029.3	1,090.6	1,333.5	1,390.1	1,449.5	1,570.8	1,707.7	1,896.3	2,051.0	1,952.0	2,028.9	2,172.8	2,344.9	2,389.1	Government
Estado Libre Asociado (3)	911.6	955.7	1,144.6	1,175.2	1,214.5	1,308.9	1,406.3	1,573.0	1,733.4	1,675.3	1,723.4	1,848.9	1,995.4	2,033.0	Commonwealth (3)
Municipios	117.7	134.8	188.8	214.9	235.0	262.0	301.4	323.3	317.6	276.8	305.5	324.0	349.5	356.2	Municipalities
Discrepancia estadística	89.5	29.0	- 135.1	- 248.9	- 134.3	- 186.1	44.0	70.1	272.2	194.9	56.5	- 35.1	32.6	222.2	Statistical discrepancy

p - Cifras preliminares.

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye el grupo de estaciones de radio y televisión.

(3) Incluye agencias regulares y empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes group of radio and television broadcasting.

(3) Includes regular agencies and public enterprises.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLE 5 — INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 5 — NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	NET INCOME
INGRESO NETO															
Agricultura	5,161.2	5,732.9	6,093.7	6,372.5	6,807.5	7,550.6	8,321.9	9,212.8	9,947.2	10,350.0	10,639.7	11,534.3	12,149.3	12,927.4	Agriculture
Manufactura	222.7	330.1	315.0	369.3	344.1	449.7	442.6	465.5	430.4	460.4	421.8	394.6	388.1	385.2	Manufacturing
Minería	1,541.7	1,868.9	1,987.4	2,474.0	2,841.4	3,398.5	3,995.8	4,808.7	5,220.3	5,405.9	5,734.9	6,484.9	6,984.0	7,491.4	Mining
Construcción por contrato	7.6	5.5	5.4	5.5	5.4	5.5	5.4	8.6	9.4	8.8	7.5	8.1	9.2	8.9	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos	435.9	455.1	406.3	346.0	295.9	311.1	329.5	339.0	376.9	320.3	289.3	285.0	310.7	313.6	Transportation and other public utilities
Comercio	481.5	557.0	629.2	652.1	744.3	777.5	880.8	1,003.2	1,063.2	1,213.3	1,192.2	1,262.8	1,197.2	1,415.8	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	871.7	911.0	970.4	1,069.7	1,189.8	1,290.4	1,465.5	1,621.0	1,743.0	1,770.1	1,748.1	2,010.6	2,096.6	2,217.8	Finance, insurance and real estate
Servicios	716.6	770.4	802.7	751.4	870.7	1,015.9	1,217.1	1,346.3	1,431.6	1,663.4	1,871.5	1,996.5	2,071.1	2,294.7	Services
Gobierno	570.1	636.5	686.3	754.9	822.6	909.6	1,002.8	1,130.2	1,254.8	1,343.7	1,400.2	1,531.2	1,625.3	1,725.7	Government
Resto del mundo	1,029.3	1,090.6	1,333.5	1,390.1	1,449.5	1,570.8	1,707.7	1,896.3	2,051.0	1,952.0	2,028.9	2,172.8	2,344.9	2,389.1	Rest of the world
Sueldos, jornales y suplementos, pagados por el Gobierno Federal	- 715.9	- 892.2	- 1,042.5	- 1,440.6	- 1,756.1	- 2,178.5	- 2,725.2	- 3,406.2	- 3,633.4	- 3,787.9	- 4,054.7	- 4,612.1	- 4,877.8	- 5,314.8	Wages, salaries and supplements, paid by Federal Government
Otros ingresos de factores de producción recibidos del resto del mundo	176.6	171.3	190.8	215.1	200.2	247.7	247.5	250.8	303.3	323.1	348.7	377.4	407.8	458.2	Other factor income received from the rest of the world
Menos: Pagos a factores de producción del resto del mundo	128.0	168.6	204.4	222.6	208.8	251.7	333.7	513.0	650.3	838.6	816.7	712.8	992.5	981.7	Less: Factor income paid to the rest of the world
	1,020.5	1,232.1	1,437.7	1,878.2	2,165.1	2,677.9	3,306.4	4,170.0	4,587.0	4,949.6	5,220.2	5,702.3	6,278.1	6,754.7	

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLE 6 — DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 6 — NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares • In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
INGRESO NETO TOTAL	5,161.2	5,732.9	6,093.7	6,372.5	6,807.5	7,550.6	8,321.9	9,212.8	9,947.2	10,350.0	10,639.7	11,534.3	12,149.3	12,927.4	TOTAL NET INCOME
Compensación a empleados	4,013.6	4,373.8	4,838.2	5,031.2	5,388.0	5,847.7	6,528.8	7,217.6	7,855.5	7,972.3	8,060.4	8,782.2	9,234.5	9,563.9	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad (1)	1,147.6	1,359.1	1,255.5	1,341.3	1,419.5	1,702.9	1,793.1	1,995.2	2,091.7	2,377.7	2,579.3	2,752.2	2,914.8	3,363.5	Property income (1)
Agricultura	222.7	330.1	315.0	369.3	344.1	449.7	442.6	465.5	430.4	460.4	421.8	394.6	388.1	385.2	Agriculture
Compensación a empleados	82.0	100.0	127.8	125.4	130.1	141.4	152.4	166.5	163.9	167.8	175.2	192.8	188.3	197.1	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	140.7	230.1	187.2	243.9	213.9	308.3	290.1	299.0	266.5	292.6	246.6	201.8	199.8	188.1	Property income
Manufactura	1,541.7	1,868.9	1,987.4	2,474.0	2,841.4	3,398.5	3,995.8	4,808.7	5,220.3	5,405.9	5,734.9	6,484.9	6,984.0	7,491.4	Manufacturing
Compensación a empleados	841.1	924.6	957.7	1,023.4	1,158.0	1,283.9	1,474.5	1,634.3	1,767.7	1,844.5	1,855.3	2,104.0	2,143.9	2,215.3	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	700.6	944.3	1,029.7	1,450.6	1,683.4	2,114.7	2,521.3	3,174.4	3,452.6	3,561.4	3,879.6	4,380.9	4,840.2	5,276.1	Property income
Construcción por contrato y minería	443.5	460.6	411.7	351.6	301.3	316.6	334.8	347.7	386.3	329.1	296.8	293.1	319.9	322.5	Contract construction and mining
Compensación a empleados	357.6	379.0	369.3	316.1	269.9	272.0	301.1	325.8	359.9	316.7	265.0	275.1	289.8	292.4	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	85.9	81.6	42.4	35.4	31.4	44.6	33.7	21.9	26.4	12.4	31.8	17.9	30.0	30.1	Property income
Transportación y otros servicios públicos	481.5	557.0	629.2	652.1	744.3	777.5	880.8	1,003.2	1,063.2	1,213.3	1,192.2	1,262.8	1,197.2	1,415.8	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	333.6	378.9	427.9	439.1	503.3	512.9	598.1	677.0	733.0	765.2	756.0	828.8	850.6	878.9	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	147.9	178.1	201.3	213.0	241.0	264.6	282.7	326.2	330.3	448.0	436.2	434.0	346.6	536.9	Property income
Comercio	871.7	911.0	970.4	1,069.7	1,189.8	1,290.4	1,465.5	1,621.0	1,743.0	1,770.1	1,748.1	2,010.6	2,096.6	2,217.8	Trade
Compensación a empleados	537.6	583.9	626.4	683.2	771.7	833.8	941.7	1,024.3	1,105.4	1,140.4	1,101.1	1,181.7	1,258.9	1,257.0	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	334.1	327.1	344.0	386.6	418.1	456.6	523.8	596.7	637.7	629.6	647.0	828.9	837.7	960.7	Property income
Finanzas, seguros y bienes raíces	716.6	770.4	802.7	751.4	870.7	1,015.9	1,217.1	1,346.3	1,431.6	1,663.4	1,871.5	1,996.5	2,071.1	2,294.7	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	202.6	231.4	261.1	275.5	286.3	309.8	338.7	385.1	433.3	461.7	487.2	530.3	570.6	614.0	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	514.1	538.9	541.6	475.9	584.4	706.1	878.4	961.2	998.3	1,201.7	1,384.3	1,466.3	1,500.5	1,680.7	Property income
Servicios	570.1	636.5	686.3	754.9	822.6	909.6	1,002.8	1,130.2	1,254.8	1,343.7	1,400.2	1,531.2	1,625.3	1,725.7	Services
Compensación a empleados	427.2	483.1	528.8	566.4	629.8	691.0	775.9	872.7	956.3	1,028.5	1,069.8	1,167.9	1,240.3	1,320.8	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	142.8	153.5	157.6	188.5	192.8	218.6	226.8	257.4	298.5	315.2	330.4	363.3	385.0	404.9	Property income
Gobierno	1,029.3	1,090.6	1,333.5	1,390.1	1,449.5	1,570.8	1,707.7	1,896.3	2,051.0	1,952.0	2,028.9	2,172.8	2,344.9	2,389.1	Government
Compensación a empleados	1,029.3	1,090.6	1,333.5	1,390.1	1,449.5	1,570.8	1,707.7	1,896.3	2,051.0	1,952.0	2,028.9	2,172.8	2,344.9	2,389.1	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Property income
Resto del mundo	- 715.9	- 892.2	- 1,042.5	- 1,440.6	- 1,756.1	- 2,178.5	- 2,725.2	- 3,406.2	- 3,633.4	- 3,787.9	- 4,054.7	- 4,612.1	- 4,877.8	- 5,314.8	Rest of the world
Compensación a empleados	202.6	202.3	205.7	211.9	189.5	232.2	238.6	235.5	285.0	295.4	322.0	328.8	347.1	399.1	Employee compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	- 918.5	- 1,094.5	- 1,248.2	- 1,652.5	- 1,945.6	- 2,410.6	- 2,963.7	- 3,641.8	- 3,918.5	- 4,083.3	- 4,376.7	- 4,940.9	- 5,224.9	- 5,713.9	Property income

p - Cifras preliminares.

(1) Incluye la ganancia neta y el interés neto originado en todos los sectores industriales en Puerto Rico.

p - Preliminary figures.

(1) Includes net profit and net interest originating in all industrial sectors in Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLA 7 — INGRESO NETO DE LA MANUFACTURA: AÑOS FISCALES  
TABLE 7 — NET MANUFACTURING INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
TOTAL	1,541.7	1,868.9	1,987.4	2,474.0	2,841.4	3,398.5	3,995.8	4,808.7	5,220.3	5,405.9	5,734.9	6,484.9	6,984.0	7,491.4	TOTAL
Alimentos y productos relacionados	208.6	245.3	285.1	326.0	381.6	442.8	496.6	548.5	644.8	681.6	564.8	753.8	833.8	879.5	Food and kindred products
Productos de tabaco	37.2	34.1	36.1	53.2	47.3	54.8	51.0	46.3	54.0	60.4	55.2	51.6	58.2	62.9	Tobacco products
Productos textiles	51.7	55.6	45.4	40.1	34.7	38.1	35.5	35.6	32.1	34.3	31.7	33.8	38.9	36.1	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	199.8	215.8	205.5	261.6	268.2	302.4	329.3	360.7	373.7	375.1	408.2	451.3	406.4	388.6	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	32.4	28.5	30.1	29.8	28.5	24.3	28.7	29.6	30.0	27.2	27.3	29.1	31.1	31.1	Furniture and wood products
Impreso y publicaciones	29.7	35.6	42.6	41.2	39.9	47.3	53.1	58.8	62.5	65.7	69.5	77.1	79.9	85.9	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	343.6	453.7	560.5	884.2	943.3	1,173.7	1,287.8	1,583.2	1,786.1	1,907.5	2,268.9	2,340.9	2,686.0	3,081.9	Chemical and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	72.4	76.7	71.2	67.9	77.4	93.9	96.1	95.4	90.4	78.6	77.3	77.8	89.8	96.8	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	364.4	445.5	484.0	607.9	778.7	922.0	1,197.8	1,453.7	1,721.4	1,828.3	1,752.5	2,164.3	2,293.9	2,367.7	Machinery and metal products
Productos de papel	10.2	15.6	19.4	18.5	19.3	21.9	24.3	26.5	28.1	31.0	32.7	38.1	49.2	47.6	Paper and allied products
Productos de cuero	31.8	34.8	33.9	32.5	34.3	42.5	51.2	64.9	73.8	68.5	82.2	89.1	85.9	95.7	Leather and leather products
Otra manufactura	159.9	227.7	173.6	111.1	188.2	234.8	344.3	505.6	323.3	247.7	364.5	378.0	331.0	317.5	Other manufacturing

