

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR

**INFORME
ECONOMICO
AL GOBERNADOR
1991**

JUNTA DE PLANIFICACION
Ing. Patria G. Custodio
Presidente

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

Patria G. Custodio

Presidente

Wanda I. Marrero

Directora

Area de Planificación Económica y Social

Olga E. Martínez

Directora

Negociado Análisis Económico

Coordinador

Miguel A. Cartagena

Redactores

Junta de Planificación

Norma E. Burgos

Olga E. Martínez

Benigno Berríos

José E. Rosa

José I. Alameda

Miguel A. Cartagena

Banco Gubernamental de Fomento

Santos Negrón Díaz

Departamento de Agricultura

Hulda Mulet de Figueroa

Ana M. Cruz Medina

Israel Flores Rodríguez

Samuel Marrero Huertas

Administración de Fomento Económico

Juan A. Castañer

Juan M. Rodríguez

Compañía de Turismo

Bolívar Román

María I. Aponte

Comisionado de Instituciones Financieras

Pablo Más Pope

Editor Técnico

Leandro A. Colón

Consultor

Junta de Planificación

Colaboración de Edición Técnica

Olga E. Martínez

Ada Ligia Cruz

Preparación de Tablas y Gráficas

Olga I. Méndez

Héctor L. Rivera

Juan Cruz Urbina

Cotejo de Pruebas

Sylvia Picó

Nélida Torres

Ana D. Aponte

Luis A. Sanz

Manfredo Vélez

Grupo Secretarial

Josefina Rivera

Paula M. Benítez

Brenda Vélez

Carmen M. Díaz

Arte Gráfico y Montaje

José Fernández Salicrup

Reproducción

**Feliciano Santos
y personal del taller
de reproducciones**



ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION

Centro Gubernamental Minillas, Edif. Norte
Ave. De Diego, Pda. 22
Apto. 41119, San Juan, P. R. 00940 -1119

21 de abril de 1992

Hon. Rafael Hernández Colón
Gobernador de Puerto Rico
La Fortaleza
San Juan, Puerto Rico 00905

Estimado señor Gobernador:

Me place presentarle el Informe Económico al Gobernador para el año fiscal 1991. La preparación de este informe, cumple y está de acuerdo con la disposición de la Ley Orgánica de la Junta de Planificación de Puerto Rico, conocida como la Ley Número 75 del 24 de junio de 1975.

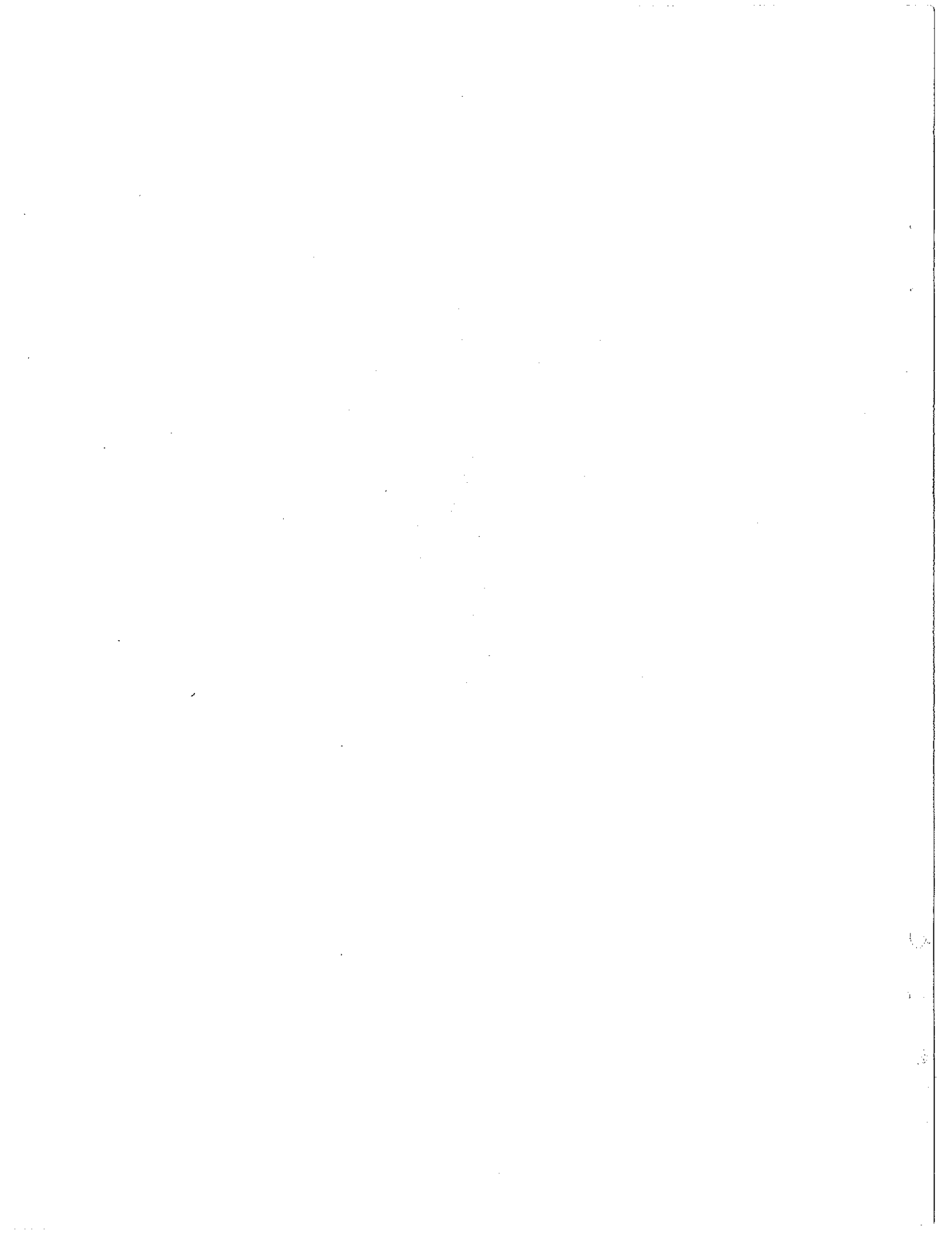
Este documento presenta un análisis del comportamiento económico de Puerto Rico en el año fiscal 1991 y sus perspectivas para los años fiscales 1992 y 1993. Incluye, además, detalle de los sectores y actividades que más contribuyeron al desarrollo económico en dicho año. Dada la tangencia de la economía norteamericana con la nuestra, se presenta un análisis del desenvolvimiento de las principales variables económicas de dicha economía en el 1991, y sus perspectivas para 1992.

En este Informe se presentan dos temas especiales, que tienen gran actualidad e importancia para nuestro desarrollo económico presente y futuro; *La Inversión en Infraestructura en Puerto Rico a Largo Plazo*, y, *El Acuerdo de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá: Implicaciones para Puerto Rico*.

Confiamos en que este Informe Económico al Gobernador de 1991, cumpla con los propósitos fundamentales por los cuales se le dió la encomienda de su preparación a la Junta de Planificación de Puerto Rico.

Respetuosamente,

Patria G. Custodio
Presidente



PREFACIO

Este **Informe Económico al Gobernador de 1991** presenta, como es costumbre, un análisis del comportamiento de la economía basado en los sucesos del último año económico. Dicho análisis, además de presentarse en forma general en el capítulo *La economía de Puerto Rico*, se discute en más detalle en los capítulos correspondientes a los principales sectores y actividades industriales. De esta manera se provee un marco que permite examinar y estudiar adecuadamente la interacción de los factores y circunstancias que determinaron el nivel de actividad económica en el 1990-91.

La estructura de la presente edición del **Informe Económico al Gobernador** consta de doce (12) capítulos, diez (10) temas convencionales y dos especiales. Como tema convencional se incluye *La Situación Económica de las Personas*, el cual se presentó por última vez en el **Informe Económico al Gobernador del año 1987**.

Los capítulos especiales que se incluyen son: *La Inversión en Infraestructura en Puerto Rico a Largo Plazo*, y, *El Acuerdo de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá: Implicaciones para Puerto Rico*. En ambos temas se discuten tópicos de actualidad relacionados con el desenvolvimiento económico en Puerto Rico.

Confiamos que este **Informe Económico al Gobernador de 1991**, sea de interés y utilidad a las personas y entidades privadas y públicas, al trazar, decidir e implantar actividades en el quehacer económico.

INDICES

INDICE GENERAL

	Página
GRUPO DE TRABAJO	ii
PREFACIO	iii
CAPITULO	
I LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN EL AÑO FISCAL 1991 Y SUS PERSPECTIVAS PARA EL 1991-92	
Sumario	1
Introducción	1
Factores favorables y limitantes en el desenvolvimiento económico del 1990-91	1
Factores favorables	1
Factores limitantes	3
Tendencia de las principales variables macroeconómicas	4
Producto bruto	4
Gastos de consumo personal	7
Gastos de consumo del gobierno	9
Inversión	10
Ventas netas al resto del mundo	12
Ingreso neto	13
Empleo	17
Ingreso personal	19
Perspectivas para los años fiscales 1992 y 1993	21
Notas	22

INDICES

	Página
II LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS Y SUS PERSPECTIVAS PARA 1992	
Sumario	1
Introducción	2
Comportamiento de la economía en el año fiscal 1991	2
Producto nacional bruto, empleo y precios	2
Indices de confianza del consumidor	3
Inversión fija no residencial	7
Déficits presupuestario y comercial	7
Tasas de interés	9
Indicadores económicos mensuales	9
De la recuperación fallida al estancamiento	11
Perspectivas para el año natural 1992	14
Notas	17
III LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION	
Sumario	1
La industria de la construcción y el desarrollo de infraestructura	1
Comportamiento de la industria de la construcción en el 1990-91	3
Vivienda	5
Edificios industriales, comerciales y otros	8
Proyectos de instalaciones y servicios públicos	9
Gobierno	10
Perspectivas para el año fiscal 1992	11
Notas	12
IV MANUFACTURA	
Sumario	1
Introducción	1

INDICES

	Página
Comportamiento del sector manufacturero en el 1990-91	2
Empleo	2
Producto bruto interno e ingreso neto	5
Distribución funcional del ingreso neto interno	7
Exportaciones	8
Programa de promoción de industrias	8
Contribución de la industria local al sector manufacturero	14
Fondos 936 y el Programa para el Desarrollo de la Cuenca del Caribe	16
Desarrollo futuro de la industria manufacturera	16
Notas	18
V TURISMO	
Sumario	1
Trasfondo del desarrollo de la actividad turística en Puerto Rico	1
Actividad turística durante el año 1990-91	3
Número y gastos de visitantes	3
Impacto del conflicto en el Golfo Pérsico	6
Número y gastos de residentes de Puerto Rico en el exterior	9
Contribución de la actividad turística a la economía	9
Gestión pública relacionada con el turismo	11
Perspectivas	13
VI SERVICIOS FINANCIEROS	
Sumario	1
Introducción	2
Contribución del sector financiero al ingreso neto	3
Nivel de actividad del sistema bancario	5

INDICES

	Página
Bancos comerciales	7
Bancos federales de ahorro	13
Bancos del gobierno	17
VII AGRICULTURA	
Sumario	1
Introducción	1
Ingreso bruto agrícola	3
Productos pecuarios	4
Cosechas	7
Pescado y mariscos	8
Exportaciones	8
Empleo	9
Operación Impacto Empresarial	9
Notas	12
VIII TRANSFERENCIAS FEDERALES	
Sumario	1
Introducción	2
Impacto de las transferencias federales	3
Transferencias federales al sector público	5
Gobierno Central del E.L.A.	7
Empresas públicas	7
Municipios	10
Transferencias federales a las personas	11
Tranferencias devengadas	11

INDICES

	Página
Tranferencias otorgadas	11
Notas	13
IX SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS	
Sumario	1
Introducción	2
Ingreso personal	2
Situación financiera de las personas	4
Activos financieros de las personas	4
Deuda de los consumidores	6
Relación entre la deuda de los consumidores y el ingreso personal disponible	7
Relación entre el gasto de consumo personal, ahorro personal e ingreso personal disponible	9
Notas	11
X RECURSOS HUMANOS	
Sumario	1
Introducción	2
Población, natalidad, mortalidad y migración	2
La distribución poblacional por edad y sexo	5
Población civil no institucional	7
Grupo trabajador	9
Tasa de participación	11
Notas	12
XI EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE MEXICO, ESTADOS UNIDOS Y CANADA: IMPLICACIONES PARA PUERTO RICO	
Sumario	1

INDICES

	Página
Introducción	1
¿Qué es el Acuerdo de Libre Comercio?	2
Política comercial de México: Breve descripción	3
Condiciones de acceso del mercado mexicano	4
Impacto potencial del ALC sobre Puerto Rico	4
Comercio de Puerto Rico con México	5
Comentarios finales	7
Notas	8
 XII LA INVERSION EN INFRAESTRUCTURA EN PUERTO RICO A LARGO PLAZO	
Sumario	1
La inversión en infraestructura en el corto y mediano plazo	1
El Proyecto Puerto Rico 2005 y la inversión en infraestructura a largo plazo	3
Análisis regional de necesidades de infraestructura básicas	5
Región de San Juan	6
Región de Arecibo	6
Región de Ponce	7
Región de Caguas	8
Región de Mayaguez	8
Infraestructura para los posibles Juegos Olímpicos del 2004	9
Alternativas de financiamiento de la inversión en infraestructura a largo plazo	9
APENDICE ESTADISTICO	A-1

INDICES

INDICE DE TABLAS

CAPITULO I

Página

1	Producto bruto a precios constantes	6
2	Indice de Precios al Consumidor para Todas las Familias	5
3	Producto bruto a precios corrientes	11
4	Exportaciones e importaciones de mercancías registradas	13
5	Distribución funcional del ingreso neto por sector industrial principal	14
6	Ingreso neto interno de las industrias de alta tecnología	16
7	Empleo por sector industrial principal	17
8	Empleo en industrias de alta tecnología	18
9	Ingreso personal	20
10	Proyecciones de la economía de Puerto Rico	21

CAPITULO II

1	Indicadores macroeconómicos básicos de la economía de Estados Unidos	4
2	Diversos indicadores económicos	5
3	Indices de precios	6
4	Componentes del producto bruto nacional	7
5	Tasas de interés, notas y bonos del Tesoro	8
6	Indicadores básicos de la economía de Estados Unidos	12
7	Perspectivas de la economía de Estados Unidos para los años naturales 1992 y 1993	14
8	Pronósticos macroeconómicos de la economía de Estados Unidos – escenario control	15
9	Supuestos económicos usados en el presupuesto de 1992	16

INDICES

Página

CAPITULO III

1	Inversión en infraestructura de las principales corporaciones públicas	2
2	Valor de la actividad de la construcción	4
3	Unidades de vivienda desarrolladas	5
4	Número de unidades de vivienda y precio promedio de venta en las unidades desarrolladas por el sector privado	6

CAPITULO IV

1	Empleo por sector industrial principal	2
2	Número de empleos en la manufactura por grupo industrial	4
3	Empleo en industrias de alta tecnología	5
4	Ingreso neto interno de la manufactura	6
5	Ingreso neto interno y producto bruto interno	6
6	Ingreso neto interno de las industrias de alta tecnología	7
7	Distribución funcional del ingreso neto por sector industrial principal	9
8	Exportaciones de mercancías registradas, por SIC	10
9	Resumen de la gestión promocional	11
10	Distribución de proyectos por clasificación promocional	12
11	Proyectos promovidos y empleo comprometido por grupo industrial	12
12	Distribución de proyectos promovidos por zonas industriales de exención contributiva	13
13	Distribución de los comienzos por origen y clasificación	14
14	Cierres permanentes de fábricas promovidas por grupo industrial	15

CAPITULO V

1	Número de visitantes	2
2	Gastos de visitantes	4

INDICES

Página

3	Gastos de visitantes regulares por lugar de procedencia	5
4	Número de visitantes regulares por tipo de alojamiento	6
5	Gastos de visitantes regulares por tipo de alojamiento	7
6	Número de visitantes a Puerto Rico por trimestre	7
7	Número y procedencia de los visitantes regulares	8
8	Relación de los residentes en el exterior y los gastos de visitantes totales	8
9	Contribución de los gastos turísticos al producto bruto interno	10
10	Contribución del turismo al ingreso neto interno total	11

CAPITULO VI

1	Desglose de las sucursales bancarias operando	2
2	Ingreso neto interno del sector financiero	3
3	Participación relativa del sector financiero en el ingreso neto interno total	4
4	Total de activos del sistema bancario	5
5	Estado de situación consolidado de todos los bancos comerciales establecidos en Puerto Rico	6
6	Préstamos brutos concedidos por el sistema bancario comercial de Puerto Rico	8
7	Indicadores financieros de los bancos comerciales	8
8	Delincuencia en préstamos de la banca comercial	7
9	Depósitos del sistema bancario comercial de Puerto Rico	9
10	Vencimiento de fondos directos 936 en la banca comercial	11
11	Análisis de brecha financiera y coeficientes de sensibilidad	11
12	Ingresos y gastos de los bancos comerciales de Puerto Rico	12
13	Tasas de interés pagadas a fondos 936 en certificados de depósito y en acuerdos de recompra	13
14	Indicadores financieros de la banca comercial	14

INDICES

Página

15	Estado de situación consolidado de los bancos federales de ahorro	15
16	Ingresos y gastos de los bancos federales de ahorro de Puerto Rico	16
17	Indicadores financieros de los bancos federales de ahorro	17
18	Estado de situación consolidado de los bancos gubernamentales	18
19	Ingresos y gastos de los bancos gubernamentales de Puerto Rico	19
20	Indicadores financieros de los bancos gubernamentales	20

CAPITULO VII

1	Ingreso bruto agrícola	2
2	Subsidios e incentivos gubernamentales	4
3	Trayectoria de la operación impacto empresarial	9
4	Proyectos agrícolas promovidos e iniciados	10
5	Proyectos agrícolas promovidos e iniciados por empresas	10

CAPITULO VIII

1	Transferencias federales recibidas	2
2	Transferencias federales recibidas por el sector público	4
3	Relación entre las transferencias federales y el ingreso personal	5
4	Transferencias federales del gobierno federal a Puerto Rico	6
5	Transferencias federales recibidas por el sector gubernamental por área programática	8
6	Subsidios federales a industrias	9
7	Transferencias federales recibidas por los municipios	10
8	Transferencias recibidas del exterior por las personas	12

INDICES

	Página
5 Valor de los proyectos públicos	11
CAPITULO IV	
1 Distribución del empleo manufacturero	3
2 Ingreso neto interno, total y de la manufactura	7
3 Ingreso neto interno de la manufactura	8
CAPITULO V	
1 Total de visitantes	2
2 Gastos totales de los visitantes	4
3 Visitantes regulares por tipo de alojamiento	5
4 Relación entre los gastos de residentes en el exterior y los gastos de visitantes totales	9
CAPITULO VI	
1 Participación sectorial en el ingreso neto interno del sector financiero	4
2 Distribución relativa de los activos del sistema bancario y de fideicomiso	7
3 Depósitos del sistema bancario comercial de Puerto Rico	10
CAPITULO VII	
1 Crecimiento anual de la producción agrícola por grupo industrial	3
2 Ingreso bruto agrícola	3
3 Distribución del ingreso bruto agrícola	5
4 Distribución del valor de las cosechas	6
5 Distribución de la molienda por central azucarera	6
CAPITULO VIII	
1 Participación de las transferencias en el ingreso personal	4
2 Transferencias federales recibidas por el sector público	7

INDICES

Página

3	Transferencias netas del gobierno federal a Puerto Rico	11
---	---	----

CAPITULO IX

1	Activos financieros de las personas	5
2	Deuda de los consumidores	7
3	Relación entre la deuda de los consumidores y el ingreso personal disponible	8
4	Ingreso personal disponible, gastos de consumo personal y deuda de los consumidores	9
5	Relación entre la deuda de los consumidores y los activos financieros de las personas	10

CAPITULO X

1	Población	3
2	Estado de la población civil no institucional	9
3	Tasa de desempleo	10
4	Tasa de participación	12

CAPITULO XI

1	Comercio de Puerto Rico y México	5
2	Distribución de las exportaciones a México por tipo de producto	6
3	Distribución de las importaciones procedentes de México por tipo de producto	6

DIAGRAMAS

CAPITULO XII

1	Proceso de planificación a largo plazo	4
2	Proceso de planificación estratégica	4

INDICES

Página

CAPITULO IX

1	Ingreso personal	2
2	Activos financieros de las personas	5
3	Deuda de los consumidores	7
4	Ingreso personal disponible, gastos de consumo personal, desahorro personal y deuda de los consumidores	8
5	Relación entre la deuda de los consumidores y los activos financieros de las personas	10

CAPITULO X

1	Población, tasa de natalidad, mortalidad y tasas de crecimiento	4
2	Comportamiento de la población por década	4
3	Distribución de la población por edad, sexo y razón de dependencia	6
4	Tasa específica de fecundidad por edad de la madre	7
5	Estado de la población civil no institucional por sexo	8
6	Empleo por sector industrial principal	9
7	Tasa de desempleo por grupo de edad y sexo	10
8	Tasa de participación por grupo de edad y sexo	11

CAPITULO XI

1	Comercio de Puerto Rico con México	5
---	--	---

CAPITULO XII

1	Inversión en infraestructura de las principales corporaciones públicas	11
---	---	----

INDICES

INDICE DE GRAFICAS

CAPITULO I

Página

1	Valor de la actividad de la construcción	2
2	Participación del sector de los servicios en el empleo total	3
3	Número y gastos totales de los visitantes	4
4	Crecimiento anual del producto bruto real	5
5	Tasa de inflación	7
6	Gastos de consumo personal a precios constantes	9
7	Inversión interna bruta de capital fijo a precios constantes	10
8	Ventas netas al resto del mundo a precios constantes	12
9	Ingreso neto	15
10	Ingreso neto interno de la manufactura	15
11	Tasa de desempleo	18
12	Ingreso personal	19

CAPITULO II

1	Tasa de crecimiento del producto bruto nacional a precios constantes	3
2	Tasa de crecimiento del índice de precios al consumidor de Estados Unidos (Urbano)	3
3	Tasas de interés preferencial y de fondos federales	8
4	Algunos indicadores básicos de la economía de Estados Unidos 1991	10

CAPITULO III

1	Valor de la actividad de la construcción	3
2	Valor de los proyectos de vivienda	7
3	Valor de los proyectos de edificios	8
4	Valor de los proyectos de instalaciones	10



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

CAPITULO I



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN EL AÑO FISCAL 1991 Y SUS PERSPECTIVAS PARA EL 1991-92

Sumario

Durante el año fiscal 1991, la economía de Puerto Rico registró un leve crecimiento de 0.9 por ciento, con un producto bruto a precios constantes que ascendió a \$4,958.7 millones. De esta forma, por octavo año consecutivo, se registra un aumento real en la producción de bienes y servicios del país. A precios corrientes, dicho crecimiento fue de 6.2 por ciento, alcanzando un nivel de producción de \$22,831.0 millones.

Este crecimiento económico registrado en 1990-91, estuvo acompañado de un aumento en el empleo y en el ingreso neto. El empleo total alcanzó la cifra de 925,000 personas, aumentando en 1.1 por ciento. Los sectores que más contribuyeron al aumento en el empleo total fueron: comercio, finanzas, seguros y bienes raíces y otros servicios.

Por otro lado, el ingreso neto aumentó de \$17,790.1 millones en 1990 a \$18,741.3 millones, registrando un crecimiento de 5.3 por ciento en el año fiscal 1991. El ingreso personal, por su parte, totalizó \$21,373.6 millones para un incremento de 3.1 por ciento sobre el nivel del año 1989-90. En términos reales, esta alza se tradujo en una ligera merma de 0.9 por ciento.

Introducción

El comportamiento registrado por la economía de la Isla en 1990-91, no estuvo ajeno a lo ocurrido en la economía de Estados Unidos y en el resto del mundo. La lentitud en el crecimiento general de la economía de la Isla estuvo influida por dos factores limitantes principales. Semenciona, primeramente, el conflicto del Golfo Pérsico. Este evento hizo que se produjera cierta inseguridad que afectó las decisiones económicas en general y en particular, el comportamiento del consumidor. Se añadió a

esto su efecto inflacionario por causa del alza en los precios del petróleo durante varios de los meses del conflicto.

De otra parte, la inestabilidad de la economía de Estados Unidos, aunque con cierto rezago y con menor intensidad, también afectó nuestro desarrollo económico en 1990-91. De hecho, en este año fiscal, el crecimiento de la economía estadounidense reflejó una reducción de 0.2 por ciento.

El crecimiento de 0.9 por ciento en el 1990-91, estuvo fundamentado en la estabilidad del sector de la construcción y en una mayor participación por parte del sector de los servicios. Estos sectores que incidieron favorablemente en el desarrollo de la economía, fueron más dinámicos que el sector de la manufactura y la actividad turística, los cuales históricamente habían tenido la primacía. Por otro lado, una reducción en el déficit de la Isla con el resto del mundo, también aportó a dicho crecimiento. Dicha reducción fue resultado de que nuestras ventas aumentaron a un ritmo significativamente mayor, en comparación con un crecimiento sumamente lento de las compras.

Factores favorables y limitantes en el desenvolvimiento económico del 1990-91

Factores favorables

El crecimiento observado en la economía de Puerto Rico en 1990-91, estuvo sustentado básicamente en el comportamiento que tuvieron la actividad de la construcción y una serie de industrias dedicadas a los servicios. La destacada contribución de estas ramas de actividad impidió que la economía de la Isla entrara en una fase de mayor desaceleración.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

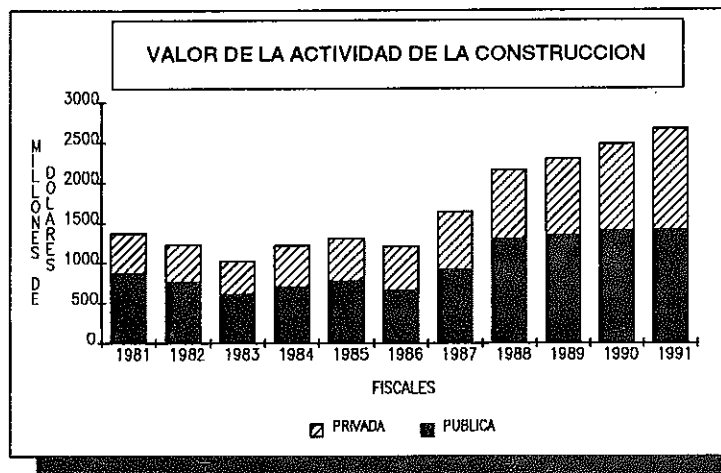
Estabilidad del sector de la construcción

La industria de la construcción se ha caracterizado, históricamente, por periodos de expansión cortos. Durante el 1990-91, ésta volvió a generar un nivel de inversión que superó por quinto año consecutivo al año fiscal anterior (Gráfica 1). El monto de esta inversión mostró un alza de \$186.8 millones sobre el nivel registrado en el año fiscal 1990.

por ciento. Esta compara favorablemente con el 10.0 por ciento, que era su nivel en agosto de 1990.

Por otro lado, el plan agresivo de obras de infraestructura por parte del sector gubernamental, ha servido de elemento estabilizador del crecimiento en la construcción y, por ende, en la economía en general. Al respecto, en el período fiscal de 1987-91, se desarrollaron obras públicas con una inversión que alcanzó el extraordinario montante de \$6,377.9 millones.

Gráfica 1



Además, la crisis del Golfo Pérsico no tuvo efectos adversos sustanciales que afectaran el desarrollo de la actividad de la construcción en 1990-91. En el caso de la industria de la construcción, localmente, hay más control de los principales renglones de costos, que son la mano de obra y los materiales básicos. Cabe destacar, también, que muchos de los proyectos grandes que registraron inversión en este año, habían sido planificados y financiados con anterioridad al período del conflicto.

El impulso manifestado por la industria de la construcción fue propiciado tanto por el sector público como por la empresa privada. Nuevamente, en el año fiscal 1991, ambos sectores evidenciaron cierta estabilidad en su crecimiento. El sector privado registró un incremento en su inversión de 16.6 por ciento, lo que compara favorablemente con el 12.9 por ciento del año fiscal 1990. Por su parte, el sector gubernamental mantuvo un nivel de inversión en construcción que superó en 0.3 por ciento el nivel del año fiscal 1990.

El crecimiento sostenido registrado en la inversión en construcción se atribuye a varios factores. Primeramente, las tasas de interés se mantuvieron estables y a unos niveles atractivos para los inversionistas. A la terminación del año fiscal 1991, la tasa de interés primario estaba en 8.5

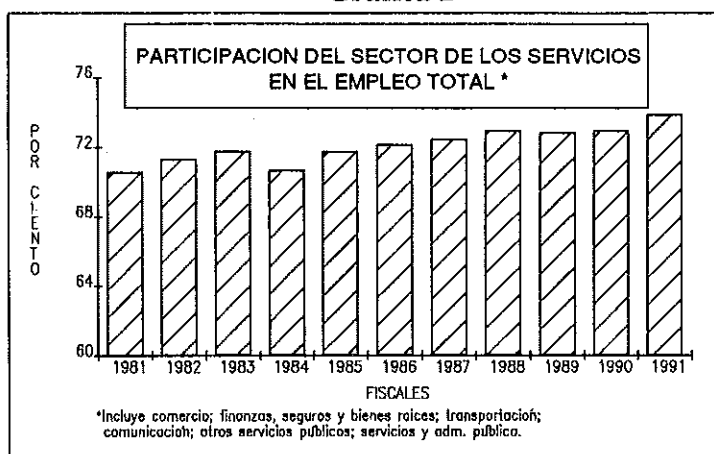
Rol del sector de servicios

El sector de los servicios ha adquirido una importancia mayor dentro de nuestra actividad económica en los últimos años¹. Dicho sector tuvo un papel sobresaliente en el crecimiento de la economía en el año 1990-91. Este contribuyó con tres cuartas partes del empleo y generó un poco más de la mitad del ingreso neto del país (Gráfica 2).

De esta forma, fue responsable del alza ocurrida en el empleo total generado, ya que los sectores primarios, agricultura y manufactura, experimentaron mermas. El sector de los servicios evidenció, además, una destacada participación en la generación de ingresos, cuando aportó el 54.0 por ciento del ingreso neto interno del año fiscal 1991.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 2



El comportamiento de este sector durante el año fiscal 1991, debe visualizarse en el contexto de los cambios estructurales que viene experimentando la economía de Puerto Rico. Esta transformación la hace cada día más dependiente de la generación de servicios. Una alta proporción del consumo de servicios (62 por ciento), está constituida por servicios médicos, educativos y otros, cuya demanda podría ser relativamente inelástica².

Factores limitantes

Aun cuando la economía de Puerto Rico se mantuvo en una tendencia de crecimiento en 1990-91, la misma pudo haber sido mayor que el 0.9 por ciento registrado, de no haber imperado ciertas condiciones que se analizan a continuación.

Deterioro en la economía de Estados Unidos

La economía de Estados Unidos, como se esperaba, entró en un período recesionario durante la primera parte del año fiscal 1991³. Esta inestabilidad económica empezó a manifestarse en el año fiscal 1990, cuando el aumento en el producto bruto real fue de sólo 1.7 por ciento, luego de haber registrado un 3.3 por ciento en el año fiscal 1989. Dicha debilidad de la economía de Estados Unidos afectó notablemente el movimiento de varias de

nuestras principales ramas de actividad económica, especialmente la manufactura.

Uno de los eventos de mayor importancia, que afectó tanto a la economía norteamericana como a la de Puerto Rico, fue la crisis del Golfo Pérsico. Este conflicto se prolongó desde agosto de 1990 hasta finales de marzo de 1991, con unos efectos inmediatos en la economía estadounidense. Se produjo un alza en el nivel de inflación, provocada mayormente por un aumento drástico en el precio del petróleo;

una reducción en el índice de producción industrial de más del 4 por ciento; una desvalorización del dólar, en comparación con las monedas de las naciones exportadoras de petróleo; y un aumento en el déficit presupuestario. Este último se debió, en parte, a un incremento sustancial en gastos por concepto de la movilización y permanencia de tropas y por el equipo militar utilizado en la región del Golfo Pérsico.

Conflicto del Golfo Pérsico

Los efectos del conflicto del Golfo Pérsico en Puerto Rico se reflejaron prácticamente en todos los sectores económicos, aunque con mayor intensidad en el manufacturero y en la actividad turística. El alza significativa en los precios del petróleo, por consiguiente, hizo que aumentaran los costos unitarios de la producción manufacturera. También se afectaron industrias de servicios que utilizan intensivamente combustibles derivados del petróleo como insumos primarios.

El movimiento ascendente del precio del petróleo encareció el costo de sus importaciones en cerca de 29 por ciento durante el año fiscal 1991. La crisis provocó que el barril de petróleo alcanzara un precio máximo de \$34.90 en octubre de 1990. Se estima que esto contribuyó a incrementar el costo de las compras del crudo en aproximadamente

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

\$235 millones en 1990-91. Este aumento en el precio del petróleo tuvo un efecto inflacionario en los precios al consumidor.

La manufactura de la Isla también se afectó ya que depende, en gran medida, del uso de energía y otros insumos derivados del petróleo. Las empresas de productos de petróleo y relacionados, así como las refinerías y petroquímicas, fueron las más perjudicadas.

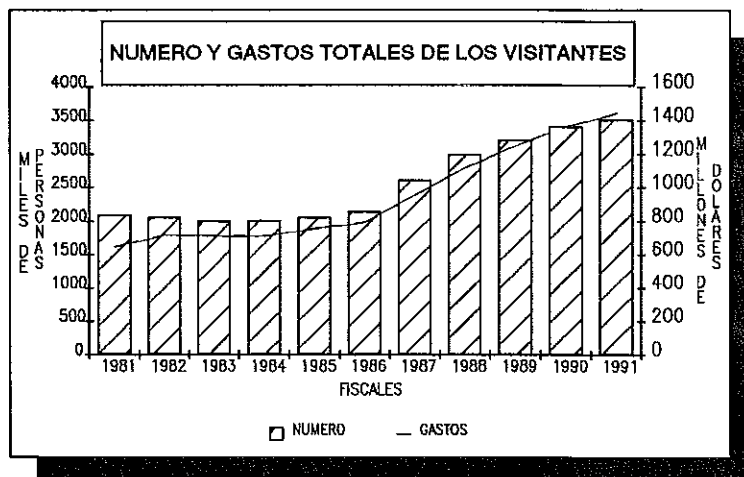
Por otra parte, el conflicto del Golfo Pérsico afectó en forma perceptible los hábitos de consumo de las personas. Durante su desarrollo, los consumidores manifestaron una actitud más conservadora en la adquisición de bienes y servicios. Esto hizo que el sector comercial al detal sufriera una reducción sustancial en sus ventas. De hecho, desde el inicio de la crisis, en agosto de 1990, hasta el mes en que finalizó, marzo de 1991, las ventas al detal se redujeron en \$65.8 millones. Esta merma contrasta marcadamente con el incremento de \$599.0 millones registrado para este período durante el año fiscal 1990.

El turismo también recibió un impacto adverso como consecuencia de la crisis del Golfo Pérsico. Dicho conflicto provocó cierta incertidumbre y precaución en nuestros potenciales visitantes durante el año fiscal 1991. El impacto inflacionario, además, afectó significativamente la industria turística, especialmente en los costos de transportación y de estadías.

Cuando observamos el total de visitantes que llegaron a la Isla en el año fiscal 1991 y los gastos generados por éstos, notamos una significativa desaceleración en el crecimiento de ambos indicadores. El número de visitantes ascendió a 3,517,400, para un alza de 2.8 por ciento, mientras

que los gastos totalizaron unos \$1,445.2 millones, reflejando un aumento de 5.7 por ciento. En el año fiscal 1990, el número de visitantes había crecido en 6.2 por ciento y, por su parte, los gastos experimentaron un incremento de 9.0 por ciento (Gráfica 3).

Gráfica 3



Proyecto Federal del Plebiscito

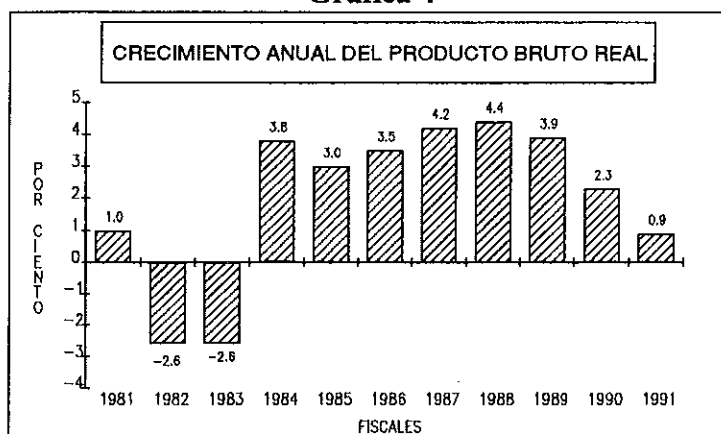
El debate, realización y posibles resultados del plebiscito que se proponía para la Isla en el año 1991, produjo inseguridad en torno al futuro de las Sección 936 del Código de Rentas Internas Federal. Esta sección es uno de los principales incentivos para la permanencia y promoción de empresas de origen estadounidense. Como un resultado directo de esa inseguridad, puede considerarse la reducción de 12.9 por ciento que se registró en la promoción de industrias de capital externo durante el año fiscal 1991.

Tendencia de las principales variables macroeconómicas

Producto bruto

La producción real de bienes y servicios en el año fiscal 1991, continuó la tendencia de crecimiento de los últimos años, aunque a un ritmo menor. El producto bruto a precios constantes

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 4


brecha significativa entre ambos crecimientos es resultado del incremento considerable que se registró en el nivel general de precios en 1990-91. De hecho, el índice implícito en la deflación del producto bruto en este año fiscal, superó en 5.3 por ciento el índice correspondiente al año fiscal 1990. Por su parte, el índice de precios al consumidor para todas las familias, creció en 5.2 por ciento debido mayormente a incrementos considerables en los índices de alimentos y transportación (Tabla 2 y Gráfica 5).

alcanzó el nivel de \$4,958.7 millones, acusando un alza de 0.9 por ciento (Tabla 1 y Gráfica 4). En términos corrientes, éste ascendió a \$22,831.0 millones, para un incremento de 6.2 por ciento. La

El crecimiento económico del año fiscal 1991 estuvo determinado mayormente por la inversión en construcción. Los gastos de consumo personal

Tabla 2

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA TODAS LAS FAMILIAS
(Años fiscales; 1967=100)

Renglones	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Indice general	272.5	283.7	298.4	4.1	5.2
Alimentos	327.1	349.3	373.1	6.8	6.8
Alojamiento	200.3	207.2	215.3	3.4	3.9
Ropa y servicios relacionados	163.1	158.6	156.9	(2.8)	(1.1)
Transportación	311.3	319.1	345.6	2.5	8.3
Cuidado médico	446.4	471.1	495.6	5.5	5.2
Educación y recreo	214.6	225.9	236.3	5.3	4.6
Otros artículos y servicios	203.8	213.9	220.8	5.0	3.2

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; y Junta de Planificación,
Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 1

PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES
(En millones de dólares - Años fiscales)

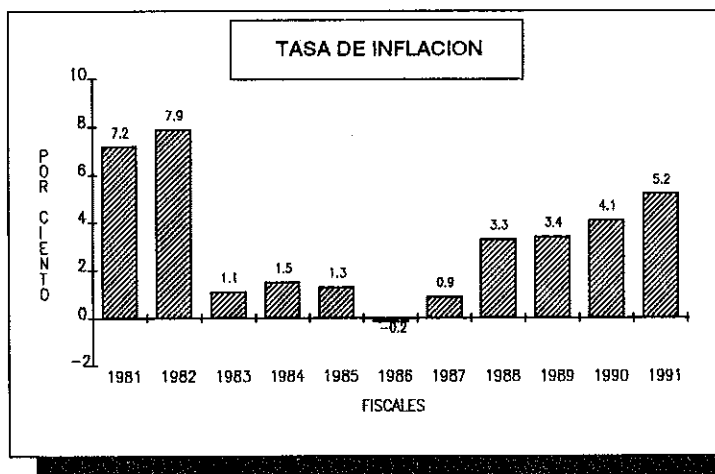
	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
TOTAL	4,807.7	4,916.0	4,958.7	108.3	42.7	2.3	0.9
DEMANDA INTERNA DE BIENES Y SERVICIOS	7,481.5	7,649.8	7,644.3	168.3	(5.5)	2.2	(0.1)
Gastos de consumo personal	5,111.2	5,208.1	5,233.5	96.9	25.4	1.9	0.5
Artículos duraderos	848.8	864.4	782.4	15.6	(82.0)	1.8	(9.5)
Artículos no duraderos	2,295.0	2,342.4	2,357.4	47.4	15.0	2.1	0.6
Servicios	1,967.4	2,001.2	2,093.7	33.8	92.5	1.7	4.6
Gastos de consumo del gobierno	1,332.0	1,373.9	1,387.3	41.9	13.4	3.1	1.0
Estado Libre Asociado	4,120.1	1,154.2	1,165.2	34.1	11.0	3.0	1.0
Municipios	211.9	219.7	222.1	7.8	2.4	3.7	1.1
Inversión interna bruta, total	1,038.3	1,067.9	1,023.5	29.6	(44.4)	2.9	(4.2)
Cambio en inventarios	120.8	119.9	58.4	(0.9)	(61.5)	---	---
Inversión interna bruta de capital fijo	917.5	948.0	965.1	30.5	17.1	3.3	1.8
Construcción	451.9	473.9	494.9	22.0	21.0	4.9	4.4
Empresas privadas	190.0	208.3	235.9	18.3	27.6	9.6	13.3
Empresas públicas	192.1	191.2	182.4	(0.9)	(8.8)	(0.5)	(4.6)
Gobierno	69.7	74.4	76.5	4.7	2.1	6.7	2.8
Estado Libre Asociado	45.7	55.6	56.1	9.9	0.5	21.7	0.9
Municipios	24.0	18.9	20.4	(5.1)	1.5	(21.3)	7.9
Maquinaria y equipo	465.6	474.1	470.2	8.5	(3.9)	1.8	(0.8)
Empresas privadas	419.4	445.3	437.4	25.9	(7.9)	6.2	(1.8)
Empresas públicas	20.7	11.7	15.4	(9.0)	3.7	(43.5)	31.6
Gobierno	25.5	17.0	17.4	(8.5)	0.4	(33.3)	2.4
Estado Libre Asociado	22.1	13.8	14.2	(8.3)	0.4	(37.6)	2.9
Municipios	3.4	3.3	3.2	(0.1)	(0.1)	(2.9)	(3.0)
Ventas netas al resto del mundo	(2,673.8)	(2,733.8)	(2,685.6)	(60.0)	48.2	2.2	(1.8)
Ventas	4,458.3	4,891.4	4,944.9	433.1	53.5	9.7	1.1
Mercancías	3,140.4	3,539.2	3,622.2	398.8	83.0	12.7	2.3
Servicios	1,317.9	1,352.2	1,322.7	34.3	(29.5)	2.6	(2.2)
Compras	7,132.1	7,625.2	7,630.5	493.1	5.3	6.9	0.1
Mercancías	3,546.3	3,857.2	3,788.1	310.9	(69.1)	8.8	(1.8)
Servicios	3,585.9	3,768.0	3,842.4	182.1	74.4	5.1	2.0

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 5



y los del gobierno, por su parte, aunque registraron crecimientos, estuvieron por debajo de los del año 1989-90. De otra parte, se registró un incremento más acelerado de las exportaciones de mercancías, en comparación con el crecimiento en las importaciones. Como resultado, se produjo una baja en el déficit comercial que contribuyó, en gran medida, al crecimiento evidenciado en el año fiscal 1991.

La demanda interna de bienes y servicios a precios corrientes ascendió a \$30,657.8 millones en el 1990-91, sobrepasando en 4.1 por ciento el nivel registrado en el año fiscal 1990. Sin embargo, a precios constantes, esta variable registró un nivel de \$7,644.3 millones, para una leve baja de 0.1 por ciento con respecto al año fiscal 1990. Este comportamiento fue provocado por la desaceleración ocurrida en el ritmo de crecimiento de los gastos de consumo personal y los gastos de consumo del gobierno. Así también, por la baja en la inversión interna bruta total, que se atribuye a una reducción sustancial en los inventarios.

La baja en la inversión en inventarios está asociada directamente con el menor ritmo de crecimiento del producto bruto durante 1990-91. Este fenómeno se explica por el comportamiento típico que se observa en la inversión en inventarios

durante el ciclo económico. La baja en el crecimiento de las ventas, que comenzó a manifestarse en la primera mitad del año fiscal 1991, pudo haber provocado una acumulación no planificada de inventarios. Es probable que las empresas decidieran liquidar esos inventarios, reduciendo su producción y planificando para la venta de los mismos. Este proceso, también, explica la drástica merma ocurrida en el ritmo de crecimiento de las importaciones durante 1990-91. Las mismas aumentaron en sólo 1.2 por ciento,

luego de crecer en 12.0 por ciento en el año fiscal 1990.

Gastos de consumo personal

Los gastos de consumo personal, principal componente de la demanda interna de bienes y servicios, desaceleraron su ritmo de crecimiento durante el año fiscal 1991. En total, los gastos de consumo personal a precios constantes ascendieron a \$5,233.5 millones, lo cual dio origen a un leve aumento de un 0.5 por ciento. Al compararse con el año anterior, observamos que se experimentó una contracción de 1.4 puntos porcentuales.

El consumo de servicios fue el que más aportó al crecimiento de los gastos de consumo personal en el año fiscal 1991, cuando registraron un alza de 4.6 por ciento. Por el contrario, los bienes duraderos reflejaron una reducción de 9.5 por ciento y los no duraderos acusaron un leve aumento de 0.6 por ciento.

La disminución en el crecimiento de los gastos de consumo personal se atribuye a una serie de factores relacionados, mayormente, con el efecto inflacionario sobre el ingreso personal y la actitud más conservadora asumida por los consumidores, como resultado del conflicto del Golfo Pérsico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Bienes duraderos

En el año fiscal 1991, el consumo real de bienes duraderos alcanzó el nivel de \$7,682.4 millones, registrando así una baja de 9.5 por ciento, luego de haber crecido en 1.8 por ciento en el año fiscal anterior. Los renglones que experimentaron mayores reducciones fueron los efectos del hogar (3.9 por ciento), muebles del hogar (20.6 por ciento), equipo de cocina (30.0 por ciento), y neveras y lavadoras (29.8 por ciento). Estas bajas deben verse, también, en el contexto del aumento considerable en el consumo de estos artículos durante el 1990. En este año, la reposición de muebles y equipo del hogar destruidos por el huracán Hugo fue la causa de dicho aumento. La Cruz Roja Americana otorgó unos \$18.1 millones como ayuda a las personas afectadas.

El consumo de automóviles constituye un indicador importante para pulsar el estado de la economía de la Isla. Este renglón continuó el patrón descendente que se inició en el año fiscal 1986. En el año 1990-91, el mismo se redujo en 1.2 por ciento, cuando se logró un nivel de consumo de \$191.2 millones. Este nivel representó una baja de 24.8 por ciento respecto a los gastos de consumo en automóviles del año fiscal 1986. Dicha tendencia es indicativa de los serios problemas que viene confrontando el mercado de automóviles en Puerto Rico en los últimos años.

El consumo duradero es muy sensitivo a las expectativas del consumidor y es el renglón que responde más rápidamente a cambios cíclicos de la economía. En períodos donde la economía se encuentra en fases de desaceleración económica, las personas tienden a sustituir o posponer el consumo duradero en espera de que mejoren las condiciones prevalecientes. Es importante, también, tomar en consideración que el consumo en general es determinado por el ingreso personal real. Esta variable ha promediado un nivel de crecimiento de alrededor del 3 por ciento en los últimos tres años fiscales.

Por otro lado, la deuda de los consumidores se ha estabilizado en los últimos tres años fiscales. En el año fiscal 1991, ésta montó a \$9,812.8 millones, para una ligera merma de 0.1 por ciento. Durante el período fiscal 1989-91, la misma creció a una tasa promedio anual de 3.6 por ciento. Sin embargo, en el período anterior de 1986-88, su crecimiento anual promedio fue de 16.8 por ciento.

Bienes no duraderos

El consumo en bienes no duraderos montó unos \$2,357.4 millones, a precios constantes, sobrepasando en 0.6 por ciento el nivel del año fiscal 1990. A diferencia de los gastos de consumo en bienes duraderos, los no duraderos fueron menos vulnerables a las fluctuaciones de la economía. La relativa inelasticidad de la demanda de ciertos grupos de bienes no duraderos pudo haber contribuido a reducir el impacto negativo de los factores externos que afectaron la economía de Puerto Rico. Estos factores pudieron haber sido percibidos como transitorios por una gran parte de los consumidores. Por otro lado, ya que en los bienes no duraderos se incluyen artículos de primera necesidad, se hace más difícil modificar su consumo a corto plazo.

El incremento en el consumo de bienes no duraderos durante el año fiscal 1991, fue determinado por alzas en los gastos de bebidas no alcohólicas, otros productos de leche, ropa y zapatos. A pesar que los precios de algunos de estos renglones se incrementaron considerablemente, su consumo sobrepasó en \$73.3 millones el nivel correspondiente al año fiscal 1990. De éstos, el consumo de ropa y zapatos experimentó un considerable aumento de 7.7 por ciento.

El crecimiento en los grupos antes mencionados contrarrestó, en gran medida, las mermas registradas en otros renglones, como el de carnes, bebidas alcohólicas, artículos misceláneos y artículos de tocador. Estos grupos, en conjunto, registraron bajas en su consumo que totalizaron unos \$51.8 millones durante el año fiscal 1991.

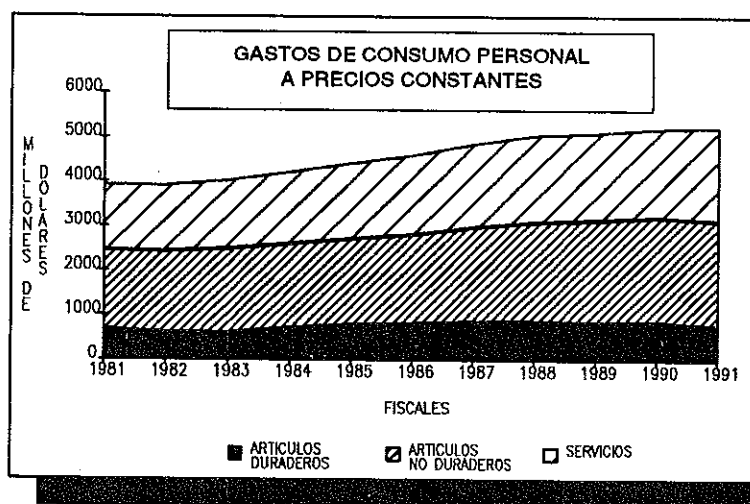
LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

El consumo de bienes no duraderos de primera necesidad fue el menos afectado en 1990-91. El consumo de artículos prioritarios mostró un comportamiento estable, lográndose satisfacer un nivel de demanda similar al del año fiscal 1990.

Servicios

El gasto en servicios fue el que mayor impulso dio al crecimiento de los gastos de consumo personal. A precios constantes, este ascendió a \$2,093.7 millones, para un alza de \$92.5 millones, ó 4.6 por ciento, respecto al nivel del año 1989-90 (Gráfica 6).

Gráfica 6



De esa forma, el crecimiento experimentado en el renglón de servicios contrarrestó totalmente la baja en los gastos de consumo de bienes duraderos. Los gastos de consumo en servicios han mantenido una tendencia creciente en los últimos 31 años, aun en períodos de contracción económica como en los de los años 1974-75 y 1981-83. Solamente en el año fiscal 1980 se interrumpió su crecimiento consecutivo cuando se experimentó una ligera merma de 1.0 por ciento.

El renglón de servicios bancarios fue el que evidenció el mayor crecimiento durante el año

fiscal 1991. El mismo totalizó los \$238.4 millones y sobrepasó en 19.8 por ciento el monto del año fiscal 1990. Este incremento superó al 7.0 por ciento del año fiscal 1990. Se confirma así la importancia relativa alcanzada por la banca comercial en Puerto Rico en los últimos años.

Gastos de consumo del gobierno

Los gastos de consumo del gobierno se componen de la compensación a empleados y las compras de materiales, suministros, servicios no personales y otros gastos afines. Estos se subdividen entre los que incurre el gobierno del E.L.A. y los gastos de los municipios.

En los últimos años, el crecimiento en el gasto de consumo del gobierno ha estado asociado, en gran parte, con el incremento continuo en el empleo gubernamental. En el período de 1986-90, éste creció a razón de 2.7 por ciento anual. Sin embargo, en el año fiscal 1991, el empleo gubernamental experimentó una merma, mientras que el gasto de consumo del gobierno continuó su ritmo creciente, aunque de forma desacelerada.

El gasto de consumo del gobierno, a precios constantes, totalizó \$1,387.3 millones durante el 1990-91, para un aumento de 1.0 por ciento respecto a su nivel del año precedente. Este crecimiento se debió a un alza de 3.3 por ciento en la partida de otras compras y al aumento de 0.6 por ciento en la compensación a empleados. El aumento en la compensación fue impulsado por el mejoramiento salarial a los empleados públicos en julio de 1990. De esta manera, la participación de los gastos de consumo del gobierno en la demanda interna total fue de un 18 por ciento, manteniendo así el mismo nivel del año fiscal anterior.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Al desglosar el gasto de consumo gubernamental entre gobierno del E.L.A. y municipios, se observa un crecimiento similar para ambos en el año fiscal 1991. El primero creció en 1.0 por ciento, y el segundo en 1.1 por ciento. No obstante, el incremento en el gasto de consumo de los municipios fue provocado enteramente por el alza en el renglón de otras compras⁴. A diferencia del E.L.A., en éstos la compensación a empleados experimentó una merma de 0.6 por ciento durante el año fiscal 1991.

Inversión

La inversión bruta total es uno de los componentes de mayor importancia dentro de la producción económica de la Isla. El comportamiento de ésta determina, en gran medida, el nivel de desarrollo económico futuro, toda vez que la misma provee el capital que sirve de base a la capacidad productiva de la economía.

En el año fiscal 1991, la inversión bruta total a precios constantes, ascendió a \$1,023.5 millones, para una merma de 4.2 por ciento respecto a su nivel del año fiscal anterior (Gráfica 7). Este descenso fue inducido, principalmente, por una baja de \$61.5

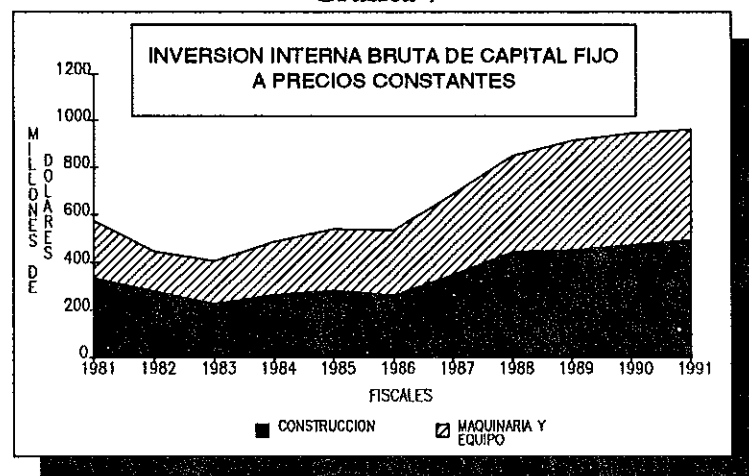
reducciones fueron parcialmente contrarrestadas por el alza de \$21.0 millones en la inversión en construcción.

La reducción en la inversión en maquinaria y equipo durante 1990-91, aunque leve, (0.8 por ciento) es consistente con su trayectoria de los últimos años. Como posibles causas de esa reducción se señalan las condiciones prevalecientes en la economía de Estados Unidos y los efectos de la crisis del Golfo Pérsico. No obstante, es importante destacar que ésta había evidenciado una tendencia a la desaceleración en el período fiscal de 1987-90. Durante ese período, se registraron crecimientos reales en orden descendente de 20.6, 13.9 y 1.8 por ciento para los años 1988, 1989 y 1990, respectivamente.

El sector comercial experimentó la baja mayor en la inversión de maquinaria y equipo ascendente a \$11.9 millones. Se destacó en dicha reducción el renglón de vehículos de motor pesados. Por otra parte, la inversión en maquinaria y equipo del sector manufacturero se incrementó en \$13.9 millones.

La inversión en construcción, que representa el 50.7 por ciento de la inversión bruta total, mantuvo un nivel de crecimiento, a precios corrientes, similar al año fiscal 1990⁵. El mismo fue de 7.5 por ciento, al registrarse una inversión de \$2,680.2 millones (Tabla 3). A precios constantes, la cifra de 1990-91 totalizó \$494.9 millones, superando en 4.4 por ciento el nivel del año fiscal 1990. Como se apuntó, previamente, la estabilidad experimentada por la inversión en construcción durante 1990-91, obedeció a factores relacionados con el relativamente bajo costo de

Gráfica 7



millones en la inversión en inventarios y una reducción de \$3.9 millones en la inversión destinada a maquinaria y equipo. Por otro lado, estas

financiamiento y el agresivo plan gubernamental para el desarrollo y mantenimiento de la infraestructura del país, entre otros.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 3

PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CORRIENTES
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
TOTAL	19,954.2	21,490.6	22,831.0	1,536.4	1,340.4	7.7	6.2
DEMANDA INTERNA DE BIENES Y SERVICIOS	27,835.9	29,443.4	30,657.8	1,607.5	1,214.4	5.8	4.1
Gastos de consumo personal	18,872.8	19,757.3	20,652.7	884.5	895.4	4.7	4.5
Artículos duraderos	2,623.1	2,578.2	2,412.3	(44.9)	(165.9)	(1.7)	(6.4)
Artículos no duraderos	8,797.6	9,112.3	9,492.5	314.7	380.2	3.6	4.2
Servicios	7,452.1	8,066.8	8,747.9	614.7	681.1	8.2	8.4
Gastos de consumo del gobierno	4,079.4	4,429.4	4,714.9	350.0	285.5	8.6	6.4
Estado Libre Asociado	3,415.5	3,705.2	3,944.7	289.7	239.5	8.5	6.5
Municipios	663.9	724.2	770.3	60.3	46.1	9.1	6.4
Inversión interna bruta, total	4,883.7	5,256.6	5,290.1	372.9	33.5	7.6	0.6
Cambio en inventarios	472.7	458.2	220.8	(14.5)	(237.4)	---	---
Inversión interna bruta de capital fijo	4,410.9	4,798.4	5,069.3	387.5	270.9	8.8	5.6
Construcción	2,307.4	2,493.4	2,680.2	186.0	186.8	8.1	7.5
Empresas privadas	970.2	1,095.7	1,277.9	125.5	182.2	12.9	16.6
Empresas públicas	981.1	1,006.1	987.9	25.0	(18.2)	2.5	(1.8)
Gobierno	356.1	391.6	414.4	35.6	22.8	10.0	5.8
Estado Libre Asociado	233.3	292.4	303.9	59.1	11.5	25.3	3.9
Municipios	122.7	99.2	110.4	(23.5)	11.2	(19.2)	11.3
Maquinaria y equipo	2,103.6	2,305.0	2,389.1	201.4	84.1	9.6	3.6
Empresas privadas	1,895.0	2,165.3	2,222.5	270.3	57.2	14.3	2.6
Empresas públicas	93.3	57.0	78.4	(36.3)	21.4	18.9	37.5
Gobierno	115.2	82.7	88.3	(32.5)	5.5	33.9	6.7
Estado Libre Asociado	99.7	66.9	71.9	(32.8)	5.0	(32.9)	7.5
Municipios	15.5	15.9	16.4	0.4	0.5	6.1	3.1
Ventas netas al resto del mundo	(7,881.7)	(7,952.7)	(7,826.8)	(71.0)	125.9	0.9	(1.6)
Ventas	22,072.3	25,085.7	26,358.3	3,013.4	1,272.6	13.7	5.1
Mercancías	17,931.6	20,669.0	21,765.8	2,737.4	1,096.8	15.3	5.3
Servicios	4,140.7	4,416.8	4,592.6	276.1	175.8	6.7	4.0
Compras	29,954.0	33,038.5	34,185.1	3,084.5	1,146.7	10.3	3.5
Mercancías	17,015.0	19,123.9	19,440.5	2,108.9	316.6	12.4	1.7
Servicios	12,939.0	13,914.6	14,744.6	975.6	830.0	7.5	6.0

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Ventas netas al resto del mundo

El sector externo de Puerto Rico es un determinante fundamental de nuestro quehacer económico, debido al grado de apertura de la economía de la Isla. La extrema dependencia del comercio exterior se manifiesta, entre otras cosas, en que la mayor parte de los insumos intermedios y de capital utilizados en la producción local son importados. Por otro lado, la mayor parte de la producción doméstica, especialmente la manufacturera, se destina finalmente a la exportación.

En el año 1990-91, se registró una reducción en las ventas netas al resto del mundo, las cuales históricamente tienen un saldo negativo para Puerto Rico. En términos reales, dicha reducción fue de \$48.2 millones (Gráfica 8). No empecé la reducción de 0.1 por ciento en la demanda interna, esto trajo como resultado un crecimiento de 0.9 por ciento en el producto bruto.

respecto al año fiscal 1990. Este aumento, significativamente inferior al del año anterior, se atribuyó totalmente al renglón de mercancías, que crecieron en 2.3 por ciento. La partida de servicios, por su parte, sufrió una reducción de 2.2 por ciento.

Cuando examinamos las exportaciones de mercancías registradas por destino, se observa que, tanto las dirigidas a Estados Unidos como a países extranjeros, contribuyeron al crecimiento total en el año fiscal 1991. Las destinadas a Estados Unidos ascendieron a \$18,484.4 millones, para un alza de 10.2 por ciento. Las dirigidas a países extranjeros totalizaron \$2,567.9 millones, reflejando un incremento porcentual de 14.0.

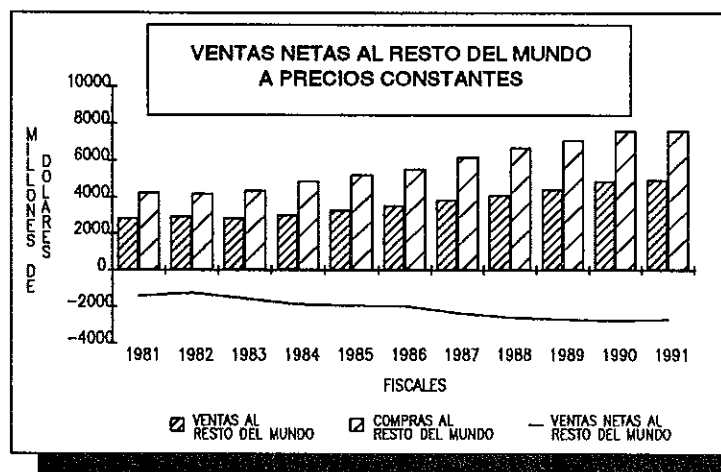
Por su parte, las compras de mercancías y servicios evidenciaron un comportamiento distinto a lo acostumbrado, cuando prácticamente no registraron crecimiento alguno durante el año fiscal 1991. Estas, a precios constantes, totalizaron \$7,630.5 millones, para una pequeña alza de 0.1 por

ciento, que contrasta marcadamente con el aumento de 6.9 por ciento del año fiscal 1990 (Tabla 4). El leve incremento experimentado por las compras se debió a que las importaciones de mercancías se redujeron en 1.8 por ciento, mientras que las importaciones de servicios, crecieron en sólo 2.0 por ciento respecto a su nivel del 1989-90.

Por otro lado, el análisis de las importaciones de mercancías registradas por origen reveló que su leve aumento en el año fiscal 1991 fue influenciado por una merma de 0.6 por ciento en las importaciones

de Estados Unidos. Este país constituye nuestro principal mercado, del cual se adquiere cerca del 67 por ciento de nuestras importaciones de mercancías. La inesperada baja en las compras de mercancías a Estados Unidos, motivada esencialmente por las condiciones de la economía local, contribuyó grandemente a la reducción en el déficit de las

Gráfica 8



La baja en el déficit de transacciones con el exterior fue resultado de un crecimiento más acelerado en las ventas de mercancías y servicios, en comparación con el correspondiente aumento en las compras. A precios constantes, las ventas de mercancías y servicios ascendieron a \$4,944.9 millones, para un incremento de 1.1 por ciento

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 4
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1987	1988	1989	1990	1991	Cambio porcentual	
						1990 1989	1991 1990
Exportaciones	12,068.2	13,952.8	16,354.9	19,305.4	21,323.0	18.0	10.5
Estados Unidos	10,515.6	12,284.0	14,245.5	16,780.5	18,484.4	17.8	10.2
Países Extranjeros	1,330.4	1,409.5	1,939.1	2,252.2	2,567.9	16.1	14.0
Islas Vírgenes	222.2	259.3	170.4	272.7	270.7	60.0	(0.7)
Importaciones	10,723.8	11,859.1	14,042.8	15,721.6	15,904.3	12.0	1.2
Estados Unidos	6,977.4	7,927.6	9,443.9	10,801.2	10,739.2	14.4	(0.6)
Países Extranjeros	3,717.7	3,910.7	4,586.1	4,911.1	5,134.7	7.1	4.6
Islas Vírgenes	28.7	20.8	12.8	9.3	30.4	(27.3)	226.9
Balance neto	1,344.4	2,093.7	2,312.1	3,583.8	5,418.7	55.0	51.2

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

transacciones de Puerto Rico con el exterior, hecho que no ocurría desde el año fiscal 1982.

Ingreso neto

El ingreso neto, al igual que el producto bruto, es una variable útil para medir el nivel de actividad económica de un país. Este mide el valor de la producción a través de los pagos a los factores productivos en los diferentes sectores de la economía. En el año fiscal 1991, el ingreso neto alcanzó el nivel de \$18,741.3 millones, registrando un crecimiento de 5.3 por ciento (Gráfica 9). Este comportamiento no fue muy diferente al del año fiscal 1990, cuando se experimentó un aumento de 6.8 por ciento.

A nivel sectorial, el análisis del ingreso neto se refiere al concepto de ingreso neto interno, ya que

no se dispone de la información detallada necesaria para adjudicar a los sectores las transacciones con el resto del mundo. Dichas transacciones se presentan como un sector aparte, a los efectos de determinar el ingreso neto total.

En el año fiscal 1991, el ingreso neto interno totalizó unos \$28,379.2 millones, para un incremento de 5.8 por ciento en relación con el año 1989-90 (Tabla 5). De esta forma, dicha variable mostró una ligera desaceleración en su crecimiento, que se evidenció, también, en sus principales componentes de compensación a empleados e ingresos procedentes de la propiedad. La compensación creció en 4.4 por ciento, luego de haber aumentado en 6.0 por ciento en 1989-90. Los ingresos procedentes de la propiedad, por su parte, se incrementaron en 7.0 por ciento, a diferencia del 8.9 por ciento registrado en el año fiscal anterior.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 5

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL
(En millones de dólares - Años fiscales)

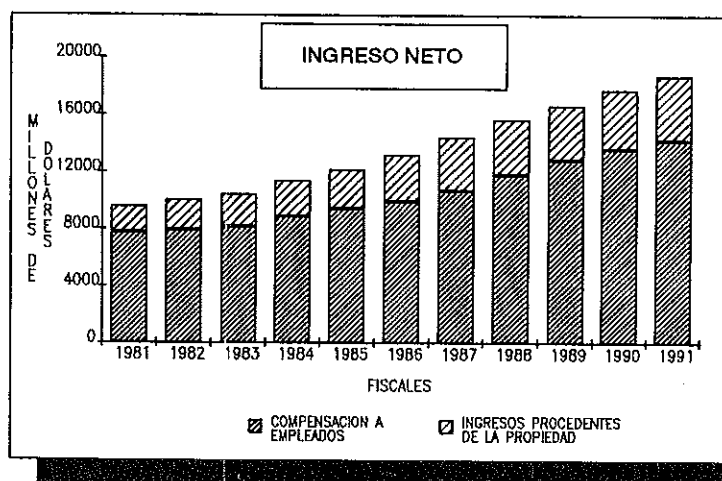
	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
INGRESO NETO	16,662.2	17,790.1	18,741.3	1,127.9	951.2	6.8	5.3
Compensación a empleados	12,817.0	13,591.3	14,199.3	774.3	608.0	6.0	4.5
Ingresos procedentes de la propiedad	3,845.2	4,198.8	4,542.0	353.6	343.2	9.2	8.2
Menos: Resto de mundo	(8,312.6)	(9,045.1)	(9,638.0)	(732.5)	(592.9)	8.8	6.6
Compensación a empleados	454.9	488.0	515.5	33.1	27.5	7.3	5.6
Ingresos procedentes de la propiedad	(8,767.5)	(9,533.1)	(10,153.5)	(765.6)	(620.4)	8.7	6.5
INGRESO NETO INTERNO	24,974.8	26,835.2	28,379.2	1,860.4	1,544.0	7.4	5.8
Compensación a empleados	12,362.1	13,103.3	13,683.7	741.2	580.4	6.0	4.4
Ingresos procedentes de la propiedad	12,612.7	13,731.9	14,695.5	1,119.2	963.6	8.9	7.0
Agricultura	493.5	486.9	525.4	(6.6)	38.5	(1.3)	7.9
Compensación a empleados	219.0	192.6	195.5	(26.4)	2.9	(12.1)	1.5
Ingresos procedentes de la propiedad	274.5	294.3	329.9	19.8	35.6	7.2	12.1
Manufactura	10,298.9	11,310.8	11,778.0	1,011.9	467.2	9.8	4.1
Compensación a empleados	2,742.1	2,944.5	2,994.0	202.4	49.5	7.4	1.7
Ingresos procedentes de la propiedad	7,556.8	8,366.3	8,784.0	809.5	417.7	10.7	5.0
Construcción por contrato y minería	647.7	706.0	748.3	58.3	42.3	9.0	6.0
Compensación a empleados	536.6	573.2	607.9	36.6	34.7	6.8	6.1
Ingresos procedentes de la propiedad	111.1	132.8	140.4	21.7	7.6	19.5	5.7
Transportación y otros servicios públicos	1,680.5	1,764.9	1,956.2	84.4	191.3	5.0	10.8
Compensación a empleados	1,233.8	1,299.2	1,380.2	65.4	81.0	5.3	6.2
Ingresos procedentes de la propiedad	446.7	465.7	576.0	19.0	110.3	4.3	23.7
Comercio	3,153.7	3,431.7	3,534.4	278.0	102.7	8.8	3.0
Compensación a empleados	1,815.6	1,957.2	2,014.2	141.6	57.0	7.8	2.9
Ingresos procedentes de la propiedad	1,338.2	1,474.5	1,520.2	136.3	45.7	10.2	3.1
Finanzas, seguros y bienes raíces	3,136.2	3,227.5	3,532.0	91.3	304.5	2.9	9.4
Compensación a empleados	890.0	945.6	966.0	55.6	20.4	6.2	2.2
Ingresos procedentes de la propiedad	2,246.2	2,281.9	2,566.0	35.7	284.1	1.6	12.5
Servicios	2,377.3	2,570.3	2,767.2	193.0	196.9	8.1	7.7
Compensación a empleados	1,738.2	1,853.8	1,988.1	115.6	134.3	6.7	7.2
Ingresos procedentes de la propiedad	639.1	716.5	779.1	77.4	62.6	12.1	8.7
Gobierno	3,186.9	3,337.2	3,537.7	150.3	200.5	4.7	6.0
Compensación a empleados	3,186.9	3,337.2	3,537.7	150.3	200.5	4.7	6.0
Ingresos procedentes de la propiedad	---	---	---	---	---	---	---

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 9



Los sectores que impulsaron el crecimiento del ingreso neto durante 1990-91 fueron: transportación y otros servicios públicos, con un alza de 10.8 por ciento; finanzas, seguros y bienes raíces, con 9.4 por ciento de aumento; y otros servicios, con un incremento de 7.7 por ciento. En conjunto, estos sectores contribuyeron con el 44.9 por ciento del aumento en el ingreso neto interno total.

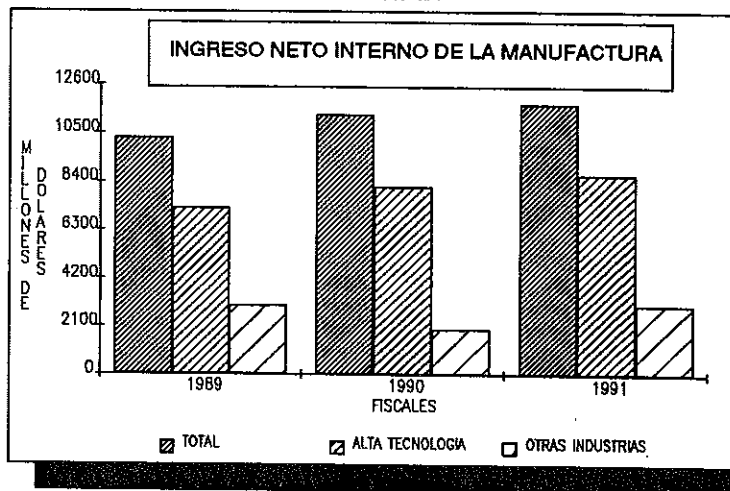
En los primeros dos sectores antes señalados, el alza en el ingreso neto se originó básicamente en los ingresos procedentes de la propiedad, que aumentaron en 23.7 y 12.5 por ciento, respectivamente. En el caso particular del sector de transportación y otros servicios públicos, dicho aumento fue impulsado, mayormente, por las operaciones de la Autoridad de las Navieras y la Autoridad de Energía Eléctrica. Estas instrumentalidades públicas generaron ganancias en el 1990-91, contrastando con las pérdidas registradas en el año fiscal 1990.

El sector manufacturero, por su parte, experimentó un crecimiento de 4.1 por ciento en el ingreso neto interno, a diferencia del 9.8 por ciento del año fiscal 1990 (Gráfica 10). Aumentos en

algunos grupos de las industrias de alta tecnología, como los químicos y derivados e instrumentos profesionales y científicos, evitaron que en 1990-91 la desaceleración en el crecimiento del ingreso neto manufacturero fuera más aguda. Estos grupos industriales lograron elevar su ingreso neto a \$6,671.9 millones, para una significativa alza de \$544.5 millones en el año 1990-91 (Tabla 6).

Como en años anteriores, durante 1990-91 el incremento en el ingreso neto interno de las industrias de químicos y derivados e instrumentos profesionales y científicos fue producto mayormente del crecimiento en los ingresos procedentes de la propiedad. El 88.9 por ciento del aumento total en el ingreso interno de estos grupos se atribuye al crecimiento de dicha categoría de ingresos. Este crecimiento acelerado de los ingresos procedentes de la propiedad, en comparación con la compensación a empleados, se traduce en que por cada dólar de ingreso neto en las industrias de alta tecnología, 88 centavos se destinan al pago de capital (ganancias e intereses). Este fenómeno tiene importantes implicaciones en lo concerniente a la distribución funcional del ingreso en el país.

Gráfica 10



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 6

SIC Grupo industrial	1989			1990			1991p		
	Compensación a empleados	Ingresos procedentes de la propiedad	Ingreso neto interno	Compensación a empleados	Ingresos procedentes de la propiedad	Ingreso neto interno	Compensación a empleados	Ingresos procedentes de la propiedad	Ingreso neto interno
28 Químicos y derivados	544.8	4,068.1	4,612.9	629.2	4,613.8	5,243.0	676.2	5,066.1	5,742.4
35 Maquinaria, excepto eléctrica	134.2	383.9	518.1	154.1	512.6	666.7	146.7	505.1	651.8
36 Maquinaria y equipo eléctrico	380.4	920.6	1,301.0	384.9	961.0	1,345.9	381.8	973.8	1,355.6
37 Equipo de transportación	21.2	23.7	44.9	26.3	19.7	45.9	24.3	18.1	42.4
38 Instrumentos profesionales y científicos	237.3	557.3	794.6	265.2	619.2	884.4	279.3	650.2	929.5
Total	1,317.9	5,953.6	7,271.5	1,459.7	6,726.3	8,189.9	1,508.3	7,213.3	8,721.7
Por ciento del total de manufactura	48.1	78.8	70.6	49.6	80.4	72.4	50.4	82.1	74.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Empleo

Durante el año fiscal 1991, el empleo total ascendió a 925,000 personas, lo que se tradujo en un aumento de 1.1 por ciento respecto al 1989-90 (Tabla 7). Dicho incremento no fue suficiente para impedir que la tasa de desempleo aumentara a 15.2

sector comercial; el de seguros, finanzas y bienes raíces; y el de otros servicios, aumentaron su nivel de empleo en 23,000 personas, manteniendo la tendencia de los últimos años. Por otra parte, los sectores de la administración pública (gobierno) y de manufactura, frenaron su impulso en la generación de empleos adicionales. Estos

Tabla 7

EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL
(En miles de personas - Años fiscales)

Sector industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Agricultura, silvicultura y pesca	36	33	32	(8.3)	(3.0)
Minería	a/	a/	a/	---	---
Construcción	52	52	52	0.0	0.0
Manufactura	158	160	155	1.3	(3.1)
Comercio	178	176	184	(1.1)	4.5
Finanzas, seguros y bienes raíces	30	28	30	(6.7)	7.1
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	52	57	55	9.6	(3.5)
Servicios	192	196	209	2.1	6.6
Administración pública	209	211	206	1.0	(2.4)
Total	907	915	925	0.9	1.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

por ciento, luego de haber disminuido por siete (7) años consecutivos (Gráfica 11). Esto se atribuye a que la fuerza laboral aumentó más en términos absolutos que el nivel de empleo durante el año fiscal 1991. En otras palabras, la demanda de empleos (plazas disponibles) no fue suficiente para satisfacer la oferta de trabajo (personas buscando trabajo), durante el año fiscal 1991.

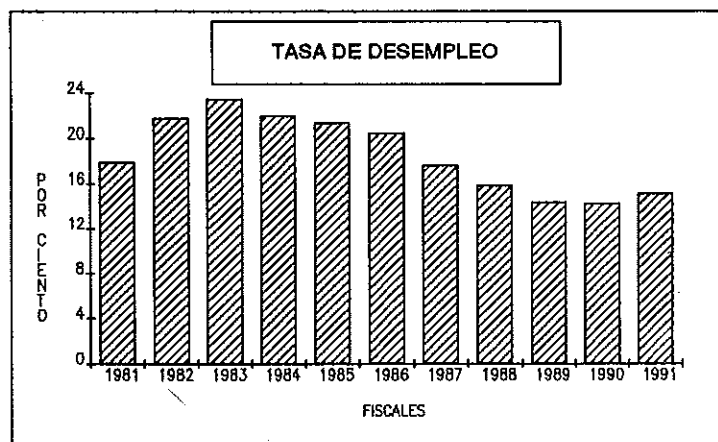
Se observa que mayormente fueron las diferentes ramas de servicios las que propiciaron el alza en el empleo durante el año fiscal 1991. El

registraron mermas de 2.4 y 3.1 por ciento, respectivamente, durante el año fiscal 1991. El sector gubernamental no había registrado bajas en su nivel de empleo desde el año 1981-82. El manufacturero, por su parte, sufrió su última merma en el año fiscal 1985.

La reducción en el empleo público obedece, entre otros factores, al plan de consolidación de agencias y al cierre de la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda. En el caso de la manufactura, la baja puede atribuirse a las condiciones de la

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 11



deterioro de las industrias livianas, ha contribuido a este cambio estructural en el sector⁶.

La pérdida del empleo manufacturero se atribuyó, principalmente, a las industrias livianas, las que aportaron alrededor del 96 por ciento de la merma. Estas industrias han venido perdiendo terreno en cuanto a la generación de empleos. No obstante, las mismas mantienen su dominio en términos de su participación en el empleo total, la que fue de 59.5 por ciento en

economía en el 1990-91, en especial el debilitamiento del sector manufacturero en Estados Unidos. En el período fiscal de 1987-91, el sector manufacturero aumentó su empleo en sólo 3.2 por ciento, mientras que incrementó su ingreso neto en 34.4 por ciento. El crecimiento relativo de las industrias de alta tecnología, en contraste con el

1990-91. Por otro lado, el ingreso neto de las industrias livianas ha decrecido marcadamente de 40.3 por ciento en 1979-80 a 25.9 por ciento en 1990-91.

En el año 1990-91, las industrias de alta tecnología sólo perdieron 200 empleos (Tabla 8).

Tabla 8

EMPLEO EN INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA
(En miles de personas - Años fiscales)

SIC	Grupo industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual		Participación relativa 1/		
					1990 1989	1991 1990	1989	1990	1991
28	Químicos y relacionados	20.2	21.3	22.6	5.4	6.1	13.0	13.5	14.8
35	Maquinaria, excepto eléctrica	4.5	5.5	4.5	22.2	(18.2)	2.9	3.5	2.9
36	Maquinaria y equipo eléctrico	22.1	20.9	19.5	(5.4)	(6.7)	14.2	13.3	12.8
37	Equipo de transportación	0.9	0.8	0.9	(11.1)	12.5	0.6	0.5	0.6
38	Instrumentos profesionales y científicos	14.4	14.5	15.3	0.7	5.5	9.2	9.2	10.0
	Total	62.1	63.0	62.8	1.4	(0.3)	39.8	39.9	41.1
	Por ciento del empleo manufacturero	39.8	40.0	41.1	---	---	---	---	---

p - Cifras preliminares.

1/ Respecto al empleo total en la manufactura.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Establecimientos; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Estas industrias, que aportaban el 35.4 por ciento del empleo manufacturero en el año fiscal 1980, aumentaron su participación a 41.1 por ciento en el 1990-91. Dentro de este grupo de industrias, las de mayor estabilidad en la generación de empleos fueron, las de químicos y relacionados, que registraron un aumento de 1,300 plazas. Además, en el 1990-91, las industrias de alta tecnología tuvieron una participación de 74.1 por ciento en el ingreso neto manufacturero, en contraste con la participación de 59.7 por ciento que registraron en el 1979-80.

Ingreso personal

El ingreso personal es la medida de actividad económica que mide el flujo de ingresos de todas las fuentes de la economía que reciben las personas. En éste se toman en consideración, tanto los ingresos de actividades productivas como los pagos de transferencia recibidos por las personas.

En el año fiscal 1991, el ingreso personal totalizó \$21,373.6 millones, lo que se tradujo en un alza de 3.1 por ciento sobre el nivel del año anterior (Tabla 9 y Gráfica 12). Sin embargo, este crecimiento monetario no fue suficiente para contrarrestar el alza en el nivel de precios y permitir un crecimiento real en el ingreso personal. En términos reales, éste experimentó una ligera

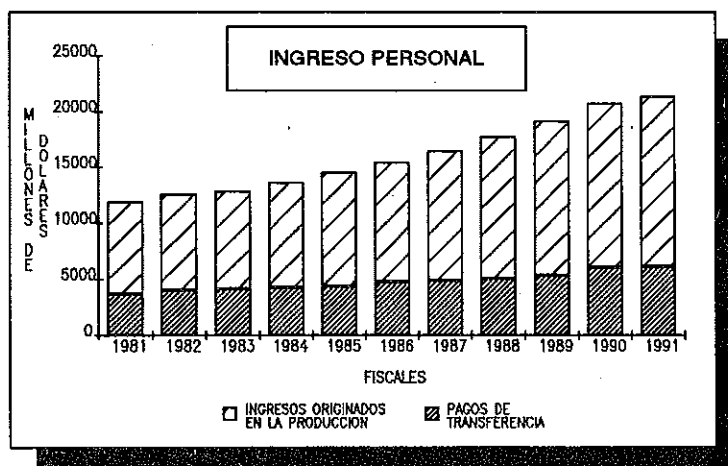
merma de 0.9 por ciento, que contrasta con el aumento de 5.2 por ciento en el 1989-90.

