

GOBIERNO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION

INFORME
ECONOMICO
AL GOBERNADOR

1994

Plan. Norma E. Burgos Andújar
Presidenta

febrero 1995

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

Plan. Norma E. Burgos Andújar
Presidenta

Evaristo Medina Irizarry
Director Interino
Area de Planificación Económica y Social

Juan A. Castañer
Director
Negociado Análisis Económico

GRUPO DE TRABAJO

Virginia Rivera
Coordinadora

Edición Técnica
Dr. Leandro A. Colón
Consultor

Edición Gramatical
Virginia Rivera
Ada L. Cruz
Olga I. Méndez
Sylvia Picó
Olga E. Rodríguez
Blanca L. Rodríguez

Redacción
Leandro A. Colón
Angel Ruíz
Santos Negrón
Wally Sierra
Lizette Candelaria
Juan Lara
Jaime Bofill

Preparación Tablas y Gráficas
Héctor L. Rivera
José O'Neill
Juan Cruz Urbina
Melba Claudio
Elda I. Parés
Gerardo Sánchez
Ronald Irizarry

Grupo Secretarial
Josefina Rivera
Brenda Vélez
Nancy Rodríguez
Oneida Cruz

Arte Gráfico y Montaje
José Fernández Salicrup

Reproducción
Feliciano Santos y Personal
del Taller de Reproducciones



28 de febrero de 1995

Hon. Pedro J. Rosselló González
Gobernador de Puerto Rico
La Fortaleza
San Juan, Puerto Rico 00905

Estimado señor Gobernador:

En cumplimiento con lo que dispone la Ley Orgánica de la Junta de Planificación, me complace presentarle el **Informe Económico al Gobernador del Año Fiscal 1994**.

El **Informe** contiene un análisis abarcador de la economía de Puerto Rico durante el 1993-94, a la luz de los acontecimientos acaecidos en la economía de Estados Unidos y en el ámbito internacional, en general. Además, presenta las perspectivas económicas para los años fiscales 1995 y 1996. Este año se presentan unos capítulos especiales sobre varios aspectos importantes y sobresalientes en nuestra economía. Entre estos: Aspectos Socioeconómicos de la Reforma de Bienestar Social, Servicios Financieros y Cambios Estructurales en la Economía de Puerto Rico.

Espero que este **Informe** le sea de utilidad en la toma de decisiones y en el diseño de la política pública para Puerto Rico.

Saludos cordiales,

Norma E. Burgos Andújar
Presidenta

PREFACIO

El **Informe Económico al Gobernador** constituye una herramienta valiosa en la toma de decisiones sobre política pública. En esta edición de 1994, se presenta un análisis del comportamiento de la economía de Puerto Rico durante el año fiscal 1994, enfatizando aquellos sectores claves en su crecimiento. Además, se incluye una discusión de eventos internacionales que pueden incidir sobre el desenvolvimiento económico futuro del país, y las perspectivas para los años fiscales 1995 y 1996.

Este **Informe** incluye un capítulo sobre la economía de Estados Unidos en vista de la influencia directa e indirecta que la misma ejerce sobre Puerto Rico. En éste se analiza, entre otras cosas el comportamiento de diversas variables económicas, aspectos de política fiscal y monetaria, así como la evolución de algunas industrias de interés especial para Puerto Rico. Se incluyen, además, las perspectivas económicas de ese país, para el año natural 1995.

En adición, el **Informe** contiene cinco capítulos especiales sobre temas de actualidad, a saber: aspectos económicos de la reforma social; cambios estructurales de la economía de Puerto Rico; la infraestructura de Puerto Rico a la luz del Nuevo Modelo de Desarrollo Económico; servicios financieros; y un análisis del potencial de exportación del sector de los servicios. En estos temas se discuten aspectos de mucha relevancia que pueden ser útiles para lograr un mejor entendimiento de la trayectoria histórica de nuestra economía, así como de factores que ejercerán una influencia prospectiva muy importante.

Agradecemos la colaboración de las personas, agencias públicas y empresas privadas que contribuyeron e hicieron posible la preparación de este documento.

INDICES

INDICE GENERAL

	Página
Grupo de Trabajo	<i>ii</i>
Prefacio	<i>iii</i>

CAPITULO

**I La economía de Puerto Rico en el año fiscal 1994
y sus perspectivas para 1995 y 1996**

Introducción	1
Desenvolvimiento económico durante el año fiscal 1994 en el contexto de su tendencia histórica	2
El mercado de producción y el movimiento de los precios.	2
Comportamiento del ingreso neto y del ingreso personal.	3
El mercado de trabajo.	9
Los desembolsos federales	10
Actividad sectorial	12
Manufactura	12
Construcción	15
Turismo	20
Agricultura	24
Gobierno	26
Puerto Rico ante la integración regional y la formación de bloques económicos	28
Comercio exterior y competitividad	32
Perspectivas para los años 1995 y 1996	34
Notas	37
Bibliografía	37

INDICES

	Página
II La economía de Estados Unidos y sus perspectivas para 1995	
Introducción	1
Comportamiento de la economía en el año fiscal 1994 y en los primeros meses del año fiscal 1995	1
Variables macroeconómicas	1
Producto bruto doméstico	1
Empleo.	3
Inflación.	3
Los componentes del gasto agregado	5
El déficit fiscal y el déficit comercial	7
La política monetaria y las tasas de interés	7
El dólar	9
Indicadores económicos recientes	10
Los índices coyunturales.	10
Producción industrial y utilización de capacidad instalada	10
Empleo y costos laborales	10
Ingreso personal y ventas al detal.	12
Evolución de algunas industrias de interés especial para Puerto Rico	12
Productos farmacéuticos.	12
Equipo de computación	12
Instrumentos científicos	13
Alimentos y bebidas	13
Ropa	13

INDICES

	Página
Proyecciones económicas para el corto plazo:	
año natural 1995	13
Producto bruto doméstico.	13
Inflación.	15
Desempleo.....	15
Tasas de interés.....	15
Retos y oportunidades a mediano y largo plazo.....	15
Notas	16
 III Cambios estructurales en la composición sectorial de la economía de Puerto Rico: El caso de los sectores de manufactura y servicios	
Introducción	1
Problemas conceptuales: ¿qué son los servicios y cómo se miden?	1
La importancia de los servicios en el desarrollo económico	2
La manufactura y los servicios: cambios en la composición sectorial de la producción y el empleo	4
Producción y empleo en el sector productor de servicios	6
Posibles causas del desplazamiento económico del empleo hacia el sector de servicios	10
El rol prospectivo de la manufactura y los servicios.....	13
El modelo tradicional y la importancia de la manufactura.....	13
Las nuevas estrategias manufactureras y la estructura cambiante de los servicios	14
Notas	16
Bibliografía.	20

INDICES

	Página
IV El sector de servicios: Análisis histórico, impacto intersectorial y potencial de exportación	
Introducción	1
Marco teórico	1
Tendencias históricas	2
Tendencias generales	2
Sector de servicios distributivos	5
Los servicios al productor	8
El sector de servicios sociales	8
Sector de servicios personales	10
Potencial de generación de empleos, producción y valor añadido de la industria de servicios	10
Metodología	12
Resultados	14
Impacto del sector de servicios en la producción intersectorial.	14
Potencial de exportación de la industria de servicios	20
Notas	23
Bibliografía	25

INDICES

	Página
V Servicios financieros	
Introducción	1
El sistema financiero de Puerto Rico	1
Contribución del sector financiero al ingreso neto interno	2
Banca Comercial	3
Activos	5
Depósitos	9
Fondos 936 en el sistema financiero	9
Costos de los fondos	10
Ingresos y gastos	10
Bancos Federales de ahorros	12
Activos	12
Ingresos y gastos	12
Cooperativas	13
Activos y depósitos	14
Ingresos y gastos	15
Bancos internacionales	16
Activos	16
Ingresos y gastos	17
Bancos del gobierno	17
Activos y depósitos	19
Ingresos y gastos	20

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

INDICES

	Página
Instituciones no depositarias	20
Instituciones hipotecarias	20
Activos	20
Ingresos y gastos	20
Compañías de préstamos personales pequeños	22
Innovaciones tecnológicas en el sistema financiero	22
Efectos de la desreglamentación en los préstamos personales y comerciales	23

VI La Infraestructura en Puerto Rico a la luz del Nuevo Modelo de Desarrollo Económico

Introducción	1
Infraestructura y desarrollo económico	1
Nuevo enfoque de infraestructura	2
Acciones sectoriales	3
Medidas a corto plazo	3
Proyectos estratégicos	4
Autoridad de Carreteras	4
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	5
Autoridad Energía Eléctrica	5
Autoridad de los Puertos	5
Autoridad de Desperdicios Sólidos y Tóxicos	5
Autoridad de Edificios Públicos	5

INDICES

	Página
Financiamiento de la infraestructura	6
Conclusión	6
Notas	7
Bibliografía	8
 VII Aspectos Socioeconómicos de la Reforma de Bienestar Social	
Introducción	1
Criterios y métodos utilizados para implantar la Reforma de Bienestar Social	1
Política pública establecida por el Departamento de Servicios Sociales y filosofía de la reforma	4
Aspectos de la Reforma de Bienestar Social	5
Metas y objetivos	5
Mecanismos para implantar la Reforma de Bienestar Social	7
La Reforma de Bienestar Social a la luz del Nuevo Modelo de Desarrollo Económico	8
Conclusiones	10
Notas	11
Bibliografía	12

INDICES

INDICE DE TABLAS

CAPITULO I

Página

1	Producto bruto a precios constantes	4
2	Producto bruto a precios corrientes	5
3	Indice de precios al consumidor para todas las familias	6
4	Distribución funcional del ingreso neto por sector industrial principal	7
5	Ingreso personal.....	8
6	Componentes principales del ingreso personal	9
7	Empleo por sector industrial principal	10
8	Desembolsos federales en Puerto Rico	11
9	Transferencias federales recibidas.....	12
10	Transferencias federales recibidas por el sector público	12
11	Ingreso neto interno y producto bruto interno	13
12	Ingreso neto interno de las industrias de alta tecnología	14
13	Ingreso neto interno de la manufactura	16
14	Componentes del ingreso neto interno de las industrias de alta tecnología.....	17
15	Número de empleos en la manufactura por grupo industrial.....	18
16	Valor actividad de la construcción	19
17	Número de visitantes	21
18	Gastos de visitantes.....	22

INDICES

	Página
19 Ingreso bruto agrícola	25
20 Rentas periódicas netas por fondo	26
21 Ingresos netos al fondo general del gobierno estatal	27
22 Gastos corrientes del gobierno estatal y los municipios	29
23 Deuda pública bruta de Puerto Rico	28
24 El impacto del TLC	31
25 Comercio Exterior de Puerto Rico	34
26 Participación relativa de Puerto Rico y varios países en las importaciones de Estados Unidos	35
27 Proyecciones de la economía de Puerto Rico	36

CAPITULO II

1 Indicadores económicos básicos de la economía de Estados Unidos	2
2 Indices de precios: tasas de crecimiento	4
3 Componentes del producto bruto doméstico	6
4 Tasas de interés, notas y bonos del tesoro	8
5 Tipo de cambio del dólar	9
6 Indicadores económicos mensuales de la economía de Estados Unidos....	11
7 Pronósticos macroeconómicos de la economía de Estados Unidos	14

INDICES

	Página
CAPITULO III	
1 Participación sectorial en la producción real (PBI) y en el empleo (E).....	4
2 Empleo por sector industrial	6
3 Empleo en el sector de servicios	8
4 Distribución del empleo en el sector de servicios	9
5 Compensación real por trabajador por sector industrial.....	12
CAPITULO IV	
1 Producto bruto interno, empleo y productividad en las industrias extractivas, transformativas y servicios	4
2 Producto bruto interno, empleo y productividad: sectores de servicios	6
3 Producto bruto interno, empleo y productividad, sector de servicios distributivos	7
4 Producto bruto interno, empleo y productividad, sector de servicios al productor	9
5 Producto bruto interno, empleo y productividad, sector de servicios sociales	11
6 Producto bruto interno, empleo y productividad, sector de servicios personales	13
7 Impacto en la producción intersectorial del valor añadido en el sector de servicios	16
8 Impacto en la producción intersectorial del valor añadido en la economía.....	17
9 Empleo directo e indirecto generado por la producción del sector de servicios.....	18

INDICES

	Página
10 Impacto de la producción del sector de los servicios en el empleo intersectorial	19
11 Compensación a empleados generada por la producción del sector de los servicios	20
12 Impacto de la producción del sector de los servicios en la compensación a empleados, intersectorial.....	21

CAPITULO V

1 Desglose de las sucursales bancarias operando en y fuera de Puerto Rico	2
2 Ingreso neto interno del sector financiero.....	3
3 Participación relativa del sector financiero en el ingreso neto interno total	4
4 Total de activos del sistema bancario	5
5 Estado de situación consolidado bancos operando en Puerto Rico	7
6 Total de préstamos banca comercial de Puerto Rico	8
7 Indicadores financieros de los bancos comerciales.....	8
8 Ingresos y gastos de los bancos comerciales de Puerto Rico	11
9 Estado de situación consolidado de los bancos federales de ahorro	13
10 Ingresos y gastos de los bancos federales de ahorro	14
11 Estado de situación consolidado cooperativas de ahorro y crédito	15
12 Estado de ingresos y gastos consolidado cooperativas de ahorro y crédito	16
13 Estado de situación consolidado de la banca internacional.....	17

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

INDICES

	Página
14 Ingresos y gastos de la banca internacional	18
15 Estado de situación consolidado de los bancos gubernamentales.....	19
16 Ingresos y gastos de los bancos gubernamentales de Puerto Rico	21

CAPITULO VII

1 Beneficios recibidos de programas de asistencia económica (febrero 1994)	2
2 Estadísticas de beneficios recibidos en Puerto Rico, Estados y otros territorios: 1994.....	2
3 Programas federales en los cuales Puerto Rico no participa	2

INDICE DE GRAFICAS

CAPITULO I

1 Crecimiento anual del producto bruto real de Puerto Rico.	2
2 Crecimiento anual del producto bruto real Puerto Rico y Estados Unidos	2
3 Tasa de Inflación.....	3
4 Tasa de Desempleo	10
5 Desembolsos federales en Puerto Rico como porcentaje del producto bruto	11
6 Llegadas turísticas internacionales	20
7 Gastos de visitantes como porcentaje del producto bruto 1991.....	20
8 Total de visitantes en el Caribe	20

INDICES

	Página
9 Distribución del gasto turístico en el Caribe.....	21
10 Número de habitaciones	22
11 Total de habitaciones disponibles.....	23
12 Tasa de ocupación hotelera	23
13 Registro total hotelero por lugar de residencia	23
14 Índice de registro hotelero	24
15 Registro hotelero de no residentes distribución por origen	24
16 Visitantes en barcos cruceros	24
17 Cumbre de las Américas 1994	30
18 Financiamiento 936 en países de la Cuenca del Caribe, 1990-1994	31
19 Principales socios comerciales de E.U. Importaciones + Exportaciones 1992	32
20 Participación de la manufactura en el producto bruto interno 1992	33
21 Comercio exterior de mercancías ajustadas balance neto	33
22 Compradores principales de las exportaciones de Puerto Rico	33
23 Proveedores principales de las importaciones de Puerto Rico	34

CAPITULO II

1 Tasa de crecimiento del producto bruto doméstico a precios constantes	3
2 Índices de precios al consumidor y al productor Tasas de crecimiento.....	5
3 Tasa de interés preferencial y de fondos federales	8
4 Tipo de cambio del dólar	9

INDICES

Página

CAPITULO III

- 1 Participación relativa de la manufactura en la
producción (PBI Real) y el empleo 5
- 2 Participación relativa de la industria de servicios en la producción
(PBI Real) y el empleo 5
- 3 Participación relativa del empleo por sector industrial 7

CAPITULO V

- 1 Distribución relativa del total de activos del
sistema bancario y fideicomiso 5
- 2 Distribución relativa del total de préstamos del
sistema bancario y fideicomiso 6
- 3 Depósitos del sistema bancario de Puerto Rico 9
- 4 Distribución relativa del total de depósitos
del sistema bancario y fideicomiso 10

APENDICE ESTADISTICO A-1



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

CAPITULO I



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN EL AÑO FISCAL 1994 Y SUS PERSPECTIVAS PARA 1995 Y 1996

Introducción

El desplazamiento de los centros de gravedad económica, influenciado por los nuevos acuerdos comerciales y por las tendencias hacia la liberalización del comercio internacional, ha brindado a la comunidad internacional nuevos bríos, renovadas esperanzas y un nuevo conjunto de retos y oportunidades en torno al desarrollo económico. Dentro de este nuevo contexto económico internacional que está surgiendo, la economía de Puerto Rico afronta grandes retos y nuevas y significativas oportunidades. En el ámbito internacional, el Tratado de Libre Comercio (TLC) y el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT, por su siglas en inglés), que entraron en vigor en 1994, son dos de los más importantes. Por otra parte, en sus relaciones con Estados Unidos, no debe menoscabarse la importancia de la agenda económica de la nueva mayoría republicana en el Congreso para recortar impuestos y reducir los beneficios de bienestar público ni los cambios aprobados por éste a la Sección 936 en agosto de 1993.

La economía de Puerto Rico continuó la tendencia de crecimiento del año anterior, aunque a un ritmo menor. La tasa de inflación se mantuvo bajo control y el nivel de empleo registró un leve aumento. Varios factores contribuyeron a dar impulso a la economía de Puerto Rico durante el año fiscal 1994. Uno de ellos fue el vigoroso crecimiento registrado por la economía norteamericana durante ese año, el cual impulsó las exportaciones de Puerto Rico. Por su parte, las exportaciones contribuyeron al crecimiento del resto de los componentes de la demanda agregada de Puerto Rico. Por otro lado, el derrame de petróleo ocurrido en la zona costanera turística del

Condado en febrero de 1994 y la sequía que azotó a la Isla desde octubre de 1993, entre otros factores, también afectaron el crecimiento económico de Puerto Rico durante el año fiscal 1994 (Junta de Planificación, 1994a).

El ímpetu de expansión en los Estados Unidos ha inducido una política de alzas en las tasas de interés por la Junta de la Reserva Federal con el propósito de frenar aumentos en la tasa de inflación. Los pronósticos, tanto en los Estados Unidos como en Puerto Rico, apuntan hacia una desaceleración gradual de la actividad económica durante los años 1995 y 1996. Estas perspectivas económicas dependerán, en gran medida, del consenso a que llegue la administración del Presidente Clinton y la mayoría republicana en el Congreso sobre el programa económico y presupuestario para los próximos años y, además, de los frutos que le rindan a los Estados Unidos la política de liberalización y los acuerdos en el comercio internacional que se han estado gestando durante estos últimos años (Junta de Planificación, 1995).

En armonía con estos acontecimientos, el gobierno de Puerto Rico ha puesto en marcha una serie de estrategias que están contenidas en el Nuevo Modelo de Desarrollo Económico. Las estrategias contemplan reestructurar las áreas de promoción industrial, mercados financieros, reglamentación gubernamental, recursos fiscales, infraestructura, recursos humanos, institucional y aspectos sociales. La reestructuración en el gobierno para adecuarlo al nuevo contexto ha conllevado el establecimiento de profundas reformas en las áreas de salud, educación, seguridad, institucional y contribuciones. Además, se ha creado una serie de comités interagenciales para facilitar y agilizar los procedimientos administrativos.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Desenvolvimiento económico durante el año fiscal 1994 en el contexto de su tendencia histórica

El mercado de producción y el movimiento de los precios

La paulatina reducción en las ventajas competitivas tradicionales de Puerto Rico constituye una de las causas principales de la desaceleración que ha venido ocurriendo en el ritmo de crecimiento de la producción de la economía de Puerto Rico durante las últimas décadas. La reducción en los beneficios contributivos provistos por la Sección 936, los

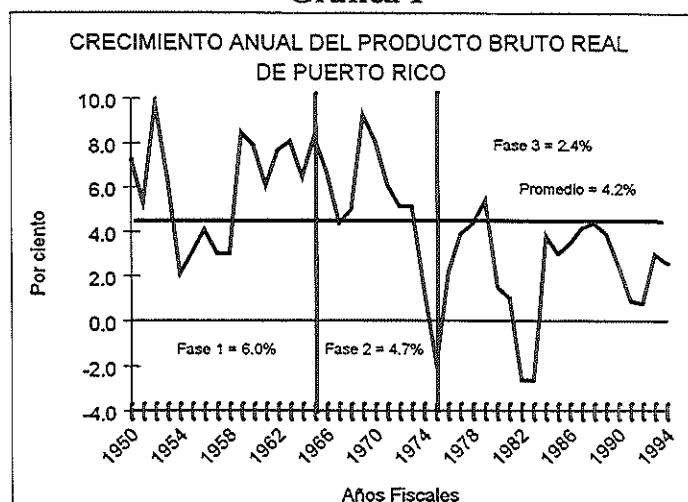
aumentos en los costos de la mano de obra, particularmente en la industria intensiva en el uso de ese recurso, y la liberalización del acceso a la economía de Estados Unidos por los acuerdos del GATT, TLC y de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (CBI, por sus siglas en inglés), han ocasionado una competencia más intensa en los mercados de exportación y reducido las ventajas competitivas tradicionales de Puerto Rico.

Durante los últimos 19 años la economía de Puerto Rico ha crecido a una tasa promedio anual de 2.4 por ciento, muy por debajo de la tasa de 4.2 por ciento exhibida durante el periodo de 1950 al 1994 (Gráfica 1). En el año fiscal 1994 el producto bruto interno (PBI) a precios constantes creció en 3.5 por ciento y el producto bruto (PB)

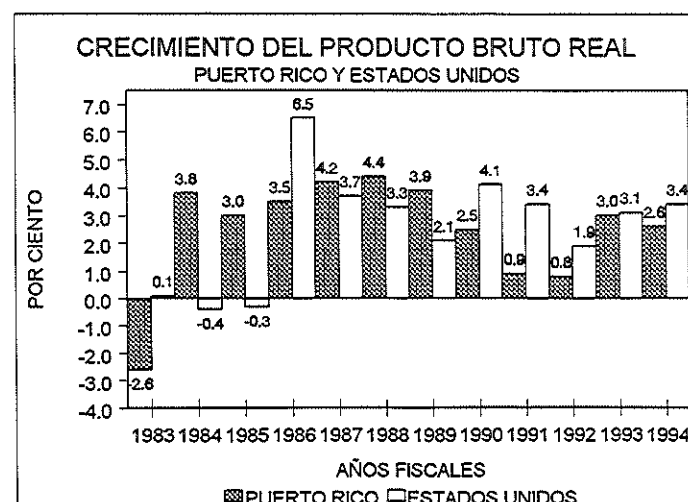
en 2.6 por ciento. Estas tasas de crecimiento no sobrepasaron las alcanzadas en el 1993 que fueron de 3.9 y 3.0 por ciento, respectivamente. Tampoco alcanzaron el anteriormente citado crecimiento promedio del producto bruto entre 1950 y 1994.

En la Gráfica 1 puede apreciarse la desaceleración en el crecimiento de la producción, en términos reales, que ha venido ocurriendo en la economía de Puerto Rico en las diversas fases económicas en que puede subdividirse el periodo de 1950 a 1994. Durante la primera fase, que comprende el periodo de 1950 al 1966, el PB real creció a una tasa promedio anual de 6.0 por ciento. En la segunda, de 1966 a 1975, dicha tasa fue de 4.7 por ciento y, en la tercera fase, de 1975 al 1994, el PB registró un crecimiento promedio anual de 2.4 por ciento. Durante la mayor parte de la década de 1984 a 1994 el crecimiento de la economía osciló entre dos y cuatro por ciento. Durante los últimos dos años fiscales, 1993 y 1994, la economía se ha venido recuperando del bajo crecimiento ocurrido durante los años 1990-91 y 1991-92 (Gráfica 2).