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLE 8 — INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 8 — PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	PERSONAL INCOME
<b>INGRESO PERSONAL</b>															
Compensación a empleados	5,349.7	6,001.5	6,860.8	7,709.2	8,291.5	9,021.4	9,893.0	10,931.8	12,099.6	12,687.5	12,694.5	13,536.6	14,314.0	14,946.5	Employee compensation
Empresas	4,013.6	4,373.6	4,838.2	5,031.2	5,388.0	5,847.7	6,528.8	7,217.6	7,855.5	7,972.3	8,060.4	8,782.1	9,234.5	9,563.9	Business
Gobierno	2,729.5	3,022.2	3,230.3	3,352.5	3,663.5	3,955.1	4,483.1	4,973.5	5,395.0	5,592.8	5,569.2	6,129.7	6,380.4	6,601.5	Government
Personas e instituciones sin fines de lucro (1)	1,029.3	1,090.6	1,333.5	1,390.1	1,449.5	1,570.8	1,707.8	1,896.3	2,051.0	1,952.0	2,028.9	2,172.8	2,344.9	2,389.1	Household and nonprofit institutions (1)
Resto del mundo	52.2	58.6	68.7	76.7	85.4	89.6	99.4	112.3	124.5	132.0	140.4	150.9	162.1	174.2	Rest of the world
	202.6	202.3	205.7	211.9	189.5	232.2	238.6	235.5	285.0	295.4	322.0	328.8	347.1	399.1	
<b>Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social</b>															<b>Less: Contributions to social insurance</b>
Empleados	548.8	634.5	731.9	769.2	803.1	850.2	1,008.3	1,176.0	1,274.1	1,308.3	1,342.2	1,470.1	1,560.2	1,675.7	Employees
Patrones	214.1	251.9	286.5	294.2	308.2	322.2	382.8	458.7	500.3	506.7	517.1	573.5	612.1	635.4	Employers
	334.7	382.6	445.4	475.1	494.8	528.0	625.5	717.3	773.7	801.6	825.1	896.6	948.1	1,040.3	Contributions to Federal Government funds
Aportaciones a fondos del Gobierno Federal	148.6	181.6	197.2	202.5	213.9	226.0	282.2	349.3	381.1	396.5	399.7	456.6	480.1	492.0	Contributions to Commonwealth Government funds
Aportaciones a fondos del E.L.A.	186.1	200.9	248.2	272.5	280.9	302.0	343.3	367.9	392.6	405.1	425.5	439.9	468.0	548.3	
<b>Ingresos procedentes de la propiedad</b>															<b>Property income</b>
Ganancias de empresas no incorporadas	997.5	1,249.6	1,175.9	1,282.5	1,333.3	1,459.7	1,547.9	1,601.9	1,932.1	2,077.1	2,001.0	2,150.4	2,366.4	2,553.2	Income of unincorporated enterprises
Dividendos de corporaciones locales	471.2	550.5	541.7	578.3	598.3	693.3	719.1	769.7	826.4	879.6	871.8	899.7	922.2	986.7	Dividends of domestic corporations
Ingresos misceláneos y dividendos recibidos del exterior	27.0	22.1	26.7	22.7	23.8	23.8	24.9	30.5	31.3	32.2	34.7	38.0	39.3	40.7	Miscellaneous income and dividends received from abroad
Ganancias de personas por arrendamiento	9.1	9.6	10.0	10.6	11.8	11.4	11.8	12.9	14.0	13.8	14.8	16.7	18.2	19.6	Rental income of persons
Intereses recibidos por personas	349.1	371.6	395.8	400.0	454.5	492.4	569.7	628.7	714.4	779.2	800.3	895.1	965.3	1,015.0	Personal interest income
	141.1	295.9	201.7	271.1	244.9	238.8	222.3	160.0	346.1	372.2	279.5	296.9	421.5	491.2	
<b>Transferencias</b>															<b>Transfers</b>
Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios	887.4	1,012.6	1,578.6	2,164.7	2,373.3	2,564.2	2,824.6	3,288.2	3,586.1	3,946.4	3,975.2	4,074.2	4,273.2	4,505.1	Commonwealth and municipal governments
Gobierno Federal	283.4	297.0	392.2	521.4	540.1	541.9	568.7	734.9	792.0	806.9	841.4	777.5	786.3	783.0	Federal Government
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	510.2	606.9	1,037.7	1,493.3	1,693.8	1,875.7	2,094.9	2,369.7	2,607.8	2,913.2	2,929.8	3,074.9	3,251.1	3,472.9	U.S. state governments
Empresas	9.8	12.6	19.1	25.3	24.0	20.4	14.3	13.4	16.4	14.5	15.3	16.2	16.8	15.2	Business
Otros no residentes	13.9	16.3	26.7	21.2	25.4	27.9	28.0	28.4	28.8	30.0	32.9	40.8	42.6	46.7	Other nonresidents
	70.2	79.8	102.9	103.6	89.9	98.3	118.6	141.9	141.0	181.8	155.8	164.9	176.4	187.3	

p - Cifras preliminares.

(1) Incluye las escuelas y hospitales sin fines de lucro.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

(1) Includes nonprofit school and hospitals.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis

TABLE 9 — RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO, Y EL INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 9 — RELATIONS OF GROSS PRODUCT, NET INCOME, AND PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
PRODUCTO BRUTO	6,306.8	6,817.8	7,183.6	7,555.8	8,173.8	8,994.0	10,061.0	11,073.8	12,189.5	12,626.5	12,932.8	14,010.0	14,805.4	15,794.4	GROSS PRODUCT
Menos: Depreciación	502.4	551.3	587.5	622.8	680.4	732.3	799.3	861.2	932.8	1,020.8	992.8	1,131.3	1,209.0	1,346.7	Less: Depreciation
Igual a: Producto neto	5,804.4	6,266.5	6,596.1	6,933.0	7,493.4	8,261.7	9,261.7	10,212.6	11,256.7	11,605.8	11,940.0	12,878.7	13,596.4	14,447.7	Equals: Net product
Más: Subsidios	98.4	121.4	128.8	192.7	225.1	229.7	276.8	283.2	273.5	302.8	237.6	334.1	277.1	302.4	Plus: Subsidies
Menos: Contribuciones indirectas	638.2	609.8	739.7	980.9	1,020.1	1,099.0	1,144.6	1,184.5	1,282.0	1,333.7	1,448.6	1,672.8	1,649.0	1,553.7	Less: Indirect business taxes
Transferencias de empresas	13.9	16.3	26.7	21.2	25.4	27.9	28.0	28.4	28.8	30.0	32.9	40.8	42.6	46.7	Business transfers
Discrepancia estadística	89.5	29.0	- 135.1	- 248.9	- 134.3	- 186.1	44.0	70.1	272.2	194.9	56.5	- 35.1	32.6	222.2	Statistical discrepancy
IGUAL A: INGRESO NETO	5,161.2	5,732.9	6,093.7	6,372.5	6,807.5	7,550.6	8,321.9	9,212.8	9,947.2	10,350.0	10,639.7	11,534.3	12,149.3	12,927.4	EQUALS: NET INCOME
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	548.8	634.5	731.9	769.2	803.1	850.2	1,008.3	1,176.0	1,274.1	1,308.3	1,342.2	1,470.1	1,560.2	1,675.7	Less: Contributions to social insurance
Empleados	214.1	251.9	286.5	294.2	308.2	322.2	382.8	458.7	500.3	506.7	517.1	573.5	612.1	635.4	Employees
Patronos	334.7	382.6	445.4	475.1	494.8	528.0	625.5	717.3	773.7	801.6	825.1	896.6	948.1	1,040.3	Employers
Ganancias de corporaciones sin distribuir	97.2	99.6	31.6	50.9	81.4	220.3	221.0	282.6	279.4	245.8	475.7	616.4	689.6	664.9	Undistributed corporate income
Contribuciones sobre ingresos de corporaciones	149.0	160.5	159.2	163.8	168.2	181.0	210.3	236.6	281.6	318.9	352.9	371.5	444.3	616.8	Corporate income tax
Ganancias de empresas públicas	- 57.5	- 37.5	- 74.2	- 56.3	- 37.0	10.9	12.4	92.5	- 1.1	165.9	130.3	131.5	- 33.0	183.1	Profits of public enterprises
Interés recibido por el gobierno (1)	59.9	71.2	71.1	75.5	85.7	80.9	97.2	125.6	135.0	163.0	201.8	224.0	248.6	255.4	Interest received by government (1)
IGUAL A: INGRESO NETO QUE AFLUYE A LAS PERSONAS	4,363.9	4,804.5	5,174.0	5,369.3	5,706.1	6,207.3	6,772.8	7,299.5	7,978.3	8,147.9	8,136.7	8,720.8	9,239.7	9,531.6	EQUALS: NET INCOME THAT FLOWS TO PERSONS
Más: Transferencias Gobierno	887.4	1,012.6	1,578.6	2,164.7	2,373.3	2,564.2	2,824.6	3,288.3	3,586.1	3,946.4	3,975.2	4,074.2	4,273.2	4,505.1	Plus: Transfers Government
Estado Libre Asociado y municipios	803.4	916.5	1,449.0	2,040.0	2,257.9	2,438.0	2,677.9	3,118.0	3,416.2	3,734.6	3,786.5	3,868.6	4,054.2	4,271.1	Commonwealth and municipalities
Federal	283.4	297.0	392.2	521.4	540.1	541.9	568.7	734.9	792.0	806.9	841.4	777.5	786.3	783.0	Federal
Estatales de E.E.U.U.	510.2	606.9	1,037.7	1,493.3	1,693.8	1,875.7	2,094.9	2,369.7	2,607.8	2,913.2	2,929.8	3,074.9	3,251.1	3,472.9	U.S. states
Empresas	13.9	12.6	19.1	25.3	24.0	20.4	14.3	13.4	16.4	14.5	15.3	16.2	16.8	15.2	Business
Remesas personales	68.9	77.6	26.7	21.2	25.4	27.9	28.0	28.4	28.8	30.0	32.9	40.8	42.6	46.7	Private remittances
Otros no residentes	1.3	2.3	1.6	1.7	1.1	2.9	7.6	4.9	1.8	7.7	4.7	5.2	8.9	12.3	Other nonresidents
Interés pagado Gobierno (1)	98.4	184.3	108.1	175.2	212.1	250.0	295.5	344.1	535.2	593.2	582.5	741.6	801.1	909.9	Interest paid Government (1)
Personas	10.3	14.4	32.6	42.5	48.6	46.5	46.7	43.7	52.6	55.0	22.7	46.2	78.4	79.3	Persons
Personas	88.1	169.9	75.5	132.7	163.5	203.5	248.8	300.4	482.6	538.2	559.8	695.5	722.7	830.6	
IGUAL A: INGRESO PERSONAL	5,349.7	6,001.5	6,860.8	7,709.2	8,291.5	9,021.4	9,893.0	10,931.8	12,099.6	12,687.5	12,694.5	13,536.6	14,314.0	14,946.6	EQUALS: PERSONAL INCOME

p - Cifras preliminares.

(1) Incluye el gobierno del Estado Libre Asociado y municipios.  
(1) Includes Commonwealth and municipal governments.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLA 10 — GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES  
TABLE 10 — PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In million of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL															
Alimentos	5,241	5,753	6,461	7,486	8,292	9,140	9,913	10,976	12,123	12,414	12,991	13,834	14,871	15,550	Food
Bebidas alcohólicas	1,200	1,432	1,669	2,106	2,252	2,325	2,420	2,779	2,981	2,936	3,026	3,087	3,364	3,483	Alcoholic beverages
Productos de tabaco	265	272	299	347	359	403	403	454	507	492	546	560	557	621	Tobacco products
Ropa y accesorios	101	101	109	124	155	159	176	196	212	236	250	240	278	295	Clothing and accessories
Cuidado personal	564	601	609	699	736	889	990	1,016	1,102	1,119	1,164	1,314	1,295	1,288	Personal care
Vivienda	140	150	158	181	222	218	239	291	328	376	403	427	440	436	Housing
Funcionamiento del hogar	537	598	694	713	831	918	1,016	1,131	1,312	1,459	1,583	1,688	1,816	1,956	Household operations
Servicios médicos y funerarios	684	758	848	972	996	1,093	1,126	1,302	1,457	1,456	1,470	1,528	1,595	1,659	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	293	322	380	417	493	581	668	704	776	857	937	1,032	1,211	1,300	Business services
Transportación	141	162	194	180	208	236	258	293	260	325	388	410	477	553	Transportation
Recreación	708	701	780	950	1,092	1,247	1,467	1,677	1,961	1,871	1,861	2,091	2,248	2,354	Recreation
Educación	454	504	539	622	717	836	910	908	998	1,025	1,022	1,048	1,142	1,162	Education
Instituciones religiosas y organiza- ciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	59	75	93	114	142	164	183	206	230	260	282	303	326	338	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	20	23	31	35	41	43	48	56	66	73	81	86	93	100	Foreign travel
Compras misceláneas	304	320	320	327	346	395	460	472	467	525	542	579	615	629	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	103	103	120	98	127	123	122	119	131	119	144	139	154	135	Total consumption expendi- tures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	5,572	6,123	6,843	7,884	8,716	9,630	10,487	11,604	12,788	13,129	13,699	14,533	15,610	16,310	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents
	331	370	382	399	424	490	574	628	665	715	707	699	739	760	