El reducido crecimiento monetario en el ingreso personal durante el 1990-91 se debió, principalmente, al nivel de los pagos de transferencia. Estos crecieron en sólo 0.8 por ciento, luego de haber registrado un aumento de 13.5 por ciento en el año fiscal 1990. A precios constantes, los mismos se redujeron en \$48.8 millones, ó 3.1 por ciento. Esta merma tiene que verse dentro del contexto de la inyección significativa de \$454.5 millones que aportara el gobierno federal y otros no residentes en el año fiscal 1990, para reparar algunos de los daños ocasionados por el huracán Hugo. Eliminado el efecto de estas transferencias por motivo del huracán, el ingreso personal hubiese experimentado un crecimiento real de 0.9 por ciento en el año fiscal 1991, con un valor de \$5,391.6 millones. A su vez, en el 1989-90, dicho monto hubiese alcanzado unos \$5,343.4 millones.

Por otro lado, se observa que las transferencias del gobierno federal a las personas en el año fiscal 1991 mantuvieron un nivel similar al de 1989-90. Esto hizo que las mismas mostraran un leve aumento de 0.6 por ciento, en contraste con el 14.3 por ciento registrado en el año fiscal anterior. Esto se explica en términos de las transferencias federales enviadas a los damnificados por el huracán Hugo. No obstante, dentro de las transferencias federales a las personas, se destacó un incremento de 9.1 por ciento en el Seguro Social. Este fue contrarrestado por una reducción de \$272.3 millones por concepto de ayuda en varios programas de vivienda.

Las transferencias del gobierno del E.L.A. y los municipios registraron un significativo aumento de 8.1 por ciento. Dentro de las transferencias concedidas por el gobierno del E.L.A., se destacaron

Gráfica 12



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 9

INGRESO PERSONAL
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto 1990 1989	1991 1990	Porcentual 1990 1989	1991 1990
TOTAL	19,169.7	20,727.2	21,373.6	1,557.5	646.4	8.1	3.1
Privado	10,712.3	11,456.5	11,790.8	744.1	334.3	6.9	2.9
Público	8,457.4	9,270.7	9,582.7	813.3	312.0	9.6	3.4
Ingresos originados en la producción	13,826.2	14,663.2	15,259.2	836.9	596.0	6.1	4.1
Privado	10,171.4	10,817.5	11,204.1	646.1	386.6	6.4	3.6
Público	3,654.9	3,845.7	4,055.1	190.8	209.4	5.2	5.4
Salarios y jornales	10,964.6	11,632.3	12,136.1	667.7	513.0	6.1	4.4
Privado	7,043.3	7,495.6	7,768.9	452.4	273.3	6.4	3.6
Manufactura	2,382.4	2,547.9	2,605.1	165.5	57.2	6.9	2.2
Construcción	463.8	494.4	524.7	30.6	30.3	6.6	6.1
Otros	4,197.1	4,453.4	4,639.2	256.3	185.8	6.1	4.2
Público	3,921.3	4,136.6	4,367.2	215.3	239.7	5.5	5.8
Gobierno	3,529.6	3,714.5	3,924.5	184.9	210.0	5.2	5.7
Gobierno del E.L.A.	2,243.7	2,372.2	2,515.0	128.5	142.8	5.7	6.0
Municipios	382.4	391.3	412.1	8.9	20.8	2.3	5.3
Empresas públicas	903.5	950.9	997.4	47.4	46.5	5.2	4.9
Gobierno federal	447.7	482.8	512.5	35.1	29.7	7.8	6.2
Resto del mundo	(56.0)	(60.6)	(69.9)	(4.6)	(9.3)	8.2	15.3
Menos: Aportaciones de empleados a fondos de seguridad social	892.2	960.3	1,012.9	68.1	52.6	7.6	5.5
Privado	422.6	454.3	472.5	31.7	18.2	7.5	4.0
Público	469.7	506.0	540.4	36.3	34.4	7.7	6.8
Otras compensaciones a empleados	467.6	496.1	519.2	28.5	23.1	6.1	4.7
Privado	264.4	281.1	290.9	16.7	9.8	6.3	3.5
Público	203.2	215.0	228.3	11.8	13.3	5.8	6.2
Ingresos procedentes de la propiedad	3,286.2	3,495.1	3,616.8	208.9	121.7	6.4	3.5
Pagos de transferencia a las personas	5,343.5	6,064.0	6,114.4	720.5	50.4	13.5	0.8
Privado	541.0	639.0	586.7	98.0	(52.3)	18.1	(8.2)
Público	4,802.5	5,425.0	5,527.6	622.5	102.6	13.0	1.9
Gobierno federal	3,925.3	4,487.4	4,515.4	562.2	27.9	14.3	0.6
Seguro Social	1,940.6	2,055.0	2,242.5	114.4	187.5	5.9	9.1
Programa de Asistencia Nutricional	852.7	880.1	915.6	27.4	35.5	3.2	4.0
Otros	1,131.9	1,552.3	1,357.2	420.4	(195.1)	37.1	(12.6)
Gobierno del E.L.A. y municipios	861.4	920.1	994.3	58.7	74.2	6.8	8.1
Pensiones	349.8	373.8	398.7	24.0	24.9	6.9	6.7
Bienestar público	102.7	104.6	106.6	1.9	2.0	1.9	1.9
Seguro por desempleo	107.1	140.9	194.9	33.8	54.0	31.6	38.3
Otros	301.8	300.8	294.1	(1.0)	(6.7)	(0.3)	(2.2)
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	15.9	17.5	18.0	1.6	0.5	10.1	2.9

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

los aumentos en los pagos del Fondo del Seguro por Desempleo, \$54.0 millones, y de las pensiones públicas, unos \$24.9 millones.

Los ingresos originados en la producción, principal componente del ingreso personal, registraron un nivel de crecimiento relativamente menor que el del año fiscal 1990. Estos totalizaron \$15,259.2 millones a precios corrientes, lo que conllevó un aumento de \$596.0 millones, o un 4.1 por ciento. En este crecimiento, el sector privado aportó \$386.6 millones (un 64.9 por ciento) y el público los restantes \$209.4 millones (35.1 por ciento).

Los salarios y jornales experimentaron un alza de 4.4 por ciento, al elevarse a \$12,136.1 millones en el año fiscal 1991. Este aumento fue impulsado, mayormente, por el sector público, especialmente por los salarios y jornales pagados por el gobierno del E.L.A., que crecieron en 6.0 por ciento. Por su

parte, el sector privado experimentó un crecimiento de 3.6 por ciento, destacándose la compensación a empleados del sector de la construcción, con un incremento de 6.1 por ciento.

Para finalizar, el análisis del ingreso personal señala que los ingresos procedentes de la propiedad, originados en la producción, evidenciaron un comportamiento diferente al del año fiscal 1990. Estos registraron un nivel de \$3,616.8 millones, con un aumento de 3.5 por ciento sobre el nivel del año anterior. Este crecimiento es prácticamente la mitad del experimentado en el año fiscal 1990, cuando se registró uno de 6.4 por ciento.

Perspectivas para los años fiscales 1992 y 1993

La Junta de Planificación elaboró las proyecciones económicas para los años fiscales

1992 y 1993, utilizando sus modelos económicos y siguiendo ciertos supuestos. La recesión económica en los Estados Unidos y la tendencia descendente de las tasas de interés, fueron algunos de los parámetros utilizados. También, se consideraron las tendencias en el comportamiento de la industria de la construcción y en los gastos del gobierno de Puerto Rico.

Bajo las consideraciones anteriores se estima que para el 1991-92 el producto bruto real montará a \$5,010.0 millones, con un crecimiento de 1.0 por ciento. Para 1992-93, se pronostica un producto bruto real de \$5,153.0 millones, para un incremento de 2.9 por ciento (Tabla 10).

Tabla 10

PROYECCIONES DE LA ECONOMIA DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Años fiscales)

Variables	1992	1993	Cambio porcentual	
			1992	1993
Producto bruto				
A precios corrientes	24,076.0	25,782.0	5.5	7.1
A precios constantes de 1954	5,010.0	5,153.0	1.0	2.9
Gastos de consumo personal				
A precios corrientes	21,659.0	22,911.0	4.9	5.8
A precios constantes de 1954	5,319.0	5,467.0	1.6	2.8
Ingreso personal				
A precios corrientes	22,333.0	23,957.0	4.5	7.3
A precios constantes de 1954	5,485.0	5,716.0	1.3	4.2
Empleo (En miles de personas)	931	945	0.6	1.5

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social, Modelos y Proyecciones.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Por otro lado, en las proyecciones de los gastos de consumo personal se adoptó el supuesto de que el nivel de confianza del consumidor mejorará en relación con el año fiscal 1991. Como resultado, se proyectaron unos gastos de consumo personal reales ascendentes a \$5,319.0 millones, con un crecimiento de 1.6 por ciento para 1991-92. En el 1992-93, se

proyecta un crecimiento mayor en esta variable, el cual se calcula será de 2.8 por ciento.

El ingreso personal, por su parte, se proyecta con un crecimiento real de 1.3 por ciento en 1991-92. Para el año fiscal 1993, se estima que éste se incrementará en 4.2 por ciento. ■

NOTAS

- ¹ El sector de los servicios incluye: al comercio, las finanzas, seguros y bienes raíces; la transportación, comunicaciones y otros servicios públicos; la administración pública y otros servicios misceláneos.
- ² Un cambio dado en precios afecta en menor proporción la demanda por estos servicios.
- ³ Los datos correspondientes a la economía de Estados Unidos están expresados según el año fiscal de Puerto Rico.
- ⁴ El renglón Otras compras está compuesto de materiales, suministros, servicios no personales y otros gastos afines.
- ⁵ La inversión en construcción se analiza en detalle en el tema La Industria de la Construcción.
- ⁶ Para efectos de este análisis, las industrias de alta tecnología se componen de: químicos y relacionados; maquinaria, excepto eléctrica; maquinaria y equipo electrónico; equipo de transportación e instrumentos profesionales y científicos.



LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

CAPITULO II



LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS
Y SUS PERSPECTIVAS PARA 1992

Sumario

El producto bruto real de Estados Unidos, luego de aumentar en 0.7 por ciento en el tercer trimestre de 1990, se redujo en 2.5 por ciento durante el cuarto trimestre de 1990 y en 2.8 por ciento en el primero de 1991. Del 1ro. de julio de 1990 al 30 de junio de 1991, período equivalente a nuestro año fiscal 1991, dicha variable disminuyó en 0.2 por ciento. A su vez, la tasa de desempleo aumentó a 6.8 por ciento.

La crisis del Golfo Pérsico dio lugar a un alza en el precio del petróleo y sus derivados. Esto contribuyó, en gran medida, a los aumentos de 6.9 y 7.0 por ciento en el Índice de Precios al Consumidor en el tercer y cuarto trimestre de 1990, respectivamente. Dicho conflicto motivó una caída notable en el Índice de Confianza del Consumidor. La combinación del conflicto con la debilidad evidenciada en la inversión, los gastos de consumo duraderos y el gasto público, generó una recesión en la economía norteamericana durante 1990-91.

Varios factores de índole estructural, como los déficits presupuestario y comercial, contribuyeron a inducir esta recesión. A fines de 1990-91, el déficit presupuestario en particular totalizó \$268.7 miles de millones¹. Por su parte, el déficit comercial ha estado asociado, en gran medida, con la erosionada capacidad competitiva internacional de Estados Unidos y con la atenuación del crecimiento económico del Tercer Mundo. Como medida monetaria para lidiar con la recesión, la Reserva Federal redujo la tasa de fondos federales, de 8.16 por ciento al comienzo del año fiscal 1991, a 5.86 a la terminación del mismo.

Un análisis de los principales indicadores económicos mensuales refleja que el empleo asalariado no agrícola mostró un patrón descendente durante el año fiscal 1991. En forma similar,

la producción industrial se redujo consecutivamente de octubre del 1990 a marzo de 1991, para luego expandirse moderadamente de abril a junio. Por su parte, el ingreso personal creció entre 0.3 y 0.7 por ciento de junio a diciembre de 1990 y en 0.5 por ciento en mayo y junio de 1991, mientras que la inflación se mantenía bajo control. En lo concerniente al gasto de consumo personal y las ventas al detal, la lentitud de las ventas de automóviles se consideró como uno de los elementos más preocupantes del comportamiento de la economía en el año 1990-91.

En la segunda mitad de 1991, la economía de Estados Unidos se comportó de manera algo enigmática. Aunque el producto bruto real creció en 2.0 por ciento en el tercer trimestre del año, la tasa de desempleo se mantuvo en 6.8 por ciento. Los indicadores económicos de fin de año reflejaron una situación de estancamiento. La tasa de desempleo cerró en 7.1 por ciento en diciembre, la más alta de todo el año, acompañada de una merma de 0.2 por ciento en la producción industrial. Aunque los consumidores dieron señales de una mejor actitud hacia el gasto a finales del 1991, seguían actuando con cierta cautela. Esto se refleja, en cierta medida, en el comportamiento decepcionante de las ventas al detal. En el año natural de 1991, éstas crecieron en sólo 0.7 por ciento, el crecimiento más bajo en los últimos treinta años a pesar de que la inflación continuó controlada. Un indicador adicional del estado de la economía fue el comportamiento modesto evidenciado por la inversión en construcción de viviendas, no obstante la baja en el interés hipotecario. Se evidenció así, la desconfianza de las familias en cuanto a involucrarse en deudas de largo plazo.

Existe un reconocimiento generalizado del estancamiento de la economía de Estados Unidos al entrar al 1992. El panel de pronóstico de Blue Chip

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Economic Indicators prevé un crecimiento de 1.6 por ciento en el producto bruto real en 1992. Por su parte, Data Resources, Inc. espera que la baja en las tasas de interés revivan la economía para mediados de 1992 y que el producto bruto real crezca en 1.6 por ciento. Mientras tanto, la Administración de George Bush anticipa un período de 3 años de crecimiento modesto del producto bruto doméstico, entre 2.2 y 3.0 por ciento; una inflación bajo control; y una reducción gradual en la tasa de desempleo, hasta 6.0 por ciento en el 1993.

En su mensaje sobre el estado de la Unión, el Presidente George Bush presentó un programa de recuperación económica que, entre otras cosas, propuso reducciones contributivas a las personas, acelerar el gasto federal e incentivos a la inversión. Como complemento de esta propuesta, Allan Greenspan, Presidente de la Reserva Federal, considera que la reducción en las tasas de interés de corto plazo y la expansión de la oferta monetaria inducirían la tan esperada recuperación económica.

Introducción

En el período equivalente al año fiscal 1991 de Puerto Rico, es decir, del tercer trimestre de 1990 (julio-septiembre) al segundo trimestre de 1991 (abril-junio), la economía de Estados Unidos experimentó un período inicial de crecimiento seguido por una recesión moderada que se prolongó por dos trimestres. En el segundo trimestre de 1991, sin embargo, ya se habían observado señales de recuperación. La contracción de la economía se atribuyó esencialmente a la crisis de confianza del consumidor y de los hombres de negocios, generada por la tensa situación del Golfo Pérsico. Otros factores explicativos fueron las dificultades de las instituciones de ahorro y préstamos, cierto grado de restricción del crédito por parte de las instituciones financieras en general y el efecto negativo de varios problemas estructurales de la economía. Entre los problemas de índole estructural están los déficits del presupuesto federal y del comercio exterior; el excesivo endeudamiento de los gobiernos estatales y federales, así como de los

negocios y de los individuos; y las dificultades de Estados Unidos para afrontar el formidable reto en los mercados mundiales de Japón y Alemania.

Durante la primavera de 1991, específicamente de febrero a mayo, la economía de Estados Unidos dio muestras de avivamiento al registrarse un leve crecimiento del producto bruto nacional en el segundo trimestre de 1991. Sin embargo, de junio en adelante se observó un período de relativo estancamiento. La Reserva Federal hizo uso intensivo de la política de reducción de las tasas de interés a corto plazo, pero la economía respondió muy poco a dicho estímulo. Aun así, la producción total medida por el producto bruto nacional, registró un incremento modesto en el tercer trimestre. Las cifras preliminares indican que éste avanzó a una tasa aún más baja en el último trimestre del año natural 1991.

A comienzos de 1992, la opinión dominante entre los economistas norteamericanos, tanto del gobierno como del sector privado, es que la economía seguirá un curso de crecimiento muy bajo durante la primera mitad del año. Sin embargo, se espera comience a activarse para junio, impulsada por el efecto rezagado de las tasas de interés más bajas, la expansión de las exportaciones, el ciclo de reposición de inventarios de los negocios y la inversión en viviendas y en edificios industriales.

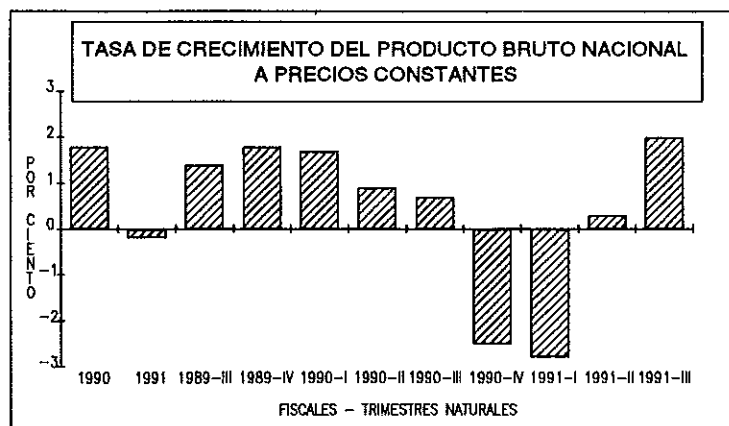
Comportamiento de la economía en el año fiscal 1991

Producto nacional bruto, empleo y precios

Luego de un aumento de 0.7 por ciento en el tercer trimestre de 1990 (julio-septiembre), el producto bruto real de Estados Unidos experimentó dos reducciones trimestrales consecutivas. Estas reducciones fueron del orden de 2.5 por ciento en el cuarto trimestre de 1990 (octubre-diciembre) y de 2.8 por ciento en el primer trimestre de 1991 (enero-marzo). A las mismas siguió una leve alza

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Gráfica 1



de 0.3 por ciento en el segundo trimestre de 1991 (abril-junio) (Gráfica 1). De esta manera, en el período equivalente al año fiscal 1991, el producto bruto real sufrió una reducción de 0.2 por ciento. A su vez, la tasa de desempleo aumentó a 6.2 por ciento, la producción industrial se redujo a 0.6 por ciento y el empleo en establecimientos apenas avanzó 0.1 por ciento (Tablas 1 y 2). La tasa de inflación fue relativamente alta en los primeros dos trimestres del 1991, pero luego se atenuó durante los últimos dos trimestres (Gráfica 2).

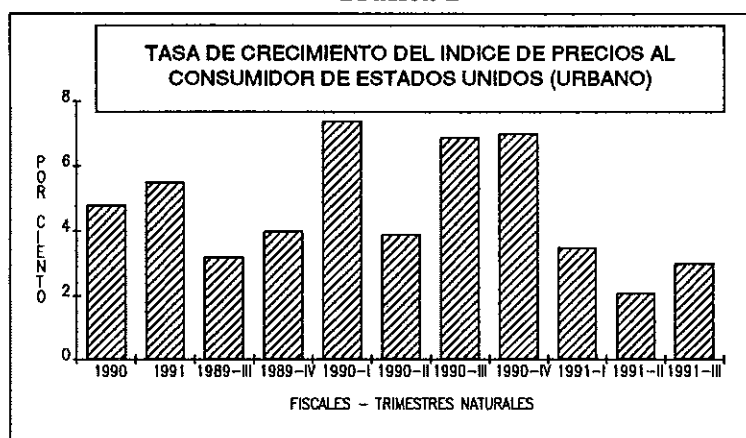
trimestre de 1990, creció 6.9 por ciento en el tercer trimestre y 7.0 por ciento en el cuarto trimestre de 1990-91 (Tabla 3).

Indices de confianza del consumidor

Los índices de confianza del consumidor registraron severas caídas en octubre y noviembre de 1990. Estos volvieron a los niveles previos a la crisis del Golfo Pérsico ya entrado el año natural 1991. Específicamente, el Índice del Modo de

Sentir del Consumidor que prepara mensualmente la Universidad de Michigan, registró un nivel de 88.2 en julio de 1990 y un fondo de 63.9 en octubre; tardó hasta marzo de 1991 en superar el umbral de 85. Esta erosión de la confianza del consumidor se tradujo en cuatro meses consecutivos de declinación (de noviembre de 1990 a enero de 1991) en las ventas al detal. Al menos otros tres factores cruciales se combinaron con la crisis del Golfo Pérsico para producir una recesión y no una

Gráfica 2



La crisis del Medio Oriente, que comenzó con la invasión a Kuwait por parte de Irak, produjo un alza inmediata en el precio del petróleo y sus

declinación más suave como anticipaba la mayoría de los economistas norteamericanos. En primer lugar, era de esperarse que luego de un prolongado

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 1

Variable	Años 1/		Trimestres										
	1990	1991	1989-IV	1989-III	1989-II	1990-I	1990-II	1990-III	1990-IV	1991-I	1991-II	1991-III	
Producto bruto doméstico 2/ (A precios constantes de 1987)	4,871.6	4,855.8	4,845.6	4,859.7	4,880.8	4,900.3	4,903.3	4,855.1	4,824.0	4,840.7	4,862.7		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	1.7	(0.3)	1.1	1.2	1.7	1.6	0.2	(3.9)	(2.5)	1.4	1.8		
ANUAL**			2.3	1.7	1.5	1.4	1.2	(0.1)	(1.2)	(1.2)	(0.8)		
Producto bruto doméstico 2/ (A precios corrientes)	5,386.2	5,592.4	5,277.3	5,340.4	5,422.4	5,504.7	5,570.5	5,557.5	5,589.0	5,652.6	5,709.2		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	5.9	3.9	4.6	4.9	6.3	6.2	4.9	(0.9)	2.3	4.6	4.1		
ANUAL**			6.7	5.9	5.5	5.5	5.6	4.1	3.1	2.7	2.5		
Producto bruto nacional 2/ (A precios constantes de 1987)	4,877.2	4,869.6	4,847.9	4,869.3	4,890.2	4,901.2	4,909.2	4,877.7	4,843.7	4,847.8	4,872.0		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	1.8	(0.2)	1.4	1.8	1.7	0.9	0.7	(2.5)	(2.8)	0.3	2.0		
ANUAL**			2.3	1.7	1.6	1.4	1.3	0.2	(1.0)	(1.1)	(0.8)		
Producto bruto nacional 2/ (A precios corrientes)	5,392.2	5,608.1	5,279.8	5,350.9	5,432.7	5,505.5	5,576.8	5,583.2	5,611.7	5,660.6	5,270.1		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	5.9	4.0	4.8	5.5	6.3	5.5	5.3	0.5	2.1	3.5	4.3		
ANUAL**			6.6	5.9	5.6	5.5	5.6	4.3	3.3	2.8	2.6		
Ventas finales 2/ Cambio porcentual	4,860.1	4,889.7	4,827.7	4,839.3	4,894.2	4,879.1	4,895.3	4,908.9	4,876.5	4,878.2	4,871.9		
TCPAAE*	2.1	0.6	3.0	1.0	4.6	(1.2)	1.3	1.1	(2.6)	0.1	(0.5)		
ANUAL**			2.4	1.5	2.5	1.8	1.4	1.4	(0.4)	0.0	(0.5)		
Producción industrial (A precios constantes de 1987)	108.5	107.8	108.1	108.1	108.3	109.4	110.5	108.5	105.8	106.4	108.1		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	1.1	(0.6)	(1.3)	0.2	0.6	4.3	4.0	(7.2)	(9.6)	2.4	6.5		
ANUAL**			1.7	1.1	0.6	0.9	2.3	0.3	(2.3)	(2.8)	(2.2)		
Empleo en establecimientos (En millones de personas)	109.4	109.5	108.5	109.0	109.7	110.2	110.2	109.8	109.2	108.8	109.0		
Cambio porcentual													
TCPAAE*	2.1	0.1	1.4	1.9	2.6	1.9	(0.2)	(1.4)	(2.3)	(1.2)	0.5		
ANUAL**			2.5	2.1	1.9	1.9	1.5	0.7	(0.5)	(1.3)	(1.1)		

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

** Tasa de crecimiento anual (year to year).

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

2/ En miles de millones de dólares.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 2

Variable	Años 1/												Trimestres			
	1990	1991	1989-III	1989-IV	1990-I	1990-II	1990-III	1990-IV	1991-I	1991-II	1991-III	1991-IV	1991-I	1991-II	1991-III	1991-IV
Utilización de la capacidad industrial (%)	83.0	79.9	83.7	82.9	82.7	82.6	82.9	80.8	78.0	77.9	78.7	78.7				
Tasa de desempleo (%)	5.3	6.2	5.3	5.3	5.3	5.3	5.6	5.9	6.5	6.8	6.8	6.8				
Ventas de autos (En millones de unidades)	9.7	8.9	10.7	8.8	9.8	9.5	9.7	9.0	8.2	8.5	8.7	8.7				
Inicio de construcción de viviendas (En millones de unidades)	1.33	1.02	1.35	1.35	1.43	1.20	1.13	1.04	0.92	1.00	1.04	1.04				
Cambio porcentual del ingreso personal disponible, TCPAAE*	2.8	(0.2)	1.9	3.0	4.5	1.6	0.2	(2.0)	(1.7)	2.6	0.3	0.3				
Tasa de ahorro personal (%)	4.6	5.2	3.7	4.4	5.0	5.4	4.8	5.2	5.1	5.5	5.0	5.0				
Ganancias corporativas (En miles de millones de dólares)	197.9	191.9	195.7	203.0	199.1	193.7	196.3	199.0	189.7	182.7	189.6	189.6				
Cambio porcentual TCPAAE*	(8.7)	(5.1)	(18.9)	15.8	(7.5)	(10.4)	5.5	5.6	(17.4)	(14.0)	16.0	16.0				
ANUAL**	(3.0)	(8.3)	(10.2)	(10.0)	(10.0)	(6.1)	0.3	(2.0)	(4.7)	(5.7)	(3.4)	(3.4)				
Superavit (déficit) federal (En miles de millones de dólares)	(147.4)	(174.1)	(128.4)	(143.3)	(160.8)	(156.9)	(149.7)	(193.6)	(146.4)	(206.7)	(210.2)	(210.2)				

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

** Tasa de crecimiento anual (year to year).

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 3

Variable	Años 1/ Trimestres											
	1990	1991	1989-III	1989-IV	1990-I	1990-II	1990-III	1990-IV	1991-I	1991-II	1991-III	1991-IV
Tasa de intercambio del dólar	(2.8)	(0.7)	1.6	(7.6)	(5.9)	0.6	(18.3)	(15.8)	5.5	25.9	(0.5)	(0.5)
Cambio en la tasa de intercambio real, (%)	(2.2)	(0.5)	1.3	(4.9)	(5.6)	0.3	(17.1)	(12.1)	5.4	22.0	(1.2)	(1.2)
Balance cuenta corriente 2/	(95.8)	(33.8)	(104.9)	(98.8)	(90.7)	(88.7)	(95.5)	(93.6)	42.0	12.1	(41.8)	(41.8)
Cambio porcentual												
Deflactor de producto bruto doméstico												
TCPAAE*	4.1	4.2	3.4	3.7	4.4	4.4	4.7	3.2	5.0	3.1	2.1	2.1
ANUAL**			4.2	4.2	3.9	4.0	4.3	4.2	4.3	4.0	3.3	3.3
Deflactor de producto bruto nacional												
TCPAAE*	4.1	4.2	3.4	3.7	4.5	4.5	4.6	3.1	5.0	3.2	2.2	2.2
ANUAL**			4.2	4.1	4.0	4.0	4.3	4.2	4.3	3.9	3.4	3.4
Indice de precios al consumidor												
TCPAAE*	4.8	5.5	3.2	4.0	7.4	3.9	6.9	7.0	3.5	2.1	3.0	3.0
ANUAL**			4.6	4.6	5.2	4.6	5.5	6.3	5.3	4.8	3.9	3.9
Indice de precios al productor, TCPAAE*	3.3	3.6	0.1	4.4	8.5	0.2	6.6	10.8	(2.5)	(0.5)	(0.7)	(0.7)

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

** Tasa de crecimiento anual (year to year).

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

2/ En miles de millones de dólares.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

período de expansión (de 1983 a 1990), la economía reasumiera su cauce cíclico normal. Esta tendencia ha estado caracterizada por cierta debilidad en la inversión y en el gasto de consumo de bienes duraderos.

Inversión fija no residencial

Durante los cuatro trimestres precedentes al comienzo de la recesión (año fiscal 1990), la inversión fija no residencial había declinado en dos de ellos. A su vez, los gastos de los consumidores habían crecido a una tasa promedio ligeramente superior al uno por ciento. Durante el período de referencia, tanto la inversión fija no residencial como residencial mostraron un patrón esencialmente declinante (Tabla 4). La debilidad de la inversión fija no residencial se

debió primordialmente a la contracción en la construcción de edificios comerciales y de oficinas que se observó a partir del cuarto trimestre de 1990. En segundo término, la comunidad empresarial que ya estaba sufriendo de un problema de alto endeudamiento, vio restringido su crédito. Por último, el abrupto final de la Guerra Fría llevó a una reducción de las órdenes de productos militares, lo que deprimió la demanda agregada de la economía.

Déficits presupuestario y comercial

La influencia de varios factores de orden estructural actuaron para inducir la recesión observada durante el año fiscal 1991. Uno de éstos fue el masivo déficit presupuestario del gobierno

Tabla 4

COMPONENTES DEL PRODUCTO BRUTO NACIONAL
(Años fiscales y trimestres naturales)

Variable	Años 1/		Trimestres								
	1990	1991	1989-III	1989-IV	1990-I	1990-II	1990-III	1990-IV	1991-I	1991-II	1991-III
Cambio porcentual, TCPAAE*											
Gastos de los consumidores	1.6	(0.2)	4.1	0.1	2.1	0.0	2.8	(3.5)	(1.3)	1.4	2.3
Inversión fija de negocios	0.2	(5.0)	0.8	(2.5)	7.1	(4.6)	8.5	(7.7)	(17.4)	(3.3)	(3.7)
Inversión fija residencial	(7.0)	(13.2)	(5.6)	(7.3)	0.6	(15.7)	(16.2)	(15.0)	(24.8)	3.1	10.9
Compras del gobierno	3.4	1.7	4.1	0.7	6.4	2.2	(0.3)	4.6	2.8	(0.1)	(3.4)
Cambio en inventarios 2/	17.1	(20.1)	20.2	30.0	(4.0)	22.1	13.9	(31.2)	(32.8)	(30.4)	0.1
Exportaciones netas 2/	(64.5)	(32.0)	(79.8)	(69.9)	(56.0)	(52.4)	(65.8)	(31.2)	(18.6)	(12.3)	(31.1)
Cambio porcentual, TCPAAE*											
Exportaciones	7.1	7.3	0.9	13.7	8.8	4.8	(0.4)	17.7	(7.4)	19.4	7.3
Importaciones	2.5	(0.4)	6.8	4.0	(2.5)	1.7	9.6	(9.3)	(15.4)	13.3	22.3

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

2/ En miles de millones de dólares.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

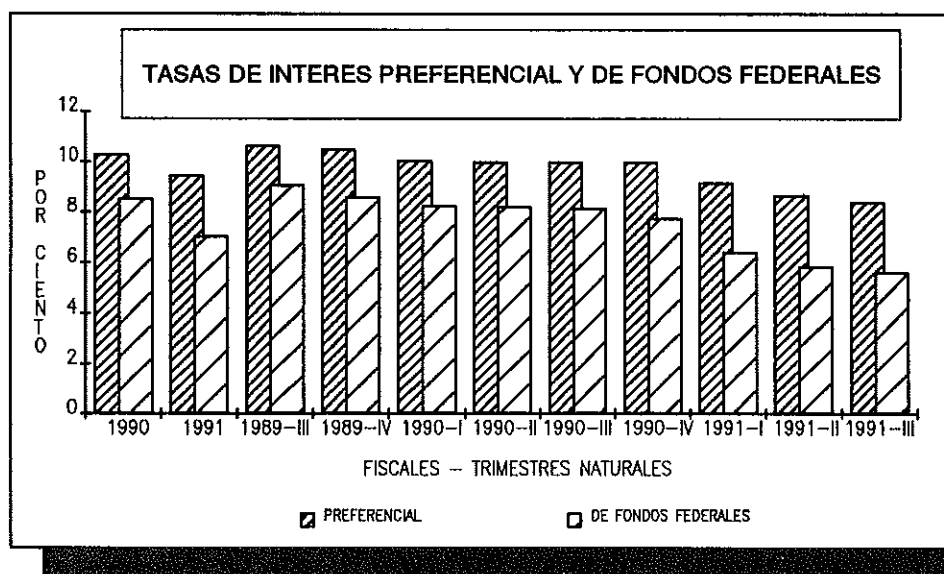
Tabla 5

TASAS DE INTERES, NOTAS Y BONOS DEL TESORO
(En por cientos - Años fiscales y trimestres naturales)

Variable	Años 1/		Trimestres								
	1990	1991	1989-III	1989-IV	1990-I	1990-II	1990-III	1990-IV	1991-I	1991-II	1991-III
Tasa de fondos federales	8.55	7.05	9.08	8.61	8.25	8.24	8.16	7.74	6.43	5.86	5.64
Tasa preferencial	10.30	9.47	10.66	10.50	10.04	10.00	10.00	10.00	9.19	8.67	8.40
Notas de tesoro, 3 meses	7.75	6.51	7.84	7.65	7.76	7.75	7.48	6.99	6.02	5.56	5.38
Notas de tesoro, 2 años	8.08	6.95	8.10	7.83	8.13	8.27	7.83	7.30	6.44	6.24	5.89
Bonos del tesoro, 10 años	8.28	8.31	8.11	7.91	8.42	8.68	8.70	8.40	8.02	8.13	7.94
Bonos del tesoro, 30 años	8.29	8.47	8.12	7.93	8.44	8.65	8.80	8.55	8.20	8.32	8.18

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

Gráfica 3


LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

federal, cuya magnitud ha limitado severamente las opciones de política fiscal para estimular la economía. Al 30 de septiembre de 1991, fecha en que terminó el año fiscal federal 1991, el déficit del presupuesto federal montaba a \$268.7 miles de millones, en comparación con \$220.5 en 1990 y \$153.5 en 1989. Según la Oficina de Presupuesto del Congreso, el déficit de 1992 podría llegar a \$352.0 miles de millones. Añádase a esto el déficit de comercio exterior, inducido por el hecho de que una parte considerable del poder adquisitivo de los consumidores norteamericanos se orienta a la adquisición de productos extranjeros. Además, las exportaciones del país no han crecido con el vigor necesario para neutralizar el avance de las importaciones. Este problema se vincula con dos realidades ineludibles. Por un lado, la erosión que ha venido manifestándose en la capacidad competitiva de Estados Unidos en el terreno de la manufactura, especialmente en el renglón de automóviles. Por otro lado, el desafío competitivo de Japón y Alemania en virtualmente toda la estructura de productos manufacturados. Por último, la atenuación del crecimiento económico en los países del Tercer Mundo, que ha llevado a una reducción del crecimiento de la demanda por productos norteamericanos.

Tasas de interés

En respuesta a la tendencia recesional de la economía y a la relativa estabilidad de la inflación, la Reserva Federal desarrolló una política de reducción sistemática y paulatina de las tasas de interés a corto plazo. Durante el año fiscal 1991, la tasa de fondos federales bajó de 8.16 a 5.86 por ciento, lo que indujo una reducción en la tasa de interés preferencial de 10.00 a 8.67 por ciento (Tabla 5 y Gráfica 3). Esta última respondió con cierto rezago a las acciones de la Reserva Federal, ya que se sostuvo a un nivel cercano al 10.00 por ciento del segundo trimestre de 1990. Durante el período, el gasto gubernamental estuvo restringido por la necesidad de cumplir con las exigencias de la Enmienda Gramm-Rudman-Hollings y por las dificultades financieras de los gobiernos estatales

y locales. De hecho, durante el período, las compras del gobierno en general tuvieron un alza promedio de sólo 1.7 por ciento.

Indicadores económicos mensuales

El análisis a base de indicadores mensuales permite describir y analizar en forma más precisa la trayectoria de la economía de Estados Unidos durante el período de referencia. En particular, ayudan a visualizar el salto de la etapa de crecimiento muy lento a la recesión franca y abierta. A continuación se discute el comportamiento de los indicadores económicos principales.

Empleo

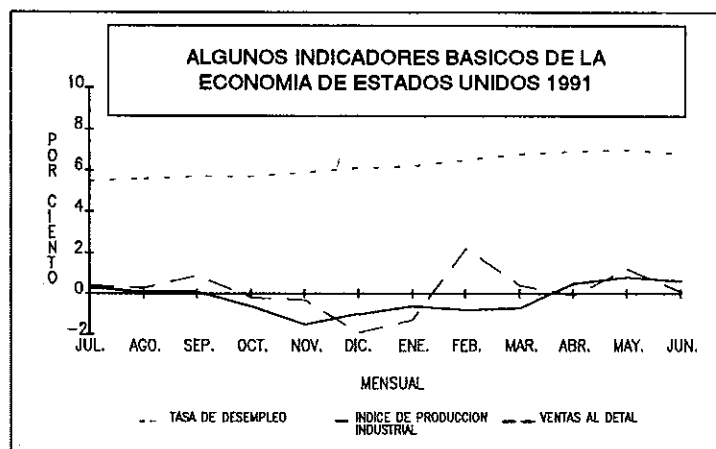
El empleo asalariado no agrícola mostró un patrón descendente durante el año fiscal 1991. Las bajas más acentuadas, las cuales igualaron o superaron el nivel de 180,000 empleos, ocurrieron de enero a abril de 1991. La tasa de desempleo, por su parte, mostró un sistemático ascenso durante todo el período, hasta llegar a 7.0 por ciento en mayo de 1991, pero en junio bajó a 6.8 por ciento. La diferencia entre el punto máximo (7.0 por ciento) y el mínimo (5.5 por ciento) de la tasa de desempleo durante 1990-91, fue de 1.5 puntos porcentuales.

Producción industrial y variables relacionadas

La producción industrial, medida por el Índice de Producción Industrial, aumentó levemente de julio a septiembre de 1990, tuvo seis caídas consecutivas de octubre de 1990 a marzo de 1991 y luego registró una expansión moderada de abril a junio de 1991 (Gráfica 4). Correspondientemente, la utilización de la capacidad industrial se mantuvo por encima del 83 por ciento de julio a octubre de 1990 y luego declinó por seis meses consecutivos, de noviembre de 1990 a marzo de 1991. Al igual, el Índice de Precios al Productor (IPP) mostró cierto grado de avance de marzo a junio de 1991. Las órdenes de bienes duraderos y de productos

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Gráfica 4



manufacturados siguieron un patrón fluctuante durante el período de julio a diciembre de 1990. Sin embargo, al igual que otros indicadores vinculados con la manufactura, dichas órdenes declinaron de enero a marzo de 1991. En abril y mayo de 1991, se registraron incrementos alentadores, tanto en el IPP como en las órdenes de bienes duraderos, pero en junio volvieron a reducirse.

Por otro lado, el Índice de Gerentes de Compra, que se interpreta como una señal de confianza de los productores de la manufactura, partió de un nivel de 47.4 por ciento en junio de 1990. Este registró cinco caídas consecutivas hasta un mínimo de 37.7 por ciento en diciembre y luego inició un proceso de gradual ascenso que lo llevó hasta 51.8 por ciento en junio de 1991, el valor más alto en todo el período. Un valor de este índice por encima del 50 por ciento se considera como un indicio de expansión del sector manufacturero. En cambio, uno por debajo del 44 por ciento, como ocurrió de septiembre de 1990 a marzo de 1991, se interpreta como indicativo de una fase de recesión en la manufactura.

Ingreso personal, gastos de consumo personal y ventas al detal

Otro indicador importante lo constituye el ingreso personal. Este logró crecimientos entre 0.3

y 0.7 por ciento de julio a diciembre de 1990 y descendió en 0.5 por ciento en enero de 1991. Luego registró alzas modestas de febrero a abril (entre 0.1 y 0.2 por ciento) que fueron seguidas de crecimientos de 0.5 por ciento en mayo y junio. En cambio, el gasto de consumo personal creció por encima del 0.5 por ciento de julio a septiembre de 1990, pero luego mostró un patrón débil y vacilante en el resto del período (octubre de 1990 a junio de 1991). No obstante, dentro de este comportamiento puede inferirse que los consumidores dieron señales de una mejor actitud hacia el

gasto en mayo, aunque seguían mostrando cierta precaución respecto al curso de la economía.

Las ventas al detal siguieron un patrón similar al del gasto de consumo. Las de autos domésticos alcanzaron un máximo de 7.6 millones de unidades (tasa anual equivalente) en septiembre de 1990, pero de ahí en adelante comenzaron a descender hasta tocar un mínimo de 5.7 millones de unidades en enero de 1991. De febrero a junio, con la excepción de abril, se mantuvieron por encima del umbral de 6.0 millones. La lentitud de las ventas de automóviles se consideró como uno de los elementos más preocupantes de la manufactura y de la economía en general durante el año 1990-91.

Inversión en construcción

La inversión en construcción experimentó un patrón esencialmente descendente, aunque con ciertas fluctuaciones durante el año fiscal 1991. De los indicadores relacionados específicamente con las viviendas, tanto el inicio de construcción como la venta de unidades nuevas mostraron un patrón declinante a partir de septiembre de 1990. El inicio de construcción de viviendas dio señales de reactivación en abril de 1991. Por su parte, la venta de viviendas nuevas dio señales positivas en marzo de ese año. No obstante, los niveles de actividad en ambos casos se consideran muy modestos ya que

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

durante el período, las familias aún sostenían un alto grado de desconfianza en relación con el curso futuro de la economía.

Inflación

En lo que respecta al proceso inflacionario, éste se mantuvo bajo control en 1990-91. El Índice de Precios al Consumidor registró un promedio de crecimiento de sólo 0.3 por ciento durante el período, similar al del Índice de Precios al Productor. En el caso de este índice, con excepción de los meses de septiembre y octubre de 1990, se registró debilidad en el crecimiento de los precios. En buena medida, la misma respondió a la debilidad de la demanda agregada y a la escasa presión que provino de los mercados laborales y del sector energético.

Déficit comercial

El déficit de comercio exterior, por su parte, fluctuó entre \$6.3 y \$11.0 miles de millones durante los primeros seis meses del 1990-91. En los últimos meses de ese año fiscal, se observó cierto grado de contracción del déficit, moviéndose de \$7.0 miles de millones en enero de 1991 a \$3.8 en junio. Este comportamiento se debió a que las exportaciones crecieron a una tasa algo mayor que las importaciones. Por otra parte, el Índice de Indicadores Líderes dio señales esencialmente negativas de julio de 1990 a enero de 1991, que claramente anticiparon la recesión. De febrero a junio mostró alzas que dieron apoyo a la teoría de que la recesión había sido dejada atrás y había comenzado un proceso de recuperación, aproximadamente en febrero de 1991 (Tabla 6).

De la recuperación fallida al estancamiento

Producto bruto nacional, empleo y desempleo

La conducta de la economía de Estados Unidos durante la segunda mitad de 1991 fue algo

enigmática. Por un lado, el producto bruto nacional a precios constantes creció en 2.0 por ciento durante el tercer trimestre, impulsado por un avance de 6.5 por ciento en la producción industrial. En dicho crecimiento tuvo que ver también, cierto grado de reactivación en los gastos de consumo, en la inversión fija residencial y en las exportaciones. No obstante, la debilidad de otros sectores de la economía llevó a que la tasa de desempleo durante el trimestre se mantuviera a un nivel de 6.8 por ciento, mientras que el empleo no agrícola apenas creció 0.5 por ciento.

El cuadro de indicadores económicos que se tenía a fines del año natural describe una situación de estancamiento, sin que se observen señales claras de cuándo la economía retornará al camino de la recuperación. El empleo asalariado no agrícola aumentó de agosto a octubre de 1991, pero mostró una acentuada pérdida de 265,000 en noviembre, la más alta en todo el año natural 1991. La tasa de desempleo alcanzó un máximo de 7.0 por ciento en mayo y fluctuó entre 6.8 y 6.9 por ciento de julio a noviembre de 1991. No obstante, dicha tasa cerró en diciembre con un 7.1 por ciento, la más alta en todo el año. En el año natural 1991, el promedio mensual de personas desempleadas ascendió a 15.5 millones en comparación con 12.8 millones en 1990, para un alza de 21.0 por ciento.

Producción industrial y variables relacionadas

La producción industrial se mantuvo esencialmente estática de julio a octubre y declinó 0.2 por ciento, tanto en noviembre como en diciembre de 1991. Correspondientemente, la utilización de la capacidad industrial se mantuvo a un nivel próximo a 80 por ciento de julio a septiembre. Ya para diciembre este indicador había descendido a 79.0 por ciento, la tasa más baja desde mayo. En cambio, las órdenes de bienes duraderos y de productos manufacturados mostraron cierto grado de recuperación en octubre y noviembre de 1991, lo cual se interpreta como una señal alentadora para la

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 6

	1990						1991											
	JUL.	AGO.	SEPT.	OCT.	NOV.	DIC.	ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY.	JUN.	JUL.	AGO.	SEPT.	OCT.	NOV.	DIC.
Inicio de construcción de viviendas 1/	1.15	1.13	1.11	1.04	1.13	1.00	0.85	0.99	0.90	0.96	0.98	1.04	1.06	1.07	1.05	1.10	0.97	1.10
Venta de viviendas nuevas 2/	558	550	509	491	496	463	408	467	494	500	489	525	506	512	502	513	490	522
Venta de autos domésticos 3/	7.1	6.9	7.6	6.9	6.2	6.6	5.7	6.1	6.2	5.5	6.1	6.7	6.8	6.2	6.3	6.0	6.2	5.9
Empleo asalariado 4/	(89)	(83)	(101)	(68)	(27)	(76)	(232)	(184)	(206)	(180)	(21)	(73)	(26)	112	95	7	(265)	31
Tasa de desempleo (%)	5.5	5.6	5.7	5.7	5.9	6.1	6.2	6.5	6.8	6.9	7.0	6.8	6.8	6.7	6.8	6.8	6.9	7.1
Utilización de la capacidad (%)	83.8	83.7	83.6	83.0	81.6	80.6	80.0	79.1	78.4	78.5	78.7	79.3	79.9	79.8	79.8	79.6	79.3	79.0
Cambio porcentual																		
Ingreso personal	0.5	0.3	0.5	0.7	0.3	0.7	(0.5)	0.2	0.2	0.1	0.5	0.5	(0.2)	0.4	0.5	0.2	(0.1)	(0.1)
Ventas al detal	0.4	0.3	0.9	(0.2)	(0.3)	(1.9)	(1.3)	2.2	0.4	(0.1)	1.2	0.1	0.5	(0.7)	0.6	(0.1)	(0.3)	(0.4)
Gastos de consumo	0.6	0.8	0.9	0.0	0.1	0.7	(0.6)	1.0	0.6	(0.4)	1.1	0.5	0.7	(0.3)	0.9	(0.3)	0.7	0.7
Ordenes de bienes duraderos	2.7	(0.9)	(1.6)	3.6	(10.1)	0.7	(2.0)	(0.3)	(4.6)	3.6	2.0	(1.6)	11.7	(3.9)	(3.2)	0.3	1.2	1.0
Ordenes de productos manufacturados	(1.6)	1.8	(0.2)	2.5	(5.8)	(0.5)	(1.7)	(0.6)	(2.9)	1.8	2.9	(1.4)	6.1	(2.0)	(2.3)	1.9	0.6	
Inversión en construcción	(0.9)	(0.2)	(2.8)	1.3	(1.8)	(2.0)	(2.6)	0.4	(1.5)	1.2	(1.7)	0.3	1.6	0.7	1.3	1.0	(0.8)	(0.1)
Indice de precios al consumidor	0.4	0.8	(0.8)	0.6	0.3	0.3	0.4	0.2	(0.1)	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.4	0.1	0.4	0.3
Indice de precios al productor	(0.1)	1.3	1.6	1.1	0.5	(0.6)	0.1	(0.6)	(0.3)	0.2	0.6	(0.3)	(0.2)	0.2	0.1	0.7	(0.2)	(0.2)
Indicadores líderes	0.0	(1.2)	(0.8)	(1.2)	(1.2)	0.1	(0.4)	1.1	0.5	0.6	0.8	0.5	1.2	0.0	(0.1)	0.1	(0.3)	(0.3)
Indice de producción industrial	0.3	0.1	0.1	(0.6)	(1.5)	(1.0)	(0.6)	(0.8)	(0.7)	0.5	0.8	0.6	0.6	0.0	0.2	0.0	(0.2)	(0.2)
Indice de gerentes de compras	47.4	44.4	43.4	41.3	40.4	37.7	38.5	40.0	42.1	45.4	50.9	51.8	54.8	55.0	53.3	50.1	46.5	47.4
Comercio de mercancías 5/	(9.1)	(9.7)	(9.3)	(11.0)	(8.9)	(6.3)	(7.0)	(5.3)	(4.1)	(4.5)	(4.6)	(3.8)	(6.0)	(6.5)	(6.8)	(6.3)	(3.6)	

1/ En millones de unidades, a una tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente (TCPAE).

2/ En miles de unidades, TCPAE.

3/ En millones de unidades, TCPAE.

4/ Cambio absoluto, en miles de personas.

5/ En miles de millones de dólares.

Fuente: The WEFA Group, U.S. Economic Outlook, 1991-94, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

industria manufacturera. Es de esperarse que esto dé lugar a un aumento de la producción a principios de 1992.

Por su parte, el Índice de Gerentes de Compra alcanzó un máximo de 55.0 por ciento en agosto de 1991. Luego mostró un patrón básicamente descendente durante el resto del año y cerró en 47.4 por ciento en diciembre. Como ya se indicó, un valor por debajo del umbral de 50 por ciento se considera como un indicio de contracción o debilidad del sector manufacturero.

Ingreso personal, gastos de consumo personal y ventas al detal

Un análisis del comportamiento del ingreso personal revela que éste había logrado crecimientos modestos entre agosto y octubre de 1991 que fluctuaron de 0.2 a 0.5 por ciento. En noviembre y diciembre el mismo registró caídas leves del orden de 0.1 por ciento. En cambio, el gasto de consumo personal tuvo un patrón variable de agosto a octubre, pero cerró con alzas de 0.7 por ciento en noviembre y diciembre. A todas luces, los consumidores dieron señales de mejor actitud hacia el gasto a fines de 1991, aunque seguían actuando con cierta cautela.

En relación a las ventas al detal, éstas cerraron el año natural 1991 con tres caídas consecutivas. A pesar de los descuentos masivos ofrecidos por las tiendas al detal y las campañas de promoción asociadas con la Navidad, el comportamiento de las ventas al detal fue decepcionante. Estas declinaron en 0.4 por ciento en diciembre de 1991, lo cual estuvo precedido por bajas de 0.5 y 0.1 por ciento en noviembre y octubre, respectivamente. Para el año natural 1991, las ventas al detal crecieron en sólo 0.7 por ciento, el crecimiento más bajo de este indicador en los últimos treinta años.

Un indicador adicional de la debilidad de la economía se manifestó en el comportamiento de las ventas de automóviles domésticos. Las mismas registraron un promedio de 6.4 millones de unidades en el tercer trimestre de 1991. Sin embargo, se

redujeron a 6.2 millones de unidades en noviembre y a 5.9 millones en diciembre de 1991, a pesar de la reducción observada en las tasas de interés.

Construcción y venta de viviendas

El inicio de la construcción de viviendas y la venta de viviendas nuevas se activaron a fin de año como consecuencia del estímulo provisto por la reducción de las tasas de interés hipotecario. En diciembre los inicios de viviendas registraron el nivel más alto en todo el año natural 1991 (una tasa anual equivalente de 1.10 millones de unidades), mientras que la venta de viviendas nuevas en octubre (una tasa anual equivalente de 513,000) fue la más alta desde junio. No obstante, los niveles de actividad en ambos casos continúan considerándose aún muy modestos debido a que en las familias permanece cierto grado de desconfianza respecto a la adquisición de deudas de largo plazo. El promedio mensual de inicios de viviendas en 1991 (1.01 millones de unidades) fue el menor desde 1947, a pesar de que durante los últimos meses del año las tasas de interés hipotecario se movieron a su nivel más bajo en casi dos décadas.

La inversión en construcción, por su parte, registró un crecimiento promedio de 1.2 por ciento durante el tercer trimestre de 1991, pero ya en noviembre registró una reducción de 0.8 por ciento. Esta fue seguida por una caída marginal de 0.1 por ciento en diciembre de 1991.

Inflación

Un vistazo al comportamiento de los precios revela que su tasa de crecimiento se mantuvo bajo control durante la segunda mitad de 1991. El Índice de Precios al Consumidor (IPC) registró un crecimiento promedio de sólo 0.3 por ciento durante el período de julio a diciembre. Por su parte, el Índice de Precios al Productor creció a una tasa promedio de 0.2 por ciento. Para el año 1991, el IPC creció en sólo 3.1 por ciento, la mitad del alza de 6.2 por ciento que se observó en 1990. Dicho crecimiento resulta el menor avance de la inflación

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

desde el año 1986. En gran medida, como se indicó antes, el lento crecimiento inflacionario estuvo asociado con una débil demanda agregada y con la escasa presión de los costos salariales y energéticos.

Déficit comercial

Entre julio y octubre de 1991, el déficit comercial de Estados Unidos fluctuó entre \$6.0 y \$6.8 miles de millones. Aunque hubo cierto grado de expansión de las exportaciones, el alza simultánea en las importaciones evitó que se redujera el déficit. Por último, el Índice de Indicadores Líderes, que alcanzó un crecimiento máximo de 1.2 por ciento en julio, se mantuvo esencialmente estancado de agosto a octubre y registró una baja de 0.3 por ciento en noviembre y diciembre. Dicha trayectoria augura un crecimiento económico lento o nulo en los primeros meses de 1992.

Perspectivas para el año natural 1992

Blue Chip Economic Indicators

El pronóstico de consenso correspondiente a enero de 1992 emitido por el panel de pronóstico de Blue Chip Economic Indicators (BCEI), es que el producto bruto doméstico real crecerá en 1.6 por ciento en 1992 y en 3.1 por ciento en 1993. La inflación, por su parte, deberá crecer en 3.3 y 3.7 por ciento en el 1992 y 1993, respectivamente² (Tabla 7). Este conjunto de pronósticos es menos optimista que el correspondiente a diciembre de 1991. La desconfianza reflejada en esos pronósticos surge de la debilidad mostrada recientemente por el Índice de Confianza del Consumidor y por los principales indicadores de producción, ventas y empleo. En

general, los pronósticos de consenso para 1992 y 1993 del conjunto de variables macroeconómicas y financieras que se toman en cuenta en la encuesta de BCEI reflejan una visión optimista. Esta visión contempla expansiones en la producción industrial, en los gastos de consumo personal y en la inversión fija no residencial dentro de un ambiente de inflación controlada.

Data Resources, Inc.

De acuerdo con Data Resources, Inc. (DRI), la economía de Estados Unidos se halla esencialmente estancada al entrar el nuevo año. Por un lado, todo parece indicar que la recesión terminó y por otro, no se observan signos claros de que la recuperación haya comenzado. No obstante, cabe esperar que el fuerte estímulo asociado con la reducción de las tasas de interés por parte de la Reserva Federal

Tabla 7

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS
PARA LOS AÑOS NATURALES 1992 Y 1993

Variable	1991	Pronósticos	
		1992	1993
Cambio respecto al año anterior (%)			
Producto bruto doméstico real	1.0	1.6	3.1
Índice implícito para deflacionar el producto bruto doméstico	4.2	3.0	3.3
Producto bruto doméstico corriente	5.1	4.6	6.5
Índice de precios al consumidor	5.4	3.3	3.7
Índice de producción industrial	1.0	2.5	4.3
Ingreso personal disponible	1.9	1.6	2.7
Gastos de consumo personal	1.2	1.6	2.7
Inversión fija no residencial	1.2	0.9	5.1
Ganancias antes de contribuciones	(9.3)	8.0	11.6
Promedios para el año (%)			
Notas del Tesoro (3 meses)	7.5	4.2	5.0
Bonos corporativos	9.3	8.2	8.6
Tasa de desempleo	5.5	6.8	6.3
Unidades totales (En millones)			
Inicios de viviendas	1.19	1.21	1.33
Ventas de autos	9.5	9.0	9.5

Fuente: Blue Chip Economic Indicators, enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 8

PRONOSTICOS MACROECONOMICOS DE LA ECONOMIA
DE ESTADOS UNIDOS - ESCENARIO CONTROL
(Año 1992 por trimestre natural)

Variable	Data Resources, Inc.				Wharton Econometrics			
	I-1992	II-1992	III-1992	IV-1992	I-1992	II-1992	III-1992	IV-1992
Cambio porcentual								
Producto bruto doméstico	(0.5)	2.8	4.1	4.6	(0.5)	2.8	3.5	3.6
Producto bruto nacional	(0.6)	2.7	4.3	4.9	(0.7)	2.6	3.3	3.4
Ingreso personal disponible	0.8	3.4	1.1	2.6	0.5	5.1	1.7	0.1
Indice de producción industrial	(0.8)	2.5	6.0	6.8	0.8	2.2	3.4	5.6
Indice de precios al consumidor	3.7	3.7	3.8	3.7	2.6	2.5	2.5	2.6
Indice de precios al productor	3.7	3.7	3.8	3.7	1.9	1.4	2.4	4.3
Tasas de interés								
Interés preferencial	6.23	6.40	6.90	7.14	6.53	6.67	7.00	7.00
Fondos federales	3.70	3.73	4.16	4.67	3.56	3.67	4.00	4.33
Bonos a 30 años	7.56	7.47	7.62	7.69	7.15	7.14	7.22	7.36
Notas del Tesoro (3 meses)	3.49	3.69	4.07	4.54	3.38	3.40	3.56	3.66
Diversas variables macroeconómicas								
Tasa de desempleo (%)	7.0	7.0	6.9	6.7	7.1	7.2	7.2	7.2
Precio del petróleo (\$ barril)	18.88	18.34	18.80	19.39				
Crecimiento de la oferta monetaria	3.0	3.3	4.9	5.9	5.7	7.2	7.4	6.8
Producción por hora					0.5	2.7	2.7	2.9

Fuente: Data resources, Inc.; Wharton Econometrics, enero de 1992.

contribuyan a revivir la economía para mediados de 1992. Se espera que el producto bruto doméstico experimente una disminución de 0.5 por ciento en el primer trimestre de 1992, pero luego crezca en 2.8 por ciento en el segundo trimestre y en 4.1 por ciento en el tercero y cierre el año natural con un alza de 4.6 por ciento en el cuarto trimestre (Tabla 8). De esta manera, el crecimiento promedio para el año 1992 será de 1.6 por ciento.

DRI señala que una recesión extendida es la mayor preocupación en el presente. El actual estancamiento podría dar paso a una nueva recesión si concurren los siguientes eventos. Primeramente que se deteriore, aún más, la confianza de los

consumidores y de los negocios. Segundo, que la Administración Bush tarde demasiado en poner en vigor el conjunto de medidas de estímulo fiscal que se consideran necesarias para complementar los incentivos monetarios. La Reserva Federal está actuando con gran determinación, lo que es tal vez la mayor garantía de que la economía no retornará a una fase de recesión en 1992.

Wharton Econometrics

La línea base de proyección de Wharton Econometrics apunta hacia una reducción de la actividad económica agregada en el primer trimestre de 1992. Ya en el segundo trimestre se anticipa una

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

recuperación bajo el impulso de una expansión en los gastos de consumo. La producción industrial crecerá vigorosamente en la segunda mitad del año, manteniendo la tasa de desempleo por encima del umbral de 7.0 por ciento. Se espera que la combinación de estos factores contribuya a mantener la inflación bajo control.

La Administración Bush

Una visión a más largo plazo se obtiene del conjunto de supuestos que usó la Administración Bush para preparar el presupuesto de 1992. En lo esencial, la versión oficial anticipa un período de tres años de crecimiento modesto del producto bruto doméstico, entre 2.2 y 3.0 por ciento; un proceso inflacionario bajo control, con tasas de crecimiento del IPC ligeramente superiores a 3.0 por ciento; y una reducción gradual de la tasa de desempleo hasta un nivel de 6.0 por ciento en 1994 (Tabla 9).

Programa de recuperación de la Administración Bush

En su mensaje sobre el Estado de la Unión, el Presidente George Bush presentó un programa de recuperación económica que consiste esencialmente de los siguientes elementos:

1. Se impondrá una moratoria de 90 días en lo que respecta a una gran variedad de aspectos de reglamentación de los negocios.
2. Se reducirán inmediatamente las contribuciones retenidas en el origen. Esto le dará a la familia promedio cerca de \$350 adicionales para gastar en el año contributivo 1992.
3. Se acelerará el gasto federal. Cerca de \$10 miles de millones en gasto federal, que se había planeado a más largo plazo, se efectuará en la primera mitad de 1992.

Tabla 9

SUPUESTOS ECONOMICOS USADOS EN EL PRESUPUESTO DE 1992
(Años naturales)

Variable	1990	1991	Pronósticos		
			1992	1993	1994
Producto bruto doméstico (PBD) 1/	5,514	5,675	5,926	6,307	6,172
Crecimiento porcentual del PBD 2/	(0.1)	0.2	2.2	3.0	3.0
Ingreso personal 3/	4,680	4,832	5,307	5,378	5,712
Ganancias corporativas 3/	332	313	341	423	456
Indice de precios al consumidor 4/	6.2	2.9	3.1	3.3	3.2
Tasa de desempleo 4/	5.9	6.9	6.8	6.4	6.0
Tasas de interés 5/	7.5	5.4	4.1	4.9	5.3

1/ En miles de millones de dólares.

2/ Por ciento real del cuarto trimestre al mismo trimestre del año anterior.

3/ En miles de millones de dólares.

4/ En por ciento.

5/ Promedio porcentual para el año de las notas del Tesoro a 91 días.

Fuente: The Wall Street Journal, 30 de enero de 1992.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

4. Se ofrecerán incentivos temporeros a la inversión. Los mismos consisten de un aumento de 15 por ciento en la depreciación atribuible al primer año para equipo comprado en 1991 y de la modificación de la tasa contributiva alternativa mínima. Esto podría inducir un aumento de \$10 miles de millones en el flujo de efectivo de las corporaciones.
5. Se ofrecerán créditos contributivos a familias que adquieran una casa por primera vez. Se liberalizará, además, el uso de las cuentas de retiro individual que se orienten a la adquisición de viviendas. Más específicamente, se ofrecerá un crédito contributivo de \$5,000 a familias que adquieran viviendas antes de que termine el año contributivo 1992.
6. Se aumentará en \$500 la exención por niños dependientes.
7. Se reducirá el impuesto sobre ganancias de capital a 15.4 por ciento, con miras a estimular la inversión.
8. Se permitirán deducciones contributivas por concepto del pago de intereses sobre préstamos estudiantiles y el uso de las cuentas de retiro individual (IRA) para educación y gastos médicos.
9. Se modificará la provisión para pérdidas pasivas de los desarrolladores con el objetivo de ayudar a elevar los valores de bienes raíces.
10. Se extenderán los beneficios por concepto de desempleo por trece semanas, una medida que ya aprobó la Cámara de Representantes de Estados Unidos.
11. Se harán recortes en el gasto militar ascendentes a \$50 miles de millones en un período de cinco años.

La visión del Presidente Bush fue complementada por los comentarios que hizo Allan Greenspan, Presidente de la Reserva Federal, ante el Comité de la Banca del Senado, en una vista de confirmación que se celebró a principios de 1992. La actual política monetaria de la Reserva Federal está basada en la reducción de las tasas de interés a corto plazo y en la expansión de la oferta monetaria. Según Greenspan, dicha política dará paso a la recuperación económica, en conjunción con una esperada reducción de las tasas de interés a largo plazo. Señaló, además, que la banca está dando señales de haber superado sus peores problemas y que la restricción del crédito bancario ha comenzado a ceder. También apuntó hacia la recuperación de la construcción de viviendas. No obstante, expresó preocupación por los efectos negativos que pueda tener una competencia entre la Casa Blanca y el Senado en lo que concierne a la reducción de las contribuciones. ■

NOTAS

- ¹ Departamento de Comercio Federal, *Economic Indicators*, diciembre de 1991, pág. 32.
- ² Luego de Estados Unidos convertirse en un deudor externo neto, el producto bruto doméstico (PBD) real reemplazó al producto bruto nacional real como principal medida de actividad económica. El PBD real mide el valor, a precios constantes, de los bienes y servicios fiscales producidos por recursos localizados en el país en un período de tiempo dado.



LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION

CAPITULO III



CONSTRUCCION

LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION

Sumario

En el año fiscal 1991, el valor de la actividad de la construcción sobrepasó, por cuarto año consecutivo, un nivel de inversión de más de dos mil millones de dólares. Esta totalizó \$2,680.2 millones, para un crecimiento de 7.5 por ciento en relación con el año fiscal 1990. En términos de crecimiento absoluto, esto se tradujo en una inyección de aproximadamente \$187 millones adicionales sobre la inversión registrada en el año fiscal 1990. Este crecimiento mantiene la trayectoria experimentada por esta industria en los dos años fiscales anteriores, cuando la misma creció en 6.7 por ciento en 1988-89 y 8.1 por ciento en 1989-90.

El sector privado reflejó un alza en su nivel de inversión del orden de 16.6 por ciento. Por el contrario, el sector gubernamental registró un leve crecimiento de 0.3 por ciento, lo que representó, a su vez, una inversión adicional de \$4.6 millones respecto al año fiscal precedente.

Durante el año fiscal 1991, los principales indicadores económicos relacionados con la industria de la construcción mantuvieron un comportamiento disímil entre sí, con respecto al año fiscal 1990. El empleo en la industria de la construcción, por ejemplo, alcanzó el nivel de 51,758 personas empleadas, lo que lo mantuvo dentro del empleo generado por esta industria en 1989-90. Por su parte, los permisos de construcción expedidos totalizaron \$976.9 millones en el 1990-91, para un significativo aumento de 10.1 por ciento.

La producción de cemento, sin embargo, registró una merma de 0.7 por ciento, con una producción de 30,383,000 sacos de 94 libras. Las ventas de cemento montaron 30,439,000 sacos, para una baja de 477,000 sacos, o un 1.5 por ciento, al compararse con la registrada en el año fiscal 1990. De este total,

las ventas de cemento a granel fueron 16,168,000 sacos, un aumento de 442,000 sacos equivalente a 2.8 por ciento. Por otra parte, durante el año fiscal 1991, las importaciones de cemento ascendieron a 6,377,000 sacos de 94 libras, registrando así un alza significativa de alrededor de un 40 por ciento respecto al año fiscal precedente.

En resumen, el crecimiento alcanzado por la industria de la construcción se ha mantenido estable y sostenido en los pasados tres años fiscales. Esto ha permitido que dicha industria continúe aportando significativamente al desarrollo económico del país. De hecho, en el año fiscal 1991, ésta aportó el 5.6 por ciento del empleo total de la economía. La misma generó un empleo directo de 51,758 personas, mientras que de forma indirecta produjo unos 16,000 empleos adicionales¹. También aportó el 52.9 por ciento de la inversión interna bruta de capital fijo en dicho año fiscal y el 15.4 por ciento del incremento en la demanda interna de bienes y servicios.

La industria de la construcción y el desarrollo de infraestructura

En los últimos tres años fiscales, de 1989 a 1991, la actividad de la construcción ha venido manifestando un crecimiento sostenido que, en términos absolutos, promedió \$172.8 millones. En ese período, el sector gubernamental aportó, en promedio, alrededor del 22 por ciento de dicho crecimiento.

El comportamiento reciente de la industria de la construcción, debe evaluarse en el contexto del impulso que el sector público viene dando al desarrollo de nuevos proyectos de infraestructura y al mejoramiento de la existente. Dicho desarrollo es fundamento básico en la promoción de un crecimiento económico sostenido en el futuro.

CONSTRUCCION

Tabla 1

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA DE LAS PRINCIPALES CORPORACIONES PUBLICAS (En millones de dólares - Años fiscales)											
	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p	Tasa de crecimiento promedio 1991 / 1984
Total	528.1	390.2	448.8	498.0	438.0	674.1	947.8	1,003.8	1,100.3	1,126.6	14.1
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	132.0	84.4	91.0	110.1	81.4	169.0	239.9	250.0	201.7	186.8	9.2
Autoridad de Carreteras	60.2	52.3	67.9	74.8	53.9	81.7	91.5	135.7	184.2	198.7	18.1
Autoridad de Teléfonos	126.1	87.7	125.3	105.0	129.5	190.0	236.8	220.3	204.4	231.7	12.9
Autoridad de Energía Eléctrica	99.7	94.0	84.1	95.1	89.5	104.2	162.3	170.0	272.3	271.4	14.1
Compañía de Fomento Industrial	17.6	20.4	24.4	39.9	13.6	27.6	36.2	32.3	40.5	58.7	14.1
Autoridad de los Puertos	13.3	14.9	15.8	10.6	5.9	5.3	11.2	39.4	56.7	49.1	16.1
Autoridad de Edificios Públicos	67.1	23.2	27.5	52.2	53.8	87.0	156.5	140.8	123.7	113.3	22.0
Universidad de Puerto Rico	12.1	13.3	12.8	10.3	10.4	9.3	13.4	15.3	16.8	16.9	2.7

r - Cifras revisadas.
p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social, Modelos y Proyecciones y Oficina de Presupuesto y Gerencia.

CONSTRUCCION

Ese impulso ha estado dirigido, mayormente, a las áreas relacionadas con los sistemas de transportación, comunicaciones, acueductos y generación de energía eléctrica. En su esfuerzo por disponer de los fondos necesarios para el financiamiento de dichos proyectos, el gobierno del E.L.A. creó la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura (AFI) y el Fondo de Mantenimiento Extraordinario. Además, aprobó legislación encaminada a permitir la privatización de la construcción, operación y mantenimiento de nuevas vías, entre otros.

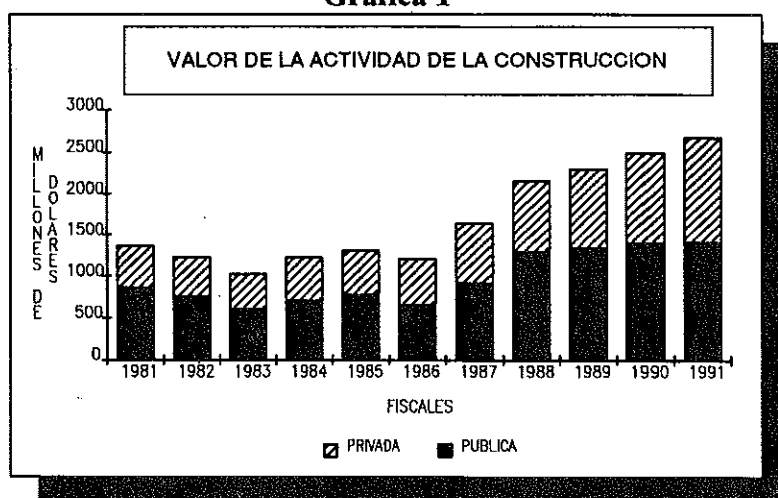
La inversión destinada al desarrollo y mejoramiento de la infraestructura del país ha mantenido una trayectoria ascendente durante los últimos cinco años (Tabla 1). De hecho, en el período fiscal de 1984-1991, dicha inversión creció a una tasa promedio anual de 14.1 por ciento. De forma similar, en cada uno de los pasados tres años fiscales, ésta sobrepasó el billón de dólares. Por otra parte, la inversión de las principales corporaciones públicas destinadas al desarrollo de obras de infraestructura, ascendió a \$1,126.6 millones en el 1990-91. Esto representó el 80.3 por ciento de la inversión pública total.

Como se indicó antes, el papel sobresaliente desempeñado por la industria de la construcción en años recientes, tiene que verse dentro de su función de proveer la infraestructura necesaria para el desarrollo económico. Esta industria constituye el eje central del desarrollo de obras de infraestructura en el país y, por lo tanto, tiene impactos que repercuten en diversos sectores a través de sus eslabonamientos con los mismos. Esto es cierto, no sólo en el caso de aquellos sectores que suministran insumos a la industria de la construcción, sino en aquellos en que dicha industria induce actividad económica. La actividad de la construcción genera también un efecto multiplicador, tanto en términos de gastos adicionales como de empleos.

Comportamiento de la industria de la construcción en el 1990-91

Como ya se mencionó, durante el año fiscal 1991, la industria de la construcción registró una inversión ascendente a \$2,680.2 millones, sobrepasando en 7.5 por ciento el nivel de 1989-90 (Tabla 2 y Gráfica 1). Dicho crecimiento fue propiciado, en cierta medida, por las condiciones favorables de financiamiento y el poco impacto que

Gráfica 1



tuvo el conflicto del Golfo Pérsico sobre esta industria.

En lo concerniente a las condiciones de financiamiento debe observarse la relativa estabilidad de las tasas de interés. De hecho, la tasa de interés primario se redujo de 10.0 por ciento en julio de 1990, a 8.5 por ciento en junio de 1991. La banca comercial estimuló el desarrollo de nuestra industria de la construcción durante el año fiscal 1991, facilitando la importante suma de \$3,719.8 millones en préstamos para bienes raíces. De este total, el 20.7 por ciento correspondió a préstamos para desarrollos comerciales y residenciales, con un volumen de financiamiento que ascendió a \$769.4 millones². La aportación de la banca comercial en este tipo de financiamiento creció en un 29.0 por ciento, en comparación con el año fiscal anterior.

CONSTRUCCION

Tabla 2

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION
(En millones de dólares - Años fiscales)

Partidas	1989	1990r	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
Total	2,307.4	2,493.4	2,680.2	186.0	186.8	8.1	7.5
Privada	970.2	1,095.7	1,277.9	125.5	182.2	12.9	16.6
Pública	1,337.1	1,397.7	1,402.3	60.6	4.6	4.5	0.3
Vivienda	558.4	670.0	782.9	111.6	112.9	20.0	16.9
Privada 1/	479.1	606.4	723.2	127.3	116.8	26.6	19.3
Empresas públicas	79.3	63.7	59.7	(15.6)	(4.0)	(19.7)	(6.3)
Edif. industriales, comerciales y otros	551.9	581.4	599.4	29.5	18.0	5.3	3.1
Privados	328.3	353.1	369.8	24.8	16.7	7.6	4.7
Industriales y comerciales	280.6	316.1	318.3	35.5	2.2	12.7	0.7
Hoteles	26.7	22.2	16.4	(4.5)	(5.8)	(16.9)	(26.1)
Villas de hoteles	21.0	14.8	35.1	(6.2)	20.3	(29.5)	137.2
Empresas públicas	223.6	228.3	229.6	4.7	1.3	2.1	0.6
Industriales y comerciales	77.4	103.7	116.3	26.3	12.6	34.0	12.2
Institucionales	146.2	124.6	113.3	(21.6)	(11.3)	(14.8)	(9.1)
Instituciones penales	65.0	37.8	35.3	(27.2)	(2.5)	(41.8)	(6.6)
Escuelas	38.6	30.1	27.3	(8.5)	(2.8)	(22.0)	(9.3)
Servicios médicos	25.5	35.1	32.6	9.6	(2.5)	37.6	(7.1)
Otros	17.0	21.6	18.1	4.6	(3.5)	27.1	(16.2)
Instalaciones y servicios públicos	841.0	850.3	883.5	9.3	33.2	1.1	3.9
Privados	162.7	136.2	185.0	(26.5)	48.8	(16.3)	35.8
Farmacéuticas y refinerías	155.2	112.7	159.1	(42.5)	46.4	(27.4)	41.2
Otros	7.5	23.5	25.9	16.0	2.4	213.3	10.2
Empresas públicas	678.3	714.1	698.5	35.8	(15.6)	5.3	(2.2)
Acueductos y Alcantarillados	250.0	201.7	186.8	(48.3)	(14.9)	(19.3)	(7.4)
Energía Eléctrica	170.0	272.3	271.4	102.3	(0.9)	60.2	(0.3)
Teléfonos	246.8	232.3	231.7	(14.5)	(0.6)	(5.9)	(0.3)
Otros	11.5	7.8	8.6	(3.7)	0.8	(32.2)	10.3
Gobierno del E.L.A. y municipios	356.1	391.6	414.3	35.5	22.7	10.0	5.8
Gobierno E.L.A.	233.2	292.4	303.9	59.2	11.5	25.4	3.9
Carreteras y obras públicas	164.9	214.6	228.9	49.7	14.3	30.1	6.7
Sistema universitario	15.3	16.8	16.9	1.5	0.1	9.8	0.6
Escuelas	14.0	9.9	13.6	(4.1)	3.7	(29.3)	37.4
Otros	39.0	51.1	44.5	12.1	(6.6)	31.0	(12.9)
Municipios	122.7	99.2	110.4	(23.5)	11.2	(19.2)	11.3

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye inversión en viviendas para los damnificados por el huracán Hugo.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico, Encuesta de Construcción.

CONSTRUCCION

Por otro lado, dada ciertas características de nuestra industria de la construcción, el conflicto del Golfo Pérsico no ocasionó impactos adversos significativos sobre su actividad. El abasto de los insumos más importantes de esta industria, como lo es la mano de obra, el capital, el cemento y productos derivados, no se afectó seriamente durante el conflicto, ya que la mayor parte se suministra localmente. Además, otros insumos importantes como el petróleo y el acero, que son importados, tampoco se afectaron en términos de su disponibilidad.

Otro factor que, en cierta medida, también contribuyó a la estabilidad de la industria de la construcción en 1990-91, fue que en este año se llevaron a cabo obras de reconstrucción relacionadas con los daños del huracán Hugo en septiembre de 1989. En muchos de los municipios, el proceso de reconstrucción fue lento y, por tanto, las obras se realizaron en 1990-91.

El sector privado registró la mayor participación en el crecimiento de la industria de la construcción durante el año fiscal 1991, con un aumento de 16.6 por ciento. El sector público, por su parte, evidenció un leve crecimiento de 0.3 por ciento.

Hubo varios renglones de la actividad de la construcción que registraron un marcado crecimiento en el año fiscal 1991. Estos fueron la vivienda privada, los proyectos de instalaciones del sector privado y la inversión llevada a cabo por los municipios. La inversión en vivienda pública, por el contrario, no experimentó crecimiento en el 1990-91. Al respecto, es pertinente aclarar que la inversión destinada a desarrollar y proveer vivienda a las familias afectadas por el huracán Hugo, se incluyó como inversión del sector privado. La decisión se basó en que esas viviendas fueron construidas con fondos de FEMA, que recibieron directamente las personas.

En el año 1990-91, la inversión de los municipios, por su parte, totalizó \$110.4 millones, para un alza de 11.3 por ciento en relación con la inversión de 1989-90. Básicamente, la misma obedeció a que los municipios aceleraron el desarrollo de los proyectos de reconstrucción de los daños ocasionados por el huracán Hugo, proceso que estuvo muy lento en el año fiscal 1990.

No obstante, varios renglones experimentaron reducciones en su nivel de inversión en el 1990-91, como es el caso, entre otros, de los hoteles y los edificios institucionales. El comportamiento de los principales renglones de la actividad de la construcción durante el año fiscal 1991, se examina en detalle a continuación.

Vivienda

La inversión en vivienda ascendió a \$782.9 millones en el año fiscal 1991, la cual representó un alza de 16.9 por ciento respecto a la inversión del

Tabla 3

UNIDADES DE VIVIENDA DESARROLLADAS
(Años fiscales)

	1989	1990	1991
Total 1/	9,728	9,298	13,000
Sector privado 2/	9,350	9,206	13,000
Sector público	378	92	---

1/ De acuerdo a la inversión reportada en la encuesta de construcción de la Junta de Planificación.

2/ Incluye las aproximadamente 4,900 unidades de vivienda auspiciadas por la Oficina de Vivienda Permanente para los damnificados por el huracán Hugo.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

año fiscal 1990. Al igual que en años anteriores, el sector privado fue el responsable del crecimiento alcanzado por este renglón, con unas 13,000 unidades de vivienda desarrolladas (Tabla 3).

CONSTRUCCION

Tabla 4

NUMERO DE UNIDADES DE VIVIENDA Y PRECIO PROMEDIO DE VENTA
EN LAS UNIDADES DESARROLLADAS POR EL SECTOR PRIVADO *
(Años fiscales)

Tipo de vivienda	1989 Precio promedio					1990 Precio promedio					1991 Precio promedio				
	Menos de 100	100 a 150	151 a 200	201 ó más	Total	Menos de 100	100 a 150	151 a 200	201 ó más	Total	Menos de 100	100 a 150	151 a 200	201 ó más	Total
Urbanizaciones	3,732	797	145	284	4,958	4,012	638	324	121	5,095	2,522	784	264	190	3,760
Apartamentos	361	622	25	0	1,008	699	328	38	105	1,170	1,030	86	45	176	1,337
Unidades con precio promedio 1/	4,093	1,419	170	284	5,966	4,711	966	362	226	6,265	3,552	870	309	366	5,097
Unidades no informaron precio 2/	---	---	---	---	3,384	---	---	---	---	2,941	---	---	---	---	3,003
Total					9,350					9,206					8,100

* El número de unidades de vivienda están desglosados en diferentes intervalos, a base de su precio promedio de venta, en miles de dólares.

1/ Se refiere a las unidades de vivienda con el precio promedio al momento de la entrevista.

El precio promedio de venta de las unidades de vivienda refleja el precio intermedio entre un mínimo y un máximo suministrado por la fuente.

2/ Información no disponible sobre precios de venta para estas unidades.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

CONSTRUCCION

Un examen detallado de dichas unidades refleja que el renglón de los apartamentos creció en un 14.3 por ciento, durante el año fiscal 1991. Los apartamentos con precios de venta sobre los \$200,000 experimentaron un alza de 67.6 por ciento. Por otro lado, el número de unidades de vivienda unifamiliar se redujo en un 26.2 por ciento (Tabla 4). No obstante, las unidades de este tipo con precio de venta sobre los \$200,000 crecieron en 57.0 por ciento. Esto es indicativo del cambio estructural que ha venido experimentando la demanda de vivienda privada en Puerto Rico, caracterizado por una demanda mayor de viviendas de precios altos.

Se observa, también, que en las unidades de vivienda con precios de venta de \$100,000 a \$150,000 hubo una reducción de 9.9 por ciento. Esta baja fue inducida por las unidades de apartamentos que sufrieron una dramática reducción de 73.8 por ciento. Las unidades unifamiliares, por su parte, reflejaron un alza de 22.9 por ciento.

Sector privado

La vivienda desarrollada por el sector privado totalizó \$723.2 millones en el 1990-91, para un alza de 19.3 por ciento en relación con el nivel de 1989-90 (Gráfica 2). No obstante, en términos de

unidades construidas se registró una significativa merma de 1,100 unidades. De hecho, en el 1990-91, el sector privado sólo desarrolló unas 8,100 unidades, excluyendo las 4,900 unidades de vivienda de interés social que se desarrollaron para los damnificados por el huracán Hugo.

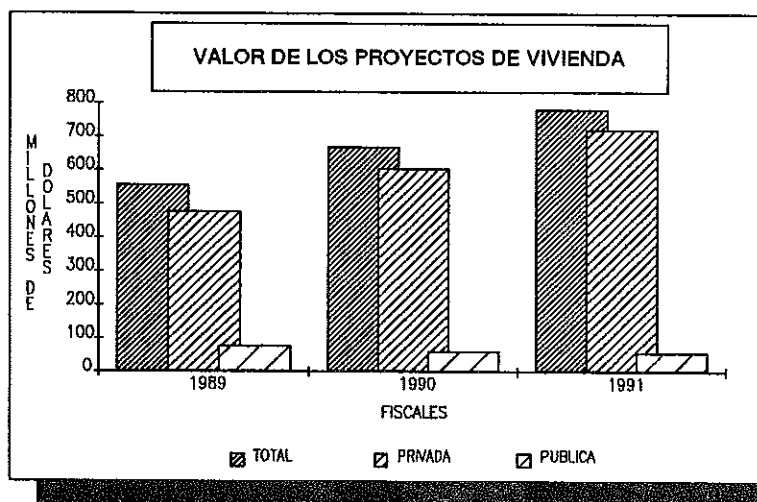
El renglón de la vivienda privada continuó siendo afectado por una serie de factores. Entre éstos, puede mencionarse el efecto de los acontecimientos acaecidos en la banca local durante el año fiscal 1990 y su impacto en el 1990-91. En el año 1989-90, varios bancos sufrieron significativas pérdidas, las cuales en el peor de los casos, conllevaron la disolución de los mismos. Este fue el caso del Caguas Federal Central. Otros bancos como el Ponce Federal y el First Federal, se vieron limitados en su capacidad de otorgar un mayor financiamiento a proyectos de construcción.