Gráfica 1



Gráfica 2



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

En síntesis, en el año fiscal 1994, la producción real de bienes y servicios continuó la tendencia de crecimiento del año anterior, aunque a un ritmo menor. El producto bruto a precios constantes alcanzó el nivel de \$5,296.6 millones, para un crecimiento de 2.6 por ciento (Tabla 1). A precios corrientes aumentó de \$25,234.3 millones en el 1992-93 a \$26,646.5 millones en el 1993-94, para un crecimiento de 5.6 por ciento (Tabla 2). En términos generales, tanto a precios corrientes como a constantes, los cuatro componentes del producto bruto (los gastos de consumo personal, los gastos de consumo del gobierno, la inversión interna bruta total y las ventas netas al resto del mundo) registraron crecimientos en el año fiscal 1994.

La demanda interna de bienes y servicios a precios constantes de 1954 registró un nivel de \$8,344.0, lo que representó un crecimiento de 3.0 por ciento. La inversión y los gastos de consumo personal registraron tasas de crecimiento menores a las del 1992-93. Por el contrario, los gastos de consumo del gobierno y las ventas al exterior crecieron a tasas que sobrepasaron las del año fiscal 1993. El balance neto en el 1993-94 fue un aumento menor en la demanda de bienes y servicios que el alcanzado en el año fiscal 1993 (4.5 por ciento).

La diferencia entre el crecimiento corriente y el real de la economía, durante el año fiscal 1994, se debió al efecto inflacionario, según reflejado en el índice de precios implícito para deflacionar el producto bruto. Este creció en 2.9 por ciento. Medido por el índice de precios al consumidor para todas las familias, el efecto inflacionario fue igual. En el 1993-94 este índice registró una tasa de crecimiento de 2.9 por ciento. El aumento en el índice de precios al consumidor se debió mayormente a las

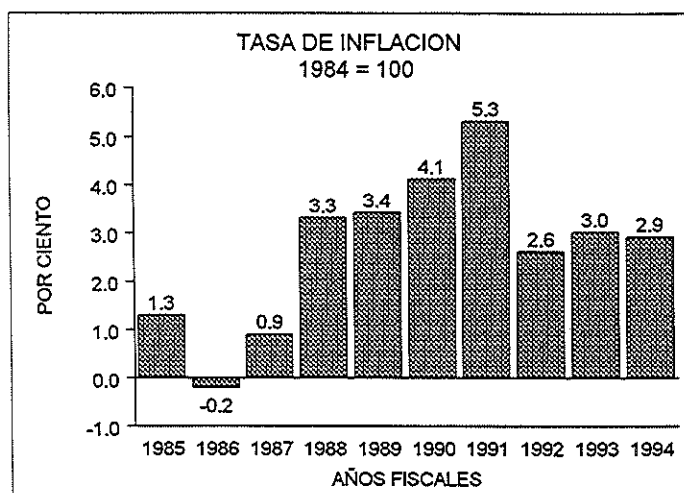
alzas registradas en los índices de alimentos, cuidado médico, educación y recreo, y otros artículos y servicios. Por otro lado, se observó una contracción en los renglones de ropa y servicios relacionados y de transportación (Tabla 3 y Gráfica 3).

En Estados Unidos la inflación se ha mantenido bajo control. En el año calendario 1993, los precios al consumidor aumentaron en 3.0 por ciento y para 1994 se estima crezcan en sólo 2.7 por ciento. En resumen, las cifras de movimientos de los precios, tanto para los Estados Unidos como para Puerto Rico, indican que la inflación para estos años ha sido moderada.

Comportamiento del ingreso neto y del ingreso personal

El crecimiento económico registrado en el año estuvo acompañado de un alza en el ingreso neto y el ingreso personal. El ingreso neto mide la producción a través de los pagos a los factores de producción en la economía. Este alcanzó un nivel de \$22,020.8 millones en 1993-94, registrándose de esta manera un crecimiento de 4.4 por ciento. El mismo se debió principalmente al crecimiento de 4.8 por ciento en la compensación a empleados. Los ingresos

Gráfica 3



INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 1

PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES							
(En millones de dólares-Años fiscales)							
	1992r	1993r	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-199	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	5,011.5	5,162.8	5,296.6	151.3	133.8	3.0	2.6
DEMANDA INTERNA DE BIENES Y SERVICIOS	7,754.6	8,102.5	8,344.0	347.9	241.5	4.5	3.0
Gastos de consumo personal	5,347.6	5,590.0	5,797.2	242.4	207.2	4.5	3.7
A artículos duraderos	835.1	974.0	1,043.8	138.9	69.8	16.6	7.2
A artículos no duraderos	2,352.8	2,360.4	2,406.9	7.6	46.5	0.3	2.0
Servicios	2,159.7	2,255.6	2,346.4	95.9	90.8	4.4	4.0
Gastos de consumo del gobierno	1,368.6	1,378.4	1,408.5	9.8	30.1	0.7	2.2
Estado Libre Asociado	1,140.4	1,147.3	1,164.9	6.9	17.6	0.6	1.5
Municipios	228.2	231.1	243.7	2.9	12.6	1.3	5.5
Inversión interna bruta total	1,038.4	1,134.1	1,138.3	95.7	4.2	9.2	0.4
Cambio en inventarios	91.4	109.5	84.1	18.1	(25.4)	—	—
Inversión interna bruta de capital fijo	947.0	1,024.6	1,054.2	77.6	29.6	8.2	2.9
Construcción	477.7	488.3	500.7	10.6	12.4	2.2	2.5
Empresas privadas	201.3	218.0	233.8	16.7	15.8	8.3	7.2
Empresas públicas	184.2	174.2	190.5	(10.0)	16.3	(5.4)	9.4
Gobierno	92.2	96.1	76.5	3.9	(19.6)	4.2	(20.4)
Estado Libre Asociado	64.4	67.5	51.5	3.1	(16.0)	4.8	(23.7)
Municipios	27.8	28.5	25.0	0.7	(3.5)	2.5	(12.3)
Maquinaria y equipo	469.3	536.3	553.5	67.0	17.2	14.3	3.2
Empresas privadas	434.8	501.4	521.6	66.6	20.2	15.3	4.0
Empresas públicas	17.7	14.5	11.6	(3.2)	(2.9)	(18.1)	(20.0)
Gobierno	16.8	20.3	20.3	3.5	0.0	20.8	0.0
Estado Libre Asociado	13.4	16.7	16.5	3.3	(0.2)	24.6	(1.2)
Municipios	3.4	3.6	3.8	0.2	0.2	5.9	5.6
Ventas netas al resto del mundo	(2,743.1)	(2,939.7)	(3,047.4)	(196.6)	(107.7)	—	—
Ventas	4,885.5	4,683.6	4,811.3	(201.9)	127.7	(4.1)	2.7
Mercancías	3,624.2	3,427.4	3,565.5	(196.8)	138.1	(5.4)	4.0
Servicios	1,261.3	1,256.2	1,245.8	(5.1)	(10.4)	(0.4)	(0.8)
Compras	7,628.5	7,623.4	7,858.7	(5.1)	235.3	(0.1)	3.1
Mercancías	3,589.5	3,399.5	3,482.0	(190.0)	82.5	(5.3)	2.4
Servicios	4,039.0	4,223.9	4,376.7	184.9	152.8	4.6	3.6

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 2

PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CORRIENTES (En millones de dólares - Años fiscales)							
	1992r	1993r	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	23,696.4	25,234.3	26,646.5	1,537.9	1,412.2	6.5	5.6
DEMANDA INTERNA DE BIENES Y SERVICIOS	31,677.6	33,783.1	35,460.9	2,105.5	1,677.8	6.6	5.0
Gastos de consumo personal	21,520.9	22,721.1	23,912.8	1,200.2	1,191.7	5.6	5.2
Artículos duraderos	2,519.0	2,979.6	3,222.8	460.6	243.2	18.3	8.2
Artículos no duraderos	9,767.6	9,937.6	10,317.9	170.0	380.3	1.7	3.8
Servicios	9,234.3	9,804.0	10,372.1	569.7	568.1	6.2	5.8
Gastos de consumo del gobierno	4,805.2	5,087.4	5,332.5	282.2	245.1	5.9	4.8
Estado Libre Asociado	3,992.9	4,230.0	4,406.0	237.1	176.0	5.9	4.2
Municipios	812.3	857.5	926.5	45.2	69.0	5.6	8.0
Inversión interna bruta, total	5,351.6	5,974.6	6,215.7	623.0	241.1	11.6	4.0
Cambio en inventarios	309.4	429.9	346.0	120.5	(83.9)	—	—
Inversión interna bruta de capital fijo	5,042.2	5,544.7	5,869.7	502.5	325.0	10.0	5.9
Construcción	2,644.3	2,827.4	2,986.2	183.1	158.8	6.9	5.6
Empresas privadas	1,114.1	1,262.2	1,394.1	148.1	131.9	13.3	10.5
Empresas públicas	1,019.8	1,008.0	1,136.0	(11.8)	128.0	(1.2)	12.7
Gobierno	510.3	557.2	456.1	46.9	(101.1)	9.2	(18.1)
Estado Libre Asociado	356.6	391.7	307.1	35.1	(84.6)	9.8	(21.6)
Municipios	153.7	165.5	149.1	11.8	(16.4)	7.7	(9.9)
Maquinaria y equipo	2,397.9	2,717.3	2,883.5	319.4	166.2	13.3	6.1
Empresas privadas	2,221.8	2,540.7	2,727.6	318.9	186.9	14.4	7.4
Empresas públicas	90.3	73.6	50.5	(16.7)	(23.1)	(18.5)	(31.4)
Gobierno	85.9	103.1	105.4	17.2	2.3	20.0	2.2
Estado Libre Asociado	68.6	84.7	85.7	16.1	1.0	23.5	1.2
Municipios	17.3	18.3	19.7	1.0	1.4	5.8	7.7
Ventas netas al resto del mundo	(7,981.2)	(8,548.8)	(8,814.4)	(567.6)	(265.6)	—	—
Ventas	27,125.6	26,821.3	28,674.8	(304.3)	1,853.5	(1.1)	6.9
Mercancías	22,506.3	22,028.0	23,753.5	(478.3)	1,725.5	(2.1)	7.8
Servicios	4,619.3	4,793.4	4,921.3	174.1	127.9	3.8	2.7
Compras	35,106.8	35,370.1	37,489.2	263.3	2,119.1	0.7	6.0
Mercancías	19,150.1	18,442.2	19,488.8	(707.9)	1,046.6	(3.7)	5.7
Servicios	15,956.7	16,927.9	18,000.4	971.2	1,072.5	6.1	6.3

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 3

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA TODAS LAS FAMILIAS					
(Años fiscales: 1984=100)					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Indice general</i>	121.5	125.1	128.7	3.0	2.9
<i>Alimentos</i>	133.1	141.1	151.1	6.0	7.1
<i>Alojamiento</i>	105.8	108.3	109.5	2.4	1.1
<i>Ropa y servicios relacionados</i>	95.6	92.7	90.9	(3.0)	(1.9)
<i>Transportación</i>	126.6	129.1	127.8	2.0	(1.0)
<i>Cuidado médico</i>	167.3	176.6	181.7	5.6	2.9
<i>Educación y recreo</i>	123.3	121.0	123.4	(1.9)	2.0
<i>Otros artículos y servicios</i>	115.6	116.3	119.5	0.6	2.8

p - Cifras preliminares.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, y Junta de Planificación,
Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

procedentes de la propiedad, por su parte, aumentaron en 3.4 por ciento (Tabla 4).

Los sectores que impulsaron el crecimiento del ingreso neto durante el año fiscal 1994 fueron: servicios, con un alza de 8.1 por ciento; manufactura, con 7.2 por ciento; finanzas, seguros y bienes raíces, con 6.2 por ciento; y comercio, con 4.7 por ciento. Como en años anteriores, la manufactura fue el sector que más contribuyó al ingreso neto interno total, con un 44.2 por ciento. Dentro del sector manufacturero, las industrias de alta tecnología aportaron el 72.4 por ciento del total.

Los aumentos en la producción en el 1993-94 generaron aumentos en los ingresos que fluyen a las personas. Una de las medidas de ingreso

más importante es el ingreso personal. Este se compone de los ingresos que reciben las personas, por su aportación a la actividad productiva y por los pagos de transferencia. En el año fiscal 1994 el ingreso personal totalizó \$25,744.7 millones, reflejando un aumento de 4.6 por ciento (Tabla 5). Los ingresos originados en la producción representaron el 70.4 por ciento del mismo y totalizaron \$18,136.8 millones. Los pagos de transferencia, por su parte, ascendieron a \$7,607.9 millones y representaron el 29.6 por ciento del ingreso personal. No debe perderse de vista que la participación porcentual de los ingresos originados en la producción experimentó una reducción desde el año fiscal 1970 hasta el 1979 y se ha mantenido desde entonces alrededor del 70 por ciento (Tabla 6).

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 4

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
	1992r	1993r	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
INGRESO NETO	19,631.0	21,087.2	22,020.8	1,456.2	933.6	7.4	4.4
Compensación a empleados	14,996.5	16,041.5	16,803.9	1,045.0	762.4	7.0	4.8
Ingresos procedentes de la propiedad	4,634.5	5,045.7	5,216.9	411.2	171.2	8.9	3.4
Menos: Resto del mundo	(10,934.0)	(11,613.2)	(12,618.3)	(679.2)	(1,005.1)	6.2	8.7
Compensación a empleados	551.7	658.6	718.2	106.9	59.6	19.4	9.0
Ingresos procedentes de la propiedad	(11,485.7)	(12,271.7)	(13,336.5)	(786.0)	(1,064.8)	6.8	8.7
INGRESO NETO INTERNO	30,565.0	32,700.3	34,639.1	2,135.3	1,938.8	7.0	5.9
Compensación a empleados	14,444.9	15,382.9	16,085.7	938.0	702.8	6.5	4.6
Ingresos procedentes de la propiedad	16,120.2	17,317.4	18,553.4	1,197.2	1,236.0	7.4	7.1
Agricultura	476.0	465.8	466.5	(10.2)	0.7	(2.1)	0.2
Compensación a empleados	202.1	208.3	210.0	6.2	1.7	3.1	0.8
Ingresos procedentes de la propiedad	273.9	257.5	256.5	(16.4)	(1.0)	(6.0)	(0.4)
Manufactura	13,215.3	14,276.6	15,300.5	1,061.3	1,023.9	8.0	7.2
Compensación a empleados	3,139.8	3,335.3	3,436.7	195.5	101.4	6.2	3.0
Ingresos procedentes de la propiedad	10,075.5	10,941.4	11,863.8	865.9	922.4	8.6	8.4
Construcción por contrato y minería	780.9	818.3	831.7	37.4	13.4	4.8	1.6
Compensación a empleados	623.4	654.7	667.1	31.3	12.4	5.0	1.9
Ingresos procedentes de la propiedad	157.5	163.6	164.6	6.1	1.0	3.9	0.6
Transportación y otros servicios públicos	1,943.4	2,103.2	2,116.7	159.8	13.5	8.2	0.6
Compensación a empleados	1,459.1	1,548.3	1,589.1	89.2	40.8	6.1	2.6
Ingresos procedentes de la propiedad	484.3	555.0	527.7	70.7	(27.3)	14.6	(4.9)
Comercio	3,538.3	3,776.3	3,953.0	238.0	176.7	6.7	4.7
Compensación a empleados	2,103.9	2,259.1	2,373.5	155.2	114.4	7.4	5.1
Ingresos procedentes de la propiedad	1,434.4	1,517.2	1,579.5	82.8	62.3	5.8	4.1
Finanzas, seguros y bienes raíces	3,814.0	3,968.2	4,214.0	154.2	245.8	4.0	6.2
Compensación a empleados	1,015.5	1,085.0	1,129.6	69.5	44.6	6.8	4.1
Ingresos procedentes de la propiedad	2,798.5	2,883.2	3,084.4	84.7	201.2	3.0	7.0
Servicios	3,125.2	3,410.5	3,685.5	285.3	275.0	9.1	8.1
Compensación a empleados	2,229.1	2,410.9	2,608.6	181.8	197.7	8.2	8.2
Ingresos procedentes de la propiedad	896.2	999.6	1,076.9	103.4	77.3	11.5	7.7
Gobierno	3,672.0	3,881.3	4,071.2	209.3	189.9	5.7	4.9
Compensación a empleados	3,672.0	3,881.3	4,071.2	209.3	189.9	5.7	4.9
Ingresos procedentes de la propiedad	---	---	---	---	---	---	---

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 5

INGRESO PERSONAL							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
	1992r	1993r	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	22,910.6	24,608.0	25,744.7	1,697.4	1,136.7	7.4	4.6
Privado	12,885.8	13,693.6	14,194.8	807.8	501.2	6.3	3.7
Público	10,024.8	10,914.4	11,549.8	889.6	635.4	8.9	5.8
Ingresos originados en la producción	16,315.9	17,430.4	18,136.8	1,114.5	706.4	6.8	4.1
Privado	12,136.0	12,953.6	13,473.6	817.6	520.0	6.7	4.0
Público	4,179.9	4,476.8	4,663.2	296.9	186.4	7.1	4.2
Salarios y jornales	12,831.4	13,734.4	14,389.4	903.0	655.0	7.0	4.8
Privado	8,289.8	8,883.4	9,330.5	593.6	447.1	7.2	5.0
Manufactura	2,741.8	2,917.2	3,010.6	175.4	93.4	6.4	3.2
Construcción	540.7	568.4	582.0	27.7	13.6	5.1	2.4
Otros	5,007.3	5,397.9	5,737.8	390.6	339.9	7.8	6.3
Público	4,541.6	4,851.0	5,059.0	309.4	208.0	6.8	4.3
Gobierno	4,065.8	4,279.5	4,432.5	213.7	153.0	5.3	3.6
Gobierno del E.L.A.	2,578.8	2,713.8	2,835.9	135.0	122.1	5.2	4.5
Municipios	458.4	486.5	522.5	28.1	36.0	6.1	7.4
Empresas públicas	1,028.5	1,079.1	1,074.1	50.6	(5.0)	4.9	(0.5)
Gobierno federal	550.4	636.3	687.3	85.9	51.0	15.6	8.0
Resto del mundo	(74.7)	(64.8)	(60.8)	9.9	4.0	(13.3)	(6.2)
Menos: Aportaciones de empleados a fondos de seguridad social	1,111.0	1,175.9	1,230.5	64.9	54.6	5.8	4.6
Privado	505.6	536.7	562.2	31.1	25.5	6.2	4.8
Público	605.4	639.2	668.3	33.8	29.1	5.6	4.6
Otras compensaciones a empleados	554.9	598.4	622.8	43.5	24.4	7.8	4.1
Privado	311.2	333.4	350.3	22.2	16.9	7.1	5.1
Público	243.7	265.0	272.5	21.3	7.5	8.7	2.8
Ingresos procedentes de la propiedad	4,040.6	4,273.5	4,355.0	232.9	81.5	5.8	1.9
Pagos de transferencia a las personas	6,594.7	7,177.6	7,607.9	582.9	430.3	8.8	6.0
Privado	749.8	740.0	721.2	(9.8)	(18.8)	(1.3)	(2.5)
Público	5,844.9	6,437.6	6,886.7	592.7	449.1	10.1	7.0
Gobierno federal	4,709.6	5,181.6	5,589.8	472.0	408.2	10.0	7.9
Seguro Social	2,315.1	2,658.8	2,931.9	343.7	273.1	14.8	10.3
Programa de Asistencia Nutricional	956.7	975.1	994.9	18.4	19.8	1.9	2.0
Otros	1,437.8	1,547.8	1,663.0	110.0	115.2	7.7	7.4
Gobierno del E.L.A. y municipios	1,105.9	1,223.2	1,274.3	117.3	51.1	10.6	4.2
Pensiones	433.5	474.9	508.8	41.4	33.9	9.6	7.1
Bienestar público	111.7	114.0	112.2	2.3	(1.8)	2.1	(1.6)
Seguro por desempleo	246.2	313.9	336.5	67.7	22.6	27.5	7.2
Otros	314.5	320.6	316.9	6.1	(3.7)	1.9	(1.2)
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	29.3	32.9	22.6	3.6	(10.3)	12.3	(31.3)

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 6

COMPONENTES PRINCIPALES DEL INGRESO PERSONAL							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
Años	Ingresos originados en la producción		Transferencias federales a las personas 1/		Participación relativa		
	Total (A)	(B)	totales (C)	(D)	(B/A)	(C/A)	(D/A)
1970	3,752.6	3,180.4	572.2	280.8	84.8	15.2	7.5
1979	9,811.0	6,906.5	2,904.5	2,100.0	70.4	29.6	21.4
1990	21,105.0	15,036.9	6,068.1	4,480.3	71.2	28.8	21.2
1991	21,883.9	15,670.5	6,213.4	4,532.2	71.6	28.4	20.7
1992	22,910.6	16,315.9	6,594.7	4,709.6	71.2	28.8	20.6
1993	24,608.0	17,430.4	7,177.6	5,181.6	70.8	29.2	21.1
1994p	25,744.7	18,136.8	7,607.9	5,589.7	70.4	29.6	21.7

p - Cifras preliminares.

1/ Netas del pago de Medicare.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

El mercado de trabajo

La estructura de la producción está estrechamente relacionada con la del mercado de trabajo. Ambas han venido transformándose durante las últimas décadas como lo revela un examen de los cambios ocurridos a través del tiempo en la distribución relativa del producto bruto interno y del empleo en los distintos sectores de la economía de Puerto Rico.

La tendencia decreciente de la agricultura en los mercados de producción y empleo es significativa. En el año fiscal 1994 ésta contribuyó con el 3.4 por ciento del empleo total del país, comparado con 21 por ciento en 1963-64. La construcción ha venido perdiendo importancia aunque parece haberse estabilizado durante los últimos años. Su participación en el mercado de empleo fue de 5.3 por ciento en el 1993-94. Por su parte, aunque la manufactura ha venido ganando terreno en producción, ha sufrido una merma en términos de la generación de empleos. En el 1993-94 la manufactura aportó el 44.2 por ciento de la producción y el 16.4 por ciento del empleo.

Finalmente, se aprecia una reducción en la participación relativa de los sectores de servicios y gobierno en términos de la producción generada y un aumento en la participación relativa de ambos en el mercado de trabajo. Esto implica que se está redistribuyendo una proporción menor de ingresos a una proporción mayor de personas. Los sectores de servicios y gobierno emplearon 75 de cada 100 personas en el mercado de trabajo y generaron el 56 por ciento de la producción del país. Tomando en consideración estas tendencias en el mercado de trabajo, se analiza lo ocurrido en el mismo durante el año 1993-94.

Durante el año fiscal 1994, el empleo total promedio ascendió a 1,011,000 personas, lo que representó un aumento de 1.2 por ciento en relación con el año 1992-93 (Tabla 7). Las diferentes ramas de servicios fueron las responsables de propiciar este aumento, particularmente los sectores de finanzas, seguros y bienes raíces; transportación, comunicación y otros servicios públicos; gobierno; y el sector de servicios. Por otro lado, los sectores de la construcción y la manufactura redujeron sus pla-

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 7

EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL					
(En miles de personas - Años fiscales)					
	1992r	1993r	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Agricultura, silvicultura y pesca</i>	34	34	34	0.0	0.0
<i>Minería</i>	a/	a/	a/	--	--
<i>Construcción</i>	55	58	54	5.5	(6.9)
<i>Manufactura</i>	164	168	166	2.4	(1.2)
<i>Comercio</i>	193	201	201	4.1	0.0
<i>Finanzas, seguros y bienes raíces</i>	32	32	33	0.0	3.1
<i>Transportación, comunicación y otros servicios públicos</i>	55	54	55	(1.8)	1.9
<i>Servicios</i>	224	234	244	4.5	4.3
<i>Administración pública</i>	219	217	224	(0.9)	3.2
<i>Total 1/</i>	977	999	1,011	2.3	1.2

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

a/ Menos de 2,000 personas.