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLE 11 -- GASTOS DE CONSUMO PERSONAL POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES  
TABLE 11 -- PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares a precios constantes de 1954 - In millions of constant 1954 dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	3,297	3,253	3,184	3,474	3,715	3,924	4,037	3,962	3,972	3,849	3,917	4,123	4,320	4,461	
Alimentos	640	607	600	752	803	784	768	793	757	723	731	727	776	806	Food
Bebidas alcohólicas	135	123	115	125	124	135	131	141	149	127	137	139	138	151	Alcoholic beverages
Productos de tabaco	58	55	48	50	59	58	54	59	58	56	57	54	60	62	Tobacco products
Ropa y accesorios	386	394	366	397	398	464	495	469	477	472	479	546	529	519	Clothing and accessories
Cuidado personal	77	81	78	84	102	96	102	116	125	132	138	144	146	142	Personal care
Vivienda	367	390	409	399	440	457	473	486	518	529	538	545	555	563	Housing
Funcionamiento del hogar	548	547	522	554	540	573	572	592	596	563	555	572	594	638	Household operations
Servicios médicos y funerarios	143	148	156	160	177	194	208	198	202	209	214	226	257	263	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	74	81	93	77	84	91	95	88	76	84	96	101	117	152	Business services
Transportación	441	392	373	424	469	511	557	514	525	463	476	549	595	625	Transportation
Recreación	268	273	271	312	363	403	409	370	385	382	374	379	410	402	Recreation
Educación	34	38	41	48	58	64	68	70	73	79	81	84	86	86	Education
Instituciones religiosas y organi- zaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	12	12	14	15	17	17	18	19	20	21	23	24	26	28	Religious and nonprofit organi- zations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	215	213	182	174	176	194	225	192	149	152	153	162	167	169	Foreign travel
Compras misceláneas	64	59	60	44	54	49	45	39	38	33	39	37	40	36	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	3,462	3,412	3,328	3,617	3,864	4,089	4,220	4,145	4,149	4,025	4,090	4,291	4,496	4,643	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	165	159	144	143	149	164	183	183	177	173	173	168	175	181	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLE 12 — INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO: AÑOS FISCALES  
TABLE 12 — GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
TOTAL	1,601	1,696	2,079	1,836	1,560	1,746	1,888	2,052	2,139	1,788	1,659	1,976	2,259	2,439	TOTAL
Construcción (1)	1,117	1,282	1,499	1,295	1,004	1,134	1,200	1,303	1,376	1,236	1,033	1,228	1,316	1,331	Construction (1)
Vivienda Privada	467	488	472	424	358	477	444	436	417	387	360	331	374	368	Housing Private
Pública	392	411	385	357	309	428	394	343	305	290	269	244	296	310	Public
	76	76	87	68	49	49	50	93	112	97	91	87	78	59	
Edificios industriales y comerciales (2)	430	573	792	601	407	402	484	602	710	661	494	661	687	744	Industrial and commercial buildings (2)
Empresas privadas	208	248	261	220	133	133	136	162	210	193	164	283	252	253	Private enterprises
Empresas públicas	222	325	531	381	274	269	348	440	500	469	330	378	435	491	Public enterprises
Carreteras, escuelas, y otras obras públicas	220	222	234	271	239	255	272	266	249	188	180	236	255	219	Roads, schools, and other public works
Gobierno del Estado Libre Asociado	196	184	173	138	123	118	140	158	166	123	119	146	148	123	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	25	38	61	133	117	137	132	108	83	65	62	90	107	95	Municipal governments
Maquinaria y equipo	484	414	580	541	556	612	687	749	763	551	625	748	943	1,109	Machinery and equipment
Empresas privadas	435	375	398	482	492	569	611	657	671	475	557	651	849	1,022	Private enterprises
Empresas públicas (3)	9	12	145	32	36	10	35	44	42	34	29	40	25	30	Public enterprises (3)
Gobierno	39	27	37	27	29	33	41	48	49	42	38	57	69	57	Government

p - Cifras preliminares.

(1) No incluye las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico, las cuales aparecen como otras inversiones.

(2) Incluye instalaciones eléctricas y telefónicas; acueductos y alcantarillados; y refinerías.

(3) Desde 1975 se incluyen las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico, anteriormente en "otras inversiones".

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

(1) Does not include investment by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority, which appears as other investments.

(2) Includes electric and telephone installation; aqueducts and sewers; and refineries.

(3) Since 1975 investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority which previously appeared as "other investments" are included.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLA 13 -- INGRESO BRUTO AGRICOLA: AÑOS FISCALES  
TABLE 13 -- GROSS FARM INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
INGRESO BRUTO															
Cosechas principales	330	448	465	474	467	522	540	580	590	582	596	596	608	597	GROSS INCOME
Azúcar (1)	59	132	104	70	55	94	83	116	91	77	90	77	82	60	Principal crops
Miel	34	104	84	46	32	42	41	65	34	25	25	25	25	23	Sugar (1)
Tabaco	5	5	3	4	3	3	4	5	4	2	3	2	2	2	Molasses
Café	2	3	2	2	2	2	2	1	1	a/	a/	1	1	a/	Tobacco
Café	18	20	15	18	18	47	36	45	51	49	61	49	54	35	Coffee
Productos pecuarios	162	196	223	259	272	279	309	303	336	344	330	326	350	359	Livestock products
Leche	80	99	117	136	146	143	153	159	181	181	171	164	173	177	Milk
Huevos	14	18	20	22	24	25	25	25	28	27	25	24	23	22	Eggs
Carne de res	25	32	32	33	32	39	45	44	35	40	49	53	50	49	Beef
Carne de cerdo	17	21	24	31	33	41	41	31	33	36	32	30	35	35	Pork
Aves	15	20	21	23	24	25	34	39	42	42	40	40	50	57	Poultry
Cabros y otras carnes	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	Goats and other meats
Otros	6	6	6	6	7	9	11	12	13	13	13	14	18	17	Other
Cambio en inventario de animales	3	a/	3	6	6	- 5	- 3	- 8	2	4	3	3	1	2	Change in livestock inventories
Legumbres	2	3	4	3	4	4	6	6	5	5	6	4	4	3	Legumes
Frutas	9	10	11	12	13	14	15	15	22	25	29	33	30	32	Fruits
Vegetales farináceos	34	38	43	50	47	52	54	60	59	53	56	57	56	54	Starchy vegetables
Cereales	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	1	1	1	1	Cereals
Otros vegetales	8	8	8	9	9	10	11	12	12	14	16	20	18	18	Other vegetables
Otros productos (2)	56	60	72	72	67	69	62	67	65	64	65	75	66	67	Other products (2)

p - Cifras preliminares.  
a/ Menos de \$500,000.

(1) En 1972 se refiere al valor de la producción de caña de azúcar.

(2) Desde 1973 se refiere al valor del azúcar producida.

Desde el 1972 se incluye el ingreso bruto de pescado y mariscos.  
Esta partida incluye además otros productos agrícolas e incentivos.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

p - Preliminary figures.  
a/ Less than \$500,000.

(1) In 1972 refers to farm value of sugar cane production.

(2) Since 1973 refers to the value of sugar produced.

Since 1972 includes the gross income of fish and shellfish.  
This item also includes other farm products and incentives.

Source: Department of Agriculture, Office of Agricultural Statistics.

TABLA 14 — PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES  
 TABLE 14 — PRODUCTION, BOTTLING AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En miles de galones - In thousands of gallons)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
<b>Espíritus destilados</b>															
Producción - G.P. (1)	22,175	17,892	21,950	20,894	27,428	27,563	30,582	31,101	37,863	29,194	29,957	27,265	32,784	28,191	Distilled spirits
Ventas — G.P., total	14,298	14,866	14,722	17,816	18,495	22,318	25,841	22,986	30,709	24,695	33,311	38,685	31,971	23,871	Production - G.P. (1)
Consumo local	3,577	4,050	3,071	4,286	3,390	3,707	3,538	3,330	3,146	2,689	3,059	2,955	2,986	2,751	Sales — P.G., total
Exportaciones	10,388	10,476	11,337	13,312	14,881	18,396	22,079	19,466	27,392	21,826	30,101	35,600	28,846	20,966	Local consumption
A Estados Unidos	9,190	9,300	10,272	12,051	13,710	17,023	20,693	18,693	26,256	20,988	29,372	35,129	28,240	20,431	Exports
Embotellado	7,783	7,299	7,335	7,347	7,679	9,809	8,784	7,366	8,806	7,278	7,625	6,094	6,297	5,408	To United States
A granel	1,407	2,001	2,937	4,704	6,031	7,213	11,909	11,327	17,450	13,710	17,339	17,956	14,813	15,023	Bottled
Neutros	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	4,407	11,079	7,129	---	In bulk
Al extranjero	1,198	1,176	1,065	1,261	1,171	1,374	1,386	773	1,136	832	729	472	607	535	Of grains spirits
Consumo de las fuerzas armadas	332	340	315	218	224	215	224	190	171	186	151	129	139	154	To foreign countries
Importación — G.M. (2)	988	1,228	963	1,124	1,347	1,433	1,866	2,010	2,144	1,865	1,400	1,688	1,792	1,563	Armed forces
De Estados Unidos	185	210	183	221	303	387	596	530	574	754	306	450	503	348	consumption
De países extranjeros	802	1,019	780	903	1,044	1,046	1,270	1,479	1,570	1,110	1,095	1,238	1,289	1,215	Imports W.G. (2)
															From United States
															From foreign countries
<b>Cerveza</b>															
Producción — G.M.	21,541	11,993	12,816	15,877	12,233	13,451	19,453	19,041	18,272	14,415	9,963	9,155	6,867	6,903	Beer
Importación — G.M.	20,360	25,679	25,847	25,437	34,563	35,320	25,015	33,096	36,778	39,538	42,447	46,075	49,477	54,245	Production — W.G.
De Estados Unidos	17,935	22,840	23,170	24,204	33,628	34,196	23,993	31,741	35,373	37,367	38,536	40,360	39,850	45,338	Imports — W.G.
De países extranjeros	2,425	2,839	2,677	1,234	935	1,124	1,022	1,355	1,405	2,171	3,911	5,716	9,627	8,907	From United States
															From foreign countries
<b>Vino</b>															
Producción — G.M.	715	651	658	593	512	363	325	290	307	331	366	384	394	395	Wine
Importación — G.M.	806	938	1,038	1,163	1,491	1,410	998	989	1,117	924	1,055	1,126	1,220	1,301	Production — W.G.
De Estados Unidos	219	355	420	315	489	375	299	304	336	278	374	389	344	482	Imports — W.G.
De países extranjeros	587	582	617	848	1,003	1,036	699	685	781	646	681	737	876	819	From United States
															From foreign countries

p - Cifras preliminares.  
 (1) G.P. - Galones prueba.  
 (2) G.M. - Galones medida.

Fuente: Departamento de Hacienda, Oficina de Asuntos Económicos.

Source: Department of the Treasury, Office of Economic Affairs.

TABLA 15 — BALANZA DE PAGOS: AÑOS FISCALES  
 TABLE 15 — BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS  
 (En millones de dólares — In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
Ventas de artículos y servicios, total Merchandise, adjusted Transportation Gastos de viajeros Rendimientos de capital Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico Servicios misceláneos	3,373 2,526 137 322 100	4,342 3,386 158 360 135	4,245 3,211 189 373 175	4,552 3,413 216 390 206	5,715 4,549 239 414 192	6,230 4,880 261 480 239	7,728 6,180 293 561 315	9,003 7,140 347 615 498	10,416 8,289 351 650 636	11,457 9,053 377 699 829	11,231 8,760 410 690 808	11,869 9,409 431 681 704	12,830 9,920 411 723 984	13,539 10,596 415 743 972	Sales of goods and services, total Merchandise, adjusted Transportation Travel Income on investments Operating expenditures of federal agencies in Puerto Rico Miscellaneous services
Compras de artículos y servicios, total Merchandise, adjusted Transportation Gastos de viajeros Rendimientos de capital Servicios misceláneos	5,331 3,506 424 215 1,018 168	6,402 4,279 497 228 1,229 169	7,354 5,007 516 228 1,423 179	8,068 5,223 561 238 1,859 188	9,060 5,872 588 252 2138 211	10,114 6,316 622 287 2,650 238	11,700 7,172 630 343 3,278 276	13,644 8,189 656 355 4,140 304	15,116 9,124 767 359 4,555 310	14,909 8,524 728 431 4,912 314	15,274 8,527 796 437 5,185 329	16,792 9,520 961 446 5,645 400	18,256 10,108 1,035 469 6,209 434	18,478 9,842 1,017 491 6,686 442	Purchases of goods and services, total Merchandise, adjusted Transportation Travel Income on investments Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios, total	-1,959	-2,060	-3,109	-3,516	-3,346	-3,884	-3,971	-4,641	-4,700	-3,451	-4,043	-5,102	-5,426	-4,939	Balance on goods and services transactions, total
Total neto de transferencias unilaterales Remesas personales Gobierno federal Gobierno del E.L.A. Otros	711 9 675 487 188	733 5 696 478 218	1,311 46 1,225 633 592	1,933 49 1,840 798 1,041	2,116 39 2,037 831 1,206	2,469 43 2,337 974 1,363	2,747 45 2,594 1,132 1,462	3,133 86 2,926 1,320 1,606	3,272 104 3,070 1,304 1,767	3,457 125 3,189 1,136 2,052	3,560 76 3,300 1,249 2,050	3,514 74 3,237 1,152 2,084	3,597 73 3,376 1,165 2,212	3,818 71 3,604 1,229 2,375	Net total of unilateral transfers Private remittances Federal government Commonwealth government Other
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	10	13	19	25	24	20	14	13	16	14	15	16	17	15	U.S. state governments
Transferencias de otros no residentes	18	19	20	18	16	68	93	107	81	129	170	187	131	128	Transfers from other nonresidents
Interés neto del Gobierno del E.L.A. y municipios Balance en artículos y servicios, transferencias unilaterales e intereses del Gobierno del E.L.A. y los municipios	- 56	- 71	- 80	- 94	- 97	- 114	- 111	- 107	- 134	- 132	- 148	- 187	- 199	- 190	Net interest of the Commonwealth and municipal governments Balance on goods and services, unilateral transfers, and interest of the Commonwealth and municipal governments
Movimiento neto de capital, total	-1,303	-1,398	-1,878	-1,678	-1,326	-1,529	-1,335	-1,615	-1,562	-1,266	-631	-1,776	-2,027	-1,311	Net capital movements, total
Aumento neto (+) o disminución neta (-) en las inversiones del exterior en Puerto Rico A largo plazo A corto plazo	1,587 1,196 391	1,437 1,353 84	2,237 1,646 591	1,672 1,667 5	2,148 2,229 80	1,907 1,873 35	2,461 2,057 403	2,717 2,716 1	2,247 2,622 375	1,549 1,315 234	2,132 2,426 294	2,289 1,781 508	4,512 4,154 358	1,499 1,517 18	Net increase (+) or net decrease (-) in external investments in Puerto Rico Long term Short term
Aumento neto (+) o disminución neta (-) en las inversiones de Puerto Rico en el exterior A largo plazo A corto plazo	- 336 - 145 - 191	- 25 - 39 - 63	- 337 - 91 - 245	- 19 - 48 - 28	- 796 - 316 - 480	- 409 80 - 488	-1,152 - 143 -1,009	-1,134 - 289 - 845	- 654 91 563	-1,420 - 156 -1,265	-1,514 - 262 -1,252	- 478 -1,075 598	-2,526 - 308 -2,218	- 162 42 204	Net increase (+) or net decrease (-) in Puerto Rican investments abroad Long term Short term
Errores y omisiones (transacciones desconocidas)	51	- 14	- 23	25	- 26	31	27	32	- 31	- 3	13	- 36	- 41	- 26	Errors and omissions (unknown transactions)

P - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o un egreso neto remitido al exterior.