La construcción de vivienda privada fue afectada, también, por los cambios propuestos a la reglamentación en la concesión de financiamiento para viviendas a través de la Administración de Vivienda Federal (FHA). En particular, los cambios de referencia fueron los relacionados con el programa de seguros sobre préstamos hipotecarios garantizados por esta agencia federal, debido a que se esperaba aumentaran los costos de los mismos. Además, se esperaban cambios relacionados con el

margen de los gastos de cierre que podría financiar el deudor hipotecario. Estaba bajo estudio cambiar el margen de 97 a 57 por ciento. Por otro lado, el límite máximo de los préstamos FHA continúa en \$93,000. Este límite, por lo tanto, no estaba a tono con la estructura de precios prevalecientes, particularmente en el mercado de la zona metropolitana, donde el precio de venta promedio debe estar sobre los \$125,000³.

Debe añadirse, finalmente, que la construcción de vivienda

Gráfica 2



CONSTRUCCION

vivienda estuvo también sujeta al problema de insuficiencia de infraestructura en ciertas áreas. Además, hay que señalar que el Programa de Fideicomiso Hipotecario ha enfrentado dificultades en estimular el desarrollo de un mayor número de unidades de vivienda, por parte del sector privado. En parte, esto pudo haber sido consecuencia de los limitados márgenes de ganancia permitidos a los desarrolladores bajo el programa. Por otro lado, las tasas de interés de la banca privada resultaban comparativamente más competitivas.

Es de esperarse que una vez se solucionen aquellos problemas que afectan adversamente el renglón de la vivienda privada, la misma reasuma nuevamente su impulso. De lograrse esto, dicho renglón podría alcanzar niveles de desarrollo óptimos que permitan satisfacer adecuadamente la demanda efectiva de vivienda, que tiene el Puerto Rico de hoy. De hecho, el Departamento de la Vivienda de Puerto Rico ha estimado que para el 1995, la Isla tendrá una necesidad de vivienda de aproximadamente 129,500 unidades⁴. En un estudio preparado por la firma Estudios Técnicos Inc., para la Asociación de Bancos de Puerto Rico, se estimó una demanda de vivienda de 16,000 unidades anuales para el período de 1990 al 1995⁵.

Sector público

En el año 1990-91, el sector gubernamental invirtió \$59.7 millones en el desarrollo de solares y mejoramiento de unidades de vivienda. En particular, el Programa de Modernización de Residenciales Públicos de la Administración de Vivienda Pública, llevó a cabo obras en mejoras a unas 2,124 unidades de vivienda por valor de \$50.7 millones.

Es necesario destacar que el sector gubernamental confrontó limitaciones en el desarrollo de vivienda, las cuales impidieron

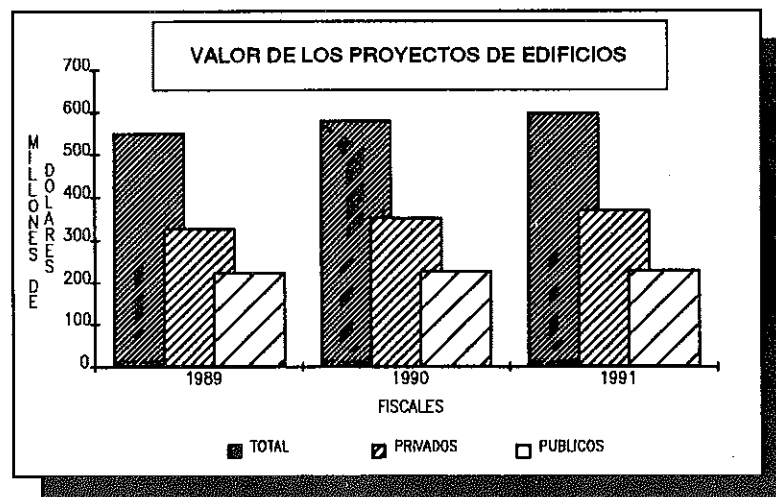
mayores logros. Entre éstas, se destaca la disolución de la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda (CRUV), la cual contó con varios programas para el desarrollo de vivienda. Además, el Programa de Modernización de Residenciales Públicos se vio imposibilitado de realizar un mayor número de proyectos de modernización. Esto obedeció a que el Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano Federal (HUD) aprobó nueva reglamentación sobre los requisitos del contenido mínimo de plomo en las pinturas a utilizarse. Dicha reglamentación conllevó un significativo retraso en el programa de trabajo de la Administración de Vivienda Pública, pautado para el año fiscal 1991.

Estos factores, unidos a la ausencia de facilidades adecuadas para relocalizar temporariamente a los residentes de las viviendas a modernizarse, no permitieron que el sector gubernamental desarrollara y mejorara un mayor número de unidades de vivienda durante el año fiscal 1991.

Edificios industriales, comerciales y otros

La inversión llevada a cabo para este tipo de obras en el año fiscal 1991, alcanzó la cifra de \$599.4 millones, para un crecimiento de 3.1 por ciento respecto al año fiscal 1990. El sector privado, al igual que en los años anteriores, aportó la mayor parte de dicho crecimiento (Gráfica 3). Su

Gráfica 3



CONSTRUCCION

participación ascendió a \$369.8 millones, lo que constituyó el 61.7 por ciento de la inversión total en este renglón. La importancia de este tipo de obras reside en que las mismas sirven de impulso para el desarrollo de otras industrias, tales como la manufactura, el comercio y el turismo. El desarrollo de estas obras ha generado una inversión total promedio ascendente a \$577.6 millones en los pasados tres años fiscales.

Sector privado

Como se indicara anteriormente, en el año fiscal 1991, el sector privado llevó a cabo obras por valor de \$369.8 millones, para un crecimiento de 4.7 por ciento respecto al año fiscal 1990. Dentro de este alza se destacó la participación del renglón de villas de hoteles, el cual duplicó la inversión del año fiscal anterior. Por su parte, la inversión en proyectos de edificios comerciales e industriales mostró un leve crecimiento de 0.7 por ciento. Esto se debió a que los proyectos de edificios comerciales se redujeron en un 2.8 por ciento. Dicha reducción está relacionada con un mercado momentáneamente detenido, por el exceso de oferta en espacios de oficinas para alquiler. Es pertinente mencionar que durante el año 1989-90, se terminaron importantes proyectos de oficinas, entre éstos, el Rexam Office Building (antes Caguas Office Tower) y el American International Plaza.

En el renglón de los hoteles continuó la tendencia de posposición y retraso de proyectos, lo que se tradujo en una merma de 26.1 por ciento en su inversión. Los retrasos en el inicio de los trabajos de construcción para los proyectos Costa Isabela Mega Complex en Isabela, El Governor Plaza en Isla Verde y los trabajos de construcción del Hotel El Conquistador en Fajardo, contribuyeron al descenso registrado. Hay que recordar que la compleja naturaleza de los diversos trámites que se requieren para este tipo de proyecto, y el alto costo del financiamiento envuelto, hace que los mismos acostumbren a retrasar su fecha de inicio.

Sector público

En el año fiscal 1991, el sector gubernamental realizó obras para facilidades comerciales, industriales, institucionales y otros por valor de \$229.6 millones. Esta ejecución representó un alza mínima de 0.6 por ciento respecto al año fiscal precedente.

Al evaluar esta inversión en detalle, encontramos que el renglón de los edificios institucionales continuó su trayectoria descendente en el año fiscal 1991. Dicho renglón incluye facilidades para cárceles, hospitales, escuelas, centros de gobierno y otros proyectos desarrollados por la Autoridad de Edificios Públicos (AEP). La inversión en este tipo de facilidades se redujo en 9.1 por ciento, lo que se atribuyó, casi exclusivamente, a retrasos en los trabajos de construcción por parte de contratistas y subcontratistas.

En los pasados tres años fiscales, la AEP ha confrontado atrasos y reducciones en el ritmo de desarrollo e inversión en proyectos de edificios institucionales. La merma anual promedio fue de 10.7 por ciento en este período. Por su extensión y alto costo, este tipo de obras requiere un proceso más extenso de evaluación, diseño, financiamiento, subasta, permisos, etcétera. Esto, en gran medida, contribuye a retrasar el inicio de los trabajos de construcción de las mismas.

Proyectos de instalaciones y servicios públicos

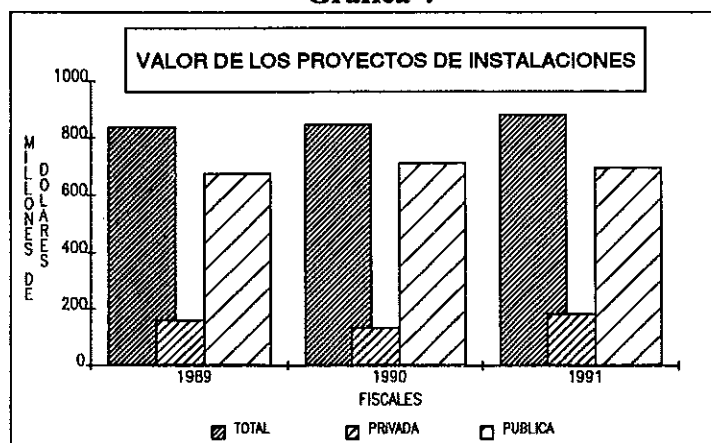
La inversión en proyectos de instalaciones y servicios públicos para el año fiscal 1991, ascendió a \$883.5 millones. Esto representó un crecimiento de 3.9 por ciento respecto al año fiscal 1990.

Parte de la responsabilidad primaria de todo gobierno es desarrollar facilidades necesarias para el crecimiento económico de un país. Dichas facilidades deberán estar a tono con el nivel óptimo de desarrollo económico a que se aspira. La naturaleza y el alto costo de esta obra impone

CONSTRUCCION

fuertes presiones económicas sobre los escasos recursos del gobierno. Por cada dólar (\$1.00) que invirtió el sector privado en el desarrollo de este tipo de obras en los últimos tres años fiscales, el sector público invirtió alrededor de \$4.36⁶. En el año 1990-91, el sector gubernamental aportó más del 79 por ciento de la inversión en proyectos de instalaciones y servicios públicos (Gráfica 4).

Gráfica 4



Sector privado

En el año fiscal 1991, el sector privado informó una inversión en obras de instalaciones ascendente a \$185.0 millones, lo que representó un alza de 35.8 por ciento, en relación con el año fiscal precedente. Este significativo aumento se fundamentó en el desarrollo de los proyectos de refinerías y farmacéuticas que registraron un crecimiento combinado de 41.2 por ciento. Estas llevaron a cabo obras por valor de \$159.1 millones, es decir, \$46.4 millones por encima de lo invertido en el año fiscal 1990. Las obras más importantes llevadas a cabo por empresas farmacéuticas durante el año fiscal 1991, fueron las de Abbott New Facilities en Barceloneta, con una inversión aproximada de \$23.1 millones, y la expansión de la Dupont Electronics en Manatí, con una inversión de \$12.6 millones.

Sector público

La inversión llevada a cabo por el sector gubernamental en proyectos de instalaciones y

servicios públicos totalizó \$698.5 millones, para una reducción de 2.2 por ciento respecto al año fiscal 1990. Esta baja se atribuyó a que la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados no logró desarrollar en su totalidad el programa de mejoras, tal como se había planificado. Dicho programa confrontó retrasos en el ritmo de ejecución de los trabajos. Por su parte, las restantes empresas gubernamentales que llevaron a cabo obras de instalaciones y servicios públicos, lo hicieron según planificado.

Gobierno

En el año 1990-91, la inversión llevada a cabo por el gobierno del E.L.A. y los municipios ascendió a \$414.3 millones, lo que representó un alza de 5.8 por ciento respecto al año fiscal 1990. Un 73.4 por ciento de la misma correspondió a inversión realizada por el gobierno del E.L.A. y el 26.6 por ciento restante, a obras desarrolladas por los gobiernos

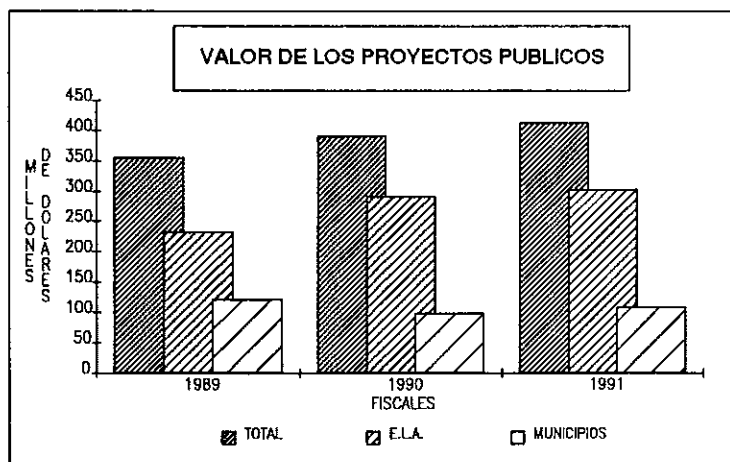
municipales. El crecimiento alcanzado en la inversión del gobierno del E.L.A. fue de un 3.9 por ciento, en comparación con el año fiscal 1990. De hecho, en los últimos tres años fiscales, ésta mantuvo un crecimiento absoluto promedio de alrededor de \$43.7 millones (Gráfica 5).

Gobierno del E.L.A.

La inversión del gobierno del E.L.A. alcanzó la cifra de \$303.9 millones en el 1990-91, registrando así un crecimiento de 3.9 por ciento con respecto al año fiscal precedente. Nuevamente, los proyectos desarrollados para carreteras y obras públicas fueron el factor decisivo para alcanzar dicho logro. Estos aportaron el 75.3 por ciento de toda la inversión del gobierno del E.L.A. en el año fiscal 1991. Además, mostraron un crecimiento de 6.7 por ciento en relación con la inversión alcanzada en el año fiscal 1990. Los proyectos de carreteras y obras públicas son de un alto costo y requieren, además, un mayor financiamiento, lo que podría explicar el crecimiento

CONSTRUCCION

Gráfica 5



moderado de su participación relativa en los pasados tres años fiscales.

La mayor parte de la inversión en carreteras y obras públicas del E.L.A., se realiza a través de los programas de la Autoridad de Carreteras. En el año fiscal 1991, esta autoridad llevó a cabo una inversión ascendente a \$198.7 millones, lo que representó el 86.8 por ciento del total de fondos invertidos en carreteras y obras públicas por el gobierno del E.L.A. en ese año. Dentro de su programa de construcción, esta agencia llevó a cabo una inversión ascendente a \$67.7 millones para el desarrollo de autopistas. En la misma se destacan los trabajos de construcción de la Autopista De Diego, con una inversión aproximada de \$32.0 millones y las mejoras a la PR-52, Expreso Las Américas, con una inversión montante a \$16.1 millones.

Municipios

En el año fiscal 1991, los gobiernos municipales llevaron a cabo obras de construcción ascendentes a \$110.4 millones, lo que constituyó un alza de 11.3 por ciento respecto al año fiscal 1990. Estos informaron haber concluido las obras de reconstrucción de facilidades públicas afectadas por daños ocasionados por el huracán Hugo. Esa inversión totalizó \$16.5 millones y constituyó el 15.0 por ciento de la inversión total realizada por

los municipios en el año fiscal 1991. Así, resultó ser casi el doble del 7.9 por ciento que éstos habían destinado para tales propósitos en el año fiscal 1990.

Perspectivas para el año fiscal 1992

Las perspectivas sobre la actividad de la construcción para el año fiscal 1992 fueron preparadas utilizando el Modelo Económico de la Junta de Planificación, basándose en la Encuesta de la Construcción de la

Junta de Planificación, que terminó en junio de 1991 y en el comportamiento de variables relacionadas a esta industria.

La precisión de estas proyecciones depende, en gran medida, de varios factores y situaciones que inciden en forma directa sobre la industria de la construcción. Cómo se desarrolle la actividad económica durante el año fiscal 1992, es uno de esos factores. Otro, de más largo plazo, es el problema de insuficiencia de infraestructura adecuada, en aquellas áreas donde existe una presión mayor para el desarrollo urbano.

Estas perspectivas tienen que verse, además, en el contexto del posible desarrollo de una serie de proyectos privados importantes que están bajo evaluación para determinar su viabilidad económica. En vista del impacto potencial de estos proyectos en la actividad de la construcción, su eventual materialización podría afectar significativamente estas perspectivas. Finalmente, debe considerarse también la posibilidad de que se logren acuerdos en el proceso de privatizar las fases de construcción de varias importantes vías de transportación. Esto podría generar una significativa inversión adicional y reduciría la presión sobre los recursos económicos del gobierno, necesarios para el desarrollo de estas obras.

CONSTRUCCION

Tomando en consideración estos factores, se anticipa una inversión en obras y mejoras permanentes de \$2,903.0 millones para el año fiscal 1992. Esto representaría un crecimiento de 8.3 por ciento respecto al año 1990-91.

Se espera que tanto el sector público como el privado superen los niveles de inversión registrados en el año fiscal 1991. Dado que en el año 1991-92 el sector gubernamental tiene programado el desarrollo de importantes proyectos de mejoras permanentes, debemos esperar que se superen significativamente sus expectativas de inversión.

Además, el sector privado posee un potencial mayor para continuar con un crecimiento en su inversión, por existir una serie de proyectos en etapas de planificación sumamente adelantadas. Estos no se tomaron en consideración al trabajar las proyecciones por desconocerse las fechas exactas de su inicio. De concretarse los mismos, se espera que se registre un mayor crecimiento en la actividad de la construcción en 1991-92 por parte del sector privado. En la medida en que este sector reasuma un papel más activo en el desarrollo de obras y mejoras, se reducirá la necesidad de canalizar recursos a esos fines por parte del sector gubernamental. ■

NOTAS

- ¹ Estimado mediante los multiplicadores de empleo de 1982, preparados por la Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado Modelos y Proyecciones Económicas.
- ² Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras, **Consolidated Report of Conditions of Banks and Trust Companies with Banking Powers Operating in Puerto Rico, Schedule B**, junio 30 de 1991.
- ³ Se estima que a través del financiamiento otorgado por la FHA se procesa y tramita sobre el 70 por ciento del mercado hipotecario en Puerto Rico.
- ⁴ Departamento de la Vivienda, **Vivienda-Metas, Objetivos y Programas del Departamento de Vivienda**, agosto de 1990.
- ⁵ Estudios Técnicos, Inc., **Demand for Housing in Puerto Rico 1990-95**, febrero 1990.
- ⁶ Proporción obtenida utilizando el valor total de inversión acumulada para proyectos de instalaciones y servicios de los sectores público y privado, años fiscales 1989, 1990 y 1991.



MANUFACTURA

CAPITULO IV



MANUFACTURA

MANUFACTURA

Sumario

El desarrollo económico de Puerto Rico continúa dependiendo, en gran medida, de la industria manufacturera. La capacidad generadora de ingresos y empleos de este sector constituye el determinante principal del comportamiento de la economía puertorriqueña.

El ingreso neto y el producto bruto interno generados por esta industria en el año fiscal 1991 alcanzaron una participación relativa de 41.5 por ciento y 39.0 por ciento, respectivamente, del total de la economía. La tasa de cambio anual experimentada por dichos indicadores fue de 4.1 por ciento en el caso del ingreso neto interno y de 4.0 por ciento para el producto bruto interno. Estas tasas de cambio fueron menores que las del pasado año fiscal, cuando el aumento fue de sobre 9 por ciento para ambas variables. Esto evidencia un incremento de tipo declinante en el ingreso neto interno y el producto bruto interno de la manufactura para el año fiscal 1991.

En ese año, el empleo manufacturero alcanzó la cifra de 152,800 personas, de acuerdo a la Encuesta de Establecimientos del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos. Esto representa una disminución de 4,900 empleos ó 3.1 por ciento, en relación con el año fiscal anterior. Por su parte, según la Encuesta de Vivienda, la manufactura generó 155,000 empleos en el año fiscal 1991, lo que evidencia una pérdida de 5,000 puestos de trabajo en comparación con el año 1989-90. Ambas encuestas confirman una disminución considerable en el número de personas empleadas en la manufactura durante el año fiscal 1991.

Al mismo tiempo se evidenció una desaceleración en el valor de las exportaciones de esta industria. En el año fiscal 1990 se registró un incremento de 18.0 por ciento en las exportaciones de bienes manufacturados, mientras que para el

año fiscal 1991 el aumento fue de 10.5 por ciento. Este comportamiento denota una disminución en el ritmo de las órdenes de compra del exterior para los productos elaborados en Puerto Rico.

Introducción

La manufactura continúa siendo el sector económico sobre el cual descansa el desarrollo de Puerto Rico. Este sector constituye la fuente principal de ingresos y, por su capacidad para la creación de empleos representa el eje alrededor del cual gira nuestra economía. Tradicionalmente, el crecimiento de esta industria se ha fundamentado en la atracción de inversiones del exterior que orientan su producción a mercados externos, primordialmente al norteamericano.

Los factores que impulsan a esta industria son la exención contributiva industrial, la Sección 936 del Código de Rentas Internas de los Estados Unidos y el surgimiento de una clase gerencial local. Concurren con éstos, la habilidad técnica de nuestra mano de obra, la infraestructura física que se ha construido a través de los años en apoyo al desarrollo industrial y el libre acceso al mercado estadounidense.

Varias circunstancias afectaron negativamente el comportamiento de la manufactura en el año fiscal 1991. Una fue la incertidumbre sobre el futuro de la Sección 936 que surgió como resultado del plebiscito propuesto en 1991, referente al status político de la Isla. Esta, conjuntamente con el conflicto del Golfo Pérsico, crearon un ambiente adverso a la promoción de nuevas industrias.

De la misma forma, la recesión prevaleciente en Estados Unidos disminuyó la posibilidad de nuevas inversiones en el sector manufacturero. No obstante, el empleo comprometido aumentó sustancialmente, se logró la expansión de fábricas existentes y se continuó con el desarrollo de

MANUFACTURA

industrias de alta tecnología. Estas industrias son menos propensas a ser afectadas por los ciclos económicos y pagan salarios más altos. Por otro lado, la recomposición del empleo manufacturero en favor de este tipo de industrias, hace patente el grado de desarrollo tecnológico alcanzado. De esta manera, Puerto Rico se acerca más al objetivo de constituirse en un centro de producción de alta tecnología y de servicios a corporaciones transnacionales.

Situaciones como el surgimiento de nuevos bloques económicos y la globalización de la economía, representan un reto a la industria. Se anticipa que la competencia en la atracción de capital del exterior arreciará en la presente década. De ahí, la necesidad de delinear nuevas estrategias promocionales, fomentar la industria de origen local e inscribirla en la actividad de exportación. Cabe señalar que el desarrollo de nuestra manufactura depende de como continúe la economía de Estados Unidos, principal mercado de los productos puertorriqueños.

En las secciones subsiguientes, se discute el comportamiento observado en la industria manufacturera durante el año fiscal 1991 y las nuevas alternativas de desarrollo.

Comportamiento del sector manufacturero en el 1990-91

Empleo

El empleo en el sector manufacturero se analiza utilizando los datos de dos encuestas preparadas por el Negociado de Estadísticas del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos: la Encuesta de Establecimientos¹ y la Encuesta de Vivienda². Hay diferencias metodológicas entre ambas encuestas, que se basan en las muestras utilizadas y sus objetivos. Por tanto, las cifras de empleo que se obtienen de estas encuestas no son comparables.

La Encuesta de Establecimientos informó un empleo total promedio en la industria manufacturera de 152,800 personas para el año fiscal 1991. Dicha cifra muestra una disminución de 4,900 empleos

Tabla 1

EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL
(En miles de personas - Años fiscales)

Sector industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Agricultura, silvicultura y pesca	36	33	32	(8.3)	(3.0)
Minería	a/	a/	a/	---	---
Construcción	52	52	52	0.0	0.0
Manufactura	158	160	155	1.3	(3.1)
Comercio	178	176	184	(1.1)	4.5
Finanzas, seguros y bienes raíces	30	28	30	(6.7)	7.1
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	52	57	55	9.6	(3.5)
Servicios	192	196	209	2.1	6.6
Administración pública	209	211	206	1.0	(2.4)
Total	907	915	925	0.9	1.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

MANUFACTURA

ó 3.1 por ciento, en relación con el año fiscal anterior. Por su parte, la Encuesta de Vivienda señala que la manufactura generó 155,000 empleos en el año fiscal 1991. Al comparar esta cifra con los 160,000 empleos del año fiscal precedente, resulta una pérdida de 5,000 empleo (Tabla 1). Se observa que, aunque de diferente magnitud, ambas encuestas reflejan una disminución en el número de personas empleadas en la manufactura durante el año fiscal 1991. Nuevamente, se evidencia una merma en la generación de empleos por parte del sector manufacturero. En términos relativos, dicho sector ha venido disminuyendo su capacidad generadora de empleos directos en los últimos años. En este proceso, otros sectores, como el de los servicios, están contribuyendo más significativamente en la creación de empleos.

Distribución del empleo por grupo industrial

En términos relativos, la distribución del empleo manufacturero por industria en Puerto Rico no ha experimentado cambios mayores en los últimos años. Su estructura ha sido dominada por cinco grupos industriales: ropa y productos análogos; químicos y relacionados; alimentos y relacionados; maquinaria y equipo eléctrico e instrumentos profesionales y científicos. Estas cinco industrias aportaron el 71.3 por ciento del empleo

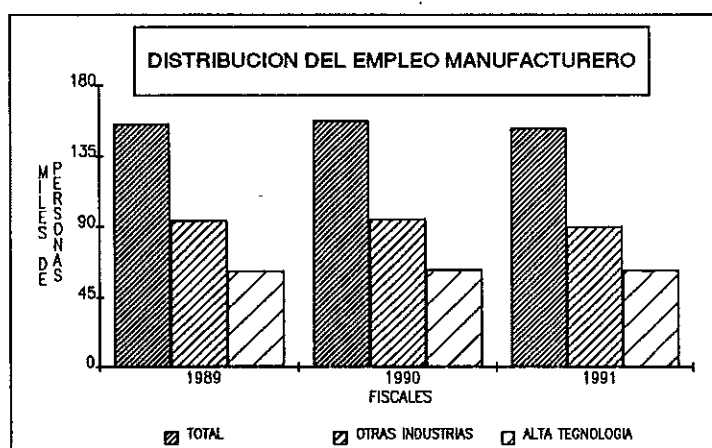
manufacturero en el 1990-91. La industria de ropa y productos análogos continúa siendo el segmento industrial de mayor importancia relativa, como fuente de empleo dentro del sector manufacturero, a pesar que ha perdido cierta importancia relativa respecto a los restantes grupos industriales.

Durante el año fiscal 1991, los grupos industriales que experimentaron un mayor crecimiento en el número de personas empleadas fueron: equipo de transportación (12.5 por ciento); químicos y relacionados (6.1 por ciento); refinerías de petróleo y relacionados (5.6 por ciento); instrumentos profesionales y científicos (5.5 por ciento); y papel y relacionados (4.5 por ciento) (Tabla 2). Por otro lado, los grupos tales como muebles, productos de piedra, barro y cristal, y productos primarios de metal permanecieron constantes. Los restantes grupos, entre los que se encuentran alimentos y el de ropa y productos análogos, demostraron reducciones significativas en sus niveles de empleo.

De los cinco grupos industriales que dominan el empleo manufacturero en Puerto Rico, tres están catalogados como de alta tecnología: maquinaria y equipo eléctrico; químicos y relacionados; e instrumentos profesionales y científicos. En el año fiscal 1991, éstos aportaron 37.6 por ciento de todo el empleo generado en la manufactura. De hecho, las industrias de alta tecnología aportaron el 41.1 por ciento del empleo manufacturero total en ese año. Además su participación relativa aumentó durante los últimos tres años fiscales (Tabla 3 y Gráfica 1). Dentro de estas industrias, el grupo industrial más destacado fue el de químicos y relacionados, con 36.0 por ciento del empleo manufacturero.

Las industrias de alta tecnología han venido dominando la composición y estructura del sector manufacturero durante las últimas dos

Gráfica 1



MANUFACTURA

Tabla 2

SIC	Grupo industrial	Cambio									
		Absoluto					Porcentual				
		1987	1988	1989	1990	1991p	1987	1988	1989	1990	1991
		148.0	154.1	155.9	157.7	152.8	6.1	1.8	1.8	(4.9)	
	Total	22.2	22.5	23.2	22.9	21.2	0.3	0.7	(0.3)	(1.7)	
20	Alimentos y relacionados	1.3	1.2	1.2	1.1	1.0	(0.1)	0.0	(0.1)	(0.1)	
21	Tabaco y productos de tabaco	3.4	3.5	3.6	3.8	3.6	0.1	0.1	0.2	(0.2)	
22	Productos textiles	29.5	32.7	31.6	32.0	30.3	3.2	(1.1)	0.4	(1.7)	
23	Ropa y productos análogos	1.1	1.1	0.8	1.1	1.0	0.0	(0.3)	0.3	(0.1)	
24	Madera y productos de madera	2.5	2.4	2.2	2.0	2.0	(0.1)	(0.2)	(0.2)	0.0	
25	Muebles	2.0	2.1	2.1	2.2	2.3	0.1	0.0	0.1	0.1	
26	Papel y relacionados	3.4	3.3	3.4	3.7	3.6	(0.1)	0.1	0.3	(0.1)	
27	Imprenta y publicaciones	18.1	18.8	20.2	21.3	22.6	0.7	1.4	1.1	1.3	
28	Químicos y relacionados	1.6	1.6	1.6	1.8	1.9	0.0	0.0	0.2	0.1	
29	Refinerías de petróleo y relacionados	4.6	5.2	5.6	4.8	4.4	0.6	0.4	(0.8)	(0.4)	
30	Productos plásticos y de goma	5.5	6.0	5.8	6.1	5.8	0.5	(0.2)	0.3	(0.3)	
31	Cuero y productos de cuero	4.4	4.6	4.7	4.9	4.9	0.2	0.1	0.2	0.0	
32	Productos de piedra, barro y cristal	0.5	0.6	0.6	0.7	0.7	0.1	0.0	0.1	0.0	
33	Productos primarios de metal	4.0	4.3	4.3	4.7	4.2	0.3	0.0	0.4	(0.5)	
34	Productos fabricados de metal	5.5	4.5	4.5	5.5	4.5	(1.0)	0.0	1.0	(1.0)	
35	Maquinaria, excepto eléctrica	20.3	21.8	22.1	20.9	19.5	1.5	0.3	(1.2)	(1.4)	
36	Maquinaria y equipo eléctrico	0.7	0.7	0.9	0.8	0.9	0.0	0.2	(0.1)	0.1	
37	Equipo de transportación	14.1	14.2	14.4	14.5	15.3	0.1	0.2	0.1	0.8	
38	Instrumentos profesionales y científicos	3.4	3.2	3.2	3.3	3.1	(0.2)	0.0	0.1	(0.2)	
39	Industrias manufactureras misceláneas										

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Encuesta de Establecimientos; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

MANUFACTURA

Tabla 3
EMPLEO EN INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA
(En miles de personas - Años fiscales)

SIC	Grupo industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual		Participación relativa 1/		
					1990	1991	1989	1990	1991
					1989	1990			
28	Químicos y relacionados	20.2	21.3	22.6	5.4	6.1	13.0	13.5	14.8
35	Maquinaria, excepto eléctrica	4.5	5.5	4.5	22.2	(18.2)	2.9	3.5	2.9
36	Maquinaria y equipo eléctrico	22.1	20.9	19.5	(5.4)	(6.7)	14.2	13.3	12.8
37	Equipo de transportación	0.9	0.8	0.9	(11.1)	12.5	0.6	0.5	0.6
38	Instrumentos profesionales y científicos	14.4	14.5	15.3	0.7	5.5	9.2	9.2	10.0
	Total	62.1	63.0	62.8	1.4	(0.3)	39.8	39.9	41.1
	Por ciento del empleo manufacturero	39.8	40.0	41.1	---	---	---	---	---

p - Cifras preliminares.

1/ Respecto al empleo total en la manufactura.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Establecimientos; Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

décadas. Básicamente, éstas han sido atraídas por los beneficios contributivos provenientes de la Sección 936 del Código Federal de Rentas Internas. Dichas industrias aportan significamente a la actividad económica del país, en términos de la producción y la generación de ingresos.

Producto bruto interno e ingreso neto

El sector de la manufactura se destaca en Puerto Rico por su dinamismo en la producción y generación de ingresos. Una forma de medir su producción es a base del concepto de producto bruto interno o valor añadido. En términos de ingresos, su aportación se valora con el concepto de ingreso neto, o los ingresos que reciben los factores de producción. Dichos factores se definen como trabajo, capital, tierra y empresario, los cuales reciben

compensaciones e ingresos procedentes de la propiedad, respectivamente.

Por otro lado, el ingreso neto interno del sector manufacturero totalizó unos \$11,778.0 millones en el 1990-91, para un alza de 4.1 por ciento (Tabla 4). Dicho total equivale al 41.5 por ciento del ingreso neto interno total del país, participación que se ha mantenido más o menos estable desde 1986-87 (Tabla 5 y Gráfica 2). El sector de la manufactura viene reflejando un ritmo de crecimiento lento, tanto en el producto bruto interno como en el ingreso neto, a partir de 1987-88. Este comportamiento es compatible con el estancamiento que evidenció el sector en 1990-91, en términos de la generación de empleos.

Los productos químicos y derivados y la maquinaria y productos metálicos fueron los sectores industriales que más se destacaron en la

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

MANUFACTURA

Tabla 4

INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
Total	10,298.9	11,310.8	11,778.0	1,011.9	467.2	9.8	4.1
Alimentos y productos relacionados	1,304.1	1,427.1	1,467.1	123.0	40.0	9.4	2.8
Productos de tabaco	72.5	69.3	77.2	(3.2)	7.9	(4.4)	11.4
Productos textiles	48.8	41.1	39.5	(7.7)	(1.6)	(15.8)	(3.9)
Ropa y productos relacionados	451.4	447.8	473.4	(3.6)	25.6	(0.8)	5.7
Muebles y artículos de madera	50.2	47.7	48.5	(2.5)	0.8	(5.0)	1.7
Impresos y publicaciones	124.5	149.8	160.5	25.3	10.7	20.3	7.1
Productos químicos y derivados	4,612.9	5,243.0	5,742.4	630.1	499.4	13.7	9.5
Productos de piedra, arcilla y cristal	147.8	151.7	158.6	3.9	6.9	2.6	4.5
Maquinaria y productos metálicos	2,822.4	3,105.6	3,120.4	283.2	14.8	10.0	0.5
Productos de papel	77.4	78.1	83.5	0.7	5.4	0.9	6.9
Productos de cuero	102.4	114.3	116.9	11.9	2.6	11.6	2.3
Otra manufactura	484.4	435.2	290.2	(49.2)	(145.0)	(10.2)	(33.3)

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Tabla 5

INGRESO NETO INTERNO Y PRODUCTO BRUTO INTERNO
(En millones de dólares- Años fiscales)

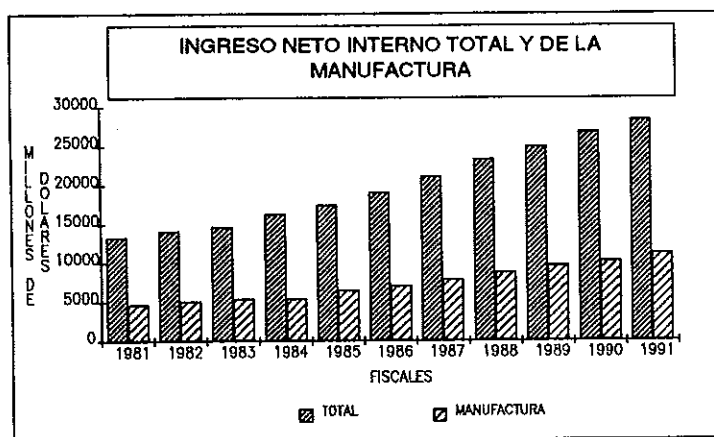
Años	Total	Manufactura	Por ciento del total	Tasa de cambio anual
Ingreso neto interno				
1972	5,176.5	1,282.1	24.8	---
1982	14,149.2	5,460.0	38.6	15.6
1987	21,138.8	8,760.3	41.4	9.9
1988	23,328.0	9,704.2	41.6	10.8
1989	24,974.9	10,298.9	41.2	6.1
1990	26,735.3	11,310.8	42.3	9.8
1991p	28,379.3	11,778.0	41.5	4.1
Producto bruto interno				
1972	6,328.9	1,597.5	25.2	---
1982	16,764.2	6,124.1	36.5	14.4
1987	24,025.8	9,483.1	39.5	9.1
1988	26,178.4	10,513.3	40.2	10.9
1989	28,266.8	11,133.2	39.4	5.9
1990	30,535.7	12,181.0	39.9	9.4
1991p	32,469.0	12,672.4	39.0	4.0

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

MANUFACTURA

Gráfica 2



millones en términos de ingreso neto, lo que constituye el 74.1 por ciento de todo el ingreso neto generado por la manufactura (Tabla 6 y Gráfica 3). Este dato, unido al hecho de que el 41.1 por ciento del empleo manufacturero corresponde a esta categoría, demuestra el éxito obtenido por la Administración de Fomento Económico en la promoción de este tipo de industrias.

Distribución funcional del ingreso neto interno

En los últimos años se han registrado cambios notables en la

Tabla 6

INGRESO NETO INTERNO DE LAS INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA
(En millones de dólares - Años fiscales)

SIC	Grupo industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
					1990 1989	1991 1990
28	Químicos y derivados	4,612.9	5,243.0	5,742.4	13.7	9.5
35	Maquinaria, excepto eléctrica	518.1	666.7	651.8	28.7	(2.2)
36	Maquinaria y equipo eléctrico	1,301.0	1,345.9	1,355.6	3.5	0.7
37	Equipo de transportación	44.9	45.9	42.4	2.2	(7.6)
38	Instrumentos profesionales y científicos	794.6	884.4	929.5	11.3	5.1
Total		7,271.5	8,185.9	8,721.7	12.6	6.5
Por ciento del total de la manufactura		70.6	72.4	74.1	---	---

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

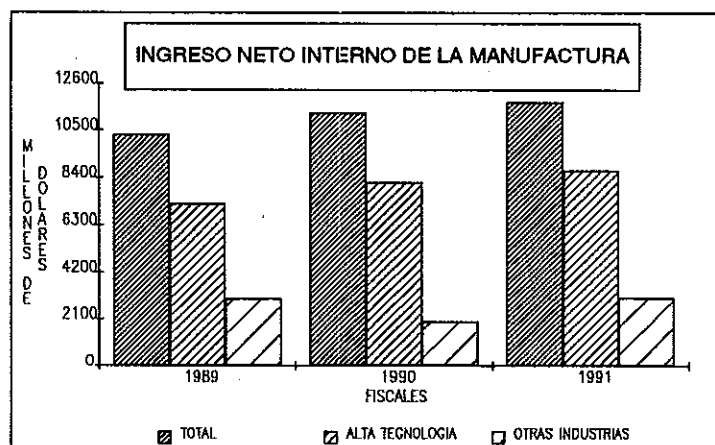
generación de ingresos en 1990-91. Estos generaron alrededor de tres cuartas partes del ingreso neto interno manufacturero. La industria de alimentos y productos relacionados, por su parte, aportó el 12.5 por ciento. Este patrón no ha variado mucho en los últimos años.

Las industrias de alta tecnología continúan aumentando su participación en el ingreso neto interno manufacturero. Estas generaron \$8,721.7

estructura de la distribución funcional del ingreso neto interno de la manufactura. Dicha distribución se define en términos de la compensación a empleados y los ingresos procedentes de la propiedad. Estos últimos han incrementado dramáticamente su participación relativa, principalmente en las industrias de alta tecnología. Estas industrias se caracterizan por su gran capitalización y procesos de producción altamente tecnificados.

MANUFACTURA

Gráfica 3



Los ingresos procedentes de la propiedad han venido incrementando significativamente su participación relativa desde principios de los años 70. En el año 1972, éstos constituyeron el 41.5 por ciento del ingreso neto manufacturero. Dicha participación se incrementó a 70.2 por ciento en el 1985-86 y a 74.0 por ciento en el 1989-90. En el año fiscal 1991, estos ingresos constituyeron el 74.6 por ciento del ingreso neto interno de la manufactura. En ese año fiscal, los ingresos procedentes de la propiedad ascendieron a \$8,784.0 millones, para un alza de \$417.7 millones ó 5.0 por ciento (Tabla 7). Por su parte, la compensación a empleados totalizó \$2,994.0 millones, y constituyó el restante 25.4 por ciento del ingreso neto interno manufacturero. Ambos componentes redujeron su ritmo de crecimiento en el 1990-91. No obstante, la baja más acentuada fue en la compensación a empleados, que creció en 1.7 por ciento, en comparación con 7.4 por ciento en el 1989-90.

Exportaciones

El total de exportaciones registradas en el año fiscal 1991 ascendió a \$21,323.0 millones, lo que representó un aumento de 10.5 por ciento sobre el total del año fiscal precedente. La manufactura aportó unos \$21,104.9 millones ó 99.0 por ciento de dicho total. Los grupos industriales que se destacaron en las exportaciones fueron los

siguientes: químicos y relacionados, 44.9 por ciento; alimentos y productos relacionados, 12.5 por ciento; maquinaria excepto eléctrica, 13.3 por ciento; maquinaria eléctrica, 9.0 por ciento; e instrumentos profesionales y científicos, 6.9 por ciento. El conjunto de estos renglones industriales representó el 86.6 por ciento del total de exportaciones de artículos manufacturados. Es menester señalar que la industria de químicos y relacionados, la más importante entre las industrias exportadoras, experimentó una desaceleración en el movimiento de

sus exportaciones, con un aumento de 13.6 por ciento en contraposición con el 23.9 por ciento del año fiscal 1990 (Tabla 8).

Programa de promoción de industrias

Durante el año 1990-91, la Administración de Fomento Económico (AFE) promovió 203 proyectos, de los cuales 134 fueron de origen local y 69 de origen externo. Aún cuando el número de promociones sufrió una leve reducción en relación al pasado año fiscal, de 233 a 203, el empleo comprometido aumentó sustancialmente. Los proyectos promovidos se comprometieron a emplear 14,777 personas durante de los primeros 18 meses de haber comenzado operaciones (Tabla 9). Esta cifra representa un aumento de 11.1 por ciento, en comparación con el año fiscal anterior, en el cual el empleo comprometido fue de 13,300. La nómina comprometida para el año fiscal 1991 alcanzó \$141.6 millones, en comparación con los \$135.1 millones del año fiscal precedente, para un incremento de 4.8 por ciento. Por otro lado, en ese año la inversión en maquinaria y equipo totalizó \$136.6 millones, a diferencia de los \$394.7 millones del año anterior, lo cual reflejó una merma de 65.4 por ciento.

MANUFACTURA

Tabla 7
DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
INGRESO NETO	16,662.2	17,790.1	18,741.3	1,127.9	951.2	6.8	5.3
Compensación a empleados	12,817.0	13,591.3	14,199.3	774.3	608.0	6.0	4.5
Ingresos procedentes de la propiedad	3,845.2	4,198.8	4,542.0	353.6	343.2	9.2	8.2
Menos: Resto de mundo	(8,312.6)	(9,045.1)	(9,638.0)	(732.5)	(592.9)	8.8	6.6
Compensación a empleados	454.9	488.0	515.5	33.1	27.5	7.3	5.6
Ingresos procedentes de la propi	(8,767.5)	(9,533.1)	(10,153.5)	(765.6)	(620.4)	8.7	6.5
INGRESO NETO INTERNO	24,974.8	26,835.2	28,379.2	1,860.4	1,544.0	7.4	5.8
Compensación a empleados	12,362.1	13,103.3	13,683.7	741.2	580.4	6.0	4.4
Ingresos procedentes de la propiedad	12,612.7	13,731.9	14,695.5	1,119.2	963.6	8.9	7.0
Agricultura	493.5	486.9	525.4	(6.6)	38.5	(1.3)	7.9
Compensación a empleados	219.0	192.6	195.5	(26.4)	2.9	(12.1)	1.5
Ingresos procedentes de la propiedad	274.5	294.3	329.9	19.8	35.6	7.2	12.1
Manufactura	10,298.9	11,310.8	11,778.0	1,011.9	467.2	9.8	4.1
Compensación a empleados	2,742.1	2,944.5	2,994.0	202.4	49.5	7.4	1.7
Ingresos procedentes de la propiedad	7,556.8	8,366.3	8,784.0	809.5	417.7	10.7	5.0
Construcción por contrato y minería	647.7	706.0	748.3	58.3	42.3	9.0	6.0
Compensación a empleados	536.6	573.2	607.9	36.6	34.7	6.8	6.1
Ingresos procedentes de la propiedad	111.1	132.8	140.4	21.7	7.6	19.5	5.7
Transportación y otros servicios públic	1,680.5	1,764.9	1,956.2	84.4	191.3	5.0	10.8
Compensación a empleados	1,233.8	1,299.2	1,380.2	65.4	81.0	5.3	6.2
Ingresos procedentes de la propiedad	446.7	465.7	576.0	19.0	110.3	4.3	23.7
Comercio	3,153.7	3,431.7	3,534.4	278.0	102.7	8.8	3.0
Compensación a empleados	1,815.6	1,957.2	2,014.2	141.6	57.0	7.8	2.9
Ingresos procedentes de la propiedad	1,338.2	1,474.5	1,520.2	136.3	45.7	10.2	3.1
Finanzas, seguros y bienes raices	3,136.2	3,227.5	3,532.0	91.3	304.5	2.9	9.4
Compensación a empleados	890.0	945.6	966.0	55.6	20.4	6.2	2.2
Ingresos procedentes de la propiedad	2,246.2	2,281.9	2,566.0	35.7	284.1	1.6	12.5
Servicios	2,377.3	2,570.3	2,767.2	193.0	196.9	8.1	7.7
Compensación a empleados	1,738.2	1,853.8	1,988.1	115.6	134.3	6.7	7.2
Ingresos procedentes de la propiedad	639.1	716.5	779.1	77.4	62.6	12.1	8.7
Gobierno	3,186.9	3,337.2	3,537.7	150.3	200.5	4.7	6.0
Compensación a empleados	3,186.9	3,337.2	3,537.7	150.3	200.5	4.7	6.0
Ingresos procedentes de la propiedad	---	---	---	---	---	---	---

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

MANUFACTURA

Tabla 8

EXPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC
(En millones de dólares - Años fiscales)

SIC	Sector industrial	1989	1990	1991	Cambio			
					Absoluto		Porcentual	
					1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
	Total	16,354.9	19,305.4	21,323.0	2,950.5	2,017.6	18.0	10.5
01 - 09	Agricultura	80.5	103.4	114.2	22.9	10.8	28.4	10.4
10 - 14	Minería	4.8	22.9	26.2	18.1	3.3	377.1	14.4
20 - 39	Manufactura	16,164.4	19,087.8	21,104.9	2,923.4	2,017.1	18.1	10.6
20	Alimentos	2,376.1	2,703.5	2,635.6	327.4	(67.9)	13.8	(2.5)
2091-2092	Pescado	633.8	573.7	417.0	(60.1)	(156.7)	(9.5)	(27.3)
21	Tabaco	96.7	69.6	85.0	(27.1)	15.4	(28.0)	22.1
22 - 23	Ropa y textiles	781.8	797.9	809.6	16.1	11.7	2.1	1.5
24 - 25	Madera, productos de madera y muebles	64.4	73.3	56.5	8.9	(16.8)	13.8	(22.9)
26 - 27	Papel, imprenta y editoriales	83.2	101.2	103.5	18.0	2.3	21.6	2.3
28	Productos químicos	6,738.2	8,346.1	9,482.8	1,607.9	1,136.7	23.9	13.6
283	Drogas y preparaciones farmacéuticas	5,010.9	6,442.9	7,534.7	1,432.0	1,091.8	28.6	16.9
29	Refinerías y productos de petróleo	453.0	645.0	602.3	192.0	(42.7)	42.4	(6.6)
30	Productos de goma y plásticos	240.8	222.2	201.7	(18.6)	(20.5)	(7.7)	(9.2)
31	Cuero y productos de cuero	235.7	268.1	267.1	32.4	(1.0)	13.7	(0.4)
32	Productos de piedra, cristal, arcilla, concreto y cemento	105.5	100.1	99.4	(5.4)	(0.7)	(5.1)	(0.7)
33	Productos primarios de metal	116.2	92.9	85.3	(23.3)	(7.6)	(20.1)	(8.2)
34	Productos fabricados de metal	105.0	235.2	230.5	130.2	(4.7)	124.0	(2.0)
35	Maquinaria excepto eléctrica	1,822.2	2,034.6	2,804.6	212.4	770.0	11.7	37.8
3573	Computadoras electrónicas	1,445.2	1,797.4	2,531.7	352.2	734.3	24.4	40.9
36	Maquinaria eléctrica	1,584.0	1,908.2	1,909.2	324.2	1.0	20.5	0.1
37	Equipo de transportación	132.3	124.0	117.2	(8.3)	(6.8)	(6.3)	(5.5)
38	Instrumentos profesionales y científicos	1,072.1	1,197.2	1,456.2	125.1	259.0	11.7	21.6
39	Manufactura miscelánea	157.2	168.7	158.4	11.5	(10.3)	7.3	(6.1)
75 - 76	Servicios de reparación	3.5	42.3	57.5	38.8	15.2	1,108.6	35.9
99	Mercancía no clasificada	101.7	49.0	20.2	(52.7)	(28.8)	(51.8)	(58.8)
	Mercancía devuelta	6.0	6.2	0.4	0.2	(5.8)	3.3	(93.5)
	Mercancía con valor estimado 1/	56.5	42.8	19.8	(13.7)	(23.0)	(24.2)	(53.7)
	Mercancía sin enumerar	39.2	---	---	(39.2)	---	(100.0)	---

1/ Cifras estimadas por el Departamento Federal de Comercio.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

MANUFACTURA

Tabla 9
RESUMEN DE LA GESTION PROMOCIONAL
(Años fiscales)

	Industria puertorriqueña		Industria del exterior		Total	
	1990r	1991p	1990r	1991p	1990r	1991p
Número de proyectos	140	134	93	69	233	203
Empleo comprometido	5,054	5,226	8,246	9,551	13,300	14,777
Nómina comprometida 1/	44.7	48.9	90.4	92.7	135.1	141.6
Inversión comprometida 1/	38.3	24.2	356.4	112.4	394.7	136.6
Empleo comprometido por proyecto	36	39	89	138	57	73
Nómina comprometida por proyecto 2/	319.1	365.2	972.6	1,343.3	579.9	697.6
Inversión comprometida por proyecto 2/	273.3	180.3	3,832.6	1,629.5	1,694.0	679.9

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

1/ En millones de dólares.

2/ En miles de dólares.

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos,
División de Cómputos Electrónicos.

La industria local ha cobrado auge dentro de los proyectos promovidos por Fomento. De los 203 proyectos promovidos en 1990-91, 134 fueron de origen local con un empleo comprometido de 5,226 personas. Estas cifras representan el 66.0 por ciento del total de proyectos y el 35.4 por ciento del empleo promovido, respectivamente. Por su parte, los proyectos promovidos de origen externo ascendieron a 69 y el empleo comprometido a 9,551 plazas. Aún cuando en el 1990-91, el número de proyectos externos disminuyó en 24, el empleo comprometido aumentó en 15.8 por ciento. Asimismo, la nómina comprometida de los proyectos del exterior reflejó un incremento de 2.5 por ciento.

Durante el año 1990-91, el 55.7 por ciento de las promociones correspondió a nuevos negocios y el 27.6 por ciento a expansiones, contribuyendo con el 29.5 por ciento y el 44.7

por ciento, respectivamente, del empleo comprometido. El 9.4 por ciento de los proyectos se clasificaron como reactivaciones y el restante 7.4 por ciento como negocios adicionales. Las reactivaciones representaron el 18.9 por ciento del empleo y los negocios adicionales el 7.0 por ciento (Tabla 10).

En la distribución de proyectos promovidos por grupo industrial se destacaron las industrias de ropa y otros productos textiles, con 38.0 por ciento del empleo comprometido; instrumentos y productos relacionados, con 13.5 por ciento; y electrónica y otros equipos electrónicos, con 9.7 por ciento (Tabla 11).

Uno de los objetivos de la Administración de Fomento Económico es promover un desarrollo industrial equitativo por área geográfica. Con este propósito, se establecieron diferenciales en la renta

MANUFACTURA

Tabla 10

DISTRIBUCION DE PROYECTOS POR CLASIFICACION PROMOCIONAL
(Años fiscal 1991)

Clasificación	No servicios		Servicios		Total	
	Número de proyectos	Empleo comprometido	Número de proyectos	Empleo comprometido	Número de proyectos	Empleo comprometido
Nuevos negocios (NB)	90	4,035	23	319	113	4,354
Negocios adicionales (AB)	12	1,015	3	19	15	1,034
Extensiones (XT)	56	6,600	---	---	56	6,600
Reactivaciones (RP)	19	2,789	---	---	19	2,789
Total	177	14,439	26	338	203	14,777

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos,
División de Cómputos Electrónicos.

Tabla 11

PROYECTOS PROMOVIDOS Y EMPLEO COMPROMETIDO POR GRUPO INDUSTRIAL
(Año fiscal 1991)

SIC	Grupo industrial	Número de proyectos	Empleo comprometido	Por ciento del total 1/
00	No manufactura	4	105	0.7
20	Alimentos y relacionados	17	530	3.6
21	Tabaco y productos de tabaco	0	0	0.0
22	Productos textiles	1	300	2.0
23	Ropa y productos análogos	34	5,622	38.0
24	Madera y productos de madera	3	90	0.6
25	Muebles	10	544	3.7
26	Papel y relacionados	5	150	1.0
27	Imprenta y publicaciones	13	356	2.4
28	Químicos y relacionados	12	777	5.3
29	Refinerías de petróleo y relacionados	0	0	0.0
30	Productos plásticos y de goma	16	634	4.3
31	Cuero y productos de cuero	2	450	3.0
32	Productos de piedra, barro y cristal	5	127	0.9
33	Productos primarios de metal	1	40	0.3
34	Productos fabricados de metal	23	747	5.1
35	Maquinaria, excepto eléctrica	5	350	2.4
36	Maquinaria y equipo eléctrico	13	1,435	9.7
37	Equipo de transportación	0	0	0.0
38	Instrumentos científicos y profesionales	7	1,989	13.5
39	Industrias manufactureras misceláneas	6	193	1.3
40	Industrias de servicios	26	338	2.3
	Total	203	14,777	100.0

1/ Respecto al empleo comprometido.

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos;
Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

MANUFACTURA

de los edificios de la Compañía de Fomento Industrial en el período de exención contributiva y en la otorgación de incentivos especiales. En el año fiscal 1991 se promovieron 203 proyectos. De éstos, 145 o el 71.4 por ciento, se establecieron en las zonas de exención de 10 y 15 años; 57 proyectos o el 28.1 por ciento en la zona de 20 años; y un solo proyecto o el 0.5 por ciento en la zona de 25 años (Tabla 12).

Por otro lado, durante el año fiscal 1991 comenzaron operaciones 111 empresas promovidas, lo que significó una baja de 9.8 por ciento respecto al año fiscal anterior. Al inicio de

comienzos y un 89.9 por ciento del empleo al inicio (Tabla 13).

Durante el año fiscal 1991 cerraron permanentemente 107 fábricas promovidas. Resultó así una disminución de 8.5 por ciento respecto al año anterior, en que cerraron 117 fábricas. Las empresas de origen local registraron el mayor número de cierres con 60 casos y una pérdida de 516 empleos. En las fábricas de origen externo ocurrieron 47 cierres, quedando sin empleo 1,713 personas. No obstante, los 2,229 empleos perdidos resultaron menores que los 2,968 del año fiscal 1990. Los grupos industriales más afectados en

Tabla 12

DISTRIBUCION DE PROYECTOS PROMOVIDOS
POR ZONAS INDUSTRIALES DE EXENCION CONTRIBUTIVA
(Año fiscal 1991)

Años de exención	Número de proyectos	Por ciento del total	Empleo comprometido	Por ciento del total
10	78	38.4	1,762	11.9
15	67	33.0	5,616	38.0
20	57	28.1	7,389	50.0
25	1	0.5	10	0.1
Total	203	100.0	14,777	100.0

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos, División de Cómputos Electrónicos.

operaciones estas empresas emplearon 1,535 personas, equivalente al 29.6 por ciento del empleo comprometido. Además, el empleo al comienzo de éstas representó un descenso de 29.9 por ciento respecto al año fiscal 1990.

De otra parte, las fábricas de origen local aportaron 1,029 empleos, ó 67.0 por ciento del empleo total al comienzo de operaciones. Los proyectos clasificados como nuevos negocios fueron 100, con un 90.1 por ciento del total de

términos de empleos perdidos fueron los siguientes: electrónica y otros equipos electrónicos, 30.5 por ciento; ropa y otros productos textiles, 20.4 por ciento; goma y productos plásticos misceláneos, 16.3 por ciento; y alimentos y productos relacionados, 11.6 por ciento (Tabla 14).

Las causas más relevantes para los cierres permanentes fueron los problemas financieros, pérdida de mercado y decisiones de las firmas matrices. La industria de origen local ha sido más

MANUFACTURA

Tabla 13
DISTRIBUCION DE LOS COMIENZOS POR ORIGEN Y CLASIFICACION
(Año fiscal 1991)

	Número de comienzos	Empleo comprometido	Empleo al comienzo	Por ciento 1/	Inversión comprometida 2/
Por origen					
Locales	81	2,741	1,029	37.5	10,536.6
No locales	30	2,444	506	20.7	58,567.2
Total	111	5,185	1,535	29.6	69,103.8
Por clasificación					
NB	100	4,773	1,380	28.9	66,966.2
AB	11	412	155	37.6	2,137.6
Total	111	5,185	1,535	29.6	69,103.8

1/ Por ciento que representa el empleo al comienzo del empleo comprometido.

2/ En miles de dólares.

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos,
División de Cómputos Electrónicos.

afectada por problemas financieros que los relacionados a mercado.

Contribución de la industria local al sector manufacturero

La industria manufacturera local está compuesta por empresas en las cuales el 50 por ciento o más de la inversión, corresponde a empresarios nacidos en Puerto Rico, o norteamericanos que hayan residido por dos años consecutivos en la Isla al momento del compromiso de inversión o que uno de sus padres sea puertorriqueño. Incluye, además, cualquier persona de otra nacionalidad que resida en Puerto Rico por espacio de cinco años consecutivos.

Las fábricas locales representaron el 55.9 por ciento del total de firmas promovidas operando al mes de junio de 1991 y aportaron el 20.8 por ciento del empleo de esas firmas. Durante el año fiscal

1991, el Area de Industrias Puertorriqueñas promovió 134 proyectos, con un empleo comprometido de 5,226 personas. No empece que el total de proyectos se redujo en seis, el compromiso de empleo superó en 172 puestos a los del año 1989-90.

La Administración de Fomento Económico creó el Area de Fomento de Exportaciones (FOMEXPORT), con la intención de darle un mayor impulso a la industria local. Dicho programa tiene como objetivo ampliar la base industrial de las empresas locales mediante el desarrollo de las exportaciones. Inicialmente, FOMEXPORT estableció los siguientes objetivos generales:

1. Desarrollar e implantar una estrategia dirigida a potenciar e incrementar las exportaciones de la industria local, maximizando la creación

MANUFACTURA

Tabla 14

CIERRES PERMANENTES DE FABRICAS PROMOVIDAS POR GRUPO INDUSTRIAL
(Año fiscal 1991)

SIC	Grupo industrial	Número de firmas	Por ciento del total	Empleo al cierre	Por ciento del total
20	Alimentos y relacionados	15	14.0	259	11.6
21	Tabaco y productos de tabaco	0	0.0	0	0.0
22	Productos textiles	1	0.9	2	0.1
23	Ropa y productos análogos	19	17.8	454	20.4
24	Madera y productos de madera	1	0.9	9	0.4
25	Muebles y accesorios	8	7.5	62	2.8
26	Papel y relacionados	1	0.9	6	0.3
27	Imprenta y publicaciones	4	3.7	29	1.3
28	Químicos y relacionados	2	1.9	13	0.6
29	Refinerías de petróleo y relacionados	0	0.0	0	0.0
30	Productos plásticos y de goma	8	7.5	363	16.3
31	Cuero y productos de cuero	3	2.8	99	4.4
32	Productos de piedra, barro y cristal	0	0.0	0	0.0
33	Productos primarios de metal	0	0.0	0	0.0
34	Productos fabricados de metal	7	6.5	147	6.6
35	Maquinaria, excepto eléctrica	4	3.7	56	2.5
36	Maquinaria y equipo eléctrico	13	12.1	680	30.5
37	Equipo de transportación	0	0.0	0	0.0
38	Instrumentos científicos y profesionales	2	1.9	4	0.2
39	Industrias manufactureras miscelaneas	4	3.7	21	0.9
40	Industrias de servicios	15	14.0	25	1.1
	Total	107	100.0	2,229	100.0

Fuente: Administración de Fomento Económico, Oficina de Estudios Económicos;
Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

- de empleos y el desarrollo de un grupo de empresas competitivas en la exportación.
- Servir de instrumento vital y efectivo de apoyo a la política pública sobre el comercio exterior y la promoción de las exportaciones de la empresa local.
- Contribuir al cambio en cuanto actitud y visión en las instituciones públicas y privadas que facilite el desarrollo e implantación de formas innovadoras de competir en los mercados internacionales y hacia la internacionalización de la economía.
- Desarrollar un programa integrado de promoción y mercadeo, financiamiento y asistencia técnica. Diseñar ofertas financiero-promocionales por sectores prioritarios, con el apoyo del Banco de Desarrollo Económico para Puerto Rico (BDE).
- Aplicar el enfoque estratégico de participación en mercados globales a base de competitividad en segmentos donde sea fácil obtener ventajas comparativas. Esto implica la búsqueda y selección de mercados y productos.
- Identificar y ayudar a desarrollar, junto con el BDE, proyectos de inversión e instrumentos

MANUFACTURA

de apoyo financiero, en líneas de productos exportables, con el objetivo de incrementar y diversificar la oferta exportable y mejorar su calidad, para adaptarlos a las necesidades de la demanda externa.

Para lograr estos objetivos, FOMEXPORT necesita desarrollar una mayor conciencia entre los empresarios locales sobre los beneficios económicos que ofrece el mercado internacional. Además, debe lograr aumentar la participación en las exportaciones de los productos elaborados en Puerto Rico.

Durante el año fiscal 1991, se reorganizaron los servicios técnicos que ofrece Fomento Económico a la industria local. La Subadministración de Industrias Puertorriqueñas cuenta ahora con una División de Asesoramiento Gerencial y Financiero para orientar a los empresarios en el desarrollo de sus proyectos. Cuenta también con el Concilio de Diseño, el cual amplió los recursos de servicios a la industria puertorriqueña. De esta manera, se pretende congregar en un solo organismo los distintos programas de ayudas que se ofrecen a la industria local.

Fondos 936 y el Programa para el Desarrollo de la Cuenca del Caribe

El Programa para el Desarrollo de la Cuenca del Caribe tiene como objetivo establecer vínculos comerciales e industriales entre Puerto Rico y países del Caribe. En sus inicios, este programa estuvo adscrito a la Administración de Fomento Económico. Desde julio de 1991 forma parte del Departamento de Estado de Puerto Rico.

Por su parte, la Sección 936 del Código de Rentas Internas de los Estados Unidos concede exención contributiva federal a las empresas manufactureras establecidas en la Isla. La Sección 936 es el incentivo más poderoso para atraer la inversión directa de empresas norteamericanas a Puerto Rico. Por medio de esta disposición, y la

Ley 8 de Incentivos Contributivos de Puerto Rico, las compañías estadounidenses pueden operar sin pagar contribuciones federales, con una exención de hasta el 90.0 por ciento de las ganancias obtenidas en la Isla.

Los fondos provenientes de las Corporaciones 936 se han utilizado para financiar inversiones en el área del Caribe. Desde que comenzó dicho programa, se ha promovido el establecimiento de 95 proyectos en 11 países participantes. Estos proyectos han creado 23,229 empleos directos, de los cuales 2,289 corresponden a Puerto Rico, según datos a octubre de 1991. A esa fecha, la inversión acumulada del programa ascendió a \$892 millones. De esta inversión, \$661 millones correspondieron a fondos 936. Mediante este plan se ha logrado incrementar sustancialmente el intercambio comercial entre Puerto Rico y los países acogidos al mismo.

Desarrollo futuro de la industria manufacturera

La economía de Puerto Rico se transformó de agraria a una industrial y moderna, gracias al Programa Operación Manos a la Obra. La estrategia de desarrollo estaba basada en la inversión de capital externo, mediante concesiones contributivas, un clima industrial estable y una fuerza laboral extensa y a bajo costo. Este modelo ha evolucionado al punto donde Puerto Rico cuenta con una base industrial amplia y recursos laborales bien cualificados. De esta manera, la economía de nuestro país no puede compararse con la de países en desarrollo, en los cuales el bajo nivel salarial constituye el mayor atractivo de inversión.

Dentro del sector manufacturero de Puerto Rico, las industrias de alta tecnología tienen la mayor importancia en cuanto a los ingresos y empleos generados. En contraste, la aportación de la industria liviana ha disminuido. Esta recomposición del empleo y de los ingresos se derivó del establecimiento de fábricas que tienen

MANUFACTURA

una inversión mayor en capital y pagan salarios más altos. Asimismo, la industria manufacturera trascendió la producción de artículos de precios inferiores, para elaborar productos de mejor calidad que requieren alta tecnología. Dentro de este contexto, nuestra industria no puede competir con otras regiones o países en desarrollo, en términos del bajo costo del factor trabajo. La pérdida de empleos manufactureros en Puerto Rico ocurre con mayor frecuencia en las industrias que pagan salarios relativamente bajos o en aquellas con rezago tecnológico.

La economía puertorriqueña encara el reto de la globalización de la economía mundial, las nuevas tecnologías y cambios geopolíticos importantes. Estas circunstancias internacionales son más importantes ahora que nunca antes en el diseño de políticas de promoción industrial. A tono con las nuevas realidades, la Administración de Fomento Económico ha delineado nuevas políticas de promoción. Como primera estrategia se propuso diversificar las fuentes de inversión externa. Esta táctica se hace imperativa en un mundo donde el capital financiero ya no se concentra en los Estados Unidos. De este modo, se llevaron a cabo seminarios promocionales en Europa, Japón y otros países. Además, en septiembre de 1991 se estableció un Centro de Inversión y Comercio en Bruselas, Bélgica, con el propósito de contactar inversionistas potenciales de los países europeos.

Otra estrategia seguida por Fomento ha sido la de procurar la reinversión de capital de las Corporaciones 936. Esta reinversión ha traído la expansión de proyectos industriales, y nuevas unidades de servicios financieros y de mercadeo para dichas empresas. Asimismo, los fondos provenientes de dichas corporaciones se utilizan para financiar inversiones en el área de la Cuenca del Caribe. En esta área se han establecido nuevos proyectos industriales y se han retenido empleos manufactureros en la Isla. El Programa de Desarrollo de la Cuenca del Caribe tiene como objetivo establecer vínculos entre la economía puertorriqueña y la de otras islas y países del Caribe. Esto con el propósito de llevar a cabo las

fases intensivas en mano de obra en países de bajos salarios y concentrar en Puerto Rico aquellos procesos que conllevan destrezas especializadas.

Por otro lado, con el establecimiento del Programa FOMEXPORT, la Administración de Fomento Económico pretende darle impulso a las exportaciones de la industria local. El éxito de este programa dependerá del interés del empresariado local y de la aceptación de los productos puertorriqueños en mercados con alto poder adquisitivo.

Otro objetivo de Fomento es procurar un mayor eslabonamiento entre la industria local y la del exterior. De este modo, las fábricas locales producen artículos semimanufacturados que sirven de insumo a las empresas de origen externo establecidas en Puerto Rico.

En resumen, la nueva estrategia de Fomento está encaminada, a: establecer relaciones comerciales con los bloques económicos internacionales; lograr la reinversión del capital externo; promover la producción de artículos de alta calidad y tecnología; diversificar las fuentes de inversión; y convertir la Isla en un centro de servicios para compañías multinacionales. De esta manera, el desarrollo futuro de la industria manufacturera dependerá más del acceso a mercados de importancia; de la infraestructura marítima, aérea y de comunicaciones (informática); de facilidades de investigación y desarrollo; y de la oferta de profesionales, administradores y técnicos con altas destrezas. Se espera, así, mantener la estructura industrial y promover la inversión extranjera sin que los bajos costos salariales constituyan el incentivo principal sobre el cual se atraiga tal inversión.

Como parte de esta nueva estrategia, ha cambiado el enfoque de promover la Isla como un centro de ensamblaje en mano de obra barata. En cambio, se visualiza a Puerto Rico como un centro de producción industrial intermedio de alta tecnología y de servicios a corporaciones transnacionales. ■

MANUFACTURA

NOTAS

- ¹ Levanta datos sobre el número de personas empleadas en los establecimientos industriales no agrícolas. Provee información por industrias y áreas geográficas, sobre horas trabajadas y el salario correspondiente.
- ² Mediante visitas a hogares científicamente seleccionados, se obtiene información socioeconómica de la población civil no institucional, de 16 años o más. Dicha información se refiere a empleo y desempleo por edad, sexo, nivel de educación, status civil y otras características.



TURISMO
CAPITULO V



TURISMO

TURISMO

Sumario

La actividad turística en Puerto Rico mantuvo su ritmo de crecimiento durante el año fiscal 1991. El auge de esta actividad se evidenció tanto por el número de visitantes que llegaron a la Isla como por los gastos que generaron los mismos. En el año fiscal 1991, un total de 3,517,400 personas visitaron Puerto Rico, lo que representó un alza de 2.8 por ciento respecto al año 1989-90. Estos visitantes incurrieron en gastos ascendentes a \$1,445.2 millones, para un crecimiento de 5.7 por ciento en relación con el año fiscal 1990.

Al desglosar el número de visitantes regulares y sus gastos por país de procedencia, se observó que se registraron aumentos en todas las clasificaciones. El número de visitantes de Estados Unidos creció en 3.8 por ciento y sus gastos en 6.6 por ciento durante el 1990-91. Por su parte, los visitantes procedentes de países extranjeros experimentaron un incremento de 0.5 por ciento y sus gastos aumentaron en 3.2 por ciento. Los procedentes de Islas Vírgenes registraron un aumento de 3.4 por ciento y sus gastos se incrementaron en 5.8 por ciento.

Utilizando el Modelo Económico de la Junta de Planificación, se estima que el efecto total de la actividad turística en la economía en el año fiscal 1991, fue aún mayor que el mencionado. Los gastos turísticos indujeron una producción de \$1,672.1 millones, lo que representó el 5.1 por ciento del producto bruto interno en ese año.

Trasfondo del desarrollo de la actividad turística en Puerto Rico

La interacción de la actividad turística con el proceso de industrialización de Puerto Rico comenzó a evidenciarse desde la década de los cincuenta. Fue entonces cuando surgió la necesidad de crear facilidades que alojaran a los ejecutivos

representantes de industrias que visitaban la Isla atraídos por el programa de la Compañía de Fomento Industrial. Esto inició el verdadero impulso de la actividad turística en el país, luego que gestiones encaminadas en esa dirección habían sido afectadas por la Gran Depresión y la Segunda Guerra Mundial. Eventualmente, la actividad turística adquirió importancia propia al experimentarse una reducción en los costos de transportación hacia Puerto Rico. La intervención gubernamental y la bonanza de la economía de Estados Unidos indujeron un alto flujo de visitantes y el correspondiente crecimiento de otros componentes de la actividad turística. Se alcanzaron así, altas tasas de ocupación en los hoteles.

Posteriormente, durante la década de los setenta y principios de los ochenta, ocurrió una crisis en el turismo en la Isla como consecuencia de varios factores. Entre éstos, se destaca el desarrollo de destinos turísticos en el Caribe que anteriormente no competían en calidad con las facilidades de alojamiento existentes en Puerto Rico. Por razones de índole histórica, la composición del mercado turístico en los países caribeños consistía, principalmente, de visitantes europeos. Al incrementarse el flujo de visitantes de los Estados Unidos hacia los nuevos destinos desarrollados, las consecuencias negativas para el turismo en Puerto Rico no se hicieron esperar. Además, el alza en los precios del combustible provocó un nuevo aumento en los gastos operacionales y, por consiguiente, en las tarifas aéreas. De otra parte, el crecimiento en los costos de la nómina redujo considerablemente el margen de ganancia en la industria hotelera.

En la década de los setenta comenzó a manifestarse un turismo diversificado y de familias con ingresos moderados. Este no estaba en armonía con el enfoque tradicional que se había fomentado en Puerto Rico, basado en hoteles de lujo con casinos y acceso cercano a las playas. Otros destinos caribeños contaban, también, con estos atributos turísticos. La competencia así desarro-

TURISMO

Tabla 1

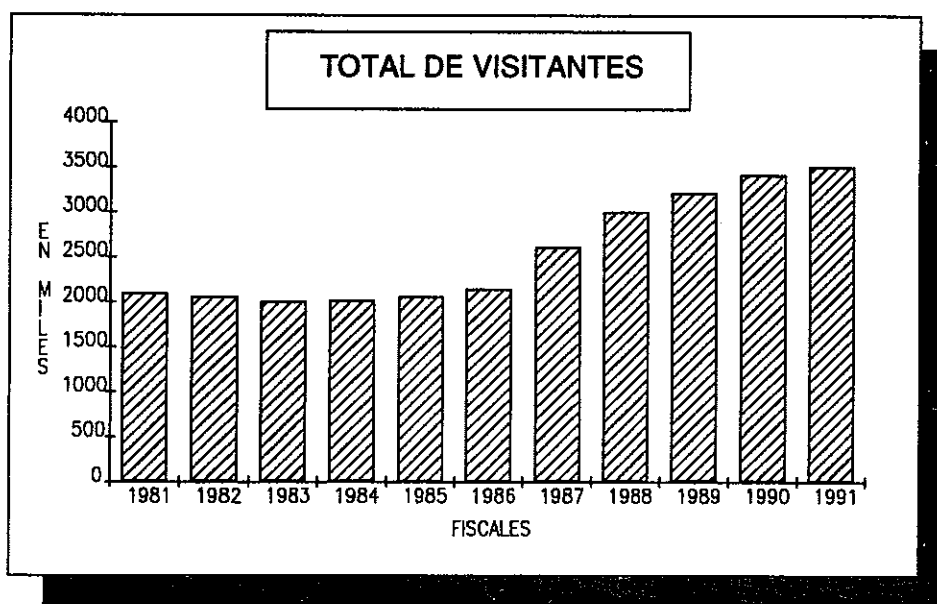
NUMERO DE VISITANTES
(En miles de personas - Años fiscales)

Años	Total de visitantes	Cambio porcentual	Visitantes regulares	Cambio porcentual	Visitantes especiales	Cambio porcentual
1980	2,140.0	----	1,638.8	----	501.1	----
1981	2,099.2	(1.9)	1,568.0	(4.3)	531.2	6.0
1982	2,061.2	(1.8)	1,617.1	3.1	444.1	(16.4)
1983	2,006.0	(2.7)	1,594.9	(1.4)	411.2	(7.4)
1984	2,018.7	0.6	1,582.7	(0.8)	436.0	6.0
1985	2,061.6	2.1	1,642.3	3.8	419.3	(3.8)
1986	2,144.6	4.0	1,695.6	3.2	449.0	7.1
1987	2,619.3	22.1	2,034.9	20.0	584.4	30.2
1988	3,004.2	14.7	2,280.5	12.1	723.7	23.8
1989	3,221.2	7.2	2,443.8	7.2	777.4	7.4
1990	3,420.1	6.2	2,554.0	4.5	866.1	11.4
1991p	3,517.4	2.8	2,626.1	2.8	891.3	2.9

p - Cifras preliminares.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 1



TURISMO

llada provocó el cierre de varios hoteles, con su correspondiente reducción en habitaciones disponibles y cesantía de empleados.

A los fines de afrontar esta crisis en el turismo, se adoptaron varias medidas. Por ejemplo, en el 1983 se aprobó la Ley de Incentivos Turístico (Ley 52 del 2 de junio de 1983), que intentaba la recuperación de la actividad turística en Puerto Rico aun dentro de la recesión prevaleciente en la economía norteamericana. Las enmiendas subsiguientes, especialmente la llevada a cabo en el 1985, otorgaron alivios contributivos, exenciones en patentes municipales y arbitrios sobre importación, entre otros. Esta ley restauró la exención contributiva a los hoteles, descontinuada desde 1979, y estableció zonas de exención contributiva, a base del nivel de desarrollo de la industria hotelera en toda la Isla. Además, se permitió de forma permanente la operación de los casinos durante el día.

La política de coordinación efectiva de parte del sector gubernamental se llevó a cabo con la creación de un consejo asesor, compuesto por las agencias que tenían ingerencia en la actividad turística. Sobre todo, se le brindó más atención a una política de mayor descentralización de dicha actividad. En ese esfuerzo se consideró la totalidad de los recursos de interés turístico existentes en la Isla, además de las facilidades de paradores puertorriqueños y mesones gastronómicos.

A nivel externo, influyeron otros factores que contribuyeron a facilitar un panorama más halagador hacia la actividad turística en la Isla. Entre éstos se mencionan: el crecimiento y estabilidad de la economía de los Estados Unidos durante la segunda mitad de los ochenta, la desreglamentación de la industria de transportación aérea y la estabilidad de los precios del petróleo.

Actividad turística durante el año 1990-91

Número y gastos de visitantes

El total de visitantes a Puerto Rico se compone de los visitantes regulares y los visitantes especiales.

Los primeros son aquellos que pernoctan por lo menos una noche en Puerto Rico y, los segundos, son los visitantes en barcos cruceros. En el año 1990-91, los visitantes a Puerto Rico totalizaron 3,517,400. De éstos, 2,626,100 fueron visitantes regulares y 891,300 visitantes especiales. Esto constituye un aumento de 2.8 por ciento sobre los visitantes del año fiscal 1990 (Tabla 1 y Gráfica 1). Dicha alza está, sin embargo, por debajo del 6.2 por ciento registrado en el 1989-90. Por segundo año consecutivo, se observó un crecimiento desacelerado en el número de visitantes a Puerto Rico. El mismo podría atribuirse, entre otros factores, al conflicto del Golfo Pérsico.

Los gastos de visitantes en 1990-91, mostraron un aumento de 5.7 por ciento sobre la cifra del año fiscal 1989-90 (Tabla 2 y Gráfica 2). Dicho aumento refleja una desaceleración de 3.3 unidades porcentuales, respecto al 9.0 por ciento de crecimiento registrado en 1989-90. Para los últimos tres años fiscales, la tasa promedio anual de crecimiento resulta de un 7.4 por ciento. Se observa que la tendencia desaceleradora de los gastos de visitantes comenzó en el año fiscal 1988. En este año, dichos gastos crecieron en 17.4 por ciento, contrario al 20.5 por ciento de aumento que se registró en 1986-87. Estos, a su vez, reflejaron un alza de 11.8 por ciento en 1988-89.

Los gastos de visitantes procedentes de Estados Unidos, principal mercado turístico de Puerto Rico, desaceleraron en una magnitud menor a la del total de gastos. Los gastos de dichos visitantes crecieron en 6.6 por ciento en 1990-91, reflejando así una desaceleración de 1.0 unidades porcentuales respecto al 7.6 por ciento en que se incrementaron en 1989-90. Fue en los gastos de visitantes de países extranjeros donde ocurrió la desaceleración mayor (Tabla 3). Los mismos crecieron en sólo 3.2 por ciento en 1990-91, después de haberse incrementado en 11.7 por ciento en 1989-90.