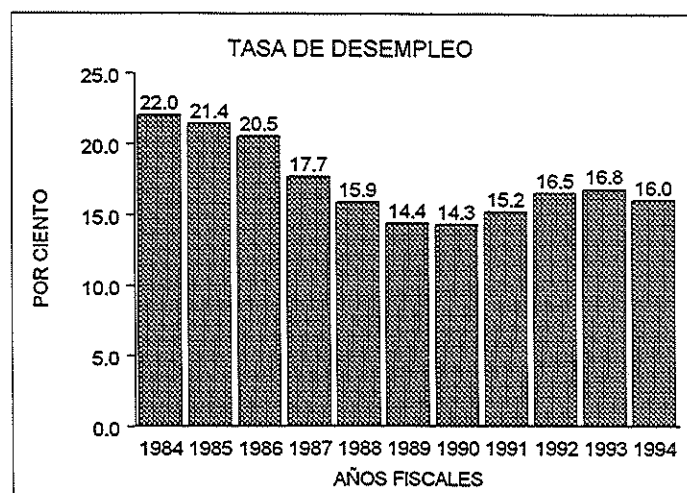
1/ Las partes no suman al total debido al redondeo.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

zas de empleo, mientras que el sector agrícola y el de comercio mantuvieron constantes las suyas. En el año fiscal 1994 la tasa de desempleo registró

un nivel de 16.0 por ciento, luego de ascender a 16.8 por ciento en el 1992-93. La misma comenzó a reducirse a partir de 1984, cuando alcanzó un 22 por ciento y llegó a bajar a un mínimo de 14.3 por ciento en el 1990 (Gráfica 4).

Gráfica 4



Los desembolsos federales

Los desembolsos federales en Puerto Rico están constituidos por las transferencias netas del gobierno federal, los gastos netos de funcionamiento de agencias federales en Puerto Rico y los reembolsos que efectúa el gobierno federal a Puerto Rico. Durante el año 1993-94 los desembolsos federales ascendieron a \$6,471.9 millones, un aumento de \$448.7 millones, sobre los

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

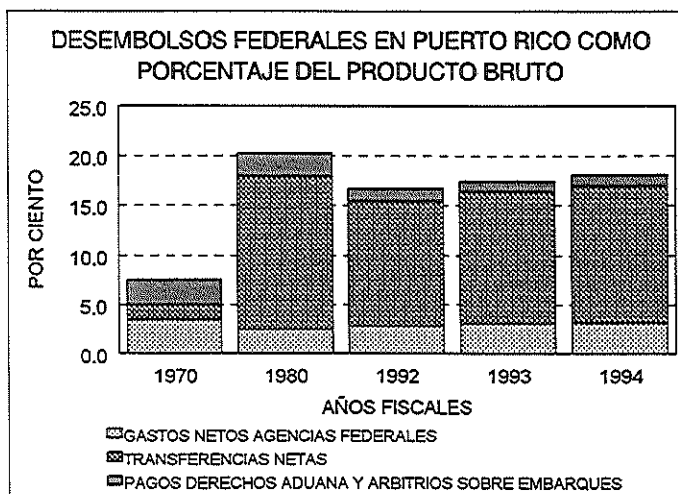
Tabla 8

DESEMBOLSOS FEDERALES EN PUERTO RICO					
(En millones de dólares - Años fiscales)					
	1970	1980	1992	1993	1994p
<i>Transferencias Federales Netas</i>	328.7	3,121.0	4,444.9	4,975.1	5,321.4
<i>Gastos de Funcionamiento Netos</i>	160.8	276.8	666.4	777.7	830.3
<i>Reembolsos al Gobierno de Puerto Rico</i>	118.6	252.4	303.1	270.4	320.2
Total	608.1	3,650.2	5,414.4	6,023.2	6,471.9

p - cifras preliminares.

Fuente : Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

\$6,023.2 millones registrados durante el 1992-93 (Tabla 8 y Gráfica 5).

Gráfica 5


El monto total de estos desembolsos tiene un impacto significativo sobre la producción, el empleo, el consumo, la inversión y el nivel de importaciones en Puerto Rico. La importancia de los mismos se refleja en la tendencia de la proporción que éstos representan del producto bruto. Esta proporción fue de alrededor de 18 por ciento en el año fiscal 1994.

Las transferencias federales recibidas en el 1993-94 totalizaron \$7,322.8 millones, netas del pago al Medicare (Tabla 9). De ese total, \$1,718.7 millones se canalizaron al sector público y \$5,604.1 millones al privado, mayormente a los individuos. Las transferencias al sector privado constituyen aproximadamente el 75 por ciento del total de transferencias federales recibidas. Del total de \$1,718.7 millones recibidos por el sector público, \$1,182.0 millones le correspondieron al gobierno central, \$355.8 millones a las empresas públicas y \$180.9 millones a los municipios (Tabla 10).

Por otro lado, las transferencias federales recibidas por las personas ascendieron a \$5,589.8

millones, para un aumento de \$408.2 millones ó 7.9 por ciento en relación con el año fiscal anterior. De las transferencias federales recibidas por las personas, unos \$3,923.0 millones correspondieron a la categoría de transferencias devengadas y los restantes \$1,666.8 millones fueron otorgadas.

Finalmente, los gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico totalizaron \$830.3 millones y los reembolsos del gobierno federal al gobierno de Puerto Rico ascendieron a \$320.2 millones. Los reembolsos son

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 9

TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
Años	Sector público			Sector privado			Gran total
	Gastos corrientes y de capital	Subsidios	Total	Individuos 1/	Empresas	Total	
1970	256.5	17.8	274.3	280.8	—	280.8	555.1
1980	1,310.5	56.4	1,366.9	2,455.8	4.0	2,459.8	3,826.7
1990	1,417.3	63.9	1,481.2	4,480.3	7.7	4,488.0	5,969.2
1991	1,480.4	64.6	1,545.0	4,532.1	10.7	4,542.8	6,087.8
1992	1,453.2	71.6	1,524.7	4,709.6	14.0	4,723.6	6,248.3
1993	1,615.3	79.8	1,695.1	5,181.6	13.0	5,194.6	6,889.7
1994p	1,638.0	80.7	1,718.7	5,589.8	14.3	5,604.1	7,322.8

p - Cifras preliminares.

1/ Netas del pago de Medicare.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Tabla 10

TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR PUBLICO									
(En millones de dólares - Años fiscales)									
	1992			1993			1994p		
	Gastos corrientes y subsidios	Inversión de capital	Total	Gastos corrientes y subsidios	Inversión de capital	Total	Gastos corrientes y subsidios	Inversión de capital	Total
Total	1,327.8	196.9	1,524.7	1,446.6	248.5	1,695.1	1,483.5	235.1	1,718.7
Gobierno del E.L.A. 1/	950.3	81.0	1,031.3	1,079.3	83.6	1,162.9	1,089.1	92.9	1,182.0
Empresas públicas	331.0	16.1	347.1	318.4	39.5	357.9	338.5	17.3	355.8
Municipios	46.5	99.8	146.3	48.9	125.5	174.4	56.0	124.9	180.9

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye las transferencias del Fondo en Fideicomiso del Seguro por Desempleo, el Programa de Distribución de Alimentos y Comedores Escolares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

devoluciones de recaudos del gobierno federal por concepto de derechos de aduana cobrados en Puerto Rico y arbitrios sobre embarques.

Actividad sectorial

Manufactura

El sector de la manufactura continúa siendo uno de los pilares de la economía de Puerto Rico, según

evidencia su contribución al producto bruto interno, al ingreso neto interno, al empleo y a las exportaciones totales. No menos importante es su contribución desde el punto de vista de la atracción de capital externo y de generador mediante el mercado de fondos 936 de una mayor liquidez en el sistema financiero. Además, por su dinamismo en la economía, ha sido uno de los impulsores de la modernización de otros sectores productivos y uno

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

de los responsables del estándar de vida alcanzado por la población del país.

En la actualidad, la manufactura en Puerto Rico afronta grandes retos en el ambiente internacional. El TLC podría afectar a industrias intensivas en mano de obra en Puerto Rico, las que generan cerca del 38 por ciento del empleo de la manufactura. Por otro lado, la competencia ejercida en los mercados internacionales intensificará la presión por aumentos en productividad en las industrias de alta tecnología, lo que a su vez acelerará el proceso de sustitución de mano de obra por capital. Los recientes acuerdos del GATT, aunque probablemente estimulen las exportaciones de Estados Unidos a otros países, reducen las tarifas aduaneras norteamericanas en una serie de productos. Esto, a su vez, acentúa la competencia

de las exportaciones de Puerto Rico con las de otros países que exportan a los Estados Unidos y reduce una de las ventajas competitivas tradicionales de las exportaciones de Puerto Rico: su acceso privilegiado al mercado de Estados Unidos.

Aunque la producción manufacturera de Puerto Rico ha continuado en aumento, no debe perderse de vista la tendencia decreciente en el nivel de empleo manufacturero desde 1990. La transformación estructural de la industria manufacturera es otro hecho de importancia que ha venido ocurriendo durante estos años, particularmente, el desplazamiento en términos de importancia de la industria intensiva en mano de obra por las industrias de alta tecnología. Este desplazamiento se refleja en los indicadores relacionados con la industria, tales como el empleo, las exportaciones, el ingreso neto interno y el producto bruto interno.

En el año fiscal 1994 el producto bruto interno de la manufactura aumentó en 7.0 por ciento, alcanzando un nivel de \$16,308.9 millones. Esta cifra representó el 41.5 por ciento del producto bruto interno de la economía mientras que en el 1974 representaba el 28.6 por ciento. Un comportamiento similar se observa en el ingreso neto interno (Tabla 11).

Al distribuirse el ingreso neto interno por grupo industrial manufacturero se observa que las industrias de alta tecnología aportan cerca de tres cuartas partes del ingreso neto interno de la manufactura. Estas se

Tabla 11

INGRESO NETO INTERNO Y PRODUCTO BRUTO INTERNO (En millones de dólares - Años Fiscales)				
	Total	Manufactura	Por ciento del total	Tasa de cambio anual
<i>Ingreso neto interno</i>				
1974	6,625.1	1,868.9	28.2	---
1984	16,387.2	6,567.8	40.1	13.4
1992	30,565.0	13,215.3	43.2	9.1
1993	32,700.3	14,276.6	43.7	8.0
1994p	34,639.1	15,300.5	44.2	7.2
<i>Producto bruto interno</i>				
1974	7,684.8	2,200.8	28.6	---
1984	19,162.6	7,370.8	38.5	12.8
1992	34,630.4	14,182.9	41.0	8.5
1993	36,847.5	15,238.5	41.4	7.4
1994p	39,264.8	16,308.9	41.5	7.0

p - Cifras preliminares.

Fuente : Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

INGRESO NETO INTERNO DE LAS INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA

INGRESO NETO INTERNO DE LAS INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA (En millones de dólares - Años Bisdécades)															
SIC	Industria	1974	1984	1992	1993	1994p	Participación relativa 1/					Cambio porcentual			
							1974	1984	1992	1993	1994	1994/1984	1992/1984	1993/1992	1994/1993
28	Químicos y derivados	453.7	2,232.6	6,635.0	7,396.1	8,173.8	24.3	34.0	50.2	51.8	53.4	17.3	14.6	11.5	10.5
35	Maquinaria, excepto eléctrica	49.4	410.6	466.9	498.3	429.7	2.6	6.3	3.5	3.5	2.8	23.6	1.6	6.7	(13.8)
36	Maquinaria y equipo eléctrico	224.1	1,184.9	1,200.1	1,329.4	1,489.4	12.0	18.0	9.1	9.3	9.7	18.1	0.2	10.8	12.0
37	Equipo de transportación	5.0	31.3	42.5	44.0	45.2	0.3	0.5	0.3	0.3	0.3	20.1	3.9	3.5	2.7
38	Instrumentos profesionales y científicos	77.9	503.2	873.2	1,006.6	946.4	4.2	7.7	6.6	7.1	6.2	20.5	7.1	15.3	(6.0)
	Total	810.1	4,362.6	9,217.7	10,274.4	11,084.5	43.3	66.4	69.8	72.0	72.4	99.6	27.4	47.8	5.5

Fuente : Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

componen de las industrias de químicos y derivados; maquinaria excepto eléctrica; maquinaria y equipo eléctrico; equipo de transportación; e instrumentos profesionales y científicos. El avance de las industrias de alta tecnología ha sido extraordinario. En el año fiscal 1974 éstas aportaron el 43.3 por ciento del ingreso neto interno, proporción que aumentó a 66.4 por ciento en el 1983-84. Sobresale la aportación de la industria de químicos y derivados, especialmente drogas, con una participación relativa de 53.4 por ciento del total del ingreso neto interno manufacturero en el 1993-94 (Tabla 12).

Otro indicador importante lo constituye la distribución funcional del ingreso neto, que divide el mismo entre la compensación a empleados y los ingresos procedentes de la propiedad. En el 1993-94, los ingresos procedentes de la propiedad alcanzaron la cifra de \$11,863.8 millones, mientras que la compensación a empleados totalizó \$3,436.7 millones (Tabla 13). Estos representaron el 77.5 y 22.5 por ciento, respectivamente, del ingreso interno neto total de la manufactura. La participación relativa de estos componentes del ingreso interno de la manufactura ha venido cambiando rápidamente a favor de los ingresos procedentes de la propiedad, debido al peso cada vez mayor que las industrias de alta tecnología tienen en la economía (Tabla 14). Los ingresos procedentes de la propiedad en estas industrias representan cerca del 80 por ciento de los ingresos procedentes de la propiedad de la manufactura, sobresaliendo la industria de productos químicos y derivados con un 60 por ciento.

El avance de las industrias de alta tecnología se refleja también en el mercado de empleo y en las exportaciones. Las exportaciones de productos manufacturados representaron el 99.2 por ciento de las exportaciones totales de Puerto Rico. En el año fiscal 1994 éstas alcanzaron la suma de \$21,576.8 millones para un aumento de 9.8 por ciento. Los grupos industriales que más contribuyeron a este aumento en términos absolutos fueron los de químicos; drogas; computadoras; e instrumentos

profesionales y científicos (Véase tabla 23 en el Apéndice).

En general, según los datos de la Encuesta de Establecimientos, el empleo en la manufactura ha venido decreciendo desde 1990 cuando el empleo alcanzó la cifra de 157,100. En el 1993-94 el sector manufacturero generó unos 148,700 empleos, lo que representó una disminución de 2,500 empleos ó 1.7 por ciento en relación con el año anterior (Tabla 15). Durante el año fiscal 1994, las industrias de alta tecnología continuaron aumentando su participación en el nivel de empleo manufacturero. Estas contribuyeron con el 43.8 por ciento en el 1993-94 comparado con 42.4 por ciento en el 1993.

Aún así, el aumento en el empleo generado por algunas de las industrias de alta tecnología, especialmente por la de productos químicos y derivados, no fue lo suficientemente vigoroso para contrarrestar la pérdida en empleos que ocurrió en la gran mayoría de los otros sectores industriales. La industria de ropa, aunque todavía es uno de los sectores que genera más empleos, ha venido perdiendo su importancia relativa. En el 1974 generó el 40 por ciento del empleo manufacturero y 20 años más tarde su participación descendió a 17.8 por ciento.

Construcción

La inversión en la industria de la construcción fue un factor determinante en el crecimiento económico de Puerto Rico durante el año fiscal 1994. El nivel de inversión en este sector totalizó \$2,986.2 millones, lo que representó un incremento de 5.6 por ciento en relación con el 1992-93. De este total, el sector público contribuyó con \$1,592.1 millones o un 53.3 por ciento de la inversión total (Tabla 16).

Aunque la actividad de la construcción aumentó durante el 1993-94, el empleo en este sector disminuyó levemente. Por otra parte, el valor de los permisos de construcción expedidos totalizó

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 13

INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA							
(En millones de dólares - Años Fiscales)							
Industria	1992	1993	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	13,215.3	14,276.6	15,300.5	1,061.3	1,023.9	8.0	7.2
Compensación a empleados	3,139.8	3,335.2	3,436.7	195.4	101.5	6.2	3.0
Ingresos procedentes de la propiedad	10,075.5	10,941.4	11,863.8	865.9	922.4	8.6	8.4
Alimentos y productos relacionados	2,168.4	2,176.6	2,353.8	8.2	177.2	0.4	8.1
Compensación a empleados	483.4	516.4	539.7	33.0	23.3	6.8	4.5
Ingresos procedentes de la propiedad	1,685.0	1,660.2	1,814.1	(24.8)	153.9	(1.5)	9.3
Productos de tabaco	111.9	110.4	119.4	(1.5)	9.0	(1.3)	8.2
Compensación a empleados	27.8	29.4	31.5	1.6	2.1	5.8	7.1
Ingresos procedentes de la propiedad	84.1	81.0	87.9	(3.1)	6.9	(3.7)	8.5
Productos textiles	42.7	43.4	43.8	0.7	0.4	1.6	0.9
Compensación a empleados	27.7	28.0	28.3	0.3	0.3	1.1	1.1
Ingresos procedentes de la propiedad	15.0	15.4	15.5	0.4	0.1	2.7	0.6
Ropa y productos relacionados	499.6	494.4	478.3	(5.2)	(16.1)	(1.0)	(3.3)
Compensación a empleados	344.2	338.5	323.0	(5.7)	(15.5)	(1.7)	(4.6)
Ingresos procedentes de la propiedad	155.4	155.9	155.3	0.5	(0.6)	0.3	(0.4)
Muebles y artículos de madera	51.6	53.1	56.9	1.5	3.8	2.9	7.2
Compensación a empleados	35.3	35.2	38.9	(0.1)	3.7	(0.3)	10.5
Ingresos procedentes de la propiedad	16.3	17.9	18.0	1.6	0.1	9.8	0.6
Impresos y publicaciones	156.0	165.2	167.5	9.2	2.3	5.9	1.4
Compensación a empleados	112.2	118.5	118.7	6.3	0.2	5.6	0.2
Ingresos procedentes de la propiedad	43.8	46.7	48.8	2.9	2.1	6.6	4.5
Productos químicos y derivados	6,635.0	7,396.1	8,173.8	761.1	777.7	11.5	10.5
Compensación a empleados	786.3	843.7	874.9	57.4	31.2	7.3	3.7
Ingresos procedentes de la propiedad	5,848.7	6,552.4	7,298.9	703.7	746.5	12.0	11.4
Cemento y productos de piedra y arcilla	154.2	161.2	162.6	7.0	1.4	4.5	0.9
Compensación a empleados	104.3	106.0	109.8	1.7	3.8	1.6	3.6
Ingresos procedentes de la propiedad	49.9	55.2	52.8	5.3	(2.4)	10.6	(4.3)
Maquinaria y productos metálicos	2,722.8	3,015.6	3,048.9	292.8	33.3	10.8	1.1
Compensación a empleados	913.3	988.9	1,029.3	75.6	40.4	8.3	4.1
Ingresos procedentes de la propiedad	1,809.5	2,026.7	2,019.7	217.2	(7.0)	12.0	(0.3)
Productos de papel	65.7	72.3	70.7	6.6	(1.6)	10.0	(2.2)
Compensación a empleados	45.7	49.4	47.8	3.7	(1.6)	8.1	(3.2)
Ingresos procedentes de la propiedad	20.0	22.9	22.9	2.9	0.0	14.5	0.0
Productos de cuero	125.1	152.4	168.5	27.3	16.1	21.8	10.6
Compensación a empleados	77.4	90.9	105.1	13.5	14.2	17.4	15.6
Ingresos procedentes de la propiedad	47.7	61.5	63.4	13.8	1.9	28.9	3.1
Otra manufactura	482.2	435.9	456.1	(46.3)	20.2	(9.6)	4.6
Compensación a empleados	182.0	190.3	189.8	8.3	(0.5)	4.6	(0.3)
Ingresos procedentes de la propiedad	300.2	245.6	266.3	(54.6)	20.7	(18.2)	8.4

p - Cifras preliminares.