Note: A positive figure indicates the creation of a credit or a net inflow of funds; a negative figure indicates the creation of a debit or a net outflow of funds.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLE 16 — CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS\* : AÑOS FISCALES  
TABLE 16 — ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS\*: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
IMPORTACIONES	3,506.2	4,278.9	5,006.9	5,223.0	5,871.7	6,316.2	7,172.5	8,189.2	9,123.8	8,523.8	8,526.6	9,519.9	10,108.1	9,841.6	IMPORTS
Artículos de consumo	1,475.9	1,496.9	1,613.4	1,962.3	2,159.7	2,319.9	2,505.0	2,429.6	2,737.6	2,599.4	2,660.7	2,867.8	3,185.5	3,187.6	
Duraderos	424.9	343.5	344.3	514.8	596.6	659.2	736.3	701.3	839.7	686.4	797.0	931.2	1,102.5	1,097.1	Durable
Automóviles	213.0	131.3	121.6	229.4	267.1	294.7	340.1	299.8	388.2	294.4	395.5	501.4	640.6	626.9	Automobiles
Aparatos eléctricos	75.4	69.6	78.8	98.5	126.1	132.0	139.6	116.6	124.3	117.5	107.2	121.7	119.6	125.8	Electrical appliances
Otros	136.4	142.6	144.0	186.9	203.4	232.5	256.6	284.9	327.2	274.5	294.3	308.2	342.3	344.4	Other
No duraderos	1,051.0	1,153.4	1,269.0	1,447.6	1,563.1	1,660.7	1,768.7	1,728.3	1,897.9	1,913.0	1,863.7	1,936.5	2,083.0	2,090.6	Nondurable
Alimentos	621.6	712.2	786.9	900.8	983.5	1,042.6	1,144.1	1,041.4	1,139.2	1,137.1	1,146.8	1,137.2	1,233.3	1,246.0	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	48.3	52.4	62.0	74.2	84.5	87.1	83.1	103.1	129.7	131.8	142.0	171.4	178.9	185.7	Alcoholic beverages and tobacco products
Otros	381.0	388.8	420.1	472.5	495.1	531.0	541.4	583.8	629.0	644.1	574.9	627.9	670.9	658.8	Other
Bienes de capital	314.7	248.8	407.7	315.8	323.5	359.2	448.3	463.4	449.2	319.1	375.4	467.6	581.1	652.0	Capital goods
Materias primas y productos intermedios	1,715.6	2,533.2	2,985.8	2,944.8	3,388.5	3,637.2	4,219.2	5,296.2	5,937.1	5,605.3	5,490.4	6,184.6	6,341.5	6,001.9	Raw material and intermediate products

\* Al valor de las importaciones de mercancías registradas se le hacen ajustes por concepto de: paquetes postales, equipo de oficina para alquiler, películas cinematográficas, mercancía devuelta, mercancía sin registrar y los derechos de igualación de costos de las refinerías de petróleo y nafta. Desde 1984 se ajusta Automóviles.  
p - Cifras preliminares.

\*

Recorded merchandise imports are adjusted by: parcel post, office equipment for rent, motion picture films, returned merchandise, unrecorded merchandise and crude oil and naphtha entitlements. Since 1984 Automobiles are adjusted also.  
p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning Bureau of Economic Analysis.

TABLE 17 — GASTOS DE VISITANTES EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES  
TABLE 17 — EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En miles de dólares - In thousands of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
Número de visitantes, total (1)	1,349,158	1,439,058	1,329,139	1,287,303	1,337,227	1,465,647	1,620,207	1,627,444	1,573,351	1,563,676	1,529,791	1,496,420	1,544,906	1,572,590	Number of visitors, total (1)
Hospedados en hoteles y pensiones	558,599	586,100	498,215	459,113	454,470	510,995	549,099	519,857	465,028	458,612	425,735	402,703	454,546	453,671	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	790,559	852,958	830,924	828,190	882,757	954,652	1,071,108	1,107,587	1,108,323	1,105,064	1,104,056	1,093,717	1,090,360	1,118,919	Not registered in hotels or guest houses
Gastos de visitantes, total	322,110	359,886	372,689	389,866	414,327	479,632	560,941	614,952	649,718	699,231	690,785	681,227	722,772	742,959	Visitors expenditures, total
Hospedados en hoteles y pensiones	171,850	179,169	170,354	178,378	184,368	217,332	248,540	259,282	255,844	274,426	259,472	248,125	285,119	289,665	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	140,878	170,592	190,282	199,035	216,607	246,722	294,693	335,390	370,188	403,212	410,963	411,306	416,423	430,192	Not registered in hotels or guest houses
Visitantes especiales (2)	9,382	10,125	12,053	12,452	13,352	15,578	17,708	20,280	23,685	21,593	20,350	21,796	21,230	23,102	Special visitors (2)
Número y gastos de visitantes, por origen (1)															Number and expenditures of visitors by origin (1)
Estados Unidos															United States
Número de visitantes	1,038,385	1,110,503	1,008,634	969,289	971,348	1,063,768	1,187,052	1,171,106	1,159,761	1,148,180	1,136,194	1,127,049	1,176,905	1,202,221	Number of visitors
Gastos	240,706	269,911	273,687	284,193	291,268	336,810	398,027	427,926	461,448	497,386	497,932	496,683	534,435	550,331	Expenditures
Islas Vírgenes															Virgin Islands
Número de visitantes	23,645	28,478	26,197	26,391	28,684	31,829	36,966	34,561	30,077	29,555	28,320	27,833	20,603	17,035	Number of visitors
Gastos	5,473	6,925	7,104	7,737	8,621	10,070	12,386	12,607	11,957	12,875	12,403	12,265	9,331	7,774	Expenditures
Países extranjeros															Foreign countries
Número de visitantes	287,128	300,077	294,308	291,623	337,195	370,050	396,189	421,777	383,513	385,941	365,277	341,538	347,398	353,334	Number of visitors
Gastos	66,548	72,925	79,845	85,484	101,086	117,174	132,820	154,139	152,627	167,377	160,100	150,482	157,777	161,752	Expenditures

p - Cifras preliminares.

(1) No incluye los visitantes especiales.

(2) Militares con licencia y viajeros en cruceros.

p - Preliminary figures.

(1) Does not include special visitors.

(2) Transient military personnel and cruiseship visitors.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLE 18 — GASTOS NETOS DE FUNCIONAMIENTO\* DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES  
TABLE 18 — NET OPERATING EXPENDITURES\* OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
<b>TOTAL</b>	175.7	181.4	188.0	227.9	220.0	275.3	269.5	277.4	356.0	365.0	405.1	463.0	506.4	577.3	<b>TOTAL</b>
Agencias para la defensa nacional	112.7	107.5	109.5	137.1	133.1	167.3	155.9	147.0	229.3	228.7	266.9	316.5	342.3	a/	National defense agencies
Administración de Veteranos	28.2	33.0	33.2	45.5	44.4	61.2	54.7	72.3	77.3	86.0	95.3	105.0	107.8	a/	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	83.6	73.9	75.8	91.2	88.7	106.0	101.2	74.7	152.1	142.7	171.6	211.4	234.5	a/	Defense Department
Servicio Selectivo	0.9	0.6	0.5	0.4	---	---	---	---	---	---	---	---	---	a/	Selective Service
Otras agencias	63.0	73.9	78.5	90.8	86.9	108.0	113.6	130.5	126.6	136.3	138.2	146.5	164.1	a/	Other agencies
Administración de Servicios Generales	3.1	3.1	3.8	3.3	4.0	4.5	5.4	6.2	7.0	6.2	6.2	6.8	6.6	a/	General Services Administration
Administración de Pequeños Negocios	1.0	1.1	1.4	1.6	1.4	2.1	2.5	5.1	2.8	2.6	2.9	2.9	3.1	a/	Small Business Administration
Departamento de Agricultura	8.2	8.3	7.6	7.4	8.4	10.1	12.5	16.0	18.6	20.2	19.6	20.3	21.3	a/	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	0.8	0.7	1.1	1.4	1.0	1.5	2.1	7.5	1.8	1.7	1.8	2.3	1.4	a/	Department of Commerce
Departamento de Justicia	6.5	5.5	6.0	7.5	8.2	10.4	11.7	9.6	8.1	22.0	13.8	12.9	9.8	a/	Department of Justice
Departamento del Interior	1.1	1.4	1.8	1.5	1.4	2.7	3.5	4.6	4.1	3.7	4.3	4.1	4.9	a/	Department of Interior
Y Servicios Humanos	7.0	7.8	10.6	13.6	16.1	17.5	20.6	22.5	18.8	20.3	22.1	23.7	25.3	a/	Department of Health and Human Services
Departamento del Tesoro (1)	5.7	6.9	8.0	9.5	9.6	11.4	13.6	13.6	16.8	16.4	16.9	17.5	18.8	a/	Treasury Department (1)
Departamento del Trabajo	0.9	1.1	1.4	1.4	1.1	1.2	1.7	1.6	1.7	1.7	1.9	1.5	1.8	a/	Department of Labor
Departamento de Transportación (2)	8.0	8.9	10.4	12.7	12.8	15.4	16.5	17.8	17.3	12.5	17.4	21.4	27.8	a/	Department of Transportation (2)
Urbano	- 6.0	- 6.5	- 6.1	- 4.6	- 2.9	- 1.0	1.9	3.5	4.3	4.1	4.6	4.7	4.7	a/	Development
Servicio Postal	12.0	20.9	15.4	16.4	7.1	11.7	18.8	16.3	17.4	15.4	17.6	17.3	25.3	a/	Postal Service
Otras agencias	1.9	2.1	2.4	2.3	1.9	1.9	2.1	5.6	7.4	8.8	8.4	10.4	12.7	a/	Other agencies
Intereses imputados sobre depósitos del Gobierno Federal en bancos locales	2.0	1.1	1.3	0.6	0.4	0.3	0.5	0.6	0.6	0.6	0.7	0.6	0.5	a/	Imputed interest on Federal Government deposits in local banks
Contribución del Gobierno Federal a sistemas de seguridad social	11.0	11.4	13.3	16.3	16.4	18.2	18.2	16.4	16.3	16.4	16.4	16.4	16.4	a/	Federal Government contribution to social insurance

\* Diferencia entre los ingresos y los gastos de esas agencias en Puerto Rico.

p Cifras preliminares.

a/ La información no está disponible.

b/ Incluye dentro de los gastos de cada una de las agencias.

(1) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de aduana.

(2) Incluye la Agencia Federal de Aviación.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

\* Diferencia between the receipts and the expenditures of these agencies in Puerto Rico.

p Preliminary figures.

a/ Data not available.

b/ Included within the expenditures of each of the agencies.

(1) Includes the amount retained by the Federal Government to defray cost of customs collections.