La desaceleración en el crecimiento de los gastos de visitantes puede ser explicada en términos de la tendencia que se ha venido observando

TURISMO

Tabla 2

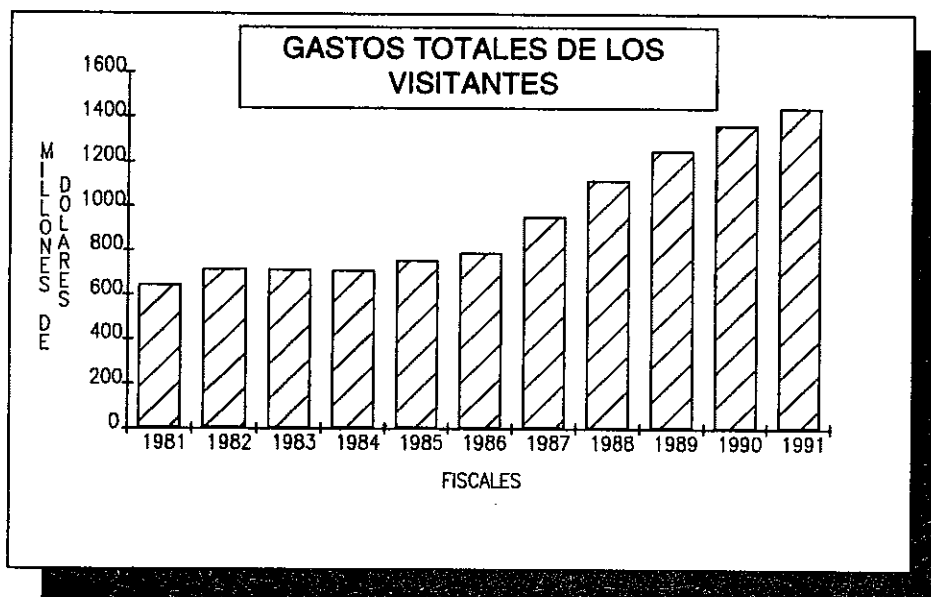
GASTOS DE VISITANTES
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Total de gastos	Cambio porcentual	Visitantes regulares	Cambio porcentual	Visitantes especiales	Cambio porcentual
1980	618.7	----	598.4	----	20.3	----
1981	647.9	4.7	624.2	4.3	23.7	16.7
1982	718.1	10.8	696.6	11.6	21.6	(8.9)
1983	715.9	(0.3)	695.5	(0.2)	20.4	(5.6)
1984	712.4	(0.5)	690.6	(0.7)	21.8	6.9
1985	757.7	6.4	736.5	6.6	21.2	(2.8)
1986	792.6	4.6	769.5	4.5	23.1	9.0
1987	955.4	20.5	924.9	20.2	30.4	31.6
1988	1,121.4	17.4	1,082.4	17.0	39.0	28.3
1989	1,254.0	11.8	1,210.6	11.8	43.3	11.0
1990	1,367.0	9.0	1,316.7	8.8	50.3	16.2
1991p	1,445.2	5.7	1,390.8	5.6	54.4	8.2

p - Cifras preliminares.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos; y Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 2



TURISMO

Tabla 3

GASTOS DE VISITANTES REGULARES POR LUGAR DE PROCEDENCIA
(En millones de dólares - Años fiscales)

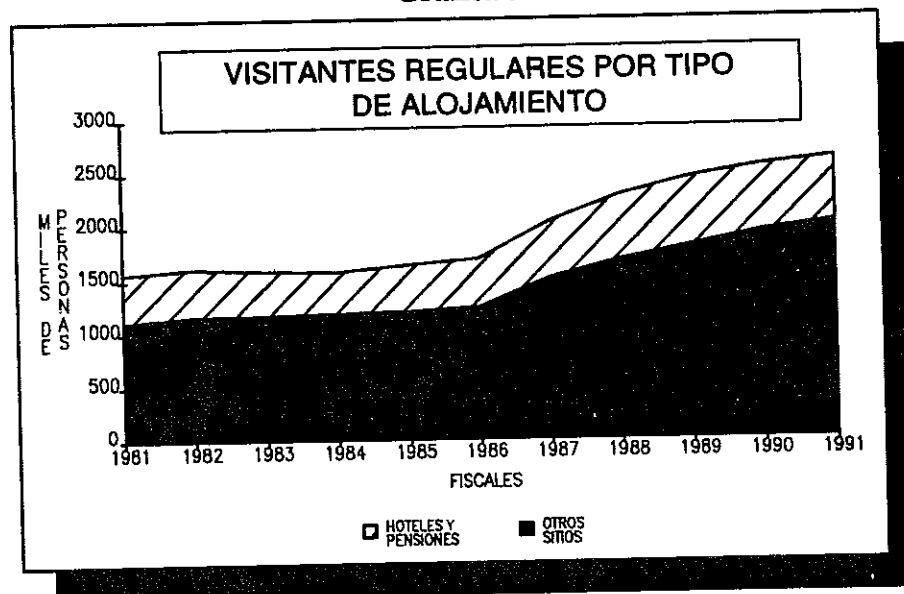
Años	Estados Unidos	Cambio porcentual	Países extranjeros	Cambio porcentual	Islas Vírgenes	Cambio porcentual
1980	431.8	----	154.0	----	12.6	----
1981	459.5	6.4	152.7	(0.8)	12.0	(4.8)
1982	517.5	12.6	166.3	8.9	12.7	5.8
1983	523.9	1.2	159.3	(4.2)	12.3	(3.1)
1984	529.4	1.0	149.0	(6.5)	12.1	(1.6)
1985	571.4	7.9	155.8	4.6	9.3	(23.1)
1896	601.4	5.3	160.4	3.0	7.7	(17.2)
1987	704.6	17.2	209.0	30.3	11.4	48.1
1988	771.9	9.6	298.3	42.7	12.2	7.0
1989	850.2	10.1	347.6	16.5	12.8	4.9
1990	915.1	7.6	388.1	11.7	13.8	7.8
1991p	975.6	6.6	400.6	3.2	14.6	5.8

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

en la composición de los visitantes por tipo de alojamiento. En este sentido, se observa que el número de visitantes alojados en hoteles y pensiones reflejaron reducciones de 3.2 y 2.1 por ciento, respectivamente, en los años fiscales 1990 y 1991 (Tabla 4 y Gráfica 3). Los visitantes

Gráfica 3



TURISMO

Tabla 4

NUMERO DE VISITANTES REGulares POR TIPO DE ALOJAMIENTO
(En miles de personas - Años fiscales)

Años	Hoteles y pensiones	Cambio porcentual	Otros sitios	Cambio porcentual
1980	519.7	----	1,119.0	----
1981	463.2	(10.9)	1,104.8	(1.3)
1982	457.7	(1.2)	1,159.4	4.9
1983	430.8	(5.9)	1,164.1	0.4
1984	400.9	(6.9)	1,181.8	1.5
1985	450.0	12.2	1,192.4	0.9
1986	466.6	3.7	1,229.0	3.1
1987	536.4	15.0	1,498.4	21.9
1988	616.5	14.9	1,664.0	11.1
1989	651.8	5.7	1,791.9	7.7
1990	631.1	(3.2)	1,922.9	7.3
1991p	617.6	(2.1)	2,008.5	4.5

p - Cifras preliminares.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

hospedados en otros lugares, por su parte, se incrementaron en 4.5 por ciento en 1990-91. Una proporción considerable de estos visitantes lo componen puertorriqueños residiendo en los Estados Unidos que se alojan en casas de familiares o amigos en la Isla. En términos de sus gastos, resultó que los visitantes alojados en hoteles y de pensiones reflejaron un aumento de 0.4 unidades porcentuales. Dichos gastos totalizaron \$494.8 millones en 1990-91, en comparación con los \$492.7 millones de 1989-90 (Tabla 5). El alza en estos gastos, aunque leve, fue el resultado de un aumento de 2.6 por ciento en los gastos promedio por estadía. Por su parte, los gastos de los visitantes hospedados en otros lugares reflejaron un incremento de 8.7 por ciento, con un valor de \$896.0 millones, en contraposición en los \$824.0 millones del año 1989-90. Tal aumento es casi el doble del alza en el número de estos visitantes, y se atribuye, en parte, a un incremento de 4.1 por ciento originado en sus gastos promedio por estadía. En este sentido, hay que aclarar que el movimiento en el gasto promedio de los visitantes hoteleros está

determinado, prácticamente, por los cambios en las tarifas hoteleras. En el caso de los visitantes de otros lugares, el gasto promedio está influido por el movimiento general de precios.

Impacto del conflicto en el Golfo Pérsico

El análisis de los visitantes a Puerto Rico por trimestre revela que en el tercer trimestre del año fiscal 1991 (enero-marzo) hubo una reducción, tanto en el número de visitantes regulares como en los especiales, al compararlos con el mismo trimestre del año anterior (Tabla 6). Fue en ese trimestre que se agudizó el conflicto del Golfo Pérsico y, coincidentalmente, es éste el de la temporada turística alta para Puerto Rico. El efecto que tuvo el conflicto del Golfo Pérsico sobre el turismo de Puerto Rico se hizo patente, también, cuando se examinan los datos de visitantes regulares a Puerto Rico por lugar de procedencia. Los visitantes procedentes de Estados Unidos y de Islas Vírgenes aumentaron en 3.8 y 3.4 por ciento,

TURISMO

Tabla 5

GASTOS DE VISITANTES REGULARES POR TIPO DE ALOJAMIENTO
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Hoteles y pensiones	Cambio porcentual	Otros sitios	Cambio porcentual
1980	259.3	----	339.1	----
1981	254.8	(1.7)	369.4	8.9
1982	273.9	7.5	422.7	14.4
1983	262.6	(4.1)	432.9	2.4
1984	247.0	(5.9)	443.6	2.5
1985	282.2	14.3	454.3	2.4
1986	297.9	5.6	471.5	3.8
1987	344.2	15.5	580.8	23.2
1988	420.4	22.1	662.0	14.0
1989	473.0	12.5	737.6	11.4
1990	492.7	4.2	824.0	11.7
1991p	494.8	0.4	895.9	8.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Tabla 6

NUMERO DE VISITANTES A PUERTO RICO POR TRIMESTRE
(En miles de personas - Años fiscales)

Trimestres	1990	1991	Cambio porcentual 1991 1990
Regulares	2,554.0	2,626.1	2.8
Julio - Septiembre	635.6	691.8	8.8
Octubre - Diciembre	532.9	544.6	2.2
Enero - Marzo	738.1	733.5	(0.6)
Abril - Junio	647.4	656.2	1.4
Especiales	866.1	891.3	2.9
Julio - Septiembre	159.9	172.2	7.7
Octubre - Diciembre	219.5	234.0	6.6
Enero - Marzo	272.6	270.1	(0.9)
Abril - Junio	214.1	215.0	0.4

Fuente: Compañía de Turismo, Oficina de Estadísticas y
Estudios Económicos.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

TURISMO

Tabla 7

NUMERO Y PROCEDENCIA DE LOS VISITANTES REGULARES
(En miles de personas - Años fiscales)

Años	Estados Unidos	Cambio porcentual	Países extranjeros	Cambio porcentual	Islas Vírgenes	Cambio porcentual
1980	1,182.4	----	421.8	----	34.6	----
1981	1,154.4	(2.4)	383.5	(9.1)	30.1	(13.0)
1982	1,201.6	4.1	385.9	0.6	29.6	(1.7)
1983	1,201.3	(0.0)	365.2	(5.4)	28.3	(4.4)
1984	1,213.3	1.0	341.5	(6.5)	27.8	(1.8)
1985	1,274.3	5.0	347.4	1.7	20.6	(25.9)
1986	1,325.3	4.0	353.3	1.7	17.0	(17.5)
1987	1,550.3	17.0	459.6	30.1	25.0	47.1
1988	1,626.1	4.9	628.5	36.7	25.8	3.2
1989	1,716.4	5.6	701.5	11.6	25.9	0.4
1990	1,774.6	3.4	752.7	7.3	26.7	3.1
1991p	1,842.2	3.8	756.3	0.5	27.6	3.4

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Tabla 8

RELACION DE LOS RESIDENTES EN EL EXTERIOR
Y LOS GASTOS DE VISITANTES TOTALES
(Años fiscales)

Años	Número 1/	Gastos de viaje de residentes en P.R. 2/	Gastos visitantes en P.R. 2/	Gastos residentes	Gastos totales
1980	819.6	349.9	618.7	56.6	
1981	787.5	358.7	647.9	55.4	
1982	787.1	400.4	718.1	55.8	
1983	757.0	401.9	715.9	56.1	
1984	730.2	397.8	712.4	55.8	
1985	727.6	411.1	757.7	54.3	
1986	726.6	416.0	792.6	52.5	
1987	871.3	488.1	955.4	51.1	
1988	906.0	532.6	1,121.4	47.5	
1989	945.9	589.1	1,254.0	47.0	
1990	1,042.5	671.6	1,367.0	49.1	
1991p	1,117.8	798.4	1,445.2	55.2	

p - Cifras preliminares.

1/ En miles de personas
2/ En millones de dólares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

TURISMO

respectivamente. Por el contrario, el número de visitantes de países extranjeros aumentó en sólo 0.5 por ciento (Tabla 7). Esto es una muestra del efecto que tuvo ese conflicto bélico en el movimiento de viajeros a nivel mundial.

Número y gastos de residentes de Puerto Rico en el exterior

Durante el año fiscal 1991, un total de 1,117,800 residentes de Puerto Rico viajaron al exterior, con gastos estimados en \$798.4 millones (Tabla 8). La distribución geográfica de los viajes de residentes de Puerto Rico al exterior fue como sigue: 873,400 a Estados Unidos; 59,800 a Islas Vírgenes y 184,600 a países extranjeros.

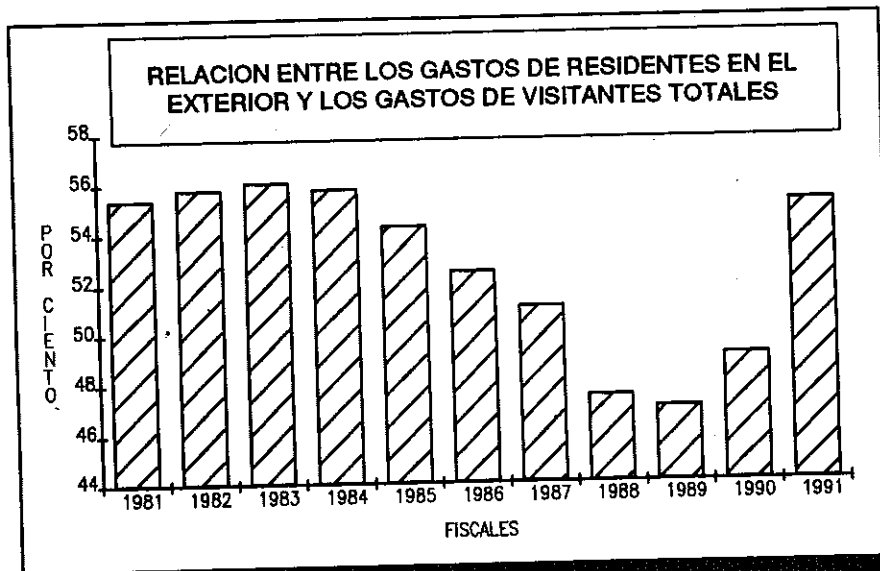
Los gastos de residentes de Puerto Rico en el exterior se registran en la balanza de pagos como una importación y los gastos de los visitantes en Puerto Rico como una exportación. El balance entre ambas partidas ha sido positivo para Puerto Rico por más de veinte años, siendo así también en el año 1990-91. Los gastos de los residentes viajando al exterior representaron en 1990-91 cerca del 55 por ciento de los gastos de no residentes en Puerto Rico (Gráfica 4).

Contribución de la actividad turística a la economía

Una de las principales contribuciones económicas del gasto turístico es su efecto multiplicador. Como se dijo anteriormente, los gastos de los visitantes constituyen exportaciones de bienes y servicios con la característica adicional de que los consumidores adquieren esos bienes y servicios directamente en el país que los produce. Esta es la razón por la que al turismo se le conoce como exportación invisible. La condición exógena de la actividad turística representa una inyección monetaria fresca a todo sistema económico. Esta inyección monetaria genera, eventualmente, una producción final superior a las compras originales, en lo que se conoce como efecto multiplicador.

Utilizando el Modelo Econométrico de la Junta de Planificación es posible medir el impacto económico de la actividad del turismo sobre diferentes sectores. Como consecuencia, se puede cuantificar dicho impacto en indicadores económicos importantes como el producto bruto interno. El Modelo Econométrico a que hacemos referencia estima que cada dólar gastado por un visitante induce \$1.16 como contribución al

Gráfica 4



TURISMO

producto bruto interno. A base de ese multiplicador, los \$1,445.2 millones de gastos de visitantes en 1990-91 deben haber estimulado alrededor de \$1,676.4 millones de producción bruta interna. Este total representó aproximadamente el 5.2 por ciento del valor total de dicha producción, que fue de \$32,469.0 millones en el año fiscal 1991 (Tabla 9).

Por otra parte, el ingreso neto originado en la actividad turística ascendió a \$408.6 millones en 1990-91. Comparado con 1989-90, se registró un alza de 5.5 por ciento (Tabla 10).

El gobierno de Puerto Rico recibe ingresos por concepto de contribuciones sobre ingresos sobre la propiedad y por patentes directamente relacionados con la actividad turística. Recibe, también, ingresos provenientes de las ganancias

obtenidas en la operación de las máquinas tragamonedas instaladas en los casinos de la Isla. Las ganancias de esta operación se distribuyen de la siguiente forma: 20 por ciento se destina a la Universidad de Puerto Rico (UPR); 20 por ciento a un Fondo de Becas; 17 por ciento a la Compañía de Turismo y 9 por ciento al Fondo de Desarrollo. El 34 por ciento restante se distribuye entre los hoteles con casinos. Las ganancias generadas por las máquinas tragamonedas ascendieron a \$48 millones en 1990-91. De este total, se distribuyeron \$9.6 millones para la UPR; \$9.6 millones para el Fondo de Becas y \$8.2 millones para la Compañía de Turismo. Desde la implantación de las máquinas tragamonedas en 1974, hasta el 30 de junio de 1991, los beneficios para estos tres fondos ascienden a \$55.1 millones para la UPR; \$55.1 millones para el Fondo de Becas; y \$49.5 millones para la Compañía de Turismo.

Tabla 9

CONTRIBUCION DE LOS GASTOS TURISTICOS
AL PRODUCTO BRUTO INTERNO
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Producto bruto interno (PBI)	Gastos turísticos	Contribución al PBI 1/	Por ciento del PBI
1980	14,436.1	618.7	717.7	5.0
1981	15,955.7	647.9	751.6	4.7
1982	16,764.2	718.1	833.0	5.0
1983	17,276.6	715.9	830.4	4.8
1984	19,162.6	712.4	826.4	4.3
1985	20,289.2	757.7	878.9	4.3
1986	21,969.4	792.6	919.4	4.2
1987	23,878.0	955.4	1,108.3	4.6
1988	26,178.4	1,121.4	1,300.8	5.0
1989	28,266.8	1,254.0	1,454.6	5.1
1990	30,535.7	1,367.2	1,586.0	5.2
1991p	32,469.0	1,445.2	1,676.4	5.2

p - Cifras preliminares.

1/ A base de la matriz de insumo-producto de 1977 de la Junta de Planificación.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social, Modelos y Proyecciones.

TURISMO

Tabla 10
CONTRIBUCION DEL TURISMO AL INGRESO NETO INTERNO TOTAL
(Años fiscales)

Años	Ingreso neto interno total 1/	Ingreso neto interno del turismo 1/	Cambio porcentual	Por ciento del total
1980	12,378.0	202.2		1.6
1981	13,360.6	198.0	(2.1)	1.5
1982	14,149.2	209.0	5.6	1.5
1983	14,716.2	201.4	(3.6)	1.4
1984	16,387.2	205.1	1.8	1.3
1985	17,469.2	223.1	8.8	1.3
1986	19,120.9	239.3	7.3	1.3
1987	21,138.8	285.8	19.4	1.4
1988	23,328.0	333.1	16.6	1.4
1989	24,974.8	372.8	11.9	1.5
1990	26,835.2	387.2	3.9	1.4
1991p	28,379.2	408.6	5.5	1.4

p - Cifras preliminares.

1/ En millones de dólares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación
Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gestión pública relacionada con el turismo

Facilidades turísticas

La infraestructura hotelera de Puerto Rico ha mejorado mucho y se considera como una de primera calidad. Lujosos salones ejecutivos son ahora uno de los principales atractivos con que cuentan nuestros mejores hoteles. En el año 1990-91, se añadieron salones de reuniones en varios hoteles. En las pequeñas hospederías se efectuaron mejoras e inversiones sustanciales en redecoración y obras de restauración.

Nuevos proyectos se encuentran en etapa de desarrollo, lo que representa una inversión de más de \$2,000 millones. Se estima un incremento en el inventario de habitaciones hoteleras de más

de 12,000 unidades para los próximos cinco años. Entre estos proyectos cabe destacar Costa Isabela, que se proyecta será el complejo hotelero más grande del Caribe. Este complejo se ubicará en la costa noroeste del país y será desarrollado por un consorcio encabezado por la TSA Internacional de Honolulu. Se espera que la primera fase esté lista para 1993 y el proyecto se complete en 1996. Contará con cinco hoteles con más de 2,000 habitaciones, un casino de 50,000 pies cuadrados, cinco campos de golf, cada uno diseñado por una estrella de ese deporte, y 36 canchas de tenis que estarán bajo la tutela de la Asociación de Tenis Profesional.

El Hotel El Conquistador, en Fajardo, será convertido en un complejo hotelero. Este hotel ha estado inoperante durante 10 años. El proyecto, a un costo de \$200 millones, incluirá la expansión de 1,200 habitaciones y otras facilidades para

TURISMO

recreación y deportes. Se espera que la primera fase del proyecto quede inaugurada para las efemérides del Quinto Centenario del Descubrimiento de América, el 12 de octubre de 1992.

Hay otros proyectos de hoteles en construcción: el Hotel Holiday Inn en Isla Verde, con una capacidad de 250 habitaciones y cuya apertura se proyecta para el 1992; el Hotel Dorado del Mar, en Dorado, con un total de 500 habitaciones; el Hotel Hilton en Ponce, con 180 habitaciones; el Holiday Inn de Mayagüez, con 150 habitaciones; el Hotel Palmarinas, cerca de Isabela, con 60 habitaciones; y el complejo de cabañas Villas de Sotomayor, con 40 unidades, que opera parcialmente en Adjuntas. Se añaden a estos proyectos la expansión del Hotel Howard Johnson del Condado, ahora conocido como el Ambassador Plaza Hotel y Casino.

Además, se vislumbran otros 10 proyectos adicionales de expansión hotelera, en distintas etapas de planificación y desarrollo. En Palmas del Mar se está construyendo el complejo de 56 villas que se conocerá como Fair Lakes Village, y se construirán cuatro hoteles allí, los cuales están en etapa de planificación actualmente: el Crescent Beach, el Harbor Lights, Castillos de San Miguel y Palmanova. También, se construye un hotel de 50 habitaciones en los terrenos del proyecto Marina de Puerto del Rey, en Fajardo. Además, se proyectan los siguientes hoteles: uno de 240 habitaciones en las instalaciones del Aeropuerto Internacional Luis Muñoz Marín; el Embassy de Isla Verde, con 250 habitaciones; el Hotel Windham, frente al área portuaria de San Juan, con 300 habitaciones; y el Hotel Bahía Beach, en Río Grande, con 500 habitaciones y 350 unidades de condominio.

Mejoras en el transporte

Como resultado de los esfuerzos para mejorar la transportación aérea, actualmente las aerolíneas que viajan entre Estados Unidos y Puerto Rico ofrecen un promedio de 15,000 asientos diarios, comparado con los 6,000 que se ofrecieron en el 1985. Desde la Isla salen vuelos diarios a 15

ciudades principales de Estados Unidos y a otros 17 destinos en el Caribe. Esto, mayormente, es un resultado de la utilización de San Juan como eje del Caribe por American Airlines. Esta compañía ofrece 47 vuelos diarios a Estados Unidos y 153 vuelos a otros puntos del Caribe.

El servicio entre San Juan y otras ciudades de Estados Unidos es provisto, también, por las aerolíneas TWA, Delta y USAIR. United Airlines inició operaciones en los primeros meses del año 1991. La Carnivale Airlines vuela sin escala desde Nueva York al Aeropuerto Rafael Hernández de Aguadilla y hasta el Aeropuerto Mercedita de Ponce.

La cobertura y vuelos al área del Caribe es provista mayormente por las aerolíneas American Eagle y Sunaire Express, entre otras. El hecho de que San Juan se haya convertido en el eje principal de vuelos en el área del Caribe ha redundado, además, en el inicio de otras nuevas rutas desde y hacia Europa. Estas nuevas rutas incluyen dos vuelos semanales por British Airways a Londres, cuatro vuelos semanales a Frankfurt, por Lufthansa, y cuatro vuelos semanales a Madrid por Iberia.

La actividad en el movimiento de cruceros, que depende grandemente de las conexiones aéreas, se ha beneficiado por la ampliación de los servicios aéreos. El número de cruceros que visitó la Isla, que totalizó 531 para el año fiscal 1985, aumentó a 911 en el año fiscal 1991. Dos de los más grandes y lujosos cruceros: El Soberano de los Mares (Sovereign of the Seas) y el Monarca de los Mares, han incorporado a San Juan en sus rutas.

Expansión portuaria

La inversión gubernamental y privada en la infraestructura de transporte ha sido sumamente significativa durante los pasados cinco años. La misma se ha encaminado a satisfacer la demanda de una actividad turística en expansión y proveer para el proyectado crecimiento futuro.

TURISMO

El año pasado American Airlines inauguró un moderno centro de comunicaciones y reservaciones a un costo de \$10 millones. Dicho centro forma parte de un plan de inversión total de \$200 millones para Puerto Rico, el cual incluirá la expansión de su eje internacional. La Autoridad de los Puertos ha diseñado un plan de expansión y mejoras cuya inversión combinada de fondos públicos y privados se estima sobrepase los \$300 millones para 1995. De este plan, la inversión realizada en mejorar las pistas de aterrizaje en los aeropuertos ha alcanzado un total de \$14.1 millones.

Al respecto, se completó un plan de mejoras en el Aeropuerto Mercedita de Ponce, a un costo de \$12 millones. El sector gubernamental continúa desarrollando otros esfuerzos para expandir las opciones de transporte y descentralizar el turismo hacia el interior de la Isla. En este sentido, se contempla también la expansión y restauración de la pista de aterrizaje del aeropuerto de la antigua Base Ramey de Aguadilla, a un costo de \$1.8 millones. También está en planes la construcción de un moderno terminal de pasajeros en el aeropuerto de Mayagüez, a un costo de \$1 millón. Por su parte, el gobierno municipal de Ponce completó una expansión en el área portuaria, a un costo de \$58 millones.

Los planes en progreso de la Autoridad de los Puertos para las mejoras de toda el área portuaria de San Juan requieren una inversión total de \$100.3 millones. Además, \$83.1 millones adicionales serán destinados a otras facilidades de la bahía de San Juan. Esta inversión incluye la expansión y mejora de los muelles turísticos existentes y la construcción de un muelle adicional que se espera completar próximamente. Las nuevas facilidades, a un costo de \$21 millones, tendrán una capacidad de anclaje para dos embarcaciones de 80,000 toneladas, y estarán habilitadas para recibir hasta 5,000 pasajeros simultáneamente.

Perspectivas

El momento es propicio para que Puerto Rico se convierta en uno de los principales destinos

turísticos a nivel internacional. La Isla es la arteria principal o el eje de operaciones aéreas en el Caribe. Tiene, además, la más avanzada estructura financiera de comunicaciones y de transportación en toda el área. También, goza de una considerable exposición internacional como sede anfitriona de varios eventos deportivos internacionales y de relieve mundial. Ejemplo de este tipo de eventos son el Congreso de los Skat Clubs en 1986 y la 95ta. sesión del prestigioso Comité Olímpico Internacional (COI), reunida aquí en 1989. Al presente, Puerto Rico figura como candidato, con grandes posibilidades, de obtener la sede de las Olimpiadas del 2004.

Puerto Rico participa de un 30 por ciento del mercado del turismo del Caribe. Por lo tanto, está en posición de contribuir significativamente al desarrollo turístico de toda la región, y encabezar el esfuerzo para una promoción cooperativa del área.

El desarrollo alcanzado por nuestra industria turística durante los pasados cinco años ha servido de preámbulo a planes y proyectos futuros como los siguientes:

1. American Airlines está desarrollando un terminal internacional para conectarlo con el eje de San Juan. La cadena que entrelazará a Puerto Rico con ocho ciudades europeas y 20 destinos en Centro y Suramérica, mejorará significativamente nuestras oportunidades de desarrollo en estos mercados.
2. El Mercado Común Europeo constituye un recurso de potencial importancia para nuestra industria turística. Muchos viajeros europeos tienden a favorecer el alojamiento en pequeñas hospederías, por lo que representan un objetivo primordial en la promoción del turismo hacia el interior de la Isla.
3. El establecimiento del complejo Costa Isabela se anticipa será el mayor y más lujoso en todo el hemisferio. Costa Isabela,

TURISMO

al igual que las expansiones en El Conquistador, harán que Puerto Rico ingrese al mercado de los "mega-resorts" y pueda competir exitosamente con otros destinos turísticos de primer orden, como Hawaii.

4. El Frente Portuario, un ambicioso proyecto de renovación de la fachada portuaria y los edificios adyacentes a un costo de \$100 millones es una inversión combinada de fondos públicos y privados. Se estima que este proyecto esté concluido para el 1993. Junto a otros trabajos de renovación en el casco histórico de San Juan, habrá de mejorar el atractivo de la ciudad capital para los visitantes.

5. En la celebración del Quinto Centenario del Descubrimiento de América, Puerto Rico ha sido designado como el primer puerto de escala en América de la Gran Regata Colón '92. Este evento recreará el primer viaje del Almirante Cristóbal Colón a América en el 1492. El mismo contará con la participación de sobre 200 veleros, incluyendo unos 30 buques escuela de primera clase, que son los más grandes del mundo. A este evento le seguirá una semana de celebraciones en San Juan y en otros puntos de la Isla. Tanto éste, como otros eventos propios de la celebración del Quinto Centenario, atraerán miles de visitantes a Puerto Rico. También mejorarán significativamente las perspectivas a largo plazo de la Isla como destino turístico.■



SERVICIOS FINANCIEROS

CAPITULO VI



SERVICIOS FINANCIEROS

SERVICIOS FINANCIEROS

Sumario

Como intermediario financiero, el sector bancario de Puerto Rico ocupa un lugar de suma importancia en la actividad económica del país. Entre otras funciones, el mismo eslabona el ahorro con la inversión y canaliza el impacto de los cambios financieros hacia los demás sectores de la economía.

Durante el año 1990-91, el sector bancario aportó \$1,292.0 millones al ingreso neto del país, para un aumento de 18.1 por ciento en relación con el total aportado en el año fiscal anterior. Este sector ha mantenido un crecimiento promedio de 15 por ciento en los últimos once años. Dentro del sector, la banca comercial tuvo la participación más alta con \$610.9 millones o el 47.3 por ciento. Le siguió el grupo clasificado como otras instituciones financieras, con \$577.2 millones o el 44.7 por ciento. Por último, los bancos federales de ahorro y las cooperativas de ahorro y crédito aportaron \$60.6 millones (4.7 por ciento) y \$43.3 millones (3.3 por ciento), respectivamente.

Al 30 de junio de 1991, el nivel de activos del sistema bancario totalizó \$33,318.0 millones. Esto representó una merma de 4.4 por ciento en comparación con el año fiscal anterior. Dicha merma fue ocasionada, en parte, por la contracción en los depósitos de los bancos comerciales externos. Los activos de la banca comercial, por su parte, ascendieron a \$20,426.3 millones, para una baja de 1.6 por ciento. Aunque en 1990-91 la actividad prestataria aumentó en 5.1 por ciento, dicho crecimiento fue menor al 8.4 por ciento logrado en 1989-90. Es pertinente mencionar que el deterioro reflejado en la cartera de préstamos de la banca comercial resulta de una combinación de factores económicos y de otros relacionados con las prácticas crediticias de la industria. Es muy prematuro concluir, sin embargo, que está ocurriendo una contracción en los mercados de crédito.

Los depósitos bancarios experimentaron una reducción de 6.8 por ciento en relación con el año fiscal 1990. Los depósitos directos de las empresas 936 constituyeron el 30.2 por ciento del total de depósitos. Al 30 de junio de 1991, los pasivos más sensibles a cambios en las tasas de interés en la banca comercial, que tienen vencimientos menores de 90 días, sobrepasaron los activos en 1.47 veces.

En el año natural 1990, el ingreso neto de los bancos comerciales, luego del pago de contribuciones, fue de \$149.1 millones, para un alza de 19.5 por ciento sobre el 1989. El rendimiento neto sobre los activos aumentó 8 puntos base (basis points) sobre el año anterior. El costo de los fondos disminuyó por 30 puntos base como resultado de la baja en las tasas de interés en los mercados monetarios. En contraste, las provisiones para pérdidas en préstamos aumentaron sustancialmente en los últimos dos años.

El valor de los activos de los bancos federales de ahorro al 30 de junio de 1991 totalizó \$5,367.4 millones, lo que refleja una reducción de 22.6 por ciento. Los préstamos hipotecarios representaron el 27.1 por ciento de estos activos. Como en años anteriores, esta industria de ahorros y préstamos confrontó una reglamentación federal más estricta. En el año natural 1990, luego de pagar contribuciones, estas instituciones experimentaron pérdidas montantes a \$17.0 millones. El rendimiento neto sobre los activos fue de -0.3 por ciento. También se observaron aumentos relativos en las provisiones para pérdidas en préstamos en dicho año natural.

Por último, los bancos gubernamentales aumentaron sus activos a \$7,212.9 millones, para un alza de 3.4 por ciento en 1990-91. Los bonos y otras inversiones, componente principal de estos activos, representaron el 45.5 por ciento de los mismos. Al 31 de junio de 1991, el total de préstamos en cartera fue de \$102.3 millones, para una

SERVICIOS FINANCIEROS

baja de 11.1 por ciento en relación con el año anterior. Del total de estos préstamos, \$63.3 millones fueron otorgados al sector manufacturero y \$62.1 millones al de servicios.

En términos de los pasivos, los certificados de depósito constituyeron la principal fuente de fondos de los bancos gubernamentales. Al 30 de junio de 1990, estos certificados ascendieron a \$3,000.9 millones para un aumento de 2.7 por ciento sobre el año anterior. Estos bancos experimentaron ganancias por \$93.6 millones al cierre del 1990-91, para un alza de 10.6 por ciento sobre el año fiscal 1990. Otro aspecto significativo fue el aumento continuo del margen neto de intereses. Este margen es producto de rendimientos saludables sobre los activos y de disminuciones en el costo relativo de los fondos de las instituciones.

Introducción

El sistema bancario de Puerto Rico consiste de bancos comerciales, bancos de ahorro federales y bancos gubernamentales. En la categoría de bancos comerciales se incluyen las compañías de fideicomiso con poderes bancarios y entidades bancarias internacionales. La banca comercial doméstica se compone de aquellas instituciones bancarias incorporadas en Puerto Rico que mantienen cuentas de capital localmente. Actualmente existen diez entidades bancarias dentro de esta clasificación, entre las que se encuentran dos bancos canadienses y tres bancos españoles. La banca externa está compuesta por instituciones bancarias incorporadas fuera de Puerto Rico, que no mantienen cuentas de capital en la Isla y funcionan como sucursales de bancos extranjeros. Existen seis instituciones bancarias bajo esta clasificación: cuatro de Estados Unidos y dos de Canadá. Los bancos comerciales, tanto domésticos como externos, las compañías de

Tabla 1

DESGLOSE DE LAS SUCURSALES BANCARIAS OPERANDO
(Al 30 de junio)

Descripción	1990	1991	Cambio absoluto
			1991 1990
Operando en Puerto Rico	328	348	20
Bancos comerciales domésticos	287	303	16
Bancos externos 1/	34	34	0
Bancos gubernamentales	3	3	0
Compañías de fideicomiso 2/	4	8	4
Operando fuera de Puerto Rico	28	28	0
Total de sucursales	356	376	20
Entidades bancarias internacionales	4	6	2

1/ Incluye bancos comerciales nacionales autorizados por la Oficina del Contralor de la Moneda.

2/ No incluye compañías de fideicomiso sin facultades bancarias.

Fuente: Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

fideicomiso y la banca internacional, están reglamentados por las leyes de Puerto Rico y supervisados por la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras (Tabla 1). Finalmente, en Puerto Rico operan cuatro compañías de fideicomiso con poderes bancarios y seis entidades bancarias internacionales.

La categoría de bancos de ahorro federales incluye nueve instituciones. Las mismas están reglamentadas por legislación de los Estados Unidos y supervisadas por la Oficina Supervisora de Bancos de Ahorro (Office of Thrift Supervision) de ese país. Los bancos gubernamentales son el Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico, el Banco de Desarrollo Económico para Puerto Rico y el Banco y Agencia de Financiamiento de la Vivienda de Puerto Rico.

SERVICIOS FINANCIEROS

El evento de mayor importancia ocurrido en el mundo financiero de Puerto Rico en el 1990-91 fue la fusión del Banco Popular con la BanPonce Corporation (Banco de Ponce), efectiva el 31 de diciembre de 1990. El 27 de febrero de 1990 los accionistas de ambas instituciones aceptaron la propuesta de fusión que la Junta de Directores de BanPonce Corporation había aprobado el 19 de octubre de 1989. El 13 de junio de 1990 la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras de Puerto Rico aprobó la transacción, con ciertas restricciones y condiciones, por un período de 18 meses. Mediante esta acción, el Comisionado quiso proteger el interés del consumidor y ampliar el alcance reglamentario sobre las actividades bancarias. El 5 de noviembre de 1990 la Junta de la Reserva Federal aprobó la fusión. La misma estuvo condicionada a la venta de ciertas sucursales en Puerto Rico y a la venta o reestructuración de las operaciones de las sucursales de Los Angeles y Chicago.

En este capítulo se analiza el sistema bancario del país en términos de sus componentes principales. Además de la aportación del sistema bancario al ingreso neto de la economía, se discute la calidad y rentabilidad de los activos financieros de la banca y los niveles de riesgo asociados con fluctuaciones en las tasas de interés. Se incluye, además, una discusión de la estructura financiera del sistema bancario al 30 de junio de 1991.

Contribución del sector financiero al ingreso neto

En el año fiscal 1991, el sector bancario contribuyó con \$1,292.0 millones al ingreso neto de Puerto Rico, cifra que representó un 18.1 por ciento de aumento en relación con el año anterior (Tabla 2). El ingreso neto financiero ha mantenido un crecimiento promedio de 15 por ciento durante los últimos once años. Durante esos años, la participación relativa del sector financiero en

Tabla 2

INGRESO NETO INTERNO DEL SECTOR FINANCIERO
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Bancos comerciales	523.1	559.1	610.9	6.9	9.3
Bancos federales de ahorro	93.0	(71.4)	60.6	(176.8)	184.9
Cooperativas de ahorro y crédito	36.1	39.7	43.3	10.0	9.1
Otras instituciones financieras	546.4	566.9	577.2	3.8	1.8
Total	1,198.6	1,094.3	1,292.0	(8.7)	18.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

SERVICIOS FINANCIEROS

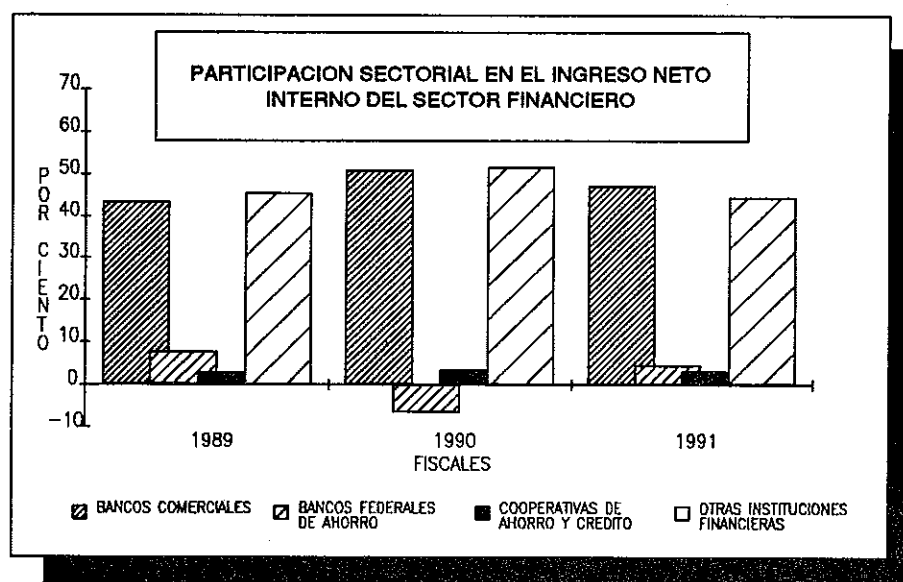
Tabla 3
PARTICIPACION RELATIVA DEL SECTOR FINANCIERO
EN EL INGRESO NETO INTERNO TOTAL
(Años fiscales)

Años	Ingreso neto interno total (En millones de dólares)	Ingreso neto interno del sector financiero (En millones de dólares)	Participación relativa del sector financiero
1980	12,378.0	276.5	2.2
1981	13,360.6	286.4	2.1
1982	14,149.2	446.1	3.2
1983	14,716.2	543.5	3.7
1984	16,387.2	602.2	3.7
1985	17,469.2	641.2	3.7
1986	19,120.9	790.7	4.1
1987	21,138.8	998.0	4.7
1988	23,328.0	1,121.8	4.8
1989	24,974.8	1,198.6	4.8
1990	26,835.2	1,094.3	4.1
1991p	28,379.2	1,292.0	4.6

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 1



SERVICIOS FINANCIEROS

el ingreso neto interno total de Puerto Rico mantuvo una tendencia de aumento hasta el 1988-89. Esta participación se redujo a 4.1 por ciento en el 1989-90, después de haber sido de 4.8 por ciento en los dos años anteriores. Esta participación aumenta en 1990-91, a un 4.6 por ciento (Tabla 3).

En el año fiscal 1991, la banca comercial logró el primer lugar con su participación relativa en el ingreso neto del sector financiero (Gráfica 1). Este componente aportó \$610.9 millones al ingreso neto durante ese año, para un aumento de \$51.8 millones en relación con el año anterior. En los dos años fiscales anteriores, ese primer lugar le había correspondido a otras instituciones financieras. Esta agrupación, que incluye instituciones no depositarias, casas de corretaje y entidades financieras del sector público, pasó a un segundo lugar, con un ingreso neto de \$577.2 millones. Este nivel de ingresos resultó en un incremento de \$10.3 millones, ó 1.8 por ciento.

Los bancos federales de ahorro asumieron el tercer lugar en importancia relativa dentro del

sector financiero. Su aportación de \$60.6 millones en 1990-91 refleja una mejoría sustancial al compararse con el ingreso neto de 1989-90. En este año, resultó una cifra negativa montante a \$71.4 millones. Esta cifra refleja la crisis por la que atravesaron varias de estas instituciones en ese año y en periodos anteriores. Las cooperativas de ahorro y crédito ocuparon el cuarto lugar en importancia relativa, registrando un crecimiento significativo de 9.1 por ciento respecto al año fiscal anterior.

Nivel de actividad del sistema bancario

Durante el año fiscal 1991, el nivel de activos del sistema bancario alcanzó la cifra de \$33,318.0 millones (Tabla 4). Esto representó una disminución de 4.4 por ciento en relación con el año anterior. Dicha merma se debió, en parte, a la contracción en los depósitos de los bancos comerciales externos. En el caso de los bancos federales de ahorro, se registró una disminución en el nivel de sus activos, debido a la adquisición de asociaciones de ahorro y préstamos por la banca comercial. Al igual que en años anteriores, la banca

Tabla 4

TOTAL DE ACTIVOS DEL SISTEMA BANCARIO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991p	Distribución relativa			Cambio porcentual
				1989	1990	1991	1990 1991
Bancos comerciales domésticos	13,713.2	14,069.7	15,164.3	40.1	40.4	45.5	7.8
Bancos comerciales externos	6,521.1	6,690.8	5,262.0	19.1	19.2	15.8	(21.4)
Bancos de ahorro	7,032.3	6,932.1	5,367.4	20.6	19.9	16.1	(22.6)
Bancos gubernamentales	6,797.7	6,974.2	7,212.9	19.9	20.0	21.6	3.4
Instituciones de fideicomiso	142.8	167.0	311.4	0.4	0.5	0.9	86.5
Total	34,207.1	34,833.8	33,318.0	100.0	100.0	100.0	(4.4)

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 5

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE TODOS LOS
BANCOS COMERCIALES ESTABLECIDOS EN PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991p	Participación relativa			Cambio porcentual	
				1989	1990	1991	1990 1989	1991 1990
Activos	20,238.3	20,760.5	20,426.3	100.0	100.0	100.0	2.6	(1.6)
Efectivo en caja y bancos	4,546.7	3,306.6	2,298.2	22.5	15.9	11.3	(27.3)	(30.5)
Efectivo en caja	426.0	410.9	378.8	2.1	2.0	1.9	(3.5)	(7.8)
Depósitos en bancos	4,120.7	2,895.6	1,919.4	20.4	13.9	9.4	(29.7)	(33.7)
Bonos y otras inversiones	3,391.9	4,208.1	4,045.9	16.8	20.3	19.8	24.1	(3.9)
Fondos federales vendidos	341.5	299.5	245.1	1.7	1.4	1.2	(12.3)	(18.2)
Valores comprados bajo contrato de reventa	274.3	238.7	146.8	1.4	1.1	0.7	(13.0)	(38.5)
Préstamos y descuentos netos	10,790.5	11,694.0	12,285.9	53.3	56.3	60.1	8.4	5.1
Otros activos	893.4	1,013.7	1,404.4	4.4	4.9	6.9	13.5	38.5
Pasivo y capital	20,238.3	20,760.5	20,426.3	100.0	100.0	100.0	2.6	(1.6)
Depósitos totales	17,363.6	18,500.3	17,238.2	85.8	89.1	84.4	6.5	(6.8)
Fondos públicos	893.2	944.2	786.8	4.4	4.5	3.9	5.7	(16.7)
Fondos privados	16,470.3	17,556.1	16,451.5	81.4	84.6	80.5	6.6	(6.3)
Cuentas corrientes	1,772.9	1,890.2	1,873.9	8.8	9.1	9.2	6.6	(0.9)
Cuentas de ahorro	2,307.9	2,557.6	2,964.7	11.4	12.3	14.5	10.8	15.9
Certificados de depósito 1/	12,005.0	12,764.7	11,140.6	59.3	61.5	54.5	6.3	(12.7)
Otros	384.5	343.6	472.2	1.9	1.7	2.3	(10.6)	37.4
Fondos federales comprados	37.9	25.3	0.6	0.2	0.1	0.0	(33.2)	(97.6)
Valores vendidos bajo contrato de recompra	988.4	477.5	988.8	4.9	2.3	4.8	(51.7)	107.1
Otros pasivos	914.3	719.0	978.8	4.5	3.5	4.8	(21.4)	36.1
Cuenta de capital	934.0	1,038.4	1,219.9	4.6	5.0	6.0	11.2	17.5

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye los fondos 936.

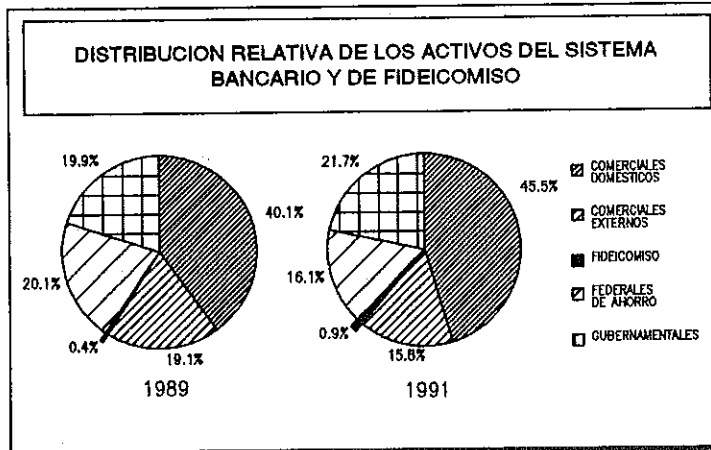
Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras; y Junta de Planificación,
Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

SERVICIOS FINANCIEROS

comercial mantuvo el primer lugar dentro del sistema bancario en Puerto Rico (Gráfica 2).

aumentó a un 60.1 por ciento a la misma fecha de 1991 (Tabla 7). De igual forma, la razón de préstamos netos al total de depósitos bancarios aumentó en 810 puntos base durante el mismo período. Respecto a los niveles de capitalización, la banca comercial mantuvo una relación de capital al total activos de 6.0 por ciento. Este nivel fue superior a los alcanzados en años fiscales anteriores.

Gráfica 2



Bancos comerciales

Activos

El total de activos de la banca comercial, al 30 de junio de 1991, ascendió a \$20,426.3 millones. Al compararlo con el nivel de activos al cierre del año fiscal 1990, se observa una disminución de 1.6 por ciento. Un análisis del estado de situación consolidado de todos los bancos comerciales en Puerto Rico demuestra que el volumen de activos líquidos rentables y no rentables disminuyó en comparación con el año anterior. Las inversiones a corto y a largo plazo reflejan comportamientos similares. Sin embargo, la actividad prestataria aumentó en un 5.1 por ciento durante el año fiscal 1991 (Tabla 5). No obstante, dicho crecimiento resultó ser menor al de 8.4 por ciento logrado en el 1989-90. La cartera de préstamos agrícolas, de bienes raíces y comerciales e industriales aumentó respecto al año anterior, pero a un ritmo menor (Tabla 6). Como puede apreciarse, los préstamos brutos a individuos registraron un descenso de 5.5 por ciento respecto al año 1989-90.

La razón de préstamos netos al total de activos, que era de 56.3 por ciento en diciembre de 1990,

Calidad de los activos financieros

Un examen de las pérdidas netas de la banca comercial, relativo a sus carteras de préstamos, refleja aumentos significativos. Se observa que, durante el año fiscal 1991, la banca comercial asumió pérdidas de alrededor del uno por ciento. Esto es, por cada 100 dólares otorgados en préstamos, un dólar resultaba en pérdida. Cabe mencionar que niveles altos de delincuencia son representativos de altos riesgos de crédito. La Tabla 8 resume la delincuencia en las carteras de

Tabla 8

DELINCUENCIA EN
PRESTAMOS DE LA BANCA COMERCIAL*
(En por cientos - Al 30 de junio)

Categoría	1989	1990	1991
Bienes raíces	4.09	3.64	4.24
Comercial e industrial	3.69	3.85	5.51
Individuos	1.81	2.54	4.58
Total	3.18	3.46	4.84

* Préstamos clasificados sobre 90 días y sin acumular intereses relativos a las carteras de préstamos brutos. Esta información corresponde a un 67 por ciento de los bancos comerciales.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 6

PRESTAMOS BRUTOS CONCEDIDOS
POR EL SISTEMA BANCARIO COMERCIAL DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Préstamos y descuentos, total	11,514.9	12,418.9	12,973.0	7.9	4.5
Bienes raíces	2,592.0	3,141.7	3,677.0	21.2	17.0
Agrícolas	98.5	110.8	124.5	12.5	12.4
Comerciales e industriales	4,451.4	4,927.3	5,089.3	10.7	3.3
Individuales	4,094.4	4,001.4	3,782.5	(2.3)	(5.5)
Sobregiros	159.8	123.7	126.5	(22.6)	2.3
Otros	118.7	113.4	173.3	(4.5)	52.8

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras; y Junta de Planificación,
Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Tabla 7

INDICADORES FINANCIEROS DE LOS BANCOS COMERCIALES
(En por cientos - Al 31 de diciembre)

Indicador	1989	1990	1991	Cambio en puntos base 1/	
				1990 1989	1991 1990
Préstamos netos al total de activos	53.30	56.30	60.10	300	380
Préstamos netos al total de depósitos	62.10	63.20	71.30	110	810
Capital al total de activos	4.60	5.00	6.00	40	100
Pérdidas netas al total de préstamos	0.53	0.73	1.00	20	27

1/ El cambio en puntos base se obtiene multiplicando por 100 la diferencia anual en el indicador.

Fuente: Oficina de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

SERVICIOS FINANCIEROS

préstamos del 67 por ciento de los bancos comerciales. Se desprende de esa tabla que los niveles de delincuencia en los préstamos a individuos aumentaron en más del doble en los últimos tres años. Similarmente, pero no de manera tan dramática, se evidenció un aumento en delincuencia en préstamos comerciales, industriales y de bienes raíces.

Los bancos comerciales en Puerto Rico, durante el 1990-91, comenzaron a exhibir algunas de las tendencias de sus homólogos en Estados Unidos. En particular, se observa deterioro en las carteras de préstamos. Este problema resulta de una combinación de factores ligados a la situación económica y de otros relacionados con las prácticas crediticias de la industria. La estrategia bancaria había sido una basada en el crecimiento de los activos. La tendencia actual es la de mejorar la calidad de sus carteras, mediante una serie de

controles más efectivos. No obstante, resulta prematuro concluir que se está evidenciando una contracción en los mercados de crédito.

Depósitos bancarios y fondos 936

Al examinar la base de los depósitos bancarios en el año 1990-91, se observa una reducción de 6.8 por ciento en relación con el año anterior (Tabla 9). Entre estos depósitos, los fondos públicos del gobierno central disminuyeron en \$172.1 millones. Además, se observó una merma en los certificados de depósito bancarios. Al igual que en años anteriores, los fondos directos regidos bajo la Sección 936 del Código Federal de Rentas Internas y la Ley de Incentivos Contributivos de Puerto Rico, fueron un componente principal de los fondos bancarios comerciales. Los certificados de depósito 936 representaron un 32.7 por ciento de los depósitos del sistema bancario

Tabla 9

DEPOSITOS DEL SISTEMA BANCARIO COMERCIAL DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

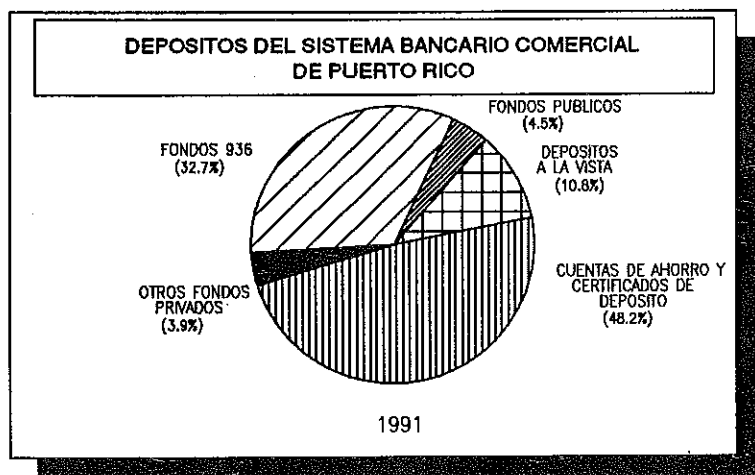
	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Depósitos totales	17,363.6	18,500.3	17,238.3	6.5	(6.8)
Fondos públicos	893.2	944.2	786.8	5.7	(16.7)
Gobierno local	853.9	926.0	753.9	8.4	(18.6)
Gobierno de Estados Unidos y otros	39.3	18.2	32.9	(53.7)	80.8
Fondos privados	16,470.3	17,556.1	16,451.5	6.6	(6.3)
Depósitos a la vista	1,772.9	1,890.2	1,873.9	6.6	(0.9)
Cuentas de ahorro	2,307.9	2,557.6	2,964.7	10.8	15.9
Certificados de depósito	5,515.9	6,195.2	5,444.1	12.3	(12.1)
Certificados de depósito 936	6,489.1	6,569.5	5,696.5	1.2	(13.3)
Otros fondos privados	384.5	343.6	472.2	(10.6)	37.4

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras; y Junta de Planificación,
Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

SERVICIOS FINANCIEROS

Gráfica 3



comercial (Gráfica 3). Si añadimos los valores vendidos bajo convenio de recompra (instrumentos de deuda), llamados "Repo's", éstos ascendieron a \$6,133.7 millones a finales de el año fiscal 1991. También se observó una marcada reducción de 16.6 por ciento en la categoría de fondos con vencimientos menores de un año (Tabla 10). A esa fecha, esta categoría representó un 74.3 por ciento de los fondos directos 936 en la banca comercial.

Niveles de riesgo relacionados con fluctuaciones en las tasas de interés

La Tabla 11 resume los niveles de brecha financiera para la banca comercial durante los últimos tres años. Se observan brechas negativas en instrumentos con vencimientos menores de 90 días y en aquellos que vencen entre los 90 y 180 días. Esto es demostrativo de la práctica generalizada en las instituciones depositarias, la cual se basa en captar fondos a corto plazo y colocarlos en activos financieros de mayor vencimiento. Al cierre del año fiscal 1991, los pasivos con vencimientos menores de 90 días y que tienen la mayor sensibilidad a cambios en las tasas de interés flotantes, sobrepasaron los activos en 1.47 veces. Los instrumentos de 90 a 180 días mantuvieron una proporción de 1.59.

En mercados financieros caracterizados por tasas de interés a corto plazo inferiores a las de largo plazo, los diferenciales financieros resultan favorables a las instituciones bancarias. No obstante, cambios en las tasas de interés provocarían efectos desfavorables a las instituciones con posiciones de brechas financieras amplias y pondrían en peligro la viabilidad económica de las instituciones. Esto ocurre, particularmente, por aumentos en las tasas de interés en los mercados monetarios (money markets). Se supone que las

instituciones financieras mantienen el riesgo de volatilidad en las tasas de interés a unos niveles mínimos. Además, cabe destacar que existen instrumentos orientados a proteger las carteras (hedging) ante fluctuaciones adversas en las tasas de interés.

Ingresos y gastos

Los estados de ingresos y gastos más recientes de la banca comercial que están disponibles corresponden al año natural 1990. En ese año, antes del pago de contribuciones, la banca comercial obtuvo un ingreso neto de \$180.1 millones, para un aumento de 17.5 por ciento sobre el 1989 (Tabla 12). Después del pago de contribuciones y franquicias, el ingreso neto ascendió a \$149.1 millones, con un aumento de 19.5 por ciento relativo al año anterior. Por otro lado, el rendimiento neto sobre los activos aumentó en 8 puntos base. Se puede apreciar, además, que el rendimiento en Puerto Rico supera por 21 puntos base al rendimiento promedio de los bancos comerciales en Estados Unidos, los cuales están asegurados por la Corporación Federal de Seguro de Depósitos (FDIC, siglas en inglés).

El margen neto de interés, producto del arbitraje llevado a cabo en el proceso de intermediación financiera, fue de 3.7 por ciento en 1990-91,

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 10

VENCIMIENTO DE FONDOS DIRECTOS 936 EN LA BANCA COMERCIAL*
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

Vencimiento	Instrumento	1989	1990	1991	Cambio porcentual	
					1990 1989	1991 1990
Menor de 1 año	Certificados					
	de depósito	5,252.5	5,431.2	4,102.2	3.4	(24.5)
	Repo's 1/	43.0	33.3	452.8	(22.6)	1,259.8
Total		5,295.5	5,464.5	4,555.0	3.2	(16.6)
Mayor de 1 año	Certificados					
	de depósito	1,090.0	1,025.1	1,523.5	(6.0)	48.6
	Repo's 1/	16.0	63.5	55.2	296.9	(13.1)
Total		1,106.0	1,088.6	1,578.7	(1.6)	45.0

* Las cantidades son balances a fin de mes.

1/ Repo's se refiere al diminutivo del nombre en inglés, para valores vendidos bajo convenio de recompra.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

Tabla 11

ANALISIS DE BRECHA FINANCIERA Y COEFICIENTES DE SENSITIVIDAD
(En por cientos - Años fiscales)

Estructura de vencimiento	1989		1990		1991	
	Brecha financiera	Coeficiente de sensibilidad	Brecha financiera	Coeficiente de sensibilidad	Brecha financiera	Coeficiente de sensibilidad
A la demanda	11.60	49.80	13.70	39.70	11.50	49.90
Menos de 90 días	(12.10)	0.71	(15.20)	0.65	(10.40)	0.68
90 a 180 días	1.30	1.21	(2.10)	0.72	(2.10)	0.63
180 días a 1 año	2.40	1.52	2.50	1.65	0.40	1.11
1 a 5 años	20.30	3.70	22.20	3.92	20.90	3.30
Mayor de 5 años	13.30	9.74	14.00	10.54	20.70	12.70

Notas: 1. La brecha financiera se estima mediante la diferencia aritmética de los activos y pasivos sensitivos a tasas de intereses, relativos al total de activos financieros.

2. El coeficiente de sensibilidad es la razón de activos a pasivos financieros.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 12

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS COMERCIALES DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 31 de diciembre)

	1988	1989	1990	Cambio porcentual	
				1989 1988	1990 1989
Ingresos en operaciones					
Intereses y comisiones en préstamos	1,070.7	1,233.1	1,325.9	15.2	7.5
Arrendamiento financiero	3.2	7.9	13.8	146.9	74.7
Intereses devengados sobre depósitos					
a plazo fijo	309.9	334.7	237.5	8.0	(29.0)
Ingresos a fondos federales vencidos	15.4	23.8	19.7	54.5	(17.2)
Inversiones y otros activos comprados					
bajo acuerdo de reventa	18.4	23.3	20.2	26.6	(13.3)
Inversiones	201.6	254.9	321.7	26.4	26.2
Ingresos por concepto de compra y de valores	0.9	3.5	2.4	288.9	(31.4)
Total de ingresos operacionales	1,620.1	1,881.4	1,941.4	16.1	3.2
Gastos operacionales					
Intereses en depósitos	927.2	1,117.2	1,133.6	20.5	1.5
Intereses en dinero tomado a préstamo	73.6	91.3	66.6	24.0	(27.1)
Total gastos operacionales	1,000.9	1,208.5	1,200.3	20.7	(0.7)
Ingreso neto de intereses	619.2	672.9	741.1	8.7	10.1
Provisión para posibles pérdidas en préstamos	77.8	106.3	124.9	36.6	17.5
Ingreso neto de intereses después de la provisión para posibles pérdidas en préstamos	541.4	566.6	616.2	4.7	8.8
Otros ingresos	133.9	158.9	177.8	18.7	11.9
Otros gastos netos	525.5	572.3	613.9	8.9	7.3
Ingreso neto antes de contribuciones	149.8	153.3	180.1	2.3	17.5
Franquicias y contribuciones	23.5	28.5	30.9	21.3	8.4
INGRESO NETO	126.3	124.8	149.1	(1.2)	19.5

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras; y Junta de Planificación,
Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 13

TASAS DE INTERES PAGADAS A FONDOS 936
EN CERTIFICADOS DE DEPOSITO Y EN ACUERDOS DE RECOMPRA
(Al 30 de junio)

Clasificación	Junio 1989	Junio 1990	Junio 1991
En certificados de depósitos			
1 mes	7.15	6.48	4.73
2 meses	7.16	6.52	4.80
3 meses	7.29	6.60	4.86
1 año	7.26	6.83	5.37
Promedio *	7.19	6.51	4.82
En acuerdos de recompra			
1 mes	6.12	5.58	4.77
2 meses	8.13	ND	4.76
3 meses	ND	6.62	5.02
1 año	ND	ND	ND
Promedio *	6.88	6.02	4.91

* Tasa promedio de todos los fondos.

ND - No disponible debido a que en ese mes no se realizó
ese tipo de transacción.

Fuente: Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras,
Departamento de Estudios Económicos.

10 puntos base mayor que el margen registrado en el 1989. El costo de los fondos, componente sensitivo a movimientos en las tasas de interés, disminuyó por 30 puntos base. Este fue el resultado de la disminución en las tasas de interés en los mercados monetarios. La Tabla 13 ilustra las tasas de interés pagadas a fondos 936 por la banca comercial al 30 de junio de los últimos tres años. Sin lugar a dudas, las tasas de interés junto a otros instrumentos de los mercados monetarios, han determinado en gran medida la disminución en el costo de los fondos.

Las provisiones para pérdidas en préstamos han aumentado sustancialmente en los últimos dos años, como reflejo del deterioro en las carteras de préstamos. Como puede apreciarse, las provisiones para la banca comercial ascendieron a

\$124.9 millones en el año natural 1990. Esto representó un aumento de 17.5 por ciento respecto al año 1989.

Finalmente, se observa que los gastos no sensitivos a tasas de interés, como por ciento del total de activos promedios rentables, se han mantenido relativamente constantes en los últimos tres años. Para el año 1990, los bancos comerciales en Puerto Rico reflejaban niveles inferiores al promedio de los bancos comerciales en Estados Unidos (Tabla 14).

Bancos federales de ahorro

El valor total de los activos de los bancos federales de ahorro ascendió a \$5,367.4 millones durante el año fiscal 1991. Esto representa una

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 14
INDICADORES FINANCIEROS DE LA BANCA COMERCIAL
(Al 30 de junio)

Indicador	Bancos comerciales Puerto Rico			Bancos comerciales Estados Unidos 1/
	1988	1989	1990	1990
Rendimiento bruto 2/	9.20	10.00	9.80	11.06
Costo de fondos 2/	5.70	6.40	6.10	7.07
Margen neto de interés 2/	3.50	3.60	3.70	3.99
Provisión pérdidas en préstamos 3/	0.42	0.54	0.59	0.94
Gastos no sensitivos a tasas de interés 2/	3.00	3.00	3.10	3.99
Rendimiento sobre los activos 3/	0.68	0.63	0.71	0.50

1/ Total de bancos comerciales en Estados Unidos asegurados por la Corporación Federal de Seguro de Depósitos (FDIC, siglas en inglés).

2/ Como por ciento del total de activos promedios rentables.

3/ Como por ciento del total de activos promedios.

Fuente: Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

disminución de 22.6 por ciento en relación con el año anterior (Tabla 15). Se observa, además, una reducción de \$734.1 millones en el volumen de depósitos del año fiscal 1991 en relación con el año anterior. Durante el 1991, al igual que en años anteriores, la industria de ahorros y préstamos se confrontó con una reglamentación federal más estricta, fusiones bancarias, desvalorización de sus licencias federales y la contracción y/o desaparición de sus instituciones.

Activos

Los préstamos hipotecarios son el componente principal de los activos de la banca de ahorro. Estos préstamos representaron el 27.1 por ciento del valor total de los activos en 1990-91. En este año, el volumen de los préstamos hipotecarios para vivienda fue de \$1,453.9 millones, reflejando una disminución de 36.4 por ciento en comparación con el año anterior. La cartera de inversiones tuvo una disminución de 1.6 por ciento, mientras que su participación en los activos totales aumentó a 24.0 por ciento.

Ingresos y gastos

Los estados de ingresos y gastos más recientes disponibles de los bancos federales de ahorro corresponden al año natural 1990. En este año, luego de pagar contribuciones, los bancos federales de ahorro experimentaron pérdidas montantes a \$17.0 millones (Tabla 16). Su rendimiento neto sobre los activos fue de -0.30 por ciento (Tabla 17). Este rendimiento neto es muy similar al promedio de los bancos de ahorro asegurados por el FDIC en los Estados Unidos.

Un análisis del costo de los fondos revela aumentos relativos por encima del promedio de los bancos en los Estados Unidos. Se observan, además, aumentos relativos en las provisiones para pérdidas en préstamos durante el período analizado y en los gastos no sensitivos a cambios en las tasas de intereses. Estos elementos, entre otros, afectaron negativamente a la industria durante el 1990-91.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 15

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS FEDERALES DE AHORRO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1989	1990	1991	1990 1989	1991 1990
Activos totales	7,032.3	6,932.1	5,367.4	100.0	100.0	100.0	(1.4)	(22.6)
Efectivo en caja y bancos	154.2	104.6	91.0	2.2	1.5	1.7	(32.2)	(13.0)
Inversiones	1,424.7	1,310.9	1,289.7	20.3	18.9	24.0	(8.0)	(1.6)
Préstamos hipotecarios, vivienda	2,252.2	2,284.4	1,453.9	32.0	33.0	27.1	1.4	(36.4)
Garantizados por la Administración Federal de Hogares (FHA)	82.2	72.3	41.2	1.2	1.0	0.8	(12.0)	(43.0)
Garantizados por la Administración de Veteranos	5.3	4.7	2.3	0.1	0.1	0.0	(11.3)	(51.1)
Convencionales	1,990.1	2,042.2	1,225.8	28.3	29.5	22.8	2.6	(40.0)
Otros	174.6	165.2	184.7	2.5	2.4	3.4	(5.4)	11.8
Otros préstamos hipotecarios	456.0	476.9	314.7	6.5	6.9	5.9	4.6	(34.0)
Préstamos a individuos 1/	1,167.2	1,118.1	952.0	16.6	16.1	17.7	(4.2)	(14.9)
Otros préstamos	864.8	836.3	641.6	12.3	12.1	12.0	(3.3)	(23.3)
Otros activos	713.1	789.1	624.5	10.1	11.4	11.6	10.7	(20.9)
Pasivos, reserva y capital	7,032.3	6,932.1	5,367.4	100.0	100.0	100.0	(1.4)	(22.6)
Depósitos	4,699.9	4,805.1	4,071.0	66.8	69.3	75.8	2.2	(15.3)
Reservas	78.5	66.0	8.8	1.1	1.0	0.2	(15.9)	(86.7)
Otros	2,253.9	2,061.0	1,287.6	32.1	29.7	24.0	(8.6)	(37.5)

p - Cifras preliminares.

1/ Hasta 1982, los préstamos se otorgaban sobre cuentas de ahorro.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 16

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS FEDERALES DE AHORRO DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 31 de diciembre)

	1988	1989	1990	Cambio porcentual	
				1989 1988	1990 1989
Ingreso de intereses					
Préstamos y valores hipotecarios	288.3	317.2	276.0	10.0	(13.0)
Préstamos no hipotecarios	189.8	239.0	212.0	25.9	(11.3)
Inversiones y depósitos	120.7	106.0	81.0	(12.2)	(23.6)
Total de ingresos de intereses	598.8	662.2	568.0	10.6	(14.2)
Gastos de intereses	410.5	477.4	389.0	16.3	(18.5)
Ingreso neto de intereses	188.3	184.8	179.0	(1.9)	(3.1)
Provisión para posibles pérdidas en préstamos	27.3	48.1	58.0	76.2	20.6
Ingreso neto de intereses después de la provisión para posibles pérdidas en préstamos	161.0	136.7	121.0	(15.1)	(11.5)
Ingresos no sensitivos a tasas de intereses	37.7	30.7	23.0	(18.6)	(25.1)
Gastos no sensitivos a tasas de intereses	155.4	163.9	160.0	5.5	(2.4)
Ingreso neto antes de ganancias o pérdidas	43.3	3.5	(16.0)	(91.9)	(557.1)
Ganancias	13.5	25.7	5.0	90.4	(80.5)
Pérdidas	6.8	11.6	3.0	70.6	(74.1)
Contribuciones	13.8	10.2	3.0	(26.4)	(70.4)
INGRESO NETO	36.2	7.4	(17.0)	(79.6)	(329.7)

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Departamento de Estudios Económicos.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 17

INDICADORES FINANCIEROS DE LOS BANCOS FEDERALES DE AHORRO*
(Al 31 de diciembre)

Indicador	Puerto Rico			Estados Unidos
	1988	1989	1990	1990
Rendimiento bruto	8.80	9.40	10.50	9.73
Costo de fondos	6.00	6.70	7.20	7.00
Margen neto de intereses	2.80	2.60	3.30	2.73
Provisión de pérdidas en préstamos	0.40	0.70	1.10	1.30
Gastos no sensitivos a tasas de interés	2.30	2.30	3.00	2.09
Rendimiento sobre los activos	0.50	0.10	(0.30)	(0.37)

* Como por ciento del total de activos.

Fuente: Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras,
Departamento de Estudios Económicos.

Bancos del gobierno

Los bancos gubernamentales se incluyen como parte del sistema bancario, toda vez que son instituciones depositarias. Su fuente de fondos está constituida por fondos públicos y privados, esencialmente fondos 936. En Puerto Rico sólo operan tres bancos bajo esta clasificación: el Banco Gubernamental de Fomento, el Banco de Desarrollo Económico y el Banco de Financiamiento y Agencia de la Vivienda de Puerto Rico.

Activos

Los bancos gubernamentales aumentaron sus activos totales en 3.4 por ciento, para un total de \$7,212.9 millones durante el año fiscal 1991 (Tabla 18). Dentro de los activos totales del sistema bancario, estos bancos aumentaron su participación relativa a un 21.7 por ciento. Los bonos y otras inversiones son el componente mayor de los activos de estas instituciones, representando un 45.5 por ciento del total de los mismos en 1990-91. En este año, dicho renglón aumentó en un 10 por ciento. El efectivo en caja y los depósitos en bancos son el segundo renglón de importancia. Estos constituyeron el 34.2 por ciento

del total de activos y, en términos absolutos, han disminuido en los últimos dos años.

La preponderancia de las inversiones en relación a los activos totales contrasta con una leve participación de 1.4 por ciento en los préstamos y descuentos netos. Al cierre del año fiscal 1991, éstos ascendieron a \$102.3 millones, para una disminución de 11.1 por ciento relativo al año 1989-90. Al igual que en años anteriores, el grueso de los préstamos otorgados correspondió a los sectores de la manufactura y de los servicios. El monto de los mismos fue de \$63.3 y \$62.1 millones, respectivamente. Se observa que los préstamos en cartera del sector de servicios continúan experimentando aumentos notables. En el 1990-91, el volumen de los mismos aumentó en un 18.7 por ciento. Como se ha indicado en informes anteriores, esta tendencia hace evidente la importancia que viene adquiriendo el sector de servicios en nuestra economía.

Pasivos y capital

Al igual que en años anteriores, el análisis de la estructura de pasivos revela que los certificados de depósito son la fuente principal de fondos de la

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 18

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS GUBERNAMENTALES
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1989	1990	1991	1990 1989	1991 1990
Activos	6,797.7	6,974.2	7,212.9	100.0	100.0	100.0	2.6	3.4
Efectivo en caja y depósitos								
en bancos	2,641.3	2,559.3	2,463.4	38.9	36.7	34.2	(3.1)	(3.7)
Efectivo en caja y bancos	258.1	41.6	0.4	3.8	0.6	0.0	(83.9)	(99.0)
Depósitos en bancos	2,383.2	2,517.7	2,463.0	35.1	29.8	34.1	5.6	(2.2)
Bonos y otras inversiones	3,179.5	2,981.3	3,280.1	46.8	42.7	45.5	(6.2)	10.0
Fondos federales vendidos	450.5	961.6	1,003.7	6.6	13.8	13.9	113.5	4.4
Valores comprados bajo contrato								
de reventa	223.9	233.9	251.3	3.3	3.4	3.5	4.5	7.4
Préstamos y descuentos netos	128.0	115.1	102.3	1.9	1.7	1.4	(10.1)	(11.1)
Manufactura	101.9	73.1	63.3	1.5	1.0	0.9	(28.3)	(13.4)
Minería	0.6	0.6	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	(16.7)
Construcción	---	---	---	---	---	---	---	---
Transportación	0.9	0.9	2.9	0.0	0.0	0.0	0.0	222.2
Comercio	31.1	24.4	26.0	0.5	0.3	0.4	(21.5)	6.6
Bienes Raíces	---	---	---	---	---	---	---	---
Servicios	33.6	52.3	62.1	0.5	0.7	0.9	55.7	18.7
Otros préstamos	25.4	10.4	1.2	0.4	0.1	0.0	(59.1)	(88.5)
Reservas y otros	65.5	46.6	53.7	1.0	0.7	0.7	(28.9)	15.2
Otros activos	174.5	123.0	112.2	2.6	1.8	1.6	(29.5)	(8.8)
Pasivo y capital	6,797.7	6,974.2	7,212.9	100.0	100.0	100.0	2.6	3.4
Depósitos totales	4,938.5	4,912.6	4,815.3	72.6	70.4	66.8	(0.5)	(2.0)
Cuentas corrientes	2,080.9	1,984.9	1,809.7	30.6	28.5	25.1	(4.6)	(8.8)
Privadas	1.6	1.0	1.1	0.0	0.0	0.0	(37.5)	10.0
Públicas	2,079.3	1,983.9	1,808.6	30.6	28.4	25.1	(4.6)	(8.8)
Certificados de depósito 1/	2,848.4	2,920.9	3,000.9	41.9	41.9	41.6	2.5	2.7
Privados	542.4	440.7	599.0	8.0	6.3	8.3	(18.8)	35.9
Públicos	2,306.0	2,480.2	2,401.9	33.9	35.6	33.3	7.6	(3.2)
Cheques certificados	9.1	6.8	4.8	0.1	0.1	0.1	(25.3)	(29.4)
Valores vendidos bajo contrato								
de recompra	339.3	323.5	561.8	5.0	4.6	7.8	(4.7)	73.7
Otros pasivos	992.3	1,117.7	113.6	14.6	15.3	1.6	12.6	(89.8)
Cuenta de capital	527.7	620.4	722.1	7.8	8.9	10.0	17.6	16.4
Fondo de reserva	---	---	---	---	---	---	---	---
Ganancia sin distribuir	527.7	620.4	722.1	7.8	8.9	10.0	17.6	16.4

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye depósitos de las Corporaciones 936.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

SERVICIOS FINANCIEROS

banca gubernamental. Al 30 de junio de 1991, éstos ascendieron a \$3,000.9 millones, para un incremento de 2.7 por ciento respecto al año anterior. Los depósitos en cuentas corrientes, por su parte, se mantuvieron en el segundo lugar como fuente de fondos, alcanzando un nivel de \$1,809.7 millones. Las ganancias sin distribuir de estos bancos ascendieron a \$722.1 millones durante el 1990-91,

lo que equivale a un alza de 16.4 por ciento respecto al año 1989-90.

Ingresos y gastos

Al cierre del año 1991, los bancos del gobierno experimentaron ganancias por la cantidad de \$93.6 millones, un aumento de 10.6 por ciento sobre el año anterior (Tabla 19). Esto representó un 1.30

Tabla 19

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS GUBERNAMENTALES DE PUERTO RICO
(En millones de dólares - Al 30 de junio)

	1989	1990	1991	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Ingresos					
Intereses y comisiones en préstamos	12.0	13.6	10.4	13.3	(23.5)
Intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo	163.2	177.4	181.0	8.7	2.0
Ingresos en fondos federales vendidos	35.9	54.6	25.7	52.1	(52.9)
Inversiones y otros activos comprados bajo acuerdo de reventa	34.7	22.0	28.5	(36.6)	29.5
Inversiones	269.1	247.3	254.9	(8.1)	3.1
Total	514.9	514.9	500.5	0.0	(2.8)
Gastos					
Intereses en depósitos	302.3	318.9	294.3	5.5	(7.7)
Intereses en dinero tomado a préstamo	148.0	103.0	109.3	(30.4)	6.1
Total de gastos operacionales	450.3	421.9	403.6	(6.3)	(4.3)
Ingreso neto de intereses	64.6	93.0	96.9	44.0	4.2
Provisión para posibles pérdidas en préstamos	8.8	14.6	17.2	65.9	17.8
Ingreso neto de intereses después de la provisión para posibles pérdidas en préstamos	55.8	78.4	79.7	40.5	1.7
Otros ingresos	28.6	41.5	52.2	45.1	25.8
Otros gastos	23.9	35.3	38.3	47.7	8.5
INGRESO NETO	60.5	84.6	93.6	39.8	10.6

Fuente: Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras,
Departamento de Estudios Económicos.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 20

INDICADORES FINANCIEROS
DE LOS BANCOS GUBERNAMENTALES*
(Al 30 de junio)

Indicador	1989	1990	1991
Margen neto de intereses	0.95	1.33	1.34
Costo de fondos	6.60	6.10	5.60
Provisión pérdidas en préstamos	0.13	0.21	0.24
Rendimiento sobre los activos	0.89	1.21	1.30

* Como por ciento del total de activos.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras,
Departamento de Estudios Económicos.

por ciento de rendimiento neto sobre el total de sus activos, el que es mayor a los rendimientos obtenidos durante los años fiscales 1989 y 1990 (Tabla 20).

Los intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo son la fuente principal de ingresos de los bancos del gobierno. Esta partida ascendió a \$181.0 millones a finales del año fiscal 1991. Otro aspecto significativo de los bancos gubernamentales es el aumento continuo del margen neto de intereses. Este resulta de rendimientos adecuados sobre los activos y de la disminución en el costo relativo de los fondos de las instituciones. La relación de gastos de interés al total de activos disminuyó en 50 puntos base al cierre del 1990-91.

Finalmente, se observan aumentos absolutos y relativos en las provisiones para posibles pérdidas en préstamos de los bancos de gobierno. No obstante, los aumentos resultaron ser de una magnitud menor en 1990-91, comparado con años anteriores. ■



AGRICULTURA

CAPITULO VII



AGRICULTURA

AGRICULTURA

Sumario

En el año 1990-91, el sector agrícola logró recuperarse, en gran medida, de los daños ocasionados por el huracán Hugo. El crecimiento agregado de la producción agrícola para 1990-91 fue de 7.0 por ciento al compararse con el año anterior¹. Por otra parte, el ingreso agrícola alcanzó la cifra de \$744.6 millones en 1990-91. Resulta así un aumento de \$17.2 millones, ó 2.4 por ciento sobre la cifra revisada del año anterior, que fue de \$727.4 millones.

La diferencia que se obtuvo en los crecimientos de la producción agregada y el ingreso se debe, principalmente, a una baja agregada de 0.7 por ciento en los niveles de precios al agricultor. En el año 1989-90, los precios en la finca se elevaron dramáticamente como consecuencia de la reducción en la oferta de los principales renglones de consumo, causada por el paso del huracán Hugo. Al normalizarse la oferta, prácticamente todos los grupos de productos registraron bajas en el cambio agregado de los precios.

Introducción

Los nuevos estilos alimenticios en la sociedad contemporánea, impulsados por la llamada revolución del mercado de alimentos, han revertido en cambios que, a su vez, dirigen a nuestros agricultores a actualizar las decisiones de producción. Esta revolución ha marchado a la par con programas oficiales del Departamento de Agricultura para mejorar la infraestructura, la capacidad gerencial, el uso de alta tecnología, prácticas intensivas de cultivo y la integración del campo con la industria de alimentos.

A través de los años, se ha perpetuado una imagen tradicional de que nuestra agricultura es caña, café y tabaco. Nos hemos olvidado que nuestra agricultura es eso y mucho más. La actividad

agrícola, como sector económico, trasciende el pasado; se enfrenta a los desafíos del presente y se proyecta hacia el futuro como una dinámica, diversificada y rentable.

La agricultura ha dejado de ser una actividad para el sustento familiar y para la venta y distribución desorganizada en los mercados locales y externos. Por el contrario, ha venido convirtiéndose en una actividad altamente comercializada, rentable, competitiva, con liderazgo y capacidad gerencial al nivel de cualquier otra actividad económica del país. Se proyecta que este proceso continúe en el futuro.

La nueva agricultura está orientada hacia el desarrollo comercial de proyectos pecuarios tales como: leche, carne de pollo, cerdos, huevos, codornices, conejos y cabros. Estos proyectos requieren menos mano de obra y terreno que otros. Al mismo tiempo, se están desarrollando con gran éxito siembras comerciales de plátano, plantas ornamentales, café, mangó, piña, vegetales, frutas frescas y frutas para la elaboración de otros productos. Además, hay en desarrollo proyectos de acuicultura para producir camarones y tilapias.

Es importante destacar que la capacidad de la agricultura, como fuente generadora de empleos directos, resulta ser mucho menor que la de otros sectores económicos. Sin embargo, su potencial para inducir ingresos y empleos en otros sectores es de suma importancia para el gobierno y para el sector privado. Más aún, la agricultura local tiene la capacidad de reducir las importaciones de productos que se pueden producir localmente con ventaja económica. La carne de pollo es uno de éstos. Por otra parte, nuestra agricultura está capacitándose para competir en los mercados de exportación y ganarse un sitio importante en renglones seleccionados. Un ejemplo es la gran acogida del mangó en los mercados europeos.

AGRICULTURA

Tabla 1

INGRESO BRUTO AGRICOLA *
(En millones de dólares - Años fiscales)

Renglón	1989	1990	1991p	Cambio		Porcentual	
				Absoluto			
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
Total	729.4	727.4	744.6	(2.0)	17.2	(0.3)	2.4
Cosechas	246.0	228.2	240.0	(17.8)	11.8	(7.2)	5.2
Tradicionales	83.0	70.2	69.9	(12.8)	(0.3)	(15.4)	(0.4)
Azúcar 1/	22.5	17.4	18.0	(5.1)	0.6	(22.7)	3.4
Mieles	2.0	1.3	1.4	(0.7)	0.1	(35.0)	7.7
Café	58.3	51.5	50.5	(6.8)	(1.0)	(11.7)	(1.9)
Tabaco	0.2	---	---	---	---	---	---
Otras cosechas	163.0	158.0	170.0	(5.0)	12.0	(3.1)	7.6
Farináceos	67.7	59.9	71.2	(7.8)	11.3	(11.5)	18.9
Frutas	39.0	36.5	42.3	(2.5)	5.8	(6.4)	15.9
Hortalizas y legumbres	31.2	39.7	29.3	8.5	(10.4)	27.2	(26.2)
Otros productos	25.1	22.0	27.2	(3.1)	5.2	(12.4)	23.6
Productos pecuarios y avícolas	419.2	425.3	433.4	6.1	8.1	1.5	1.9
Pecuarios	295.7	304.9	303.7	9.2	(1.2)	3.1	(0.4)
Leche	196.1	201.6	201.8	5.5	0.2	2.8	0.1
Carnes de res 2/	46.9	49.4	45.1	2.5	(4.3)	5.3	(8.7)
Carnes de cerdo 2/	52.7	53.9	56.8	1.2	2.9	2.3	5.4
Avícolas	102.9	96.0	104.2	(6.9)	8.2	(6.7)	8.5
Huevos	22.4	18.6	18.9	(3.8)	0.3	(17.0)	1.6
Carnes de ave 2/	80.5	77.4	85.3	(3.1)	7.9	(3.9)	10.2
Otros	20.6	24.4	25.5	3.8	1.1	18.4	4.5
Otras carnes 2/	2.3	3.1	4.3	0.8	1.2	34.8	38.7
Otros productos	18.3	21.3	21.2	3.0	(0.1)	16.4	(0.5)
Cambios en el valor del inventario de animales	3.5	4.2	2.0	0.7	(2.2)	20.0	(52.4)
Pescado y mariscos 3/	8.4	8.7	9.2	0.3	0.5	3.6	5.7
Subsidios e incentivos 4/	52.3	61.0	60.0	8.7	(1.0)	16.6	(1.6)

* No incluye cantidades usadas para alimentación de animales.

p- Cifras preliminares.

1/ Participación del sector agrícola en el valor de la producción total de azúcar. Incluye pagos del gobierno federal y bonificación por arrimo y uso de grúas.

2/ Se refiere al peso del animal muerto. Otras carnes incluye carne de cabro, oveja, conejo, pato, pavo, guinea, ganso, paloma, etc.

3/ No incluye el valor de la pesca de las firmas atuneras.