Fuente : Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 14

COMPONENTES DEL INGRESO NETO INTERNO DE LAS INDUSTRIAS DE ALTA TECNOLOGIA (En millones de dólares - Años fiscales)							
SIC	Grupo industrial	1992r		1993r		1994p	
		Compensación a empleados	Ingresos procedentes de la propiedad	Ingreso neto interno	Compensación a empleados	Ingresos procedentes de la propiedad	Ingreso neto interno
28	Químicos y derivados	786.3	5,848.7	6,635.0	843.8	6,552.4	7,396.2
35	Maquinaria, excepto eléctrica	142.5	324.4	466.9	169.7	328.6	498.3
36	Maquinaria y equipo eléctrico	371.5	828.6	1,200.1	392.1	937.4	1,329.4
37	Equipo de transportación	16.1	26.5	42.5	16.5	27.5	44.0
38	Instrumentos profesionales y científicos	299.3	573.9	873.2	324.8	681.8	1,006.6
	Total	1,615.8	7,602.0	9,217.8	1,746.9	8,527.7	10,274.6
	Por ciento del total de la manufactura	51.5	75.5	69.8	52.4	77.9	72.0
						52.9	78.1
							11,084.6
							72.4

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 15

NUMERO DE EMPLEOS EN LA MANUFACTURA POR GRUPO INDUSTRIAL (En miles de personas - Años Fiscales)												
SIC	Grupo Industrial	Cambio absoluto					Cambio porcentual					
		1990r	1991r	1992r	1993r	1994p	1991-1990	1992-1991	1993-1992	1994-1993	1991/1990	1992/1991
	Total	157.1	152.3	151.9	151.2	148.7	(4.8)	(0.4)	(0.7)	(2.5)	(3.1)	(0.3)
20	Alimentos y relacionados	22.8	20.8	20.2	20.3	19.9	(2.0)	(0.6)	0.1	(0.4)	(8.8)	(2.9)
21	Tabaco y productos de tabaco	1.1	1.0	0.9	0.8	0.8	(0.1)	(0.1)	(0.1)	0.0	(9.1)	(10.0)
22	Productos textiles	3.8	3.6	3.7	3.8	3.6	(0.2)	0.1	0.1	(0.2)	(5.3)	2.8
23	Ropa y productos análogos	31.3	29.5	30.2	28.7	26.4	(1.8)	0.7	(1.5)	(2.3)	(5.8)	2.4
24	Madera y productos de madera	1.1	1.0	1.0	0.9	1.0	(0.1)	0.0	(0.1)	0.1	(9.1)	0.0
25	Muebles	2.1	1.9	2.0	2.0	1.9	(0.2)	0.1	0.0	0.0	(9.5)	5.3
26	Papel y relacionados	2.3	2.3	2.3	2.2	2.0	0.0	0.0	(0.1)	(0.2)	0.0	0.0
27	Imprenta y publicaciones	3.6	3.7	3.7	4.1	4.1	0.1	0.0	0.4	0.0	2.8	0.0
28	Químicos y relacionados	21.8	23.1	24.8	26.0	26.6	1.3	1.7	1.2	0.6	6.0	7.4
29	Refinerías de petróleo y relacionados	1.8	1.8	1.7	1.6	1.5	0.0	(0.1)	(0.1)	(0.1)	0.0	(5.6)
30	Productos plásticos y de goma	4.9	4.4	4.1	3.7	3.6	(0.5)	(0.3)	(0.4)	(0.1)	(10.2)	(6.8)
31	Cuero y productos de cuero	6.1	5.9	5.9	7.0	7.1	(0.2)	0.0	1.1	0.1	(3.3)	0.0
32	Productos de piedra, barro y cristal	5.0	5.0	4.7	4.5	4.7	0.0	(0.3)	(0.2)	0.2	0.0	(6.0)
33	Productos primarios de metal	0.7	0.8	0.9	0.8	0.8	0.1	0.1	(0.1)	0.0	14.3	12.5
34	Productos fabricados de metal	4.6	4.3	4.0	3.7	3.8	(0.3)	(0.3)	(0.3)	0.1	(6.5)	(7.0)
35	Maquinaria excepto eléctrica	4.8	3.7	3.4	3.1	3.0	(1.1)	(0.3)	(0.3)	(0.1)	(22.9)	(8.1)
36	Maquinaria y equipo eléctrico	20.2	19.5	18.6	18.2	19.2	(0.7)	(0.9)	(0.4)	1.0	(3.5)	(4.6)
37	Equipo de transportación	1.1	1.1	1.1	1.2	1.3	0.0	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0
38	Instrumentos profesionales y científicos	14.8	15.9	16.4	16.3	15.5	1.1	0.5	(0.1)	(0.8)	7.4	3.1
39	Industrias manufactureras misceláneas	3.3	2.9	2.4	2.3	2.2	(0.4)	(0.5)	(0.1)	(0.1)	(12.1)	(17.2)

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

Fuente : Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Establecimientos, y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 16

VALOR ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
	1992	1993r	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	2,644.3	2,827.4	2,986.2	183.1	158.8	6.9	5.6
Privada	1,114.1	1,262.2	1,394.1	148.0	131.9	13.3	10.4
Pública	1,530.1	1,565.2	1,592.1	35.1	26.9	2.3	1.7
Vivienda	586.1	639.8	782.8	53.7	143.0	9.2	22.4
Privada	509.6	537.0	623.2	27.4	86.2	5.4	16.1
Empresas públicas	76.5	102.8	159.6	26.3	56.8	34.3	55.3
Edif. industriales, comerciales y otros	698.9	770.6	713.7	71.7	(56.9)	10.3	(7.4)
Privados	451.0	550.9	582.5	99.8	31.6	22.1	5.7
Industriales	88.3	87.0	97.5	(1.3)	10.5	(1.4)	12.1
Comerciales	319.9	335.5	370.7	15.7	35.2	4.9	10.5
Infraestructura 1/	3.6	38.3	46.0	34.7	7.7	963.9	20.0
Hoteles	16.2	67.9	32.9	51.7	(35.0)	319.4	(51.5)
Villas de hoteles	23.1	22.1	35.3	(1.0)	13.2	(4.2)	59.5
Empresas públicas	247.9	219.7	131.2	(28.2)	(88.5)	(11.4)	(40.3)
Industriales	26.0	14.3	9.2	(11.6)	(5.1)	(44.8)	(35.6)
Comerciales	86.3	74.4	38.1	(11.9)	(36.3)	(13.8)	(48.8)
Institucionales	135.6	131.0	83.9	(4.5)	(47.1)	(3.4)	(36.0)
Instituciones penales	32.8	40.3	20.9	7.6	(19.4)	23.1	(48.2)
Escuelas	36.5	40.3	24.4	3.7	(15.9)	10.2	(39.5)
Servicios médicos	39.3	30.0	31.4	(9.3)	1.4	(23.7)	4.7
Otros	27.0	20.5	7.2	(6.6)	(13.3)	(24.3)	(64.9)
Instalaciones y servicios públicos	848.9	859.8	1,033.5	10.9	173.7	1.3	20.2
Privados	153.5	174.3	188.4	20.8	14.1	13.5	8.1
Farmacéuticas	114.9	134.3	100.3	19.4	(34.0)	16.9	(25.3)
Refinerías	21.2	19.6	61.9	(1.6)	42.3	(7.6)	216.1
Otros	17.4	20.4	26.2	3.0	5.8	17.2	28.4
Empresas públicas	695.4	685.4	845.2	(10.0)	159.8	(1.4)	23.3
Acueductos y Alcantarillados	183.4	190.6	243.9	7.2	53.3	3.9	27.9
Energía Eléctrica	250.7	253.7	319.5	2.9	65.9	1.2	26.0
Teléfonos	253.2	233.8	269.8	(19.4)	36.0	(7.7)	15.4
Otros	8.1	7.4	11.9	(0.7)	4.5	(8.8)	61.3
Gobierno del E.L.A. y municipios	510.3	557.2	456.1	46.9	(101.1)	9.2	(18.1)
Gobierno E.L.A.	356.6	391.7	307.1	35.1	(84.6)	9.8	(21.6)
Carreteras y obras públicas	243.5	248.3	249.2	4.8	0.9	2.0	0.4
Sistema universitario	12.6	15.8	17.7	3.1	2.0	24.8	12.5
Escuelas 2/	63.1	83.2	6.4	20.1	(76.8)	31.9	(92.3)
Otros	37.3	44.4	33.8	7.1	(10.6)	19.0	(23.9)
Municipios	153.7	165.5	149.1	11.8	(16.5)	7.7	(10.0)

r - Cifras revisadas.

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye la inversión del sector privado para la construcción de puentes, carreteras y torres de comunicación.

2/ Incluye la Oficina para el Mejoramiento de Escuelas Públicas a partir del año fiscal 1991.

Nota: Totales podrían no sumar debido al redondeo.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico, Encuesta de Construcción, agosto 1994.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

\$1,075.9 millones, lo que representó un aumento de 6.9 por ciento. De igual forma, la producción de cemento registró un alza de 4.1 por ciento y las ventas de cemento en sacos de 94 libras, una de 4.7 por ciento.

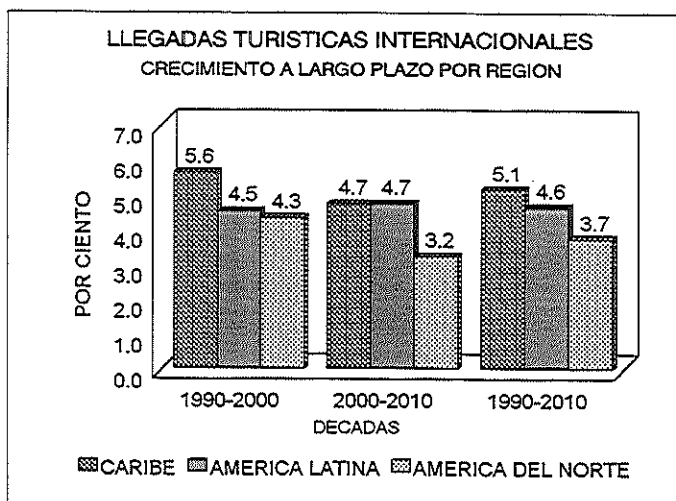
Durante el año fiscal 1994 la inversión realizada por las principales corporaciones públicas orientadas al desarrollo y mejoramiento de la infraestructura ascendió a \$1,189.7 millones. Esto representó un aumento de 6.6 por ciento en comparación con el 1992-93.

Turismo

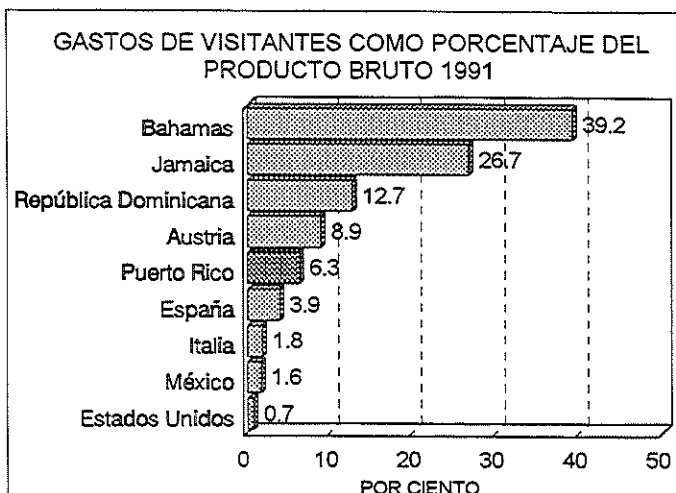
En el sector de servicios, el turismo se destaca como una actividad de gran importancia para la economía de Puerto Rico, como lo es en toda la región del Caribe. Los pronósticos de la Organización Mundial del Turismo indican que, durante la década del noventa y los primeros años del nuevo siglo, la región del Caribe será la que más crecerá en términos de llegadas de turistas. (Gráfica 6). La importancia del turismo para la región del Caribe se refleja en la participación de los gastos turísticos en el producto bruto. En el caso de Bahamas, Jamaica, República Dominicana y Puerto Rico, dicha participación representó el 39.2, 26.7, 12.7 y 6.3 por ciento del producto bruto, respectivamente, en el 1991 (Gráfica 7). Durante el 1993-94 la misma fue de 6.5 por ciento en la Isla.

Además de los gastos realizados por los turistas, el dinamismo de la región del Caribe como destino turístico se refleja en el aumento del número de visitantes y la cantidad de nuevas habitaciones. El número de visitantes a la región del Caribe aumentó de 9.3 millones en 1981 a 21.9 millones en 1993 (Gráfica 8). En el año fiscal 1994 llegaron a Puerto Rico un total de 4,022,600 visitantes; un aumento de 4.0 por ciento

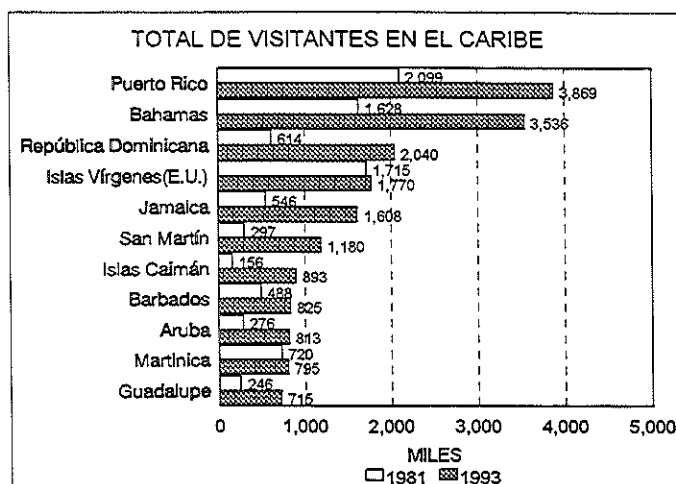
Gráfica 6



Gráfica 7



Gráfica 8



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

sobre el año fiscal anterior. De este total, 3,042,400 constituyeron visitantes regulares y 980,200 fueron visitantes especiales (Tabla 17).

Los gastos turísticos en la región han aumentado considerablemente, de \$3.6 billones en 1981 a \$10.9 billones en 1993. La participación de Puerto Rico fue la más alta con un 15.4 por ciento (Gráfica 9). Sobre-salen Bahamas y República Dominicana con un crecimiento promedio anual de 12.0 y 11.3 por ciento, respectivamente. El aumento en el número de visitantes a Puerto Rico durante el año fiscal 1994 dio lugar a un incremento de 6.7 por ciento en sus gastos, los que totalizaron \$1,736.6 millones (Tabla 18).

El número de habitaciones es otro indicador que ha tenido un aumento extraordinario en el Caribe desde 1981. En ese año había en el Caribe 81,612 habitaciones disponibles, las que en el 1993 aumentaron a 154,921. Los dos países que reflejan un mayor crecimiento en este renglón turístico son República Dominicana y Cuba (Gráfica 10). En el 1988 Puerto Rico comenzó a revertir la tendencia decreciente que venía exhibiendo en términos de habitaciones disponibles desde principios de la década de 1980. Las 693 habitaciones que se

añadieron en el 1994 contribuyeron a aumentar el acervo de habitaciones a 7,154 para ese año.

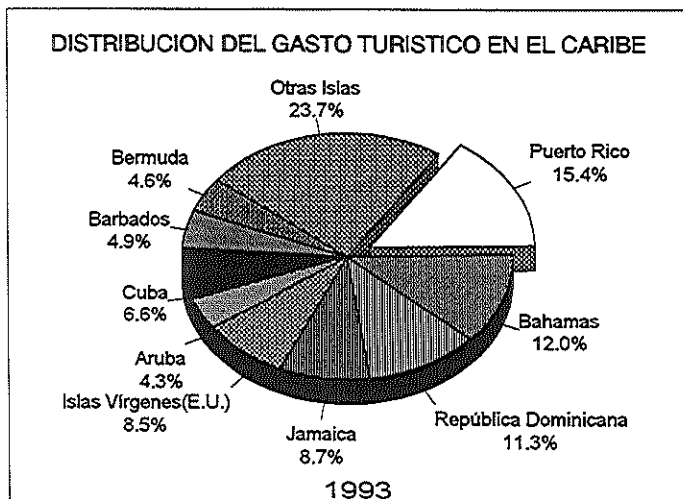
Tabla 17

NUMERO DE VISITANTES						
(En miles de personas - Años fiscales)						
Años	Total de visitantes	Cambio porcentual	Visitantes regulares	Cambio porcentual	Visitantes especiales	Cambio porcentual
1980	2,140.0	—	1,638.8	—	501.1	—
1981	2,099.2	(1.9)	1,568.0	(4.3)	531.2	6.0
1982	2,061.2	(1.8)	1,617.1	3.1	444.1	(16.4)
1983	2,006.0	(2.7)	1,594.9	(1.4)	411.2	(7.4)
1984	2,018.7	0.6	1,582.7	(0.8)	436.0	6.0
1985	2,061.6	2.1	1,642.3	3.8	419.3	(3.8)
1986	2,144.6	4.0	1,695.6	3.2	449.0	7.1
1987	2,619.3	22.1	2,034.9	20.0	584.4	30.2
1988	3,004.2	14.7	2,280.5	12.1	723.7	23.8
1989	3,221.2	7.2	2,443.8	7.2	777.4	7.4
1990	3,425.8	6.4	2,559.7	4.7	866.1	11.4
1991	3,504.3	2.3	2,613.0	2.1	891.3	2.9
1992	3,730.0	6.4	2,656.6	1.7	1,073.4	20.4
1993	3,869.0	3.7	2,854.5	7.4	1,014.5	(5.5)
1994p	4,022.6	4.0	3,042.4	6.6	980.2	(3.4)

p - Cifras preliminares.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 9



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

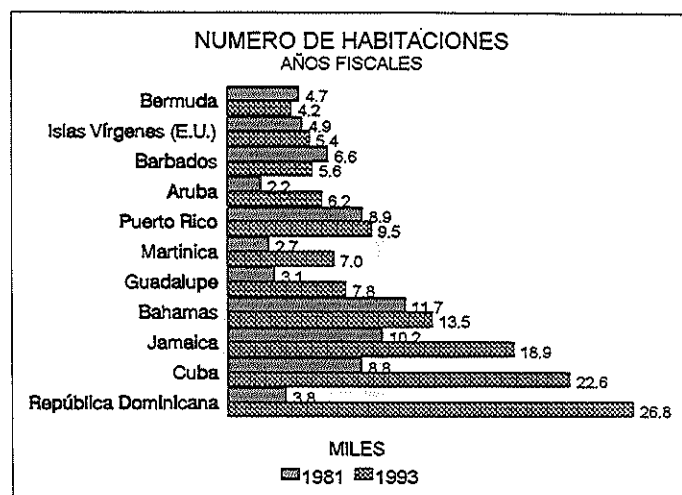
Tabla 18

GASTOS DE VISITANTES (En millones de dólares - Años fiscales)						
Años	Total de gastos	Cambio porcentual	Visitantes regulares	Cambio porcentual	Visitantes especiales	Cambio porcentual
1980	618.7	—	598.4	—	20.3	—
1981	647.9	4.7	624.2	4.3	23.7	16.7
1982	718.1	10.8	696.6	11.6	21.6	(8.9)
1983	715.9	(0.3)	695.5	(0.2)	20.4	(5.6)
1984	712.4	(0.5)	690.6	(0.7)	21.8	6.9
1985	757.7	6.4	736.5	6.6	21.2	(2.8)
1986	792.6	4.6	769.5	4.5	23.1	9.0
1987	955.4	20.5	925.0	20.2	30.4	31.6
1988	1,121.4	17.4	1,082.4	17.0	39.0	28.3
1989	1,254.0	11.8	1,210.6	11.8	43.3	11.0
1990	1,366.4	9.0	1,316.1	8.7	50.3	16.2
1991	1,435.7	5.1	1,381.3	5.0	54.4	8.2
1992	1,519.7	5.9	1,452.7	5.2	67.0	23.2
1993	1,628.1	7.1	1,563.0	7.6	65.1	(2.8)
1994p	1,736.6	6.7	1,669.9	6.8	66.7	2.5

p - Cifras preliminares.

Fuente: Compañía de Turismo, División de Estudios Estadísticos, y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 10



alcanza las 7,907 habitaciones de 1980 (Gráfica 11).

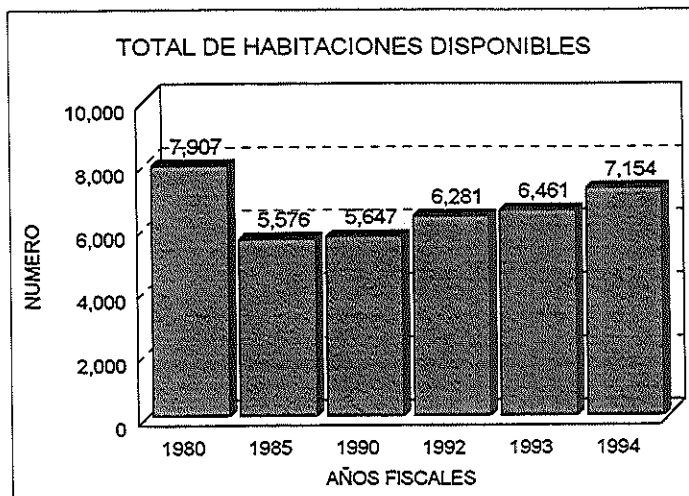
Por otro lado, la tarifa diaria promedio por habitación varía entre las islas del Caribe. Para 1991 el costo por habitación en Antigua era de \$87 por día mientras que una habitación comparable en Puerto Rico y las Islas Vírgenes de Estados Unidos costaba \$142 y \$210 por día, respectivamente.

Un examen más detallado del desenvolvimiento del turismo en Puerto Rico durante el año fiscal 1994 revela que el mismo creció durante ese año. Esto, a

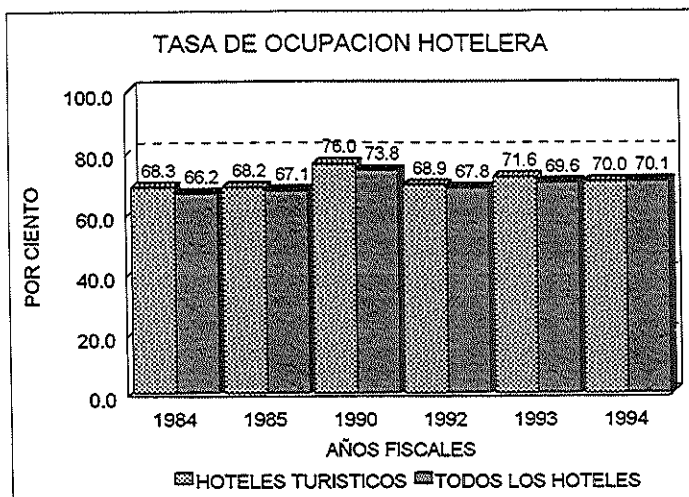
Aunque este total sobrepasó el total de habitaciones disponibles en 1982, todavía no pesar del racionamiento del agua, que afectó principalmente la Zona Metropolitana de San Juan,

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

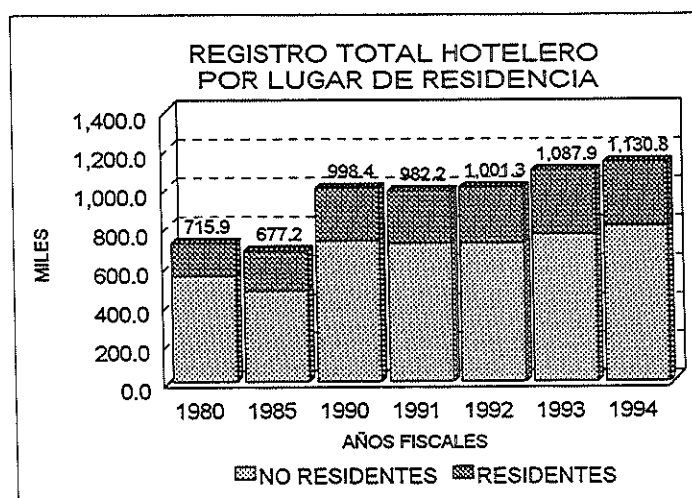
Gráfica 11



Gráfica 12



Gráfica 13



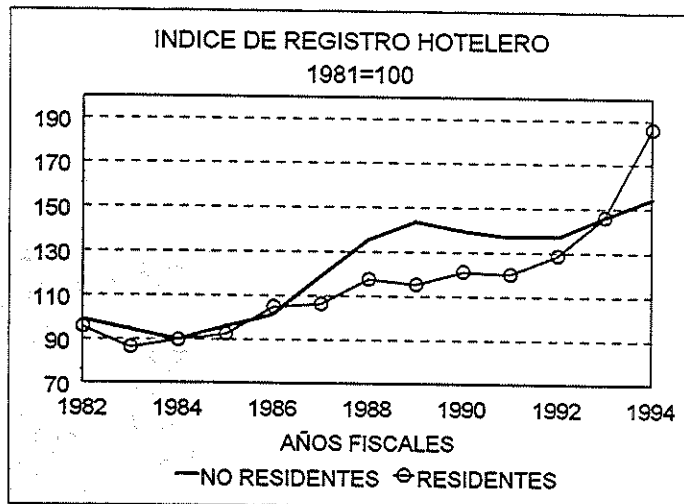
y el derrame de petróleo que afectó a la zona turística del Condado en febrero de 1994. Los indicadores examinados en los párrafos anteriores, número y gastos de visitantes y número de habitaciones disponibles, muestran una mejoría durante el año fiscal 1994 en relación con el año anterior. De igual forma se comportaron otros indicadores que se analizan a continuación.

La tasa de ocupación (por ciento de habitaciones alquiladas) se ha mantenido estable durante los últimos tres años. La misma ha oscilado entre un 69 y un 70 por ciento para todos los hoteles y entre un 69 y un 71 por ciento para los hoteles turísticos (Gráfica 12). La tasa de ocupación para todos los hoteles aumentó de 69.6 en el 1992-93 a 70.1 por ciento en el 1993-94 y para los hoteles de turismo registró un leve descenso de 71.6 a 70.0 por ciento. Debe tomarse en cuenta que el número de habitaciones aumentó en 10.7 por ciento durante el año fiscal 1994.

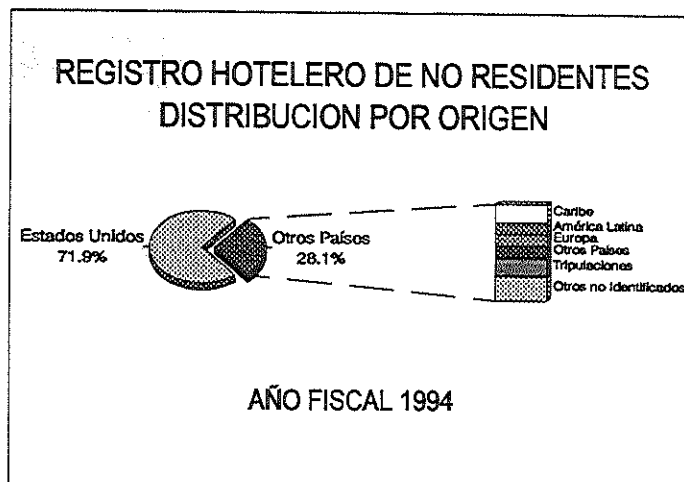
El número de personas registradas en todos los hoteles ha venido aumentando durante los últimos años al superarse el estancamiento ocurrido en los años fiscales de 1990 a 1992 (Gráfica 13). Este indicador aumentó en 4.0 por ciento durante el 1993-94, de 1,087,900 a 1,130,800 personas registradas. Aunque la mayoría de las personas registradas en los hoteles no son residentes de Puerto Rico, la participación local ha crecido significativamente desde el año fiscal 1992 como lo muestra el índice de personas registradas (Gráfica 14). En lo que respecta a la procedencia de los turistas, las cifras indican que cerca de tres cuartas partes de éstos provienen de los Estados Unidos y el resto, mayormente, del Caribe y América Latina (Gráfica 15).