(2) Includes the Federal Aviation Agency.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLA 19 — TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES, Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES  
 TABLE 19 — TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS, AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - in millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	TOTAL RECEIPTS
<b>TOTAL DE RECIBOS</b>	574.8	680.7	1,228.8	1,781.6	1,983.5	2,223.9	2,361.9	2,573.7	2,787.4	3,156.9	3,221.3	3,400.5	3,539.6	3,764.7	
Gobierno federal, total	543.9	645.5	1,184.3	1,731.8	1,936.8	2,127.5	2,247.4	2,446.7	2,681.1	3,002.6	3,022.9	3,171.4	3,356.6	3,603.8	Federal government, total
Transferencias a individuos	508.6	606.8	1,141.3	1,673.4	1,882.7	2,072.5	2,181.1	2,368.9	2,607.5	2,915.2	2,933.1	3,085.0	3,263.0	3,485.9	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	127.8	146.9	178.4	199.8	186.1	197.9	202.4	223.3	230.5	274.1	289.1	307.9	324.6	335.9	Veterans' benefits
Pagos de readaptación, compensación y pensiones	113.6	129.4	158.2	176.9	162.7	174.4	176.9	194.9	199.1	241.8	246.7	254.6	267.3	275.3	Readjustment, compensation and pension payments
Pensiones militares por retiro	13.1	16.1	18.7	21.7	22.0	22.3	24.2	26.5	29.5	30.4	40.2	51.2	55.0	58.3	Military retirement pensions
Beneficios de seguros de vida	1.1	1.3	1.5	1.2	1.4	1.2	1.3	1.8	1.9	1.9	2.2	2.1	2.3	2.3	Benefits of life insurance policies
Compensación a empleados	0.7	1.1	1.4	1.7	2.2	2.1	2.0	1.6	1.8	1.8	1.8	2.0	2.2	2.3	Employees compensation
Beneficios de Medicare	29.4	36.0	41.3	58.4	70.8	78.3	92.3	117.9	136.6	163.3	183.6	186.6	220.2	265.8	Medicare benefits
Beneficios de seguro de vejez, incapacidad y sobrevivientes	330.4	385.0	467.9	567.2	682.3	756.2	894.8	1,041.3	1,190.7	1,348.0	1,423.0	1,527.6	1,581.3	1,672.9	Old-age, disability, and survivors insurance benefits
Becas	---	9.2	23.3	55.7	98.6	112.4	120.7	116.0	119.6	136.2	154.0	178.3	221.5	244.1	Scholarships
Pensiones de sistema de retiro federal	13.1	16.9	22.0	25.7	29.1	30.4	28.6	29.8	37.5	52.2	63.4	66.6	69.9	73.4	United States civil service retirement pensions
Subsidios para pago de renta	7.2	9.4	9.6	10.1	11.4	16.1	19.0	26.5	30.1	38.8	41.9	48.2	48.8	48.6	Rent subsidies
Asistencia nutricional (1)	---	---	388.4	754.8	802.1	879.0	821.2	812.1	860.1	895.9	775.0	765.1	780.4	791.1	Nutritional assistance (1)
Cancelaciones de préstamos	---	2.3	8.9	---	---	---	---	---	---	4.7	0.1	0.2	0.1	---	Cancellation of loans
Otras compensaciones	---	---	---	---	---	---	---	0.4	0.7	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	Other compensations
Rehabilitación moderada de viviendas	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	0.9	2.3	2.9	3.1	Dwellings moderate rehabilitation
Ayuda para familias en áreas de desastre	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	10.9	48.5	Pass through grants for families on disaster areas
Subsidios a industrias	26.7	30.1	30.8	42.6	38.4	39.4	47.4	56.3	48.2	58.1	55.6	58.4	61.0	83.3	Subsidies to industries
Sector agrícola	5.1	4.2	4.8	4.8	1.3	1.4	0.6	0.8	1.0	0.8	2.0	2.1	2.1	.5	Agricultural sector
Beneficios Ley Azucarera	4.2	3.8	3.3	3.5	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Sugar Act benefits
Conservación agrícola	0.9	0.4	1.6	1.3	1.3	1.4	0.6	0.8	1.0	0.8	1.8	2.1	2.1	.5	Agricultural conservation
CODREMAR (2)	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	0.2	---	---	---	CODREMAR (2)
Empresas públicas	21.6	25.8	25.9	37.9	37.1	38.0	46.8	55.5	47.2	57.2	53.6	56.3	58.9	82.8	Public enterprises
Transferencias a instituciones privadas	8.6	8.6	12.2	15.7	15.7	15.6	18.9	21.4	25.3	29.2	34.2	28.0	32.6	34.6	Transfers to private institutions
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	9.8	12.6	19.1	25.3	24.0	20.4	14.3	13.4	16.4	14.5	15.3	16.2	16.8	15.1	U.S. state governments
Otros no residentes	21.1	22.6	25.4	24.5	22.7	75.9	100.1	113.7	89.9	139.8	183.1	212.9	166.2	146.1	Other nonresidents

(Continúa - Continued)

TABLA 19 — TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES, Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES (Cont.)  
TABLE 19 — TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS, AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS (Cont.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	TOTAL PAYMENTS
<b>TOTAL DE PAGOS</b>															
Gobierno federal, total	359.8	430.8	597.4	696.4	738.1	772.4	792.2	847.6	923.5	960.8	985.6	1,113.3	1,179.7	1,247.0	Federal government, total
Impuestos sobre elaboración de azúcar	356.3	427.4	592.3	690.3	731.0	764.9	785.5	840.7	914.4	950.4	972.5	1,087.1	1,144.7	1,229.0	Sugar-processing tax
Contribución al seguro de vejez, incapacidad y sobrevivientes	2.2	1.8	2.3	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Contribution to old-age, disability and survivors insurance
Contribución de empleados a fondo de retiro federal	270.8	334.5	363.9	370.9	390.4	408.5	516.9	648.7	689.2	700.3	708.0	801.8	847.0	870.0	Employees contributions to United States civil service retirement fund
Contribución al Medicare	5.9	6.2	6.9	7.7	8.0	9.2	9.8	10.1	12.8	12.6	13.1	13.7	15.4	17.4	Medicare contribution
Contribución del gobierno federal a fondo de retiro federal	7.0	8.5	9.6	10.4	12.3	15.2	17.7	20.6	25.0	31.3	37.5	38.2	44.4	47.3	Federal government contribution to United States civil service retirement fund
Contribución del gobierno federal al seguro de vejez, incapacidad y sobrevivientes	5.9	6.2	6.9	7.7	8.0	9.2	9.8	10.1	12.8	12.6	13.1	13.7	15.4	17.4	Federal government contribution to old-age, disability, and survivors insurance
Contribución del gobierno federal a seguros de salud y vida de empleados	3.7	2.9	3.2	4.0	3.3	3.8	3.4	1.4	0.7	1.2	1.2	1.5	1.8	2.0	Federal government contribution to employee health and life insurance
Contribución de empleados a seguros de salud y vida	1.4	2.3	3.2	4.5	5.2	5.2	6.2	5.5	7.8	8.0	10.4	11.2	8.5	9.5	Employees contribution to health and life insurance
Primas de seguro de vida por servicio nacional	2.3	2.2	2.1	2.4	4.7	3.0	3.3	3.2	4.9	5.1	6.1	6.7	5.5	6.2	Premiums on national service life insurance
Aduanas (3)	1.6	1.6	1.6	1.0	1.1	0.9	0.9	1.0	1.8	1.9	3.6	3.6	3.7	3.8	Customs (3)
Derechos por pasaporte	4.4	5.1	6.4	7.3	8.1	8.4	9.6	10.0	11.8	11.4	11.3	11.7	12.1	12.5	Passport fees
Contribución al seguro por desempleo	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.4	0.6	0.9	1.1	1.1	Unemployment insurance contribution
Contribución del Gobierno del Estado Libre Asociado para inspección de alcohol industrial	50.7	55.1	78.9	87.7	96.5	103.0	118.9	128.9	146.1	164.6	166.7	183.2	188.6	240.6	Commonwealth government contribution for industrial alcohol inspection
Servicio de Extensión Agrícola	0.1	0.2	0.3	0.4	0.4	0.5	0.6	0.4	0.4	0.5	0.4	0.4	0.5	0.5	Agricultural Extension Service
Costo de cupones de alimentos a participantes	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Cost of food stamps to participants
Otros	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Others
Otros no residentes	3.5	3.4	5.1	6.2	7.1	7.5	6.7	6.9	9.1	10.4	13.1	26.2	35.0	18.0	Other nonresidents
<b>BALANCE NETO TOTAL</b>	215.0	249.8	631.3	1,085.1	1,245.5	1,451.5	1,569.7	1,726.1	1,864.0	2,196.1	2,235.7	2,287.2	2,359.9	2,518.0	<b>TOTAL NET BALANCE</b>

p - Cifras preliminares.

(1) Anteriormente correspondía a valor de cupones de alimentos.

(2) Corporación para el Desarrollo y Administración de los Recursos Marinos, Lacustres y Fluviales de Puerto Rico.

(3) Incluye solamente la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de aduana.

a/ Menos de \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p - Preliminary figures.

(1) Previously correspond to the value of food stamps.

(2) Corporation for the Development and Administration of the Marines Lacustrine and Fluvial Resources of Puerto Rico.

(3) Includes only the amount retained by Federal Government to defray cost of customs collections.

a/ Less than \$50,000.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLA 20 — INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES  
 TABLE 20 — IMPLICIT PRICE DEFATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers; 1954 = 100)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
<b>PRODUCTO BRUTO</b>															
Gastos de consumo personal	185.9	198.5	212.9	218.5	225.6	235.6	250.0	271.6	295.4	317.4	332.1	346.1	354.8	368.9	GROSS PRODUCT
Artículos duraderos	159.0	176.9	202.9	215.5	223.2	232.9	245.6	277.0	305.2	322.5	331.7	335.5	344.2	348.5	Personal consumption expenditures
Artículos no duraderos	142.6	148.8	165.6	177.5	185.4	195.8	213.3	235.2	256.8	265.0	274.4	286.9	293.7	300.6	Durable goods
Servicios	170.6	197.9	231.4	243.0	249.1	259.0	273.1	308.8	341.9	359.0	363.0	361.1	370.3	373.4	Nondurable goods
	151.9	162.8	183.3	195.9	206.1	217.1	226.2	254.9	281.1	301.5	317.0	326.3	336.7	342.6	Services
Gastos de consumo del gobierno	192.9	209.8	230.1	233.6	234.6	247.5	252.6	264.9	277.1	280.1	285.0	298.8	299.7	301.4	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	194.0	210.9	230.8	234.3	235.0	247.8	253.0	264.5	276.0	278.3	283.0	297.9	298.8	300.3	Commonwealth
Municipios	186.1	203.4	226.8	230.8	233.0	245.7	251.4	266.7	282.0	288.4	293.5	303.0	304.4	306.6	Municipalities
Inversión interna bruta, total	183.8	225.3	251.4	254.1	253.1	273.9	313.0	337.8	357.5	419.4	384.9	414.3	412.8	406.1	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	188.6	212.8	248.5	254.0	259.6	282.5	305.7	334.1	376.7	404.4	407.4	420.7	417.2	414.4	Gross fixed domestic investment
Construcción	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	Construction
Empresas privadas	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	Private enterprises
Empresas públicas	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	Public enterprises
Gobierno	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	Government
Estado Libre Asociado	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	Commonwealth
Municipios	202.5	231.5	265.5	272.9	283.0	309.6	335.6	361.1	410.0	442.8	458.1	466.1	469.4	468.3	Municipalities
Maquinaria y equipo	162.8	170.2	213.4	217.8	225.9	243.1	264.5	295.6	328.5	338.5	344.3	362.8	361.9	364.1	Machinery and equipment
Empresas privadas	162.8	170.2	206.3	216.7	224.7	243.0	263.8	294.9	328.4	337.6	343.5	362.7	361.9	364.1	Private enterprises
Empresas públicas	162.8	170.2	237.9	236.0	245.5	249.5	279.1	307.7	329.5	352.1	361.2	364.2	361.9	364.1	Public enterprises
Gobierno	162.8	170.2	206.3	216.7	224.7	243.0	263.8	294.9	328.4	337.6	343.5	362.1	361.9	364.1	Government
Estado Libre Asociado	162.8	170.2	206.3	216.7	224.7	243.0	263.8	294.9	328.4	337.6	343.5	362.7	361.9	364.1	Commonwealth
Municipios	162.8	170.2	206.3	216.7	224.7	243.0	263.8	294.9	328.4	337.6	343.5	362.7	361.9	364.1	Municipalities
Ventas netas de bienes y servicios	129.1	165.0	223.0	237.2	235.5	251.5	267.5	314.9	340.3	334.6	313.4	315.3	314.4	286.1	Net sales of goods and services
Ventas al resto del mundo	165.3	205.8	234.6	247.4	266.8	281.5	311.0	359.0	412.6	434.7	442.2	454.8	458.1	452.0	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	159.0	176.9	202.9	214.5	223.2	232.9	245.6	277.0	305.2	322.5	331.7	335.5	344.2	348.8	Federal government
Otros no residentes	165.8	207.9	237.2	250.1	269.8	285.1	314.9	363.6	419.3	441.3	449.5	463.4	466.2	459.6	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	150.1	190.8	229.6	242.9	254.4	269.3	294.8	342.8	387.2	406.7	399.1	401.8	403.7	391.8	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	159.0	176.9	202.9	215.5	223.2	232.9	245.6	277.0	305.2	322.5	331.7	335.5	344.2	348.8	Federal government
Otros no residentes	149.9	191.0	230.0	243.3	254.8	269.6	295.2	343.3	387.9	407.5	399.8	402.4	404.2	392.1	Other nonresidents

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
 Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
 Bureau of Economic Analysis.