4/ Incluye incentivos directos a los agricultores de tabaco producido bajo cuota, los cuales se pagan en los años fiscales subsiguientes. Excluye los subsidios dirigidos a costear los gastos de funcionamiento de la Administración de Servicios Agrícolas, Administración de Fomento Agrícola, la Corporación Azucarera y CODREMAR.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícola; y Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

AGRICULTURA

Al presente, la agricultura hace una gran aportación a la economía del país a través de la industria de alimentos en general y en los servicios de expendio de alimentos preparados, en particular. En ambos casos, el sector agrícola ha contribuido silenciosamente a la creación de empleos y producción².

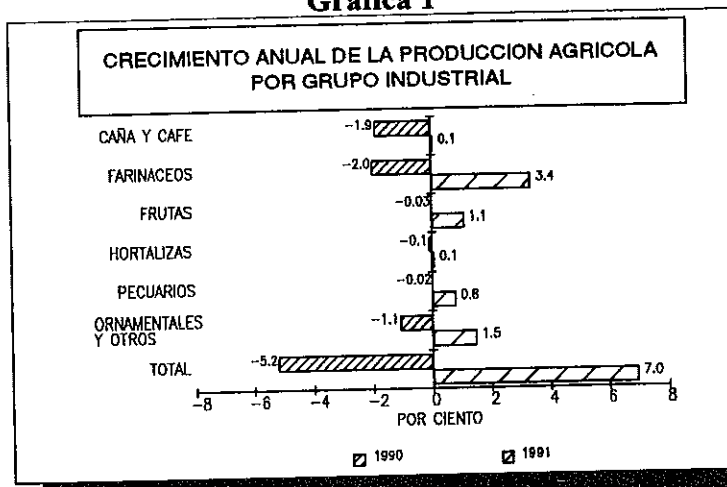
Las actividades agroindustriales de crianza de pollos, producción de leche y de piña representan un enfoque amplio e integrado del sector agrícola en Puerto Rico. En cada caso, el valor original del producto agrícola en la finca es ampliado por servicios y mercancías que se añaden a lo largo del proceso, hasta llegar al consumidor. Sin embargo, al presente no es posible cuantificar la magnitud e impacto del agro en el sector de producción de alimentos, ya que es necesario actualizar las matrices de insumo producto en detalle de producto.

Ingreso bruto agrícola

El sector agrícola logró recuperarse, en gran medida, de los daños causados por el huracán Hugo en septiembre de 1989. En el año 1989-90 la producción agrícola registró una merma de 5.2 por

ciento, mientras que para el año fiscal 1991 registró un alza de 7.0 por ciento (Gráfica 1). Por su parte,

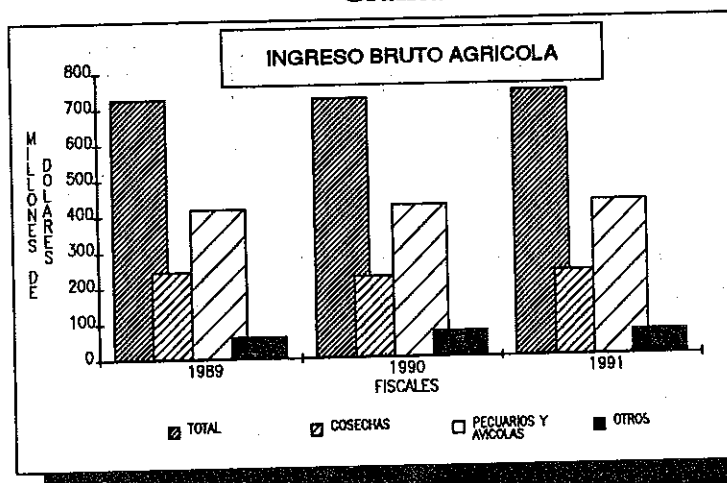
Gráfica 1



el ingreso bruto agrícola alcanzó la cifra de \$744.6 millones en el 1990-91, para un aumento de \$17.2 millones, ó 2.4 por ciento sobre la cifra revisada del año anterior, que fue de \$727.4 millones (Tabla 1 y Gráfica 2).

Es oportuno destacar que mientras la producción agregada creció en 7.0 por ciento, el ingreso creció en sólo 2.4 por ciento. Esto se debió a una baja agregada de 0.7 por ciento ocurrida en el nivel de precios al agricultor. Esta situación contribuyó a que el ingreso bruto total no registrara un crecimiento mayor.

Gráfica 2



Prácticamente todos los grupos registraron bajas en el cambio agregado de precios, excepto el de pecuarios y frutas. En este grupo, el precio de la leche aumentó en 1.1 por ciento y el de las chinas en 0.1 por ciento.

En el año 1989-90, los precios en la finca se elevaron dramáticamente al reducirse la oferta de importantes renglones de consumo como consecuencia de los daños causados a la agricultura por el huracán Hugo.

AGRICULTURA

Igualmente, el precio de los tomates a nivel de la finca se elevó como resultado de las condiciones de precios favorables en los mercados de exportación. La caja de tomates se vendía entre \$6.50 y \$8.00, antes del paso de Hugo, posteriormente se pagó hasta \$40.00 por caja. En el año 1990-91, los niveles de producción se estabilizaron y los precios de importantes productos disminuyeron.

En el año fiscal 1991, los subsidios e incentivos gubernamentales al sector agrícola totalizaron \$60.0 millones. Esto constituye una merma de cerca de \$1 millón cuando se compara con la cifra correspondiente a 1989-90. Los subsidios otorgados por el gobierno federal ascendieron a \$1,256.3 millones y representaron sólo el 2.1 por ciento de los subsidios totales otorgados al sector. De hecho, la merma en los subsidios totales se atribuyó a los subsidios federales, toda vez que los estatales se incrementaron en 1.8 por ciento (Tabla 2).

Productos pecuarios

Es notable destacar que la agricultura en la Isla se ha orientado hacia la producción de pecuarios. No obstante, el sector de las cosechas también está experimentando un crecimiento sostenido en importantes renglones como: plátanos, plantas ornamentales, mangó, piñas, tomates, pimientos y café, entre otros. En el año 1990-91, el 58.2 por ciento del ingreso bruto total fue generado por las empresas pecuarias (Gráfica 3). En éstas se han concentrado una fuerte capacidad gerencial y una alta tecnología e inversión, unidas a un esfuerzo combinado de la agroindustria.

Como fruto de este esfuerzo, en el año 1990-91, la leche producida en Puerto Rico adquirió la categoría de leche Grado A, otorgada por la Administración Federal de Alimentos y Drogas. Esto pone de manifiesto que la leche producida en

Tabla 2
SUBSIDIOS E INCENTIVOS GUBERNAMENTALES
(En millones de dólares - Años fiscales)

Renglón	1989	1990r	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
TOTAL	52.3	61.0	60.0	16.6	(1.6)
Subsidios estatales	52.1	57.7	58.7	10.7	1.7
Caña	7.2	7.1	5.4	(1.4)	(23.9)
Café	11.7	15.6	17.7	33.3	13.5
Tabaco	0.1	0.0	0.0	---	---
Arroz	0.1	0.0	0.0	---	---
Ganadería de leche	6.5	7.5	8.1	15.4	8.0
Ganadería de ceba	2.4	2.9	3.0	20.8	3.4
Avicultura y ganado porcino	1.6	1.7	1.7	6.2	0.0
Otros 1/	22.5	22.9	22.9	1.8	0.0
Subsidios federales	0.1	3.3	1.3	3,200.0	(60.6)

r- Cifras revisadas.

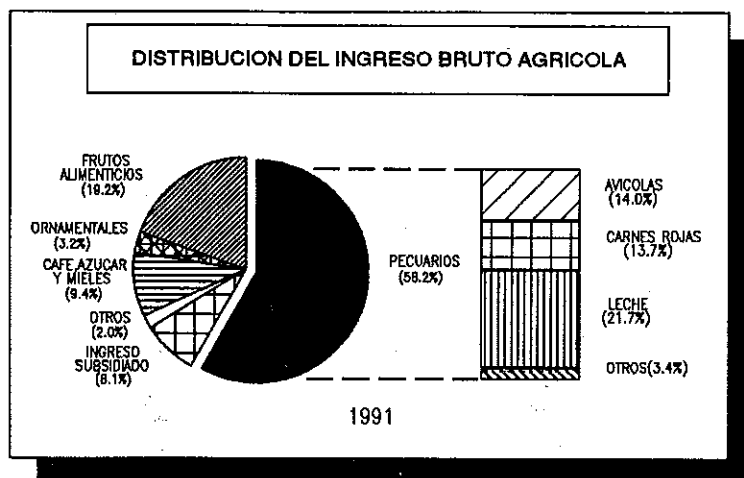
p- Cifras preliminares.

1/ Incluye bono agrícola, salario suplementario de otras empresas, combate plagas, mecanización agrícola, carbonato calizo, abono, complemento de precio de gandures, siembras nuevas, entre otros.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

AGRICULTURA

Gráfica 3



Avicultura

La avicultura (carne de aves y huevos) resulta ser la segunda industria agrícola en importancia económica. El valor total de su producción para 1990-91 fue de \$104.2 millones a nivel de la finca, para un aumento de \$8.2 millones sobre el año anterior.

La tasa de crecimiento de la infraestructura física de la industria avícola fue de 1.4 por ciento en el 1990-91. Esto representa una sustancial recuperación, ya que para

el 1989-90 dicha industria experimentó una reducción de 1.1 por ciento. En ese año, las pérdidas en infraestructura se estimaron en \$6.2 millones debido a los daños causados por el huracán Hugo.

el país es una de óptima calidad y que se elabora bajo las más estrictas normas sanitarias exigidas por las autoridades federales.

El valor total de los productos pecuarios en el año fiscal 1991 fue de \$433.4 millones, sobrepasando en \$8.1 millones el del año anterior. La tasa de crecimiento fue de 0.8 por ciento, superando la reducción de 0.02 por ciento del año 1989-90, la cual refleja los efectos del huracán Hugo.

Dentro del sector pecuario, las empresas avícolas (pollos y huevos) y de cerdos se ajustan perfectamente a las realidades socioeconómicas del país. Por un lado, existe una amplia demanda por estos productos. De otra parte, dichas empresas requieren cantidades relativamente menores de los factores tierra y trabajo, cuya demanda ha aumentado en otros sectores económicos del país. Por tal razón, se espera que este sector mantenga un crecimiento vigoroso. Igualmente ocurre con la producción de codornices y conejos. En el 1990-91, la producción de codornices fue de 1.1 millones de libras. Por su parte, la empresa de conejos está en pleno auge y desarrollo. Además de la carne, los subproductos de esta empresa son valiosos en el mercado, incluyendo la sangre para usos médicos. En el 1990-91, se produjeron unas 709,000 libras de conejos.

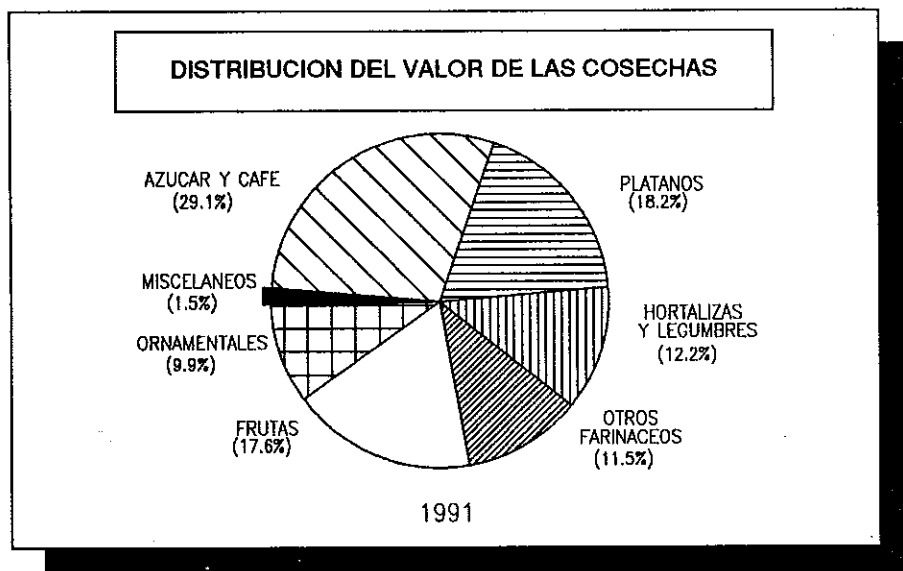
Las empresas de pollo continúan en crecimiento y expansión. En el año 1990-91, se produjeron 124.9 millones de libras, lo que equivale a un aumento de 11.7 millones de libras en relación con el 1989-90. Esta empresa es un ejemplo vivo del concepto de economía vertical, integración del campo y la industria, que el Departamento de Agricultura está fomentando vigorosamente en diversos sectores agrícolas. Esta situación revierte, en primer lugar, en un creciente dinamismo y giro en la agricultura. En segundo lugar, afirma el compromiso de nuestros agricultores por actualizar las decisiones de producción, de conformidad con la revolución acelerada en el mercado de alimentos y su demanda diversificada.

Leche

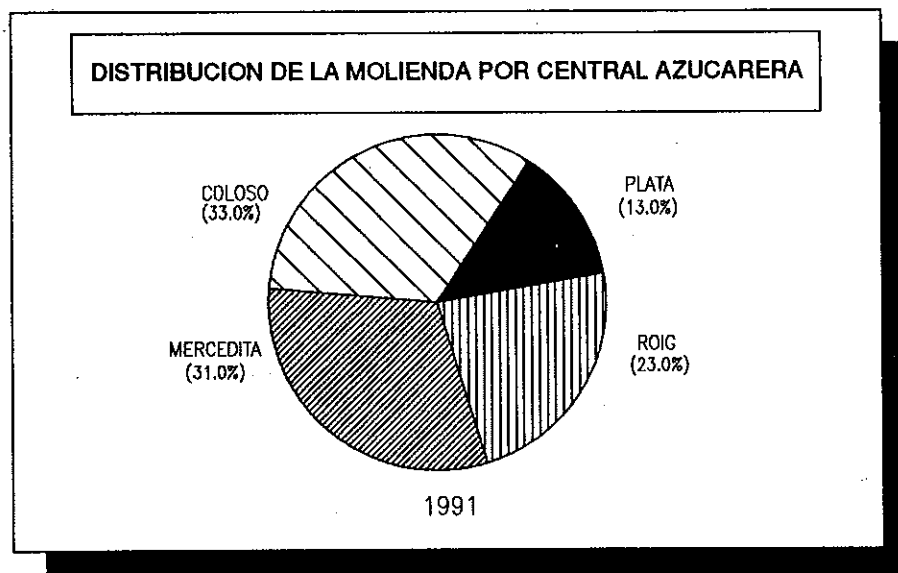
La producción de leche fue de 398.2 millones de cuartillos en el 1990-91, lo que representa una reducción de 14.4 millones de cuartillos. Sin embargo, esta reducción no implica una deficiencia en la industria, sino una reestructuración orientada a producir sólo leche de óptima calidad. A tales efectos, como se indicó antes, el producto de esta

AGRICULTURA

Gráfica 4



Gráfica 5



AGRICULTURA

industria adquirió la categoría de leche Grado A en el 1990-91. El valor en la finca de la leche producida fue de \$201.8 millones en 1990-91 y de \$201.6 en el 1989-90. De cada dólar que se genera en el sector agrícola, 27.1 centavos corresponden a la producción de leche.

Cosechas

El ingreso bruto por concepto de cosechas durante el 1990-91 fue de \$240.0 millones, para 5.2 por ciento de aumento sobre el año 1989-90. En este año, las cosechas registraron un ingreso neto de \$228.2 millones. Una vez superados los efectos del huracán Hugo, se recuperaron cosechas tales como las de plátano, plantas ornamentales y guineos, que fueron de las más afectadas. El valor bruto total de estas tres cosechas ascendió a \$76.3 millones en el 1990-91, para un incremento de \$13.7 millones sobre los \$62.6 millones registrados en el año fiscal anterior.

Caña y café

Las cosechas tradicionales de caña y café, las que generan mayor empleo, registraron un ingreso combinado de \$69.9 millones en 1990-91. Esta cifra representó el 29.1 por ciento del ingreso bruto agrícola del año fiscal 1991 (Gráfica 4). En ese año, la producción de azúcar fue de 73,936 toneladas, superando en 5,800 toneladas a la del año anterior. De esta forma, se logró detener la baja anual en producción, con miras a estabilizarla en 75,000 toneladas por año.

En el 1990-91, se molieron 929,306 toneladas de caña, sobrepasando en 66,382 toneladas la molienda del año anterior. Además, el rendimiento fue superior al año 1989-90 en 0.07 por ciento. Cuatro centrales estuvieron activas en el 1990-91, a saber: Coloso, Mercedita, Roig y Plata. La distribución relativa de la molienda se ilustra en la Gráfica 5.

En el caso del café, condiciones climatológicas adversas se hicieron presentes nuevamente durante

esta cosecha. En primer lugar, una sequía afectó el desarrollo de la florecida y, más tarde, fuertes lluvias en la zona cafetalera ocasionaron la caída prematura del fruto. En 1990-91, la cosecha de café fue de 280,000 quintales, evidenciando una reducción de 5,000 quintales en relación con la cosecha del año 1989-90. Esta empresa se está revitalizando con un programa especial de módulos de café, el cual consiste de siembras a pleno sol y de prácticas intensivas de cultivo. Las variedades recomendadas en los módulos son: Pacas, Caturras, Borbón y Catimor. En éstas se logran sobre doce quintales por cuerda.

A los fines de incentivar a los caficultores y desalentar las importaciones, se ha recomendado un aumento en el arancel de \$140.00 a \$175.00 por quintal. Por otra parte, los precios de venta del café a nivel del agricultor, variaron de la siguiente forma:

Café	Octubre 1986	Agosto 1991
Uva maduro, almud	\$ 8.50	\$ 10.25
Verde maduro, almud	6.50	8.00
Pergamino B-pilado, quintal	194.50	243.50
Pergamino B-80%, quintal	155.60	194.80
Collor C, Pilado, quintal	170.50	194.00
Collor C, quintal	102.30	116.40

Durante el año 1990-91, el precio promedio del café base pilado a nivel del agricultor fue de \$180.46 por quintal. El precio internacional de los países exportadores de café, International Coffee Organization (ICO), promedió \$91.67 por quintal verde en 1990. Para los primeros meses de 1991, fluctuó entre \$69.00 y \$73.00 por quintal verde.

Frutos alimenticios

El valor de las frutas fue de \$42.3 millones en el 1990-91, de los cuales \$13.8 millones correspondieron a piñas y \$11.9 millones a mangó. La producción comercial de mangó está alcanzando gran prominencia como artículo de exportación en

AGRICULTURA

los mercados europeos y, recientemente, en los Estados Unidos. Este país eliminó la restricción de tener que someter el producto a un periodo de cuarentena antes de ser embarcado. Una técnica de calentamiento en agua a altas temperaturas ha sustituido el proceso de la cuarentena. En el año 1990-91, el valor de las exportaciones de mangó fue de \$10.4 millones, representando el 36.5 por ciento de las exportaciones de frutas frescas, las cuales totalizaron \$28.5 millones.

Por su parte, las hortalizas registraron un valor agregado en la finca de \$29.3 millones en el año 1990-91, para una merma de \$10.4 millones en relación con el valor del año fiscal anterior. Esta reducción se debió a una baja sustancial en el valor de la cosecha de tomates de \$11.2 millones. El valor de la producción de tomates fue de \$20.0 millones en el año 1989-90 y de \$8.8 millones en el 1990-91. Una caída sustancial en el precio, de hasta \$4.00, por caja de 30 libras ocurrida en el 1990-91 generó un menor ingreso. En el año 1989-90, una helada en la Florida que destruyó unos 70,000 acres de tomates, provocó un alza en el precio promedio por caja. Durante ese año, el tomate se pagó a un precio promedio de \$29.00 la caja y su precio máximo fue de \$40.00.

En el caso específico de los plátanos, el aumento neto en la producción fue de 105.0 millones de unidades en el año fiscal 1991. Concurrió con este aumento, una reducción en el precio, de \$13.60 por millar. No empuje, en dicho año fiscal el ingreso bruto en la finca de plátanos llegó a \$43.6 millones, para un aumento de \$11.7 millones sobre el 1989-90.

La producción de yautías en el año 1990-91 fue de 49,300 quintales. Esta constituye la producción más baja registrada históricamente y representa una reducción de 20,700 quintales en relación con la del año fiscal 1990. La yautía se enfrenta, por un lado, a un hongo (mal seco) que prácticamente ha desalentado a los agricultores a producirla y por otro lado, a una fuerte competencia externa. Las importaciones de yautía totalizaron en el año 1989-90 264,000 quintales. En el 1990-91, éstas fueron de 184,000 quintales.

Pescado y mariscos

La producción de pescado y mariscos totalizó 4.7 millones de libras en el año 1990-91. Se evidenció un leve aumento sobre el año anterior, cuando la misma ascendió a 4.6 millones de libras. El valor bruto de dicha producción fue de \$9.2 y \$8.7 millones para los años 1990-91 y 1989-90, respectivamente.

Exportaciones

La tendencia actual del gobierno de los Estados Unidos es al libre comercio de exportación de países extranjeros, sin el pago de aranceles aduaneros para la gran mayoría de productos agropecuarios. El Departamento de Agricultura de Puerto Rico ha estado atento a los acuerdos de libre comercio entre los Estados Unidos, Canadá y México. Por otro lado, unos 23 países participan del tratado denominado Caribbean Basin Economic Recovery Act (CBERA). Entre estos países se encuentran Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica y Panamá. Además de los países caribeños beneficiados con dicho tratado, hay otros 103 países que se benefician con lo que se conoce como el Generalized System of Preferences. También disfrutan del libre comercio de entrada para la mayoría de sus productos agropecuarios. Entre éstos, se encuentran Argentina, Brasil, Ecuador, Perú y Uruguay.

Los acuerdos de libre comercio, y sus beneficios a países geográficamente cercanos a la Isla, sitúan la agricultura de Puerto Rico en una posición de desventaja, puesto que en la mayoría de éstos la mano de obra es relativamente barata y abundante. Además, las normas y reglamentos ambientales y sanitarios en esos países son menos rigurosas que las aplicables a Puerto Rico. Todo esto coloca a Puerto Rico en desventaja competitiva al elevarse los costos de producción.

A la luz de esta situación, la agricultura de Puerto Rico se está transformando en una altamente tecnológica y selectiva en el desarrollo de nuevos

AGRICULTURA

mercados de exportación y en la producción para la exportación. Como resultado, el sector de exportación necesita mercados de alto poder adquisitivo para colocar sus productos agrícolas. En la actualidad, mercados de exportación selectivos para productos agrícolas nuestros son, entre otros, Japón, Alemania, Inglaterra y Holanda. Así, por ejemplo, Puerto Rico está colocando gran parte de la cosecha de mangó en mercados europeos. En el año 1990-91, las exportaciones de este producto ascendieron a \$10.4 millones.

Factores climatológicos adversos, como los inviernos crudos en otros países, pueden beneficiar significativamente al productor puertorriqueño. Por ejemplo, la helada que azotó a los Estados Unidos el año pasado ayudó a que los productores locales de tomates recibieran mayores ganancias.

Empleo

La cuantificación del empleo en la finca ha sido siempre un indicador controversial. Ocurre, especialmente, cuando se intenta correlacionar la salud del sector agrícola con su capacidad para generar empleos o cuando se comparan las cifras de empleo a través de los años. En el año 1990, el empleo agrícola, según cifras del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, fue de unas 33,000 personas. Es cierto que ha ocurrido una baja en empleos a través del tiempo. No obstante, la agricultura se ha venido transformando de una manual a una de alta tecnología para sostener su eficiencia y

competitividad, reduciendo así la necesidad de mano de obra adicional. Igualmente, se han hecho los ajustes correspondientes en las decisiones de producción. El aspecto más sobresaliente de la agricultura de hoy no se puede medir únicamente por su contribución específica a la creación de empleos en la finca. También hay que considerar su aportación en la creación de empleos en otros sectores económicos, como la manufactura de alimentos y su distribución.

Por otra parte, la agricultura de Puerto Rico se está especializando en la producción comercial de productos pecuarios, para los cuales se requiere mucho menos mano de obra que en las cosechas. En el 1950, dos terceras partes del ingreso agrícola era generado por la producción de cosechas. Sin embargo, para el 1990-91, las cosechas sólo representaron una tercera parte del ingreso agrícola.

Operación Impacto Empresarial

Para el año natural 1991, se estableció como meta la promoción de 538 nuevos proyectos agrícolas. Durante el año, un total de 880 proyectos iniciaron operaciones, por lo que la meta se superó en un 64 por ciento. Los proyectos iniciados conllevaron una inversión de \$17.5 millones, comprendieron un total de 12,105 cuerdas y generaron 2,533 nuevos empleos. El valor total de la producción de estos proyectos fue de \$24.1 millones (Tabla 3).

Tabla 3

TRAYECTORIA DE LA OPERACION IMPACTO EMPRESARIAL
(Años fiscales)

Años	Proyectos agrícolas		Financiamiento 1/	Número de cuerdas	Valor de la producción 1/	Empleo
	Metas	Iniciados				
1985	---	35	23.3	3,203	12.7	1,062
1986	100	117	26.5	7,826	37.7	1,585
1987	125	215	16.9	4,483	33.7	936
1988	175	172	13.4	3,460	23.9	485
1989	175	242	11.8	4,890	15.7	813
1990	250	934	13.3	6,966	20.6	1,720
1991	538	880	17.5	12,105	24.1	2,533
Total		2,595	122.6	42,933	168.4	9,134

1/ En millones de dólares.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

AGRICULTURA

Tabla 4
PROYECTOS AGRICOLAS PROMOVIDOS E INICIADOS
(Año fiscal 1990)

Empresa	Número de proyectos	Financiamiento 1/	Número de cuerdas	Valor de la producción 1/	Empleo
Ornamentales	13	0.7	97	0.7	39
Café	318	2.2	590	2.8	401
Frutales	89	1.8	1,995	3.1	205
Agroindustriales	1	0.2	100	0.3	4
Hortalizas y farináceos	415	5.2	2,857	9.7	792
Empresas agropecuarias	92	3.1	1,304	3.9	196
Otras empresas	6	0.1	22	0.2	83
Total	934	13.3	6,965	20.6	1,720

1/ En millones de dólares.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

La principal industria con proyectos promovidos durante el año fiscal 1990 fue la de hortalizas y farináceos, con 415 proyectos iniciados, un valor de producción de \$9.7 millones y 792 empleos generados. Las empresas agropecuarias siguieron en importancia, con 92 proyectos promovidos, un valor de producción de \$3.9 millones y 196 nuevos empleos creados (Tabla 4).

Desde que se inició el Programa Operación Impacto Empresarial en abril de 1985, hasta 1990, se han promovido 1,715 proyectos que han generado 6,601 nuevos empleos. Estos proyectos requirieron un financiamiento de \$105.1 millones y comprendieron un total de 30,828 cuerdas. Estos generaron una producción valorada en \$144.3 millones (Tabla 5).

Tabla 5
PROYECTOS AGRICOLAS PROMOVIDOS E INICIADOS POR EMPRESA
(Años fiscales)

Empresa	Número de proyectos	Financiamiento 1/	Número de cuerdas	Valor de la producción 1/	Empleo
Ornamentales					
1985	2	0.9	27	0.4	20
1986	7	1.6	85	1.4	107
1987	4	2.4	506	4.7	103
1988	3	0.6	40	0.5	8
1989	5	0.6	11	0.6	20
1990	13	0.7	97	0.7	39
Total	34	6.9	766	8.3	297
Café					
1985	---	---	---	---	---
1986	2	0.3	190	0.2	20
1987	132	2.4	660	1.9	397
1988	85	1.5	596	1.3	260
1989	43	0.3	100	0.3	88
1990	318	2.2	590	2.8	401
Total	580	6.8	2,136	6.5	1,166
Frutales					
1985	27	11.3	3,066	12.0	697
1986	17	5.0	1,407	7.1	452
1987	21	1.5	491	2.1	128
1988	22	0.6	199	0.6	52
1989	51	1.0	299	1.3	149
1990	89	1.8	1,995	3.1	205
Total	227	21.2	7,457	26.1	1,683

(Continúa)

AGRICULTURA

Tabla 5

PROYECTOS AGRICOLAS PROMOVIDOS E INICIADOS POR EMPRESA (CONT.)
(Años fiscales)

Empresa	Número de proyectos	Financiamiento 1/	Número de cuerdas	Valor de la producción 1/	Empleo
Agroindustriales					
1985	3	9.5	---	---	250
1986	6	5.4	---	0.9	374
1987	2	0.6	140	3.4	23
1988	2	0.3	90	0.6	18
1989	---	---	---	---	---
1990	1	0.2	100	0.3	4
Total	14	15.9	330	5.2	669
Hortalizas y farináceos					
1985	---	---	---	---	---
1986	10	6.1	1,402	8.2	341
1987	6	1.0	868	3.2	84
1988	8	1.3	904	4.0	68
1989	109	2.9	2,923	5.5	423
1990	415	5.2	2,857	9.7	792
Total	548	16.5	8,954	30.5	1,708
Empresas agropecuarias					
1985	1	0.3	---	---	67
1986	50	7.1	4,423	18.5	157
1987	40	6.5	1,189	13.2	92
1988	52	9.0	1,631	17.0	79
1989	29	3.2	1,163	4.2	84
1990	92	3.1	1,304	3.9	196
Total	264	29.2	9,710	56.8	675
Otras empresas					
1985	2	1.3	110	0.3	28
1986	25	1.0	319	1.5	134
1987	10	2.4	629	5.1	109
1988	---	---	---	---	---
1989	5	3.8	394	3.9	49
1990	6	0.1	22	0.2	83
Total	48	8.6	1,474	11.0	403
Total					
1985	35	23.3	3,203	12.7	1,062
1986	117	26.5	7,826	37.7	1,585
1987	215	16.9	4,483	33.7	936
1988	172	13.4	3,460	23.9	485
1989	242	11.8	4,890	15.7	813
1990	934	13.3	6,966	20.6	1,720
Total	1,715	105.1	30,828	144.3	6,601

1/ En millones de dólares.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

Por último, las industrias con el mayor número de empleos nuevos generados fueron hortalizas y farináceos (1,708); frutales(1,683); café (1,166); y agropecuarios (675). En cuanto al

valor de su producción, las industrias más importantes fueron las de pecuarios, hortalizas y farináceos, y frutales, con \$56.8, \$30.5 y \$26.1 millones, respectivamente.■

AGRICULTURA**NOTAS**

- ¹ El Departamento de Agricultura, a fin de tener un indicador que ilustre el comportamiento total de las diversas actividades agrícolas, utiliza la metodología de peso proporcional a precios para calcular una tasa de la producción agrícola entre un año y otro. Dicha metodología se resume como sigue:
- a. Peso proporcional - ilustra la importancia económica de la empresa dentro del sector agrícola. Se calcula dividiendo el ingreso bruto de cada empresa entre el valor total del ingreso. El resultado es un coeficiente que representa la importancia económica de la empresa.
 - b. Por ciento de cambio de la producción - se obtiene el cambio porcentual entre la producción presente y la pasada para cada producto.
 - c. Tasa de producción agregada - se multiplica el coeficiente de (a) por el coeficiente obtenido en (b). El resultado es la tasa de crecimiento de ese producto. La tasa agregada o producción agregada es la suma algebraica de cada tasa.
- ² En Estados Unidos la agricultura, como sector independiente, aporta cerca del 3 por ciento al producto bruto. Sin embargo, cuando ésta se integra a la industria de elaboración de alimentos, representa el 20 por ciento del valor total de la producción.



TRANSFERENCIAS FEDERALES

CAPITULO VIII



TRANSFERENCIAS FEDERALES

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Sumario

Por su naturaleza y magnitud, las transferencias federales desempeñan un papel importante en la economía de la Isla. Su impacto se canaliza a través de fondos destinados a mejorar servicios, realizar obras de infraestructura, estimular el empleo, y mejorar niveles de educación y de la calidad de vida, en general. De acuerdo a su naturaleza, las transferencias federales se clasifican en dos categorías a saber: otorgadas, que se reciben gratuitamente y las devengadas, que son resultado de derechos previamente adquiridos.

En 1990-91, las transferencias federales totalizaron \$5,973.6 millones. Esta cifra representó un 26.2 por ciento del producto bruto de ese año, que totalizó \$22,831.0 millones. Además, representaron un 19.5 por ciento de la demanda interna de bienes y servicios de dicho año, la que montó \$30,657.8 millones. Por otro lado, en 1990-91 las aportaciones federales constituyeron cerca del 30 por ciento de las rentas netas del gobierno estatal. En los últimos tres años fiscales, estas transferencias representaron cerca del 21 por ciento del ingreso recibido por las personas.

En el sector público la canalización de fondos ha experimentado cambios drásticos, especialmente en lo que concierne a los municipios. Mediante mecanismos que proveen los reglamentos federales, éstos cualifican y obtienen fondos de determinados programas. Entre esos mecanismos están los llamados consorcios y el concepto de "entitlements".

Las transferencias federales contabilizadas para el sector público en 1990-91 ascendieron a \$1,449.7 millones. Esta cifra reflejó una disminución de \$32.4 millones, ó 2.2 por ciento respecto a los \$1,482.1 millones registrados para 1989-90. No obstante dicha baja, se puede concluir que las transferencias federales al sector público

prácticamente se estabilizaron en este año. De los fondos para 1990-91, \$1,379.4 millones, o el 95.2 por ciento, se destinaron a gastos corrientes y de inversión. Los restantes \$70.3 millones fueron a las empresas públicas para subsidiar gastos operacionales.

En 1990-91, el gobierno central recibió fondos federales ascendentes a \$988.6 millones, con un alza de \$33.2 millones, ó 3.5 por ciento. Esta cantidad representó el 68.2 por ciento de los fondos de transferencias recibidos del gobierno federal por el sector público. Se observa que el crecimiento de estos fondos se estabilizó en los últimos dos años fiscales, ya que en 1989-90 el mismo fue de 3.3 por ciento.

Durante el año 1990-91, las empresas públicas recibieron fondos del gobierno federal ascendentes a \$332.4 millones. Esta cifra refleja una baja de \$41.7 millones, u 11.1 por ciento al ser comparada con los \$374.1 millones de 1989-90. En este año se registró un aumento de \$160.8 millones sobre los \$213.3 millones de 1988-89. Durante 1990-91, unos \$229.3 millones recibidos por estas empresas fueron utilizados en gastos corrientes. A su vez, unos \$32.8 millones fueron para gastos de capital y \$70.3 millones como subsidios.

Los municipios recibieron \$128.7 millones por concepto de transferencias federales en 1990-91. Esta cifra refleja una reducción de \$23.8 millones o de 15.6 por ciento. De esa cantidad, los municipios dedicaron \$46.9 millones, o el 36.4 por ciento, a gastos corrientes; los restantes \$81.8 millones, 63.6 por ciento, a gastos de capital.

Las transferencias federales a las personas totalizaron \$4,515.4 millones, para un alza de \$28.0 millones, ó 0.6 por ciento sobre los \$4,487.4 millones de 1989-90. Estos fondos prácticamente se estabilizaron en este año fiscal, luego del extraordinario crecimiento de \$562.1 millones, ó

TRANSFERENCIAS FEDERALES

14.3 por ciento del año fiscal 1990. Hay que aclarar que este crecimiento se debió, prácticamente, a los fondos de ayuda especial que el gobierno federal hizo llegar a los damnificados por el huracán Hugo. Dichos fondos totalizaron \$417.6 millones en 1989-90 y \$98.3 millones en 1990-91.

De las transferencias federales a las personas en 1990-91, unos \$3,017.4 millones, o el 66.8 por ciento, correspondieron a la categoría de transferencias devengadas. Los restantes \$1,497.9 millones, el 33.2 por ciento, fueron transferencias otorgadas. Dicha cifra reflejó una disminución de \$221.8 millones, ó \$12.9 por ciento respecto a la de 1989-90. En este año estas transferencias totalizaron \$1,719.7 millones, con un aumento de \$390.6 millones o un 29.4 por ciento. Fue en esta categoría de fondos que se concentró la ayuda a los damnificados por el huracán Hugo.

Introducción

El flujo de dinero proveniente del exterior, como ayuda al gobierno de Puerto Rico, no es una innovación de este siglo. Bajo el dominio de la Corona Española, la Isla recibía ayuda de México, otra de las colonias del Nuevo Mundo. De ésta, por

ser rica en recursos naturales, especialmente oro, los españoles enviaban lo que se conoció como el Situado Mexicano.

En cuanto a fondos del gobierno de los Estados Unidos, los datos históricos revelan que para el 1942 el gobierno de Puerto Rico recibió unos \$20.5 millones (Tabla 1). Esos dineros fueron, primordialmente, para promover el desarrollo agrícola. También se recibieron fondos en menor cuantía, para educación y asistencia pública. La ayuda directa a las personas fue mínima, concentrándose en beneficios a veteranos de la Primera Guerra Mundial.

En el año 1950, la ayuda federal a la Isla, \$28.1 millones, se mantuvo más o menos en el nivel de 1942. Concerniente a los individuos, en este año las transferencias aumentaron significativamente a la cifra de \$50.4 millones, debido a los beneficios otorgados a los veteranos de la Segunda Guerra Mundial que terminó en 1945.

Las transferencias al gobierno de Puerto Rico en el año 1960 reflejaron un crecimiento consistente, al ascender a \$62.4 millones. Las transferencias a individuos se incrementaron a \$78.1

Tabla 1

TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Sector público			Sector privado			Gran total
	Gastos corrientes y de capital	Subsidios	Total	Individuos	Empresas	Total	
1942	8.3	10.8	19.1	1.4	---	1.4	20.5
1950	9.4	18.7	28.1	50.4	---	50.4	78.5
1960	47.3	15.1	62.4	78.1	---	78.1	140.5
1970	256.5	17.8	274.3	280.8	---	280.8	555.1
1980	1,310.5	56.4	1,366.9	2,455.8	4.0	2,459.8	3,826.7
1985	1,166.2	61.0	1,227.2	3,238.6	3.6	3,242.2	4,469.4
1989	1,220.1	61.1	1,281.2	3,925.3	7.2	3,932.5	5,213.7
1990	1,418.9	63.2	1,482.1	4,487.4	7.7	4,495.1	5,977.2
1991p	1,379.4	70.3	1,449.7	4,515.4	8.5	4,523.9	5,973.6

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

TRANSFERENCIAS FEDERALES

millones, como resultado combinado de los beneficios a veteranos y del seguro social. La trayectoria de las transferencias federales a las personas nos retrolleva al año 1952, cuando se extendieron los beneficios del seguro social a Puerto Rico. De otra parte, en el año fiscal 1967 el Programa Medicare fue extendido también a la Isla.

Durante la década de los años 70 fue que los fondos de transferencias a Puerto Rico tomaron impulso. La cifra alcanzada en el 1969-70, \$555.1 millones, contrastó marcadamente con las cuantías de los años anteriores. De ese total, \$274.3 millones se canalizaron al sector público y \$280.8 millones a los individuos.

Ya para el año fiscal 1980, las transferencias federales habían alcanzado un nivel considerable. En ese año, su valor fue de \$3,826.7 millones, reflejando un incremento de \$3,271.6 millones respecto al nivel de 1969-70. La extensión a la Isla del Programa de Cupones de Alimentos en el año fiscal 1975 tuvo mucho que ver con dicho aumento. De esta forma, el sector privado, y dentro de éste los individuos, aumentaron su participación en los fondos federales. Dicha participación se movió de un 50.6 por ciento en 1969-70 a 64.3 por ciento en 1979-80. En los últimos tres años fiscales, los fondos federales recibidos por el sector privado evidenciaron una participación relativa de alrededor del 75 por ciento.

En el sector público, la canalización de fondos ha experimentado cambios drásticos, especialmente en lo que concierne a los municipios. A base de mecanismos que proveen los reglamentos federales, éstos pueden adquirir fondos sin la intervención directa del gobierno central. Entre esos mecanismos están los llamados consorcios. En los mismos se agrupan municipios que individualmente no cualifican para determinados programas. Al presente, los consorcios existentes están encaminados a la administración de fondos bajo el Programa Empleo y Trabajo (Job Training Partnership Act, JTPA) del Departamento del

Trabajo de Estados Unidos. La cantidad global recibida por el consorcio es distribuida entre los municipios integrantes mediante una fórmula que considera la población como parámetro básico. El primero de estos consorcios lo formaron los municipios de Ponce y Utuado en 1989. En ese año, también se formó el Consorcio Guaynabo, que además lo comprenden los municipios de Aguas Buenas, Cataño, Corozal, Cidra, Orocovis, Toa Baja, Toa Alta y Villalba. Más recientemente, en julio de 1991, se formó el Consorcio Caguas-Guayama, constituido, además, por Aibonito, Arroyo, Cayey y Gurabo.

En el caso de los municipios, existe también el concepto de "entitlements". Este se refiere a municipios que por contar con una población de 50,000 o más habitantes, las llamadas grandes ciudades, cualifican para cantidades en bloque dentro del programa "Community Development Block Grants" (CDBG). Al presente, doce ciudades participan de este programa, además del Comisionado Para Asuntos Municipales. Estas son: San Juan, Carolina, Trujillo Alto, Caguas, Humacao, Mayaguez, Arecibo, Toa Baja, Ponce, Bayamón, Aguadilla y Guaynabo.

Impacto de las transferencias federales

Por su naturaleza y magnitud, las transferencias federales desempeñan un papel importante en la economía de la Isla. Su impacto se canaliza a través de fondos destinados a mejorar servicios, realizar obras de infraestructura, estimular el empleo, y mejorar niveles de educación y de la calidad de vida, en general. De acuerdo a su naturaleza, las transferencias federales se clasifican en dos categorías a saber, otorgadas y devengadas. Las primeras se refieren a fondos gratuitos para los que el beneficiario no ha tenido que hacer ningún tipo de aportación previo al recibo de las mismas. Los fondos recibidos por el gobierno del E.L.A. y sus instrumentalidades son

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 2

TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR PUBLICO
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989			1990			1991p		
	Gastos corrientes	Inversión de capital	Total	Gastos corrientes	Inversión de capital	Total	Gastos corrientes	Inversión de capital	Total
Total	1,104.2	177.1	1,281.2	1,303.8	178.3	1,482.1	1,273.9	175.8	1,449.7
Gobierno del E.L.A. 1/	882.8	42.5	925.3	914.3	41.1	955.4	927.3	61.3	988.6
Empresas públicas	184.0	29.3	213.3	347.5	26.6	374.1	299.6	32.8	332.4
Municipios	37.4	105.3	142.7	42.0	110.6	152.6	46.9	81.8	128.7

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye las transferencias del Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo, el Programa de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares y los fondos FEMA, recibidos a través de la Defensa Civil de Puerto Rico, por razón del huracán Hugo.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

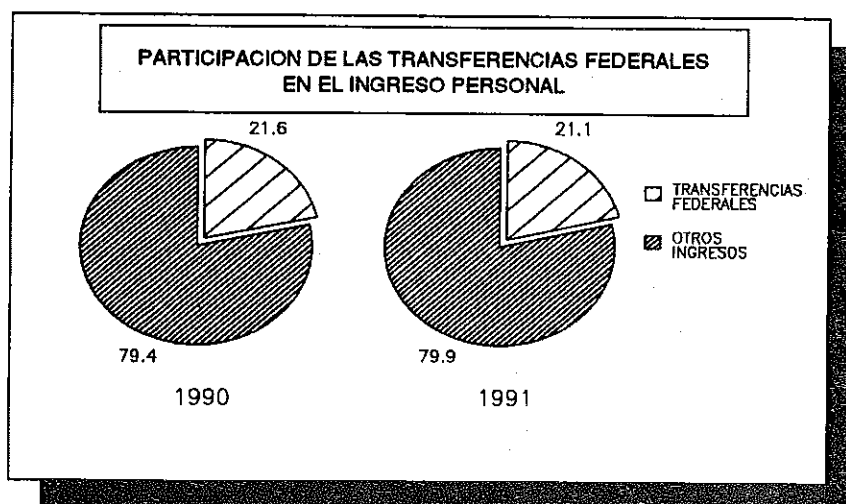
transferencias otorgadas. La segunda categoría son fondos que se reciben como resultado de un derecho previamente adquirido. Ejemplo de estas transferencias son las pensiones, entre las que se destacan el seguro social y las transferencias a veteranos.

En 1990-91, las transferencias federales totalizaron \$5,973.6 millones. Esta cifra representó un 26.2 por ciento del producto bruto de ese año, que totalizó \$22,831.0 millones. Además, representaron un 19.5 por ciento de la demanda interna de bienes y servicios de dicho año, la que montó \$30,657.8 millones.

El efecto de las transferencias federales se puede cuantificar a base del análisis de las fuentes de ingresos del gobierno de Puerto Rico. Por ejemplo, en 1990-91 las aportaciones federales constituyeron cerca del 30 por ciento de las rentas netas del gobierno estatal. Como fuente de ingresos para la formación de capital a través del sector público, las transferencias federales aportaron unos \$175.8 millones en 1990-91. Este nivel es similar al de los años fiscales 1989 y 1990, que tuvieron un valor de \$177.1 y \$178.3 millones, respectivamente (Tabla 2).

Por otro lado, las transferencias federales impactan notablemente el poder adquisitivo de los

Gráfica 1



TRANSFERENCIAS FEDERALES

puertorriqueños y, por consiguiente, su nivel de vida. En los últimos tres años fiscales, estas transferencias representaron cerca del 21 por ciento del ingreso recibido por las personas (Tabla 3 y Gráfica 1).

Entre los medios utilizados para estimar el impacto de las transferencias se encuentra el Modelo Económico Interindustrial de la Junta de Planificación de Puerto Rico. Mediante este modelo se han calculado coeficientes del efecto multiplicador o impacto directo e indirecto de las transferencias federales en la generación de producción, empleo y otras variables macroeconómicas. El modelo refleja que son las transferencias federales a las personas las que

estima que por cada millón de dólares recibidos, se crean de tres a cuatro empleos.

Transferencias federales al sector público

Las transferencias federales contabilizadas para el sector público en 1990-91 ascendieron a \$1,449.7 millones. Esta cifra reflejó una disminución de \$32.4 millones, ó 2.2 por ciento respecto a los \$1,482.1 millones registrados para 1989-90. De los fondos para 1990-91, \$1,379.4 millones, o el 95.2 por ciento, se destinaron a gastos corrientes y de inversión. Los restantes \$70.3 millones fueron a las empresas públicas para subsidiar gastos

Tabla 3

RELACION ENTRE LAS TRANSFERENCIAS FEDERALES
Y EL INGRESO PERSONAL
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990	1991p	Distribución relativa		
				1989	1990	1991p
Ingreso personal	19,169.7	20,727.2	21,373.6	100.0	100.0	100.0
Transferencias federales a personas	3,925.3	4,487.4	4,515.4	20.5	21.6	21.1
Devengadas	2,596.0	2,767.6	3,017.4	13.5	13.4	14.1
Seguro Social	1,940.6	2,055.0	2,242.5	10.1	9.9	10.5
Otros 1/	655.4	712.6	774.9	3.4	3.4	3.6
Otorgadas	1,329.2	1,719.8	1,497.9	6.9	8.3	7.0
Asistencia Nutricional	852.7	880.1	915.6	4.4	4.2	4.3
Otros	476.5	839.7	582.3	2.5	4.1	2.7

p - Cifras preliminares.

1/ Cifras netas de los pagos en primas al seguro medicare.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

tienen un impacto mayor en las principales variables macroeconómicas. Se estima del mismo que por cada dólar que reciben las personas por concepto de dichas transferencias, se generan 92 centavos en el producto bruto nacional, \$1.05 en el producto bruto interno y \$1.77 en el ingreso personal. En el caso de las transferencias al gobierno, el modelo

operacionales. Por otro lado, como transferencias otorgadas se recibieron \$1,271.5 millones, o el 87.7 por ciento de los fondos (Tabla 4). Los \$178.2 millones restantes, el 12.8 por ciento, correspondió a transferencias del Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo, el cual se clasifica dentro de las transferencias devengadas.

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 4

	Recibos			Pagos			Netos		
	1989	1990	1991p	1989	1990	1991p	1989	1990	1991p
Total	5,295.1	6,066.0	6,065.1	1,634.1	1,741.5	1,809.9	3,661.0	4,324.5	4,255.2
Transferencias devengadas	2,788.7	2,995.6	3,295.7	1,634.1	1,741.5	1,809.9	1,154.6	1,254.1	1,485.8
Personas	2,684.7	2,864.1	3,117.5	1,397.1	1,494.6	1,567.3	1,287.6	1,369.5	1,550.2
Seguro Social	1,940.6	2,055.0	2,242.5	1,232.5	1,321.8	1,380.2	708.1	733.2	862.3
Medicare	320.4	368.1	414.9	88.7	96.6	100.1	231.7	271.5	314.8
Veteranos	337.3	349.1	362.7	1.6	1.6	1.6	335.7	347.5	361.1
Pensión Sistema de Retiro	86.3	91.9	97.4	47.3	48.5	57.8	39.0	43.4	39.6
Indemnización por muerte e incapacidad	0.1	0.0	0.0	27.0	26.1	27.6	(26.9)	(26.1)	(27.6)
Gobierno del E.L.A.	104.0	131.5	178.2	237.0	246.9	242.6	(133.0)	(115.4)	(64.4)
Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo	104.0	131.5	178.2	237.0	246.9	242.6	(133.0)	(115.4)	(64.4)
Transferencias otorgadas	2,506.4	3,070.4	2,769.4	0.0	0.0	0.0	2,506.4	3,070.4	2,769.4
Personas	1,329.1	1,719.7	1,497.9	0.0	0.0	0.0	1,329.1	1,719.7	1,497.9
Asistencia Nutricional	852.7	880.1	915.6	0.0	0.0	0.0	852.7	880.1	915.6
Becas	259.7	249.1	254.2	0.0	0.0	0.0	259.7	249.1	254.2
Subsidio de intereses a estudiantes	15.5	11.7	9.5	0.0	0.0	0.0	15.5	11.7	9.5
Ayuda para la vivienda	153.6	234.1	183.0	0.0	0.0	0.0	153.6	234.1	183.0
Cancelación de préstamos	12.5	5.9	2.5	0.0	0.0	0.0	12.5	5.9	2.5
Ayuda para familias en área de desastre	0.0	302.0	97.0	0.0	0.0	0.0	0.0	302.0	97.0
Transferencias instituciones privadas sin fines de lucro	35.1	36.8	36.1	0.0	0.0	0.0	35.1	36.8	36.1
Gobierno del E.L.A.	1,177.3	1,350.7	1,271.5	0.0	0.0	0.0	1,177.3	1,350.7	1,271.5
Agencias regulares	821.3	824.0	810.4	0.0	0.0	0.0	821.3	824.0	810.4
Empresas públicas	213.3	374.1	332.4	0.0	0.0	0.0	213.3	374.1	332.4
Municipios	142.7	152.6	128.7	0.0	0.0	0.0	142.7	152.6	128.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

TRANSFERENCIAS FEDERALES

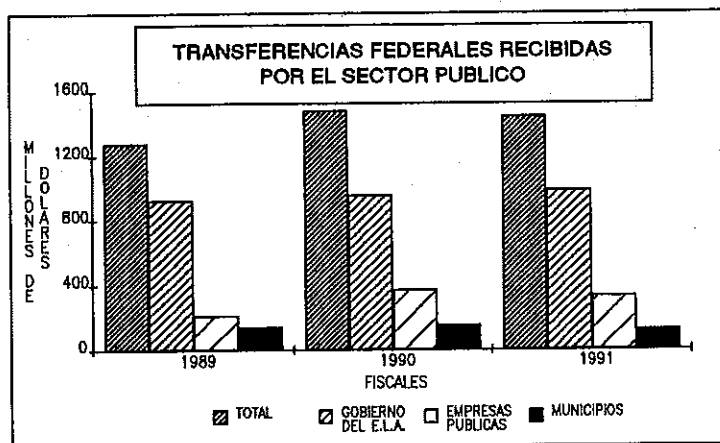
No obstante la baja registrada en 1990-91, se puede concluir que las transferencias federales al sector público prácticamente se estabilizaron en dicho año. En 1989-90, estos fondos totalizaron \$1,482.1 millones evidenciando un aumento de \$200.9 millones. Esta alza se atribuyó, en gran medida, a fondos de emergencia asignados a Puerto Rico para la reposición y reconstrucción, luego del paso del huracán Hugo en septiembre de 1989.

Gobierno Central del E.L.A.

En 1990-91, el gobierno central recibió fondos federales ascendentes a \$988.6 millones, con un

Educación, anteriormente Departamento de Instrucción Pública (Tabla 5). Este recibió \$335.1 millones en 1990-91, y representó el 33.9 por ciento del total de fondos recibidos a nivel de gobierno central. El Departamento de Educación auspicia con fondos federales tres programas importantes que son, el Programa Ayuda al Estudiante (Capítulo 1), el Programa para Niños Rezagados (Capítulo 2) y el Programa de Comedores Escolares. En conjunto, estos tres programas totalizaron \$295.3 millones del total de fondos federales recibidos en el año, equivalente a un 88.1 por ciento de dicho total.

Gráfica 2



alza de \$33.2 millones, ó 3.5 por ciento¹ (Gráfica 2). Esa cantidad representó el 68.2 por ciento de los fondos de transferencias recibidos del gobierno federal por el sector público. Se observa que el crecimiento de estos fondos se estabilizó en los últimos dos años fiscales, ya que en 1989-90 el mismo fue de 3.3 por ciento.

A base de la clasificación por áreas programáticas, resulta que la mayor cantidad de transferencias federales la reciben las agencias para el desarrollo social. En 1990-91, \$899.8 millones, o el 91.0 por ciento de los fondos recibidos por el gobierno central correspondieron a esta área.

Entre las agencias, la mayor beneficiaria de fondos federales es el Departamento de

El Departamento de Servicios Sociales ocupa el segundo lugar en cuanto a fondos recibidos por las agencias. Este recibió fondos federales ascendentes a \$171.2 millones en 1990-91. Esta cifra muestra la tendencia a disminuir que reflejó la de 1989-90, que montó unos \$173.0 millones. La del año fiscal 1989 ascendió a \$179.4 millones.

Empresas públicas

En 1990-91, las empresas públicas recibieron fondos del gobierno federal ascendentes a \$332.4 millones. Esta cifra refleja una baja de \$41.7 millones, u 11.1 por ciento, al ser comparada con los \$374.1 millones de 1989-90. En este año se registró un aumento de \$160.8 millones sobre los \$213.3 millones de 1988-89. Este movimiento se debió a que la Administración de Derecho al Trabajo asumió la canalización de fondos del Programa Empleo y Trabajo (Job Training Partnership Act, JTPA), los que hasta 1988-89 eran administrados por la Oficina del Gobernador.

Con anterioridad a 1989-90, la mayor cantidad de fondos llegaban a la Administración de Facilidades y Servicios de Salud (AFASS). En 1990-91, esta empresa pública recibió unos \$118.2

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 5

	1990					1991p				
	Gerencia gubernamental	Protección y seguridad	Desarrollo social	Desarrollo económico y asesoramiento	Total	Gerencia gubernamental	Protección y seguridad	Desarrollo social	Desarrollo económico y asesoramiento	Total
Total	1.1	13.3	1,165.1	239.3	1,418.9	1.4	14.7	1,179.5	184.3	1,379.5
Gobierno Central de E.L.A.	1.1	13.3	846.8	94.2	955.4	1.4	14.7	899.8	73.1	988.6
Guardia Nacional	0.0	8.3	0.0	0.0	8.3	0.0	7.5	0.0	0.0	7.5
Departamento de Educación	0.0	0.0	348.7	0.0	348.7	0.0	0.0	335.1	0.0	335.1
Departamento de Salud	0.0	0.0	79.5	0.0	79.5	0.0	0.0	79.5	0.0	79.5
Junta de Calidad Ambiental	0.0	0.0	3.9	0.0	3.9	0.0	0.0	3.5	0.0	3.5
Departamento de Servicios Sociales	0.0	0.0	173.0	0.0	173.0	0.0	0.0	171.2	0.0	171.2
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos	0.0	0.0	26.4	0.0	26.4	0.0	0.0	23.0	0.0	23.0
Oficina del Gobernador	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Universidad de Puerto Rico	0.0	0.0	27.7	0.0	27.7	0.0	0.0	26.1	0.0	26.1
Departamento de Agricultura	0.0	0.0	0.0	9.4	9.4	0.0	0.0	0.0	10.1	10.1
Departamento de Transportación y Obras Públicas	0.0	0.0	0.0	1.3	1.3	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0
Departamento de Recursos Naturales	0.0	0.0	0.0	4.1	4.1	0.0	0.0	0.0	3.6	3.6
Oficina de Energía	0.0	0.0	0.0	0.3	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Autoridad de Carreteras	0.0	0.0	0.0	79.1	79.1	0.0	0.0	0.0	58.4	58.4
Otras agencias	1.1	5.0	22.3	0.0	28.4	1.4	7.2	44.6	0.0	53.2
Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo	0.0	0.0	131.5	0.0	131.5	0.0	0.0	178.2	0.0	178.2
Programa de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares	0.0	0.0	15.3	0.0	15.3	0.0	0.0	13.0	0.0	13.0
Fondos Fena	0.0	0.0	18.5	0.0	18.5	0.0	0.0	11.6	0.0	11.6
Empresas públicas	0.0	0.0	276.6	34.3	310.9	0.0	0.0	234.2	28.0	262.2
Administración de Facilidades y Servicios de Salud	0.0	0.0	105.3	0.0	105.3	0.0	0.0	118.2	0.0	118.2
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	0.0	0.0	10.9	0.0	10.9	0.0	0.0	11.0	0.0	11.0
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	0.0	0.0	33.0	0.0	33.0	0.0	0.0	31.4	0.0	31.4
Estación Experimental Agrícola	0.0	0.0	0.0	4.6	4.6	0.0	0.0	0.0	4.4	4.4
Servicio de Extensión Agrícola	0.0	0.0	0.0	5.1	5.1	0.0	0.0	0.0	6.4	6.4
Autoridad Metropolitana de Autobuses	0.0	0.0	0.0	5.7	5.7	0.0	0.0	0.0	11.7	11.7
Compañía de Fomento Industrial	0.0	0.0	0.0	0.5	0.5	0.0	0.0	0.0	0.5	0.5
Administración de Derecho al Trabajo	0.0	0.0	127.4	0.0	127.4	0.0	0.0	73.6	0.0	73.6
Otras empresas	0.0	0.0	0.0	18.4	18.4	0.0	0.0	0.0	5.0	5.0
Municipios	0.0	0.0	41.7	110.8	152.6	0.0	0.0	45.5	83.2	128.7

p - Cifras preliminares.

Nota: Para efectos de esta clasificación, no se están incluyendo las empresas que reciben fondos para subsidiar operaciones.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 6

SUBSIDIOS FEDERALES A INDUSTRIAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1988	1989	1990	1991p
Total	79.5	68.4	70.9	78.8
Sector gubernamental	70.4	61.1	63.2	70.3
Agricultura y acuicultura	0.6	0.1	0.0	0.0
Conservación Agrícola	0.6	0.1	0.0	0.0
CODREMAR	0.0	0.0	0.0	0.0
Transportación	9.3	7.7	7.7	7.8
Autoridad Metropolitana de Autobuses	9.3	7.7	7.7	7.8
Finanzas, seguros y bienes raíces	60.5	53.3	55.5	62.5
Autoridad de Edificios Públicos	0.0	0.0	0.0	0.0
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	60.2	51.7	55.0	62.3
Asociación de Educación Superior	0.0	1.5	0.5	0.2
Asociación de Préstamos Estudiantes	0.4	a/	0.0	0.0
Servicios	a/	a/	0.0	0.0
Espectáculos públicos	0.0	0.0	0.0	0.0
Turismo	0.0	0.0	0.0	0.0
Orquesta Sinfónica	a/	a/	0.0	0.0
Sector privado (JTPA, III-A) 1/	9.0	7.2	7.7	8.5
Agricultura	1.0	0.8	0.8	0.9
Manufactura	5.0	4.0	4.3	4.7
Minería	0.0	0.0	0.0	0.0
Construcción	0.2	0.1	0.2	0.2
Transportación y otros servicios	a/	a/	a/	a/
Comercio	1.4	1.1	1.2	1.3
Finanzas, seguros y bienes raíces	0.2	0.1	0.1	0.2
Servicios	1.3	1.0	1.1	1.2

p - Cifras preliminares.

1/ Se refiere a "Job Training Partnership Act", del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos Federal.

a/ Menos de \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

millones, cifra que fue \$12.9 millones, ó 12.3 por ciento mayor que los \$105.3 millones de 1989-90

Las empresas públicas varían el uso de los fondos federales, el que se resume en gastos

corrientes no operacionales, gastos de capital y subsidios operacionales. Durante 1990-91, unos \$229.3 millones recibidos por estas empresas fueron utilizados en gastos corrientes. A su vez, unos \$32.8 millones fueron para gastos de capital y \$70.3 millones como subsidios (Tabla 6).

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 7
TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR LOS MUNICIPIOS
(En millones de dólares - Años fiscales)

Programas	1989	1990	1991p	Cambio			
				Absoluto		Porcentual	
				1990 1989	1991 1990	1990 1989	1991 1990
Total	142.7	152.5	128.7	9.8	(23.8)	6.9	(15.6)
Desarrollo social	37.3	41.7	45.5	4.4	3.8	11.8	9.1
Acción comunal	4.0	5.6	5.9	1.6	0.3	40.4	5.4
"Head Start"	18.0	17.1	20.7	(0.9)	3.6	(5.0)	21.1
Recursos humanos	15.1	16.9	16.5	1.8	(0.4)	11.9	(2.4)
Otros	0.2	2.1	2.4	1.9	0.3	950.0	14.3
Desarrollo económico	105.3	110.8	83.2	5.5	(27.6)	5.2	(24.9)
"Community Development Block Grants" (CDBG)	89.0	74.9	68.0	(14.1)	(6.9)	(15.8)	(9.2)
"Urban Development Action Grants" (UDAG)	7.8	12.4	5.8	4.6	(6.6)	59.0	(53.2)
"Farmers Home Administration" (FHA)	0.8	1.1	0.9	0.3	(0.2)	37.5	(18.2)
"Economic Development Administration" (EDA)	0.0	0.8	1.5	0.8	0.7	---	87.5
"Urban Mass Transportation Act" (UMTA)	2.8	7.7	4.1	4.9	(3.6)	175.0	(46.8)
"Housing Older Declining Areas Grants" (HODAG)	4.9	13.6	1.5	8.7	(12.1)	177.6	(89.0)
Otros	0.0	0.3	1.4	0.3	1.1	---	366.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

La agrupación de las empresas públicas en áreas programáticas refleja que la mayor cantidad de fondos federales se canaliza a través de empresas dedicadas al desarrollo social. De hecho, del total de fondos recibidos por estas empresas en 1990-91, unos \$234.2 millones o el 70.5 por ciento se asignaron al desarrollo social.

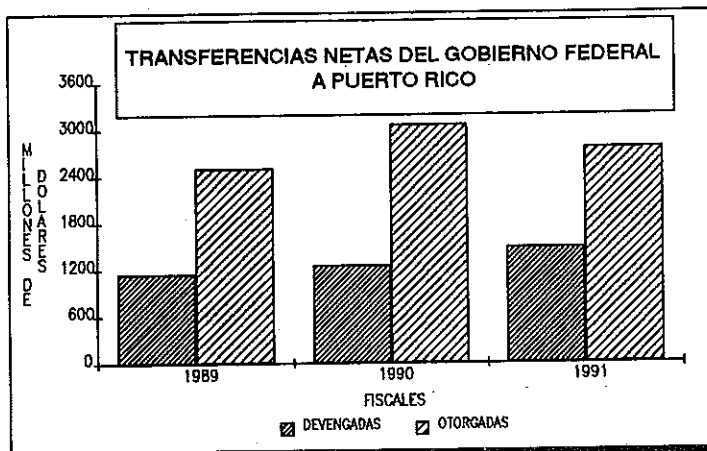
Municipios

Los municipios recibieron \$128.7 millones por concepto de transferencias federales en 1990-91 (Tabla 7). Esta cifra refleja una reducción de \$23.8 millones o de 15.6 por ciento. De esa cantidad, los municipios dedicaron \$46.9 millones, o el 36.4 por ciento, a gastos corrientes, mientras que los restantes \$81.8 millones, 63.6 por ciento, a gastos de capital. En 1989-90 llegaron a los municipios unos \$152.6 millones. De éstos, \$110.6 millones, o el 72.5 por ciento, fueron dedicados a gastos de inversión.

En el caso de los municipios la mayor cantidad de fondos caen bajo programas encaminados al desarrollo económico y asesoramiento. En 1990-91, el 64.6 por ciento de los fondos, unos \$83.2 millones, estaba orientado a ese propósito. El restante 35.4 por ciento, \$45.5 millones, correspondió al área de desarrollo social. Dentro del área de desarrollo económico, el grueso de fondos proviene del "Community Development Block Grants" (CDBG), programa adscrito a la Administración de Vivienda y Desarrollo Urbano de Estados Unidos. Los fondos recibidos bajo este programa en 1990-91 fueron \$68.0 millones. Estos representaron el 81.7 por ciento del total de fondos federales recibidos por los municipios para desarrollo económico, y el 52.8 por ciento de todos los fondos federales recibidos por los mismos. En fondos para desarrollo social, la mayor cantidad proviene del programa "Head Start". En 1990-91, los fondos recibidos por este programa ascendieron a \$20.7 millones. Esto constituyó el 45.5

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Gráfica 3



Transferencias devengadas

De las transferencias federales a las personas en 1990-91 unos \$3,017.4 millones, o el 66.8 por ciento, correspondieron a la categoría de transferencias devengadas. Los restantes \$1,497.9 millones, el 33.2 por ciento, fueron transferencias otorgadas (Gráfica 3). De las transferencias devengadas, los beneficios del seguro social son los de mayor cuantía, con un total de \$2,242.5 millones en 1990-91. Estos

representaron el 74.3 por ciento del grupo y el 49.7 por ciento de todas las transferencias recibidas del gobierno federal por las personas. Dichos beneficios se incrementaron en 9.1 por ciento en 1990-91, parte de lo cual se adjudica al 5.4 por ciento por concepto del ajuste del costo de vida, efectivo en enero de 1991. Los beneficios a veteranos siguen en importancia, con un total de \$362.7 millones, para un incremento de \$13.6 millones o un 3.9 por ciento. Los beneficios del seguro Medicare, por su parte, ocuparon la tercera posición con \$314.8 millones, luego de restarle los \$100.1 millones por concepto de las primas pagadas al mismo.

Transferencias federales a las personas

En 1990-91, las transferencias federales a las personas totalizaron \$4,515.4 millones, para un alza de \$28.0 millones, ó 0.6 por ciento sobre los \$4,487.3 millones de 1989-90. Estos fondos prácticamente se estabilizaron en este año fiscal, luego del extraordinario crecimiento de \$562.1 millones, ó 14.3 por ciento, del año fiscal 1990. Hay que aclarar que este crecimiento se debió, prácticamente, a los fondos de ayuda especial que el gobierno federal hizo llegar a los damnificados por el huracán Hugo. Dichos fondos totalizaron \$417.6 millones en 1989-90 y \$98.3 millones en 1990-91. De no haberse dado esta ayuda, el valor de las transferencias federales a las personas hubiese sido de \$4,069.8 millones en 1989-90 y de \$4,417.1 en 1990-91. Entonces, el incremento hubiese resultado de 8.5 por ciento en 1990-91.

representaron el 74.3 por ciento del grupo y el 49.7 por ciento de todas las transferencias recibidas del gobierno federal por las personas. Dichos beneficios se incrementaron en 9.1 por ciento en 1990-91, parte de lo cual se adjudica al 5.4 por ciento por concepto del ajuste del costo de vida, efectivo en enero de 1991. Los beneficios a veteranos siguen en importancia, con un total de \$362.7 millones, para un incremento de \$13.6 millones o un 3.9 por ciento. Los beneficios del seguro Medicare, por su parte, ocuparon la tercera posición con \$314.8 millones, luego de restarle los \$100.1 millones por concepto de las primas pagadas al mismo.

Transferencias otorgadas

Las transferencias federales a las personas que se clasifican como otorgadas ascendieron a \$1,497.9 millones en 1990-91. Dicha cifra reflejó una disminución de \$221.8 millones, ó \$12.9 por ciento respecto a la de 1989-90. En este año estas transferencias totalizaron \$1,719.7 millones, con un aumento de \$390.6 millones o un 29.4 por ciento. Fue en esta categoría de fondos que se concentró la ayuda a los damnificados por el huracán Hugo (Tabla 8).

La ayuda a las personas bajo el Programa de Asistencia Nutricional es el renglón principal

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Tabla 8

TRANSFERENCIAS RECIBIDAS DEL EXTERIOR POR LAS PERSONAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

	1989	1990			1991p		
	Total	Regulares	Huracán Hugo	Total	Regulares	Huracán Hugo	Total
Total	3,966.2	4,101.2	454.4	4,555.6	4,455.6	98.3	4,553.9
Del gobierno federal	3,925.3	4,069.8	417.5	4,487.3	4,417.1	98.3	4,515.4
Beneficios a Veteranos	337.3	349.1	0.0	349.1	362.7	0.0	362.7
Beneficios Seguro Social	1,940.6	2,055.0	0.0	2,055.0	2,242.5	0.0	2,242.5
Beneficios Medicare	231.7	271.6	0.0	271.6	314.8	0.0	314.8
Asistencia Nutricional	852.8	880.1	0.0	880.1	915.6	0.0	915.6
Pensión Sistema de Retiro	86.3	91.9	0.0	91.9	97.4	0.0	97.4
Ayuda para la Vivienda	153.6	118.6	115.5	234.1	181.8	1.3	183.1
Sección 8 y otros	0.0	0.0	9.5	9.5	0.0	0.0	0.0
Programa FEMA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Vivienda por Desastre	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Rehabilitación Vivienda Existente	0.0	0.0	106.1	106.1	0.0	1.3	1.3
Subsidio de Intereses a Estudiantes	15.5	11.7	0.0	11.7	9.5	0.0	9.5
Cancelación de Préstamos a Estudiantes	12.5	5.9	0.0	5.9	2.5	0.0	2.5
Becas	259.8	249.1	0.0	249.1	254.2	0.0	254.2
Indemnización por Muerte e Incapacidad	0.1	a/	0.0	a/	a/	0.0	a/
Indemnización Familias en Areas de Desastres	0.0	0.0	302.0	302.0	0.0	97.0	97.0
Transferencias a instituciones privadas	35.1	36.8	0.0	36.8	36.1	0.0	36.1
De otros no residentes	40.9	31.4	36.9	68.3	38.5	0.0	38.5
Compensación por desempleo	15.9	17.5	0.0	17.5	18.0	0.0	18.0
Mercancía para beneficencia	25.0	13.9	0.0	13.9	20.5	0.0	20.5
Ayuda para Desastres Naturales	0.0	0.0	36.9	36.9	0.0	0.0	0.0
Cruz Roja	0.0	0.0	33.1	33.1	0.0	0.0	0.0
Comité Dale la Mano a P.R.	0.0	0.0	3.8	3.8	0.0	0.0	0.0

p - Cifras preliminares.

a/ Menos de \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

dentro de la categoría de transferencias otorgadas. Esta montó \$915.6 millones en 1990-91, con una participación relativa de 61.1 por ciento del total. Respecto al valor de 1989-90, registró un 3.2 por ciento de aumento. Las becas, segundo renglón en importancia, totalizaron unos \$254.2 millones, con un 2.0 por ciento de aumento sobre la cifra de 1989-90. Sigue en importancia la ayuda para la vivienda, con \$183.1 millones. La misma registró

una baja de \$51.0 millones en relación con los \$234.1 millones del año anterior. Esta disminución se da como resultado de la ayuda de emergencia para viviendas damnificadas por el huracán Hugo, que ya para 1990-91 dejó de recibirse. Por la misma razón, el renglón de ayuda para familias en áreas de desastres reflejó una disminución de \$205.0 millones. Este totalizó \$97.0 millones en 1990-91, mientras que fue de \$302.0 millones en 1989-90.

TRANSFERENCIAS FEDERALES

Los restantes renglones de este grupo, subsidio de interés a estudiantes, cancelación de préstamos y transferencias a instituciones sin fines de lucro, en conjunto, totalizaron unos \$48.1 millones. Reflejaron así, una disminución de \$6.3 millones con respecto a los \$54.4 de 1989-90.■

NOTAS

Como parte del gobierno central del E.L.A., además de las agencias regulares, se incluyen la Universidad de Puerto Rico (U.P.R.) y la Autoridad de Carreteras.



SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

CAPITULO IX



SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

Sumario

En este tema se examinan las tendencias en el ingreso agregado de las personas. También se analizan otras variables de gran relevancia en la determinación del comportamiento de los consumidores, al momento de decidir entre el consumo y el ahorro personal.

El ingreso personal es una de las variables claves en el análisis económico relacionado con el comportamiento del consumidor. Es así, uno de los determinantes de las restricciones presupuestarias que tienen las personas en relación al consumo. Esta variable se divide en dos componentes principales que son, los ingresos generados en la producción económica en un período específico y los pagos de transferencia. La compensación a empleados y los ingresos procedentes de la propiedad forman parte del primer componente. Los beneficios del seguro social federal, las pensiones del gobierno del E.L.A., el seguro por desempleo y los pagos de asistencia nutricional, son ejemplos del segundo componente.

El valor a precios corrientes del ingreso personal para el año fiscal 1991 fue de \$21,373.6 millones. Esto representó un crecimiento de 3.1 por ciento al compararlo con los \$20,727.2 millones del año fiscal 1990.

Los ingresos generados en la producción económica son el componente principal del ingreso personal. Estos representaron el 71.4 por ciento del ingreso personal total en 1990-91. En este año registraron un crecimiento de 4.1 por ciento, al ascender a \$15,259.2 millones. Por otro lado, la compensación a empleados experimentó un aumento de 4.2 por ciento, al ascender de \$11,168.1 millones en el año 1989-90 a \$11,642.4 millones en el año fiscal 1991.

Los pagos de transferencia a las personas sufrieron una desaceleración marcada al registrar un alza de sólo 0.8 por ciento durante el año fiscal 1991. Durante ese año éstos totalizaron \$6,114.4 millones, comparado con \$6,064.0 millones en el año fiscal anterior. Esta desaceleración se explica, en parte, a base del comportamiento de los pagos de transferencia federales durante el año fiscal 1990. Como consecuencia de los estragos causados por el huracán Hugo en septiembre de 1989, el gobierno federal transfirió fondos adicionales durante el año fiscal 1990. Dichos fondos, con un valor aproximado de \$417.6 millones, aportaron significativamente al alza de 14.3 por ciento que evidenciara el renglón de transferencias federales a las personas. Si se descontara esa cantidad, las transferencias federales para el año fiscal 1990 se reducirían a \$4,069.8 millones. Esto representaría un aumento de 3.7 por ciento cuando se compara con el valor de \$3,925.3 millones registrados en esa partida para el año fiscal 1989. Con este ajuste, el crecimiento de las transferencias federales a las personas para el año fiscal 1991 hubiera sido de 8.5 y no de 0.6 por ciento.

Los activos financieros de las personas forman parte de su riqueza, por lo que son de gran importancia en la determinación del consumo. El crédito es otra variable determinante del consumo de las personas. El consumo financiado a través del crédito conlleva un aumento en los niveles de endeudamiento de las personas. En este tema se analizan la deuda de los consumidores y determinados activos financieros de las personas.

Al 30 de junio de 1991, los activos financieros de las personas depositados en las distintas instituciones del país, alcanzaron la suma de \$15,527.7 millones. Esto representa un aumento de 3.1 por ciento cuando se compara con los \$15,056.1 millones depositados al 30 de junio de 1990. La participación principal en ese grupo de activos la

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

tuvieron los depósitos en bancos comerciales, con un 44.7 por ciento del total. Esta participación ha venido aumentando en los últimos tres años.

Por otro lado, la deuda de los consumidores ha experimentado una leve mejoría en su comportamiento, después de haber registrado un crecimiento exagerado durante el período 1983-87. Durante ese período, ésta alcanzó un crecimiento promedio anual de 24.3 por ciento. Al 30 de junio de 1991, el valor acumulado de la deuda de los consumidores ascendió a \$9,812.8 millones. Esto representó una baja de 0.1 por ciento cuando se compara con los \$9,824.1 millones de deuda personal al 30 de junio de 1990. El comportamiento anterior compara positivamente con el crecimiento de sólo 2.0 por ciento experimentado por la deuda de los consumidores al final del año fiscal 1990.

A pesar de que el crecimiento en la deuda de los consumidores se ha moderado en los últimos años, la proporción que ésta representa de los activos financieros se mantuvo en un 63.2 por ciento al final del año fiscal 1991. Esa proporción se ha mantenido sobre el 60.0 por ciento desde el año fiscal 1982. Por otro lado, la proporción que representó el desahorro relativo al ingreso personal disponible fue de 9.5 por ciento en el 1990-91. Los altos niveles de desahorro personal en Puerto Rico no han permitido la acumulación de un fondo interno para el financiamiento de la inversión en el país.

Introducción

El objetivo principal de la actividad económica en nuestro sistema, debe estar dirigido a la maximización del bienestar de los individuos que componen dicha sociedad. Las personas pueden aumentar sus niveles de satisfacción a través de un mayor consumo de bienes y servicios. En última instancia, la eficiencia del sistema económico está determinada por las respuestas que ofrece a las preferencias de los individuos.

El tema de la situación económica de las personas está dividido en dos áreas principales: aquella en la que se analiza los ingresos recibidos por las personas o familias y la que tiene que ver con la situación financiera de las personas. En la primera se examina las tendencias y componentes del ingreso agregado de las personas. En la segunda se analiza la composición del acervo de riqueza de las personas, el cual se compone de una variedad de activos. Tanto el ingreso, que se considera un flujo, como la riqueza, que es un acervo, son determinantes del consumo y del ahorro personal.

Ingreso personal

El ingreso personal es una de las variables clave en el análisis del comportamiento económico. Por definición, éste representa aquel ingreso recibido de todas las fuentes del sistema económico por las personas e instituciones sin fines de lucro. Sus dos componentes principales son los ingresos generados en la producción y los pagos de transferencia a las personas. El ingreso personal disponible constituye otro indicador económico importante. Este se deriva descontando del ingreso personal las contribuciones personales y es el ingreso que realmente va a las personas. Constituye, además, el principal determinante de los gastos de consumo y del ahorro personal.

Durante el año fiscal 1991, el ingreso personal a precios corrientes ascendió a \$21,373.6 millones. Esto equivale a un crecimiento de 3.1 por ciento al compararlo con el valor de \$20,727.2 millones alcanzado durante el año fiscal anterior (Tabla 1). Ese crecimiento, sin embargo, es muy inferior al de 8.1 por ciento experimentado durante el año fiscal 1990. Es, además, el crecimiento más bajo registrado desde el alza de 2.5 por ciento alcanzada en el año fiscal 1983. La expansión del ingreso personal en el año fiscal 1991 no fue suficiente para contrarrestar el aumento de 4.0 por ciento experimentado en el nivel de precios al consumidor de ese año¹. En términos reales, el ingreso personal sufrió una baja de 0.9 por ciento, al descender de \$5,463.1 millones en el año fiscal 1990 a \$5,416.5 millones en el año fiscal 1991.

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

Tabla 1
INGRESO PERSONAL
(En millones de dólares - Años fiscales)

Partida	1989	1990	1991p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1989	1990	1991	1990 1989	1991 1990
Total	19,169.7	20,727.2	21,373.6	100.0	100.0	100.0	8.1	3.1
Ingresos originados en la producción	13,826.2	14,663.2	15,259.2	72.1	70.7	71.4	6.1	4.1
Compensación a empleados 1/	10,540.0	11,168.1	11,642.4	55.0	53.9	54.5	6.0	4.2
Ingresos procedentes de la propiedad	3,286.2	3,495.1	3,616.8	17.1	16.9	16.9	6.4	3.5
Pagos de transferencia a las personas	5,343.5	6,064.0	6,114.4	27.9	29.3	28.6	13.5	0.8
Privados	541.0	639.0	586.7	2.8	3.1	2.7	18.1	(8.2)
Gobierno federal	3,925.3	4,487.4	4,515.4	20.5	21.6	21.1	14.3	0.6
Gobierno del E.L.A.	861.4	920.1	994.3	4.5	4.4	4.7	6.8	8.1
Gobiernos estatales	15.9	17.5	18.0	0.1	0.1	0.1	10.1	2.9

p - Cifras preliminares.

1/ Netos de aportaciones a fondos de seguridad social.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Parte del comportamiento observado en el ingreso personal durante el año fiscal 1991 se explica por el incremento notable de los pagos de transferencia federales, como consecuencia de los estragos causados por el huracán Hugo en septiembre de 1989. En esa ocasión, el gobierno federal hizo transferencias adicionales a las personas por un valor aproximado de \$417.6 millones. Si se excluyen estos beneficios al año fiscal 1990, el ingreso personal a precios corrientes hubiese ascendido a \$20,309.6 millones, para un crecimiento de 5.9 por ciento con relación al 1988-89. Con el ajuste, el crecimiento del ingreso personal en el 1990-91 hubiese sido de 4.8 por ciento.

Componentes del ingreso personal

Como se había señalado anteriormente, los componentes principales del ingreso personal son aquellos ingresos generados en la producción

económica y los pagos de transferencia a las personas. El primer componente se refiere a los ingresos que derivan las personas por su participación activa en el proceso productivo del país. Estos, a su vez, están constituidos por la compensación a empleados y los ingresos procedentes de la propiedad.

En el año fiscal 1991, los ingresos originados en la producción representaron el 71.4 por ciento del valor total del ingreso personal, proporción que se ha mantenido relativamente constante durante los últimos años. En términos monetarios, dichos ingresos ascendieron a \$15,259.2 millones en el año fiscal 1991, para un crecimiento de 4.1 por ciento sobre los \$14,663.2 millones originados durante el año fiscal 1990.

Los pagos de transferencia a las personas, por su parte, representaron el 28.6 por ciento del ingreso personal en el 1990-91. Estos pagos se componen de aquellos ingresos recibidos por las personas de

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

los diferentes sectores económicos, sin que medie actividad productiva alguna. Algunas de estas transferencias son los beneficios de pensiones, el seguro social federal, el seguro por desempleo y los pagos para la asistencia nutricional. Estos beneficios provienen de tres fuentes principales: el gobierno federal, el gobierno del E.L.A. y el sector privado.

Durante el año fiscal 1991, el valor total de los pagos de transferencia a los individuos ascendió a \$6,114.4 millones, lo que representó un leve aumento de 0.8 por ciento sobre el valor de \$6,064.0 millones registrados durante el año fiscal anterior. Sin embargo, dicho crecimiento equivale a una baja significativa, si se compara con el alza de 13.5 por ciento alcanzada durante el año 1989-90. Como se explicara para el ingreso personal, este comportamiento se origina en los pagos de emergencia hechos por el gobierno federal a los damnificados por el huracán Hugo en septiembre de 1989. Los mismos fueron de \$417.6 millones en 1989-90 y \$98.3 millones en 1990-91. Si se ajustan los pagos de transferencia totales por el valor de esos beneficios no recurrentes, entonces el crecimiento en las mismas sería de 3.7 por ciento en el año fiscal 1990 y de 8.5 por ciento en el 1990-91.

Situación financiera de las personas

Las transacciones financieras que se realizan entre las empresas, las personas, el gobierno y el resto del mundo representan un aspecto significativo del comportamiento económico en un sistema capitalista. La producción económica se hace en función y para el uso y bienestar de las personas que componen la sociedad. De ahí la necesidad de tener un cuadro claro de la situación financiera de las personas. En última instancia, son las personas quienes promueven, en una u otra forma, la dinámica del sistema económico.