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

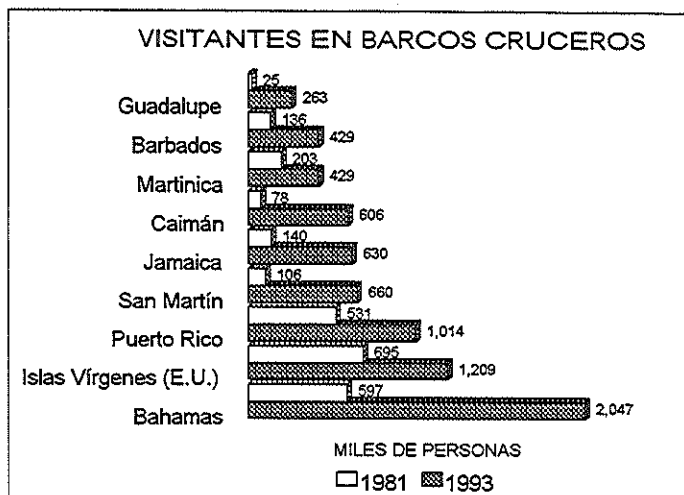
Gráfica 14



Gráfica 15



Gráfica 16



Uno de los elementos favorables al crecimiento del turismo en el Caribe lo constituye el aumento acentuado de barcos cruceros en la región. El número de visitantes en barcos cruceros se ha triplicado desde 1981; la cifra aumentó de 3.2 a 9.1 millones de 1981 a 1993. Puerto Rico, Islas Vírgenes y las Bahamas reciben cada uno más de 950 mil visitantes al año. Las Bahamas sobrepasa los dos millones de visitantes en barcos cruceros (Gráfica 16).

Agricultura

La agricultura fue uno de los sectores más afectados por la sequía que comenzó a sentirse en la Isla a partir del año fiscal 1994. Para 1993-94, el Departamento de Agricultura estimó en \$93.9 millones las pérdidas ocasionadas por la escasez de lluvia en el sector agrícola. De acuerdo con ese Departamento, dichas pérdidas fueron compensadas por un aumento en el nivel de los precios recibidos por el agricultor.

Durante el 1993-94 el ingreso bruto agrícola ascendió a \$687.1 millones; una reducción de \$6.5 millones, ó 0.9 por ciento, en relación con el año fiscal anterior. La mayor parte de los productos experimentaron mermas.

Los ingresos procedentes de las cosechas fueron los más afectados, con una reducción de 3.1 por ciento. Por otro lado, a pesar de que el renglón de productos pecuarios y avícolas se mantuvo al nivel del año anterior, no ocurrió lo mismo en sus componentes. Los productos pecuarios se redujeron en 2.0 por ciento, lo que fue compensado por un crecimiento de 3.9 por ciento en los renglones de productos avícolas y de 3.9 por ciento en otros (Tabla 19).

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 19

INGRESO BRUTO AGRICOLA*							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
Renglón	1992	1993	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
Total	722.0	693.6	687.1	(28.4)	(6.5)	(3.9)	(0.9)
Cosechas	229.4	212.8	205.2	(16.6)	(6.6)	(7.2)	(3.1)
Tradicionales	80.1	81.0	79.4	0.9	(1.6)	1.1	(2.0)
Azúcar 1/	15.5	15.1	12.0	(0.4)	(3.1)	(2.6)	(20.5)
Mieles	1.5	1.3	1.1	(0.2)	(0.2)	(13.3)	(15.4)
Café	63.1	64.7	66.3	1.6	1.6	2.5	2.5
Tabaco	—	—	—	—	—	—	—
Otras cosechas	149.3	131.8	126.8	(17.5)	(5.0)	(11.7)	(3.8)
Farináceos	56.7	45.9	45.4	(10.8)	(0.5)	(19.0)	(1.1)
Frutas	38.4	34.7	31.0	(3.7)	(3.7)	(9.6)	(10.7)
Hortalizas y legumbres	29.2	26.7	26.4	(2.5)	(0.3)	(8.6)	(1.1)
Otros productos	25.0	24.5	24.1	(0.5)	(0.4)	(2.0)	(1.6)
Productos pecuarios y avícolas	415.4	405.9	405.9	(9.5)	0.0	(2.3)	0.0
Pecuarios	279.2	268.3	263.0	(10.9)	(5.3)	(3.9)	(2.0)
Leche	195.6	191.2	189.7	(4.4)	(1.5)	(2.2)	(0.8)
Carnes de res 2/	48.7	44.2	42.0	(4.5)	(2.2)	(9.2)	(5.0)
Carnes de cerdo 2/	34.9	33.0	31.2	(1.9)	(1.8)	(5.4)	(5.5)
Avícolas	111.6	114.3	118.8	2.7	4.5	2.4	3.9
Huevos	24.0	23.9	25.7	(0.1)	1.8	(0.4)	7.5
Carnes de ave 2/	87.6	90.3	93.1	2.7	2.8	3.1	3.1
Otros	24.6	23.3	24.2	(1.3)	0.9	(5.3)	3.9
Otras carnes 2/	4.7	3.4	3.4	(1.3)	0.0	(27.7)	0.0
Otros productos	19.9	19.9	20.8	0.0	0.9	0.0	4.5
Cambios en el valor del inventario de animales	2.0	2.5	2.8	0.5	0.3	25.0	12.0
Pescado y mariscos 3/	12.3	11.0	13.3	(1.3)	2.3	(10.6)	20.9
Subsidios e incentivos 4/	62.9	61.4	58.8	(1.5)	(2.6)	(2.4)	(4.2)

* No incluye cantidades usadas para alimentación de animales.

p- Cifras preliminares.

1/ Participación del sector agrícola en el valor de la producción total de azúcar. Incluye pagos del gobierno federal y bonificación por arrimo y uso de grúas.

2/ Se refiere al peso del animal muerto. Otras carnes incluye carne de cabro, oveja, conejo, pato, pavo, guinea, ganso, paloma, etc.

3/ No incluye el valor de la pesca de las firmas atuneras.

4/ Incluye incentivos directos a los agricultores de tabaco producido bajo cuota, los cuales se pagan en los años fiscales subsiguientes. Excluye los subsidios dirigidos a costear los gastos de funcionamiento de la Administración de Servicios Agrícolas, la Administración de Fomento Agrícola, la Corporación Azucarera y CODREMAR.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Ante la posibilidad de que continuara la escasez de lluvia en algunas áreas de Puerto Rico, y en consideración a que sus efectos adversos trascienden las pérdidas de un año dado, el Departamento de Agricultura desarrolló varias estrategias económicas y agronómicas. Las mismas tienen el fin de revitalizar y mantener el entusiasmo, productividad y competitividad de los agricultores.

Gobierno

El crecimiento de la economía durante el año fiscal 1994 y las medidas de fiscalización puestas en práctica por el Departamento de Hacienda contribuyeron al vigoroso aumento en los ingresos del gobierno. Estos se distribuyen entre los distintos fondos que mantiene el gobierno para financiar las asignaciones presupuestarias aprobadas.

Las rentas periódicas netas del gobierno de Puerto Rico se nutren de tres fondos principales: el Fondo General, los Fondos Especiales de Funcionamiento y el Fondo de Redención de la Deuda (Tabla 20). Durante el año fiscal 1994 las rentas periódicas netas ascendieron a \$6,882.2 millones. Esta cifra superó la del año anterior

por la cantidad de \$787.2 millones, para un incremento de 12.9 por ciento.

El principal fondo operacional del gobierno es el Fondo General. Los ingresos a este fondo ascendieron a \$4,665.5 millones en el 1993-94 (Tabla 21). Comparados con los \$4,025.3 millones en el año fiscal 1993, éstos registraron un incremento de 15.9 por ciento. Este aumento de \$640.2 millones de ingresos al Fondo General constituye un alza histórica. Anteriormente, el aumento más significativo había ocurrido en el año 1986-87, cuando se experimentó un aumento de \$366.7 millones en relación con la cifra del año fiscal 1986.

Al examinar las fuentes del aumento al Fondo General durante el año 1993-94, se observa que \$580.3 millones provinieron de fuentes estatales contributivas, \$9.6 millones de fuentes estatales no contributivas y \$50.3 millones de fuentes externas. Estas últimas están constituidas por los derechos de aduana y los arbitrios sobre embarques. De modo que el aumento en el Fondo General se originó mayormente de fuentes estatales contributivas.

Tabla 20

RENTAS PERIODICAS NETAS POR FONDO (En millones de dólares - Años fiscales)					
Fondo	1992	1993	1994p	Cambio Porcentual	
				1993/1992	1994/1993
Total	5,900.2	6,095.0	6,882.2	3.3	12.9
<i>Fondo General, Neto</i>	3,861.1	4,025.3	4,665.5	4.3	15.9
<i>Fondos Especiales de Funcionamiento 1/</i>	1,963.6	1,989.7	2,140.5	1.3	7.6
<i>Fondo de Redención de la Deuda</i>	75.5	80.0	76.2	6.0	(4.8)

p - Cifras preliminares.

1/ No se incluyen los dineros correspondientes al Programa de Asistencia Nutricional (PAN).

Fuente: Departamento de Hacienda; y Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO
Tabla 21

INGRESOS NETOS AL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL					
(En millones de dólares - Años fiscales)					
	1992	1993	1994p	Cambio Porcentual	
				1993/1992	1994/1993
Total	3,861.1	4,025.3	4,665.5	4.3	15.9
<i>De fuentes estatales</i>	3,573.1	3,767.8	4,357.7	5.4	15.7
<i>Contributivas</i>	3,356.9	3,531.0	4,111.3	5.2	16.4
<i>Contribución sobre la propiedad</i>	15.0	12.9	4.6	(14.0)	(64.3)
<i>Contribución sobre ingresos</i>	2,335.6	2,401.3	2,860.6	2.8	19.1
<i>Individuos</i>	1,122.3	1,241.9	1,410.6	10.7	13.6
<i>Corporaciones y sociedades</i>	1,020.6	976.3	1,112.8	(4.3)	14.0
<i>Retenida a no-residentes</i>	62.1	50.5	73.6	(18.7)	45.7
<i>Impuesto sobre repatriaciones</i>	98.5	98.8	224.4	0.3	127.1
<i>Intereses sujetos al 17 por ciento</i>	8.5	6.1	5.3	(28.2)	(13.1)
<i>Intereses sobre dividendos al 20 por ciento</i>	23.6	27.7	34.0	17.4	22.7
<i>Contribución sobre herencias y donaciones</i>	1.1	1.1	0.9	0.0	(18.2)
<i>Impuestos sobre artículos de uso o venta</i>	958.3	1,067.5	1,196.1	11.4	12.0
<i>Bebidas alcohólicas</i>	216.9	215.0	220.9	(0.9)	2.7
<i>Espiritus destilados</i>	48.5	48.5	45.9	0.0	(5.4)
<i>Cerveza</i>	161.5	159.5	168.6	(1.2)	5.7
<i>Otras bebidas alcohólicas</i>	6.9	7.0	6.4	1.4	(8.6)
<i>Otros artículos</i>	741.4	852.5	975.2	15.0	14.4
<i>Productos de petróleo</i>	8.7	13.4	12.8	54.0	(4.5)
<i>Productos de tabaco</i>	102.4	106.7	115.4	4.2	8.2
<i>Vehículos de motor y accesorios</i>	178.3	217.0	275.6	21.7	27.0
<i>Importación de petróleo</i>	120.4	130.5	152.9	8.4	17.2
<i>Otros</i>	331.6	384.9	418.5	16.1	8.7
<i>Licencias</i>	46.8	48.3	49.1	3.2	1.7
<i>Vehículos de motor</i>	37.0	38.6	39.3	4.3	1.8
<i>Bebidas alcohólicas</i>	2.0	2.1	2.1	5.0	0.0
<i>Otras licencias</i>	7.9	7.6	7.7	(3.8)	1.3
<i>No contributivas</i>	216.1	236.8	246.4	9.6	4.1
<i>Lotería</i>	60.6	70.8	62.3	16.8	(12.0)
<i>Lotería electrónica</i>	59.1	56.3	52.2	(4.7)	(7.3)
<i>Ingresos misceláneos</i>	96.4	109.7	131.9	13.8	20.2
<i>De otras fuentes</i>	288.1	257.5	307.8	(10.6)	19.5
<i>Derechos de aduana</i>	93.0	89.7	122.5	(3.5)	36.6
<i>Arbitrios sobre embarques</i>	195.0	167.7	185.3	(14.0)	10.5

p - Cifras preliminares.

Nota: Las partes pueden no sumar debido al redondeo.

Fuente: Departamento de Hacienda; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Entre los ingresos contributivos de fuentes estatales, la contribución sobre ingresos fue la partida de recaudos responsable de la mayor parte del aumento en los ingresos netos al Fondo General. El 72 por ciento del aumento en los ingresos, \$459.3 millones, se debió al incremento en recaudos por concepto de la contribución sobre ingresos. En el caso de los individuos, ésta aportó \$168.7 millones, las corporaciones \$136.5 millones, y el impuesto sobre repatriaciones \$125.6 millones.

Los arbitrios generales aportaron el 20 por ciento del aumento total en los ingresos al Fondo General de 1993-94. Estos registraron un alza de \$128.6 millones debido, mayormente, al incremento de \$58.6 millones en los recaudos por concepto de arbitrios sobre vehículos de motor.

Por otro lado, el nivel del gasto público del gobierno de Puerto Rico y de los municipios continuó su ritmo de aumento. Durante el año fiscal 1994 los gastos corrientes del gobierno crecieron en \$357.6 millones, para un incremento de 4.6 por ciento sobre el nivel del año fiscal anterior. Los gastos aumentaron de \$7,822.4 millones en 1992-93 a \$8,180.0 millones en 1993-94 (Tabla 22).

Por su parte, la deuda bruta total ascendió a \$15,257.5 millones. Esta cifra superó a la correspondiente a la misma fecha del año anterior por la cantidad de \$1,015.3 millones, ó 7.1 por ciento. La

deuda es compartida por el gobierno central (\$3,833.5 millones), los municipios (\$618.1 millones) y las corporaciones públicas (\$10,805.9 millones) (Tabla 23).

Puerto Rico ante la integración regional y la formación de bloques económicos

La reestructuración del comercio internacional (particularmente el fortalecimiento de la integración regional, la formación de bloques económicos, las negociaciones de acuerdos multilaterales y los realineamientos de los núcleos económicos) continuó dominando la agenda económica internacional durante el año 1993-94. La puesta en vigor del TLC y los acuerdos a que llegaron los países miembros del GATT, en términos de la liberalización multilateral del comercio internacional, ponen de manifiesto la intensidad con que se han venido negociando estos asuntos y la importancia y repercusión que tienen el comercio y la inversión a nivel mundial.

Los esfuerzos integracionistas y de comercio libre están en auge en las Américas. En diciembre de

Tabla 23

DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO					
(En millones de dólares - Años fiscales)					
	1992	1993r	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
Total	13,821.7	14,242.2	15,257.5	3.0	7.1
Gobierno del E.L.A.	3,401.9	3,603.4	3,833.5	5.9	6.4
Municipios	499.2	536.5	618.1	7.5	15.2
Empresas públicas *	9,920.6	10,102.3	10,805.9	1.8	7.0

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

* En las cuentas nacionales la Autoridad de Carreteras y la Universidad de Puerto Rico se consideran como parte del Gobierno Estatal.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 22

GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO ESTATAL Y LOS MUNICIPIOS *					
(Millones de dólares - Años fiscales)					
	1992	1993	1994p	Cambio Porcentual	
				1993/1992	1994/1993
Total	7,346.7	7,822.4	8,180.0	6.5	4.6
<i>Compras de artículos y servicios</i>	5,315.1	5,644.3	5,906.7	6.2	4.6
<i>Compensación a empleados</i>	3,672.0	3,881.3	4,071.2	5.7	4.9
<i>Otras compras</i>	2,239.3	2,423.3	2,397.1	8.2	(1.1)
<i>Menos: Desembolsos de capital</i>	596.2	660.3	561.6	10.8	(14.9)
<i>Pagos de transferencia a personas</i>	1,118.3	1,238.5	1,290.7	10.7	4.2
<i>Compensación por desempleo 1/</i>	246.2	313.9	336.5	27.5	7.2
<i>Bienestar público</i>	111.7	114.0	112.2	2.1	(1.6)
<i>Fondos del Seguro del Estado</i>	132.6	145.0	148.0	9.4	2.1
<i>Pensiones 1/</i>	433.5	474.9	508.8	9.6	7.1
<i>Becas</i>	43.5	39.6	42.7	(9.0)	7.8
<i>Transferencias, empresas no lucrativas</i>	42.1	44.2	47.8	5.0	8.1
<i>Adiestramiento, A.D.T.</i>	21.3	21.7	17.5	1.9	(19.4)
<i>Subsidio de la luz</i>	16.1	15.6	15.0	(3.1)	(3.8)
<i>Otros 2/</i>	71.3	69.6	62.2	(2.4)	(10.6)
<i>Subsidios</i>	342.4	348.0	354.7	1.6	1.9
<i>Otros gastos</i>	570.9	591.6	627.9	3.6	6.1
<i>Intereses pagados</i>	393.5	415.2	449.2	5.5	8.2
<i>Pagos de transferencias al gobierno federal</i>	177.4	176.4	178.7	(0.6)	1.3

* Incluye las agencias y departamentos regulares del gobierno estatal, Administración de Facilidades y Servicios de Salud, la Universidad de Puerto Rico, la Estación Experimental, el Servicio de Extensión Agrícola, la Autoridad de Carreteras, la Administración del Derecho al Trabajo, los fondos en fideicomiso bajo custodia del Secretario de Hacienda, la Administración de Fomento Agrícola y los municipios.

p - cifras preliminares.

1/ Difiere de las tablas del Ingreso Personal porque incluye los pagos a no residentes.

2/ Incluye recompensas, remedio social compensatorio, ayuda contra la pobreza, beneficios por incapacidad o muerte, sentencias e indemnizaciones, reintegros, adiestramientos, reclamaciones por seguros de vida, ayuda económica a empleados, servicios auxiliares de la Administración del Derecho al Trabajo y servicios de agua gratis.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

1994 se celebró en Miami la Cumbre de las Américas a la que asistieron 34 presidentes. Esta reunión tuvo como tema central el fortalecimiento de los lazos comerciales de la región con miras hacia la creación de una zona de libre comercio para el año 2005. La misma sirvió de plataforma a los esfuerzos integracionistas de los diversos grupos de la región. A estos efectos, Chile negocia su ingreso al TLC en el 1996. Los integrantes del Pacto Andino (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) negocian un convenio para crear un mercado libre en el 1995. El poderoso grupo Mercosur, integrado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, estableció una zona aduanera común desde el 1 de enero de 1995. El Caricom, integrado por 13 países del Caribe, se dirige hacia el establecimiento de un mercado común entre sus miembros. Colombia, México y Venezuela, o Grupo de Tres, se dirige hacia la creación de una zona de libre comercio en el 1995. Además, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua firmaron un acuerdo (SICA) en 1993 para reducir sus tarifas (Gráfica 17).

En un mundo donde las fronteras económicas van perdiendo terreno, los países del bloque asiático

Unidos para el año 2020. Aunque a un plazo más lejano, sus intenciones de integrarse a las corrientes de las zonas de libre comercio es patente. De hecho, tanto los países de Centro y Sur América y el Caribe como los de Asia desearían que los acuerdos entraran en vigor lo antes posible. Europa, por su parte, sigue su curso de expansión de mercados. Próximamente, Austria, Finlandia y Suecia, que recientemente ratificaron en un referendum su ingreso al Mercado Común Europeo, pasarán a formar parte del mismo.

El Nuevo Modelo de Desarrollo Económico de Puerto Rico persigue promover la capacidad competitiva y la productividad en todos los sectores de manera que puedan ser competitivos en el nuevo contexto global y, de esta forma, se amplíe la base de exportación del país. Con el fin de intensificar los esfuerzos de promoción de las exportaciones, el Banco de Desarrollo Económico estableció el Comité de Gestión Integradora de Comercio Exterior; el Programa Serviexport, que provee apoyo a la promoción de exportaciones de servicios; y el programa Enterprise Development Initiative (EDI),

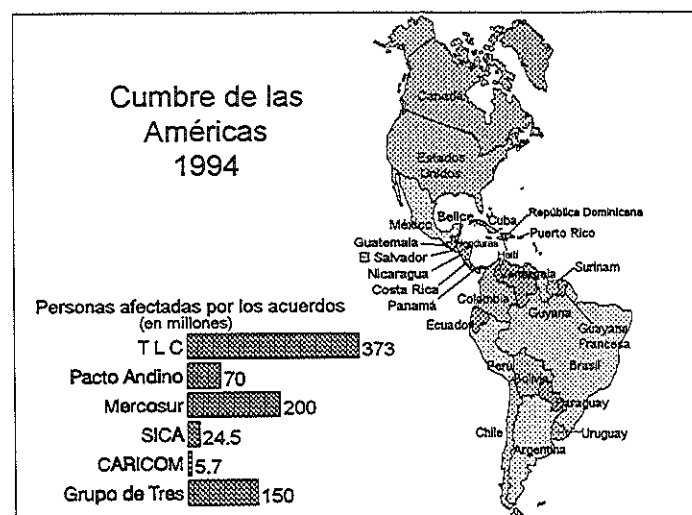
cuyo fin es atraer y desarrollar en Puerto Rico compañías emergentes¹. Además, desde hace varios años, Puerto Rico participa activamente con otros países de la Cuenca del Caribe en el programa de plantas gemelas y en el financiamiento de proyectos de inversión para el área, haciendo uso de los fondos 936 (Gráfica 18).

Estos procesos de integración y desplazamiento de los centros de gravedad económica, propiciados por los cambios en el tamaño relativo de los núcleos económicos de Norte y Sur América, Europa y Asia, tendrán su impacto en el mediano y largo plazo en la economía de Puerto Rico. De éstos,

han expresado sus intenciones de participar en una zona de libre comercio con los Estados

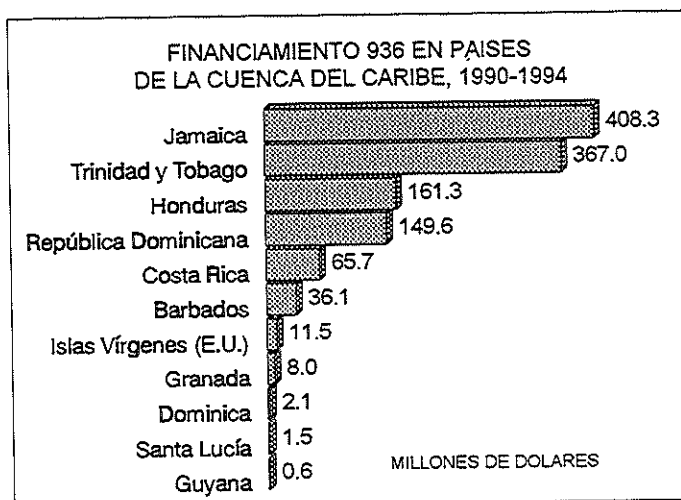
el TLC es el que a todas luces tendrá un mayor impacto local. Los efectos potenciales más

Gráfica 17



LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Gráfica 18



visibles del TLC se relacionan con el posible desplazamiento hacia México de algunas exportaciones de Puerto Rico a los Estados Unidos y, de igual forma, el posible desplazamiento de la inversión hacia México en lugar de Puerto Rico. El Tratado también puede afectar a Puerto Rico en forma indirecta a través de su impacto en el crecimiento económico de Estados Unidos. En particular, puede afectar negativamente la región noreste y la del medio oeste, que son las más vinculadas a Puerto Rico, y favorecer las del sur, suroeste y oeste que sostienen un mayor intercambio con México. Por otro lado, existe la posibilidad de que algunas industrias establecidas en Puerto Rico amplíen sus exportaciones a México y el balance neto de las dos tendencias resulte favorable para Puerto Rico.