TABLA 21 — INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES  
TABLE 21 — IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers; 1954 = 100)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL															
Alimentos	159.0	176.9	202.9	215.5	223.2	232.9	245.6	277.0	305.2	322.5	331.7	335.5	344.2	348.5	Food
Bebidas alcohólicas	187.6	235.8	278.1	280.1	280.5	296.5	315.1	350.6	394.0	406.0	414.2	424.6	433.7	432.0	Alcoholic beverages
Productos de tabaco	196.1	221.2	259.8	276.7	288.6	299.6	307.4	320.6	341.1	387.8	399.4	402.7	404.8	410.4	Tobacco products
Ropa y accesorios	176.0	182.9	224.4	247.3	260.4	272.4	325.0	334.8	364.6	419.7	439.1	446.8	458.9	472.2	Clothing and accessories
Cuidado personal	146.1	152.7	166.3	175.8	185.0	191.8	200.0	216.5	231.1	237.0	242.8	240.5	244.7	247.9	Personal care
Vivienda	181.1	185.4	203.4	215.3	217.0	227.7	235.6	250.9	261.6	283.6	293.3	296.5	301.7	307.2	Housing
Funcionamiento del hogar	146.6	153.5	169.6	178.8	189.0	200.9	215.0	232.6	253.3	276.0	294.3	309.6	327.4	347.8	Household operations
Servicios médicos y funerarios	124.8	138.7	162.4	175.4	184.6	190.8	196.8	220.1	244.6	258.5	265.0	267.0	268.7	260.0	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	205.0	217.1	243.5	260.4	279.5	298.9	320.6	355.4	384.3	409.9	438.9	455.7	470.1	494.3	Business services
Transportación	190.0	199.2	208.9	233.4	246.4	259.5	271.4	333.2	341.5	386.9	395.6	404.8	407.3	363.2	Transportation
Recreación	160.7	178.9	209.2	223.8	232.8	244.3	263.3	326.2	373.3	403.9	391.2	380.6	377.8	376.9	Recreation
Educación	169.0	185.0	198.6	199.2	197.6	207.6	222.3	245.6	259.2	268.4	272.8	276.5	278.7	289.1	Education
Instituciones religiosas y organiza- ciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	171.6	198.7	227.8	238.7	243.7	255.9	269.0	294.2	316.1	330.6	346.3	361.1	379.3	392.7	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	171.6	198.7	227.8	238.7	243.7	255.9	269.0	294.0	322.6	347.9	351.6	356.9	361.7	360.7	Foreign travel
Compras misceláneas	141.1	150.2	176.3	187.8	196.0	204.0	204.5	245.9	313.0	345.5	354.4	357.1	368.5	371.9	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	159.9	174.2	198.9	221.0	233.8	249.5	273.0	307.9	338.4	364.9	368.8	374.4	379.4	378.4	Total consumption expendi- tures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	161.0	179.4	205.6	218.0	225.5	235.5	248.5	279.9	308.2	336.2	335.0	338.7	347.2	351.3	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents
	200.3	231.9	266.0	279.0	284.6	298.3	313.5	343.0	375.6	404.9	409.2	415.3	421.1	419.8	

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,  
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,  
Bureau of Economic Analysis.

TABLA 22 — POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS: AÑOS FISCALES  
TABLE 22 — POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS: FISCAL YEARS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
Población al 1 de enero en miles (1)	2,868	2,878	2,908	2,982	3,047	3,100	3,140	3,184	3,232	3,261	3,264	3,268	3,283	3,286	Population as of January 1, in thousands (1)
Nacimientos en miles (2)	71	72	73	74	78	78	76	74	72	71	68	64	64	---	Births, in thousands (2)
Muertes, en miles	19	19	19	20	19	20	20	20	21	21	22	21	23	---	Deaths, in thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	24.9	24.9	25.0	24.7	25.5	25.2	24.3	24.2	22.2	21.8	20.8	19.5	19.5	---	Births per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	6.6	6.8	6.6	6.6	6.2	6.6	6.5	6.4	6.5	6.5	6.6	6.5	7.0	---	Deaths per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	18.3	18.1	18.4	18.1	19.3	18.6	17.8	17.8	16.6	15.3	14.2	12.8	12.5	---	Natural increase per 1,000 population

p - Cifras preliminares.

(1) Las cifras de población reflejan un ajuste intercensal preliminar.

(2) Corregidos por insuficiencia de inscripción (4 %) hasta el año 1979.

p - Preliminary figures.

(1) Population figures show an intercensal preliminary adjustment.

(2) Adjusted for underregistration (4 %) up to 1979.

Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico y Junta de Planificación.

Source: Puerto Rico Department of Health and Puerto Rico Planning Board.

TABLA 23 — ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 16 AÑOS Y MAS; AÑOS FISCALES  
TABLE 23 — EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS AND OVER: FISCAL YEARS

(En miles de personas - In thousands of persons)

	1973*	1974*	1975*	1976*	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
Personas de 16 años y más	1,896	1,914	1,952	2,020	1,923	1,987	2,040	2,094	2,139	2,193	2,236	2,261	2,283	2,300	Persons 16 years and over
Grupo trabajador	845	849	826	841	864	889	892	907	925	918	919	952	964	977	Labor force
Empleados	745	744	699	678	691	722	735	753	759	719	703	743	758	777	Employed
Desempleados	100	105	127	163	173	167	156	154	166	200	216	209	206	200	Unemployed
Tasa de participación	44.5	44.4	42.3	41.6	45.0	44.8	43.7	43.3	43.2	41.8	41.0	42.0	42.2	42.4	Participation Rate
Tasa de desempleo	11.8	12.3	15.4	19.4	20.0	18.8	17.5	17.0	18.0	21.8	23.5	22.0	21.4	20.5	Unemployment Rate

\* Se refiere a la población de 14 años y más.  
p - Cifras preliminares.

\* Refers to the population 14 years and over.  
p - Preliminary figures.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo,  
Encuesta de Vivienda.

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor  
Statistics, Household Survey.

TABLE 24 — NÚMERO DE PERSONAS EMPLEADAS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 24 — NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En miles de personas - In thousands of persons)

	1973*	1974*	1975*	1976*	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
TOTAL	745a/	744a/	699a/	678a/	691a/	722a/	735a/	753a/	759a/	719a/	703a/	743a/	758a/	777a/	TOTAL
Agricultura	49	52	47	44	40	36	36	38	37	34	36	40	38	40	Agriculture
Caña	11	9	9	10	8	5	5	4	4	3	2	4	3	2	Sugar cane
Café	9	11	9	8	6	6	6	8	8	7	9	13	13	14	Coffee
Tabaco	2	2	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	24	20	b/	Tobacco
Otras fincas	27	30	28	25	24	23	24	26	25	24	25	24	22	22	Other farms
Silvicultura y pesca	b/	b/	b/	b/	2	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	2	2	Forestry and fishing
Manufactura, excepto trabajo de aguja en el hogar	139	141	130	126	135	145	146	143	141	134	131	142	138	140	Manufacturing, except home needle-
Azúcar	5	5	4	3	5	5	4	4	4	2	2	2	2	2	Sugar
Productos de tabaco	6	7	6	5	4	3	3	2	b/	2	b/	b/	b/	b/	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	37	36	32	31	33	34	34	33	29	28	27	31	28	28	Textile and apparel
Licores y cerveza	3	3	3	2	2	3	2	2	2	1	2	2	2	1	Alcoholic beverages
Otras industrias manufactureras	88	90	85	85	91	100	103	102	106	101	100	107	106	109	Other
Trabajo de aguja en el hogar	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	Home needle-
Minería	2	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	b/	work
Construcción	78	77	65	50	40	41	44	44	44	36	30	34	36	36	Mining
Comercio	144	141	134	132	136	139	141	138	142	141	136	145	147	149	Construction
Al por mayor	18	19	17	19	18	19	20	17	18	18	18	19	19	19	Trade
Al detal	126	122	117	113	118	120	121	121	124	123	118	126	128	130	Wholesale Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	18	17	17	17	18	19	19	21	23	21	22	22	23	26	Finance, insurance and real estate
Transportación	30	30	28	25	27	27	25	25	26	25	24	22	23	25	Transportation
Comunicación	6	7	7	7	7	7	8	8	8	9	9	8	9	11	Communication
Otros servicios públicos	13	14	14	12	12	12	13	14	15	14	12	11	11	13	Other public utilities
Servicios	125	123	114	114	119	128	130	135	137	132	132	140	151	157	Services
Servicio doméstico	11	10	9	8	8	8	7	6	5	5	6	6	6	6	Domestic service
Otros	114	113	105	106	111	120	123	129	132	127	126	134	145	151	Other
Administración pública	141	140	143	149	157	167	173	184	185	171	170	177	180	180	Public administration

\* Se refiere a la población de 14 años y más.

p - Cifras preliminares.

a/ El desglose puede no sumar debido al redondeo.

b/ Menos de 2,000.

\* Refers to the population 14 years and over.

p - Preliminary figures.

a/ Figures may not add to total due to rounding.

b/ Less than 2,000.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Household Survey.

TABLA 25 — RENTAS PERIÓDICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 25 — COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
<b>TOTAL</b>	1,261.5	1,264.1	1,501.8	1,861.6	1,978.6	2,102.7	2,309.7	2,651.5	2,698.3	2,788.8	3,802.8a/	4,006.2b/	4,173.4	4,550.5	<b>TOTAL</b>
De fuentes estatales	834.7	865.3	995.4	1,257.9	1,363.9	1,392.5	1,498.2	1,682.7	1,777.4	1,910.7	2,087.2	2,206.6	2,308.5	2,742.2	From state sources
Contributivas	759.2	791.2	921.3	1,173.4	1,270.8	1,291.7	1,386.1	1,563.1	1,653.8	1,780.2	1,948.3	2,070.7	2,164.9	2,591.6	Taxable
Contribución sobre la propiedad	31.0	34.6	73.1c/	96.6	91.4	95.5	101.0	105.8	110.2	128.8	159.6	177.3	138.7	146.1	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	414.3	459.7	510.1	571.7	651.3	655.2	757.8	877.8	967.8	1,099.0	1,202.3	1,247.8	1,331.6	1,702.9	Income tax, total
Individuos	244.1	275.2	323.9	378.5	453.3	391.1	460.7	526.7	591.6	647.3	668.4	667.4	726.9	816.4	Individuals
Corporaciones y sociedades	151.2	165.2	162.8	170.6	176.5	191.4	205.1	243.0	289.0	320.5	356.1	373.7	444.3	617.7	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	19.0	19.3	23.3	22.7	21.5	23.6	27.0	26.8	31.4	45.7	56.7	45.2	52.6	49.2	Withheld to nonresidents
"Toll Gate Tax"	---	---	---	---	---	49.1	65.0	81.3	55.8	85.4	121.1	161.7	107.8	87.5	Toll Gate Tax
Certificados de depósitos	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	128.9	Certificate of deposit
Intereses sujetos al 17%	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	3.2	Interest subject to 17%
Contribución sobre herencias y donaciones	13.6	14.4	12.3	13.2	8.6	9.0	11.1	11.4	12.3	14.1	19.7	8.4	6.7	4.9	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	277.6	260.8	301.0	468.6	492.7	503.8	486.6	538.3	533.3	507.0	533.4	600.7	648.9	697.2	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	91.1	89.9	87.2	108.0	105.7	115.3	125.6	133.2	144.2	149.9	155.7	160.7	169.3	171.3	Alcoholic beverages, total
Espíritus destilados	44.3	48.6	44.1	58.5	50.7	57.1	61.6	57.6	57.1	61.6	67.0	60.9	62.9	58.7	Distilled spirits
Cerveza	44.6	38.8	38.8	43.0	47.7	50.6	55.7	68.7	75.4	85.0	87.2	92.0	97.8	103.1	Beer
Otras	2.2	2.5	4.4	6.5	7.3	7.6	8.4	6.9	7.2	7.7	7.4	7.8	8.5	9.5	Other
Otros artículos, total	186.6	170.9	213.8	360.6	387.0	388.4	361.0	405.1	389.1	357.2	377.8	440.0	479.7	525.9	Other goods, total
Productos de petróleo	3.1	2.6	22.7d/	5.5	5.3	5.0	6.3	5.6	4.7	5.0	4.7	6.0	6.6	6.4	Petroleum products
Productos de tabaco	51.5	50.4	62.9	61.5	69.8	70.7	72.4	83.2	90.7	94.9	88.9	94.7	96.4	95.6	Tobacco products
Vehículos de motor y accesorios (1)	82.3	65.1	54.0	71.2	94.6	103.8	114.1	97.6	107.3	78.7	89.3	131.7	157.4	169.2	Motor vehicles and accessories (1)
Aparatos eléctricos y de gas	19.8	21.5	20.2	19.3	20.4	26.4	33.6	33.9	32.2	28.5	33.7	41.6	36.5	39.1	Electrical and gas appliances
Arbitrio general del 5%	---	---	20.6	73.0	83.0	82.4	83.5	94.4	96.7	92.9	97.3	106.4	121.8	133.2	General excise tax of 5%
Importación de petróleo	---	---	---	92.7	77.2	58.1	5.3	40.5	e/	0.2	0.1	---	---	16.1	Petroleum import license fees
Otros	29.9	31.3	33.5	37.4	36.7	42.0	45.8	50.0	57.6	57.1	63.8	59.7	61.0	66.1	Other
Licencias	22.7	21.6	24.8	23.3	26.7	28.3	29.5	29.8	30.2	31.2	33.2	36.4	39.0	40.6	Licenses
Vehículos de motor	19.7	17.4	19.5	18.1	20.8	22.0	22.7	22.7	23.4	24.1	25.6	28.5	30.3	31.9	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	0.4	0.5	1.5	1.5	1.6	1.7	1.9	1.9	1.9	2.0	1.8	1.9	1.8	1.8	Alcoholic beverages
Otras	2.6	3.7	3.7	3.7	4.3	4.6	4.9	5.2	4.9	5.2	5.8	6.1	7.0	6.8	Others
No contributivas	75.5	74.1	74.1	84.5	93.1	100.8	112.1	119.6	123.5	130.5	138.9	136.0	143.6	150.6	Nontaxable
Rentas provenientes de la lotería	31.7	32.3	33.0	36.6	44.0	39.2	45.3	41.1	39.1	49.1	47.3	47.0	53.8	45.4	Lottery proceeds
Derechos, multas y penalidades	19.4	20.8	26.3	29.9	31.2	35.1	31.6	30.2	31.2	30.7	38.7	44.1	47.2	54.0	Permits, fees, fines and forfeits
Ingresos misceláneos	24.4	21.1	14.8	18.0	17.9	26.4	35.1	48.3	53.2	50.7	52.9	44.9	42.6	51.2	Miscellaneous income

(Continúa - Continued)

TABLA 25 — RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (Cont.)  
TABLE 25 — COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS: FISCAL YEARS (Cont.)  
(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986pp	
De otras fuentes															
Derechos de aduana	426.8	398.8	506.4	603.7	614.7	710.2	811.5	968.9	920.9	878.2	1,715.6	1,799.6	1,864.9	1,808.3	From non-state sources
Arbitrios sobre embarques	42.7	32.0	32.0	45.0	54.4	56.7	64.2	48.5	66.7	63.9	46.4	74.2	83.5	77.6	Customs duties
Aportaciones federales	108.1	95.0	114.6	138.1	143.4	125.9	209.2	203.9	249.2	232.6	293.5	368.6	347.7	215.4	U.S. excises on off-shore shipments
Importación de petróleo	276.0	271.8	347.3	420.6	416.9	467.6	538.1	716.5	605.0	581.7	1,375.7 f/	1,356.8 f/	1,433.7	1,515.3	Federal grants
	---	---	12.6	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Petroleum import license fees

p - Cifras preliminares.

a/ Incluye \$127.7 millones en el Fondo General y \$16.1 millones en el Fondo de Redención por concepto de la amnistía (Ley Núm. 2 del 4 de enero de 1983).

b/ Incluye \$18.9 millones por concepto de la contribución sobre la propiedad mueble estimada para el año fiscal 1985 (Ley Núm. 37 del 4 de octubre de 1983). Cifras preliminares.

c/ Mediante la Ley Núm. 31 del 10 de mayo de 1974 se aumentó el tipo contributivo sobre la propiedad de un 1.03% a un 4.03%. El aumento ingresó al Fondo General.

d/ El 10 de mayo de 1974 se impuso un impuesto adicional de 5¢ por galón a la gasolina, del cual 3¢ ingresaron al Fondo General. Además, se impuso un impuesto de 3¢ a la gasolina de aviación, el cual ingresó al Fondo General.

e/ Menos de \$50,000.

f/ Incluye en 1983 \$795.1 millones y en 1984 \$803.7 millones contabilizados por el Gobierno Central del Programa de Asistencia Nutricional (PAN).