Un tipo de análisis financiero que puede realizarse en el sector de las personas es el relacionado con el comportamiento de los activos y

pasivos que se presentan en su estado de situación. En Puerto Rico no se cuenta con un cuadro completo de dicho estado, pero se dispone de información de los activos y pasivos de las personas en las instituciones financieras. Esta información constituye un buen indicador de la situación financiera de las personas durante un período de tiempo específico.

Los activos de las personas forman parte de su riqueza. La acumulación de riqueza provee seguridad contra la incertidumbre y además, genera ingresos en forma de intereses y ganancias. Esto permite a las personas modificar sus hábitos de consumo a través del transcurso de su vida. Por otro lado, el crédito ejerce también influencia sobre el consumo, en especial, el de bienes duraderos. El consumo financiado a través del crédito conlleva un aumento en el nivel de endeudamiento de las personas y compromete sus ingresos futuros.

Activos financieros de las personas

El valor de los activos que tienen las personas en su estado de situación determina, en parte, su poder adquisitivo. El tipo de activo que posean es un factor que afectará la capacidad de los individuos para adquirir bienes y servicios. Los activos de las personas pueden clasificarse en activos financieros y en activos reales. Los financieros se refieren a los activos líquidos, tales como las cuentas corrientes, las cuentas de ahorro, los certificados de depósito y otros depósitos a largo plazo en instituciones financieras. Los reales se refieren, principalmente, a bienes de consumo duraderos, al valor de propiedades residenciales y otras.

Al finalizar el año fiscal 1991, el valor de los activos financieros de las personas en instituciones financieras, compañías de seguros y sistemas de retiro del gobierno alcanzó unos \$15,527.7 millones. Esta cifra representó un aumento de 3.1 por ciento sobre el valor de \$15,056.1 millones

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

Tabla 2
ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

Partida	1989	1990	1991p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
							1990	1991
				1989	1990	1991	1989	1990
Total	13,777.3	15,056.1	15,527.7	100.0	100.0	100.0	9.3	3.1
Depósitos en bancos comerciales	5,580.9	6,173.4	6,938.0	40.5	41.0	44.7	10.6	12.4
Depósitos en bancos de ahorro	3,430.5	3,677.6	2,907.2	24.9	24.4	18.7	7.2	(20.9)
Ahorros en cooperativas locales	1,738.3	1,895.8	2,104.5	12.6	12.6	13.6	9.1	11.0
Ahorros en cooperativas federales	153.2	157.7	162.3	1.1	1.0	1.0	2.9	2.9
Ahorros en la asociación de empleados de E.L.A.	564.2	612.6	690.8	4.1	4.1	4.4	8.6	12.8
Reservas en fondos públicos de pensiones	1,655.3	1,839.9	1,994.8	12.0	12.2	12.8	11.2	8.4
Reservas en compañías de seguros de vida	654.9	699.1	730.1	4.8	4.6	4.7	6.7	4.4

p - Cifras preliminares.

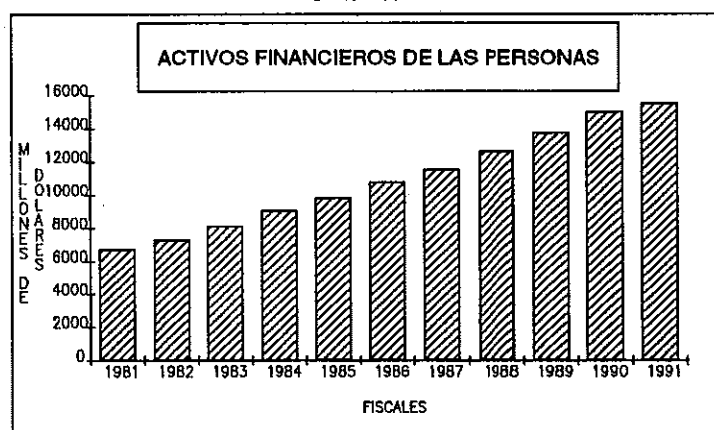
Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

registrados al final del año fiscal anterior (Tabla 2 y Gráfica 1). Este crecimiento, sin embargo, es muy inferior al aumento de 9.3 por ciento registrado durante el año fiscal 1990. Además, contrasta negativamente con el alza promedio de 9.4 por ciento para el período de 1982-90.

20.9 por ciento al descender de \$3,677.6 millones en el año 1989-90 a \$2,907.2 millones en el año fiscal 1991.

Al 30 de junio de 1991, el valor de los activos financieros de las personas depositados en las

Gráfica 1



Del total de activos financieros de las personas al 30 de junio de 1991, \$6,938.0 millones, o un 44.7 por ciento, estaban depositados en bancos comerciales. Esto representó un aumento de 12.4 por ciento al compararlo con los \$6,173.4 millones depositados en esos bancos al 30 de junio de 1990. Los depósitos en los bancos de ahorro representaron un 18.7 por ciento del total de activos financieros de las personas en el año fiscal 1991. Los mismos sufrieron una baja de

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

cooperativas de ahorro y crédito locales totalizaron \$2,104.5 millones. Esta cifra equivale a un crecimiento de 11.0 por ciento cuando se compara con los \$1,895.8 millones que estos valores alcanzaron en el año fiscal 1990. Los depósitos en las cooperativas de ahorro y crédito se han convertido en el componente más dinámico entre los activos financieros de las personas. Durante el período de 1982-91 estos depósitos experimentaron un crecimiento promedio anual de 14.0 por ciento. Esto es, de un total de \$648.0 millones al final del año fiscal 1982, ascendieron a \$2,104.5 millones al 30 de junio de 1991. El comportamiento anterior, además, ha mantenido al sector de las cooperativas de ahorro y crédito en un tercer lugar en las preferencias de las personas, durante los últimos tres años. Resulta así, que del total de activos financieros de las personas, el 13.6 por ciento estaba en la cartera de dichas cooperativas al 30 de junio de 1991.

Las reservas en fondos públicos de pensiones y los ahorros en la Asociación de Empleados del E.L.A. ocupan el cuarto y quinto lugar de importancia en los activos financieros de las personas. Estas instituciones son exclusivas para los empleados del gobierno, teniendo un carácter compulsorio. A todo empleado regular del gobierno se le hace un descuento automático de sus ingresos para dichos fondos. Los depósitos no pueden ser retirados hasta tanto el empleado termine su tiempo reglamentario en el servicio público. Será entonces que tendrá derecho a una pensión de los sistemas públicos de pensiones y a los ahorros y dividendos que tenga acumulados en la Asociación de Empleados². La liquidez de estos activos está limitada por las restricciones anteriores. Sin embargo, éstos pueden ser utilizados como colateral para préstamos personales, hipotecarios y de consumo.

Al finalizar el año fiscal 1991, las reservas de las personas en los fondos públicos de pensiones representaron un 12.8 por ciento de sus activos financieros. A esa fecha, dichas reservas reflejaban un balance de \$1,994.8 millones, para un

crecimiento de 8.4 por ciento sobre los \$1,839.9 millones acumulados al 30 de junio de 1990. Por otro lado, los ahorros de las personas en la Asociación de Empleados del E.L.A. registraron un aumento de 12.8 por ciento al totalizar \$690.8 millones al 30 de junio de 1991.

Por último, las reservas de las personas en las compañías de seguros de vida aumentaron en un 4.4 por ciento con un valor de \$730.1 millones al final del año fiscal 1991. Este es otro tipo de activo con liquidez limitada que puede también utilizarse como garantía al obtener préstamos personales o de consumo.

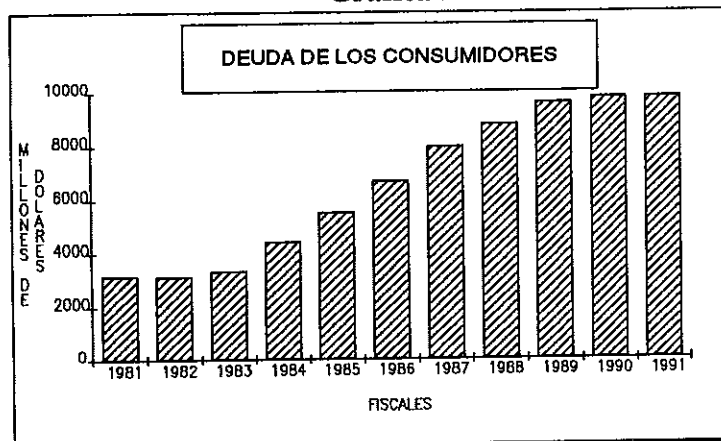
Deuda de los consumidores

El crédito, al igual que el ingreso, puede ejercer gran influencia sobre los hábitos de consumo de las personas. A través del uso del crédito o endeudamiento, los individuos satisfacen necesidades que no pueden con el ingreso presente. El crédito puede utilizarse para adquirir cualquier bien de consumo pero, por lo regular, se orienta hacia la adquisición de bienes de consumo duraderos, tales como automóviles y enseres eléctricos. Estos bienes, por su alto costo, generalmente no pueden adquirirse con los ingresos que regularmente reciben los consumidores en un período determinado.

El nivel de endeudamiento de las personas está asociado a una serie de factores, muchos de los cuales aún no se han estudiado con profundidad. Generalmente se atribuye el endeudamiento al desbalance existente entre las necesidades del consumidor y la magnitud del flujo de ingresos que recibe. Sin embargo, en ocasiones, para no desembolsar una cantidad de dinero que podría afectar su flujo de efectivo, el consumidor prefiere recurrir al crédito, distribuyendo el pago por un período de tiempo más largo y pagando intereses por ello. La demanda de crédito depende de una serie de factores como son la riqueza del consumidor, sus expectativas, las tasas de interés y los medios de publicidad. Algunos de estos factores también afectan la oferta o disponibilidad de crédito.

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

Gráfica 2



se ha mantenido bajo control durante los últimos cuatro (4) años. En este período experimentó un crecimiento promedio anual de sólo 3.6 por ciento, que contrasta positivamente con el alza promedio anual de 24 por ciento durante 1983-87.

Relación entre la deuda de los consumidores y el ingreso personal disponible

Al 30 de junio de 1991, la deuda de los consumidores ascendió a \$9,812.8 millones, para una merma de 0.1 por ciento en relación con la deuda de \$9,824.1 millones acumulada al final del año fiscal 1990 (Gráfica 2). Este es el primer descenso en la deuda personal desde la reducción de 0.7 por ciento registrada al 30 de junio de 1982 (Tabla 3). Además, debe señalarse que la deuda de los consumidores

En 1990-91 al igual que en el año fiscal 1982, la disminución en el nivel de la deuda personal fue antecedida por una baja en el ingreso personal disponible real de los dos años anteriores. En tiempos de recesión o estancamiento económico, el consumidor tiende a ser más racional en el uso del crédito y disminuye el consumo, en especial, el de bienes duraderos. Esto trae como consecuencia una baja en la demanda de crédito.

Tabla 3

DEUDA DE LOS CONSUMIDORES
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Deuda total	Cambio	
		Absoluto	Porcentual
1981	3,189.8	---	---
1982	3,168.4	(21.4)	(0.7)
1983	3,357.5	189.1	6.0
1984	4,463.3	1,105.8	32.9
1985	5,544.5	1,081.2	24.2
1986	6,719.6	1,175.1	21.2
1987	7,984.1	1,264.5	18.8
1988	8,836.1	852.0	10.7
1989	9,633.5	797.4	9.0
1990	9,824.1	190.6	2.0
1991p	9,812.8	(11.3)	(0.1)

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Durante el período de 1984-87, el consumidor manifestó un comportamiento contrario por ser un período de sólido crecimiento económico. En tiempos de expansión económica, tanto el consumidor como el vendedor asumen actitudes positivas y de mayor confianza hacia el futuro. El consumidor acelera la demanda por bienes duraderos más rápidamente que el crecimiento de su ingreso. Adquiere, además, aquellos bienes que no pudo obtener durante el período de estancamiento o recesión económica (Tabla 4). Por otro lado, a haber mayor accesibilidad al crédito, se acelera su demanda, como ocurrió durante el período 1983-87.

El descenso en la deuda de los consumidores acumulada al 30 de junio de 1991 aparenta una mejoría en el endeudamiento de las personas. Sin embargo, a esa fecha, la deuda representó un 48.9 por ciento del ingreso personal disponible (Gráfica 3). Esta proporción fue la más baja

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

Tabla 4

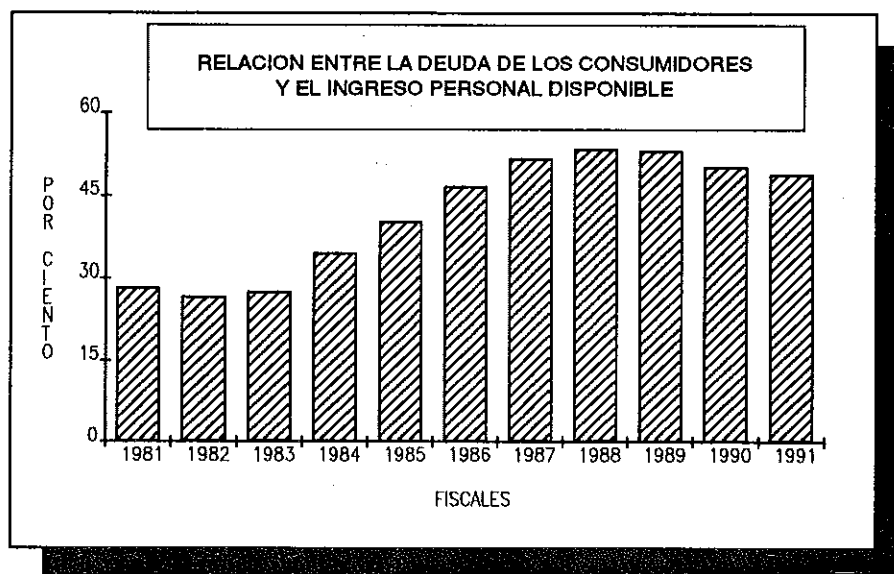
INGRESO PERSONAL DISPONIBLE, GASTOS DE CONSUMO PERSONAL,
DESAHORRO PERSONAL Y LA DEUDA DE LOS CONSUMIDORES
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Ingreso personal disponible	Gastos de consumo personal	Desahorro personal	Deuda de los consumidores	Proporción desahorro a ingreso personal disponible (%)	Proporción deuda de consumidores a ingreso personal disponible (%)
1980	10,402.7	10,755.9	725.6	2,899.9	7.0	27.9
1981	11,260.9	11,898.2	1,051.3	3,189.8	9.3	28.3
1982	11,850.8	12,541.5	1,263.0	3,168.4	10.7	26.7
1983	12,125.1	13,299.2	1,806.3	3,357.5	14.9	27.7
1984	12,913.1	14,063.3	1,855.2	4,463.3	14.4	34.6
1985	13,759.9	15,057.4	2,061.9	5,540.5	15.0	40.3
1986	14,390.6	15,746.4	2,200.7	6,719.6	15.3	46.7
1987	15,420.1	16,794.6	2,258.3	7,984.1	14.6	51.8
1988	16,529.1	18,011.7	2,466.5	8,836.1	14.9	53.5
1989	18,141.5	18,872.8	1,942.8	9,633.5	10.7	53.1
1990	19,536.1	19,757.3	1,569.7	9,824.1	8.0	50.3
1991p	20,085.7	20,652.7	1,917.2	9,812.8	9.5	48.9

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 3



SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

registrada en los últimos cinco años. Sin embargo, la misma es 21.0 puntos porcentuales más alta que la proporción de 27.9 por ciento registrada en el año fiscal 1980.

Relación entre el gasto de consumo personal, ahorro personal e ingreso personal disponible

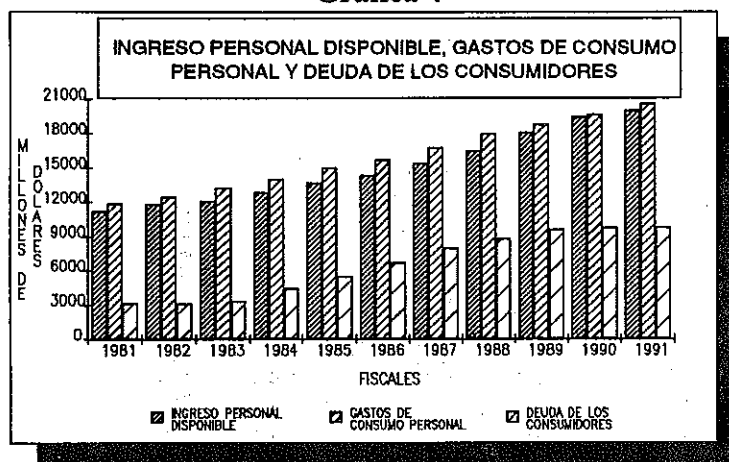
El valor a precios constantes de los gastos de consumo personal para el año fiscal 1991, ascendió a \$5,233.5 millones. Esta cifra representó un ligero aumento de 0.5 por ciento sobre el valor de \$5,208.0 millones registrado en el año fiscal anterior. Este comportamiento dio continuidad a la tendencia de austeridad experimentada durante los años fiscales 1989 y 1990, cuando se registraron crecimientos de 1.1 y 1.9 por ciento, respectivamente.

de mejoras alcanzadas en el comportamiento del ahorro personal en los dos años fiscales anteriores.

No existe evidencia reciente de ahorro personal positivo en Puerto Rico. El comportamiento más optimista experimentado por esta variable durante los últimos veinte años, fue un desahorro ascendente a \$101.6 millones que se registró para el año fiscal 1975.

El desahorro de los consumidores representó un 9.5 por ciento del ingreso personal disponible a precios corrientes en el año fiscal 1991. Lo anterior significa que los gastos de consumo personal, más los intereses pagados por las personas durante ese año, sobrepasaron sus ingresos por un 9.5 por ciento. Esta relación indica una ligera "mejoría", en términos de menos desahorro personal cuando se compara con la proporción de 15.3 por ciento alcanzada en el año fiscal 1986.

Gráfica 4



En los últimos años, los ajustes observados en los gastos de consumo personal no han sido suficientes para mejorar el comportamiento negativo del ahorro personal (desahorro)³ (Gráfica 4). Durante el año fiscal 1991, se registró un desahorro a precios corrientes por valor de \$1,917.2 millones. Esto representó un alza de 22.1 por ciento cuando se compara con los \$1,569.7 millones desahorrados durante el año fiscal 1990. El alza en el déficit de las personas durante el año fiscal 1991 viene luego

La relación existente entre los gastos de consumo personal y el ingreso personal disponible afecta la cuenta de activos financieros de las personas. Parte del gasto de consumo personal es financiado a través del crédito. Esto trae como consecuencia un alza en la deuda personal acumulada. Aun cuando la deuda de los consumidores acumulada al 30 de junio de 1991 experimentó una baja de 0.1 por ciento en relación al año fiscal anterior, la misma representó un 63.2 por ciento de los activos financieros de las personas.

Dicha proporción ha mejorado si se compara con la de los años 1988 y 1989 que fue de casi 70 por ciento (Tabla 5). Sin embargo, ésta es un 22.1 por ciento mayor que la proporción más baja registrada, 41.1 por ciento al 30 de junio de 1983 (Gráfica 5).

Los niveles de gastos de consumo personal superiores a los del ingreso personal disponible es una tendencia que viene registrándose desde hace mucho tiempo en el país. El persistente desahorro

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

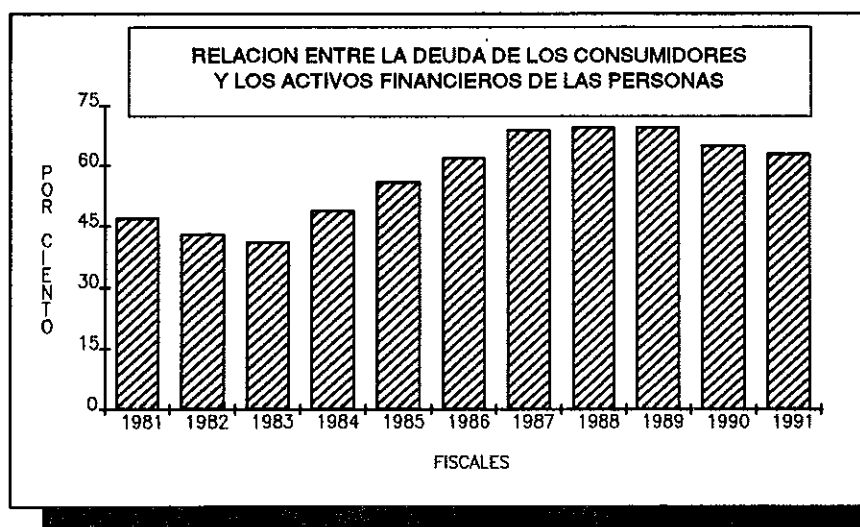
Tabla 5
RELACION ENTRE LA DEUDA DE LOS CONSUMIDORES
Y LOS ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Activos de personas	Deuda de consumidores	Activos netos	Proporción deuda a activos financieros (%)	Cambio porcentual activos netos
1980	6,089.8	2,899.9	3,189.9	47.6	---
1981	6,769.3	3,189.8	3,579.5	47.1	12.2
1982	7,338.0	3,168.4	4,169.6	43.2	16.5
1983	8,160.1	3,357.5	4,802.6	41.1	15.2
1984	9,114.8	4,463.3	4,651.5	49.0	(3.1)
1985	9,866.5	5,540.5	4,326.0	56.2	(7.0)
1986	10,816.1	6,719.6	4,096.5	62.1	(5.3)
1987	11,562.3	7,984.1	3,578.2	69.1	(12.7)
1988	12,668.1	8,836.1	3,832.0	69.8	7.1
1989	13,777.3	9,633.5	4,143.8	69.9	8.1
1990	15,056.1	9,824.1	5,232.0	65.2	26.3
1991p	15,527.7	9,812.8	5,714.9	63.2	9.2

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 5



ha imposibilitado la acumulación de fondos internos que puedan ser utilizados para el financiamiento de la inversión. Este cuadro compara desfavorablemente con la tasa de ahorro personal en

Estados Unidos, que ha fluctuado aproximadamente entre 6 y 7 por ciento en los últimos años. Esta, a su vez, resulta baja cuando se compara con las tasas en países como Japón y Alemania⁴.

SITUACION ECONOMICA DE LAS PERSONAS

NOTAS

- ¹ Según el Índice Implícito de Precios para Deflacionar los Gastos de Consumo Personal.
- ² Si un empleado renuncia a su trabajo antes del tiempo requerido, podrá retirar los depósitos acumulados en los sistemas de retiro y en la Asociación de Empleados del E.L.A..
- ³ El ahorro personal se ha medido generalmente en Puerto Rico a base de la diferencia entre ingresos y gastos. La ausencia de información sobre la totalidad de los activos y deuda de las familias no permite su cómputo a base del método de activos menos pasivos. Sobre este aspecto véase: Junta de Planificación, "Reflexiones en torno a la problemática del ahorro personal en Puerto Rico", **Informe Económico al Gobernador 1980**, enero de 1981, págs. 421-432.
- ⁴ Fernando Zalacáin, **Un Análisis de las Tendencias Recientes de la Deuda de los Consumidores en Puerto Rico**, Banco Gubernamental de Fomento, diciembre de 1990.



RECURSOS HUMANOS

CAPITULO X



RECURSOS HUMANOS

RECURSOS HUMANOS

Sumario

Los recursos humanos constituyen uno de los principales medios de producción con que cuenta la economía de Puerto Rico para encauzar su nivel de desarrollo. De igual manera, el desarrollo económico puede afectar el tamaño, la estructura y composición de la población y de los recursos humanos. En general, puede aseverarse una causación recíproca entre el desarrollo económico y la población.

Para el 1ro. de julio de 1991, la Junta de Planificación estimó una población de 3,551,000, para un crecimiento anual de 0.7 por ciento relativo a la misma fecha del año 1990. Esta tasa de crecimiento anual es menor que la registrada en décadas pasadas. La merma en la tasa de crecimiento poblacional se debe primordialmente a una reducción en la tasa de natalidad y a una emigración neta hacia Estados Unidos. La tasa de mortalidad siguió una tendencia estable, aunque ligeramente alcista en los últimos años. En conjunto, estas fuerzas dinámicas dentro de la población han afectado no sólo el tamaño sino también la estructura poblacional.

En general, la población se ha tornado más vieja, lo que se refleja en un aumento en la mediana de edad. Entre 1980 y 1990, la edad mediana creció de 24.6 a 29.4 años, aumentando prácticamente en cinco años. Para los varones la misma aumentó de 23.6 a 27.5 años y para las hembras el aumento fue de 25.5 a 31.1 años. Además, se proyecta que la edad mediana aumente a 32.2 años para el año 2005.

La tasa de fecundidad ha evidenciado una tendencia secular declinante, especialmente en los cuatro grupos de edades entre 20 a 24 años y 35 a 39 años. Esta reducción ha motivado un promedio cada vez menor de hijos por mujer. En el 1970, el

promedio de hijos por mujer fue de 3.5 y para el 1990 éste se redujo a 2.3.

La población civil no institucional, que se estimó en 2,380,000 personas en el 1990-91, representó el 67.0 por ciento de la población total. Las hembras constituyeron el 53.5 por ciento y los varones el 46.5 por ciento. A pesar de que la proporción de hembras es superior, el grueso del grupo trabajador lo constituyen los varones, al tener una mayor participación laboral. De un total de 1,090,000 personas en el grupo trabajador, 62.9 por ciento fueron varones y el restante 37.1 por ciento fueron hembras. Aunque en el largo plazo la tasa de participación de la mujer ha ido aumentando, todavía no alcanza el nivel correspondiente a los varones. Esto parece apuntar a que la mayoría de las mujeres aún mantienen el papel tradicional de ama de casa, aunque combinado con labores domésticas asociadas al mercado informal de producción de servicios.

Las personas fuera del grupo trabajador representaron el 54.2 por ciento de la población civil no institucional en el 1990-91. Esta proporción es mayor que aquella asociada al grupo trabajador. Las personas en oficios domésticos ocuparon el primer lugar dentro del grupo fuera de la fuerza laboral, con un 30.7 por ciento de la población civil no institucional. Las hembras constituyeron casi la totalidad de este segmento. El grupo escolar fuera de la fuerza laboral fue otro grupo importante. El mismo representó un 9.5 por ciento de la población civil no institucional.

En el 1990-91, el empleo total aumentó a 925,000, para un incremento absoluto de 10,000 empleos sobre el nivel de 1989-90. En ese año, el aumento fue de 8,000 empleos. En el año fiscal 1991, los sectores de manufactura, transportación, comunicaciones, administración pública y otros servicios públicos vieron reducir su empleo en unos 12,000. Sin embargo, los sectores de comercio

RECURSOS HUMANOS

y de servicios lograron aumentar el mismo en 8,000 y 13,000 respectivamente, para aportar unos 21,000 empleos adicionales a la economía. En balance, la aportación de estos últimos sectores logró contrarrestar la pérdida de empleos en los sectores mencionados anteriormente.

De otra parte, la tasa de desempleo fue de 15.2 por ciento en 1990-91, superando la de 14.3 por ciento del año 1989-90. A pesar del aumento neto en el empleo total, la entrada neta de 23,000 personas al grupo trabajador provocó una tasa de desempleo mayor.

Introducción

Desde los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, los economistas interesados en la planificación del desarrollo económico hablaban de éste como el resultante de la acumulación del capital físico. Estos adjudicaban poca o ninguna importancia a la formación o capacitación de los recursos humanos. La visión clásica-ortodoxa que se manifiesta durante las décadas pasadas, incluía un enfoque de planificación del desarrollo que implícitamente proponía al exceso poblacional como una de las causas del subdesarrollo o de la pobreza. Dentro de esta visión simplista, la terapéutica social apropiada parecía ser la reducción del ritmo de crecimiento de la población, a través de métodos que mermaban la reproducción natural y/o la inmigración.

Afortunadamente, estas visiones simplistas del desarrollo económico han sido relegadas ante la abrumadora evidencia empírica que reconoce la aportación vital al desarrollo económico de los recursos humanos. La población y los recursos humanos de un país no son un elemento homogéneo como propone esta visión. Tampoco son elementos retardantes del desarrollo económico. En primer lugar, la población de un país está compuesta por un variado grupo de habitantes, con características y funciones socioeconómicas y culturales heterogéneas que permiten diversificar la aportación social y económica a los diferentes sectores del país. En específico, existen personas

en edad productiva, escolar, de retiro y con diversas capacidades tecnológicas que proveen formas alternas de contribución socioeconómica a la sociedad. En segundo lugar, los recursos humanos son el insumo más importante, pues de éstos se depende para la acumulación de capital físico y la innovación tecnológica, piedras angulares del desarrollo económico.

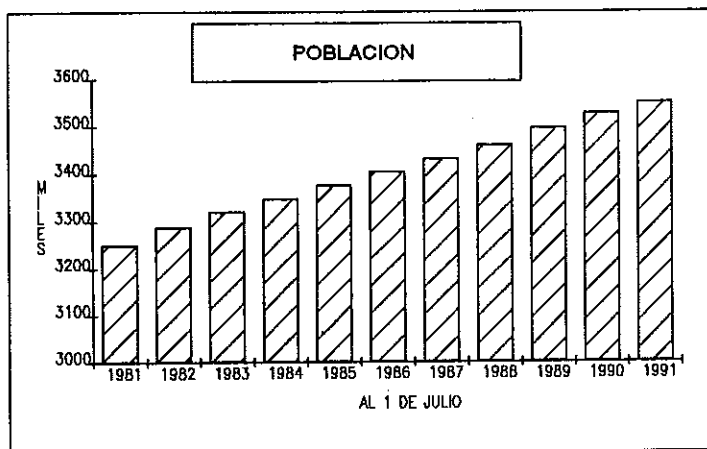
Las nuevas tendencias de las economías occidentales están dirigidas hacia la globalización y la intensificación de la nueva tecnología en los procesos productivos modernos. Dichas tendencias requieren de la rápida adaptación de nuestros recursos humanos hacia ocupaciones atemperadas a las exigencias de esta nueva era de la tecnología. A su vez, el sistema educativo y vocacional del país tiene que ser capaz de adaptarse rápidamente al cambio en los nuevos sistemas de información y de procesamiento. Así también, tiene que adaptarse a las transformaciones tecnológicas que ocurren en el mundo para evitar desequilibrios endémicos en el mercado laboral. De hecho, esta tendencia se corrobora en un trabajo reciente sobre la demanda y oferta de los recursos humanos por ocupación y regiones¹. En el mismo se concluye que la estructura ocupacional del empleo en la Isla, para el corto y mediano plazo, se concentra en aquellas áreas altamente diestras. La tendencia general entre el 1989 y 1995, es hacia el empleo pleno, definido como una tasa de desempleo entre 5 por ciento y 6 por ciento, en ocupaciones tales como gerentes, profesionales y técnicos. Por el contrario, en otros grupos ocupacionales se espera un desempleo por encima de la tasa de desempleo promedio. Ejemplo de estas ocupaciones son los trabajadores de la construcción, agrícolas, operadores de máquinas y otros trabajadores de cuello azul.

Población, natalidad, mortalidad y migración

El tamaño y la composición de la población de un país están determinados por un grupo de variables asociadas al nivel de desarrollo económico del mismo. En la literatura sobre demografía

RECURSOS HUMANOS

Gráfica 1



se reconoce que el tamaño de la población varía en forma directa, quizás en forma exponencial, con el nivel de desarrollo. No obstante, al alcanzar un determinado nivel, la población total comienza a experimentar crecimientos lentos y en algunos casos, ningún crecimiento. Esta relación se conoce como la teoría de la transición poblacional. La misma se fundamenta en el efecto de un grupo de variables socioeconómicas sobre los tres componentes de la población de un determinado país: natalidad, mortalidad y migración.

Para efectos de análisis, esas tres variables son regularmente normalizadas usando tasas o razones matemáticas. Así, la tasa de natalidad es el número de nacidos por cada 100,000 habitantes. A su vez, la tasa de mortalidad es el número de muertes por cada 100,000 habitantes. Cambios en estas tres variables pueden alterar la composición y tamaño de la población. Consecuentemente se modificará el tamaño, composición y participación laboral de la fuerza trabajadora de un país. Evidencia empírica demuestra que a medida que avanza el desarrollo económico la tasa de mortalidad infantil y adulta, así como la tasa de natalidad, tienden a reducirse. El tamaño de la familia promedio tiende entonces a disminuir y la edad mediana o promedio de la población a aumentar. Estos cambios sobre la población y la fuerza trabajadora afectan, a su vez, el desarrollo económico. De esta manera se ha podido establecer una relación de

causalidad circular entre la población y el desarrollo económico. Según esta relación, el nivel de desarrollo afecta la población y su tasa de crecimiento. Así también, los cambios en la composición y tamaño de la población tienden a afectar el desarrollo económico.

Se estima que al primero de julio de 1991, la población de Puerto Rico alcanzó unos 3,551,000 personas. Esto representa un crecimiento anual de 0.7 por ciento respecto a la misma fecha el año

fiscal pasado (Tabla 1 y Gráfica 1). La tasa de crecimiento de la población sigue registrando niveles relativos menores a la de décadas pasadas. Por ejemplo, entre el 1940 y 1950, la población creció a un ritmo anual promedio de 1.7 por ciento, tanto en el estimado del Censo como en el estimado al año fiscal respectivo (Tabla 2). Entre 1950 y 1960, sin embargo, se registró la tasa anual promedio de crecimiento poblacional más baja en la historia moderna de la Isla, la cual fue de 0.6 por ciento. Esta baja tasa relativa tiene su explicación en la masiva emigración neta que fluyó a Estados Unidos como resultado de la recuperación económica, casi sin precedentes, que experimentó esa nación después de la Segunda Guerra Mundial.

En la década de los '80, se comenzó a observar un freno en el crecimiento de la población como resultado también de la emigración neta. Esta tendencia igualaba los niveles relativamente bajos del crecimiento natural, definido como la diferencia entre los nacimientos y las defunciones. El crecimiento absoluto en la población, entre 1980 y 1990 fue de aproximadamente 324,000 personas, con un crecimiento natural de 425,062 y una emigración neta de 101,062 personas.

Nótese que a pesar de una reducción consistente en las tasas de natalidad y mortalidad en el largo

RECURSOS HUMANOS

Tabla 1

POBLACION, TASA DE NATALIDAD, MORTALIDAD Y TASAS DE CRECIMIENTO

Años	Población 1/	Nacimientos 2/	Muertes 2/	Tasa de		Tasa de crecimiento	
				Natalidad 3/	Mortalidad 3/	Natural 4/	Prom. anual 5/
1970	2,722	70,136	18,080	25.7	6.6	19.1	---
1980	3,204	75,982	20,486	23.7	6.4	17.3	1.8
1981	3,252	71,365	21,197	21.9	6.5	15.4	1.5
1982	3,290	69,336	21,522	21.1	6.5	14.6	1.2
1983	3,322	65,742	21,499	19.8	6.5	13.3	1.0
1984	3,349	63,321	21,733	18.9	6.5	12.4	0.8
1985	3,378	63,639	23,059	18.8	6.8	12.0	0.9
1986	3,406	63,551	23,387	18.7	6.9	11.8	0.8
1987	3,433	64,393	23,957	18.8	7.0	11.8	0.8
1988	3,461	64,081	25,123	18.5	7.3	11.2	0.8
1989	3,497	66,692	25,987	19.1	7.4	11.7	1.0
1990	3,528	66,555	26,149	18.9	7.4	11.5	0.9
1991p	3,551	39,187	16,361	N.D.	N.D.	N.D.	0.7

p - Cifras preliminares.

1/ Población estimada al 1 de julio y expresada en miles de personas al igual que los nacimientos y las muertes. Esta población fue ajustada según los datos del Censo de Población de 1990.

2/ Datos suministrados por el Departamento de Salud, Oficina de Estadísticas de Salud, hasta agosto de 1991.

3/ Por cada mil habitantes.

4/ Diferencia entre la tasa de natalidad y la tasa de mortalidad.

5/ Tasa de crecimiento promedio anual.

N.D. Información no disponible.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas, Oficina del Censo.

Tabla 2

COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION POR DECADE

Años	Censo de Población	Tasa crecimiento anual	Año fiscal (1 de julio)	Tasa crecimiento anual
1940	1,869,255	---	1,859,000	---
1950	2,210,703	1.7	2,206,000	1.7
1960	2,349,544	0.6	2,342,000	0.6
1970	2,712,033	1.4	2,722,000	1.5
1980	3,196,520	1.5	3,184,000	1.6
1990	3,522,037	1.0	3,528,000	1.0
1991p	---	---	3,551,000	0.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

RECURSOS HUMANOS

plazo y por ende, en las tasas de crecimiento natural, la emigración neta ha sido la variable principal en afectar el tamaño y composición de la fuerza obrera en la Isla. Esencialmente, el fenómeno de la emigración es uno que se manifiesta en los segmentos más jóvenes de la población adulta. Estos son más propensos a emigrar por encontrarse o estar cerca de su punto de productividad laboral máxima. Se puede deducir entonces que el fenómeno emigratorio parece concentrarse en algunas estratas de la estructura poblacional.

En años recientes, la emigración hacia el Continente Norteamericano se ha concentrado en ocupaciones más diestras y con mayores requerimientos de destrezas escolares, o sea, profesionales y técnicas. Este tipo de emigración no parece responder a un patrón selectivo de emigración que algunos llaman fuga de cerebros. Más bien, el mismo es consistente con el patrón de mejoramiento de la fuerza obrera del país. No obstante, es necesario reconocer que estos profesionales y técnicos tienen una alta demanda en el mercado laboral y la menor tasa de desempleo en la Isla. Por lo tanto, su emigración no debe responder a un exceso de oferta en el mercado laboral, sino a otras consideraciones. Entre éstas se mencionan mejores condiciones de trabajo en el exterior, incluyendo mejores salarios y beneficios marginales y una mejor expectativa en la calidad de vida. Cualesquiera que sean las causas de este tipo de emigración, la misma tiene el efecto de reducir la capacidad productiva de nuestra fuerza laboral.

Debe considerarse, además, el flujo inmigratorio constituido por los puertorriqueños que retornan a la Isla y los extranjeros. En años recientes, los dominicanos se han destacado como el grupo de inmigrantes más numeroso afluyendo a Puerto Rico. Aunque existen dudas de que tengan un efecto significativo en toda la fuerza laboral, debe esperarse que impacten ciertas ocupaciones de servicios y comercio y ciertos sectores geográficos del Area Metropolitana de San Juan. Un estudio reciente señala que a pesar de que el segmento de dominicanos en la Isla representa

menos del 1.0 por ciento de la población total, éstos han tenido un impacto sustancial en el mercado laboral de Santurce². En particular, han aumentado la oferta de mano de obra en el sector terciario (servicios). Sin embargo, se encontró poca evidencia sobre la proposición popularmente sostenida, de que este grupo está desplazando directamente a los puertorriqueños de sus puestos de trabajo. Este estudio revela que los dominicanos tienden a emplearse en ocupaciones que los puertorriqueños rechazan o no desean.

La distribución poblacional por edad y sexo

La distribución por edad y sexo de la población, al igual que el cambio de ésta a través del tiempo, es un elemento vital para el análisis de la población de un país. A medida que cambia la estructura de edad se altera la cantidad de personas en edad escolar; cambia el número de los que aportan al sistema productivo y de los que reciben pagos de los sistemas de retiro; se modifican las necesidades de vivienda y transporte urbano y crecen las exigencias de servicios de salud. En fin, se altera toda la estructura de asignación de recursos dentro del sistema socioeconómico imperante. De ahí la necesidad de que la política pública reconozca cabalmente estas tendencias y sus implicaciones.

El examen de la estructura poblacional por edad y sexo conduce a las siguientes conclusiones:

1. En el período de 1981 a 1991, la población de 0 a 15 años de edad continuó su tendencia descendente. En el 1981, la población en esta edad era de 1,013,000, constituyendo las hembras el 49.1 por ciento y los varones el 50.9 por ciento (Tabla 3). Esto apunta hacia una reducción de 47,000 personas dentro de esta categoría. En términos porcentuales, se ha experimentado una reducción consistente de este segmento a través del tiempo.
2. La población entre 16 y 64 años, que comprende el grueso de la fuerza obrera de

RECURSOS HUMANOS

Tabla 3
DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR EDAD, SEXO Y RAZON DE DEPENDENCIA
(En miles de personas - Años fiscales)

Población	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 a/ 1990	1991p
0-15										
Varones	516	515	513	510	509	504	500	497	494	489
Hembras	497	495	493	489	492	483	479	476	473	471
Ambos sexos	1,013	1,011	1,006	999	1,001	987	979	973	967	960
16-64										
Varones	945	960	974	986	1,004	1,012	1,022	1,038	1,053	1,063
Hembras	1,032	1,049	1,064	1,077	1,082	1,104	1,121	1,131	1,147	1,163
Ambos sexos	1,977	2,009	2,038	2,063	2,086	2,116	2,143	2,169	2,200	2,226
65 años y más										
Varones	122	126	130	133	137	140	144	147	151	156
Hembras	140	144	149	153	154	163	168	173	178	186
Ambos sexos	262	270	279	286	291	303	312	320	329	341
Total	3,252	3,290	3,322	3,349	3,378	3,406	3,433	3,461	3,497	3,528
Razón de dependencia	64.5	63.8	63.0	62.3	61.9	60.9	60.2	59.6	58.9	58.4
Ambos sexos										
Por ciento de población										
0-15	31.2	30.7	30.3	29.8	29.6	29.0	28.5	28.1	27.7	27.2
16-64	60.8	61.1	61.3	61.6	61.8	62.1	62.4	62.7	62.9	63.1
65 años y más	8.1	8.2	8.4	8.5	8.6	8.9	9.1	9.2	9.4	9.7

p - Cifras preliminares.

a/ Población del año 1981 al 1989 fue interpolada a base del Censo de Población de 1990.

Nota: La estructura de edad se obtuvo de la muestra del grupo trabajador del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas, Oficina del Censo.

la Isla, aumentó de 1,977,000 en 1981 a 2,241,000 en 1991, para un aumento absoluto de 264,000 personas. Esto equivale a una tasa de crecimiento promedio anual de 1.3 por ciento. La participación relativa de este segmento poblacional aumentó de 60.8 por ciento en 1981 a 63.1 por ciento en 1991. En este grupo poblacional, las hembras representaron el 52.2 por ciento del total, tanto en 1981 como en 1991.

3. El segmento de mayor crecimiento fue el de 65 años y más. Este creció a una tasa promedio anual de 2.8 por ciento, mucho mayor que la correspondiente a la población total. Nuevamente, las hembras resultaron el grupo mayoritario en todos los años fiscales considerados. Por ejemplo, en el año 1991 se estimó un total de 186,000 hembras y unos 158,000 varones de 65 años y más.

RECURSOS HUMANOS

4. La razón de dependencia, la cual mide la proporción que representan las personas potencialmente dependientes de la población en edad capacitada para trabajar, mostró una tendencia declinante entre 1981 y 1991³. Esta tendencia se explica en la reducción ocurrida en el segmento poblacional de 0 a 15 años y el aumento acelerado en el segmento poblacional de 16 a 64 años.

De continuar esta tendencia, se espera que para el año 2005 la edad mediana para los varones sea de 30.3 y para las hembras de 34.2 años.

Otra estadística de la mujer, que puede ejercer influencia en la economía y en la sociedad en general, es la tasa específica de fecundidad. Al examinar el comportamiento de esta variable a través del tiempo, se nota una reducción significa-

Tabla 4

TASA ESPECIFICA DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LA MADRE 1/
(Años seleccionados)

Grupos de edad	1970	1974	1980	1984	1986	1987	1988	1989	1990p
15-19	75.9	87.1	72.2	65.4	64.0	66.1	65.5	71.6	75.3
20-24	215.5	203.9	177.7	148.0	146.0	148.2	146.2	147.2	145.7
25-29	203.2	182.3	169.9	129.8	129.8	130.8	131.6	134.5	130.2
30-34	109.3	101.5	88.7	69.2	71.3	70.3	69.7	72.9	72.1
35-39	62.0	46.7	37.6	31.0	29.7	28.7	27.2	28.5	29.1
40-44	20.2	14.9	10.0	7.2	7.2	6.8	6.4	6.3	6.5
45-49	3.3	2.1	1.4	0.6	0.5	0.4	0.4	0.3	0.4
Promedio de hijos por mujer	3.5	3.2	2.8	2.4	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3

p- Cifras preliminares.

1/ Nacimientos vivos por cada mil mujeres en cada grupo de edad.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas, Oficina del Censo.

Como consecuencia de estos cambios, se puede percibir que la edad mediana de toda la población ha aumentado desde la década de los sesenta. Este es un hecho altamente conocido en los países industrializados. El mismo se asocia con la reducción en las tasas de mortalidad y de natalidad y con una mayor participación de la mujer en la fuerza laboral, la cual tiende a reducir el número de hijos por matrimonio. Por ejemplo, la edad mediana para el total de la población aumentó de 24.6 años en 1980 a 29.4 años en 1990. Para los varones, la misma aumentó de 23.6 a 27.5 años para el mismo período. En las hembras, el aumento fue de 25.5 a 31.1 años. Se observa que, en apenas una década, la mediana de edad para varones aumentó en casi 4 años y en prácticamente 6 años para las hembras.

tiva de la fecundidad en los cuatro grupos de edades entre 20 a 24 años y 35 a 39 años (Tabla 4). Esta reducción ha llevado a un promedio de hijos por mujer cada vez menor. En el año 1970, el promedio de hijos por mujer fue de 3.5, mientras que para el 1990 fue de 2.3.

Población civil no institucional

La población civil no institucional comprende la oferta potencial de los recursos humanos para un país. Esta corresponde a la parte de la población total de 16 años y más, excluyendo las personas que están en las Fuerzas Armadas y las recluidas en instituciones, tales como prisiones, asilos y hospitales para enfermos crónicos. Esta medida

RECURSOS HUMANOS

comprende, entonces, el grupo de empleados y desempleados y los que, por alguna razón, no participan o están fuera de la fuerza trabajadora. El grupo conjunto de empleados y desempleados se conoce como el grupo trabajador, el cual representa la oferta efectiva de recursos humanos. Se consideran fuera del grupo trabajador aquellas personas que se dedican a oficios domésticos, están en la escuela o son incapacitados.

Para el año 1990-91, la población civil no institucional se estimó en 2,380,000 personas, constituyendo el 67.0 por ciento de la población total de la Isla (Tabla 5). Esta proporción compara favorablemente con la del año anterior, que fue de

población civil, no ocurre así en el caso del grupo trabajador. El grueso del grupo trabajador lo constituyen los varones, al tener éstos una mayor participación laboral que las hembras. De un total de 1,090,000 personas en el grupo trabajador, 685,000 son varones, o el 62.8 por ciento y 404,000 o el 36.2 por ciento son hembras. Aunque las mujeres han tenido un aumento considerable en su participación laboral desde los años 1950 y 1960, la misma se mantiene todavía relativamente menor que la de los hombres. El rol principal de la mujer sigue siendo de ama de casa. No obstante, hay una tendencia cada vez mayor a combinar labores domésticas tradicionales con tareas dentro del mercado informal de producción de servicios.

Tabla 5

ESTADO DE LA POBLACION CIVIL NO INSTITUCIONAL POR SEXO
(En miles de personas - Años fiscales)

Grupos	Varones			Hembras			Ambos sexos		
	1989	1990	1991	1989	1990	1991	1989	1990	1991
Población civil	1,078	1,084	1,107	1,251	1,264	1,273	2,329	2,348	2,380
Grupo trabajador	660	668	686	399	400	404	1,060	1,067	1,090
Empleo	549	558	568	358	357	357	907	915	925
Desempleo	111	110	118	42	43	49	153	153	165
Fuera del grupo trabajador	417	417	421	852	864	869	1,269	1,281	1,290
Oficios domésticos	3	3	3	711	719	728	714	722	730
En la escuela	102	103	102	122	128	124	225	231	226
Incapacitados	72	69	72	16	15	15	88	84	87
Otros	240	242	245	2	3	2	243	244	247

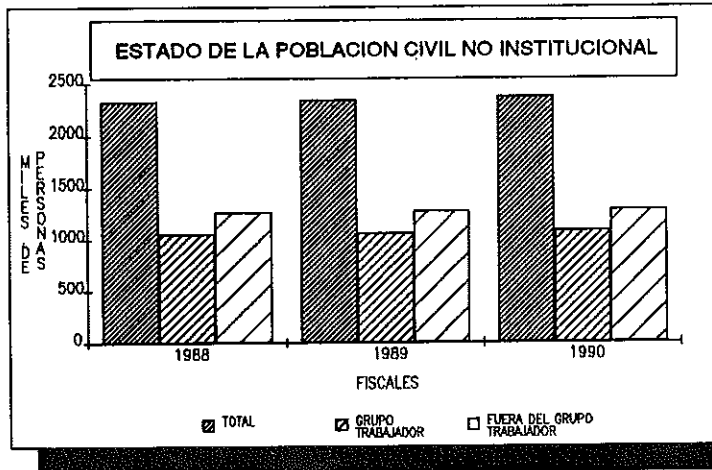
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

65 por ciento. Las hembras constituyeron un total de 1,273,000 y los varones un total de 1,107,000. Los varones representaron un 46.5 por ciento de la población civil no institucional, mientras que las hembras representaron un 53.5 por ciento. A pesar de que las hembras constituyen la mayor parte de la

El grupo fuera de la fuerza obrera representó el 54.2 por ciento de la población civil no institucional, constituyendo ésta una proporción más alta que la del grupo trabajador (Gráfica 2). Las personas en oficios domésticos ocuparon el primer lugar dentro de aquellos fuera de la fuerza obrera, con un total de

RECURSOS HUMANOS

Gráfica 2



con un total de 124,000 o el 54.9 por ciento.

Grupo trabajador

Retornando al grupo trabajador, para el año fiscal 1991 el empleo total fue de 925,000 personas, lo que representó unos 10,000 empleos adicionales en relación con el año fiscal anterior. Este aumento comparado favorablemente con el correspondiente al año 1989-90, cuando el empleo aumentó en 8,000. El alza de 10,000 empleos en el año fiscal 1991 sobrepasó las expectativas,

730,000 o un 30.7 por ciento de la población civil no institucional. La gran mayoría del grupo de las personas en oficios domésticos, el 99.7 por ciento, eran mujeres. En los últimos tres años, este grupo aumentó en 17,000 mujeres, mientras que el de los hombres se mantuvo constante en 3,000. El componente escolar fuera del grupo trabajador fue otro grupo importante, con un total de 226,000. Este representó el 9.5 por ciento de la población civil no institucional y 17.5 por ciento dentro del grupo trabajador. La mayor proporción dentro de éste la encontramos en las hembras,

dadas las condiciones imperantes en el segundo semestre. Este semestre estuvo afectado por la recesión en los Estados Unidos y por la guerra del Golfo Pérsico y sus repercusiones internacionales.

Un análisis sectorial simple arroja cierta luz sobre la naturaleza del aumento en el empleo total. De 1989-90 a 1990-91, los sectores de la manufactura, transportación, comunicaciones, administración pública y otros servicios públicos vieron reducir su empleo en unos 12,000 (Tabla 6). La manufactura, por ejemplo, redujo su empleo en

Tabla 6
EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL
(En miles de personas - Años fiscales)

Sector industrial	1989	1990	1991p	Cambio porcentual	
				1990 1989	1991 1990
Agricultura, silvicultura y pesca	36	33	32	(8.3)	(3.0)
Minería	a/	a/	a/	---	---
Construcción	52	52	52	0.0	0.0
Manufactura	158	160	155	1.3	(3.1)
Comercio	178	176	184	(1.1)	4.5
Finanzas, seguros y bienes raíces	30	28	30	(6.7)	7.1
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	52	57	55	9.6	(3.5)
Servicios	192	196	209	2.1	6.6
Administración pública	209	211	206	1.0	(2.4)
Total	907	915	925	0.9	1.1

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

RECURSOS HUMANOS

Gráfica 3

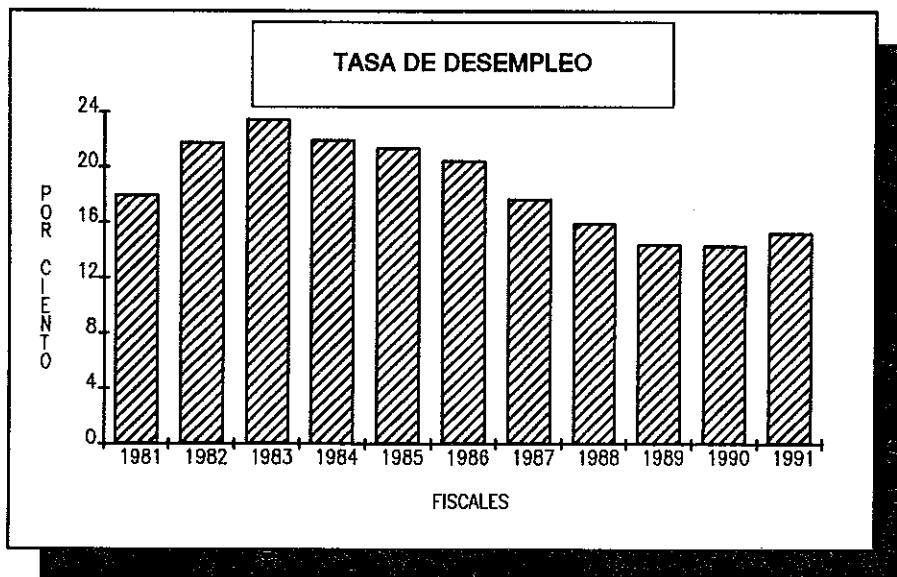


Tabla 7

**TASA DE DESEMPLEO POR GRUPO DE EDAD Y SEXO
(Años fiscales)**

Edad	Varones			Hembras			Ambos sexos		
	1989	1990	1991	1989	1990	1991	1989	1990	1991
16-19	40.5	36.5	41.4	37.3	32.5	37.5	39.5	35.2	40.2
20-24	28.7	26.9	28.7	22.2	23.7	24.4	26.3	25.8	27.2
25-34	18.3	18.4	19.6	10.5	11.2	12.5	15.1	15.5	16.8
35-44	13.5	13.5	13.0	6.4	7.4	7.8	10.6	11.0	10.9
45-54	11.2	12.0	12.3	5.5	5.5	7.1	9.1	9.6	10.4
55-64	9.1	8.7	9.4	5.8	4.9	4.2	8.1	7.6	7.9
65 y más	3.7	3.3	3.1	3.0	1.0	5.0	3.6	2.9	3.7
Total	16.9	16.4	17.3	10.4	10.7	11.7	14.4	14.3	15.2

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

RECURSOS HUMANOS

unos 5,000, lo que en parte se debió a factores cíclicos asociados con la economía de Estados Unidos. Contribuyeron, además, el fenómeno de sustitución tecnológica que viene apreciándose en varias industrias y los problemas de competitividad industrial.

Se observa, también, una merma en el empleo de los sectores de administración pública, transportación, comunicaciones y otros servicios públicos. Esta baja obedece en parte, a limitaciones presupuestarias de las dependencias públicas y a la política pública encaminada a reducir el gigantismo gubernamental. Además, los sectores de comercio y de servicios lograron aumentar el empleo en 8,000 y 13,000 personas, respectivamente, aportando unos 21,000 empleos adicionales de 1989-90 a 1990-91. El avance de estos dos sectores fue más que suficiente para contrarrestar la pérdida de empleo en los tres sectores antes mencionados.

En el año fiscal 1991, el número de desempleados aumentó en unas 12,000 personas en comparación con el 1989-90. La tasa de desempleo fue de 15.2 por ciento, 0.9 por ciento mayor que la del año 1989-90, que fue de 14.3 por ciento (Gráfica 3). Obsérvese que a pesar del incremento de 10,000 personas en el empleo total, la fuerza laboral aumentó en 23,000. El remanente de unas 13,000 personas pasaron a engrosar las cifras del desempleo. Es altamente probable que ante la situación restrictiva dentro del mercado

laboral, muchos hayan decidido salirse del grupo trabajador para incorporarse a la economía informal, a la escuela u otros oficios.

La tasa de desempleo por edad y sexo muestra un comportamiento un tanto disímil al promedio en general. Para el año 1991, la tasa de desempleo en el grupo de edad de entre 16 a 19 años fue 40.2 por ciento, o sea, 2.6 veces más que el promedio (Tabla 7). Igualmente, la correspondiente al grupo de 20 a 24 años fue de 27.2 por ciento, mayor que el promedio. La tasa para el grupo de 25 a 34 años fue la que más se acerca al promedio, con un 16.8 por ciento. Las tasas para los grupos de edad sobre 35 años resultaron ser menores que el promedio. Estas estadísticas dan a entender que el desempleo es un fenómeno experimentado en su mayoría por gente joven, probablemente sin destrezas vocacionales ni técnicas para aspirar a un trabajo dentro del mercado laboral.

Tasa de participación

La tasa de participación es la proporción que ocupa la fuerza laboral en la población civil no institucional. En términos generales, se espera que en una expansión económica la misma aumente y en una recesión ésta se reduzca. Entre 1988-89 y 1990-91, la tasa de participación se mantuvo virtualmente estable, aunque aumentó ligeramente en 1990-91 a 45.8 por ciento (Tabla 8 y Gráfica 4).

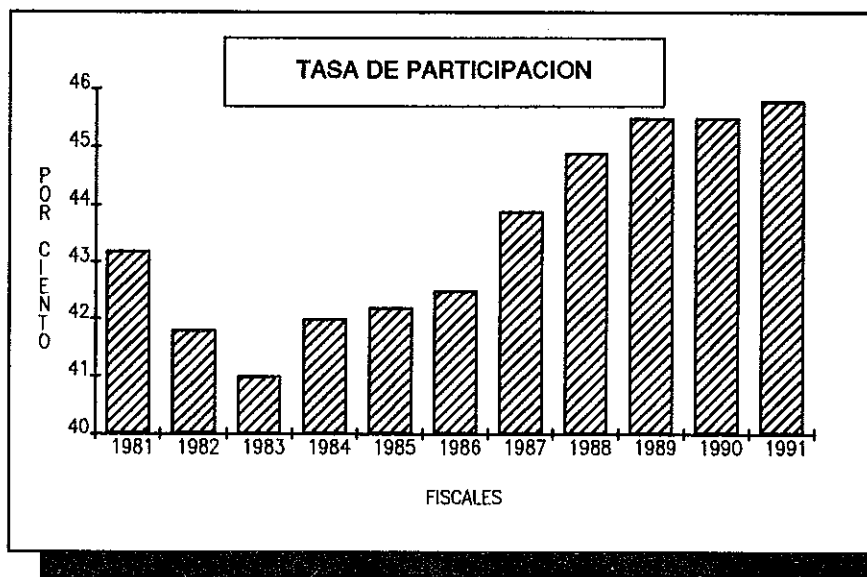
Tabla 8
TASA DE PARTICIPACION POR GRUPO DE EDAD Y SEXO
(Años fiscales)

Edad	Varones			Hembras			Ambos Sexos		
	1989	1990	1991	1989	1990	1991	1989	1990	1991
16-19	23.2	22.3	23.9	10.1	9.9	10.6	16.7	16.0	17.3
20-24	67.7	68.3	68.8	35.8	34.7	34.7	51.0	50.8	51.1
25-34	86.4	87.0	87.2	49.2	48.4	48.2	65.8	65.7	66.0
35-44	85.2	85.5	85.9	48.6	48.3	48.4	65.1	65.0	65.3
45-54	78.0	77.9	79.6	37.1	39.0	39.8	55.9	56.8	57.9
55-64	51.4	52.6	52.7	17.8	16.7	17.6	33.1	33.2	33.9
65 y más	13.5	13.8	12.8	2.7	2.5	2.6	7.8	7.7	7.3
Total	61.3	61.6	61.9	31.9	31.6	31.8	45.5	45.5	45.8

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

RECURSOS HUMANOS

Gráfica 4



Al examinar la tasa de participación por grupo de edad y sexo se puede palpar un comportamiento de U invertida, concentrándose las mayores tasas entre los grupos de entre 25 y 54 años de edad.

Las tasas de participación para varones y hembras entre 16 y 19 años son significativamente bajas e igualmente las correspondientes al grupo de 65 años y más.■

NOTAS

- ¹ Puerto Rico Occupational Information Coordinating Committee, **Demanda y Oferta de Recursos Humanos por Ocupaciones y por Regiones**, Informe Técnico 89-02, Autor Angel Luis Ruiz, Ph.D. 1990.
- ² Duany, Jorge, "El Impacto de la Inmigración Dominicana en Santurce", **Pórtico**, Universidad del Sagrado Corazón, Vol 6. 1989.
- ³ Matemáticamente la razón de dependencia contiene la suma de los grupos poblacionales de 0 a 15 años y 65 años y más en el numerador y el grupo de 16 a 64 años en el denominador.



EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

CAPITULO XI



ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

**EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE
MEXICO, ESTADOS UNIDOS Y CANADA:
IMPLICACIONES PARA PUERTO RICO**

Sumario

A principios del año 1991, los gobiernos de Estados Unidos, Canadá y México negociaron un acuerdo para fomentar la inversión y el comercio entre dichos países. Este tipo de tratado se denominó como el Acuerdo de Libre Comercio (ALC). El mismo pretende la creación de un mercado triangular y la eliminación de barreras arancelarias en el intercambio de productos y servicios y en la inversión extranjera.

La propuesta del ALC se dio como parte de otros procesos en la economía internacional, que han enfatizado las negociaciones multilaterales y la formación de bloques económicos. Esto es, el ALC, aún bajo negociación, se origina del interés surgido en la cooperación económica regional, el alto grado de interacción existente entre las tres economías, del proceso de consolidación de un mercado único entre los países de la Comunidad Económica Europea y de la necesidad de equilibrar el saldo de las cuentas corrientes en las balanzas de pagos de los países del acuerdo.

Las implicaciones de este tratado de libre comercio sobre Puerto Rico tienen que analizarse en el contexto del impacto competitivo de México sobre Puerto Rico. Aparte del bajo costo de mano de obra, hay que considerar la proporción de productos mexicanos que entran libres de tarifas al mercado norteamericano como consecuencia de los programas de preferencias comerciales de Estados Unidos.

En un informe reciente del Consejo de Desarrollo Estratégico para Puerto Rico se indica que los sectores industriales de ron, ropa y textiles, enlatado de atún, productos de cuero y ciertos productos agrícolas serán los más afectados. El efecto adverso podría reflejarse en el nivel de

empleo, al estimarse que unos 76,000 empleos directos e indirectos pueden ser afectados con la aprobación de este tratado comercial.

El ALC no sólo crea oportunidades, sino también riesgos para la Isla, dada la composición sectorial de nuestra economía. Para el resto del Caribe, habrá que examinar cómo se afectarán sus exportaciones de productos no tradicionales al mercado norteamericano. También hay que analizar el posible efecto de este tratado sobre los proyectos complementarios en la manufactura y los flujos de inversión externa hacia los países que componen esta región.

Introducción

Desde mediados de la década de los ochenta, se venía considerando la posibilidad de un acuerdo de libre comercio entre México y Estados Unidos¹. Fue en 1990 que México inició las negociaciones. El 5 de febrero de 1991, el presidente George Bush anunció formalmente que los gobiernos de Estados Unidos, México y Canadá se preparaban para negociar un acuerdo de comercio e inversión libre, denominado Acuerdo de Libre Comercio. Las negociaciones trilaterales se basaron en un acuerdo similar que desde 1988 tienen los Estados Unidos y Canadá.

Mediante este tratado se espera que los Estados Unidos, México y Canadá obtengan beneficios y ventajas significativas por el aumento en el comercio, la inversión y la expansión en el empleo. En el contexto histórico en que las relaciones entre México y Estados Unidos se han desenvuelto y viniendo la propuesta de México, este acuerdo es muy significativo. Persiste la duda, realmente, si México y Estados Unidos se dirigen hacia un futuro económico común².

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Los objetivos del ALC son los siguientes:

1. La creación de un mercado triangular, con un producto bruto interno combinado de \$6.0 trillones y con 370 millones de consumidores.
2. La eliminación total de barreras no arancelarias en el intercambio de bienes y servicios.
3. La reducción gradual de las tarifas arancelarias existentes entre los tres países, hasta lograr su eliminación total.
4. La eliminación total de las barreras a la inversión extranjera y el establecimiento de un mercado libre de inversiones en cada país (específico para México).
5. La promoción de la Iniciativa Empresarial de las Américas, anunciada por el presidente Bush en junio de 1990.
6. Como objetivo indirecto, establecer un proceso firme de liberalización comercial en el hemisferio, fomentando una mayor competitividad económica entre las economías de la región.

Hay que tener en cuenta que el ALC se desarrolla en el contexto del interés que ha surgido en la cooperación económica regional, el alto grado de interacción económica existente entre las tres economías, el proceso de consolidación de un mercado único entre los países que integran la Comunidad Económica Europea, y la necesidad de una expansión del comercio entre los tres países para compensar también el desequilibrio en la cuenta corriente que les aqueja.

Por otra parte, hay algunas consideraciones en materia económica que todavía son motivo de gran discusión y preocupación en México. Las mismas surgen como consecuencia de una mayor complementación productiva y de un incremento en la liberalización comercial y financiera de este

acuerdo. Algunas de estas consideraciones son: el efecto que pueda producir una mayor cooperación con Estados Unidos y Canadá sobre la capacidad de diversificar sus relaciones económicas con otros países; los mecanismos a través de los cuales se puede asegurar que la liberalización financiera y comercial resultará equitativa para México; y los movimientos y costos de la mano de obra³. No obstante, la realidad es que las negociaciones continúan y los principales sectores económicos dan por sentado su aprobación, pues México ha emprendido el camino a la apertura económica.

¿Qué es el Acuerdo de Libre Comercio?

La integración económica, como instrumento de expansión y crecimiento económico, ha ido adquiriendo cada vez más importancia en los últimos años. Esto ha sido así, aun durante las negociaciones multilaterales de la Ronda de Uruguay (GATT), dirigidas hacia una mayor liberalización del comercio internacional. Es decir, se han enfatizado los acuerdos bilaterales como instrumento de negociación en el comercio internacional. La propuesta del ALC se da como parte de otros procesos en la economía internacional, que enfatizan las negociaciones multilaterales y la formación de bloques económicos⁴. Estos tres procesos caracterizan la evolución del comercio internacional hoy día⁵.

Para evitar confusión acerca de lo que es el ALC, es importante hacer una distinción clara entre las formas de integración económica. Específicamente, se debe diferenciar entre lo que es un mercado común y un área de libre comercio. Un paso en la dirección de la integración económica es el mercado común al igual que el tratado de libre comercio. Los tratados de libre comercio, como también las áreas de comercio preferencial, los mercados comunes y las uniones aduaneras, son maneras de formalizar vínculos económicos entre países. Un mercado común implica:

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

1. El libre movimiento de bienes y servicios entre los países miembros.
2. Un arancel externo común y la armonización de las políticas comerciales que se aplican al resto del mundo.
3. El libre movimiento de la mano de obra y del capital entre los países miembros.
4. La coordinación de otras políticas, además de la comercial.

El mercado común es la forma más completa de integración económica. Aunque el mismo mantiene la soberanía política, no implica una unión monetaria. Ejemplo de ello lo es el mercado único europeo a completarse para 1993. El ALC no es un mercado común.

El establecimiento de un área de libre comercio implica:⁶

1. La eliminación recíproca de sus barreras arancelarias y no arancelarias.
2. La liberalización de los servicios y los flujos de inversión.
3. El establecimiento de un mecanismo para la resolución de controversias comerciales.
4. El mantenimiento, por parte de cada país de su propia política comercial con respecto al resto del mundo.

Hay otros elementos y objetivos que pueden incorporarse a los anteriores⁷. El tratado canadiense sirve de modelo en las negociaciones del ALC que se están realizando. En este sentido, Estados Unidos, México y Canadá centran en el ALC sus expectativas para la rearticulación del comercio y la producción mundial.

Política comercial de México: Breve descripción

Durante los últimos cuatro años han ocurrido cambios en el mercado mexicano. Estos han sido

consecuencia de su política comercial y económica, y de la estructura de su comercio con Estados Unidos. Por lo tanto, cualquier evaluación del ALC y de sus implicaciones, en este caso para Puerto Rico, tiene que tomar en consideración dichos cambios en el mercado mexicano.

Hay varios aspectos que caracterizan la nueva política comercial mexicana, comenzando con su entrada al GATT en 1986:

1. Está dirigida a consolidar el proceso de apertura comercial, reducir costos y aumentar la competitividad de la economía mexicana con una reasignación de recursos hacia los sectores con ventajas comparativas. En el año 1982, cerca del 100 por ciento de las importaciones estaban sujetas a permiso, con un arancel máximo de 100 por ciento. Para el año 1990, la proporción de importaciones sujetas a permiso se redujo a 14 por ciento y el arancel máximo a 20 por ciento. Para este mismo año, el arancel promedio se redujo a 13.1 por ciento comparado con 22.6 por ciento en 1986. De esta forma se redujo el arancel promedio ponderado a 10.2 por ciento, lo que significa una reducción dramática si se toma en cuenta que el de Estados Unidos es de 5.4 por ciento.
2. Está basada en una reestructuración del sector manufacturero. La misma está dirigida a hacer más competitivas las empresas domésticas y a garantizar condiciones de competencia equitativa entre productores nacionales y extranjeros.
3. Se propone concretar tratados comerciales con sus principales socios internacionales. Esos acuerdos procuran el acceso libre, estable y permanente a sus mercados y la expansión de los sectores económicos complementarios. En el caso específico de América Latina, se concretó un acuerdo de libre comercio con Chile en septiembre pasado; continúan las negociaciones hacia el mismo fin con Colombia y Venezuela.

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Se busca, además, conformar una zona de libre comercio con Centroamérica.

En el orden económico, la especialización y concentración geográfica del comercio de México ha estado muy dirigida hacia los Estados Unidos. México representa el tercer mercado más importante para las exportaciones norteamericanas. A su vez, sobre el 70 por ciento de las exportaciones mexicanas se destinan a los Estados Unidos.

Estas políticas, aun cuando no se hayan completado todavía, han logrado el establecimiento de un régimen de importación parecido al de muchos países industrializados. Esto significa, también, que el mercado mexicano se ha ido abriendo considerablemente a las importaciones. Demuestra, además, que México está llevando a cabo una política comercial muy agresiva en la región, incluyendo el Caribe, a los fines de aumentar el comercio intra-regional. Dicha política le permite, a su vez, identificar áreas de complementariedad económica que contribuyan a la expansión de sus sectores de producción. Estos no sólo dispondrán de nuevos mercados externos, sino también de fuentes de materia prima o productos más baratos.

Condiciones de acceso del mercado mexicano

Además del costo de su mano de obra, México posee un factor importante que debe considerarse al evaluar su impacto competitivo. Este se refiere a la proporción de productos mexicanos que entran a Estados Unidos libres de tarifas o con tarifas bajas. Estas tarifas son consecuencia de los programas de preferencias comerciales de Estados Unidos y del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)⁸. Dentro de los productos elegibles, se encuentran varios de los sectores de agricultura y manufactura que constituyen exportaciones competitivas con las de productos similares de Puerto Rico⁹.

En el año 1990, las importaciones procedente de México que entraron a Estados Unidos bajo el

SGP, libre de tarifas, representaron el 24.2 por ciento del total. De esta forma, México ocupó el primer lugar entre los principales beneficiarios¹⁰. Cerca del 40 por ciento de las importaciones norteamericanas de productos agrícolas procedentes de México entran libres de tarifas. El 60 por ciento restante está sujeto a una tarifa promedio ponderada de 7 por ciento. No obstante, alrededor del 40 por ciento de las exportaciones agrícolas de Estados Unidos a México están todavía afectadas por requerir licencias de importación. Para 1989, el 9 por ciento de las exportaciones mexicanas a Estados Unidos entraban libres de tarifas; un 45 por ciento eran productos sujetos a tarifas, sólo sobre la porción del valor no producido en los Estados Unidos. En otras palabras, dado que son muy bajas, la eliminación de barreras tarifarias y no tarifarias bajo el ALC, tendría muy poco efecto sobre la mayor parte de las importaciones norteamericanas procedentes de México. Debe recordarse que la competencia mexicana ha estado desarrollándose durante los últimos tres años y no a partir de la firma del ALC.

Impacto potencial del ALC sobre Puerto Rico¹¹

Los análisis llevados a cabo en Puerto Rico sobre el posible impacto del ALC en la Isla, no han incorporado modelos econométricos o análisis de equilibrio general que permitan determinar los efectos potenciales sobre industrias específicas y la economía en general. Tampoco se han hecho análisis cuantitativos que examinen las relaciones entre cambios en los precios de las importaciones y exportaciones, como consecuencia de la eliminación de barreras tarifarias y no tarifarias. A su vez, tampoco se han analizado los cambios que puedan resultar sobre los niveles de importaciones y exportaciones de las industrias afectadas en la economía local. Por lo tanto, el análisis del impacto del ALC sobre Puerto Rico consistirá de un examen de las tarifas y costos de elaboración de productos de industrias claves para la economía puertorriqueña. Es con estos productos que la industria mexicana compite o puede ser competitiva con la nuestra.

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Tabla 1

COMERCIO DE PUERTO RICO CON MEXICO
(En millones de dólares - Años fiscales)

Años	Exportaciones	Importaciones	Balance
1986	45.4	110.4	(65.0)
1987	33.4	69.6	(36.2)
1988	19.3	49.0	(29.7)
1989	37.8	60.3	(22.5)
1990	21.7	145.7	(124.0)
1991	30.1	185.9	(155.8)

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

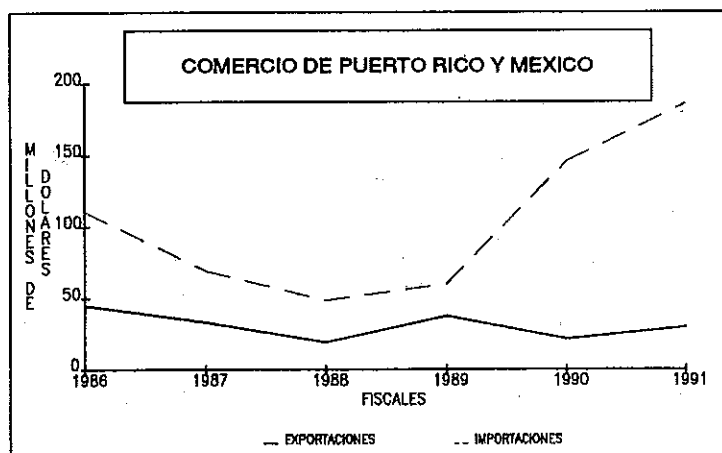
En vista de que Puerto Rico se encuentra dentro del sistema tarifario norteamericano, es conveniente tener una idea, aunque sea general, del impacto estimado del ALC sobre los Estados Unidos. Como se señaló anteriormente, son pocas las barreras tarifarias de Estados Unidos sobre los productos mexicanos. Por lo tanto, gran parte de los beneficios del comercio entre ambos países se está disfrutando ahora, independientemente del acuerdo. Aunque los beneficios potenciales sean reducidos, la economía norteamericana disfrutará

de algunos, entre ellos: será partícipe de una expansión en el comercio, como resultado de unas barreras tarifarias más bajas; de aumentos en las economías de escala para los productores mexicanos y norteamericanos; precios más bajos para el consumidor; y una mayor competencia en ciertos sectores industriales¹². Para la economía mexicana, los beneficios serán mayores, ya que se ha de integrar a una economía mucho más grande y diversificada.

Comercio de Puerto Rico con México

Entre los años fiscales 1986 y 1991, el comercio entre Puerto Rico y México se incrementó, pero con un saldo deudor para la Isla (Tabla 1). En los últimos dos años fiscales, dicho saldo creció significativamente. Durante 1989-90, las exportaciones sufrieron una baja de \$16.1 millones; las importaciones, por el contrario, se incrementaron en \$85.4 millones, para un saldo a favor de México de \$124.0 millones. En 1990-91, aún cuando las exportaciones subieron en \$8.4 millones, el alza en las importaciones fue de \$40.2 millones, para un déficit comercial de \$155.8 millones. En resumen, la brecha entre las exportaciones e importaciones de Puerto Rico y México en los últimos dos años fiscales se ha hecho más marcada a favor de México (Gráfica 1).

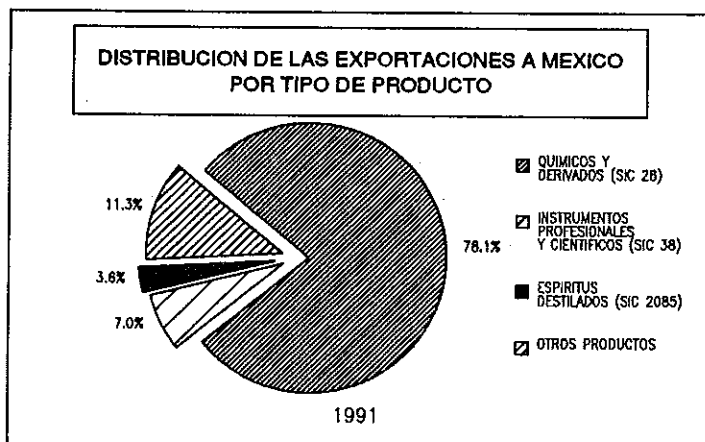
Gráfica 1



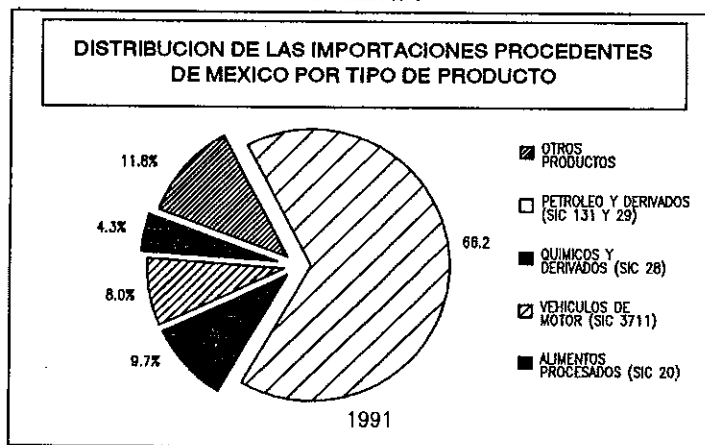
Las importaciones mexicanas de productos de Puerto Rico se han centrado en productos químicos y derivados (SIC 28); alimentos (SIC 20), específicamente ron, espíritus destilados y preparaciones para bebidas; e instrumentos profesionales y científicos (SIC 38) (Gráfica 2). El aumento considerable en las importaciones de Puerto Rico a partir de 1989 se debe, fundamentalmente, a las importaciones de petróleo y

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Gráfica 2



Gráfica 3



derivados (SIC 13 y 29). Estas importaciones representaron el 66.2 por ciento del total (Gráfica 3).

Se identifican cuatro áreas básicas de impacto potencial del ALC sobre Puerto Rico:

1. El acceso de México al mercado norteamericano, similar al que tiene Puerto Rico a dicho mercado.
2. Una competencia directa con Puerto Rico y los países del Caribe beneficiarios de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC), en cuanto a inversiones y exportaciones al mercado norteamericano¹³.

3. El efecto que puedan tener las maquiladoras mexicanas en la manufactura de ensamblaje local¹⁴.

4. El impacto sobre sectores industriales claves como son: la producción de atún enlatado; ropa y accesorios; ron; productos de cuero; y productos agrícolas.

Estas cuatro áreas de impacto están relacionadas entre sí. Los efectos no serán aislados, pero sí diversos. Las maquiladoras mexicanas ofrecerán una competencia mayor a las zonas libres del Caribe y a las industrias intensivas en mano de obra en Puerto Rico, debido principalmente a su estructura de costos laborales. Además, el ALC reducirá las restricciones a las exportaciones mexicanas de estas zonas a los Estados Unidos. De hecho, el ALC podría eliminar el concepto de maquiladora como algo distinto a otras facilidades de producción mexicana. La razón es que bajo el ALC las actividades de producción no maquiladoras recibirían un trato igual al de las maquiladoras¹⁵. No obstante, puede que el impacto no sea demasiado dramático ya que

actualmente las operaciones maquiladoras disfrutaban de unas preferencias tarifarias considerables.

Recientemente, el Consejo de Desarrollo Estratégico para Puerto Rico preparó un informe sobre el impacto del ALC sobre Puerto Rico. En el mismo se analiza cuál sería el efecto sobre la producción de ron, ropa y textiles, enlatado de atún, productos de cuero y ciertos productos agrícolas. El análisis reveló que estas industrias serían afectadas adversamente. En estas industrias, con la excepción del enlatado de atún, se encuentran un gran número de empresas locales. Este efecto adverso impactará significativamente al empleo, dado el uso intensivo de mano de obra por dichas industrias. La industria

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

de ropa y de textiles, caracterizada por una alta protección tarifaria por parte de Estados Unidos, un menor costo relativo de la mano de obra y una alta proporción de empleos, será la más adversamente afectada, precisamente por el lado del empleo.

Comentarios finales

El Acuerdo de Libre Comercio no sólo crea oportunidades sino también riesgos para Puerto Rico y el resto del Caribe. Por el lado negativo, se afectarán varios sectores industriales importantes para Puerto Rico en términos de empleos y por la concentración de empresas locales. Esto es un motivo válido de preocupación. Para el Caribe, la inquietud incluye cómo se afectarán sus exportaciones de productos no tradicionales al mercado norteamericano y los proyectos

complementarios en la manufactura. También hay preocupación en cuanto al flujo de inversión externa.

El impacto del ALC no sería inmediato, ya que la eliminación de tarifas y barreras no arancelarias será algo gradual. Esta transición gradual permitirá evaluar mejor los efectos negativos y positivos, así como las oportunidades en un nuevo ambiente comercial. En el caso de aquellos sectores industriales a ser más afectados, significa una oportunidad para poder incorporar nueva tecnología o moverse a líneas de producción en las cuales la empresa sea más competitiva. La apertura del mercado mexicano a las importaciones y a la inversión externa, presenta una oportunidad para explorar posibilidades de inversión conjunta. De esta forma, no sólo se satisface dicho mercado, sino también se pueden incrementar las exportaciones al mercado norteamericano. ■

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Notas

- ¹ Véanse los estudios llevados a cabo por la U.S. International Trade Commission sobre el comercio con México, **Review of Trade and Investment Liberalization Measures by Mexico and Prospects for Future United States-Mexico Relations, Phase I**, USITC Publication 2275, abril de 1990 y **The Likely Impact on the United States of a Trade Agreement with Mexico**, USITC Publication 2353, febrero de 1991.
- ² Twentieth Century Fund Policy Forum, **The United States and Mexico in the 1990s: Toward A Common Economic Future?**, Twentieth Century Fund Press, Nueva York, agosto 1991.
- ³ Para una excelente discusión de éstas y otras interrogantes, ver Gustavo Vega Cánovas, coord., **México ante el libre comercio con América del Norte**, México, El Colegio de México y Universidad Tecnológica de México, 1991 y José M. Ramos, **Limitaciones Sociales de la Integración Comercial México-Estados Unidos**, Comercio Exterior 40, julio 1990.
- ⁴ Richard S. Belous y Rebecca S. Hartley, eds., **The Growth of Regional Trading Blocks in the Global Economy**, Washington, D.C., National Planning Association, 1990.
- ⁵ Para un buen análisis de estos procesos, véase Jeffrey J. Schott, ed., **Free Trade Areas and U.S. Trade Policy**, Washington, D.C., Institute for International Economics, 1989.
- ⁶ Para una discusión sobre los efectos de las áreas de libre comercio, puede verse W. Max Corden, **Protection Growth and Trade**, Nueva York, Basil Blackwell, 1985, págs. 58-68.
- ⁷ El ALC está dividido en seis áreas o temas de negociación. Cada área está subdividida, a su vez, en grupos de trabajo: I. Acceso a Mercados; II. Reglas Comerciales; III. Inversión; IV. Propiedad Intelectual; V. Servicios; y VI. Solución de Controversias.
- ⁸ Ver Gustavo Vega, **Las relaciones comerciales entre México y Estados Unidos: Evolución reciente y perspectivas para el futuro**, en Gustavo Vega, op.cit, 1991, págs. 167-207. Como señala el autor, en 1986 y 1987 los Estados Unidos redujeron la elegibilidad de productos mexicanos al SGP. Sin embargo, como consecuencia del programa acelerado de liberalización, implantado por el gobierno mexicano a partir de 1989, los Estados Unidos han incluido más de 300 productos mexicanos en el SGP.

ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

- ⁹ A partir del 1 de julio de 1991, en la lista de importaciones de productos elegibles a un arancel preferencial se incluyeron los mangos, refrigeradores para uso doméstico y transformadores eléctricos, entre otros.
- ¹⁰ **Operation of the Trade Agreement Program, 42nd Report, 1990**, Washington, D.C., USIIC Publication 2403, julio de 1991.
- ¹¹ Esta sección está basada en los trabajos preparados por el cuerpo técnico del Caribbean Basin Technical Advisory Group, Departamento de Estado, Consejo de Desarrollo Estratégico para Puerto Rico. También, en documentos de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (SECOFI) de México.
- ¹² **USITC. The Likely Impact on the United States of a Free Trade Agreement with Mexico**, Washington, D.C., USITC Publication 2353, febrero de 1991, págs. 2.2-2.6.
- ¹³ Para un examen del impacto sobre la ICC, ver John J. Stewart, **Mexico in the North American Free Trade Area: Global, Regional and Puerto Rican Perspective on Economic Policy and Performance**, Administración de Fomento Económico, borrador no publicado, julio de 1991.
- ¹⁴ Para un análisis reciente de las maquiladoras, ver Ernesto Quintanilla, **"Tendencias recientes de la localización en la industria maquiladora"**, Comercio Exterior 41, septiembre 1991.
- ¹⁵ **USITC. The Likely Impact on the United States.....**, págs. 5.5 - 5.7.
- ¹⁶ Consejo de Desarrollo Estratégico para Puerto Rico, **Impacto Económico Sobre Puerto Rico del Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos, Canadá y México**, San Juan, agosto de 1991.



LA INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

CAPITULO XII



INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

LA INVERSION EN INFRAESTRUCTURA EN
PUERTO RICO A LARGO PLAZO

Sumario

El Proyecto Puerto Rico 2005, en su primera fase, comprende la planificación y programación de la infraestructura dentro del contexto de la planificación estratégica. Cabe destacar que esta decisión responde a la importancia que le ha dado el gobierno actual a la infraestructura física como propulsora del desarrollo económico y social. Uno de los indicadores utilizados para medir el bienestar económico es la cantidad y calidad de la infraestructura existente. Dichas facilidades de infraestructura son imprescindibles, además, para sostener el desarrollo económico y competir efectivamente en la economía global.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, este tema tiene como finalidad analizar las necesidades de infraestructura dentro de un marco regional, dando énfasis a las áreas bajo presión de desarrollo. Dentro de éstas, se han identificado las obras de infraestructura necesarias y que se deberán implantar a fin de posibilitar o impulsar su desarrollo. Los proyectos de infraestructura considerados abarcan: acueductos y alcantarillados; transporte terrestre; disposición de desperdicios sólidos y peligrosos; generación o distribución de energía; telecomunicaciones; y puertos y aeropuertos. A éstos se añaden las facilidades de infraestructura necesarias para la propuesta celebración de los Juegos Olímpicos del 2004. La ubicación de estas facilidades reviste gran importancia por el uso y actividades marginales a que se puedan dedicar con posterioridad a los Juegos.

El financiamiento de la infraestructura es otro aspecto tratado en este capítulo. Se enfatizan las nuevas alternativas de financiamiento en las cuales se visualiza una mayor participación por parte de la empresa privada. Estas alternativas incluyen contribuciones especiales para proyectos

específicos, cargos a los desarrolladores y usuarios, así como la privatización y otras formas de financiamiento. Merecen mención especial las alternativas de financiamiento de facilidades dentro de la jurisdicción de los municipios. Estas han sido consideradas dentro del contexto de la nueva Ley de Municipios Autónomos, aprobada el 30 de agosto de 1991 (Ley Núm. 81).

En este escrito se incluye una breve discusión del Programa de Inversiones de Cuatro Años de la Junta de Planificación. Así también se menciona la participación del Banco Gubernamental de Fomento de Puerto Rico dentro de este contexto. Estos dos organismos son los que programan y facilitan el financiamiento de la inversión de infraestructura en Puerto Rico, respectivamente.

Se presentan, también, los objetivos del Proyecto Puerto Rico 2005, a cargo de la Junta de Planificación. Estos se resumen en la identificación y definición de las metas y objetivos del desarrollo económico, social y físico del país, al que aspiramos para ese año.

La inversión en infraestructura
en el corto y mediano plazo

La Junta de Planificación y el Banco Gubernamental de Fomento son los organismos gubernamentales que actualmente orientan sus acciones hacia la inversión en infraestructura en Puerto Rico, tanto en el corto como en el mediano plazo. La Junta de Planificación planifica dicha inversión a través de su Programa de Inversión de Cuatro Años (PICA). El Banco Gubernamental de Fomento se encarga de procurar recursos monetarios para el financiamiento de las inversiones programadas. Dada la importancia de las actividades de estos dos organismos, consideramos necesario referirnos brevemente a sus funciones.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

Junta de Planificación

La Junta de Planificación se encarga de preparar el Programa de Inversiones de Cuatro Años. Este constituye el instrumento que armoniza los objetivos y prioridades de inversión en el corto y mediano plazo. Mediante el mismo se integran y coordinan los proyectos de inversión y mejoras de capital de los diferentes organismos públicos. Este programa puede considerarse, además, como el instrumento de control y seguimiento de los programas y proyectos esbozados.

El PICA coordina, también, el financiamiento de los proyectos y programas durante los cuatro años que cubre el mismo. En las fuentes de financiamiento se incluyen el Fondo de Mejoras Públicas; las aportaciones del Gobierno Federal; los ingresos propios u operacionales de las agencias y corporaciones públicas; los préstamos y/o emisiones de bonos; y los fondos especiales, estatales y otros.

El proceso de formulación del PICA se coordina con las agencias y corporaciones públicas, la Oficina de Presupuesto y Gerencia (OPG) y el Banco Gubernamental de Fomento (BGF). Los organismos públicos tienen la obligación de formular y enviar la información en o antes del primero de octubre de cada año. La participación ciudadana se garantiza mediante la celebración de vistas públicas.

Finalmente, el PICA se somete para adopción por la Junta de Planificación y se envía al Gobernador para su aprobación, de conformidad con la disposición legal vigente. Una vez aprobado por el Gobernador, éste se convierte en un instrumento normativo y regulador de las obras, proyectos o inversiones en mejoras capitales que realizan las agencias del gobierno de Puerto Rico.

Banco Gubernamental de Fomento de Puerto Rico

El Banco Gubernamental de Fomento es el agente encargado de proveer ayuda en la fase de

financiamiento de las inversiones en obras de infraestructura, tanto al sector público como al privado. Así consta en la base legal de dicho organismo, Ley Núm. 17 del 23 de septiembre de 1948, según enmendada, la cual establece como objetivo:

Proveer asistencia financiera a todas aquellas agencias, municipios, corporaciones públicas y empresas privadas que contribuyen al desarrollo socioeconómico de Puerto Rico, de forma tal, que propicie la creación de nuevos empleos y fomenta el desarrollo industrial y la obra pública.

Las actividades operativas del BGF se resumen en su rol como agente fiscal del gobierno de Puerto Rico y facilitador del financiamiento al sector privado. Como agente fiscal del gobierno de Puerto Rico, su objetivo principal es asesorar o servir de intermediario en toda gestión financiera que implique la contratación de deuda a corto y largo plazo para el Estado Libre Asociado de Puerto Rico, sus municipios y corporaciones públicas. Los fondos obtenidos mediante deuda se utilizan para el desarrollo de mejoras permanentes tales como: hospitales, escuelas, acueductos, alcantarillados, carreteras, aeropuertos, sistemas eléctricos, sistemas telefónicos, transportación marítima, vivienda, empresas agrícolas, edificios (públicos, industriales y comerciales) y facilidades turísticas.

Cabe destacar la aportación significativa del BGF en forma de préstamos, tanto al sector público como al privado. Especialmente en los dos últimos años, los préstamos han estado dirigidos al financiamiento de infraestructura. Los préstamos otorgados a entidades públicas de Puerto Rico alcanzaron \$1,192.8 millones en el año 1989, mientras que totalizaron \$1,532.1 millones en el 1990. Por su parte, el sector privado recibió préstamos ascendentes a \$196.0 y \$165.0 millones en los años fiscales 1989 y 1990, respectivamente. Dentro del sector público, el crédito está orientado a la concesión de financiamiento a corto y largo plazo a las empresas públicas y a los municipios.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

Los préstamos al sector privado se orientan principalmente hacia los sectores industrial y comercial. Los mecanismos financieros más frecuentemente utilizados son las emisiones de bonos y notas.

El Proyecto Puerto Rico 2005 y la inversión en infraestructura a largo plazo

El Proyecto Puerto Rico 2005 visualizó la posible celebración en Puerto Rico de las Olimpiadas del 2004, como una oportunidad de desarrollar un esfuerzo colectivo que oriente al país a niveles de mayor bienestar individual y colectivo. Este impulso de superación dio lugar al desarrollo de un instrumento, que en sus inicios fue denominado Proyecto Puerto Rico 2004. La meta de este proyecto va más allá de cualificar al país para celebrar las Olimpiadas. Más bien se centra en el desarrollo de un modelo que aglutine la voluntad participativa de todos los sectores del país para situar a Puerto Rico entre los países más adelantados por su calidad de vida. La amplitud de esta meta requiere el desarrollo de una visión del Puerto Rico al cual aspiramos para el año 2005. También la elaboración de instrumentos económicos, sociales y físicos especiales. Una vez implantados esos instrumentos, se esperaba convertir esa visión en realidad.

El Gobernador de Puerto Rico encomendó a la Junta de Planificación el desarrollo de este proyecto. En el proceso, la Junta optó por redefinir su nombre al de Proyecto Puerto Rico 2005. Además, el proyecto se estructuró en fases para hacerlo más manejable en cuanto a tiempo y recursos disponibles. La primera fase se completó en octubre de 1991 (Diagrama 1). Esta comprendió la planificación y programación concreta de obras de infraestructura física básica y la elaboración de guías y reglamentos para el ordenamiento de las áreas urbanas. Cabe destacar que esta decisión respondió a la importancia que le ha dado el gobierno a la infraestructura física, como propulsora del desarrollo económico y social.

Objetivos generales

A fin de orientar la toma de decisiones ante los problemas actuales, el objetivo más importante del Proyecto Puerto Rico 2005 es identificar y definir las metas y objetivos del desarrollo económico, social y físico del país al que aspiramos para el año 2005, dentro de un contexto de planificación estratégica. El proyecto procura lograr otros objetivos fundamentales como:

1. Desarrollar una visión que precise las aspiraciones, metas y objetivos de los puertorriqueños para principios del próximo siglo y que sirva, además, de orientación a las acciones individuales y colectivas.
2. Proveer un instrumento integrador de las aspiraciones y acciones del pueblo de Puerto Rico en el futuro desarrollo social, cultural, tecnológico y económico.
3. Proyectar la programación de las agencias gubernamentales hacia el año 2005. Esto implica una programación concreta de obras y servicios públicos que coadyuven a alcanzar los objetivos propuestos, dando énfasis a las que serán necesarias para las posibles Olimpiadas del 2004.

Metodología

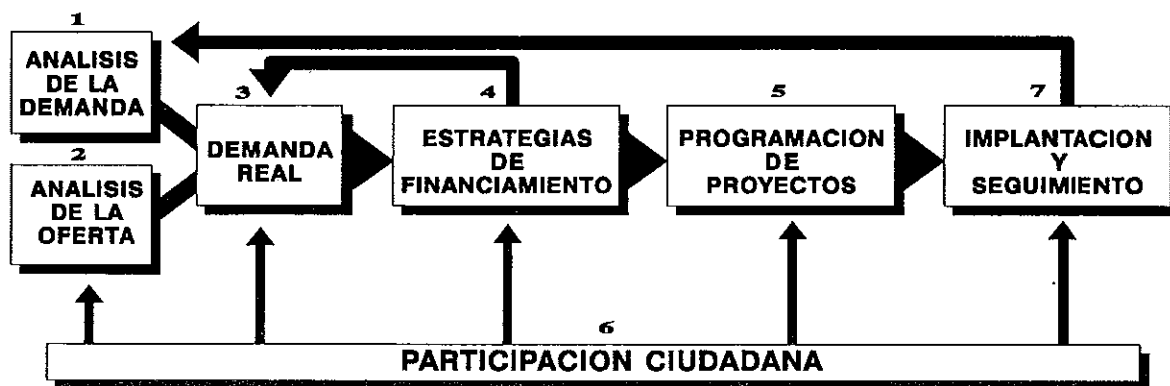
En su esquema teórico, el Proyecto Puerto Rico 2005 se enmarca dentro del modelo de planificación estratégica (Diagrama 2). El análisis regional de la demanda por infraestructura es el primer objetivo específico del proyecto. El mismo se dirigió a determinar la demanda de infraestructura a nivel regional, la que en forma agregada, determinó la demanda total a nivel de la Isla. En este proceso se consideraron factores como: el contexto externo e interno de la economía de Puerto Rico, las proyecciones demográficas, la distribución espacial de la población y las políticas de ordenamiento urbano y rural.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

DIAGRAMA 1

PROCESO DE PLANIFICACION A LARGO PLAZO FASE 1

PLANIFICACION DE LA INFRAESTRUCTURA

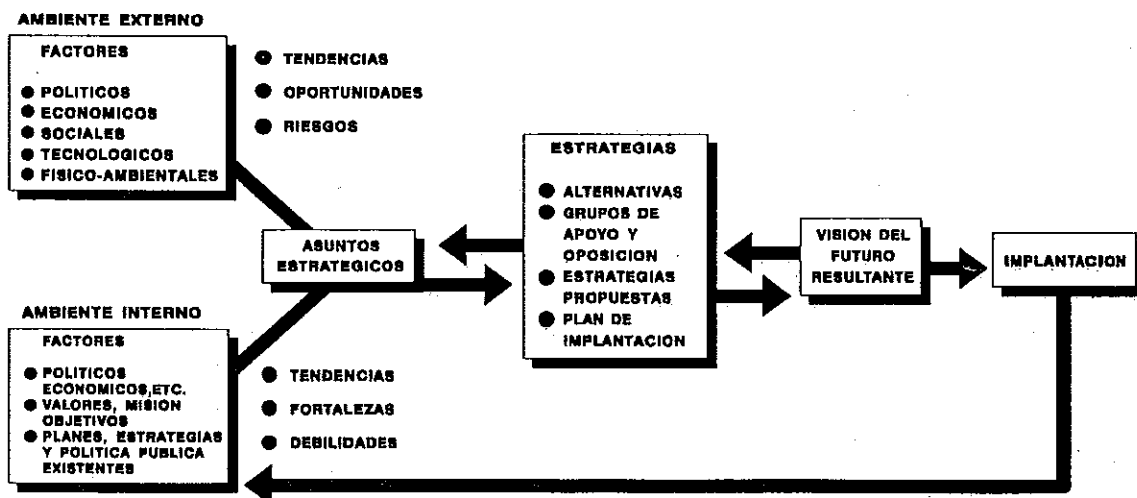


ORDENAMIENTO URBANO Y RURAL



DIAGRAMA 2

PROCESO DE PLANIFICACION ESTRATEGICA



INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

El segundo objetivo específico se definió como el análisis regional de la oferta de infraestructura. Este se encaminó a levantar un inventario regional de la infraestructura existente y programada. A tal fin, se hizo un análisis de aquellos terrenos que, por sus características o configuración ambiental, se consideraron no aptos para el desarrollo.

El tercer objetivo específico se orientó definir la demanda y oferta de infraestructura. A tal efecto, se comparó la demanda estimada de infraestructura con la infraestructura existente y programada para obtener la demanda real o no cubierta. Este concepto se refiere a las necesidades proyectadas a nivel regional que la demanda existente o programada no podía satisfacer. Dicho producto vino a constituir la demanda real de infraestructura, la cual se utilizó como base para la programación y análisis del financiamiento de los proyectos específicos identificados.

Los objetivos específicos cuatro y cinco se encaminaron a establecer las necesidades de financiamiento y a la programación de la infraestructura, respectivamente. El sexto objetivo específico se dirigió a lograr una participación real de la ciudadanía en el proyecto. Para lograrla, se llevó a cabo un proceso continuo de talleres, como los relacionados al ordenamiento urbano. Además, se celebraron reuniones con legisladores y representantes de distintas agrupaciones privadas y se consultó a personas con peritaje en las distintas áreas. Se integraron al proyecto, también, las diversas agencias públicas relacionadas con el mismo, tanto en su condición de demandantes como de oferentes de infraestructura o financiadoras de ésta, según el caso.

El séptimo y último objetivo específico procura la implantación efectiva de las estrategias y proyectos recomendados. Comprende, además, la refinación de los análisis ya realizados y el control y seguimiento de los cambios en las tendencias proyectadas dentro de los contextos externo e interno. Esto ha de permitir hacer los ajustes que sean necesarios en los planes elaborados. El logro

de estos objetivos requiere de un ente que se encargue de impulsarlos. A tal efecto, se viene trabajando en el diseño de una unidad de sistema dentro de la Junta de Planificación. Así también se gestiona la creación de la Comisión Puerto Rico 2005, adscrita a la Junta de Planificación e integrada por ciudadanos particulares con funciones específicas.

Análisis regional de necesidades de infraestructura básicas

Como parte del Proyecto Puerto Rico 2005 se ha hecho un análisis extenso relacionado con las necesidades de infraestructura regional. El análisis regional parte del concepto de infraestructura como el conjunto de activos de capital, indispensable para proveer los servicios de apoyo necesarios para la actividad económica. Por limitaciones de espacio, esta sección se refiere sólo a aquellas áreas identificadas y definidas como áreas bajo presión de desarrollo. Estas se caracterizan por una diversidad de limitaciones para su desarrollo, que no sólo se restringen a la disponibilidad de obras de infraestructura, sino que también presentan limitaciones de orden natural.

Las obras de infraestructura regional necesarias son principalmente las relacionadas con el sector industrial, el turístico y el agroindustrial; así como aquellas encaminadas a satisfacer necesidades de vivienda. Los proyectos a considerarse deben reunir las siguientes características:

1. Ser inductores del desarrollo económico.
2. Tener un gran impacto sobre la salud, la seguridad pública y la calidad de vida.
3. Tener un impacto sustancial sobre un amplio segmento poblacional y en los municipios a beneficiarse.

Los proyectos considerados bajo este marco de referencia cubren: acueductos y alcantarillados; transporte terrestre; disposición de desperdicios

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

sólidos y peligrosos; generación o distribución de energía; telecomunicaciones; y control de inundaciones.

Región de San Juan

En esta región se identificaron como áreas bajo presión de desarrollo las siguientes: Bayamón Sur; Guaynabo Este; Sector Cupey en Río Piedras; El Condado y Miramar; el Corredor de Río Grande, Luquillo y Fajardo; Dorado Sur; y el sector Saint Just en Trujillo Alto.

Abastos de agua y proyectos relacionados

Parte de las necesidades de infraestructura de esta región se asocian con sus abastos de agua, así como en la necesidad de una planta de filtración y otra de tratamiento de aguas usadas. Se espera que las mejoras a la Reserva de Carraízo puedan abastecer la creciente demanda de los sectores residenciales de Cupey y Guaynabo. Se proyecta, además, abastecer la demanda de los parques industriales programados para Canóvanas.

Vías de transportación

En lo que concierne a necesidades de vías de transportación, se ha considerado convertir una serie de vías en expresos. Ese es el caso, por ejemplo, de la Avenida Jesús T. Piñero, que se espera resuelva el problema de congestión vehicular de muchas áreas dentro de la región. Ocurre lo mismo con la Carretera PR-3. A esos efectos, se hace necesario la programación del Expreso de la Ruta 66, la cual es complemento de la Avenida 65 de Infantería (PR-3). Dicho expreso comienza en el Expreso Las Américas; continúa hacia el este de la Isla, en forma paralela y al sur de la Avenida 65 de Infantería e intersecta la PR-3 al entrar a Río Grande. Después de Río Grande deberá continuar hasta Fajardo. Este expreso servirá de acceso a los proyectos turísticos del Corredor Carolina, Loíza y Fajardo. A pesar de que su costo se estima en una suma cuantiosa, su realización se justifica por el impacto que tendrá en la economía del área noreste.

Energía eléctrica

En términos de energía eléctrica, hay que considerar las necesidades de infraestructura para el abastecimiento futuro a los nuevos parques industriales programados. Estos se ubicarán en Canóvanas, al noreste de la región; y en Dorado y Vega Alta, al noroeste.

Región de Arecibo

Los municipios de Arecibo, Vega Alta, Vega Baja; y el Corredor Barceloneta y Manatí, son los de mayor presión de desarrollo en esta región.

Acueductos y alcantarillados y proyectos relacionados

Se planifica realizar varios proyectos para mejorar las facilidades de acueductos y alcantarillados en la región. En Vega Alta se proyecta ampliar la planta de tratamiento existente o construir una nueva, ya que la existente está arrestada por orden federal. La planta de tratamiento de Arecibo no está operando pues le faltan troncales y no se le ha instalado el sistema de descarga de aguas tratadas. También es necesario mejorar la planta de tratamiento de Barceloneta y construir los troncales que conectan la planta de Hatillo con la de Camuy.

Vías de transportación

Es necesario construir los segmentos de la PR-22 Expreso de Diego en los municipios de Vega Alta, Vega Baja, Manatí y Barceloneta. Vega Alta necesita, además, un buen acceso a la playa Cerro Gordo y la construcción de la PR-690. También es necesario relocalizar la PR-155 en Vega Baja y Morovis, así como construir la PR-129 y la PR-10 en Arecibo.

Disposición de desperdicios sólidos

En cuanto a la disposición de desperdicios sólidos y peligrosos, se debe proveer para nuevos vertederos en los municipios de Morovis, Barceloneta, Arecibo, Lares y Quebradillas. Los

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

vertederos existentes en dichos municipios están próximos a cerrarse.

Turismo

En el aspecto turístico, es necesario rehabilitar la playa Puerto Nuevo en Vega Baja, para utilizarla como balneario público. También se necesita habilitar un balneario en la playa de Mar Chiquita o Los Tubos en Manatí. A los fines de ampliar las facilidades de alojamiento en el área, se hace necesaria la construcción de un hotel en las facilidades de la Puerto Rico Distillers en Arecibo; y otro en Hatillo, el Hotel Las Cuevas de 100 habitaciones.

Otros proyectos

Debe añadirse la necesidad de construir un parque industrial regional en Vega Alta, así como terminar la construcción de la Urbanización Industrial en Santana, Arecibo. Por otro lado, Autoridad de los Puertos está programando mejoras al aeropuerto de Arecibo, para darle un mejor servicio a la zona industrial de Santana.

Región de Ponce

Las áreas con presión de desarrollo en esta región se ubican en sectores de los municipios de Ponce, Juana Díaz, Guayama, Yauco y Coamo.

Abastos de agua y proyectos relacionados

En Ponce es necesario mejorar los sistemas de distribución de agua, construir una nueva planta de filtración en Cerrillos, expandir la planta de Magueyes y ampliar la planta de tratamiento regional. De igual manera, es necesario terminar la planta de tratamiento de Guayama, de carácter regional, así como terminar la ampliación de la planta de filtración del Barrio San Ildefonso de Coamo. Otro proyecto importante para esta área consiste de la ampliación de la planta de tratamiento de Santa Isabel, la cual prestará servicios también a Coamo.

Vías de transportación

A los fines de solucionar el problema derivado de la congestión del tránsito, Ponce cuenta con un Plan Vial que incluye los siguientes proyectos como los más importantes a desarrollarse: la extensión de la autopista PR-52, al sur del pueblo; el Expreso Este - Oeste, PR-9; la Avenida Malecón PR-14; y los accesos al aeropuerto Juan Morell Campos en Mercedita, al Este de la PR-52. El Plan Vial de Juana Díaz, por su parte, recomienda ampliar la PR-149 y agilizar los trabajos de construcción del Desvío Sureste. Estas vías ayudarán significativamente a solucionar los problemas de congestión del tránsito. Para Guayama se recomienda construir la PR-53, Autopista Salinas a Fajardo; construir el conector con la PR-52, el conector del sector El Coquí y el conector Jobos. Se recomienda, también, construir el Desvío Sur de Guayama. El caso de Coamo amerita las ampliaciones de la PR-153, con acceso al pueblo; de la PR-546, con acceso a los Baños de Coamo; así como la construcción de un desvío al sur del pueblo.

Disposición de desperdicios sólidos

Para afrontar los problemas relacionados con la disposición de desperdicios sólidos y peligrosos en esta área, es necesaria la construcción, a un costo de \$8.3 millones, de un vertedero regional que sirva a los municipios de Adjuntas, Peñuelas y Ponce. Urge, además, localizar en Juana Díaz el nuevo vertedero regional de Guayama, a un costo de \$4 millones. Una vez terminado, el mismo servirá a Guayama, Santa Isabel, Coamo, Salinas, Arroyo y Patillas. En vista de que el vertedero de Coamo está muy próximo a cerrar operaciones, los desperdicios sólidos de este municipio serán depositados en el vertedero regional propuesto para Guayama.

Parques industriales

En términos de infraestructura industrial, es necesario aligerar las obras de construcción del parque industrial al sur de Juana Díaz. También se

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

requiere la construcción de un parque industrial en Guayama. Estos proyectos aliviarían el problema del desempleo en el área.

Turismo

Por otra parte, la terminación de las normas relativas al desarrollo conceptual de los terrenos aledaños a los Baños de Coamo, hará más efectiva la promoción del turismo en esta región. Finalmente, Ponce necesita que se amplíen las facilidades del Aeropuerto Mercedita, con miras a convertirlo en uno de carácter internacional. También es necesaria la expansión y desarrollo del Puerto de Ponce, a un costo de \$60 millones.

Región de Caguas

Las áreas bajo presión de desarrollo en esta región se localizan en los municipios de Caguas, Cayey, Humacao y Las Piedras.

Vías de transportación

Dotar a esta área de un buen sistema de infraestructura para la transportación terrestre requiere la construcción de la PR-183 en San Lorenzo y de vías de acceso para los municipios de Comerío, Aibonito, Cidra y Barranquitas. Es necesario, además, la relocalización de la PR-3, que servirá a Yabucoa, Naguabo y Ceiba. Hay que mejorar las vías de acceso al municipio de Yabucoa.

Disposición de desperdicios sólidos

La infraestructura para la disposición de desperdicios sólidos y peligrosos requiere que se construyan en Caguas y Cayey, los vertederos regionales de Juncos y Cayey, respectivamente.

Proyectos de canalización y abastos de agua

Aquella obra de infraestructura relacionada con acueductos y alcantarillados requiere para

Caguas obras de canalización del Río Caguitas, el Río Bairoa y el Río Grande de Loíza. Para brindar servicio al municipio de Las Piedras, es necesario terminar la construcción de la Planta Regional de Humacao e iniciar el proyecto del Lago Valenciano en Juncos, como fuente de abastecimiento de agua. Son necesarias, también, ciertas obras de canalización en el municipio de Humacao para convertir terrenos inundables en desarrollables.

Turismo

Es importante señalar que esta región cuenta con extensas áreas turísticas. De éstas se destacan, por su potencial, los municipios de Cayey y Aibonito con su Ruta Panorámica; los balnearios de Humacao y Yabucoa; y el complejo turístico Palmas del Mar. Para impulsar este renglón es necesario la intervención de la Compañía de Turismo. Esta debe incluir a esos sectores turísticos en sus campañas promocionales y en particular, proveer un mejor acceso hacia el Complejo Palmas del Mar.

Región de Mayaguez

Los municipios con mayor presión de desarrollo en esta región son Mayaguez y los sectores de Boquerón y El Combate, en Cabo Rojo.

Vías de transportación, abastos de agua, turismo y otros

Los municipios anteriormente mencionados requieren una mayor atención del gobierno, por ser polos turísticos o industriales. En Mayaguez se establecerá un parque industrial regional que requiere se mejoren tanto los accesos y sistemas de disposición de aguas usadas y de desperdicios tóxicos, como de buen abasto de agua y de energía eléctrica.

El área de Cabo Rojo necesita un mejor abasto de agua y mejores vías de acceso, así como de

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

habitaciones hoteleras adicionales para que el turismo pueda crecer. Aguadilla tiene un buen aeropuerto, pero necesita que se mejoren sus vías de acceso para que el turismo y la actividad de carga comercial puedan desarrollarse más efectivamente. Si se mejoran todos estos elementos de infraestructura, se le dará un gran impulso económico a esta región que tanto lo necesita.

Infraestructura para los posibles Juegos Olímpicos del 2004

Puerto Rico aspira a ser la ciudad sede de la celebración de las Olimpiadas del año 2004. De acuerdo a lo establecido, la ciudad sede debe poseer una serie de atributos y facilidades mínimas y opcionales. En principio, puede afirmarse que ningún lugar en Puerto Rico reúne todos los requisitos establecidos. Por lo tanto, será indispensable considerar la construcción de nuevas facilidades de gran envergadura.

Es importante señalar que la ubicación y construcción de las nuevas facilidades ameritan ser consideradas desde muy temprano en el proceso de solicitar la sede. Su realización requiere procesos de desarrollo largos, dado sus costos y complejidad técnica de diseño y construcción.

Por otro lado, también se requieren análisis abarcadores de todas las alternativas de ubicación por sus efectos, tanto a corto como a largo plazo. Los efectos de corto plazo se derivan del empleo que se generará en la etapa de construcción de facilidades. A largo plazo, el impacto se manifiesta en las actividades que se espera realicen en dichas facilidades, una vez terminados los Juegos.

Características de las nuevas facilidades

De acuerdo a los convenios internacionales, la ciudad sede es la anfitriona de las olimpiadas y no el país donde ésta se ubica. Para auspiciar los juegos, la ciudad debe poseer o desarrollar

varios atributos, entre los que se encuentran los siguientes: su accesibilidad internacional aérea; capacidad de alojamiento para turistas con 30,000 habitaciones, 4,000 apartamentos y 50,000 casas particulares; una villa olímpica con 3,000 unidades de vivienda; un estadio para 70,000 personas; una arena coliseo para 18,000 personas; un natatorio con capacidad para 10,000 personas; y un centro de prensa de 400,000 pies cuadrados.

De todos estos atributos, la condición indispensable para que una ciudad cualifique como sede es la referente al estadio. Otros elementos que se consideran son la distancia y el tiempo que demora el recorrido entre puntos geográficos importantes. Así, por ejemplo, la distancia entre el aeropuerto y el puerto que sirva de acceso a los visitantes debe ser razonable, posiblemente no más de una hora u hora y media. La distancia entre la villa olímpica y los lugares donde se efectúen los eventos no debe exceder de una hora. De no cumplirse con esta disposición se tendría que proveer facilidades de alojamiento duplicadas a los atletas, es decir, en la villa y en el lugar de los eventos.

De acuerdo a lo establecido anteriormente y teniendo en cuenta cierta flexibilidad en cuanto a las distancias entre los accesos al país y la localización de la ciudad sede, es esencial que en dicha ciudad se ubiquen el estadio y la villa olímpica. Otras facilidades importantes pueden estar ubicadas en sus cercanías.

Alternativas de financiamiento de la inversión en infraestructura a largo plazo

Introducción

Un aspecto de mucha relevancia en todo plan de desarrollo y programación de inversiones es el relacionado con el financiamiento del mismo. Sin el financiamiento no sería posible la implantación de los proyectos considerados dentro del plan de desarrollo propuesto.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

En los últimos 50 años, el Estado Libre Asociado de Puerto Rico ha programado las inversiones en infraestructura del país asumiendo el financiamiento de las mismas. En el proceso, ha utilizado fuentes de financiamiento, tanto internas como externas. En general, se sostiene que las inversiones de las principales corporaciones públicas se han triplicado entre 1978 y 1991. En el año 1977-78 ésta fue de \$320.0 millones, mientras que en el 1990-91 alcanzó los \$1,126.6 millones (Tabla 1). Sin embargo, a pesar de que la inversión pública se considera muy significativa y un gasto cuantioso del erario público, la misma no ha sido suficiente para sufragar la construcción, renovación y rehabilitación de la infraestructura que necesita el país para sostener su crecimiento económico.

Por otro lado, es importante señalar las tendencias observadas en muchos países, en términos de las limitaciones que enfrentan sus gobiernos para financiar nueva infraestructura a través del erario nacional. En vista de esto, ha sido necesario buscar nuevas fuentes de financiamiento que no comprometan las fuentes tradicionales de recursos financieros del gobierno.

En este sentido, el Proyecto Puerto Rico 2005, dentro del marco de la planificación estratégica, ha venido investigando alternativas para el financiamiento de nueva infraestructura. La conceptualización de estas alternativas recoge las nuevas tendencias y mecanismos que se vienen dando en el mundo actual. En forma particular, recoge los nuevos mecanismos implantados en muchos estados y ciudades de Estados Unidos.

Fuentes de financiamiento

Tradicionalmente, el gobierno estatal, con apoyo del federal, se ocupaba de financiar la construcción de la infraestructura. Tanto en Puerto Rico como en Estados Unidos, los fondos se obtenían en tres (3) formas: subsidios provistos por el gobierno estatal y federal; emisiones de bonos respaldados por los pagos de contribuciones;

y emisiones de bonos respaldados por los ingresos del proyecto financiado. Esta práctica decayó en los años 70 y 80. En los últimos años, se ha observado que los gobiernos han estado dependiendo, cada vez más, del sector privado para costear inversiones en infraestructura asociada con nuevos desarrollos. La disminución en los subsidios federales, unido al reclamo de tasas impositivas más bajas por parte de los contribuyentes, ha llevado, tanto a los gobiernos estatales como a los locales, a explorar nuevas formas para financiar la infraestructura.

Dos tendencias han impulsado este cambio en Estados Unidos. En primer lugar, se ha observado un cambio en la fuente de los ingresos del gobierno para financiar infraestructura. La obtención de ingresos se ha desplazado de las tradicionales contribuciones generales hacia las contribuciones especiales y los cargos a desarrolladores y usuarios. En segundo término, se han venido utilizando fuentes privadas de ingresos en lugar de fondos públicos.

Contribuciones especiales

Las contribuciones especiales, mayormente los impuestos de venta selectivos y los arbitrios, han venido siendo utilizados para financiar proyectos de infraestructura. Entre las fuentes de fondos utilizadas se incluyen los arbitrios sobre la gasolina, las bebidas alcohólicas y los cigarrillos, así como los impuestos sobre habitaciones de hotel. En los estados donde la ley autoriza estos arbitrios, los ingresos recaudados se utilizan para financiar proyectos de transportación masiva, carreteras, puentes y túneles.

Un ejemplo de arbitrio selectivo en Puerto Rico es el arbitrio federal sobre el ron, el cual es devuelto al erario de Puerto Rico. Desde 1988, éste se utiliza para respaldar los bonos de la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura (AFI). Los fondos obtenidos mediante las emisiones de bonos a través de la AFI se vienen utilizando para contrarrestar los problemas fiscales de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados (AAA).

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA
Tabla 1

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA DE LAS
PRINCIPALES CORPORACIONES PUBLICAS
(En millones de dólares - Años fiscales)

Entidad gubernamental	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p
Total	320.0	408.9	539.4	590.8	528.1	390.2	448.8	498.0	438.0	674.1	947.8	1,003.8	1,100.3	1,126.6
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	77.0	95.1	114.8	137.7	132.0	84.4	91.0	110.1	81.4	169.0	239.9	250.0	201.7	186.8
Autoridad de Carreteras	61.5	83.3	103.1	92.7	60.2	52.3	67.9	74.8	53.9	81.7	91.5	135.7	184.2	198.7
Autoridad de Teléfonos	77.3	83.2	116.6	128.6	126.1	87.7	125.3	105.0	129.5	190.0	236.8	220.3	204.4	231.7
Autoridad de Energía Eléctrica	63.1	78.3	103.6	86.7	99.7	94.0	84.1	95.1	89.5	104.2	162.3	170.0	272.3	271.4
Compañía de Fomento Industrial	14.0	18.3	25.8	34.7	17.6	20.4	24.4	39.9	13.6	27.6	36.2	32.3	40.5	58.7
Autoridad de los Puertos	2.0	6.1	5.5	20.8	13.3	14.9	15.8	10.6	5.9	5.3	11.2	39.4	56.7	49.1
Autoridad de Edificios Públicos	10.3	31.0	55.6	81.0	67.1	23.2	27.5	52.2	53.8	87.0	156.5	140.8	123.7	113.3
Universidad de Puerto Rico	14.8	13.6	14.4	8.6	12.1	13.3	12.8	10.3	10.4	9.3	13.4	15.3	16.8	16.9

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Social, Modelos y Proyecciones; Oficina de Presupuesto y Gerencia.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

Los impuestos sobre habitaciones de hotel son otro tipo de impuesto selectivo. En los estados del continente en que se han autorizado, se usan para financiar facilidades como centros de convenciones, auditorios cívicos y complejos deportivos. En Puerto Rico, los impuestos sobre las habitaciones de hotel y los casinos son reservados para varios usos, entre ellos, para la Universidad de Puerto Rico y la Compañía de Turismo.

Como se indicó anteriormente, el financiamiento de infraestructura mediante fuentes tradicionales de ingresos públicos, envuelve compartir costos entre los miembros de la comunidad y entre generaciones. Por el contrario, en los financiamientos con fondos privados, la gente paga sólo por la infraestructura que le brinda un beneficio exclusivo.

Participación del sector privado

En cuanto a los municipios, éstos pueden financiar la infraestructura necesaria mediante el uso de fondos privados. A tal fin se utilizan dos orientaciones: geográficamente o a través del desarrollo que crea la necesidad para infraestructura nueva o mejorada. De esta manera, en determinada área geográfica se pueden crear distritos especiales para adjudicar al municipio fondos para el financiamiento de infraestructura. Por otro lado, los cargos de impacto y las aportaciones concretas de infraestructura son mecanismos adicionales que se utilizan para canalizar el financiamiento a través de nuevos desarrollos.

Para el financiamiento de infraestructura al servicio de un área particular en una ciudad, se han venido creando distritos de contribución especial. Mediante los mismos, se aísla geográficamente el financiamiento para el área en vez de imponer el gravamen sobre todos los residentes de la ciudad. Un ejemplo de estos distritos es el caso de la planta de tratamiento de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados de Barceloneta. En la fase de financiamiento para la construcción de la misma participaron empresas públicas y privadas.

Otra de las modalidades que vienen empleando los municipios son los distritos de mejoramiento comercial, considerados en la Ley de Autonomía Municipal de Puerto Rico. La aplicación de este concepto para complementar los servicios municipales ha sido muy exitosa en un número creciente de ciudades norteamericanas.

Dentro del tipo de financiamiento con fondos privados, como ya se mencionó, se tienen los cargos de impacto, (impact fees) y las aportaciones de infraestructura concreta (exactions). En el primer caso, cuando un desarrollo específico ha creado la necesidad de infraestructura nueva, los desarrolladores se han visto obligados a costear parte del gasto a fin de viabilizar sus proyectos. En el segundo caso, los desarrolladores participan mediante la construcción de facilidades de infraestructura, que luego ceden a la ciudad; o mediante aportaciones monetarias que la ciudad utiliza para construirlas.

En los últimos años, la privatización ha surgido como un mecanismo de financiamiento de la infraestructura para los servicios públicos, siendo utilizada con frecuencia en muchos países. En los países donde se ha aplicado la privatización, ésta ha abarcado tanto a servicios que venía prestando normalmente el estado o los municipios como la privatización de la industria nacionalizada. Son muchos los éxitos obtenidos, así como los fracasos, en países donde se ha aplicado esta medida.

En el caso de Puerto Rico, el uso de la privatización como alternativa de financiamiento deberá ser estudiada y evaluada íntegramente. Sus ventajas y desventajas deberán ser consideradas, así como su relación con las metas y objetivos del plan de desarrollo propuesto. Esto permitirá determinar los sectores a privatizar y aquellos que por considerarse prioritarios o estratégicos deberán permanecer en el sector público.

Finalmente, otra alternativa de financiamiento de nueva infraestructura que se ha venido ensa-

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA

yando recientemente es la formación de empresas mixtas llamadas en inglés "joint ventures". Estas se han formado principalmente en el sector del turismo con aportaciones del gobierno y la

empresa privada nacional o extranjera. Este tipo de formación requiere mayor investigación, por lo que no se amplía el análisis sobre la misma. ■

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1991

**INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR
1990-91**

APENDICE ESTADISTICO
(Los Años Fiscales Cierran al 30 de junio)

**JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO
AREA DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL**

**ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR
1990-91**

STATISTICAL APPENDIX
(Fiscal Years Ended June 30)

**PUERTO RICO PLANNING BOARD
AREA OF ECONOMIC AND SOCIAL PLANNING**

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO		TABLE OF CONTENTS	
Tabla	Página	Table	Page
1 SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO, TOTAL Y PER CAPITA	A-1	1 SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA	A-1
2 PRODUCTO BRUTO	A-3	2 GROSS PRODUCT	A-3
3 PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954	A-4	3 GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS	A-4
4 INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO	A-5	4 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT	A-5
5 GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO	A-6	5 PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	A-6
6 GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954	A-7	6 PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS	A-7
7 INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO	A-8	7 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	A-8
8 INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO	A-9	8 GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT	A-9
9 PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-10	9 GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-10
10 INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-11	10 NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-11
11 DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-12	11 NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-12
12 INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA	A-13	12 NET MANUFACTURING DOMESTIC INCOME	A-13
13 INGRESO BRUTO AGRICOLA	A-14	13 GROSS FARM INCOME	A-14

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO (Cont.)

Tabla	Página
14 RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL	A-15
15 INGRESO PERSONAL	A-16
16 ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS	A-17
17 DEUDA DE LOS CONSUMIDORES	A-18
18 BALANZA DE PAGOS	A-19
19 NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES EN PUERTO RICO	A-20
20 GASTOS NETOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO	A-21
21 TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES	A-22
22 TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	A-24
23 EXPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC	A-26
24 IMPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC	A-27
25 COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO	A-28

TABLE OF CONTENTS (Cont.)

Table	Page
14 RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME AND PERSONAL INCOME	A-15
15 PERSONAL INCOME	A-16
16 PERSONAL FINANCIAL ASSETS	A-17
17 CONSUMERS' DEBT	A-18
18 BALANCE OF PAYMENTS	A-19
19 NUMBER AND EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO	A-20
20 NET OPERATING EXPENDITURES OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO	A-21
21 TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS, AND OTHER NONRESIDENTS	A-22
22 FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROYECTS AND OPERATIONAL EXPENSES	A-24
23 EXPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC	A-26
24 IMPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC	A-27
25 EXTERNAL TRADE OF PUERTO RICO	A-28

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO (Cont.)

Tabla	Página
26 CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS	A-29
27 RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL	A-30
28 INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL	A-32
29 DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO	A-34
30 PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO	A-35
31 POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS	A-36
32 ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 16 AÑOS DE EDAD Y MAS	A-37
33 NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-38
34 NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN ESTABLECIMIENTOS, POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-39

TABLE OF CONTENTS (Cont.)

Table	Page
26 ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS	A-29
27 COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS	A-30
28 NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUNDS	A-32
29 GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO	A-34
30 PRODUCTION, BOTTLING AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO	A-35
31 POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS	A-36
32 EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS OLD AND OVER	A-37
33 NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-38
34 NUMBER OF EMPLOYED PERSONS IN ESTABLISHMENTS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-39

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 1

TABLA 1 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 1 - SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA: FISCAL YEARS (CONT.)

	1981r	1982r	1983r	1984r	1985r	1986r	1987r	1988r	1989r	1990r	1991p	
Total a precios corrientes (En millones de dólares)												Total in current dollars (In millions of dollars)
Producto bruto	12,211.7	12,693.5	13,048.5	14,183.0	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,490.6	22,831.0	Gross product
Ingreso neto	9,616.5	10,078.6	10,488.1	11,407.6	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,790.1	18,741.3	Net income
Ingreso personal	11,929.0	12,569.3	12,883.5	13,674.3	14,588.2	15,447.8	16,465.0	17,755.7	19,169.7	20,727.2	21,373.6	Personal income
Ingreso personal disponible	11,260.9	11,850.8	12,125.1	12,913.1	13,759.9	14,390.6	15,420.1	16,529.1	18,141.5	19,536.1	20,085.7	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	11,898.2	12,541.5	13,299.2	14,063.3	15,057.4	15,746.4	16,794.6	18,011.7	18,872.8	19,757.3	20,652.7	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	15,955.7	16,764.2	17,276.6	19,162.6	20,289.2	21,969.4	23,878.0	26,178.4	28,266.8	30,535.7	32,469.0	Gross domestic product
Inversión interna bruta de capital fijo	2,162.3	1,851.2	1,722.2	2,100.3	2,345.5	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,798.4	5,069.3	Gross fixed domestic investment
Total a precios constantes de 1954 (En millones de dólares)												Total in constant 1954 dollars (In millions of dollars)
Producto bruto	4,047.1	3,941.8	3,840.1	3,986.1	4,105.8	4,249.0	4,428.8	4,625.6	4,807.7	4,916.8	4,958.7	Gross product
Ingreso personal (1)	3,935.7	3,927.9	3,906.5	4,105.2	4,274.3	4,509.0	4,765.6	4,982.0	5,192.2	5,463.1	5,416.5	Personal income (1)
Ingreso personal disponible (1)	3,715.2	3,703.4	3,676.5	3,876.6	4,031.6	4,200.4	4,463.1	4,637.8	4,913.7	5,149.2	5,090.1	Disposable personal income (1)
Gastos de consumo personal	3,926.1	3,919.1	4,033.1	4,221.6	4,411.8	4,596.2	4,860.5	5,054.3	5,111.2	5,208.0	5,233.5	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	4,712.3	4,568.6	4,590.0	4,925.9	5,027.4	5,437.8	5,705.2	6,076.5	6,376.7	6,599.3	6,731.6	Gross domestic product
Inversión interna bruta de capital fijo	576.6	452.6	412.4	491.8	544.6	539.8	687.5	852.8	917.5	948.0	965.1	Gross fixed domestic investment
Per cápita a precios corrientes (En dólares)												Per capita in current dollars (In dollars)
Producto bruto	3,783	3,880	3,947	4,252	4,460	4,721	5,016	5,381	5,735	6,118	6,450	Gross product
Ingreso neto	2,979	3,081	3,172	3,420	3,622	3,881	4,215	4,554	4,789	5,065	5,295	Net income
Ingreso personal	3,696	3,842	3,897	4,100	4,337	4,554	4,815	5,151	5,510	5,901	6,038	Personal income
Ingreso personal disponible	3,489	3,623	3,667	3,872	4,091	4,242	4,509	4,795	5,214	5,562	5,675	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	3,686	3,834	4,023	4,217	4,477	4,642	4,911	5,225	5,424	5,625	5,835	Personal consumption expenditures
Per cápita a precios constantes de 1954 (En dólares)												Per capita in constant 1954 dollars (In dollars)
Producto bruto	1,254	1,205	1,162	1,195	1,221	1,253	1,295	1,342	1,382	1,400	1,401	Gross product
Ingreso personal	1,219	1,201	1,182	1,231	1,271	1,329	1,394	1,445	1,492	1,555	1,530	Personal income
Ingreso personal disponible	1,151	1,132	1,112	1,162	1,199	1,238	1,305	1,345	1,412	1,466	1,438	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	1,216	1,198	1,220	1,266	1,312	1,355	1,421	1,466	1,469	1,483	1,479	Personal consumption expenditures

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 1

TABLA 1 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 1 - SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA: FISCAL YEARS (CONT.)

	1981r	1982r	1983r	1984r	1985r	1986r	1987r	1988r	1989r	1990r	1991p	
Otras estadísticas												Other statistics
Crecimiento en el producto bruto (%)												Increase in gross product (%)
A precios corrientes	10.4	3.9	2.8	8.7	5.8	6.7	7.1	8.1	7.6	7.7	6.2	In current prices
A precios constantes	1.0	(2.6)	(2.6)	3.8	3.0	3.5	4.2	4.4	3.9	2.3	0.9	In constant prices
Ingreso promedio por familia												Average family income
(En dólares)												(In dollars)
A precios corrientes	14,784	15,368	15,198	15,990	16,914	17,305	18,297	19,574	20,387	21,834	22,341	In current dollars
A precios constantes de 1954	4,877	4,804	4,610	4,801	4,957	5,050	5,297	5,491	5,520	5,754	5,661	In constant 1954 dollars
Número promedio de personas												Average number of persons
por familia	4.0	4.0	3.9	3.9	3.9	3.8	3.8	3.8	3.7	3.7	3.7	per family
Sueldos y jornales	6,799.2	6,917.8	7,040.5	7,665.5	8,136.5	8,495.7	9,182.1	10,118.0	10,964.6	11,632.3	12,136.1	Salaries and wages
(En millones de dólares)												(In millions of dollars)
Ingreso neto originado en el turismo	198.0	209.0	201.4	205.1	223.1	239.3	285.8	333.1	372.8	387.2	408.6	Net income originated in tourism
(En millones de dólares)												(In millions of dollars)
Empleo total (2) (En miles)	759	719	703	743	758	777	834	873	907	915	925	Employment, total (2) (In thousands)
Productividad (En dólares) (3)	6,209	6,354	6,529	6,630	6,632	6,998	6,841	6,960	7,031	7,212	7,277	Productivity (In dollars) (3)
Indice de precios al consumidor (4)	226.2	243.8	246.4	250.1	253.4	252.8	255.1	263.5	272.5	283.7	298.4	Consumer's price index (4)
Tasa de inflación	7.2	7.9	1.1	1.5	1.5	-0.2	0.9	3.3	3.4	4.1	5.2	Rate of inflation
Población (5) (En miles)	3,228	3,271	3,306	3,335	3,363	3,392	3,420	3,447	3,479	3,513	3,540	Population (5) (In thousands)

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

- (1) Deflacionado por el índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal
- (2) Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas, Encuesta de Vivienda.
- (3) Se obtiene dividiendo el producto bruto interno a precios corrientes entre el empleo total.
- (4) Del 1971 al 1980 corresponde a las familias obreras y del 1981 en adelante se refiere a todas las familias.
- (5) Promedio de los estimados de la población al principio y al final del año económico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

- (1) Deflated by implicit price deflators for personal consumption expenditures.
- (2) Department of Labor and Human Resources, Bureau of Statistics, Household Survey.
- (3) Is obtain by dividing gross domestic product, at constant prices, between total employment.
- (4) From 1971 to 1980 corresponds to earners families and from 1981 to all families.
- (5) Average of population estimates at the beginning and end of the fiscal years.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 2

TABLA 2 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES
TABLE 2 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
PRODUCTO BRUTO	12,693.5	13,048.5	14,183.0	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,490.6	22,831.0	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	12,541.5	13,299.2	14,063.3	15,057.4	15,746.4	16,794.6	18,011.7	18,872.8	19,757.3	20,652.7	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	1,582.2	1,655.4	2,004.3	2,272.0	2,404.9	2,558.8	2,666.9	2,623.1	2,578.2	2,412.3	Durable goods
Artículos no duraderos	6,384.7	6,641.2	6,689.1	6,985.2	7,213.9	7,709.2	8,236.8	8,797.6	9,112.3	9,492.5	Nondurable goods
Servicios	4,574.7	5,002.6	5,369.9	5,800.2	6,127.5	6,526.6	7,108.0	7,452.1	8,066.8	8,747.9	Services
Gastos de consumo del gobierno	2,419.6	2,566.7	2,887.6	3,065.2	3,235.1	3,438.0	3,715.8	4,079.4	4,429.4	4,714.9	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	1,978.6	2,078.4	2,385.8	2,540.2	2,662.2	2,831.6	3,104.0	3,415.5	3,705.2	3,944.7	Commonwealth
Municipios	441.0	488.3	501.8	525.0	572.9	606.4	611.8	663.9	724.2	770.3	Municipalities
Inversión interna bruta, total	1,514.9	1,746.2	2,635.5	2,500.6	2,258.6	3,274.8	4,080.4	4,883.7	5,256.6	5,290.1	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	(336.3)	24.1	535.2	155.1	(68.7)	244.7	186.1	472.7	458.2	220.8	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	1,851.2	1,722.2	2,100.3	2,345.5	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,798.4	5,069.3	Gross fixed domestic investment
Construcción	1,236.4	1,033.4	1,227.7	1,315.6	1,213.3	1,648.0	2,161.7	2,307.4	2,493.4	2,680.2	Construction
Empresas privadas	482.8	432.4	526.5	548.5	564.3	736.7	872.3	970.2	1,095.7	1,277.9	Private enterprises
Empresas públicas	565.7	420.9	465.4	512.1	456.2	687.4	989.3	981.1	1,006.1	987.9	Public enterprises
Gobierno	187.9	180.1	235.8	254.9	192.8	223.9	300.2	356.1	391.6	414.4	Government
Estado Libre Asociado	123.4	118.5	146.1	148.2	110.3	135.8	172.8	233.3	292.4	303.9	Commonwealth
Municipios	64.5	61.6	89.7	106.7	82.5	88.2	127.5	122.7	99.2	110.4	Municipalities
Maquinaria y equipo	614.8	688.7	872.5	1,029.9	1,113.9	1,382.1	1,732.5	2,103.6	2,305.0	2,389.1	Machinery and equipment
Empresas privadas	538.7	618.5	775.8	935.0	1,028.7	1,241.5	1,530.9	1,895.0	2,165.3	2,222.5	Private enterprises
Empresas públicas	34.1	31.8	39.8	25.5	31.7	68.8	109.9	93.3	57.0	78.4	Public enterprises
Gobierno	42.0	38.4	57.0	69.4	53.6	71.8	91.7	115.2	82.7	88.3	Government
Estado Libre Asociado	32.1	27.7	45.5	57.1	40.8	58.2	77.3	99.7	66.9	71.9	Commonwealth
Municipios	9.9	10.7	11.5	12.3	12.8	13.6	14.4	15.5	15.9	16.4	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	(3,782.5)	(4,563.6)	(5,403.5)	(5,621.0)	(5,225.6)	(6,354.6)	(7,258.0)	(7,881.7)	(7,952.7)	(7,826.8)	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	12,991.2	12,657.7	14,121.1	15,256.6	16,242.7	17,612.3	19,472.9	22,072.3	25,085.7	26,358.3	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	468.4	523.9	603.5	648.0	593.6	653.8	684.5	719.5	773.4	901.3	Federal government
Otros no residentes	12,522.8	12,133.7	13,517.6	14,608.7	15,649.1	16,958.5	18,788.4	21,352.8	24,312.4	25,457.0	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	16,773.7	17,221.3	19,524.5	20,877.6	21,468.3	23,967.0	26,730.9	29,954.0	33,038.5	34,185.1	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	112.8	130.8	134.8	138.7	135.1	140.2	158.7	176.0	190.7	211.6	Federal government
Otros no residentes	16,660.9	17,090.4	19,389.7	20,738.9	21,333.2	23,826.8	26,572.2	29,778.0	32,847.7	33,973.5	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Megociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

() Negative figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 3

TABLA 3 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES
TABLE 3 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
PRODUCTO BRUTO	3,941.8	3,840.1	3,986.1	4,105.8	4,249.0	4,428.8	4,625.6	4,807.7	4,916.8	4,958.7	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	3,919.1	4,033.1	4,221.6	4,411.8	4,596.2	4,860.5	5,054.3	5,111.2	5,208.0	5,233.5	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	611.0	613.8	714.0	789.1	822.5	867.6	880.9	848.8	864.4	782.4	Durable goods
Artículos no duraderos	1,811.7	1,872.4	1,883.3	1,914.9	1,989.9	2,116.5	2,210.7	2,295.0	2,342.4	2,357.4	Nondurable goods
Servicios	1,496.4	1,546.8	1,624.3	1,707.9	1,783.8	1,876.4	1,962.8	1,967.4	2,001.2	2,093.7	Services
Gastos de consumo del gobierno	864.8	901.7	967.8	1,024.2	1,076.6	1,142.3	1,224.8	1,332.0	1,374.2	1,387.3	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	711.5	735.0	801.8	851.3	889.1	945.0	1,026.7	1,120.1	1,154.5	1,165.2	Commonwealth
Municipios	153.3	166.7	166.0	172.9	187.4	197.3	198.1	211.9	219.8	222.1	Municipalities
Inversión interna bruta, total	397.4	433.5	632.8	591.0	541.4	757.1	915.0	1,038.3	1,067.9	1,023.5	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	(55.2)	21.1	141.0	46.4	1.6	69.6	62.2	120.8	119.9	58.4	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	452.6	412.4	491.8	544.6	539.8	687.5	852.8	917.5	948.0	965.1	Gross fixed domestic investment
Construcción	279.2	225.6	263.4	280.9	259.1	349.1	444.6	451.9	473.9	494.9	Construction
Empresas privadas	109.0	94.4	113.0	117.1	120.5	156.1	179.4	190.0	208.3	235.9	Private enterprises
Empresas públicas	127.8	91.9	99.8	109.3	97.4	145.6	203.5	192.1	191.2	182.4	Public enterprises
Gobierno	42.5	39.3	50.6	54.4	41.2	47.4	61.7	69.7	74.4	76.5	Government
Estado Libre Asociado	27.9	25.9	31.4	31.6	23.6	28.8	35.5	45.7	55.6	56.1	Commonwealth
Municipios	14.6	13.4	19.2	22.8	17.6	18.7	26.2	24.0	18.9	20.4	Municipalities
Maquinaria y equipo	173.4	186.8	228.4	263.8	280.7	338.3	408.1	465.6	474.1	470.2	Machinery and equipment
Empresas privadas	151.9	167.8	203.0	239.5	259.2	303.9	360.6	419.4	445.3	437.4	Private enterprises
Empresas públicas	9.6	8.6	10.5	6.5	8.0	16.8	25.9	20.7	11.7	15.4	Public enterprises
Gobierno	11.9	10.4	14.9	17.8	13.5	17.6	21.6	25.5	17.0	17.4	Government
Estado Libre Asociado	9.1	7.5	11.9	14.6	10.3	14.3	18.2	22.1	13.8	14.2	Commonwealth
Municipios	2.8	2.9	3.0	3.2	3.2	3.3	3.4	3.4	3.3	3.2	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	(1,239.4)	(1,528.2)	(1,836.1)	(1,921.2)	(1,965.2)	(2,331.1)	(2,568.5)	(2,673.8)	(2,733.3)	(2,685.6)	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	2,946.0	2,842.7	3,040.7	3,311.5	3,559.3	3,861.2	4,128.7	4,458.3	4,892.0	4,944.9	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	146.3	158.9	181.3	189.8	173.3	189.2	192.0	194.9	203.8	228.4	Federal government
Otros no residentes	2,799.7	2,683.8	2,859.4	3,121.7	3,386.0	3,672.0	3,936.6	4,263.4	4,688.1	4,716.5	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	4,185.4	4,370.9	4,876.8	5,232.7	5,524.6	6,192.3	6,697.2	7,132.1	7,625.3	7,630.5	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	35.2	39.7	40.5	40.6	39.4	40.6	44.5	47.7	50.3	53.6	Federal government
Otros no residentes	4,150.2	4,331.2	4,836.3	5,192.1	5,485.1	6,151.7	6,652.7	7,084.5	7,575.0	7,576.9	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

() Negative figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 4

TABLA 4 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES
TABLE 4 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers; 1954=100)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
PRODUCTO BRUTO	322.0	339.8	355.8	365.4	376.9	387.3	401.0	415.0	437.1	460.4	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	320.0	329.8	333.1	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	379.4	394.6	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	259.0	269.7	280.8	288.0	292.4	295.0	302.8	309.1	298.3	308.4	Durable goods
Artículos no duraderos	352.5	354.7	355.2	364.8	362.6	364.3	372.6	383.4	389.1	402.7	Nondurable goods
Servicios	305.8	323.5	330.6	339.7	343.6	347.9	362.2	378.8	403.1	417.9	Services
Gastos de consumo del gobierno	279.8	284.6	298.4	299.3	300.6	301.0	303.4	306.3	322.4	339.9	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	278.1	282.8	297.6	298.4	299.4	299.7	302.3	304.9	320.9	338.5	Commonwealth
Municipios	287.7	292.9	302.2	303.6	305.7	307.3	308.9	313.3	329.5	346.8	Municipalities
Inversión interna bruta, total	381.2	402.8	416.5	423.1	417.2	432.6	445.9	470.4	492.3	516.9	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios (1)	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Change in inventories (1)
Inversión interna bruta de capital fijo	409.0	417.6	427.1	430.7	431.1	440.7	456.7	480.8	506.1	525.3	Gross fixed domestic investment
Construcción	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Construction
Empresas privadas	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Private enterprises
Empresas públicas	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Public enterprises
Gobierno	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Government
Estado Libre Asociado	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Commonwealth
Municipios	442.8	458.1	466.1	468.4	468.3	472.0	486.2	510.6	526.1	541.6	Municipalities
Maquinaria y equipo	354.6	368.6	382.1	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Machinery and equipment
Empresas privadas	354.6	368.6	382.1	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Private enterprises
Empresas públicas	354.6	368.6	382.1	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Public enterprises
Gobierno	354.6	368.6	382.1	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Government
Estado Libre Asociado	354.6	368.6	382.1	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Commonwealth
Municipios	354.6	368.6	382.1	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	486.2	508.1	Municipalities
Ventas netas de bienes y servicios	305.2	298.6	294.3	292.6	265.9	272.6	282.6	294.8	291.0	291.4	Net sales of goods and services
Ventas al resto del mundo	441.0	445.3	464.5	460.8	456.4	456.2	471.7	495.1	512.8	533.1	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	320.2	329.7	332.9	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	379.4	394.6	Federal government
Otros no residentes	447.3	452.1	472.7	468.0	462.2	461.8	477.3	500.8	518.6	539.7	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	400.8	394.0	400.4	399.0	388.6	387.1	399.2	420.0	433.3	448.1	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	320.2	329.7	332.9	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	379.4	394.6	Federal government
Otros no residentes	401.4	394.6	400.9	399.4	388.9	387.3	399.4	420.3	433.6	448.4	Other nonresidents

p- Cifras preliminares.

(1) No computable.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p- Preliminary figures.

(1) Not computable.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 5

TABLA 5 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES
TABLE 5 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	12,541.5	13,299.2	14,063.3	15,057.4	15,746.4	16,794.6	18,011.7	18,872.8	19,757.3	20,652.7	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	2,921.1	3,025.3	3,048.8	3,261.1	3,354.8	3,556.6	3,648.1	3,756.9	3,782.0	4,053.1	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	684.0	784.2	717.5	774.7	802.3	876.7	926.5	949.6	1,031.4	1,031.0	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	1,037.7	1,154.2	1,264.8	1,165.4	1,350.7	1,446.2	1,471.0	1,589.8	1,709.1	1,807.0	Clothing and accessories
Cuidado personal	390.6	402.8	426.9	451.2	443.2	463.9	521.2	543.3	577.3	560.1	Personal care
Vivienda	1,459.1	1,582.6	1,688.3	1,816.1	1,955.9	2,086.0	2,204.6	2,327.9	2,473.7	2,634.0	Housing
Funcionamiento del hogar	1,568.2	1,568.3	1,670.8	1,767.7	1,837.9	1,990.9	2,116.5	2,206.3	2,348.5	2,333.3	Household operations
Servicios médicos y funerarios	918.8	1,016.0	1,118.7	1,297.3	1,412.9	1,591.3	1,764.5	1,941.3	2,141.6	2,240.9	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	497.9	553.1	611.7	724.9	843.6	959.9	1,064.6	1,067.8	1,162.1	1,276.8	Business services
Transportación	1,841.7	1,832.8	2,063.0	2,212.1	2,260.3	2,297.3	2,482.5	2,531.8	2,453.9	2,563.4	Transportation
Recreación	1,020.5	1,093.2	1,110.5	1,197.9	1,134.5	1,204.0	1,391.2	1,480.4	1,606.1	1,636.9	Recreation
Educación	266.7	305.2	334.8	361.6	398.5	434.4	501.3	573.4	632.2	664.9	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	63.4	71.4	77.7	91.6	87.2	93.4	109.1	117.4	122.7	129.7	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	488.2	497.2	512.5	539.4	532.8	620.3	675.6	729.9	841.7	995.4	Foreign travel
Compras misceláneas	117.9	145.3	147.3	170.1	141.5	151.0	282.5	340.9	275.1	203.7	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	13,275.8	14,031.6	14,793.3	15,831.1	16,556.1	17,771.9	19,159.2	20,156.7	21,157.6	22,130.1	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	734.2	732.4	730.0	773.7	809.7	977.3	1,147.5	1,283.9	1,400.2	1,477.4	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 6

TABLA 6 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES
TABLE 6 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	3,919.1	4,033.1	4,221.6	4,411.8	4,596.2	4,860.5	5,054.3	5,111.2	5,208.0	5,233.5	
Alimentos	754.2	758.0	743.9	786.5	799.1	828.9	826.3	814.5	775.5	783.2	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	171.7	193.2	172.3	183.3	186.8	199.8	206.1	207.0	211.0	195.8	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	438.1	483.7	530.2	479.6	563.2	608.1	621.7	663.5	743.6	800.5	Clothing and accessories
Cuidado personal	138.9	138.1	144.7	150.3	144.9	149.0	166.0	169.9	178.2	170.1	Personal care
Vivienda	528.7	537.8	545.3	554.7	562.4	571.5	582.0	592.5	605.0	618.7	Housing
Funcionamiento del hogar	618.3	602.4	640.3	673.4	718.3	786.6	824.4	857.2	880.4	842.8	Household operations
Servicios médicos y funerarios	224.1	231.1	245.3	275.6	284.5	301.1	316.7	335.9	353.3	348.4	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	122.2	131.4	150.5	182.5	240.5	306.0	316.6	274.1	292.3	331.5	Business services
Transportación	454.5	467.6	541.5	584.9	595.0	594.9	607.7	597.8	580.4	572.3	Transportation
Recreación	377.2	380.8	386.0	413.0	388.3	411.4	459.0	461.6	462.2	464.5	Recreation
Educación	80.7	88.1	92.7	95.3	101.5	104.9	116.9	131.9	134.9	131.5	Education
Instituciones religiosas y organiza- ciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	18.2	20.3	21.8	25.3	24.2	25.7	29.0	30.2	30.3	30.5	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	141.3	140.2	143.6	146.3	143.1	163.9	172.7	175.3	193.4	196.3	Foreign travel
Compras misceláneas	32.3	39.4	39.3	44.8	37.4	39.6	71.6	83.6	64.8	45.6	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	4,100.4	4,212.1	4,397.4	4,595.5	4,789.1	5,091.2	5,316.7	5,395.0	5,505.3	5,531.7	Total consumption expendi- tures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	181.3	179.0	175.8	183.7	192.9	230.8	262.3	283.8	297.3	298.2	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 7

TABLA 7 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES
TABLE 7 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers: 1954=100)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	320.0	329.8	333.1	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	379.4	394.6	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	387.3	399.1	409.8	414.7	419.8	429.1	441.5	461.3	487.7	517.5	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	398.3	405.9	416.5	422.8	429.4	438.7	449.6	458.7	488.8	526.7	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	236.9	238.6	238.6	243.0	239.8	237.8	236.6	239.6	229.8	225.7	Clothing and accessories
Cuidado personal	281.1	291.7	295.0	300.3	306.0	311.4	314.0	319.7	324.0	329.3	Personal care
Vivienda	276.0	294.3	309.6	327.4	347.8	365.0	378.8	392.9	408.9	425.7	Housing
Funcionamiento del hogar	253.6	260.3	261.0	262.5	255.9	253.1	256.7	257.4	266.8	276.9	Household operations
Servicios médicos y funerarios	410.0	439.6	456.1	470.7	496.7	528.5	557.2	578.0	606.2	643.2	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	407.6	421.0	406.4	397.1	350.8	313.7	336.3	389.6	397.6	385.1	Business services
Transportación	405.2	392.0	381.0	378.2	379.9	386.2	408.5	423.5	422.8	447.9	Transportation
Recreación	270.6	287.1	287.7	290.0	292.2	292.7	303.1	320.7	347.5	352.4	Recreation
Educación	330.6	346.3	361.1	379.3	392.7	414.2	428.8	434.7	468.5	505.7	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	347.9	351.6	356.9	361.7	360.7	364.0	375.9	388.8	404.8	425.7	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	345.5	354.5	356.9	368.6	372.2	378.4	391.2	416.5	435.1	507.2	Foreign travel
Compras misceláneas	364.9	368.8	374.4	379.4	378.4	381.8	394.3	407.9	424.7	446.7	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	323.8	333.1	336.4	344.5	345.7	349.1	360.4	373.6	384.3	400.1	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	404.9	409.2	415.3	421.1	419.8	423.5	437.4	452.4	471.0	495.4	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 8

TABLA 8 - INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO: AÑOS FISCALES
TABLE 8 - GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL	1,851.2	1,722.2	2,100.3	2,345.5	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,798.4	5,069.3	TOTAL
Construcción (1)	1,236.4	1,033.4	1,227.7	1,315.6	1,213.3	1,648.0	2,161.7	2,307.4	2,493.4	2,680.2	Construction (1)
Vivienda	387.1	359.5	330.8	373.7	360.9	451.7	522.2	558.4	670.1	782.9	Housing
Privada	289.9	268.5	243.7	296.3	307.9	384.1	436.7	479.1	606.4	723.2	Private
Pública	97.2	91.0	87.1	77.5	53.0	67.6	85.5	79.3	63.7	59.7	Public
Edificios industriales y comerciales (2)	661.4	493.8	661.1	687.0	659.6	972.3	1,339.3	1,392.9	1,431.7	1,482.9	Industrial and commercial buildings (2)
Empresas privadas	192.9	163.9	282.8	252.3	256.4	352.5	435.6	491.1	489.3	554.7	Private enterprises
Empresas públicas	468.5	329.9	378.3	434.7	403.2	619.8	903.7	901.8	942.4	928.3	Public enterprises
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	187.9	180.1	235.8	254.9	192.8	223.9	300.2	356.0	391.6	414.4	Roads, schools and other public works
Gobierno del E. L. A.	123.4	118.5	146.1	148.2	110.3	135.8	172.7	233.3	292.4	303.9	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	64.5	61.6	89.7	106.7	82.5	88.2	127.5	122.7	99.2	110.4	Municipal government
Maquinaria y equipo	614.8	688.7	872.5	1,029.9	1,113.9	1,382.1	1,732.5	2,103.6	2,305.0	2,389.1	Machinery and equipment
Empresas privadas	538.7	618.5	775.8	935.0	1,028.7	1,241.5	1,530.9	1,895.0	2,165.3	2,222.5	Private enterprises
Empresas públicas (3)	34.1	31.8	39.8	25.5	31.7	68.8	109.9	93.3	57.0	78.4	Public enterprises (3)
Gobierno	42.0	38.4	57.0	69.4	53.6	71.8	91.7	115.2	82.7	88.3	Government

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

- (1) No incluye las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico.
(2) Incluye instalaciones eléctricas y telefónicas, acueductos y alcantarillados y refinerías.
(3) Incluye las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

- (1) Does not include investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority.
(2) Includes electric and telephone installation, aqueducts and sewers and refineries.
(3) Includes investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 9

TABLA 9 - PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 9 - GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
PRODUCTO BRUTO	12,693.5	13,048.5	14,183.0	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,490.6	22,831.0	GROSS PRODUCT
Menos: Resto del mundo	(4,070.6)	(4,228.1)	(4,979.6)	(5,287.0)	(5,955.0)	(6,725.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(9,045.1)	(9,638.0)	Less: Rest of the world
Gobierno federal	327.0	352.4	381.2	411.4	442.8	444.7	479.3	497.0	534.9	572.0	Federal government
Otros no residentes	(4,397.6)	(4,580.5)	(5,360.8)	(5,698.4)	(6,397.8)	(7,170.0)	(8,107.9)	(8,809.6)	(9,579.9)	(10,210.0)	Other nonresidents
PRODUCTO BRUTO INTERNO	16,764.2	17,276.6	19,162.6	20,289.2	21,969.4	23,878.0	26,178.4	28,266.8	30,535.7	32,469.0	GROSS DOMESTIC PRODUCT
Agricultura	388.0	391.4	344.6	356.9	372.8	411.2	398.8	443.1	430.1	469.8	Agriculture
Manufactura	6,124.1	6,406.1	7,370.8	7,909.4	8,548.9	9,483.1	10,513.3	11,133.2	12,181.0	12,672.4	Manufacturing
Construcción por contrato y minería (1)	375.8	300.6	325.6	334.0	330.9	417.8	551.0	662.1	720.7	764.2	Contract construction and mining (1)
Transportación y otros servicios públicos (2)	1,537.2	1,600.2	1,714.4	1,708.9	1,904.8	2,044.5	2,261.8	2,314.5	2,458.8	2,671.9	Transportation and other public utilities (2)
Comercio	2,561.1	2,570.1	2,911.6	3,159.3	3,360.5	3,745.2	4,124.6	4,375.4	4,731.5	4,850.9	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	1,974.6	2,230.3	2,420.8	2,547.2	2,866.9	3,182.8	3,545.3	3,750.1	3,831.6	4,152.1	Finance, insurance and real estate
Servicios	1,471.3	1,576.1	1,714.6	1,836.6	1,992.6	2,184.1	2,504.5	2,699.4	2,920.3	3,125.2	Services
Gobierno	1,951.8	2,039.9	2,173.5	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,537.7	Government
Estado Libre Asociado (3)	1,675.0	1,734.3	1,849.6	1,996.1	2,078.0	2,292.6	2,505.7	2,745.1	2,884.3	3,062.6	Commonwealth (3)
Municipios	276.8	305.5	324.0	349.5	366.7	386.9	412.5	441.8	452.9	475.1	Municipalities
Discrepancia estadística	380.2	162.0	186.6	91.3	147.2	(270.0)	(639.2)	(297.8)	(75.4)	224.7	Statistical discrepancy

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye el grupo de estaciones de radio y televisión.

(3) Incluye agencias regulares y empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

() Negative figures.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes the group of radio and television broadcasting.

(3) Includes regular agencies and public enterprises.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 10

TABLA 10 - INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 10 - NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
INGRESO NETO	10,078.6	10,488.1	11,407.6	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,790.1	18,741.3	NET INCOME
Menos: Resto del mundo	(4,070.6)	(4,228.1)	(4,979.6)	(5,287.0)	(5,955.0)	(6,725.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(9,045.1)	(9,638.0)	Less: Rest of the world
Gobierno federal	327.0	352.4	381.2	411.4	442.8	444.7	479.3	497.0	534.9	572.0	Federal government
Otros no residentes	(4,397.6)	(4,580.5)	(5,360.8)	(5,698.4)	(6,397.8)	(7,170.0)	(8,107.9)	(8,809.6)	(9,579.9)	(10,210.0)	Other nonresidents
INGRESO NETO INTERNO	14,149.2	14,716.2	16,387.2	17,469.2	19,120.9	21,138.8	23,328.0	24,974.8	26,835.2	28,379.2	DOMESTIC NET INCOME
Agricultura	440.4	426.5	425.4	409.6	420.4	465.4	447.0	493.5	486.9	525.4	Agriculture
Manufactura	5,460.0	5,642.8	6,567.8	7,116.7	7,861.6	8,760.3	9,704.2	10,298.9	11,310.8	11,778.0	Manufacturing
Minería (1)	8.1	8.8	8.6	9.6	13.2	15.1	21.6	23.5	26.0	26.7	Mining (1)
Construcción por contrato	339.3	266.1	302.5	309.3	298.7	379.5	516.4	624.2	679.9	721.6	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos (2)	1,168.0	1,220.5	1,274.7	1,247.7	1,441.9	1,574.2	1,646.2	1,680.5	1,764.9	1,956.2	Transportation and other public utilities (2)
Comercio	1,844.8	1,872.6	2,106.1	2,284.6	2,450.5	2,647.5	2,942.4	3,153.7	3,431.7	3,534.4	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	1,643.6	1,870.7	2,038.6	2,140.5	2,442.2	2,706.5	2,977.8	3,136.2	3,227.5	3,532.0	Finance, insurance and real estate
Servicios	1,293.4	1,368.3	1,490.0	1,605.7	1,747.6	1,910.8	2,154.2	2,377.3	2,570.3	2,767.2	Services
Gobierno	1,951.8	2,039.9	2,173.5	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,537.7	Government
Estado Libre Asociado (3)	1,675.0	1,734.3	1,849.6	1,996.1	2,078.0	2,292.6	2,505.7	2,745.1	2,884.3	3,062.6	Commonwealth (3)
Municipios	276.8	305.5	324.0	349.5	366.7	386.9	412.5	441.8	452.9	475.1	Municipalities

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.
(1) Minería incluye únicamente las canteras.
(2) Incluye el grupo de estaciones de radio y televisión.
(3) Incluye agencias regulares y empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

() Negative figures.
(1) Mining includes only quarries.
(2) Includes the group of radio and television broadcasting.
(3) Includes regular agencies and public enterprises.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 11

TABLA 11 - DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 11 - NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
INGRESO NETO TOTAL	10,078.6	10,488.1	11,407.6	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,790.1	18,741.3	TOTAL NET INCOME
Compensación a empleados	7,990.0	8,177.9	8,891.3	9,441.8	9,929.0	10,680.5	11,786.4	12,817.0	13,591.3	14,199.3	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad (1)	2,088.6	2,310.2	2,516.3	2,740.5	3,236.9	3,733.0	3,913.0	3,845.2	4,198.8	4,542.0	Property income (1)
Menos: Resto del mundo	(4,070.6)	(4,228.1)	(4,979.6)	(5,287.0)	(5,955.0)	(6,725.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(9,045.1)	(9,638.0)	Less: Rest of the world
Compensación a empleados	278.9	301.3	331.3	359.8	392.0	383.1	436.7	454.9	488.0	515.5	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	(4,349.5)	(4,529.4)	(5,310.9)	(5,646.8)	(6,347.0)	(7,108.4)	(8,065.2)	(8,767.5)	(9,533.1)	(10,153.5)	Property income
Ingreso Neto Interno	14,149.2	14,716.2	16,387.2	17,469.2	19,120.9	21,138.8	23,328.0	24,974.8	26,835.2	28,379.2	Domestic Net Income
Compensación a empleados	7,711.2	7,876.6	8,559.9	9,082.0	9,537.0	10,297.4	11,349.7	12,362.1	13,103.3	13,683.7	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	6,438.1	6,839.6	7,827.3	8,387.2	9,583.9	10,841.4	11,978.1	12,612.7	13,731.9	14,695.5	Property income
Agricultura	440.4	426.5	425.4	409.6	420.4	465.4	447.0	493.5	486.9	525.4	Agriculture
Compensación a empleados	169.3	180.3	194.4	190.2	197.4	203.9	206.8	219.0	192.6	195.5	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	271.1	246.2	231.0	219.4	223.0	261.5	240.2	274.5	294.3	329.9	Property income
Manufactura	5,460.0	5,642.8	6,567.8	7,116.7	7,861.6	8,760.3	9,704.2	10,298.9	11,310.8	11,778.0	Manufacturing
Compensación a empleados	1,908.0	1,903.4	2,142.9	2,221.3	2,346.6	2,403.4	2,572.8	2,742.1	2,944.5	2,994.0	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	3,552.0	3,739.4	4,424.9	4,895.4	5,515.0	6,357.0	7,131.4	7,556.8	8,366.3	8,784.0	Property income
Construcción por contrato y minería	347.4	274.9	311.1	318.9	311.9	394.6	538.0	647.7	706.0	748.3	Contract construction and mining
Compensación a empleados	287.2	238.3	280.8	288.3	284.3	353.3	447.1	536.6	573.2	607.9	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	60.2	36.7	30.3	30.6	27.5	41.3	90.8	111.1	132.8	140.4	Property income
Transportación y otros servicios públicos	1,168.0	1,220.5	1,274.7	1,247.7	1,441.9	1,574.2	1,646.2	1,680.5	1,764.9	1,956.2	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	763.1	788.4	828.7	885.2	933.5	1,013.4	1,099.8	1,233.8	1,299.2	1,380.2	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	404.8	432.0	446.0	362.5	508.4	560.8	546.4	446.7	465.7	576.0	Property income
Comercio	1,844.8	1,872.6	2,106.1	2,284.6	2,450.5	2,647.5	2,942.4	3,153.7	3,431.7	3,534.4	Trade
Compensación a empleados	1,142.7	1,151.8	1,240.5	1,331.4	1,346.3	1,463.1	1,667.0	1,815.6	1,957.2	2,014.2	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	702.1	720.8	865.6	953.2	1,104.3	1,184.4	1,275.3	1,338.2	1,474.5	1,520.2	Property income
Finanzas, seguros y bienes raíces	1,643.6	1,870.7	2,038.6	2,140.5	2,442.2	2,706.5	2,977.8	3,136.2	3,227.5	3,532.0	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	486.9	520.4	561.4	601.8	675.3	753.3	839.3	890.0	945.6	966.0	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	1,156.7	1,350.2	1,477.1	1,538.9	1,766.9	1,953.2	2,138.4	2,246.2	2,281.9	2,566.0	Property income
Servicios	1,293.4	1,368.3	1,490.0	1,605.7	1,747.6	1,910.8	2,154.2	2,377.3	2,570.3	2,767.2	Services
Compensación a empleados	1,002.2	1,054.1	1,137.6	1,218.3	1,308.7	1,427.5	1,598.6	1,738.2	1,853.8	1,988.1	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	291.2	314.2	352.4	387.4	438.8	483.3	555.6	639.1	716.5	779.1	Property income
Gobierno	1,951.8	2,039.9	2,173.5	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,537.7	Government
Compensación a empleados	1,951.8	2,039.9	2,173.5	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,537.7	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Property income

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Incluye la ganancia neta y el interés neto originado en todos los sectores industriales en Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Includes net profit and net interest originated in all industrial sectors in Puerto Rico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 12

TABLA 12 - INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA: AÑOS FISCALES
TABLE 12 - NET MANUFACTURING DOMESTIC INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL	5,460.0	5,642.8	6,567.8	7,116.7	7,861.6	8,760.3	9,704.2	10,298.9	11,310.8	11,778.0	TOTAL
Alimentos y productos relacionados	630.6	576.8	771.6	833.2	967.1	1,043.5	1,154.3	1,304.1	1,427.1	1,467.1	Food and kindred products
Productos de tabaco	44.1	59.6	52.2	56.1	67.0	80.5	83.1	72.5	69.3	77.2	Tobacco products
Productos textiles	26.9	23.0	27.6	32.7	37.2	40.3	51.1	48.8	41.1	39.5	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	415.6	432.9	453.6	416.9	371.7	396.7	445.1	451.4	447.8	473.4	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	32.7	28.3	35.2	39.7	41.1	50.3	54.7	50.2	47.7	48.5	Furniture and wood products
Impresos y publicaciones	64.3	75.1	84.0	80.8	94.5	104.5	135.9	124.5	149.8	160.5	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	2,034.0	2,177.5	2,232.6	2,720.1	3,247.1	3,872.1	4,349.3	4,612.9	5,243.0	5,742.4	Chemical and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	90.1	92.4	94.8	100.1	114.8	138.3	146.9	147.8	151.7	158.6	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	1,700.0	1,625.5	2,252.4	2,366.5	2,419.9	2,551.2	2,708.6	2,822.4	3,105.6	3,120.4	Machinery and metal products
Productos de papel	38.2	38.6	40.2	50.4	53.8	58.1	64.1	77.4	78.1	83.5	Paper and allied products
Productos de cuero	78.3	89.4	92.7	86.7	103.2	88.1	97.1	102.4	114.3	116.9	Leather and leather products
Otra manufactura	305.3	423.6	430.9	333.5	344.1	336.8	414.0	484.4	435.2	290.2	Other manufacturing

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 13

TABLA 13 - INGRESO BRUTO AGRICOLA: AÑOS FISCALES
TABLE 13 - GROSS FARM INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p	
INGRESO BRUTO	582.3	595.9	596.3	608.3	618.7	669.3	685.3	729.4	727.4	744.6	GROSS INCOME
Cosechas principales	76.7	89.7	77.0	82.0	69.7	91.9	80.4	83.0	70.2	69.9	Principal crops
Azúcar	25.4	25.4	24.5	25.2	23.2	24.0	24.6	22.5	17.4	18.0	Sugar
Mieles	2.0	2.8	2.1	2.1	1.8	2.1	2.7	2.0	1.3	1.4	Molasses
Tabaco	0.4	0.3	0.9	0.5	0.4	0.2	0.1	0.2	---	---	Tobacco
Café	48.9	61.2	49.5	54.2	44.3	65.7	52.9	58.3	51.5	50.5	Coffee
Productos pecuarios	340.2	330.2	326.4	349.9	366.2	391.4	396.6	419.3	425.4	433.4	Livestock products
Leche	180.6	170.6	164.3	172.5	177.2	181.9	179.4	196.1	201.6	201.8	Milk
Huevos	27.4	24.9	23.8	23.0	22.7	24.9	24.1	22.4	18.6	18.9	Eggs
Carne de res	39.9	48.8	52.6	50.0	49.3	52.3	48.2	46.9	49.4	45.1	Beef
Carne de cerdo	36.5	31.6	30.4	34.7	38.3	47.4	49.7	52.8	53.9	56.8	Pork
Aves	42.0	40.3	40.0	50.2	59.4	65.2	75.4	80.6	77.4	85.3	Poultry
Cabros y otras carnes	1.4	1.5	1.5	1.5	1.6	1.6	1.7	2.3	3.1	4.3	Goats and other meats
Otros	12.4	12.6	13.7	17.9	17.8	17.8	18.1	18.3	21.3	21.2	Other
Cambio en inventario de animales	4.0	3.0	2.6	1.0	1.0	(3.1)	3.4	3.5	4.2	2.0	Change in livestock inventories
Legumbres	4.8	6.0	4.4	3.6	3.1	3.6	3.7	2.8	2.5	3.1	Legumes
Frutas	24.9	28.5	33.1	29.8	33.0	35.5	39.1	39.0	36.5	42.3	Fruits
Vegetales farináceos	52.6	55.6	56.6	56.4	54.5	54.2	56.0	67.7	59.9	71.2	Starchy vegetables
Cereales	---	1.5	1.2	1.2	1.2	0.3	0.2	---	---	---	Cereals
Otros vegetales	14.1	16.1	20.3	17.8	18.4	20.6	24.1	28.4	37.2	26.2	Other vegetables
Otros productos	65.0	65.2	74.8	66.7	71.6	74.9	82.1	85.8	91.7	96.4	Other products

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

() Negative figures.