Un estudio realizado por la compañía Peat Marwick en 1992 evaluó la rentabilidad, luego de descontar los impuestos, de siete industrias en México y Puerto Rico, antes y después del TLC. Los resultados indican que las industrias de productos farmacéuticos; eléctricos y electrónicos; e instrumentos profesionales y científicos retienen su ventaja competitiva. En cambio, las de atún, textiles, ropa y cuero salen perjudicadas. Entre éstas, se destaca la industria de ropa como una de las

más afectadas. Las industrias más afectadas son aquellas intensivas en mano de obra (Tabla 24).

En resumen, la tendencia del comercio internacional hacia la reducción de las barreras arancelarias, conjuntamente con una mayor competencia por parte de las nuevas y viejas economías exportadoras, exigen cambios profundos en la orientación del proceso de desarrollo y del comercio internacional de Puerto Rico. Esta reorientación, contemplada en el Nuevo Modelo de Desarrollo Económico, requiere de estrategias que amplíen la base de las

exportaciones a tono con los factores que condicionan la competencia a nivel global. Es necesario ampliar la capacidad competitiva de Puerto Rico para aprovechar las oportunidades que surjan en los nuevos mercados de exportación y tener la habilidad de adaptarse rápidamente a

Tabla 24

EL IMPACTO DEL TLC		
Tasas de Rendimiento sobre		
Activos No-Financieros		
(Por cientos)		
Industria	Puerto Rico	México con TLC
Atún enlatado	33.1	34.6
Textiles	24.8	30.9
Ropa	30.1	50.4
Cuero	22.4	25.4
Farmacéuticas	65.2	31.5
Eléctrica y electrónica	46.2	14.3
Instrumentos profesionales y científicos	64.0	33.3

Fuente : Peat Marwick, *The Effects of the North American Free Trade Agreement on the Economy of Puerto Rico*, 1992.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

los cambios que van emergiendo en el ámbito de la globalización de los mercados. Estos cambios emergen como consecuencia de nuevos acuerdos internacionales, del desarrollo de nuevas tecnologías, de la incorporación de nuevos miembros a los bloques o grupos económicos y del realineamiento de los diversos polos económicos a nivel mundial.

Puerto Rico ha demostrado su capacidad como país exportador de productos manufacturados y posee una vasta experiencia en este campo. Esta capacidad, sin embargo, reside mayormente en las subsidiarias de compañías norteamericanas que dirigen la mayor parte de sus exportaciones al mercado de los Estados Unidos. Las estrategias de las casas matrices de estas empresas, para penetrar estos nuevos mercados, pudieran encaminarse en una dirección contraria a los intereses de Puerto Rico. Por lo tanto, urge complementar la actividad de exportación de las empresas manufactureras acogidas a la Sección 936 con un incremento en la capacidad de exportación de las industrias de Puerto Rico.

Comercio exterior y competitividad

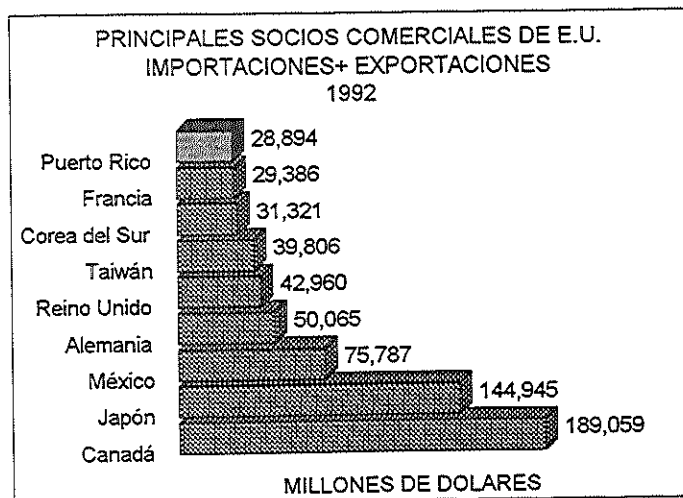
El comercio exterior tiene un papel clave en el crecimiento y desarrollo económico de Puerto Rico y de los países del Caribe. Los lazos económicos de Puerto Rico con los Estados Unidos son estrechos y, durante los últimos años, se han venido fortaleciendo con los países del Caribe a través del comercio exterior, el turismo y el uso de fondos 936 para financiar proyectos de inversión en el área.

La economía de Puerto Rico, al igual que la gran mayoría de las economías de las islas del Caribe, se caracteriza por ser abierta al comercio exterior (nutrirse mayormente de productos importados), tener una alta densidad poblacional y una fuerte corriente migratoria con los Estados

Unidos. Las economías caribeñas, incluyendo a Puerto Rico, dependen del crédito contributivo y de zonas de libre comercio para atraer capital externo. Dependen, además, de ayudas cuantiosas de fuentes externas para mitigar los problemas que provocan las altas tasas de desempleo y complementar el financiamiento de los proyectos de infraestructura.

La diferencia entre Puerto Rico y las otras islas del Caribe estriba mayormente en la magnitud del comercio exterior y en el tamaño de algunos de sus sectores económicos, particularmente el de la manufactura. El volumen del comercio exterior de Puerto Rico con los Estados Unidos compara con el que éste último sostiene con los países más industrializados (Gráfica 19). El tamaño del mercado interno de Puerto Rico, medido en términos de su demanda agregada interna, es com-

Gráfica 19

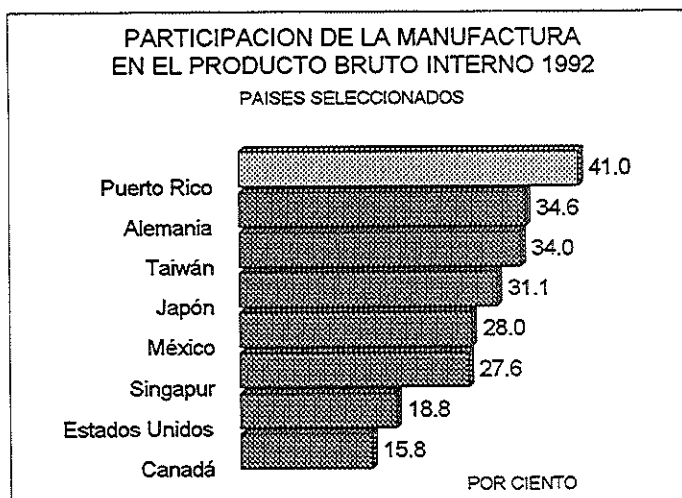


parable con el de países como México, Chile y Colombia. El mismo le brinda a la Isla una oportunidad única para generar producción para este mercado con miras hacia la exportación. Por otro lado, la participación de la manufactura en el producto bruto interno es comparable a la de los países más industrializados (Gráfica 20).

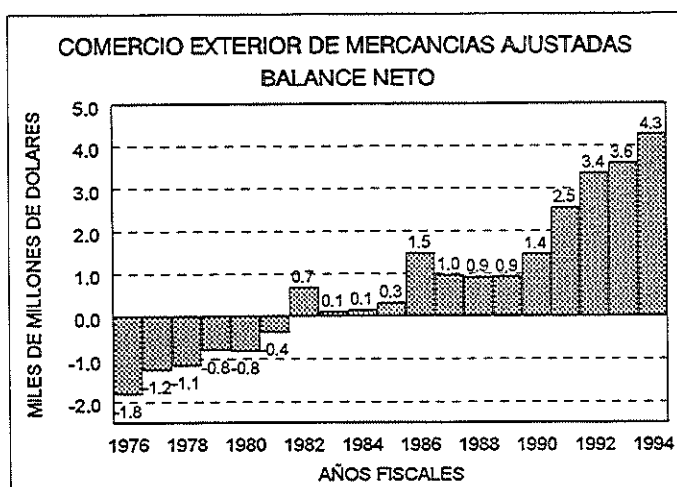
En el año fiscal 1994 Puerto Rico continuó su trayectoria de los últimos años, con un saldo

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

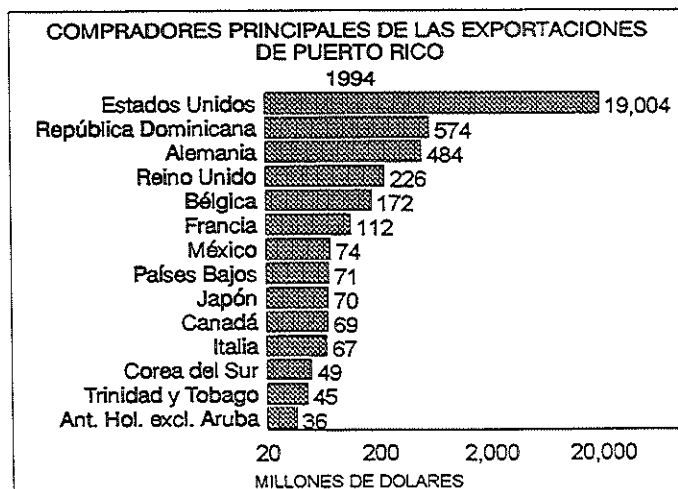
Gráfica 20



Gráfica 21



Gráfica 22



positivo en el balance comercial de mercaderías a precios corrientes (Gráfica 21). Las exportaciones registradas totalizaron \$21,752.6 millones y las importaciones \$16,654.2 millones, para un balance comercial de \$5,098.4 millones. La alta proporción de sus exportaciones de productos de alta tecnología ha contribuido a cerrar la brecha que caracterizó a la economía hace unos años. Incluso, ha logrado en estos últimos años revertir la tendencia deficitaria de la balanza comercial de mercadería.

Las cifras de comercio exterior ilustran, además, los lazos estrechos que existen entre las economías de Puerto Rico y los Estados Unidos (Tabla 25). En el 1993-94 el 87.4 por ciento de las exportaciones de mercancía tuvieron como destino a los Estados Unidos y el 67.2 por ciento de las importaciones provinieron de ese país. Puerto Rico tiene, además, lazos comerciales estrechos con la República Dominicana, Alemania, Japón, Venezuela, Colombia, México, Gran Bretaña y las Bahamas (Gráficas 22 y 23).

Los cambios en la estructura económica de Puerto Rico se reflejan en los cambios de la estructura de su comercio exterior. Estos, a su vez, sirven de indicadores para determinar el grado de competitividad de las industrias exportadoras de la Isla. Las ventajas comparativas de los sectores industriales exportadores de Puerto Rico pueden medirse a través de la participación relativa de los países vendedores de estos productos en el mercado de importaciones de Estados Unidos. Un examen de la tendencia de esta participación revela que las industrias intensivas en mano de obra, como textiles, ropa, productos de cuero y zapatos, han venido perdiendo

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

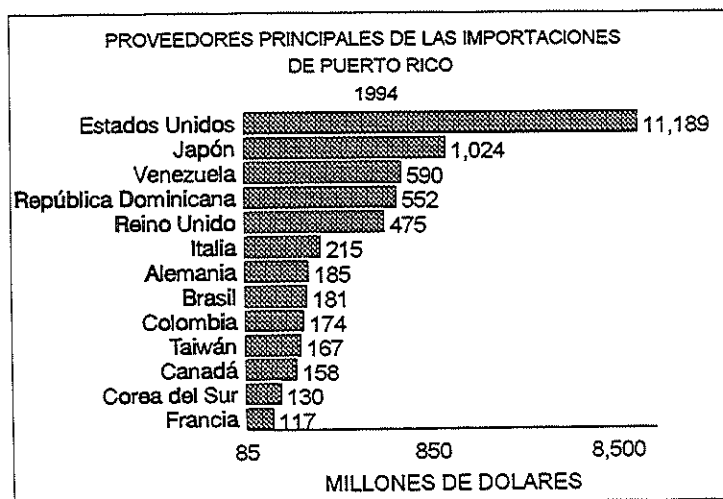
Tabla 25

COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO							
(En millones de dólares - Años fiscales)							
	1992	1993	1994p	Cambio absoluto		Cambio porcentual	
				1993-1992	1994-1993	1993/1992	1994/1993
<i>Exportaciones registradas</i>	21,051.2	19,790.7	21,752.6	(1,260.5)	1,961.9	(6.0)	9.9
<i>Estados Unidos</i>	18,410.3	17,049.7	19,003.8	(1,360.6)	1,954.1	(7.4)	11.5
<i>Países Extranjeros</i>	2,395.6	2,559.0	2,622.0	163.4	63.0	6.8	2.5
<i>Islas Vírgenes</i>	245.3	182.1	126.8	(63.2)	(55.3)	(25.8)	(30.4)
<i>Importaciones registradas</i>	15,387.3	16,385.9	16,654.2	998.6	268.3	6.5	1.6
<i>Estados Unidos</i>	10,483.5	11,335.8	11,188.7	852.3	(147.1)	8.1	(1.3)
<i>Países Extranjeros</i>	4,872.4	4,994.6	5,337.0	122.2	342.4	2.5	6.9
<i>Islas Vírgenes</i>	31.4	55.4	128.5	24.0	73.1	76.4	131.9
<i>Balance comercial</i>	5,663.9	3,404.8	5,098.4	(2,259.1)	1,693.6	(39.9)	49.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Gráfica 23



Perspectivas para los años fiscales 1995 y 1996

La Junta de Planificación proyecta, en su escenario base, un crecimiento real para la economía de Puerto Rico de 2.9 por ciento en el año fiscal 1995 y 2.7 por ciento en el año fiscal 1996. Las cifras indican que la expansión continuará consolidándose en el futuro inmediato, aunque el crecimiento proyectado para 1995-96 será menor que el del año 1994-95. Entre los factores exógenos positivos que se espera impulsen el crecimiento de la economía se encuentra la

participación en el mercado norteamericano. Lo contrario ha ocurrido con algunas industrias de alta tecnología, como químicos y farmacéuticos (Tabla 26).

estabilidad de los precios de petróleo y la vigorosidad de la economía de los Estados Unidos para el año fiscal 1995 (correspondiente al año fiscal de Puerto Rico).

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO
Tabla 26

PARTICIPACION RELATIVA DE PUERTO RICO Y VARIOS PAISES EN LAS IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS (Años Fiscales - Industrias seleccionadas)					
País	1965	1970	1976	1986	1988
Alimentos procesados					
<i>México</i>	n.d.	n.d.	n.d.	9.1	7.1
<i>Singapur</i>	n.d.	n.d.	n.d.	0.3	0.4
<i>Taiwán</i>	n.d.	n.d.	n.d.	1.6	1.5
<i>Corea del Sur</i>	n.d.	n.d.	n.d.	0.7	1.0
<i>Hong Kong</i>	n.d.	n.d.	n.d.	0.4	0.4
<i>Japón</i>	n.d.	n.d.	n.d.	1.9	1.3
<i>Irlanda</i>	n.d.	n.d.	n.d.	0.5	0.5
<i>Rep. Dominicana</i>	n.d.	n.d.	n.d.	1.6	1.1
<i>Puerto Rico</i>	n.d.	n.d.	n.d.	6.8	7.6
Textiles y Ropa					
<i>México</i>	2.4	2.3	3.5	1.3	2.1
<i>Taiwán</i>	1.2	5.0	10.0	13.0	10.3
<i>Corea del Sur</i>	1.4	7.2	16.6	12.2	11.3
<i>Hong Kong</i>	9.0	10.2	14.0	15.1	12.0
<i>Japón</i>	22.1	21.7	13.1	5.6	3.0
<i>Puerto Rico</i>	17.0	13.7	5.4	3.1	2.0
Químicos					
<i>Singapur</i>	n.d.	n.d.	n.d.	0.7	0.6
<i>Japón</i>	5.3	10.7	7.1	3.1	2.0
<i>Puerto Rico</i>	6.7	11.4	18.5	21.9	21.5
Productos medicinales y farmacéuticos					
<i>Japón</i>	0.4	2.6	4.5	3.1	2.9
<i>Singapur</i>	n.d.	n.d.	n.d.	2.7	2.2
<i>Puerto Rico</i>	30.5	55.6	54.8	70.5	68.3
Maquinaria y equipo eléctrico					
<i>México</i>	n.d.	4.4	9.3	4.1	5.5
<i>Singapur</i>	n.d.	1.4	4.6	2.2	3.1
<i>Hong Kong</i>	4.5	5.9	5.0	1.7	1.4
<i>Taiwán</i>	0.6	5.3	8.6	4.2	4.7
<i>Japón</i>	45.6	40.8	38.7	42.8	35.2
<i>Corea del Sur</i>	n.d.	n.d.	n.d.	3.0	4.6
<i>Puerto Rico</i>	9.3	5.6	3.2	1.6	1.2

n.d. - No disponible.

Fuente: Departamento de Comercio de Puerto Rico. Puerto Rico: perfil de su comercio exterior, 1984 a 1989, San Juan, Secretaría Auxiliar de Comercio Exterior, agosto 1990.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

Tabla 27

PROYECCIONES DE LA ECONOMIA DE PUERTO RICO					
(En millones de dólares - Años Fiscales)					
Variables	1994p	1995	1996	Cambio porcentual	
				1995/1994	1996/1995
<i>Producto Bruto</i>					
<i>A precios corrientes</i>	26,646.5	28,416.0	30,243.0	6.6	6.4
<i>A precios constantes</i>	5,296.5	5,452.0	5,600.0	2.9	2.7
<i>Gastos de consumo personal</i>					
<i>A precios corrientes</i>	23,912.8	25,210.0	26,558.0	5.4	5.3
<i>A precios constantes</i>	5,797.2	5,988.0	6,167.0	3.3	3.0
<i>Ingreso personal</i>					
<i>A precios corrientes</i>	25,744.6	27,104.0	28,677.0	5.3	5.8
<i>A precios constantes</i>	6,241.1	6,438.0	6,660.0	3.2	3.4
<i>Empleo (En miles de personas)</i>	1,011	1,039	1,054	2.8	1.4

p - Cifras preliminares.

Fuente : Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Modelos y Proyecciones.

Existe un consenso entre los economistas de que en el 1995-96 ocurrirá una desaceleración significativa en el ritmo de crecimiento de la economía de los Estados Unidos. La encuesta mensual que efectúa **Blue Chip Economic Indicators** refleja que el producto bruto doméstico real de la economía norteamericana crecerá en 3.8 por ciento en el 1995 y 2.5 en el 1996. Data Resources Inc. (DRI) proyecta un crecimiento de 3.6 en el 1995 y 1.6 por ciento en el 1996. El grupo Wharton Econometrics Forecasts Association (WEFA), por su parte, proyecta uno de 3.7 y 2.6 por ciento para 1995 y 1996, respectivamente.

En lo concerniente al nivel de empleo, se espera que el crecimiento económico proyectado para la economía de Puerto Rico eleve el total de empleos a 1,039,000 al finalizar el año 1994-95 y a 1,054,000 en el 1995-96. El aumento en la producción y en el nivel de empleo debe traducirse

en un aumento en el crecimiento real del ingreso personal de 3.2 y 3.4 por ciento y en los gastos de consumo personal de 3.3 y 3.0 por ciento para los años fiscales 1995 y 1996, respectivamente (Tabla 27).

Sin embargo, cambios en algunos factores pueden afectar las proyecciones de crecimiento para la economía de Puerto Rico. Ejemplo de éstos son un crecimiento disinto de lo esperado en la economía de los Estados Unidos y posibles cambios en los gastos del gobierno federal que afectan a Puerto Rico. Por esto, la Junta de Planificación ha desarrollado dos escenarios adicionales. Bajo el escenario mínimo, la economía de Puerto Rico crecerá en 2.6 por ciento en los años fiscales 1995 y 1996. En cambio, bajo el máximo se proyecta un crecimiento económico de 3.3 en el 1994-95 y 3.1 en el 1995-96. ♦

NOTAS

- ¹ El término compañías emergentes se refiere a empresas pequeñas que no hayan lanzado sus productos al mercado y que tienen un gran potencial de crecimiento.

BIBLIOGRAFIA

Junta de Planificación (1994a) Análisis del impacto de la sequía en la economía de Puerto Rico durante los años fiscales 1994 y 1995. Santurce, agosto.

Junta de Planificación (1994b) "Impacto del Tratado de Libre Comercio", Informe Económico al Gobernador 1993. Santurce, marzo.

Junta de Planificación (1995) Proyecciones económicas para los años 1995 y 1996. Santurce, febrero.

Peat-Marwick Policy Economic Group (1992) The Effects of the North American Free Trade Agreement on the Economy of Puerto Rico. Washington, D.C., noviembre.

USITC (1993) Potential Impact on the U.S. Economy and Selected Industries of the North American Free Trade Agreement. Núm. 2596, Washington, D.C., enero.



LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

CAPITULO II



LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

**LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS Y SUS
PERSPECTIVAS PARA 1995**

Introducción

En el periodo comprendido de julio de 1993 a junio de 1994, correspondiente al año fiscal 1994 de Puerto Rico, la economía de Estados Unidos demostró un fuerte dinamismo, el cual se mantuvo durante los primeros meses del año fiscal siguiente. El ímpetu de la expansión ha sido tal, que en enero de 1994 la Junta de la Reserva Federal inició una política de alzas en las tasas de interés para evitar un aumento rápido de la inflación. La mayoría de los pronósticos apuntan hacia una desaceleración gradual de la actividad económica que permitiría continuar la expansión a un ritmo más moderado, sin peligro de que aumente mucho la inflación. Sin embargo, hay cierto riesgo de que la política restrictiva de la Reserva Federal estrangule la expansión, provocando una recesión hacia fines del año natural 1995 o principios del 1996.

Las perspectivas económicas a mediano y largo plazo dependerán, en buena medida, de los cambios que se efectúen en el sistema de bienestar social y en el sistema de salud, y de cómo se manifiesten los frutos de un comercio internacional cada vez más amplio. La recomposición del Congreso, a raíz de las elecciones de noviembre de 1994, podrían imprimirle un nuevo giro a la política pública en materia de bienestar social y de salud. Por otro lado, la ratificación por parte del Congreso del Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) ha confirmado la estrategia de Estados Unidos de seguir enfrentando los retos de la economía internacional a través de la apertura y la liberalización comercial, en lugar de refugiarse en el proteccionismo. Esta estrategia se había reafirmado anteriormente con la ratificación del Tratado de Libre Comercio (TLC) en noviembre de 1993, y los resultados positivos de su primer año de vigencia parecen validarla.

**Comportamiento de la economía en
el año fiscal 1994 y en los primeros
meses del año fiscal 1995**

Variables macroeconómicas

Producto bruto doméstico

En el año fiscal 1994 el producto bruto doméstico (PBD) a precios constantes creció en 3.4 por ciento, superando así el avance de 3.1 por ciento registrado en el año fiscal 1993. Este crecimiento fue el resultado del fortalecimiento persistente de la actividad productiva a partir del segundo trimestre natural de 1993, luego de haberse registrado una pausa en la expansión durante el primer trimestre de dicho año. En el tercer y cuarto trimestres de 1993 (los dos primeros del año fiscal 1994) el PBD aumentó a tasas anuales de 2.7 y 6.3 por ciento, respectivamente, con lo cual quedó firmemente demostrado el vigor de la expansión. Fue precisamente el extraordinario crecimiento del cuarto trimestre lo que indujo a la Reserva Federal a adoptar una política de restricción monetaria y crediticia a partir del primer trimestre natural de 1994.