(1) Incluye gomas y tubos.

p - Preliminary figures.

a/ Includes \$127.7 million in the General Fund and \$16.1 million in the Redemption Fund, results of the amnesty law (Public Law 2 of January 4, 1983).

b/ Includes \$18.9 million of personal property taxes estimated for fiscal year 1985 (Public Law 37 of October 4, 1983). Preliminary figures.

c/ Public Law 31 of May 10, 1974 increased the rate of property tax from 1.03% to 4.03%. The increase went to the General Fund.

d/ On May 10, 1974 an additional tax of 5¢ per gallon was imposed on gasoline of which 3¢ went to the General Fund. Also, a 3¢ tax, which went to the General Fund, was imposed on aviation fuel.

e/ Less than \$50,000.

f/ Includes in 1983 \$795.1 million and in 1984 \$803.7 million accounted by the Commonwealth Government from the Nutritional Assistance Plan (NAP).

(1) Includes tires and tubes.

Source: Department of the Treasury.

Fuente: Departamento de Hacienda.

TABLE 26 — INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 26 — NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976a/	1977a/	1978a/	1979a/	1980a/	1981a/	1982a/	1983a/	1984a/	1985a/b/	1986a/b/	
<b>TOTAL</b>	927.9	927.3	1,078.9	1,327.1	1,446.6	1,508.1	1,630.4	1,808.7	1,984.6	2,095.4	2,292.1	2,517.1	2,629.3	2,916.4	<b>TOTAL</b>
De fuentes estatales	778.7	806.1	948.2	1,172.9	1,276.6	1,296.1	1,394.1	1,568.5	1,683.6	1,813.9	1,967.1	2,092.4	2,214.4	2,638.1	From state sources
Contributivas	719.1	747.9	887.9	1,105.8	1,201.5	1,221.9	1,310.2	1,489.1	1,606.9	1,727.2	1,872.4	1,993.0	2,103.3	2,528.0	Taxable
Contribución sobre la propiedad	—	—	45.6d/	57.8	43.9	46.5	55.5	57.0	73.7	84.8	106.2	110.3	89.4	94.9	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	414.3	459.7	510.1	552.8	638.5	643.5	737.6	863.0	966.7	1,099.0	1,192.3	1,247.8	1,331.6	1,702.9	Income tax, total
Individuos	244.1	275.2	323.9	360.2	440.9	380.8	443.8	514.3	590.5	647.3	688.4e/	667.4	726.9	816.4	Individuals
Corporaciones y sociedades	151.2	165.2	162.8	170.0	176.1	190.2	201.8	240.7	289.0	320.5	356.1	373.7	447.9	621.4	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	19.0	19.3	23.3	22.7	21.5	23.4	27.0	26.8	31.4	45.7	56.7	45.2	49.0	45.5	Withheld to nonresidents
"Toil Gate Tax"	—	—	—	—	—	49.1	65.0	81.3	55.8	85.4	121.1	161.7	107.8	87.5	Toil Gate Tax
Certificados de depósitos	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	128.9	Certificates of deposit
Intereses sujetos al 17%	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3.2	Interests subject to 17%
Contribución sobre herencias y donaciones	13.6	14.4	12.3	11.3	7.3	8.6	10.2	10.3	12.3	14.1	19.7	8.4	6.7	4.9	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	268.5	252.1	295.1	460.7	485.1	495.4	477.8	529.7	524.2	498.8	521.5	590.6	637.4	685.6	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	91.1	89.9	87.2	108.0	105.7	115.3	125.6	133.2	144.2	149.9	155.7	160.7	169.3	171.3	Alcoholic beverages, total
Espíritus destilados	44.3	48.6	44.1	58.5	50.7	57.1	61.6	57.6	61.6	57.1	61.0	60.9	62.9	58.7	Distilled spirits
Cerveza	44.6	38.8	38.8	43.0	47.7	50.6	55.7	68.7	75.4	85.0	87.2	92.0	97.8	103.1	Beer
Otras	2.2	2.5	4.4	6.5	7.3	7.6	8.4	6.9	7.2	7.7	7.4	7.8	8.5	9.5	Other
Otros artículos, total	177.4	162.2	207.9	352.6	379.4	380.0	352.2	396.5	380.0	348.9	365.9	429.9	468.1	514.2	Other goods, total
Productos de petróleo	3.1	2.6	22.7f/	5.5	5.3	5.0	6.3	5.6	4.7	5.0	4.7	6.0	6.6	6.4	Petroleum products
Vehículos de motor y accesorios (1)	51.5	50.4	62.9	61.5	69.8	70.7	72.4g/	83.2g/	90.7	94.9	88.9	94.7	96.4	95.6	Tobacco products
Aparatos eléctricos	82.1	64.9	53.8	71.0	94.4	103.6	113.9	97.4	107.1	77.6	89.1	131.5	157.2	169.0	Motor vehicles and accessories (1)
Y de gas	19.8	21.5	20.2	19.3	20.4	26.4	33.6	33.9	32.2	28.5	33.7	41.6	36.5	39.1	Electrical and gas appliances
Arbitrio general del 5%	—	—	20.6	73.0	83.0	82.4	83.5	94.4	96.7	92.9	97.3	106.4	121.8	133.2	General excise tax of 5%
Petróleo crudo y sus derivados	—	—	—	92.7	77.2	58.1	5.3	40.5	—	0.2	0.1	—	—	16.1j/	Crude Petroleum and derived products
Otros	21.0	22.8	27.8	29.6	29.2	33.9	37.2	41.5	48.6	49.8	52.1	49.8	49.6	54.7	Other
Licencias	22.7	21.6	24.8	23.3	26.7	28.0	29.1	29.1	30.0	30.5	32.7	35.9	38.2	39.8	Licenses
Vehículos de motor	19.7	17.4	19.5	18.1	20.8	22.0	22.7	22.7	23.4	24.1	25.6	28.5	30.3	31.9	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	0.4	0.5	1.5	1.5	1.6	1.7	1.9	1.9	1.9	2.0	1.8	1.9	1.7	1.8	Alcoholic beverages
Otras	2.6	3.7	3.7	3.7	4.3	4.3	4.5	4.5	4.7	4.5	5.3	5.5	6.2	6.1	Other
No contributivas	59.6	58.1	60.3	67.0	75.1	74.1	83.9	79.4	76.7	86.7	94.7	99.4	111.1	110.0	Nontaxable
Rentas provenientes de la lotería (2)	31.7	32.3	33.0	36.6	44.0	39.2	45.3	41.1	39.1	49.1	47.3	47.0	53.8	45.4	Lottery proceeds (2)
Ingresos misceláneos	27.9	25.8	27.3	30.4	31.1	34.9	38.6	38.4	37.6	37.6	47.3	52.4	57.3	64.6	Miscellaneous income

(Continúa - Continued)

TABLE 26 — INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (Cont.)  
TABLE 26 — NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS (Cont.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976a/	1977a/	1978a/	1979a/	1980a/	1981a/	1982a/	1983a/	1984a/	1985a/b/	1986a/b/	
De otras fuentes	149.2	121.3	130.7	154.2	170.0	212.0	236.3	240.3	301.0	281.4	325.0	424.6	414.8	278.3	From non-state sources
Derechos de aduana	42.7	32.0	32.0	45.0	54.4	56.7	64.2	48.5	66.7	63.9	46.4h/	74.2	83.5	77.6	Customs duties
Arbitrios sobre embarques (3)	106.5	89.3	86.1	109.2	115.7	149.6	172.1	191.7	234.3	217.6	278.6	350.5	331.4	200.8	U.S. excises on off-shore shipments (3)
Aportaciones federales	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Federal grants
Licencia de importación de petróleo	---	---	12.6	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Petroleum import license fees

p - Cifras preliminares.

a/ En 1976 se excluyen \$22.7 millones, en 1977 \$30.6 millones, en 1978 \$28.7 millones, en 1979 \$32.2 millones y en 1980 \$30.2 millones de contribuciones atrasadas utilizadas para el pago de la deuda a corto plazo contraída por el Secretario de Hacienda. En 1978 se excluyen \$43.3 millones, en 1979 \$27.0 millones, en 1980 \$50.0 millones, en 1981 \$45.0 millones, en 1982 \$50.0 millones, en 1983 \$84.0 millones, en 1984 \$100.6 millones, en 1985 \$108.0 millones y en 1986 \$108.0 millones separados en una cuenta especial para el pago de reintegros de contribución sobre ingresos. Se excluyen, en el 1981 \$0.8 millones y en el 1982 \$1.3 millones de reintegros de los arbitrios sobre embarques. También se excluyen \$5.6 millones en el 1981, \$2.7 millones en el 1982, \$3.1 millones en el 1983 y en 1985 \$2.0 millones de las Rentas de la Lotería separados para pagar gastos de los Juegos Panamericanos, Centroamericanos y Comité Olímpico (Ley Núm. 4 del 26 de junio de 1980). En 1983 se excluyen \$127.7 millones por concepto de la amnistía (Ley Núm. 2 del 4 de enero de 1983).

b/ En 1984 se incluyen \$18.9 millones, en 1985 \$23.9 millones y en 1986 \$24.3 millones por concepto de la contribución sobre la propiedad mueble no tasada (Ley Núm. 37 del 4 de octubre de 1983). En el 1986 \$132.3 millones por concepto del impuesto especial sobre los certificados de depósitos al portador.

c/ Menos de \$50,000.

d/ Mediante la Ley Núm. 31 del 10 de mayo de 1974 se aumentó el tipo contributivo sobre la propiedad de un 1.03% a un 4.03%. El aumento ingresó al Fondo General.

e/ Excluye \$10.0 millones transferidos al Fondo de Redención de la deuda para el pago de los bonos de ahorro.

f/ El 10 de mayo del 1974 se impuso un impuesto adicional de 5¢ por galón de gasolina, del cual 3¢ ingresaron al Fondo General. Además, se impuso un impuesto de 3¢ a la gasolina de aviación, el cual ingresó al Fondo General.

g/ En 1979 se excluyen \$3.8 millones y en 1980 \$1.1 millones, que fueron separados de los ingresos por concepto de cigarrillos y transferidos a los municipios (Ley Núm. 44 del 13 de junio de 1978).

h/ Excluye \$11.9 millones reembolsados a ADA por concepto de arbitrios sobre embarques del café (Ley Núm. 33 del 7 de junio de 1977).

i/ Excluye \$11.4 millones recibidos mediante el Programa Nacional Anti-recesionario y transferidos a los fondos municipales.

j/ Petróleo crudo y derivados.

k/ Incluye gomas y tubos.

(1) A partir de 1980, se excluyen \$3.0 millones anuales separados de los ingresos netos de la lotería a fines de establecer el "Fondo Especial de la Lotería" (Ley Núm. 7 del 14 de septiembre de 1979).

(3) En 1975 se excluyen \$18.0 millones, en 1976 \$24.4 millones, en 1977 \$24.7 millones, en 1978 \$28.9 millones y en 1979 \$26.7 millones para el pago de la deuda a corto plazo contraída por el Secretario de Hacienda.