Source: Department of Agriculture, Office of Agricultural Statistics.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 14

TABLA 14 - RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES
TABLE 14 - RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME, AND PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
PRODUCTO BRUTO	12,693.5	13,048.5	14,183.0	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,490.6	22,831.0	GROSS PRODUCT
Menos: Depreciación	1,042.0	1,086.2	1,146.3	1,275.9	1,328.0	1,375.4	1,702.9	1,788.3	1,909.0	1,990.7	Less: Depreciation
Igual a: Producto neto	11,651.5	11,962.3	13,036.7	13,726.3	14,686.4	15,777.3	16,846.9	18,165.9	19,581.6	20,840.3	Equals: Net product
Más: Subsidios	229.0	237.0	334.2	304.2	319.9	314.9	334.4	340.2	456.6	441.2	Plus: Subsidies
Menos: Contribuciones indirectas	1,333.7	1,448.6	1,673.4	1,649.4	1,563.0	1,798.1	1,919.5	1,903.7	2,027.9	2,039.1	Less: Indirect business taxes
Transferencias de empresas	88.0	100.6	103.2	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	295.5	276.5	Business transfers
Discrepancia estadística	380.2	162.0	186.6	91.3	147.2	(270.1)	(639.2)	(297.8)	(75.4)	224.7	Statistical discrepancy
IGUAL A: INGRESO NETO	10,078.6	10,488.1	11,407.6	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,790.1	18,741.3	EQUALS: NET INCOME
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1,295.2	1,391.6	1,501.8	1,603.8	1,755.2	1,864.2	2,069.9	2,277.0	2,423.3	2,556.9	Less: Contributions to social insurance
Empleados	488.2	528.6	579.3	623.0	663.8	724.5	815.4	892.2	960.3	1,012.9	Employees
Patrones	807.0	863.0	922.5	980.8	1,091.4	1,139.7	1,254.5	1,384.8	1,463.0	1,544.0	Employers
Ganancias sin distribuir de corporaciones	248.4	300.3	405.2	384.2	450.4	421.7	487.9	410.9	499.5	615.7	Undistributed corporate profits
Contribución sobre ingresos de corporaciones	318.9	353.0	371.5	444.3	617.7	731.7	733.3	787.6	841.9	931.9	Corporate income tax
Ganancias de empresas públicas	41.5	99.0	154.8	23.9	200.0	285.4	172.8	159.8	241.4	319.9	Profits of public enterprises
Interés recibido por el gobierno (1)	189.4	223.2	247.4	285.4	307.5	432.8	531.2	443.6	493.1	532.4	Interest received by government (1)
IGUAL A: INGRESO NETO QUE AFLUYE A LAS PERSONAS	7,985.0	8,121.0	8,727.0	9,440.7	9,835.1	10,677.8	11,704.3	12,583.3	13,290.9	13,784.5	EQUAL: NET INCOME THAT FLOWS TO PERSONS
Más: Pagos de transferencia	4,020.8	4,184.4	4,277.2	4,393.9	4,760.0	4,889.0	5,049.1	5,343.5	6,064.0	6,114.4	Plus: Transfer payments
Gobierno	3,742.6	3,883.7	3,950.0	4,041.7	4,361.4	4,465.8	4,554.3	4,802.5	5,425.0	5,527.6	Government
Estado Libre Asociado y municipios	806.2	853.4	777.6	786.3	805.0	788.6	847.5	861.4	920.1	994.3	Commonwealth and municipalities
Federal	2,921.9	3,015.0	3,156.2	3,238.6	3,541.2	3,661.9	3,691.4	3,925.3	4,487.4	4,515.4	Federal
Estatales de E.E.U.U.	14.5	15.3	16.2	16.8	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	U.S.A. states
Empresas	88.0	100.6	103.2	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	295.5	276.5	Business
Remesas personales	182.5	195.3	218.9	235.7	253.1	266.7	280.8	278.0	292.6	289.8	Private remittances
Otros no residentes	7.7	4.7	5.2	8.9	15.3	5.7	12.5	25.0	50.8	20.5	Other nonresidents
Interés pagado	563.4	578.1	670.1	753.7	852.7	898.3	1,002.3	1,243.0	1,372.2	1,474.6	Interest paid
Gobierno (1)	57.7	14.9	49.5	85.4	91.0	97.4	103.9	126.5	156.5	229.6	Government (1)
Personas	505.8	563.2	620.6	668.2	761.8	801.0	898.3	1,116.5	1,215.7	1,245.1	Persons
IGUAL A: INGRESO PERSONAL (2)	12,569.3	12,883.5	13,674.3	14,588.2	15,447.8	16,465.0	17,755.7	19,169.7	20,727.2	21,373.6	EQUALS: PERSONAL INCOME (2)

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.
() Cifras negativas.
(1) Incluye el gobierno del Estado Libre Asociado y municipios.
(2) Las cifras han sido revisadas desde el año fiscal 1981.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.
() Negative figures.
(1) Includes Commonwealth and municipal governments.
(2) These figures have been revised since fiscal year 1981.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 15

TABLA 15 - INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES
TABLE 15 - PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
INGRESO PERSONAL	12,569.3	12,883.5	13,674.3	14,588.2	15,447.8	16,465.0	17,755.7	19,169.7	20,727.2	21,373.6	PERSONAL INCOME
Compensación a empleados	7,990.0	8,177.9	8,891.3	9,441.8	9,929.0	10,680.5	11,786.4	12,817.0	13,591.3	14,199.3	Employees compensation
Empresas	5,646.5	5,714.8	6,255.2	6,588.2	6,945.4	7,460.6	8,240.4	8,975.0	9,559.3	9,907.4	Business
Gobierno	1,951.8	2,039.9	2,173.5	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,537.7	Government
Personas e instituciones sin fines de lucro (1)	112.8	122.0	131.3	148.1	146.9	157.3	191.1	200.2	206.8	238.6	Household and nonprofit institutions (1)
Resto del mundo	278.9	301.3	331.3	359.8	392.0	383.1	436.7	454.9	488.1	515.5	Rest of the world
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1,295.2	1,391.6	1,501.8	1,603.8	1,755.2	1,864.2	2,069.9	2,277.0	2,423.3	2,556.9	Less: Contributions to social insurance
Empleados	488.2	528.6	579.3	623.0	663.8	724.5	815.4	892.2	960.3	1,012.9	Employees
Patrones	807.0	863.0	922.5	980.8	1,091.4	1,139.7	1,254.5	1,384.8	1,463.0	1,544.0	Employers
Ingresos procedentes de la propiedad	1,853.7	1,912.8	2,007.6	2,356.3	2,514.1	2,759.8	2,990.1	3,286.2	3,495.1	3,616.8	Property income
Ganancia de empresas no incorporadas	858.1	849.1	887.6	938.2	993.3	1,067.6	1,137.1	1,230.0	1,360.6	1,472.7	Income of unincorporated enterprises
Dividendos de corporaciones locales	33.7	34.3	38.0	40.2	43.3	46.4	49.8	54.3	60.8	68.4	Dividends of domestic corporations
Ingresos misceláneos y dividendos recibidos del exterior	10.5	11.6	13.5	14.8	16.8	20.4	21.0	18.0	16.7	16.4	Miscellaneous income and dividends received from abroad
Ganancia de personas por arrendamiento	608.8	661.6	705.3	748.0	796.7	849.4	943.5	977.2	1,048.3	1,109.2	Rental income of persons
Intereses recibidos por personas	342.6	356.3	363.2	615.1	664.0	776.1	838.7	1,006.7	1,008.5	950.1	Personal interest income
Transferencias	4,020.8	4,184.4	4,277.2	4,393.9	4,760.0	4,889.0	5,049.1	5,343.5	6,064.0	6,114.4	Transfers
Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios	806.2	853.4	777.6	786.3	805.0	788.6	847.5	861.4	920.1	994.3	Commonwealth and municipal governments
Gobierno federal	2,921.9	3,015.0	3,156.2	3,238.6	3,541.2	3,661.9	3,691.4	3,925.3	4,487.4	4,515.4	Federal government
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	14.5	15.3	16.2	16.8	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	U.S.A. state governments
Empresas	88.0	100.6	103.2	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	295.5	276.5	Business
Otros no residentes	190.2	200.0	224.1	244.6	268.4	272.4	293.3	303.0	343.4	310.3	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

(1) Desde 1971 no incluye escuelas y hospitales sin fines de lucro.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

(1) From 1971 nonprofit schools and hospitals are not included.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 16

TABLA 16 - ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS: AÑOS FISCALES
TABLE 16 - PERSONAL FINANCIAL ASSETS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
ACTIVOS FINANCIEROS, TOTAL	7,338.0	8,160.1	9,114.8	9,866.5	10,816.1	11,562.3	12,668.1	13,777.3	15,056.1	15,527.7	FINANCIAL ASSETS, TOTAL
Depósitos en bancos comerciales	3108.4*	3468.3*	3,914.0	4,125.6	4,541.6	4,788.3	5,155.0	5,580.9	6,173.4	6,938.0	Deposits in commercial banks
Depósitos en bancos mutualistas de ahorro	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Deposits in mutual saving banks
Ahorros en bancos de ahorros	1,897.1	2,151.4	2,391.4	2,675.3	2,826.8	2,911.9	3,215.6	3,430.5	3,677.6	2,907.2	Savings in saving banks
Ahorros en la Asociación de Empleados del E.L.A.	306.5	335.9	370.1	408.1	444.3	478.6	518.7	564.2	612.6	690.8	Savings in the Puerto Rico Employees Association
Ahorros en cooperativas locales	648.0	707.4	790.0	910.4	1,079.9	1,278.3	1,504.8	1,738.3	1,895.8	2,104.5	Savings in local unions
Ahorros en cooperativas federales	72.7	79.7	89.7	98.4	117.5	135.0	148.8	153.2	157.7	162.3	Savings in federal unions
Reservas en fondos públicos de pensiones	828.6	915.2	1,018.7	1,107.2	1,255.6	1,379.0	1,507.3	1,655.3	1,839.9	1,994.8	Reserves in public pension funds
Reservas compañías de seguros vida	476.7	502.2	540.9	541.5	550.4	591.2	617.9	654.9	699.1	730.1	Reserves in life insurance companies

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

* Los años 1982 y 1983 incluyen depósitos en bancos mutualistas de ahorro; desde 1983 se incluyen depósitos en compañías de fideicomiso con poderes de banco.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* The years 1982 and 1983 include deposits in mutual saving banks; from 1983 on, deposits in trust companies with banking powers have been included.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 17

TABLA 17 - DEUDA DE LOS CONSUMIDORES: AÑOS FISCALES
TABLE 17 - CONSUMERS' DEBT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
DEUDA DE LOS CONSUMIDORES, TOTAL	3,168.4	3,337.5	4,463.3	5,540.5	6,719.6	7,984.1	8,836.1	9,633.5	9,824.1	9,812.8	CONSUMERS' DEBT, TOTAL
Bancos comerciales	1,414.3*	1,478.9*	1,856.3	2,511.9	3,088.8	3,797.6	4,027.9	4,099.0	4,006.0	3,808.7	Commercial banks
Bancos mutualistas de ahorro	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Mutual saving banks
Compañías de préstamos personales pequeños	279.3	321.9	412.4	501.4	576.6	656.9	761.8	864.9	935.6	1,017.0	Small personal loans companies
Bancos de ahorros	68.8	99.2	179.6	296.8	588.6	975.2	1,099.7	1,165.7	1,118.1	950.5	Saving banks
Asociación de Empleados del Estado Libre Asociado de P.R.	316.5	339.7	375.4	412.3	442.9	475.4	507.9	551.2	598.8	638.3	Puerto Rico Commonwealth Employees Association
Cooperativas federales ahorro y crédito	63.6	65.3	68.3	72.7	82.7	94.5	114.5	117.4	118.3	119.2	Federal credit and saving unions
Cooperativas locales ahorro y crédito	534.9	543.8	598.9	703.0	831.4	988.5	1,215.5	1,401.1	1,504.8	1,627.1	Local credit and saving unions
Fondos públicos de pensiones	199.8	216.3	239.4	255.5	274.2	292.2	311.5	340.2	360.5	385.7	Pension public funds
Compañías de seguros	103.9	104.2	106.3	99.5	106.8	108.1	101.9	107.9	115.3	122.0	Insurance companies
Compañías de venta condicional	----	----	375.6	429.3	457.0	327.5	406.6	641.0	687.8	738.0	Installment sales companies
Cuentas de crédito rotativas y a plazo diferido (1)	187.3	183.0	239.4	240.5	247.1	240.9	260.2	296.1	340.2	377.3	Revolving credit cards and deferred installments (1)
Asociación para Préstamos a Estudiantes de Puerto Rico	----	5.2	11.7	17.6	23.5	27.3	3.4	----	----	----	Student Loan Association of Puerto Rico
"Student Loan Marketing Association"	----	----	----	----	----	----	25.2	48.4	38.7	29.0	Student Loan Marketing Association

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

* Los años 1982 y 1983 incluyen préstamos en bancos mutualistas de ahorro; desde 1983 se incluyen los préstamos en compañías de fideicomiso con poderes de banco.
(1) No incluye todas las tarjetas de crédito.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* The years 1982 and 1983 include loans in mutual savings banks; from 1983 the loans in trust companies with banking powers have been included.
(1) Does not include all credit cards.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 18

TABLA 18 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS FISCALES
TABLE 18 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
Ventas de artículos y servicios, total	12,878.4	12,526.8	13,986.3	15,117.9	16,107.6	17,472.1	19,314.1	21,896.3	24,895.0	26,146.7	Sales of goods and services, total
Mercancía, ajustada	10,449.2	9,970.7	11,387.5	12,026.4	13,047.9	13,970.9	15,428.7	17,931.6	20,669.0	21,765.8	Merchandise, adjusted
Transportación	393.9	424.5	447.5	447.1	445.5	477.2	553.1	542.7	560.6	638.9	Transportation
Gastos de viajeros	718.2	715.9	712.4	757.7	792.6	955.4	1,121.4	1,254.0	1,367.0	1,445.2	Travelers expenditures
Rendimientos de capital	849.8	885.5	816.5	1,132.6	1,157.9	1,316.2	1,418.8	1,292.2	1,349.4	1,253.8	Income on investments
Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico	355.6	393.1	468.7	509.2	458.5	513.6	525.7	543.5	582.6	689.7	Operating expenditures of federal agencies in Puerto Rico
Servicios misceláneos	111.8	137.1	153.7	244.9	205.1	238.9	266.3	332.3	366.4	353.4	Miscellaneous services
Compras de artículos y servicios, total	16,660.9	17,090.4	19,389.7	20,738.9	21,333.2	23,826.8	26,572.2	29,778.0	32,847.7	33,973.5	Purchases of goods and services, total
Mercancía, ajustada	9,782.4	9,877.1	11,246.5	11,715.0	11,578.5	13,013.1	14,522.5	17,015.0	19,123.9	19,440.5	Merchandise, adjusted
Transportación	815.5	910.3	1,050.5	1,177.3	1,116.6	1,154.1	1,224.2	1,321.1	1,422.8	1,434.5	Transportation
Gastos de viajeros	400.4	401.9	397.8	411.1	416.0	488.1	532.6	589.1	671.6	798.4	Travelers expenditures
Rendimientos de capital	5,199.3	5,414.9	6,127.4	6,779.4	7,505.0	8,424.6	9,484.0	10,059.7	10,882.5	11,407.3	Income on investments
Servicios misceláneos	463.3	486.2	567.4	656.2	717.1	746.9	808.8	793.1	746.9	892.8	Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios, total	(3,782.5)	(4,563.6)	(5,403.5)	(5,621.0)	(5,225.6)	(6,354.6)	(7,258.0)	(7,881.7)	(7,952.7)	(7,826.8)	Balance on goods and services transactions, total
Total neto de transferencias unilaterales	3,488.5	3,622.8	3,665.9	3,686.6	3,928.5	3,879.9	3,914.7	4,034.0	4,689.0	4,682.9	Net total of unilateral transfers
Remesas privadas	122.2	135.0	154.9	169.7	183.3	192.2	199.6	188.7	196.8	192.0	Private remittances
Gobierno federal	3,222.3	3,302.6	3,308.2	3,368.9	3,598.6	3,492.8	3,493.9	3,651.5	4,314.9	4,243.9	Federal government
Gobierno del E.L.A.	1,099.2	1,170.8	1,130.2	1,166.2	1,183.6	1,040.8	1,165.6	1,220.1	1,418.9	1,379.4	Commonwealth government
Otros	2,123.1	2,131.8	2,178.0	2,202.7	2,415.0	2,452.1	2,328.3	2,431.4	2,896.0	2,864.5	Other
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	12.1	12.8	13.2	14.3	12.8	13.4	13.7	14.3	15.6	15.2	U.S. state governments
Transferencias de otros no residentes	131.9	172.5	189.6	133.7	133.9	181.4	207.5	179.5	161.7	231.7	Transfers from other nonresidents
Interés neto del Gobierno del E.L.A. y municipios	(107.0)	(129.1)	(159.5)	(161.8)	(145.4)	(145.8)	(158.2)	(170.0)	(185.9)	(203.6)	Net interest of the Commonwealth and municipal governments
Balance en artículos y servicios, transferencias unilaterales e intereses del Gobierno del E.L.A. y los municipios	(401.1)	(1,069.9)	(1,897.1)	(2,096.3)	(1,442.5)	(2,620.6)	(3,501.5)	(4,017.7)	(3,449.6)	(3,347.5)	Balance on goods and services, unilateral transfers, and interest of the Commonwealth and municipal governments
Movimiento neto de capital, total (1)											Net capital movements, total (1)

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Cifras no disponibles.

() Cifras negativas.

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o un ingreso neto remitido al exterior.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Not available figures.

() Negative figures.

Note: A positive figure indicates the creation of a credit or a net inflow of funds; a negative figure indicates the creation of a debit or a net outflow of funds.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 19

TABLA 19 - NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 19 - NUMBER AND EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p	
NUMERO DE VISITANTES, TOTAL (En miles)	2,061.3	2,006.1	2,018.7	2,061.6	2,144.6	2,619.3	3,004.2	3,221.2	3,420.1	3,517.4	NUMBER OF VISITORS, TOTAL (In thousands)
Visitantes regulares	1,617.1	1,594.9	1,582.7	1,642.3	1,695.6	2,034.9	2,280.5	2,443.8	2,554.0	2,626.1	Regular visitors
Hospedados en hoteles y pensiones	457.7	430.8	400.9	449.9	466.6	536.4	616.5	651.8	631.1	617.6	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	1,159.4	1,164.1	1,181.8	1,192.4	1,229.0	1,498.4	1,664.0	1,792.0	1,922.9	2,008.5	Not registered in hotels or guest houses
Visitantes especiales	444.2	411.2	436.0	419.3	449.0	584.4	723.7	777.4	866.1	891.3	Special visitors
GASTOS DE VISITANTES, TOTAL (En millones de dólares)	718.2	715.9	712.4	757.7	792.6	955.4	1,121.4	1,254.0	1,367.0	1,445.2	VISITORS EXPENDITURES, TOTAL (In millions of dollars)
Visitantes regulares	696.6	695.5	690.6	736.5	769.5	925.0	1,082.4	1,210.6	1,316.7	1,390.8	Regular visitors
Hospedados en hoteles y pensiones	273.9	262.6	247.0	282.2	297.9	344.2	420.4	473.0	492.7	494.8	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	422.7	432.9	443.6	454.3	471.5	580.8	662.0	737.6	824.0	896.0	Not registered in hotels or guest houses
Visitantes especiales	21.6	20.3	21.8	21.2	23.1	30.4	39.0	43.3	50.3	54.4	Special visitors
NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES REGULARES											NUMBER AND EXPENDITURES OF REGULAR VISITORS
Estados Unidos											United States
Número de visitantes	1,201.6	1,201.3	1,213.3	1,274.3	1,325.3	1,550.3	1,626.1	1,716.4	1,774.6	1,842.2	Number of visitors
Gastos	517.5	523.9	529.4	571.4	601.4	704.6	771.9	850.2	914.9	975.6	Expenditures
Islas Vírgenes											Virgin Islands
Número de visitantes	29.6	28.3	27.8	20.6	17.0	25.0	25.8	25.9	26.7	27.6	Number of visitors
Gastos	12.7	12.3	12.1	9.3	7.7	11.4	12.2	12.8	13.8	14.6	Expenditures
Países extranjeros											Foreign countries
Número de visitantes	385.9	365.3	341.5	347.4	353.3	459.6	628.5	701.5	752.7	756.3	Number of visitors
Gastos	166.3	159.3	149.0	155.8	160.4	209.0	298.3	347.6	388.0	400.5	Expenditures

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 20

TABLA 20 - GASTOS NETOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO*: AÑOS FISCALES
TABLE 20 - NET OPERATING EXPENDITURES OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO*: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL	355.5	393.1	468.7	509.2	458.5	513.6	525.7	543.5	582.6	689.7	TOTAL
Agencias para la defensa nacional	217.2	252.7	316.5	342.3	256.1	296.2	295.5	304.0	300.4	398.7	National defense agencies
Administración de Veteranos	86.0	95.3	105.0	107.8	91.5	110.3	114.3	116.3	123.4	135.3	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	131.2	157.4	211.4	234.5	164.6	185.9	181.2	187.7	177.0	263.4	Defense Department
Servicio Selectivo	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Selective Service
Otras agencias	138.4	140.4	152.2	166.9	202.4	217.4	230.2	239.5	282.2	291.0	Other agencies
Administración de Servicios Generales	6.2	6.2	6.8	6.6	6.4	6.2	5.9	5.2	5.5	6.2	General Services Administration
Administración de Pequeños Negocios	2.6	2.9	2.9	3.1	4.2	3.2	2.9	2.7	8.2	5.1	Small Business Administration
Departamento de Agricultura	20.2	20.6	23.0	20.9	22.8	26.7	21.9	24.1	31.2	38.3	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	1.6	1.6	2.3	1.4	1.3	1.6	1.7	1.8	1.8	1.8	Department of Commerce
Departamento de Justicia	22.0	13.8	12.9	9.8	11.3	11.9	16.9	24.8	23.7	28.5	Department of Justice
Departamento del Interior	3.7	4.3	4.1	4.9	5.8	6.3	6.5	6.3	5.6	7.0	Department of Interior
Departamento de Salud, y Servicios Humanos	20.3	23.1	23.7	25.3	26.3	27.6	29.5	28.9	30.6	31.5	Department of Health, and Human Services
Departamento del Tesoro (1)	16.3	16.9	17.5	18.8	19.7	18.9	22.4	23.0	24.5	28.1	Department of the Treasury (1)
Departamento del Trabajo	1.7	1.9	1.5	1.8	1.5	1.5	10.8	1.3	0.9	1.0	Department of Labor
Departamento de Transportación (2)	18.2	20.7	21.4	27.8	24.6	27.0	23.2	24.4	26.9	31.6	Department of Transportation (2)
Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano	4.1	4.6	4.7	4.7	4.7	4.8	4.8	5.2	5.4	5.0	Department of Housing and Urban Development
Servicio Postal	13.0	15.2	17.3	25.3	55.7	59.1	62.7	71.4	75.2	78.8	Postal Services
Otras agencias	8.5	8.6	13.9	16.5	18.1	22.7	21.0	20.4	42.8	28.0	Other agencies
Contribución del gobierno federal a sistemas de seguridad social	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Federal government contribution to social insurance

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

* Diferencia entre los ingresos y los gastos de esas agencias en Puerto Rico.

a/ Incluidas dentro de los gastos de cada una de las agencias.

(1) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de aduana.

(2) Incluye la Agencia Federal de Aviación.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* Difference between the receipts and the expenditures of these agencies in Puerto Rico.

a/ Included within the expenditures of each of the agencies.

(1) Includes the amount retained by the Federal Government to defray cost of customs collections.

(2) Includes the Federal Aviation Agency.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 21

TABLA 21 - TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES
 TABLE 21 - TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL DE RECIBOS	3,171.8	3,309.5	3,484.8	3,530.6	3,837.1	3,992.0	4,073.0	4,288.8	4,877.4	4,958.4	TOTAL RECEIPTS
Gobierno federal, total	3,017.4	3,111.1	3,255.8	3,347.6	3,672.4	3,784.5	3,840.6	4,082.3	4,654.9	4,694.2	Federal government, total
Transferencias a personas	2,953.2	3,052.5	3,194.4	3,283.0	3,588.5	3,714.7	3,761.2	4,014.0	4,584.0	4,615.5	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	280.8	291.2	301.0	316.8	329.3	338.9	323.2	337.3	349.1	362.7	Veterans' benefits
Beneficios de Medicare	163.3	183.6	186.6	220.2	265.7	272.5	291.7	320.4	368.1	414.9	Medicare benefits
Beneficios de Seguro Social	1,348.0	1,423.1	1,527.6	1,581.3	1,658.3	1,743.0	1,826.4	1,940.6	2,055.0	2,242.5	Social Security benefits
Becas	136.2	179.0	196.1	154.7	283.7	278.6	222.6	259.7	249.1	254.2	Scholarships
Subsidio de intereses sobre préstamos a estudiantes	----	9.2	13.5	17.9	20.5	20.4	17.7	15.5	11.7	9.5	Student loan interest subsidies
Pensiones del sistema federal de retiro	52.2	63.4	66.6	69.9	64.1	75.9	80.5	86.3	91.9	97.4	United States Civil Service retirement pensions
Ayuda para la vivienda	40.8	91.5	107.4	95.8	95.0	134.3	135.6	153.6	234.1	183.0	Housing assistance
Asistencia Nutricional (1)	895.9	775.0	765.1	780.4	790.7	804.4	822.0	852.7	880.1	915.6	Nutritional Assistance (1)
Ayuda para familias en áreas de desastre	----	----	----	10.9	43.3	9.4	----	----	302.0	97.0	Assistance to families on disaster areas
Transferencias a instituciones privadas sin fines de lucro (2)	29.3	34.2	28.0	32.6	34.8	33.7	34.5	35.1	36.8	36.1	Transfers to private non profit institutions (2)
Otras transferencias a personas	6.7	2.2	2.4	2.4	3.0	3.5	6.8	12.6	6.0	2.5	Other transfers to persons
Subsidios a industrias	64.2	58.5	61.4	64.6	83.9	69.8	79.5	68.4	70.9	78.8	Subsidies to industries
Sector gubernamental	59.3	55.2	58.3	61.0	79.6	62.0	70.4	61.1	63.2	70.3	Government sector
Sector privado (3)	4.9	3.4	3.1	3.6	4.4	7.7	9.0	7.2	7.7	8.5	Private sector (3)
Gobiernos estatales	14.5	15.3	16.2	16.8	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	State governments
Otros no residentes	139.8	183.1	212.9	166.2	149.5	192.2	217.0	190.6	205.0	246.2	Other nonresidents

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 21

TABLA 21 - TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 21 - TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL DE PAGOS	904.7	992.4	1,104.0	1,179.9	1,275.4	1,345.2	1,523.6	1,663.6	1,804.1	1,847.0	TOTAL PAYMENTS
Gobierno federal, total	894.3	979.3	1,077.8	1,144.9	1,257.4	1,332.4	1,512.3	1,650.9	1,758.9	1,829.7	Federal government, total
Transferencias de las personas	385.3	428.2	472.8	508.3	543.7	597.6	691.9	765.5	819.0	857.5	Transfers from individuals
Derechos por pasaporte	0.4	0.7	1.0	1.1	1.1	1.4	1.9	1.7	1.3	1.2	Passport fees
Aportación al Medicare	31.3	37.5	38.2	44.4	47.3	52.8	69.8	88.7	96.6	100.1	Contribution to Medicare
Costo cupones alimentos a participantes	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Cost of food stamps to participants
Aportaciones de los empleados a sistemas de seguridad social	353.6	390.1	433.6	462.8	495.2	543.3	620.2	675.1	721.1	756.2	Employees' contribution to social security systems
Primas al seguro de vida por servicio nacional	1.9	2.0	3.6	3.7	3.9	3.5	1.7	1.6	1.6	1.6	Premiums on national services life insurance
Aportación al sistema federal de retiro	12.8	13.5	14.6	15.9	16.7	18.2	21.4	23.6	24.2	28.9	Contribution to U. S. Civil Service retirement fund
Aportación al Seguro Social	333.7	368.0	408.8	437.5	468.3	515.0	589.8	640.4	687.0	718.0	Contribution to Social Security
Aportación al seguro de salud y de vida	5.1	6.6	6.6	5.6	6.4	6.6	7.3	9.4	8.2	7.8	Contribution to life and health insurance
Transferencias de industrias	11.9	11.8	12.2	12.7	13.1	13.6	15.1	15.1	16.1	18.7	Transfers from industries
Aportación al seguro por desempleo	164.6	171.0	183.2	188.6	239.5	213.1	223.2	237.0	246.9	242.6	Unemployment insurance contribution
Aportaciones de los patronos a sistemas de seguridad social	332.5	368.3	409.6	435.3	461.2	508.2	582.1	633.3	676.9	711.0	Employers' contribution to social security systems
Aportación al sistema federal de retiro	12.8	13.5	14.6	15.9	16.7	18.2	21.4	23.6	24.2	28.9	Contribution to U. S. Civil Service retirement fund
Aportación al Seguro Social	311.6	344.4	383.7	410.9	432.3	477.2	545.3	592.1	634.8	662.2	Social Security contribution
Aportación al seguro de salud y de vida	8.0	10.5	11.3	8.5	12.2	12.7	15.4	17.6	17.9	19.9	Contribution to life and health insurance
Otros no residentes	10.4	13.1	26.2	35.0	18.0	12.8	11.2	12.6	45.2	17.2	Other nonresidents
Balance neto, total	2,267.1	2,317.0	2,380.8	2,350.6	2,561.7	2,646.8	2,549.5	2,625.2	3,073.3	3,111.4	Net balance, total
Gobierno federal	2,123.1	2,131.8	2,178.0	2,202.7	2,415.0	2,452.1	2,328.3	2,431.4	2,896.0	2,864.5	Federal government
Gobiernos estatales	12.1	12.9	13.2	14.3	12.8	13.4	13.7	14.3	15.6	15.2	State governments
Otros no residentes	131.9	172.5	189.6	133.7	133.9	181.4	207.5	179.5	161.7	231.7	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

- (1) Hasta 1982 correspondía al valor del Programa de Cupones de Alimentos.
- (2) Las transferencias a instituciones privadas sin fines de lucro conceptualmente se consideran transferencias a personas.
- (3) Hasta el año fiscal 1983 corresponde a "Comprehensive Employment and Training Act" (CETA) y desde 1984 a "Job Partnership Act" (JTPA).

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

p- Revised figures.
p- Preliminary figures.

- (1) Until 1982 corresponded to the value of Food Stamps Program.
- (2) Conceptually, transfers to private nonprofit institutions are considered transfers to individuals.
- (3) Until fiscal year 1983 corresponded to Comprehensive Employment Training Act (CETA) and from 1984 on to the Job Training Partnership Act (JTPA).

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 22

TABLA 22 - TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO: AÑOS FISCALES
TABLE 22 - FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROJECTS AND OPERATIONAL EXPENSES: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
TOTAL	1,099.2	1,170.8	1,130.1	1,166.2	1,183.6	1,040.8	1,165.6	1,220.1	1,418.9	1,379.4	TOTAL
Gobierno Central E.L.A.	646.3	723.6	644.9	660.9	710.6	644.2	733.1	798.3	790.2	786.2	Commonwealth Central Government
Administración de Fomento Cooperativo	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Cooperative Development Administration
Administración de Servicios Municipales	0.1	1.1	1.1	1.1	1.8	1.8	1.9	2.4	1.1	1.2	Municipal Services Administration
Administración de Fomento Económico	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Economic Development Administration
Autoridad de Carreteras (1)	21.6	25.9	27.8	43.2	49.2	51.6	46.7	46.5	79.1	58.4	Highway Authority (1)
Comisión para Combatir el Crimen	2.3	0.5	----	----	----	----	----	----	----	----	Crime Control Commission
Comisión para Seguridad en el Tránsito	1.8	1.1	1.4	1.2	1.4	1.3	1.3	0.6	0.8	1.6	Traffic Safety Commission
Compañía de Fomento Recreativo	3.4	3.1	4.6	3.5	1.6	0.2	0.1	0.4	0.4	0.2	Recreational Development Company
Departamento de Agricultura	0.8	6.7	15.9	14.9	10.6	12.5	10.5	10.1	9.4	10.1	Department of Agriculture
Departamento de Estado	0.1	----	----	----	----	----	a/	0.2	----	0.1	State Department
Departamento de Hacienda	2.7	0.6	0.9	2.9	3.3	----	----	----	----	----	Department of the Treasury
Departamento de Educación	258.2	266.5	252.5	279.8	251.9	198.6	259.2	298.4	348.7	335.1	Department of Education
Departamento de Justicia	0.1	----	0.1	a/	a/	0.3	0.4	0.9	1.1	1.4	Department of Justice
Departamento de la Policía	0.4	----	----	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	1.0	0.9	Police Department
Departamento de Recreación y Deportes	----	----	----	----	----	----	----	----	----	a/	Sports and Recreation Department
Departamento de Recursos Naturales	3.4	2.7	1.6	1.7	2.4	2.3	3.8	4.5	4.1	3.6	Department of Natural Resources
Departamento de Salud	102.4	100.2	13.5	16.8	15.4	19.1	45.0	68.6	79.5	93.5	Department of Health
Departamento de Servicios Contra la Adicción	5.0	5.1	3.7	4.8	4.1	4.3	5.1	2.5	4.4	31.6	Department of Anti-Addiction Services
Departamento de Servicios Sociales	155.6	164.4	175.5	158.9	187.2	169.2	159.9	179.4	173.0	171.0	Department of Social Services
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos	50.4	97.4	55.8	24.1	42.1	36.9	37.1	24.6	26.4	23.0	Department of Labor and Human Resources
Departamento de Transportación y Obras Públicas	2.6	2.9	3.4	3.7	1.8	0.6	0.6	0.7	1.3	1.0	Department of Transportation and Public Works
Departamento de la Vivienda	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Department of Housing
Administración de Programas Sociales	0.1	0.7	1.4	0.7	1.5	----	0.1	0.1	0.2	----	Social Programs Administration
Guardia Nacional	2.9	3.4	3.8	5.1	8.0	6.3	7.4	5.6	8.3	7.5	National Guard
Instituto de Cultura Puertorriqueña	0.4	0.3	0.2	0.3	0.5	0.6	0.5	----	----	0.1	Institute of Puerto Rican Culture
Junta de Calidad Ambiental	3.0	3.4	3.7	2.3	2.5	3.6	2.8	3.6	3.9	3.5	Environmental Quality Board
Junta de Planificación	a/	0.1	----	0.1	a/	a/	a/	a/	0.1	a/	Planning Board
Oficina de la Defensa Civil	1.1	1.2	1.7	1.0	4.6	1.7	1.3	0.9	1.2	1.6	Office of Civil Defense
Oficina del Gobernador	10.0	11.6	52.3	72.3	97.3	106.6	108.7	108.2	----	----	Office of the Governor
Oficina de Asuntos de la Juventud	0.2	1.1	3.7	2.5	1.1	1.8	1.6	0.7	0.8	1.0	Youth Action Administration
Universidad de Puerto Rico (1)	15.3	20.6	19.1	18.2	21.7	20.2	29.3	26.6	27.7	26.1	University of Puerto Rico (1)
Otras agencias	2.4	3.2	1.5	1.7	0.6	4.4	9.9	12.8	17.8	13.4	Other agencies

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 22

TABLA 22 - TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 22 - FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROJECTS AND OPERATIONAL EXPENSES: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
Empresas Públicas	105.5	98.5	139.4	158.8	133.6	134.7	161.4	152.2	310.9	262.1	Public Enterprises
Administración de Facilidades y Servicios de Salud	----	----	55.3	58.1	61.1	96.9	93.1	96.6	105.3	118.2	Facilities and Health Service Administration
Administración de Derecho al Trabajo	18.9	23.8	5.9	17.0	----	----	----	----	127.4	73.6	Right to Employment Administration
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	48.2	33.8	21.5	27.9	28.7	10.3	30.0	26.6	33.0	31.4	Aqueduct and Sewer Authority
Autoridad de Energía Eléctrica	0.1	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	a/	0.1	0.2	Electric Power Authority
Autoridad Metropolitana de Autobuses	1.3	8.2	27.2	8.8	----	0.2	7.6	0.1	5.7	11.7	Metropolitan Bus Authority
Autoridad de los Puertos	5.6	2.2	2.2	5.6	4.2	2.0	3.1	5.6	18.3	4.8	Ports Authority
Compañía de Fomento Industrial	0.3	0.3	----	1.0	0.1	4.3	4.7	0.4	0.5	0.5	Industrial Development Company
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	19.1	20.4	14.1	27.4	28.4	9.3	9.6	10.8	10.9	11.0	Housing and Urban Renewal Corporation
Estación Experimental Agrícola	3.7	4.1	4.2	4.7	4.3	5.2	5.7	4.6	4.6	4.4	Agricultural Experimental Station
Servicio de Extensión Agrícola	7.9	4.3	7.2	7.0	6.6	6.4	6.6	7.3	5.1	6.4	Agricultural Extension Service
Otras agencias	0.3	1.2	1.5	1.3	0.2	----	0.8	----	----	----	Other agencies
Municipios	150.6	125.3	174.3	182.3	171.8	130.2	154.4	142.7	152.6	128.7	Municipalities
Acción Comunal	1.4	0.2	3.0	3.3	5.7	5.8	4.0	4.0	5.6	5.9	Community Action
Asistencia por Desastre	----	----	1.2	8.7	14.2	0.1	----	----	----	----	Disaster Assistance
Ciudad Modelo	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Model City
Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano	105.0	86.4	135.9	129.9	113.0	82.0	105.0	89.0	74.9	68.0	Department of Housing and Urban Development
Head Start, etc.	8.0	10.0	11.8	17.2	14.4	20.2	19.5	18.0	17.1	20.7	Head Start, etc.
Recursos Humanos - Plan CETA (2)	23.3	18.4	10.3	8.6	17.3	13.0	10.4	15.1	16.9	16.5	Human Resources - CETA Program (2)
Otras	12.9	10.3	12.2	14.7	7.2	9.2	15.6	16.5	38.2	17.6	Other
Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo	174.3	205.1	143.7	147.8	140.2	113.9	96.2	104.0	131.5	178.2	Unemployment Insurance Trust Fund
Programas de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares (3) (4)	22.5	18.4	27.8	16.5	27.4	17.8	20.5	23.0	15.3	12.6	Food Distribution and School Lunch Program (3) (4)
Fondo FEMA (5)	----	----	----	----	----	----	----	----	18.5	11.6	FEMA Fund (5)

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

- (1) La Autoridad de Carreteras y la Universidad de Puerto Rico se consideran parte del Gobierno Central del E.L.A. para efecto de las cuentas nacionales.
- (2) A partir del 1 de julio de 1983 se conoce como Job Training Partnership Act (JTPA).
- (3) Se refiere a donaciones en especie.
- (4) Desde 1976 se incluye solamente el Programa de Comedores Escolares.
- (5) Fondos recibidos a través de la Defensa Civil de Puerto Rico.
a/ Menos de \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

- (1) The national accounts, consider the Highway Authority and the University of Puerto Rico as part of the Commonwealth Central Government.
- (2) Since, July 1, 1983 this program is know as Job Training Partnership Act (JTPA).
- (3) Refers to donations in kind.
- (4) Since 1976 only the School Lunch Program is included.
- (5) Recieved funds through the Civil Defense of Puerto Rico.
a/ Less than \$50,000.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 23

TABLA 23 - EXPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC: AÑOS FISCALES
TABLE 23 - EXPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

SIC		1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988r	1989r	1990r	1991	
	EXPORTACIONES REGISTRADAS, TOTAL	8,881.6	8,521.2	9,146.0	10,543.7	11,571.4	12,068.1	13,952.8	16,354.9	19,305.4	21,323.0	RECORDED EXPORTS, TOTAL
01 - 09	Agricultura	66.4	55.7	66.1	59.0	60.9	72.2	85.2	80.5	105.7	114.2	Agriculture
10 - 14	Minería	22.3	203.0	20.6	6.4	4.1	3.5	6.9	4.8	22.9	26.2	Mining
20 - 39	Manufactura	8,694.0	8,193.2	8,980.5	10,376.0	11,401.3	11,834.0	13,730.8	16,164.4	19,085.5	21,104.9	Manufacturing
20	Alimentos	1,102.5	1,083.9	1,472.7	1,779.7	1,815.2	1,966.7	2,143.5	2,376.0	2,703.0	2,635.6	Food
2091-2092	Pescado	455.2	402.7	434.2	558.9	620.7	540.5	595.2	633.8	573.7	417.0	Fish
21	Tabaco	79.0	56.3	56.2	41.3	42.2	68.4	91.5	96.6	69.5	85.0	Tobacco
22 - 23	Ropa y textiles	812.8	750.7	847.6	857.3	771.3	657.0	718.3	781.8	798.0	809.6	Apparel and textiles
24 - 25	Madera, productos de madera y muebles	31.8	36.5	29.1	27.2	27.1	38.0	61.2	64.4	73.3	56.5	Wood, wood products and furniture
26 - 27	Papel, imprenta y editoriales	67.8	69.5	78.1	74.2	63.3	55.0	61.2	83.2	101.1	103.5	Paper, printing and publishing
28	Productos químicos	2,630.7	2,664.3	2,473.4	3,330.3	3,964.3	4,481.0	5,437.4	6,738.4	8,344.6	9,482.8	Chemical products
283	Drogas y preparaciones farmacéuticas	1,792.2	1,960.5	1,739.9	2,351.0	2,753.2	3,375.8	4,112.7	5,010.9	6,440.6	7,534.7	Drugs and pharmaceutical preparations
29	Refinerías y productos de petróleo	886.5	715.3	551.5	387.9	381.5	269.7	317.4	453.0	645.0	602.3	Petroleum refining and related products
30	Productos de goma y plásticos	153.5	117.4	133.0	141.1	142.4	126.5	186.9	240.3	222.2	201.7	Rubber and plastic products
31	Cuero y productos de cuero	145.2	175.7	171.7	192.5	192.1	208.5	225.0	235.7	268.1	267.1	Leather and leather products
32	Productos de piedra, cristal, arcilla, concreto y cemento	55.3	43.2	61.0	80.2	81.3	73.2	97.0	105.5	100.0	99.4	Stone, glass, clay, concrete products and cement
33	Productos primarios de metal	73.9	53.9	60.9	53.1	64.4	55.8	82.4	116.2	89.1	85.3	Primary metal products
34	Productos fabricados de metal	91.4	89.9	86.0	77.0	58.5	58.1	89.3	105.0	238.9	230.5	Fabricated metal products
35	Maquinaria excepto eléctrica	713.8	747.1	1,105.0	1,275.3	1,410.5	1,348.5	1,553.4	1,822.4	2,034.6	2,804.6	Machinery except electrical
3573	Computadoras electrónicas	485.3	544.3	836.6	981.4	1,116.4	1,021.8	1,206.8	1,445.2	1,797.4	2,531.7	Electronic computers
36	Maquinaria eléctrica	1,026.4	740.5	958.5	945.9	922.5	1,050.0	1,174.3	1,581.3	1,908.3	1,909.2	Electrical machinery
37	Equipo de transportación	85.9	113.0	100.6	117.7	371.7	244.2	218.5	134.8	123.9	117.2	Transportation equipment
38	Instrumentos profesionales y científicos	437.5	454.6	528.0	739.8	873.9	899.6	1,082.5	1,072.1	1,197.2	1,456.2	Professional and scientific instruments
39	Manufactura miscelánea	300.0	281.4	267.2	255.5	219.1	233.8	191.0	157.7	168.7	158.4	Miscellaneous manufacturing
75 - 76	Servicios de reparación	1.0	0.8	1.2	0.3	0.7	1.2	0.8	3.5	42.3	57.5	Repair services
99	Mercancía no clasificada	97.9	68.5	77.6	102.0	104.4	157.2	129.1	101.7	49.0	20.2	Merchandise not classified
	Mercancía devuelta	61.8	32.2	29.2	25.5	15.5	19.4	5.5	6.0	6.2	0.4	Returned merchandise
	Mercancía con valor estimado (1)	16.1	8.0	22.8	45.6	49.1	57.3	59.0	56.5	42.8	19.8	Merchandise with estimated value (1)
	Mercancía sin enumerar	20.0	28.3	25.6	30.9	39.8	80.5	64.6	39.2	0	0	Merchandise not enumerated

r- Cifras revisadas.

(1) Cifras estimadas por el Departamento de Comercio Federal.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

(1) Estimates figures by Federal Department of Commerce.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 24

TABLA 24 - IMPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC: AÑOS FISCALES
TABLE 24 - IMPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

SIC		1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991	
	IMPORTACIONES REGISTRADAS, TOTAL	8,490.5	8,506.8	9,528.4	10,112.2	10,098.9	10,723.8	11,859.1	14,042.8	15,721.6	15,904.3	RECORDED IMPORTS, TOTAL
01 - 09	Agricultura	160.5	160.1	145.7	181.5	168.1	172.2	161.2	216.4	251.7	182.1	Agriculture
10 - 14	Minería	966.0	663.6	898.7	871.0	688.0	520.9	593.2	448.3	668.1	885.7	Mining
20 - 39	Manufactura	7,227.4	7,547.6	8,270.3	8,792.7	8,839.8	9,533.4	10,581.3	12,963.6	14,573.6	14,696.6	Manufacturing
20	Alimentos	1,624.3	1,567.1	1,628.3	1,747.4	1,656.6	1,815.6	1,959.2	2,050.6	2,082.8	2,021.0	Food
2091-2092	Pescado	314.9	268.9	209.2	277.3	236.6	281.0	316.4	335.9	300.7	201.7	Fish
21	Tobaco	33.8	33.3	33.0	41.3	34.0	47.4	49.0	41.0	50.4	59.0	Tobacco
22 - 23	Ropa y textiles	498.4	515.2	520.5	494.1	556.3	586.2	628.3	641.0	656.0	689.7	Apparel and textiles
24 - 25	Madera, productos de madera y muebles	154.8	173.7	193.4	205.1	210.9	245.5	299.5	312.2	345.3	307.0	Wood, wood products and furniture
26 - 27	Papel, imprenta y editoriales	340.7	377.2	390.5	389.6	412.6	446.6	452.5	508.0	526.5	531.4	Paper, printing and publishing
28	Productos químicos	903.2	958.1	1,151.4	1,329.2	1,449.0	1,718.9	1,860.5	2,906.5	3,562.8	3,689.7	Chemical products
283	Drogas y preparaciones farmacéuticas	260.1	274.9	316.6	463.2	443.1	592.1	566.8	1,649.3	2,206.3	2,296.0	Drugs and pharmaceutical preparations
29	Refinerías y productos de petróleo	1,420.2	1,467.0	1,258.6	1,057.7	857.5	667.8	720.1	1,165.7	1,302.8	1,240.0	Petroleum refining and related products
30	Productos de goma y plásticos	271.4	282.7	286.0	301.7	297.4	375.1	408.9	471.9	526.7	583.5	Rubber and plastic products
31	Cuero y productos de cuero	89.3	103.1	118.0	139.6	147.2	160.1	196.0	208.3	258.7	250.5	Leather and leather products
32	Productos de piedra, cristal, arcilla, concreto y cemento	107.6	107.1	118.9	124.8	118.8	139.6	136.5	157.3	176.1	165.7	Stone, glass, clay, concrete products and cement
33	Productos primarios de metal	200.7	233.9	396.3	391.8	265.9	350.0	344.1	439.3	447.9	418.2	Primary metal products
34	Productos fabricados de metal	235.0	223.4	254.2	303.6	259.6	256.3	316.9	317.1	313.5	326.6	Fabricated metal products
35	Maquinaria excepto eléctrica	297.0	290.1	362.0	460.4	449.5	559.4	717.5	966.7	1,009.7	1,157.9	Machinery, except electrical
3573	Computadoras electrónicas	54.0	44.1	82.1	152.3	125.9	162.4	203.9	408.6	422.9	536.1	Electronic computers
36	Maquinaria eléctrica	387.4	390.0	505.1	571.2	595.4	663.0	949.9	1,160.2	1,459.4	1,374.1	Electrical machinery
37	Equipo de transportación	398.0	522.2	719.8	912.9	1,207.3	1,197.2	1,166.9	1,096.2	958.7	843.2	Transportation equipment
38	Instrumentos profesionales y científicos	89.1	104.1	109.3	126.8	150.3	183.5	232.8	352.9	523.9	525.9	Professional and scientific instruments
39	Manufactura miscelánea	180.5	199.4	225.0	195.5	171.5	121.2	142.7	168.7	372.4	513.2	Miscellaneous manufacturing
75 - 76	Servicios de reparación	3.5	2.0	1.8	2.5	4.0	2.5	3.0	5.7	5.3	2.2	Repair services
99	Mercancía no clasificada	113.1	133.5	211.9	264.5	399.0	494.8	520.4	408.8	222.9	137.7	Merchandise not classified
	Mercancía devuelta	12.4	34.6	32.6	30.3	41.0	25.6	28.0	36.5	43.2	80.6	Returned merchandise
	Mercancía con valor estimado (1)	48.8	45.1	84.2	127.5	146.2	203.2	249.0	266.2	178.5	56.4	Merchandise with estimated value (1)
	Mercancía sin enumerar	51.9	53.8	95.1	106.7	211.8	266.0	242.6	104.7	----	----	Merchandise not enumerated
	Otros artículos	----	----	----	----	----	----	0.8	1.4	1.2	0.7	Other articles

r- Cifras revisadas.
(1) Cifras estimadas por el Departamento de Comercio Federal.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
(1) Estimated figures by Federal Department of Commerce.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 25

TABLA 25 - COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 25 - EXTERNAL TRADE OF PUERTO RICO : FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	
Exportaciones registradas, total	8,881.7	8,521.2	9,146.0	10,543.7	11,571.4	12,068.2	13,952.8	16,354.9	19,305.4	21,323.0	Recorded exports, total
Estados Unidos	7,484.9	7,117.4	7,559.7	9,059.6	10,100.4	10,515.6	12,284.0	14,245.5	16,780.5	18,484.4	United States
Países Extranjeros	1,147.2	1,196.1	1,395.4	1,307.5	1,288.9	1,330.4	1,409.5	1,939.1	2,252.2	2,567.9	Foreign Countries
Islas Vírgenes	249.6	207.8	190.9	176.6	182.1	222.3	259.3	170.4	272.7	270.7	Virgin Islands
Importaciones registradas, total	8,490.5	8,506.8	9,528.5	10,112.2	10,098.9	10,723.8	11,859.1	14,042.8	15,721.6	15,904.3	Recorded imports, total
Estados Unidos	5,441.9	5,208.9	5,456.5	5,945.9	6,115.9	6,977.4	7,927.6	9,443.9	10,801.2	10,739.2	United States
Países Extranjeros	2,956.9	3,276.1	4,039.2	4,142.9	3,949.0	3,717.7	3,910.7	4,586.1	4,911.1	5,134.7	Foreign Countries
Islas Vírgenes	91.6	21.8	32.7	23.4	34.1	28.7	20.8	12.8	9.3	30.4	Virgin Islands
Balance comercial	391.2	14.5	(382.4)	431.5	1,472.5	1,344.4	2,093.7	2,312.2	3,583.8	5,418.7	Balance of Trade
Estados Unidos	2,042.9	1,908.5	2,103.2	3,113.7	3,984.6	3,538.2	4,356.4	4,801.6	5,979.3	7,745.2	United States
Países Extranjeros	(1,809.7)	(2,079.9)	(2,643.8)	(2,835.4)	(2,660.1)	(2,387.3)	(2,501.1)	(2,647.0)	(2,658.9)	(2,566.8)	Foreign Countries
Islas Vírgenes	158.0	185.9	158.2	153.2	148.0	193.6	238.5	157.5	263.4	240.3	Virgin Islands

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and
Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 26

TABLA 26 - CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS*: AÑOS FISCALES
TABLE 26 - ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS*: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989r	1990r	1991p	
IMPORTACIONES	9,782.4	9,877.1	11,246.5	11,715.0	11,578.5	13,013.1	14,522.5	17,015.0	19,123.9	19,440.5	IMPORTS
Artículos de consumo	2,534.9	2,570.2	2,844.3	3,153.2	3,166.3	3,539.6	3,751.4	3,808.9	4,044.3	3,905.7	Consumer goods
Duraderos	622.0	706.5	907.7	1,070.2	1,075.7	1,242.7	1,277.0	1,341.7	1,247.5	1,103.9	Durable
Automóviles	230.0	305.0	477.9	608.4	605.6	713.6	684.0	689.3	604.8	534.0	Automobiles
Enseres eléctricos	117.5	107.2	121.7	119.6	125.8	159.7	183.7	187.3	209.9	153.4	Electrical appliances
Otros	274.5	294.3	308.2	342.3	344.4	369.4	409.3	465.2	432.8	416.5	Other
No duraderos	1,913.0	1,863.7	1,936.5	2,083.0	2,090.6	2,296.9	2,474.3	2,467.2	2,796.8	2,801.8	Nondurable
Alimentos	1,137.1	1,146.8	1,137.2	1,233.3	1,246.0	1,334.7	1,381.3	1,448.4	1,527.7	1,533.6	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	131.8	142.0	171.4	178.9	185.7	205.0	237.6	214.1	208.6	221.0	Alcoholic beverages and tobacco products
Otros	644.1	574.9	627.9	670.9	658.8	757.2	855.4	804.7	1,060.5	1,047.2	Other
Bienes de capital	319.1	375.4	466.8	581.0	651.9	791.2	938.6	1,249.4	1,337.3	1,376.1	Capital goods
Materias primas y productos intermedios	6,928.3	6,931.5	7,935.5	7,980.8	7,760.3	8,682.3	9,832.6	11,956.7	13,742.2	14,158.7	Raw material and intermediate products

r- Cifras revisadas
p- Cifras preliminares.

* Al valor de las importaciones de mercancías registradas se le hacen ajustes por concepto de: paquetes postales, equipo de oficina para alquiler, películas cinematográficas, mercancía devuelta, mercancía sin registrar y los derechos de igualación de costos de las refinerías de petróleo y nafta. Desde 1984 se ajusta Automóviles.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* Recorded merchandise imports are adjusted by: parcel post, office equipment for rent, motion picture films, returned merchandise, unrecorded merchandise and crude oil and naphtha entitlements. Since 1984 Automobiles are adjusted also.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 27

TABLA 27 - RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES
TABLE 27 - COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
TOTAL	2,788.8	3,802.8 a/	4,000.6 b/	4,173.4	4,550.5	4,963.5	5,050.9	5,481.4	5,775.6	5,788.2	TOTAL
De fuentes estatales	1,910.7	2,087.2	2,206.6	2,308.5	2,742.2	3,094.0	3,109.8	3,407.4	3,500.9	3,748.5	From state sources
Contributivas	1,780.2	1,948.3	2,070.7	2,164.9	2,591.6	2,923.3	2,894.7	2,999.3	3,268.7	3,527.5	Taxable
Contribución sobre la propiedad	128.8	159.6	177.3	138.7	146.1	154.6	158.3	155.6	170.0	200.0	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	1,099.0	1,202.3	1,247.8	1,331.6	1,702.9	1,851.5	1,795.3	1,857.9	2,065.8	2,331.5	Income tax, total
Individuos	647.3	668.4	667.4	726.9	816.4	883.3	818.4	869.4	1,025.1	1,123.7	Individuals
Corporaciones y sociedades	320.5	356.1	373.7	447.9	621.4	737.2	737.8	791.9	843.8	941.9	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	45.7	56.7	45.2	49.0	45.5	65.4	84.0	46.4	53.5	48.3	Withheld to nonresidents
"Toll Gate Tax"	85.4	121.1	161.7	107.8	87.5	120.4	119.8	118.8	100.2	176.9	Toll Gate Tax
Certificados de depósitos	----	----	----	----	128.9	16.5	----	----	----	----	Certificate of deposit
Intereses sujetos al 17%	----	----	----	----	3.2	8.7	12.3	10.9	16.8	15.1	Interest subject to 17%
Intereses sobre dividendos al 20%	----	----	----	----	----	20.0	22.8	20.5	26.4	25.6	Interest on dividends subject to 20%
Contribución sobre herencias y donaciones	14.1	19.7	8.4	6.7	4.9	5.2	2.4	1.3	0.8	1.4	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	507.0	533.4	600.7	648.9	697.2	870.9	891.0	938.6	985.7	951.2	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	149.9	155.7	160.7	169.3	171.3	181.0	184.1	182.5	222.2	219.1	Alcoholic beverages, total
Espíritus destilados	57.1	61.0	60.9	62.9	58.7	58.6	58.0	55.6	54.5	54.6	Distilled spirits
Cerveza	85.0	87.2	92.0	97.8	103.1	110.9	115.9	116.7	159.4	157.3	Beer
Otras	7.7	7.4	7.8	8.5	9.5	11.5	10.2	10.2	8.3	7.2	Others
Otros artículos, total	357.2	377.8	440.0	479.7	525.9	689.9	706.9	756.2	763.5	732.2	Other goods, total
Productos de petróleo	5.0	4.7	6.0	6.6	6.4	6.8	10.8	8.6	9.0	8.5	Petroleum products
Productos de tabaco	94.9	88.9	94.7	96.4	95.6	99.6	98.6	97.9	113.8	104.5	Tobacco products
Vehículos de motor y accesorios (1)	78.7	89.3	131.7	157.4	169.5	186.0	180.6	186.5	179.1	172.3	Motor vehicles and accessories (1)
Enseres eléctricos y de gas (1)	28.5	33.7	41.6	36.5	39.1	42.9	----	----	----	----	Electrical and gas appliances (1)
Arbitrio general de 5% (1)	92.9	97.3	106.4	121.8	133.2	163.3	----	----	----	----	General excise tax of 5% (1)
Importación de petróleo	0.2	0.1	----	----	16.1	119.9	98.5	128.2	112.8	112.2	Petroleum import license fees
Otros (1)	57.1	63.8	59.7	61.0	66.1	71.5	318.4	335.0	348.8	334.8	Others (1)
Licencias	31.2	33.2	36.4	39.0	40.6	41.1	47.8	45.8	46.4	43.3	Licenses
Vehículos de motor	24.1	25.6	28.5	30.3	31.9	31.0	37.5	36.1	31.2	30.0	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	2.0	1.8	1.9	1.8	1.8	1.8	1.8	2.0	1.9	1.9	Alcoholic beverages
Otras	5.2	5.8	6.1	7.0	6.8	8.3	8.4	7.7	13.4	11.4	Others
No contributivas	130.5	138.9	136.0	143.6	150.6	170.7	215.1	408.1	232.2	221.0	Nontaxable
Rentas provenientes de la lotería	49.1	47.3	47.0	53.8	45.4	52.7	60.9	67.5	74.4	68.3	Lottery proceeds
Derechos, multas y penalidades	30.7	38.7	44.1	47.2	54.0	64.4	68.8	73.5	84.0	77.6	Permits, fees, fines and forfeits
Otras rentas	50.7	52.9	44.9	42.6	51.2	53.7	85.4	267.1	73.8	75.1	Other income

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 27

TABLA 27 - RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 27 - COMMONWEALTH GOVERNMENT RECURRENT RECEIPTS: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
De otras fuentes	878.2	1,715.6	1,799.6	1,864.9	1,808.3	1,869.4	1,941.1	2,074.0	2,274.7	2,039.7	From non-state sources
Derechos de aduana	63.9	46.4	74.2	83.5	77.6	92.5	102.9	105.4	89.2	94.4	Customs duties
Arbitrios sobre embarques	232.6	293.5	368.6	347.7	215.4	226.7	203.1	224.5	230.5	213.9	U.S. excises on off-shore shipments
Aportaciones federales	581.7	1,375.7 d/	1,356.8 d/	1,433.7	1,515.3	1,550.2	1,635.2	1,744.2	1,954.9	1,731.4	Federal grants

p- Cifras preliminares.

a/ Incluye \$127.7 millones en el Fondo General y \$16.1 millones en el Fondo de Redención de la amnistía (Ley Núm. 2 del 4 de enero de 1983).

b/ Incluye \$18.9 millones por concepto de la contribución sobre la propiedad para el año fiscal 1985 (Ley Núm. 37 del 4 de octubre de 1983).

c/ Menos de \$50,000.

d/ Incluye \$795.1 millones en 1983 y \$803.7 millones en 1984 contabilizados por el Gobierno Central del Programa de Asistencia Nutricional.

(1) Desde el año fiscal 1988, los ingresos por concepto de arbitrios sobre enseres eléctricos y de gas, gomas y tubos y del impuesto general del 5% fueron contabilizados en Otros, debido a la Reforma Contributiva (Ley Núm. 5 del 8 de octubre de 1987).

Fuente: Departamento de Hacienda.

p- Preliminary figures.

a/ Includes \$127.7 million in the General Fund and \$16.1 million in the Redemption Fund, results of the amnesty law (Public Law 2 of January 4, 1983).

b/ Includes \$18.9 million of personal property taxes estimated for fiscal year 1985. (Public Law 37 of October 4, 1983).

c/ Less than \$50,000.

d/ Includes \$795.1 million in 1983 and \$803.7 million in 1984 accounted by the Commonwealth Government from the Nutritional Assistance Plan.

(1) From fiscal year 1988, the electrical and gas appliances, tires and tubes and the general excise tax of 5% receipts, were accounted in Others, due to the Tax Reform (Public Law 5 of October 8, 1987).

Source: Department of the Treasury.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 28

TABLA 28 - INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES
TABLE 28 - NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982 a/	1983 a/	1984 a/b/	1985 a/b/	1986 a/b/	1987 a/	1988	1989	1990	1991p	
TOTAL	2,095.4	2,292.1	2,517.1	2,629.3	2,916.4	3,283.1	3,250.2	3,564.4	3,648.1	3,882.0	TOTAL
De fuentes estatales	1,813.9	1,967.1	2,092.4	2,214.4	2,638.1	2,980.4	2,959.3	3,251.5	3,345.2	3,588.8	From state sources
Contributivas	1,727.2	1,872.4	1,993.0	2,103.3	2,528.0	2,852.1	2,813.8	2,920.1	3,174.9	3,427.5	Taxable
Contribución sobre la propiedad	84.8	106.2	110.3	89.4	94.9	98.3	100.6	100.3	109.2	132.4	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	1,099.0	1,192.3	1,247.8	1,331.6	1,702.9	1,851.5	1,795.2	1,857.9	2,060.5	2,325.5	Income tax, total
Individuos	647.3	658.4 d	667.4	726.9	816.4	883.3	818.4	869.4	1,025.1	1,123.7	Individuals
Corporaciones y sociedades	320.5	336.1	373.7	447.9	621.4	737.2	737.8	791.9	838.5	935.9	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	45.7	56.7	45.2	49.0	45.4	45.4	84.0	46.4	53.5	48.3	Withheld to nonresidents
"Toll Gate Tax"	85.4	121.1	161.7	107.8	87.5	120.4	119.8	118.8	100.2	176.9	Toll Gate Tax
Certificados de depósitos	----	----	----	----	128.9	16.5	----	----	----	----	Certificates of deposits
Intereses sujetos al 17%	----	----	----	----	3.2	8.7	12.3	10.9	16.8	15.1	Interest subject to 17%
Intereses sobre dividendos sujetos al 20%	----	----	----	----	----	20.0	22.8	20.5	26.4	25.6	Interest on dividends subject to 20%
Contribución sobre herencias y donaciones	14.1	19.7	8.4	6.7	4.9	5.2	2.4	1.3	0.8	1.4	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	498.8	521.5	590.6	637.4	685.6	858.5	870.2	916.6	961.8	928.7	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	149.9	155.7	160.7	169.3	171.3	181.0	184.1	182.5	222.2	219.1	Alcoholic beverages, total
Espíritus destilados	57.1	61.0	60.9	62.9	58.7	58.6	58.0	55.6	54.5	54.6	Distilled spirits
Cerveza	85.0	87.2	92.0	97.8	103.1	110.9	115.9	116.7	159.4	157.3	Beer
Otras	7.7	7.4	7.8	8.5	9.5	11.5	10.2	10.1	8.3	7.4	Others
Otros artículos, total	348.9	365.9	429.9	468.1	514.2	677.5	686.1	734.1	739.6	709.7	Other goods, total
Productos de petróleo	5.0	4.7	6.0	6.6	6.4	6.8	10.8	8.6	9.0	8.5	Petroleum products
Productos de tabaco	94.9	88.9	94.7	96.4	95.6	99.6	98.6	97.9	113.8	104.5	Tobacco products
Vehículos de motor y accesorios (1)	77.6	89.1	131.5	157.2	169.0	185.8	180.6	186.3	178.9	172.3	Motor vehicles and accessories (1)
Enseres eléctricos y de gas (1)	28.5	33.7	41.6	36.5	39.1	42.9	----	----	----	----	Electrical and gas appliances (1)
Arbitrio general del 5% (1)	92.9	97.3	106.4	121.8	133.2	163.3	----	----	----	----	General excise tax of 5% (1)
Petróleo crudo y sus derivados	0.2	0.1	----	----	16.1	119.9	98.5	128.2	112.8	112.2	Crude petroleum and derived products
Otros (1)	49.8	52.1	49.8	49.6	54.7	59.3	297.6	313.1	325.1	312.3	Others (1)
Licencias	30.5	32.7	35.9	38.2	39.8	38.6	45.2	44.0	42.6	39.5	Licenses
Vehículos de motor	24.1	25.6	28.5	30.3	31.9	31.0	37.5	36.1	31.0	29.5	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	2.0	1.8	1.9	1.7	1.8	1.8	1.8	2.0	1.9	1.9	Alcoholic beverages
Otras	4.5	5.3	5.5	6.2	6.1	5.8	5.9	5.9	9.7	7.9	Others
No contributivas	86.7	94.7	99.4	111.1	110.0	128.3	145.6	331.4	170.2	161.3	Non-taxable
Rentas provenientes de la lotería	49.1	47.3	47.0	53.8	45.4	52.7	60.9	67.5	74.4	68.3	Lottery proceeds
Ingresos misceláneos	37.6	47.3	52.4	57.3	64.6	75.6	84.6	90.5	95.8	93.0	Miscellaneous income
Fondo de Amistía	----	----	----	----	----	----	----	173.3	----	----	

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 28

TABLA 28 - INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 28 - NET RECEIPTS OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982 a/	1983 a/	1984 a/b/	1985 a/b/	1986 a/b/	1987 a/	1988	1989	1990	1991p	
De otras fuentes	281.4	325.0	424.6	414.8	278.3	302.7	290.9	312.9	302.9	293.2	From non-state sources
Derechos de aduana	63.9	46.4 e/	74.2	83.5	77.6	92.5	102.9	105.3	89.2	94.4	Customs duties
Arbitrios sobre embarques (2)	217.6	278.6	350.5	331.4	200.8	210.2	188.0	207.6	213.7	198.8	U.S. excises on off-shore shipments (2)

p- Cifras preliminares.

- a/ En 1981 se excluyen \$45.0 millones, en 1982 \$50.0 millones, en 1983 \$84.0 millones, en 1984 \$100.6 millones, en 1985 \$108.0 millones, en 1986 \$108.0 millones y en 1987 \$156.0 millones separados en una cuenta especial para el pago de reintegros de contribución sobre ingresos. Se excluyen, en el 1981 \$0.8 millones y en el 1982 \$1.3 millones de reintegros de los arbitrios sobre embarques. También se excluyen \$5.6 millones en el 1981, \$2.7 millones en el 1982, \$3.1 millones en el 1983 y en 1985 \$2.0 millones de las Rentas de la Lotería separados para pagar gastos de los Juegos Panamericanos, Centroamericanos y Comité Olímpico (Ley Núm. 4 del 26 de junio de 1980). En 1983 se excluyen \$127.7 millones por concepto de la amnistía (Ley Núm. 2 del 4 de enero de 1983).
- b/ En 1984 se incluyen \$18.9 millones, en 1985 \$23.9 millones y en 1986 \$24.3 millones por concepto de la contribución sobre la propiedad mueble no tasada (Ley Núm. 37 del 4 de octubre de 1983). En el 1986 \$132.3 millones por concepto del impuesto especial sobre los certificados de depósitos al portador.
- c/ Menos de \$50,000.
- d/ Excluye \$10.0 millones transferidos al Fondo de Redención de la deuda para el pago de los bonos de ahorro.
- e/ Excluye \$11.9 millones reembolsados a AFDA por concepto de arbitrios sobre embarques del café (Ley Núm. 33 del 7 de junio de 1977).
- (1) Desde el año fiscal 1988, los ingresos por concepto de arbitrios sobre efectos eléctricos y de gas, gomas y tubos y del impuesto general del 5% fueron contabilizados en Otros, debido a la Reforma Contributiva (Ley Núm. 5 del 8 de octubre de 1987).
- (2) En 1989 se incluyen \$ 30.0 millones y en 1990 \$40.0 millones que se transferirán a la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura.

Fuente: Departamento de Hacienda.

p- Preliminary figures.

- (a) In 1981 these figures exclude \$45.0 million, in 1982 \$50.0 million, in 1983 \$84.0 million, in 1984 \$100.6 million, in 1985 \$108.0 million and 1986 \$108.0 million separated in a special account for income tax reimbursement. Also excludes the following: \$0.8 million in 1981 and \$1.3 million in 1982 for reimbursement of U.S. excises on off-shore shipments, \$5.6 million in 1981, \$2.7 million in 1982, \$3.1 million in 1983, and in 1985 \$2.0 million from the Lottery Proceeds separated for the payments of the expenditures of the Panamerican and Centroamerican Games and the Olympic Committee (Public Law 4 of June 26, 1980). In 1983 includes \$127.7 million as a result of the amnesty law (Public Law 2 of January 4, 1983).
- b/ In 1984 includes \$18.9 million, in 1985 \$23.9 million and in 1986 \$24.3 million of estimated personal property taxes not appraised for fiscal year 1985 (Public Law 37 of October 4, 1983). In 1986 includes \$132.3 million from a special tax imposed on Bearer on Demand Certificate of Deposits.
- c/ Less than \$50,000.
- d/ This figure exclude \$10.0 million transfer to the Redemption Fund for the payment of the saving bonds.
- e/ Excludes \$11.9 million, reimburses to AFDA, of U.S. excises on off-shore shipments of coffee (Public Law 33 of June 7, 1977).
- (1) From fiscal year 1988, the electrical and gas appliances, tires and tubes and the general excise tax of 5% receipts, were accounted in Others, due to the Tax Reform (Public Law 5 of October 8, 1987).
- (2) Figures for 1989 include \$30.0 million and \$40.0 million for 1990 that will be transferred to the Infrastructure Financing Authority.

Source: Department of the Treasury.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 29

TABLA 29 - DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 29 - GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p	
TOTAL	8,052.8	8,433.4	8,692.6	8,837.4	9,123.4	10,142.6	10,806.9	11,645.7	12,564.7	12,834.8	TOTAL
Gobierno del E.L.A.	1,834.1	1,949.9	2,051.5	2,040.3	2,199.0	2,553.3	2,636.9	2,967.0	3,195.9	3,313.6	Commonwealth
Municipios	171.4	208.4	231.1	235.0	230.1	357.4	395.8	399.4	389.9	415.2	Municipalities
Empresas públicas *	6,047.3	6,275.1	6,410.0	6,562.0	6,694.3	7,231.9	7,774.2	8,279.3	8,978.9	9,104.0	Public enterprises *

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

* En las cuentas nacionales la Autoridad de Carreteras y la Universidad de Puerto Rico se consideran como parte del gobierno estatal.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* In the national accounts the Highway Authority and the University of Puerto Rico are considered part of the Commonwealth Government.

Source: Government Development Bank for Puerto Rico.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 30

TABLA 30 - PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 30 - PRODUCTION, BOTTLING AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En miles de galones - In thousands of gallons)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p	
Espritus destilados											Distilled spirits
Producción-G.P. (1)	29,194.0	29,957.2	27,264.8	32,783.6	28,190.8	27,846.3	32,303.5	28,252.2	26,276.1	32,239.3	Production-P.G. (1)
Ventas-G.P., total	24,694.6	33,310.6	38,684.8	31,971.1	23,870.9	24,392.9	23,263.3	24,571.5	24,270.9	23,489.0	Sales-P.G., total
Consumo local	2,688.7	3,059.3	2,955.4	2,985.9	2,750.9	2,732.6	2,557.0	2,402.1	2,414.7	2,344.7	Local consumption
Exportaciones	21,820.1	30,100.7	35,600.4	28,846.2	20,966.1	21,502.5	20,518.6	21,994.2	21,616.8	20,891.3	Exports
A Estados Unidos	20,988.1	29,371.7	35,128.8	28,239.6	20,431.1	20,935.1	19,931.2	21,280.1	20,568.2	19,774.8	To United States
Embotellado	7,277.9	7,625.1	6,093.8	6,297.4	5,408.1	4,915.7	4,243.1	4,543.6	4,254.5	4,207.4	Bottled
A granel	13,710.2	17,339.2	17,956.2	14,812.9	15,023.0	16,019.3	15,688.1	16,736.5	16,313.6	15,567.4	In bulk
Neutros	---	4,407.4	11,078.8	7,129.4	---	---	---	---	---	---	Of grains spirits
Al extranjero	832.0	729.0	471.6	606.5	535.0	567.5	587.4	714.1	1,048.6	1,116.4	To foreign countries
Consumo de las fuerzas armadas	185.7	150.6	128.9	139.1	153.8	157.8	187.7	175.1	239.4	253.1	Armed forces consumption
Importación-G.M. (2)	1,864.5	1,400.5	1,688.0	1,792.1	1,563.1	1,638.6	1,756.7	1,604.3	1,512.2	1,482.2	Imports-W.G. (2)
De Estados Unidos	754.3	305.9	450.5	502.8	348.3	367.5	314.2	320.1	227.4	247.9	From United States
De países extranjeros	1,110.3	1,094.6	1,237.6	1,289.3	1,214.8	1,271.1	1,442.5	1,284.2	1,284.8	1,234.3	From foreign countries
Cerveza											Beer
Producción-G.M.	14,415.1	9,963.4	9,155.0	6,867.1	6,903.5	7,036.5	9,504.0	13,873.8	16,583.0	11,039.1	Production-W.G.
Importación-G.M.	39,537.8	42,447.1	46,075.5	49,476.9	54,244.9	57,794.6	59,055.9	55,458.2	48,019.6	49,426.9	Imports-W.G.
De Estados Unidos	37,366.8	38,535.9	40,359.8	39,850.1	45,337.7	51,288.1	54,637.3	51,508.8	45,025.6	46,789.8	From United States
De países extranjeros	2,171.0	3,911.2	5,715.7	9,626.8	8,907.2	6,506.5	4,418.5	3,949.3	2,994.0	2,637.1	From foreign countries
Vino											Wine
Producción-G.M.	330.7	366.4	383.6	394.0	395.0	567.6	572.1	590.0	768.3	1,136.6	Production-W.G.
Importación-G.M.	924.4	1,055.2	1,126.4	1,220.0	1,300.8	2,441.1	1,492.6	1,620.8	1,170.5	1,044.8	Imports-W.G.
De Estados Unidos	278.2	374.5	389.4	343.8	481.8	1,294.6	658.1	454.2	508.8	467.5	From United States
De países extranjeros	646.1	680.7	737.0	876.1	819.0	1,146.5	834.5	1,166.6	661.7	577.3	From foreign countries

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

(1) G.P.-Galones prueba.
(2) G.M.-Galones medida.

Fuente: Departamento de Hacienda, Oficina de Asuntos Económicos.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

(1) P.G.-Proof gallons.
(2) W.G.-Wine gallons.

Source: Department of the Treasury, Office of Economic Affairs.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 31

TABLA 31 - POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS *
TABLE 31 - POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS *

	1981r	1982r	1983r	1984r	1985r	1986r	1987r	1988r	1989r	1990r	1991p	
Población al 1 de julio, en miles	3,252	3,290	3,322	3,349	3,378	3,406	3,433	3,461	3,497	3,528	3,551	Population as of July 1, in thousands
Nacimientos, en miles	76	69	66	63	64	64	64	64	67	67	---	Births, in thousands
Muertes, en miles	21	22	22	22	23	23	24	25	26	26	---	Deaths, in thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	23.7	21.1	19.8	18.9	18.8	18.7	18.8	18.5	19.1	18.9	---	Births per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	6.4	6.5	6.5	6.5	6.8	6.9	7.0	7.3	7.4	7.4	---	Deaths per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	17.3	14.6	13.3	12.4	12.0	11.8	11.8	11.2	11.7	11.5	---	Natural increase per 1,000 population

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.

* Los datos de población y estadísticas relacionadas se ajustaron al censo de 1990.

Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico y Junta de Planificación.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.

* Population and related statistics were adjusted with census data 1990.

Source: Puerto Rico Department of Health and Puerto Rico Planning Board.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 32

TABLA 32 - ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 16 AÑOS DE EDAD Y MAS: AÑOS FISCALES
TABLE 32 - EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS OLD AND OVER: FISCAL YEARS

(En miles de personas - In thousands of persons)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
Personas de 16 años y más	2,193	2,236	2,261	2,283	2,300	2,305	2,316	2,329	2,348	2,380	Persons 16 years and over
Grupo trabajador	918	919	952	964	977	1,013	1,039	1,060	1,067	1,090	Labor force
Empleados	719	703	743	758	777	834	873	907	915	925	Employed
Desempleados	200	216	209	206	200	179	165	153	153	166	Unemployed
Tasa de participación	41.8	41.0	42.0	42.2	42.5	43.9	44.9	45.5	45.5	45.8	Participation Rate
Tasa de desempleo	21.8	23.5	22.0	21.4	20.5	17.7	15.9	14.4	14.3	15.2	Unemployment Rate

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos,
Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

Source: Department of Labor and Human Resources,
Bureau of Labor Statistics, Household Survey.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 33

TABLA 33 - NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 33 - NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En miles de personas de 16 años y más - Thousands of persons 16 years and over)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
TOTAL (1)	719	703	743	758	777	834	873	907	915	925	TOTAL (1)
Agricultura	34	36	40	38	40	35	31	34	33	32	Agriculture
Caña	3	2	2	3	2	2	3	3	2	a/	Sugar cane
Café	7	9	13	13	14	13	11	12	12	12	Coffee
Tabaco	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Tobacco
Otras fincas	24	25	24	20	21	18	16	19	20	18	Other farms
Silvicultura y pesca	a/	a/	a/	2	2	2	2	a/	a/	a/	Forestry and fishing
Manufactura, excepto trabajo de aguja en el hogar	134	131	142	138	140	152	157	158	160	155	Manufacturing, except home needlework
Azúcar	2	2	2	2	2	a/	a/	2	2	2	Sugar
Productos de tabaco	2	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	28	27	31	28	28	30	30	30	29	29	Textile and apparel
Licores y cerveza	a/	2	2	2	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Alcoholic beverages and beer
Otras industrias manufactureras	101	100	107	106	108	118	122	124	127	122	Other
Trabajo de aguja en el hogar	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Home needlework
Minería	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Mining
Construcción	36	30	34	36	36	41	48	52	52	52	Construction
Comercio	141	136	145	147	149	159	173	178	176	184	Trade
Al por mayor	18	18	19	19	19	20	24	25	23	24	Wholesale
Al detal	123	118	126	128	130	139	149	152	153	161	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	21	22	22	23	26	30	30	30	28	30	Finance, insurance and real estate
Transportación	25	24	22	23	25	26	25	24	26	26	Transportation
Comunicación	9	9	8	9	11	11	12	13	14	13	Communication
Otros servicios públicos	14	12	11	11	13	15	14	15	17	16	Other public utilities
Servicios	132	132	140	151	157	167	182	192	196	209	Services
Servicio doméstico	5	6	6	6	6	7	7	7	6	9	Domestic service
Otros	127	126	134	145	151	160	175	185	189	200	Other
Administración pública	171	170	177	180	180	197	201	209	211	206	Public administration

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

(1) El desglose puede no sumar debido al redondeo.

(1) Figures may not add to total due to rounding.

a/ Menos de 2,000.

a/ Less than 2,000.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Household Survey.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 34

TABLA 34 - NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN ESTABLECIMIENTOS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 34 - NUMBER OF EMPLOYED PERSONS IN ESTABLISHMENTS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En miles de personas - In thousands of persons)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991p	
TOTAL	660	635	665	695	709	746	796	832	841	843	TOTAL
Manufactura	148	141	148	149	149	148	154	156	158	153	Manufacturing
Minería	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Mining
Construcción	29	23	25	28	26	32	39	44	44	46	Construction
Comercio	110	107	112	119	124	132	142	149	155	156	Trade
Al por mayor	31	29	30	31	30	32	35	36	37	37	Wholesale
Al detal	79	77	83	89	94	100	107	113	118	119	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	29	28	29	30	32	34	36	37	36	36	Finance, insurance and real estate
Transportación, y otras utilidades públicas	15	15	16	16	16	17		19	19	20	Transportation, and other public utilities
Servicios	88	85	88	96	100	108	117	126	132	135	Services
Administración pública	239	236	246	257	261	273	289	301	297	296	Public administration

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

a/ Menos de 2,000.

a/ Less than 2,000.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadística del Trabajo, Encuesta de Establecimientos (Empleo no Agrícola).

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Establishments Survey (None agricultural employment).