En los primeros dos trimestres naturales de 1994, correspondientes a la segunda mitad del año fiscal 1994, se registraron tasas de crecimiento del PBD de 3.3 y 3.8 por ciento, respectivamente. Las mismas fueron apoyadas por un fuerte avance de la inversión fija, tanto residencial como no residencial. El consumo privado, que había crecido a tasas anuales de cuatro por ciento, en promedio, durante la segunda mitad de 1993 y el primer trimestre de 1994, redujo su marcha en el segundo trimestre de 1994, registrando un incremento de sólo 1.4 por ciento (Tabla 1 y Gráfica 1).

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 1

INDICADORES ECONOMICOS BASICOS DE LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS													
Variable	Años 1/		Trimestres										
	1993	1994	1992-I	1992-II	1992-III	1992-IV	1993-I	1993-II	1993-III	1993-IV	1994-I	1994-II	
	(Años fiscales y trimestres naturales)												
Producto bruto doméstico 2/ (A precios constantes de 1987)	5,061.8	5,232.2	4,922.0	4,956.5	4,998.2	5,068.3	5,075.3	5,105.4	5,139.4	5,218.0	5,261.1	5,310.2	
Cambio porcentual	----	----	3.5	2.8	3.4	5.7	0.6	2.4	2.7	6.3	3.3	3.8	
TCPAAE*	----	3.4	1.7	2.1	2.6	3.9	3.1	3.0	2.8	3.0	3.7	4.0	
ANUAL**	3.1	6,524.4	5,908.7	5,991.4	6,059.5	6,194.4	6,235.9	6,299.9	6,359.2	6,478.1	6,574.7	6,685.5	
Producto bruto doméstico 2/ (A precios corrientes)	----	----	7.4	5.7	4.6	9.2	2.7	4.2	3.8	7.7	6.1	6.9	
Cambio porcentual	----	5.3	4.9	5.2	5.2	6.7	5.5	5.1	4.9	4.6	5.4	6.1	
TCPAAE*	5.7	5,205.8	4,927.0	4,943.8	4,988.6	5,059.6	5,056.8	5,086.5	5,126.5	5,207.2	5,235.7	5,253.9	
ANUAL**	2.9	108.7	105.1	106.3	106.5	108.3	109.7	110.3	111.1	112.9	115.2	116.4	
Índice de producción industrial (A precios constantes de 1987)	----	----	4.5	1.4	3.7	5.8	(0.2)	2.4	3.2	6.4	2.2	1.4	
Cambio porcentual	----	3.1	1.5	1.4	2.4	3.8	2.6	2.9	2.8	2.9	3.5	3.3	
TCPAAE*	3.2	109.2	108.1	108.4	108.6	108.9	109.4	110.0	110.5	111.2	112.0	113.0	
ANUAL**	----	4.8	0.8	4.7	0.8	6.7	5.3	2.2	2.9	6.6	8.3	4.4	
Empleo en establecimientos (En millones de personas)	----	111.7	108.1	108.4	108.6	108.9	109.4	110.0	110.5	111.2	112.0	113.0	
Cambio porcentual	----	2.2	(0.2)	1.3	0.8	1.1	2.0	2.0	1.9	2.6	2.8	3.7	
TCPAAE*	1.0	2.2	(0.4)	0.2	0.4	0.7	1.2	1.5	1.8	2.1	2.3	2.7	
ANUAL**	1.0	2.2	(0.4)	0.2	0.4	0.7	1.2	1.5	1.8	2.1	2.3	2.7	

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

** Tasa de crecimiento de año a año.

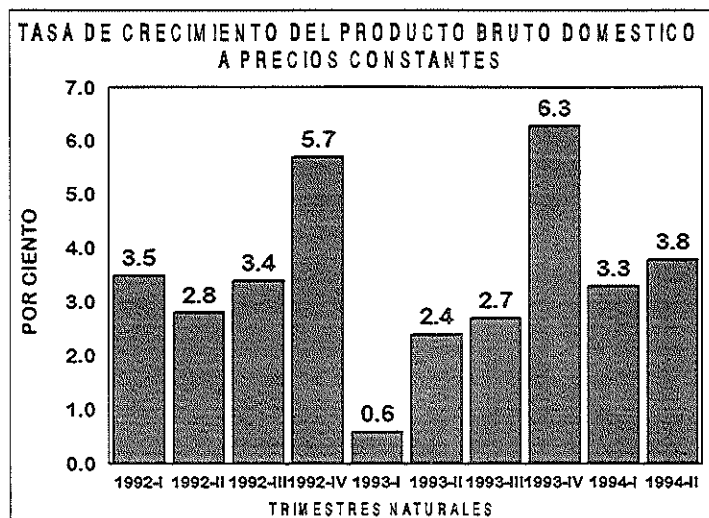
1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

2/ En miles de millones de dólares.

Fuente: Departamento de Comercio Federal, *Survey of Current Business*, febrero y agosto de 1994, Volumen 74, Números 2 y 8, y Sistema de Reserva Federal, *Federal Reserve Bulletin*, diciembre de 1993, Volumen 79, y octubre de 1994, Volumen 80.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Gráfica 1



La expansión continuó su ritmo durante el tercer trimestre natural de 1994 (el primero del año fiscal 1995), con un incremento de 3.4 por ciento en el PBD a precios constantes. Este crecimiento fue lo suficientemente fuerte como para provocar que la Reserva Federal aplicara otro aumento en las tasas de interés a mediados de noviembre.

Empleo

El empleo en establecimientos no agrícolas se elevó a 111.7 millones de personas en el año fiscal 1994, lo cual representó un crecimiento de 2.2 por ciento respecto al año fiscal anterior. El empleo había evolucionado lentamente durante el año fiscal 1993, pero su ritmo de expansión se aceleró considerablemente a partir del cuarto trimestre natural de 1993. Aún así, el crecimiento del empleo siguió siendo inferior al crecimiento del PBD, lo cual refleja el aumento de la productividad del trabajo alcanzado a través de programas de reestructuración en muchas empresas y de la adopción de equipos y procesos menos intensivos en mano de obra.

En los primeros dos trimestres del año fiscal 1994, equivalentes al tercer y cuarto trimestres naturales de 1993, el empleo aumentó en 1.9 y 2.6 por ciento, respectivamente. Estas tasas de crecimiento fueron más altas que las registradas en los trimestres correspondientes del año natural anterior. Sin em-

bargo, al acelerarse el crecimiento del PBD en los primeros dos trimestres naturales de 1994, correspondientes a la segunda mitad del mismo año fiscal, el avance del empleo aceleró a tasas de 2.8 y 3.7 por ciento. Como resultado de este comportamiento del empleo, la tasa de desempleo se redujo a 6.0 por ciento en junio de 1994, último mes del año fiscal. Muchos economistas consideran que cuando la tasa de desempleo se reduce a 6.0 por ciento se está acercando al punto en el cual comienzan a intensificarse las presiones inflacionarias.

Inflación

El sólido avance de la economía y el movimiento de la Reserva Federal hacia una política restrictiva han puesto en primer plano el tema de la inflación. Sin embargo, la inflación se mantuvo bajo control durante el año fiscal 1994 y aún en el primer trimestre del año fiscal 1995 no daba señales de alarma. El índice de precios al consumidor para todas las familias urbanas aumentó 2.6 por ciento en el año fiscal 1994, lo cual es muy moderado a pesar de que representa un aumento considerable comparado con el 1.5 por ciento del año 1992-93. En cuanto al índice de precios al productor, su crecimiento durante el mismo periodo fue de apenas 0.2 por ciento después de haber registrado un aumento de 0.9 por ciento en el año fiscal 1993 (Tabla 2 y Gráfica 2).

Al observar el comportamiento de la inflación por trimestres se encuentra que el índice de precios al consumidor aminoró la marcha a partir del tercer trimestre natural de 1993 (el primero del año fiscal 1994), cuando su tasa de incremento anual se redujo a 2.8 por ciento, luego de cinco trimestres consecutivos de incrementos mayores de tres por ciento. En los primeros dos trimestres naturales de 1994 el crecimiento de los precios al consumidor se redujo más aún, a una tasa anual de 2.4 por ciento. En cuanto al índice de precios al productor, su comportamiento trimestral ha sido más volátil,

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 2

INDICES DE PRECIOS; TASAS DE CRECIMIENTO (Años fiscales y trimestres naturales)													
Variable	Años 1/		Trimestres										
	1993	1994	1992-I	1992-II	1992-III	1992-IV	1993-I	1993-II	1993-III	1993-IV	1994-I	1994-II	1994-III
<i>Deflactor implícito del producto bruto doméstico</i>	122.4	124.7	119.8	120.6	121.2	121.9	122.9	123.4	123.7	124.1	125.0	125.9	
TCPAAE*	----	----	3.8	3.0	1.0	3.3	3.3	1.6	1.0	1.3	2.9	2.9	
ANUAL**	3.2	1.9	4.7	4.4	3.8	3.4	2.6	2.3	2.1	1.8	1.7	2.0	
<i>Índice de precios al consumidor para familias urbanas</i>	142.5	146.2	138.7	139.8	140.9	141.9	143.1	144.2	144.8	145.8	146.6	147.6	
TCPAAE*	----	----	3.3	3.1	2.7	3.2	3.4	3.1	1.7	2.8	2.2	2.8	
ANUAL**	1.5	2.6	2.4	3.1	3.1	3.1	3.2	3.1	2.8	2.7	2.4	2.4	
<i>Índice de precios al productor bienes finales</i>	124.4	124.7	122.2	123.3	123.8	123.8	124.7	125.5	124.5	124.2	125.0	125.2	
TCPAAE*	----	----	0.5	3.2	1.6	0.6	3.1	2.6	(3.1)	(1.0)	2.6	0.6	
ANUAL**	0.9	0.2	0.4	1.5	1.9	2.2	2.0	1.8	0.6	0.4	0.2	(0.2)	

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

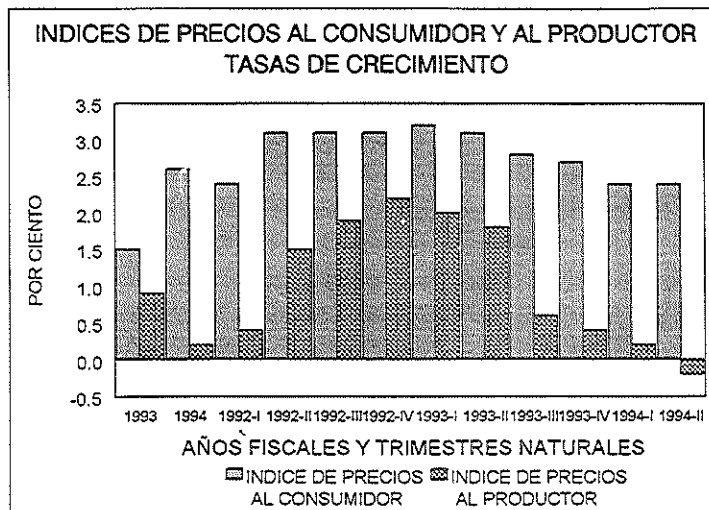
** Tasa de crecimiento de año a año.

1/De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

Fuente: Departamento de Comercio Federal, *Survey of Current Business*, febrero y agosto de 1994, Volumen 74, Números 2 y 8.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Gráfica 2



pero también muestra un patrón de moderación durante el año 1994. En los cuatro trimestres del año 1993-94, el cambio porcentual del índice, a base de la tasa anual, fue de 0.6, 0.4, 0.2 y -0.2 por ciento, respectivamente¹.

Cabe preguntarse a qué se debe la preocupación de los mercados financieros y de la Reserva Federal por el posible resurgimiento de la inflación. Hay tres señales principales de que se podría estar gestando una nueva ola inflacionaria. La primera es que la tasa de utilización de capacidad instalada en la industria ha venido aumentando persistentemente, acercándose al 85 por ciento que normalmente se considera el umbral más allá del cual se generan presiones inflacionarias. La segunda es que los precios de los productos básicos han aumentado considerablemente desde enero de 1994, lo cual podría reflejarse en los precios al consumidor más adelante. Finalmente, la tasa de desempleo se ha reducido a niveles que muchos economistas consideran imposibles de mantener sin que se produzca una aceleración de la inflación.

Los componentes del gasto agregado

Entre los componentes del gasto agregado, durante el año fiscal 1994, se destaca el comportamiento de la inversión fija, tanto residencial como no residencial, cuyo dinamismo fue una de las principales

causas del elevado crecimiento del PBD. La inversión fija no residencial a precios constantes (maquinaria y equipo de producción más estructuras industriales y comerciales) creció a tasas anuales de 12.2, 21.1, 10.9 y 9.2 por ciento en los últimos dos trimestres naturales de 1993 y los primeros dos de 1994, respectivamente. El crecimiento de la inversión residencial fue también bastante fuerte, con tasas anuales para los mismos trimestres de 9.4, 28.2, 10.0 y 7.3 por ciento (Tabla 3).

El gasto de los consumidores también ha sido una fuerza bastante dinámica ya

que mantuvo tasas anuales de crecimiento de alrededor de cuatro por ciento en los tres primeros trimestres del año fiscal. Las mejoras en la situación del empleo, el crecimiento del ingreso real de las familias y el optimismo de los consumidores fueron factores claves en el comportamiento del consumo privado. Sin embargo, en el segundo trimestre natural de 1994, correspondiente al último del año fiscal 1994, el consumo creció a una tasa anual de sólo 1.4 por ciento.

Los componentes del gasto que no contribuyeron al crecimiento del PBD, y que incluso le restaron fuerza al mismo, fueron las compras del gobierno y las exportaciones netas. El gasto gubernamental a precios constantes tuvo un avance de apenas 1.1 por ciento en el tercer trimestre natural de 1993, a base de tasa anual, y luego registró descensos consecutivos en los tres trimestres siguientes. Por su parte, el déficit en las exportaciones netas aumentó en el tercer trimestre natural de 1993, luego se redujo en el cuarto, pero aumentó nuevamente con fuerza en los dos primeros trimestres naturales de 1994. La causa principal de este deterioro es que la economía de Estados Unidos está creciendo más rápidamente que el resto de las economías industriales, la mayor parte de las cuales están apenas comenzando a recuperarse de su última baja cíclica. Esto hace que las importaciones crezcan a mayor velocidad que las exportaciones.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 3

Variable	COMPONENTES DEL PRODUCTO BRUTO DOMESTICO (Años fiscales y trimestres naturales)												
	Años 1/		Trimestres										
	1993	1994	1992-I	1992-II	1992-III	1992-IV	1993-I	1993-II	1993-III	1993-IV	1994-I	1994-II	1994-III
<i>Cambios porcentuales, TCPAAE*</i>													
<i>Gastos de los consumidores</i>	3.5	3.5	5.8	1.7	3.9	5.6	1.6	2.6	3.9	4.0	4.1	1.4	
<i>Inversión fija, no residencial</i>	10.6	9.4	-0.1	15.0	5.0	7.5	15.1	15.6	12.2	21.1	10.9	9.2	
<i>Inversión residencial</i>	6.5	9.2	22.4	22.7	0.8	23.8	5.3	-7.6	9.4	28.2	10.0	7.3	
<i>Compras del gobierno</i>	0.2	-1.4	1.5	-3.0	3.4	0.9	-5.9	1.2	1.1	-0.1	-4.9	-1.6	
<i>Exportaciones</i>	4.1	5.2	6.1	1.5	5.3	7.2	-1.0	7.7	-3.2	21.7	-3.5	15.8	
<i>Importaciones</i>	9.9	11.7	6.6	13.0	8.4	6.5	11.6	14.9	7.4	16.0	9.5	18.9	
<i>Cambio en inventarios 2/</i>	13.9	26.4	-5.0	12.6	9.6	8.7	18.5	18.9	13.0	10.8	25.4	56.3	
<i>Exportaciones netas 2/</i>	-52.7	-96.3	-15.2	-38.0	-42.5	-38.8	-57.6	-69.3	-86.3	-82.2	-104.0	-112.9	

* TCPAAE se refiere a la tasa de crecimiento promedio anual ajustada estacionalmente.

** Tasa de crecimiento de año a año.

1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

2/ En miles de millones de dólares.

Fuente: Departamento de Comercio Federal, *Survey of Current Business*, febrero y agosto de 1994, Volumen 74, Números 2 y 8.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

El déficit fiscal y el déficit comercial

Los esfuerzos por reducir el déficit fiscal del gobierno federal parecieron rendir frutos durante el año fiscal 1994. El déficit, según se mide para efectos de las cuentas nacionales de ingreso y producto, se redujo persistentemente durante los cuatro trimestres del periodo, llegando a un nivel de \$145 miles de millones en el segundo trimestre natural de 1994, lo cual fue \$79.9 miles de millones menos que en el tercer trimestre natural de 1993. Como fracción del PBD a precios corrientes, el déficit se redujo de 3.5 por ciento en el tercer trimestre natural de 1993 a 2.2 por ciento en el segundo trimestre natural de 1994. En la reducción del déficit incidieron favorablemente dos factores. De una parte, el crecimiento relativamente fuerte de los ingresos, los cuales aumentaron 9.3 por ciento entre el segundo trimestre natural de 1993 y el segundo de 1994. De otra parte, el avance moderado de las erogaciones totales, cuyo incremento se limitó a 1.7 por ciento durante el mismo periodo. El control de las erogaciones se ejerció principalmente por el lado del gasto de consumo del gobierno, ya que las transferencias netas a las personas aumentaron en 3.7 por ciento en el intervalo de tiempo señalado.

Si bien al déficit fiscal y al déficit de comercio exterior se les ha llamado gemelos desde principios de los años ochenta, por ser el uno la contraparte del otro en el balance macroeconómico del ahorro y la inversión, durante el año fiscal 1994 éstos se movieron en direcciones opuestas. A pesar de la mejora en el déficit fiscal, hubo un notable deterioro en el déficit de comercio exterior. A lo largo de los dos últimos trimestres naturales de 1993 y los dos primeros del año 1994, el déficit de mercancías, servicios y pagos factoriales fue de \$68.5, \$73.1, \$87.4 y \$105.1 miles de millones, respectivamente. Este aumento se debió principalmente al déficit en el comercio de mercancías, el cual mejoró levemente en el último trimestre natural de 1993, sólo para aumentar una vez más en los dos trimestres siguientes. El superávit en servicios se redujo a

mediados del año fiscal, pero luego se recuperó a un nivel de \$66.3 miles de millones en el segundo trimestre natural de 1994. El balance de pagos a los factores de producción pasó de un pequeño superávit a un pequeño déficit durante el último trimestre natural de 1993 y los dos primeros trimestres naturales de 1994.

La política monetaria y las tasas de interés

Los eventos que más han capturado la atención de los analistas y del público desde comienzos del año natural 1994 han sido los relacionados con la política monetaria y las tasas de interés. Luego de haber mantenido una política de estímulo a la actividad económica durante varios años, la Reserva Federal inició un viraje hacia una política restrictiva en febrero de 1994, provocando movimientos alcistas en las tasas de interés. A lo largo del año hubo una secuencia de aumentos en las tasas de interés de corto plazo inducidas por la autoridad monetaria, el último de los cuales se fijó a mediados de noviembre. Las tasas de interés de largo plazo han mostrado también mucho movimiento, especialmente hacia el alza, debido en parte al ajuste de las expectativas a raíz de las acciones de la Reserva Federal.

Como puede apreciarse en la siguiente tabla, la tasa de fondos federales, que reacciona directamente a la presión de la Reserva Federal sobre las reservas bancarias, aumentó considerablemente en los dos primeros trimestres naturales de 1994, alcanzando un nivel promedio de 3.94 por ciento en el segundo trimestre. La tasa de interés preferencial, la cual se había mantenido en 6.0 por ciento durante cinco trimestres consecutivos, se elevó a un promedio de 6.9 por ciento en el segundo trimestre natural de 1994. Por su parte, las notas del Tesoro con vencimiento a tres meses se movieron de manera similar a la tasa de fondos federales.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

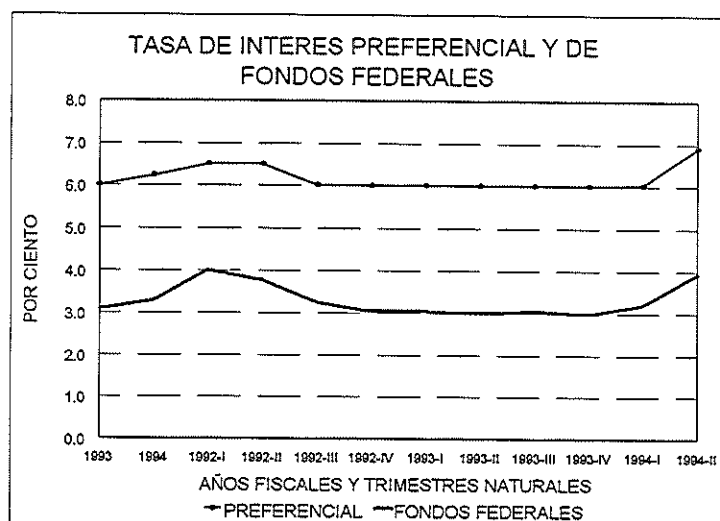
Tabla 4

TASAS DE INTERES, NOTAS Y BONOS DEL TESORO (Por cientos - Años fiscales y trimestres naturales)												
Variable	Años 1/		Trimestres									
	1993	1994	1992-I	1992-II	1992-III	1992-IV	1993-I	1993-II	1993-III	1993-IV	1994-I	1994-II
Tasa de fondos federales	3.09	3.30	4.02	3.77	3.26	3.04	3.04	3.00	3.06	2.99	3.21	3.94
Tasa preferencial	6.00	6.23	6.50	6.50	6.01	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.02	6.90
Notas del Tesoro, 3 meses	3.02	3.32	3.89	3.68	3.08	3.07	2.96	2.97	3.00	3.06	3.24	3.99
Bonos del Tesoro, 30 años	7.23	6.59	7.80	7.90	7.44	7.53	7.08	6.86	6.32	6.13	6.56	7.36

1/De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

Fuente: Sistema de la Reserva Federal, *Federal Reserve Bulletin*, diciembre de 1993, Volumen 79, abril y octubre de 1994, Volumen 80.

Gráfica 3



El comportamiento de las tasas a largo plazo es más complicado, ya que éstas no reaccionan directamente a las acciones de política monetaria, sino que se mueven en función de cómo reaccionan las expectativas de los participantes en los mercados financieros al ocurrir cambios en la política monetaria. La tasa de los bonos del Tesoro a 30 años aumentó en los dos primeros trimestres naturales de 1994 a 6.56 y 7.36 por ciento, respectivamente, en promedio. Estos aumentos se deben a que, aparentemente, los mercados financieros previeron un aumento de

Para fines de noviembre de 1994, la tasa de fondos federales ya se había elevado a 6.0 por ciento, mientras que la tasa de notas del Tesoro a tres meses se encontraba en 5.42 por ciento y la tasa preferencial estaba en 7.96 por ciento. Esto representa aumentos de entre 196 puntos base, en el caso de la tasa preferencial, y 300 puntos base, en el caso de la tasa de fondos federales, en un lapso de sólo diez meses.

la inflación en los próximos años. Es decir, que los mercados juzgaron tardía e insuficiente la actuación restrictiva del banco central. En el tercer trimestre de 1994 el promedio se elevó marginalmente a 7.59 por ciento y, para mediados de noviembre, se encontraba en 8.10 por ciento. Es de esperarse una reducción en las tasas de largo plazo si la inflación comienza a dar señas de estar bajo control (Tabla 4 y Gráfica 3).