Fuente: Departamento de Hacienda.

p - Preliminary figures.

a/ In 1976 these figures exclude \$22.7 million, in 1977 \$30.6 million, in 1978 \$28.7 million, in 1979 \$32.2 million, and 1980 \$30.2 million on due taxes collection, used for the payment of short-term debt incurred by the Secretary of the Treasury. In 1978 these figures exclude \$43.3 million, in 1979 \$27.0 million, 1980 \$50.0 million, in 1981 \$45.0 million, in 1982 \$50.0 million, in 1983 \$84.0 million, in 1984 \$100.6 million, in 1985 \$108.0 million and 1986 \$108.0 million separated in a special account for income tax reimbursement. Also excludes the following: \$0.8 million in 1981 and \$1.3 million in 1982 for reimbursement of U.S. excises on off-shore shipments; \$5.6 million in 1981, \$2.7 million in 1982, \$3.1 million in 1983, and in 1985 \$2.0 million from the Lottery Proceeds separated for the payments of the expenditures of the Panamerican and Centroamerican Games and the Olympic Committee (Public Law 4 of June 26, 1980). In 1983 includes \$127.7 million as a result of the amnesty law (Public Law 2 of January 4, 1983).

b/ In 1984 includes \$18.9 million, in 1985 \$23.9 million and in 1986 \$24.3 million of estimate personal property not appraised taxes for fiscal year 1985 (Public Law 37 of October 4, 1983). In 1986 includes \$132.3 million from a special tax imposed on Bearer on demand certificate of deposits.

c/ Less than \$50,000.

d/ Public Law 31 of May 10, 1974 increased the rate of property tax from 1.03% to 4.03%. The increase went to the General Fund.

e/ These figures exclude \$10.0 million transfer to the Redemption Fund for the payment of the saving bonds.

f/ On May 10, 1974 an additional tax of 5¢ per gallon was imposed, of which 3¢ went to the General Fund. Also, a 3¢ tax, which went to the General Fund, was imposed on aviation fuel.

g/ In 1979 these figures exclude \$3.8 million and in 1980 \$1.1 million, which were obtained from cigarette taxes and transferred to the municipalities (Public Law 44 of June 13, 1978).

h/ Exclude \$11.9 million, reimburses to ADA, of U.S. excises on off-shore shipments of coffee (Public Law 33 of June 7, 1977).

i/ These figures exclude \$11.4 million received under the National Anti-Recession Program and transferred to municipal funds.

j/ Crude Petroleum and derived products.

k/ Includes tires and tubes.

(1) Since 1980, these figures exclude annually \$3.0 million of lottery net income used to establish a "Lottery Proceeds Special Fund" (Public Law 7 of September 14, 1979).

(3) In 1975 these figures exclude \$18.0 million, in 1976 \$24.4 million, in 1977 \$24.7 million, in 1978 \$28.9 million and in 1979 \$26.7 million for the payment of short-term debt incurred by the Secretary of the Treasury.

Source: Department of the Treasury.

TABLA 27 — APORTACIONES FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL: AÑOS FISCALES  
TABLE 27 — FEDERAL GRANTS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
TOTAL	487.3	477.9	633.3	798.4	831.2	974.1	1,131.8	1,320.1	1,303.8	1,136.4	1,249.1	1,152.2	1,164.6	1,277.5	TOTAL
A través del Departamento de Hacienda, total	297.1	276.6	344.4	471.5	468.9	492.4	533.9	711.4	631.5	609.3	675.0	597.9	599.0	684.4	Through Department of the Treasury, total
Administración de Acción Juvenil	---	---	6.5	8.7	12.9	5.6	0.4	0.4	0.2	0.3	1.1	3.7	2.5	1.1	Youth Action Administration
Administración de Derecho al Trabajo	---	---	11.4	0.6	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Right to Employment Administration
Administración de Fomento Cooperativo	---	---	---	---	---	---	0.1	0.3	---	---	---	---	---	---	Cooperative Development Administration
Administración de Fomento Económico	---	---	---	---	---	---	0.2	0.7	---	---	---	---	---	---	Economic Development Administration
Comisión para Combatir el Crimen	5.1	9.7	11.7	11.1	8.6	7.5	3.9	7.9	4.2	2.3	0.5	---	---	---	Crime Control Commission
Comisión para Seguridad en el Tránsito	1.2	1.3	1.9	1.6	1.4	1.3	2.2	2.3	2.4	1.8	1.1	1.4	1.2	1.1	Traffic Safety Commission
Compañía de Fomento Recreativo	0.2	1.2	1.6	1.5	1.2	0.7	9.7	7.2	3.7	3.4	3.1	4.6	3.5	1.6	Recreational Development Company
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Housing and Urban Renewal Corporation
Departamento de Agricultura	1.5	0.5	1.5	0.8	0.5	0.6	1.0	2.4	1.8	0.8	6.7	15.9	14.8	10.6	Department of Agriculture
Departamento de Estado	---	0.2	0.1	0.1	0.2	0.4	0.3	0.5	0.2	---	---	---	---	---	Department of State
Departamento de Hacienda	4.9	0.7	0.4	1.4	1.7	3.2	3.3	1.2	0.1	2.7	0.5	0.9	3.0	3.3	Department of the Treasury
Departamento de Instrucción	92.9	80.4	120.3	111.3	154.3	171.3	190.9	227.3	230.5	258.2	266.4	252.5	279.8	247.4	Department of Education
Departamento de Justicia	0.2	---	---	---	---	0.5	1.0	1.6	0.6	0.1	---	0.1	a/	a/	Department of Justice
Departamento de la Policía	1.3	---	---	0.3	0.2	1.0	1.3	5.4	1.9	0.4	---	---	0.1	0.1	Police Department
Departamento de Recreación y Deportes	0.8	---	0.7	2.1	1.4	1.8	2.1	4.8	2.4	---	---	---	---	---	Sports and Recreation Department
Departamento de Recursos Naturales	---	0.3	1.0	3.2	3.4	6.6	4.1	6.7	5.3	3.4	2.7	1.6	1.6	2.0	Department of Natural Resources
Departamento de Salud	70.3	55.0	63.4	71.8	72.2	73.0	84.3	104.9	97.7	102.4	100.2	13.5	16.8	14.7	Department of Health
Departamento de Servicios Contra la Adicción	---	0.8	4.2	6.0	7.6	8.6	6.9	6.6	6.0	5.0	5.1	3.7	4.8	4.1	Department of Anti-Addiction Services
Departamento de Servicios Sociales	50.5	55.6	63.8	108.8	78.0	91.4	116.8	211.7	186.3	155.6	162.4	175.5	158.9	235.2	Department of Social Services
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos	54.0	52.9	40.6	106.8	100.6	84.0	58.6	62.8	61.3	50.4	97.4	55.8	24.1	24.6	Department of Labor and Human Resources
Departamento de Transportación y Obras Públicas	5.4	0.1	5.2	15.5	9.3	9.0	9.7	11.0	6.3	2.6	2.8	3.3	3.7	1.8	Department of Transportation and Public Works
Departamento de la Vivienda	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Housing Department
Administración de Programas Sociales	---	---	3.2	8.9	2.6	2.5	3.4	4.7	0.3	---	0.7	1.4	0.7	1.5	Social Programs Administration
Guardia Nacional	0.8	0.7	0.6	1.5	1.8	1.5	1.5	1.7	1.6	2.9	3.4	3.8	5.1	7.5	National Guard
Instituto de Cultura Puertorriqueña	0.1	0.2	0.2	0.4	0.6	0.8	4.5	1.0	---	0.4	0.3	0.2	0.3	0.5	Institute of Puerto Rican Culture
Junta de Calidad Ambiental	1.0	0.9	1.2	1.8	2.4	2.4	2.3	2.4	1.8	3.0	3.4	3.7	2.3	2.3	Environmental Quality Board
Junta de Planificación	1.0	1.2	1.9	1.7	1.5	1.2	0.4	0.7	0.8	---	0.1	---	0.1	a/	Planning Board
Oficina de la Defensa Civil	0.9	0.4	0.7	1.0	0.6	0.7	0.8	9.9	2.5	1.1	1.2	1.7	1.0	4.6	Office of Civil Defense
Oficina del Gobernador	3.9	14.3	0.2	0.3	0.5	3.1	8.2	7.9	4.7	10.0	11.6	52.3	72.2	118.0	Office of the Governor
Administración de Servicios Municipales	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	1.1	1.1	1.1	1.8	Municipal Services Administration
Otras agencias	1.1	0.2	2.1	4.9	6.0	13.7	16.0	17.4	8.9	2.5	3.2	1.2	1.4	0.6	Other agencies

(Continúa-Continued)

TABLE 27 — APORTACIONES FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL: AÑOS FISCALES (Cont.)  
TABLE 27 — FEDERAL GRANTS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR: FISCAL YEARS (Cont.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
A través de otras fuentes, total	64.1	58.4	128.8	196.2	228.9	358.5	474.9	469.0	526.8	330.6	279.1	374.4	401.4	428.9	Through other sources, total
Administración de Facilidades y Servicios de Salud	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	55.3	58.1	55.2	Facilities Administration and Health Service
Administración de Derecho al Trabajo	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	22.4	32.7	47.0	Right to Employment Administration
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	2.2	9.1	13.6	20.8	14.2	16.8	29.7	43.7	51.0	48.2	33.8	21.5	27.9	26.0	Aqueduct and Sewer Authority
Autoridad de Carreteras	9.3	9.2	15.3	21.8	13.2	11.6	29.5	31.1	30.6	21.6	25.9	27.8	43.2	59.1	Highway Authority
Autoridad de Energía Eléctrica	0.7	---	---	1.6	0.1	0.2	0.2	3.1	3.7	0.1	0.2	0.2	0.1	0.1	Electric Power Authority
Autoridad Metropolitana de Autobuses	3.5	0.2	0.2	0.2	13.5	13.5	3.2	1.5	4.9	1.4	8.2	27.2	8.8	8.9	Metropolitan Bus Authority
Autoridad de los Puertos	0.4	1.6	4.3	3.2	1.9	0.9	0.3	2.8	1.3	5.6	2.2	2.2	5.6	4.2	Ports Authority
Compañía de Fomento Industrial	0.3	0.3	0.5	4.5	0.4	1.6	5.1	---	---	0.3	0.3	---	1.0	0.5	Industrial Development Company
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	5.3	5.7	6.7	12.1	11.5	12.6	13.9	12.7	21.1	19.2	20.4	14.1	27.4	28.4	Housing and Urban Renewal Corporation
Estación Experimental Agrícola	1.9	1.9	2.1	2.8	2.9	3.2	3.3	3.6	4.1	3.7	4.1	4.2	4.7	3.7	Agricultural Experimental Station
Servicio de Extensión Agrícola	3.9	4.1	4.6	4.2	4.5	4.7	5.4	6.3	6.7	7.9	4.3	7.2	7.0	6.0	Agricultural Extension Service
Universidad de Puerto Rico	16.9	8.8	15.8	12.7	5.8	28.4	20.9	20.3	18.9	15.3	20.6	19.1	18.2	15.7	University of Puerto Rico
Municipios	15.5	17.0	58.3	96.7	148.7	242.7	274.5	241.3	217.2	154.9	109.0	172.3	165.7	173.2	Municipalities
Acción Comunal	5.1	3.3	2.4	1.7	2.3	3.1	3.6	3.4	3.6	1.4	0.2	3.0	3.3	5.6	Community Action
Asistencia por Desastre	---	---	---	---	0.9	0.5	0.2	6.6	6.5	---	---	1.2	8.7	14.2	Disaster Assistance
Ciudad Modelo	6.5	4.3	2.2	1.3	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Model City
Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano	---	---	0.8	17.0	43.3	52.0	75.7	90.1	122.4	105.1	69.7	135.9	110.4	113.0	Department of Housing and Urban Development
Head Start, etc.	1.9	4.1	6.2	3.0	4.7	5.0	7.6	4.2	7.1	8.0	10.0	11.8	17.2	12.7	Head Start, etc.
Recursos Humanos - Plan CETA (1)	---	---	39.1	59.6	70.1	93.3	124.5	117.2	75.4	23.3	18.4	10.3	8.6	13.4	Human Resources - CETA Program (1)
Otras	1.9	5.3	7.5	14.2	27.4	88.7	62.9	19.8	2.2	17.2	10.7	10.1	17.5	14.3	Others
Otras agencias	4.2	0.5	7.4	3.4	2.2	7.0	6.8	5.2	2.8	0.3	1.2	0.9	1.0	0.9	Other Agencies
Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo	59.0	64.4	104.5	123.8	120.8	110.7	106.9	122.5	125.7	174.1	276.6	154.1	147.8	139.8	Unemployment Insurance Trust Fund
Programas de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares (2) (3)	67.0	78.5	55.5	6.9	12.6	12.5	16.1	17.2	19.8	22.5	18.4	25.8	16.4	24.4	Food Distribution and School Lunch Program (2) (3)

p - Cifras preliminares.

(1) A partir del 1 de julio de 1983 se conoce como Job Training Partnership Act (JTPA).

(2) Se refiere a donaciones en especie.

(3) Desde 1976 se incluye solamente el Programa de Comedores Escolares.

a/ Menos de \$50,000.

p - Preliminary figures.

(1) Since, July 1, 1983 this program is known as Job Training Partnership Act (JTPA).

(2) Refers to donations in kind.

(3) Since 1976 includes only the School Lunch Program.

a/ Less than \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

TABLA 28 — DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO: AÑOS FISCALES  
TABLE 28 — GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986p	
TOTAL	2,995.1	3,725.8	5,089.7	5,581.7	5,957.1	6,076.5	6,447.1	6,994.4	7,505.0	8,052.8	8,433.4	8,692.6	8,837.4	9,119.4	TOTAL
Estado Libre Asociado	770.5	1,040.2	1,266.4	1,347.2	1,415.0	1,361.0	1,372.0	1,599.7	1,611.6	1,834.1	1,949.9	2,051.5	2,040.3	2,195.0	Commonwealth
Municipios	164.0	165.5	166.2	181.6	184.1	177.9	174.7	182.1	171.9	171.4	208.4	231.1	235.0	230.1	Municipalities
Empresas públicas	2,060.6	2,520.1	3,657.1	4,052.9	4,358.0	4,537.6	4,900.4	5,212.6	5,721.5	6,047.3	6,275.1	6,410.0	6,562.0	6,694.3	Public enterprises

p - Cifras preliminares.

p - Preliminary figures.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento.

Source: Government Development Bank.