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

El dólar

Los altibajos de los mercados financieros se han entrelazado con los movimientos del dólar respecto a otras monedas. En general, el dólar se debilitó considerablemente frente al yen japonés durante el año fiscal 1994 y, durante el verano de 1994, sufrió también una fuerte baja frente al marco alemán. Durante ese difícil verano para el dólar, el tipo de cambio yen/dólar pasó la barrera psicológica de 100 yenes por dólar (lo cual se ha dado en llamar "paridad al centavo", ya que significa un yen por cada centavo de dólar). A pesar de que la moneda estadounidense logró recuperarse momentáneamente, para noviembre de 1994 el dólar se estaba

Federal, por lo cual se refugian temporariamente en instrumentos financieros denominados en otras monedas; (3) las fricciones comerciales entre Estados Unidos y Japón han afectado negativamente al dólar; y (4) la recuperación de las economías europeas y de Japón ha creado oportunidades atractivas de inversión fuera de Estados Unidos y, por ende, fuera del dólar. El debilitamiento del dólar encierra varios riesgos potenciales, de los cuales los más importantes son: (1) la posibilidad de que el aumento de precios de los bienes importados contribuya a un aumento de la inflación; y (2) el riesgo de que la Reserva Federal se vea obligada a aumentar aún más las tasas de interés para defender la moneda (Tabla 5 y Gráfica 4).

Tabla 5

Variable	TIPO DE CAMBIO DEL DOLAR (Años fiscales y trimestres naturales)											
	Años 1/		Trimestres									
	1993	1994	1992-I	1992-II	1992-III	1992-IV	1993-I	1993-II	1993-III	1993-IV	1994-I	1994-II
Indice de tipo de cambio efectivo del dólar (1973=100)	88.63	94.24	88.19	88.02	81.84	88.52	93.28	90.89	93.66	94.83	95.56	92.93
Tipo de cambio yen/dólar (yen japonés por dólar)	119.73	106.20	128.67	130.38	124.90	123.03	120.92	110.05	105.68	108.27	107.61	103.25

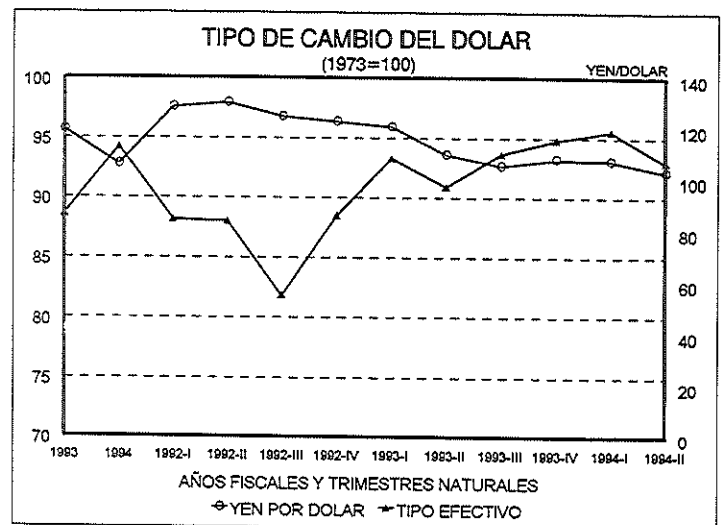
1/ De acuerdo al año fiscal de Puerto Rico.

Fuente: Departamento de Comercio Federal, *Survey of Current Business*, enero y agosto de 1994, Volumen 74, Números 1 y 8.

cambiando por 98.6 yenes y por 1.5556 marcos. Comparado con los valores promedios del tipo de cambio yen/dólar y el tipo de cambio marco/dólar en el año natural 1993, los valores a mediados de noviembre representaron una depreciación del dólar de 11.2 por ciento frente al yen y de seis por ciento frente al marco.

Entre las razones que más frecuentemente se señalan para explicar la caída del dólar se destacan las siguientes: (1) el deterioro del déficit comercial ha creado expectativas de debilitamiento del dólar; (2) los mercados de cambio prevén futuros aumentos adicionales de las tasas de interés por parte de la Reserva

Gráfica 4



LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Indicadores económicos recientes

Los indicadores mensuales disponibles para la segunda mitad del año natural 1994, correspondiente al primer semestre del año fiscal 1995, muestran que la expansión económica continuó con bastante fuerza en ese periodo. El ingreso y el gasto de los consumidores siguió en aumento, la tasa de desempleo se mantuvo a niveles considerablemente bajos, y los indicadores de producción revelan una relativa fuerza de la actividad productiva (Tabla 6).

Los índices coyunturales

El índice de indicadores líderes, el cual consiste de once series individuales que normalmente marchan en la delantera del ciclo económico, tuvo un aumento de 0.5 por ciento en agosto luego de haber permanecido inalterado en julio. En septiembre, el índice registró un alza de 0.1 por ciento, pero, según información preliminar, se redujo 0.1 por ciento en octubre. En los diez meses de enero a octubre de 1994, el índice aumentó en siete ocasiones, se redujo en un mes y se mantuvo inalterado en dos meses.

El índice de indicadores coincidentes, el cual consiste de cuatro series que tienden a moverse en sincronía con el ciclo, aumentó en los tres meses del tercer trimestre natural de 1994 (julio a septiembre), manteniendo un ritmo de avance similar al que había registrado en los tres meses anteriores. El crecimiento mensual promedio fue de 0.3 por ciento en el tercer trimestre natural.

Finalmente, el índice de indicadores rezagados, el cual contiene siete series que suelen reflejar en forma retrasada los movimientos cíclicos de la economía, tuvo un alza de 0.2 por ciento en julio, 0.2 por ciento en agosto y de 0.7 por ciento en septiembre. Este índice había aumentado a razón de una tasa mensual de 0.5 por ciento durante el segundo trimestre natural.

Producción industrial y utilización de capacidad instalada

El índice de producción industrial aumentó en 0.3 y 0.7 por ciento en julio y agosto, respectivamente, luego de haber registrado un sólido avance de 0.8 por ciento en junio. El índice no mostró cambio en septiembre, pero en octubre creció 0.7 por ciento. En los primeros diez meses del año natural 1994, este índice reflejó un crecimiento mensual promedio de 0.4 por ciento.

El crecimiento de la producción mantuvo la presión sobre la tasa de utilización de la capacidad instalada. Esta tasa aumentó a 84.4 por ciento en julio y 84.8 por ciento en agosto. En septiembre hubo una leve baja, a 84.6 por ciento, pero aún así se mantuvo a niveles considerablemente altos desde el punto de vista de su posible impacto sobre la inflación.

Empleo y costos laborales

El empleo continuó creciendo a un ritmo relativamente fuerte en el tercer trimestre natural, registrando alzas de 0.6 por ciento en agosto y de 0.4 por ciento en septiembre. Como resultado de ello, la tasa de desempleo se redujo nuevamente por debajo de 6.0 por ciento, ubicándose en 5.9 por ciento a fines del trimestre. Según información preliminar, la tasa de desempleo bajó a 5.8 por ciento en octubre y a 5.6 por ciento en noviembre, lo cual podría representar un riesgo en cuanto a la posibilidad de que aumente la inflación.

Sin embargo, el costo laboral unitario en la manufactura continuó reduciéndose en julio y agosto, cuando registró bajas respectivas de 4.3 y 7.5 por ciento, a base de una tasa anual. En septiembre, el costo laboral unitario aumentó a una tasa anual de 3.4 por ciento, pero en los nueve meses desde enero hasta septiembre éste

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 6

INDICADORES ECONOMICOS MENSUALES DE LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS (Enero a septiembre 1994 - Porcientos)											
Variable	MESES										
	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	julio	agosto	septiembre		
<i>Tasa de crecimiento respecto al periodo anterior</i>											
<i>Indice de indicadores lideres</i>	0.2	0.1	0.7	0.0	0.1	0.2	0.0	0.5	0.1		
<i>Indice de indicadores coincidentes</i>	(0.1)	0.7	0.5	0.1	0.3	0.4	0.1	0.6	0.3		
<i>Indice de indicadores rezagados</i>	0.2	(0.4)	(0.1)	0.5	0.5	0.5	0.2	0.2	0.7		
<i>Empleo civil total</i>	1.1	0.2	(0.2)	0.2	0.4	(0.4)	0.0	0.6	0.4		
<i>Indice de producción industrial</i>	0.5	0.3	0.8	0.1	0.3	0.8	0.3	0.7	0.0		
<i>Ingreso personal a precios constantes de 1987</i>	(0.4)	1.2	0.3	0.2	0.1	(0.1)	0.1	0.2	0.4		
<i>Ventas al detal a precios constantes de 1987</i>	(1.4)	1.7	1.6	(1.1)	(0.2)	0.6	(0.3)	1.0	0.4		
<i>Inicio de construcción de nuevas unidades de vivienda</i>	(21.2)	4.5	14.4	(3.2)	1.4	(8.9)	6.0	1.5	4.4		
<i>Indice de costo laboral unitario en la manufactura</i>	0.0	3.3	(8.4)	(4.3)	(7.4)	1.1	(4.3)	(7.5)	3.4		
<i>Tasa de desempleo</i>	6.7	6.5	6.5	6.4	6.0	6.0	6.1	6.1	5.9		
<i>Tasa de utilización de capacidad instalada - total de industrias</i>	83.2	83.3	83.8	83.7	83.9	84.3	84.4	84.8	84.6		

Fuente: Departamento de Comercio Federal, *Survey of Current Business*, marzo de 1993, Volumen 73, Número 3; enero y octubre de 1994, Volumen 74, Números 1 y 10; y varios reportes de prensa para los datos más recientes.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

experimentó bajas fuertes en cinco meses. La reducción del costo laboral unitario en la manufactura es evidencia de que los aumentos en la productividad han sobrepasado el crecimiento de los salarios y las compensaciones, lo cual tiende a moderar las presiones inflacionarias.

Ingreso personal y ventas al detal

El ingreso personal a precios constantes de 1987 creció 0.1 por ciento en julio, 0.2 por ciento en agosto y 0.4 por ciento en septiembre, fortaleciendo el poder adquisitivo de los consumidores. Mientras tanto, las ventas al detal a precios constantes reflejaron una baja de 0.3 por ciento en julio, pero se recuperaron en agosto y septiembre con repuntes mensuales de 1.0 y 0.4 por ciento, respectivamente. Estos indicadores muestran que la capacidad de gasto de las familias era bastante robusta en el tercer trimestre natural de 1994, lo cual se refleja también en los diversos índices del grado de confianza de los consumidores.

Evolución de algunas industrias de interés especial para Puerto Rico

Las industrias que representan la mayor parte de la actividad manufacturera en Puerto Rico han tenido un desempeño relativamente favorable en Estados Unidos durante el año natural 1994 y se prevé que continúen creciendo en los próximos cinco años². En el mediano y largo plazo, estas industrias se enfrentan a cambios tecnológicos, reglamentarios y competitivos que alterarán significativamente el contexto en que se desempeñan, lo cual podría reflejarse en sus operaciones en Puerto Rico.

Productos farmacéuticos

El Departamento de Comercio federal proyecta que las ventas de la industria farmacéutica a precios constantes aumentarán alrededor de dos por ciento en el año natural 1994, para luego crecer a una tasa promedio anual de aproximadamente 2.5 por ciento

en la segunda mitad de la década. Se espera que esta industria siga siendo de las más competitivas a nivel mundial.

Los productores de fármacos se enfrentan a varias tendencias importantes que afectarán la industria en el mediano y largo plazo. Una de ellas es la necesidad de hacer inversiones cuantiosas en proyectos de investigación y desarrollo para continuar abriendo brechas en el tratamiento de enfermedades como el cáncer, el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) y los padecimientos cardíacos. Otra tendencia importante es la transferencia de drogas controladas por recetas al mercado de medicamentos no controlados. Según estimados oficiales, la Administración de Alimentos y Drogas (FDA, por sus siglas en inglés) espera recibir en los próximos cuatro o cinco años alrededor de 70 solicitudes para pasar medicamentos del mercado controlado al no-controlado. Finalmente, la industria está atravesando por una fuerte expansión en el renglón de drogas genéricas, las cuales son cada vez más favorecidas por los consumidores debido a su costo relativamente bajo. En 1995 expirarán las patentes de 51 drogas y para el año 2000 habrá expirado una tercera parte de las drogas de mayor venta que actualmente están protegidas por patentes. Esto plantea un enorme potencial de crecimiento para el mercado de productos genéricos.

Equipo de computación

El Departamento de Comercio federal pronostica que las ventas de la industria de computadoras y equipos accesorios registrarán un aumento de seis por ciento a precios corrientes en el año natural 1994, apoyándose tanto en el mercado interno como en los mercados de exportación. Se espera que la industria nacional continúe enfrentándose a una fuerte competencia del exterior y que las importaciones lleguen a representar hasta 60 por ciento del mercado interno.

La industria de computadoras y equipos accesorios está sujeta a fuertes corrientes de cambio

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

tecnológico, especialmente en el área de productos para usuarios individuales que combinen el acceso a facilidades de trabajo, estudio y entretenimiento en el seno del hogar. El desarrollo futuro de la industria en Estados Unidos dependerá de su capacidad para mantenerse entre los líderes de esta nueva ronda tecnológica.

Instrumentos científicos

Las proyecciones para la industria de instrumentos analíticos, ópticos y de laboratorio apuntan a un crecimiento superior al cuatro por ciento, a precios constantes, en el año natural 1994. Se espera que en el mediano plazo se mantenga un crecimiento moderado en este sector como resultado de la demanda procedente de áreas como la biotecnología, la investigación médica y la protección ambiental.

Alimentos y bebidas

La industria de alimentos y bebidas tendrá un crecimiento relativamente bajo en el año natural 1994, según el Departamento de Comercio. Se proyecta que las ventas aumenten en sólo uno por ciento en términos reales, a pesar de que las exportaciones de la industria podrían crecer hasta en seis por ciento durante el año.

Debido a su dimensión internacional, se considera que esta industria puede beneficiarse del GATT y del TLC, pero estos acuerdos le presentan también el reto de competir con suplidores externos. A mediano plazo, para esta industria se proyecta un crecimiento real de alrededor de uno por ciento anual.

Ropa

La industria de ropa tuvo un crecimiento de alrededor de dos por ciento anual en 1992 y 1993, y el Departamento de Comercio federal proyecta un avance un poco mayor en 1994, debido a la recuperación económica. A mediano plazo, el futuro desenvolvimiento de esta industria dependerá de la renovación tecnológica para apoyar su

competitividad internacional. La competencia externa es vital en este sector y lo será aún más como resultado del TLC y, en menor medida, del GATT. Canadá y México actualmente absorben aproximadamente la mitad de las exportaciones de Estados Unidos, mientras que las importaciones provienen principalmente de países asiáticos. Muchos productores estadounidenses han desplazado sus plantas productivas a otros países para reducir costos de operación y esta tendencia podría continuar en el futuro cercano.

Proyecciones económicas para el corto plazo: año natural 1995

La mayoría de los pronosticadores esperan que la economía de Estados Unidos tenga un crecimiento relativamente fuerte en el año natural 1994, seguido por una gradual desaceleración de 1995 en adelante. Se proyecta un aumento moderado en la inflación, pero no se prevé una fuerte aceleración de los precios, ya que la mayoría de los analistas parecen pensar que la actividad económica perderá dinamismo antes de llegar a tener un efecto fuerte en la inflación. La probabilidad de que ocurra una recesión en los próximos años se considera baja, pero éste es un riesgo que va adquiriendo mayor peso con cada nuevo aumento en las tasas de interés.

Producto bruto doméstico

Según la mayor parte de los pronósticos, el crecimiento previsto del PBD a precios constantes en el año natural es de alrededor de 3.7 por ciento. El consenso de Blue Chip y el pronóstico del Fondo Monetario Internacional (FMI) es de 3.7 por ciento, mientras que el Grupo Wharton Econometrics Forecasting Associates (WEFA) y la Oficina de Presupuesto y Gerencia federal proyectan un crecimiento de 3.6 por ciento. La Oficina de Presupuesto del Congreso tiene una proyección más alta: 4.0 por ciento (Tabla 7).

Para el año calendario 1995 se prevé una desaceleración que llevaría el crecimiento del PBD real entre 2.5 y 3.0 por ciento. El consenso de Blue

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Tabla 7

PRONOSTICOS MACROECONOMICOS DE LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS (Años naturales)										
PRONOSTICADOR	Tasa de crecimiento del Producto bruto doméstico		Tasa de crecimiento del Índice de precios al consumidor		Tasa de desempleo civil		Tasa de interés a corto plazo 1/		Tasa de interés a largo plazo 1/	
	1994	1995	1994	1995	1994	1995	1994	1995	1994	1995
Consenso de Blue Chip	3.7	2.7	2.7	3.4	6.2	5.9	4.3	5.9	7.4	8.1
Fondo Monetario Internacional	3.7	2.5	2.7	3.4	6.3	6.3	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
The WEEA Group 2/	3.6	2.8	2.7	3.5	6.2	6.0	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Oficina de Presupuesto del Congreso 2/	4.0	3.0	2.6	3.1	6.2	5.8	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Oficina de Presupuesto y Gerencia federal 2/	3.6	2.8	2.7	3.2	6.3	6.2	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

1/ La tasa de corto plazo es la de notas del Tesoro a tres meses y la de largo plazo es la de bonos del Tesoro a 30 años.

2/ Según citados en Blue Chip Economic Indicators, 10 de octubre de 1994, Volumen 19, Número 10.

Fuentes: Blue Chip Economic Indicators, 10 de octubre de 1994, Volumen 19, Número 10; Blue Chip Financial Forecasts, 1 de noviembre de 1994, Volumen 13, Número 11; y Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook, octubre de 1994.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Chip es de 2.7 por ciento, mientras que el Grupo WEFA y la Oficina de Presupuesto y Gerencia prevén un crecimiento de 2.8 por ciento. Sólo el FMI tiene un pronóstico más bajo: 2.5 por ciento. Según el consenso de Blue Chip, la desaceleración continuará en 1996, con un crecimiento del PBD real de 2.2 por ciento.

Inflación

La mayoría de los pronósticos ubican la inflación ligeramente por debajo de 3.5 por ciento en el año 1995. Blue Chip y el FMI prevén un alza de 3.4 por ciento en los precios al consumidor. Por su parte, la Oficina de Presupuesto y Gerencia pronostica un aumento de 3.2 por ciento y la Oficina de Presupuesto del Congreso, uno de 3.1 por ciento. El Grupo WEFA es un poco más pesimista, con una proyección de 3.5 por ciento. Es notable que en ningún caso se prevé que la inflación en 1995 supere por un punto porcentual o más a la de 1994, la cual se estima que cerró en 2.7 por ciento.

El consenso de Blue Chip prevé que la inflación aumente nuevamente en 1996, pero aún así se mantendría a una tasa relativamente moderada de 3.7 por ciento. En efecto, esta proyección implica que la Reserva Federal saldría exitosa en sus esfuerzos por frenar la demanda agregada y moderar la presión inflacionaria.

Desempleo

Con la excepción del FMI, la mayoría de los pronosticadores esperan que la tasa de desempleo sea más baja en 1995 que en 1994. El consenso de Blue Chip prevé que la misma sea de 5.9 por ciento en promedio durante el año 1995, en comparación con 6.2 por ciento en 1994. El Grupo WEFA proyecta una reducción de la tasa de desempleo a 6.0 por ciento y la Oficina de Presupuesto del Congreso estima una tasa de 5.8 por ciento. En el 1996, la tasa de desempleo se ubicaría nuevamente en alrededor de 6.0 por ciento, según el consenso de Blue Chip, debido

a que el crecimiento económico continuaría perdiendo dinamismo. Aún así, ésta sería una tasa relativamente baja en comparación con la experimentada en años recientes.

Tasas de interés

Los pronósticos de consenso de Blue Chip Financial Forecasts apuntan hacia un alza considerable de las tasas de interés de corto y largo plazo durante el año natural 1995. Sin embargo, no se trata de aumentos dramáticos y súbitos que puedan poner en riesgo la continuación de la expansión económica. Según este consenso, la tasa de notas del Tesoro a tres meses se elevaría a un promedio de 5.88 por ciento en 1995, lo cual significa un aumento de 156 puntos base sobre el promedio de 4.32 por ciento del año 1994. Por su parte, la tasa de los bonos del Tesoro a 30 años aumentaría a un nivel promedio de 8.05 por ciento en 1995, en comparación con una tasa de 7.38 por ciento en 1994. Se prevé que las tasas de interés puedan reducirse nuevamente hacia fines de 1996, debido a que la economía estará creciendo a un ritmo bastante más lento y la Reserva Federal habrá adoptado para entonces una política monetaria neutral.

Retos y oportunidades a mediano y largo plazo

En la segunda mitad del año natural 1994 ocurrieron varios eventos que afectarán el desempeño de la economía de Estados Unidos a mediano y largo plazo. La reforma del sistema de salud que había propuesto el Presidente Clinton enfrentó mucha oposición casi desde el principio hasta que, finalmente, el Congreso no tomó acción alguna sobre la misma. Los difíciles temas de cómo ampliar la cobertura de los planes de seguro de salud y controlar simultáneamente el costo de los servicios quedaron aplazados indefinidamente. Esto ocasionó un ambiente de incertidumbre en cuanto a las posibles acciones del gobierno en este sector que representa alrededor de cinco por ciento del PBD real y que afecta directamente el bienestar de la población.

LA ECONOMIA DE ESTADOS UNIDOS

Por otro lado, el Congreso ratificó el GATT a principios de diciembre, dando paso a cambios en el régimen de comercio exterior que tendrán efectos considerables en muchas industrias. Finalmente, el propio Congreso fue objeto de cambios importantes en noviembre, al quedar desplazada la mayoría demócrata por una nueva mayoría republicana en ambas cámaras. La agenda económica de la mayoría republicana es compleja y abarcadora, lo cual abre nuevos retos y posibilidades para la política pública en los próximos años.

En el ámbito interno se plantean nuevos retos por el triunfo de los republicanos en el Congreso. Entre otras cosas, la nueva mayoría tiene planes de recortar los impuestos y reducir los beneficios de los programas de bienestar público. Es muy probable que estos planes provoquen desacuerdos y negociaciones entre los poderes legislativo y ejecutivo, con lo cual puede complicarse considerablemente el proceso presupuestario en los próximos años.

Un riesgo de particular interés es el que conllevaría un acuerdo entre el Congreso y la

Casa Blanca respecto a una reducción de impuestos sin los ajustes correspondientes en el gasto. Ante este acuerdo, la Reserva Federal podría asumir una actitud más agresiva en el aumento de las tasas de interés para contrarrestar lo que en efecto sería una política fiscal expansionaria. Esto podría llevar a un choque entre la política fiscal y la monetaria similar al que provocó aumentos sin precedentes en las tasas de interés a principios de los años ochenta.

Finalmente, la ratificación del GATT cerró un breve capítulo de incertidumbre sobre cuál sería la actitud del Congreso en este aspecto y abrió nuevos retos y oportunidades en la competencia internacional. En la última ronda del GATT se acordó reducir aranceles por un total de \$744 mil millones de dólares, lo cual se estima que representará un beneficio total de más de \$500 mil millones para la economía mundial en los próximos diez años. Por su peso en el comercio mundial, Estados Unidos será el beneficiario principal de estos cambios, según los economistas del GATT. ♦

NOTAS

- ¹ Las tasas de crecimiento que se presentan en este capítulo son tasas sobre el periodo inmediatamente anterior y anualizadas a base de elevarlas a una potencia igual al número de periodos requeridos para completar un año. Por ejemplo, la tasa de crecimiento del PBD en un trimestre es igual a su crecimiento sobre el trimestre anterior elevada a la cuarta potencia, por haber cuatro trimestres en el año. En esto se sigue el procedimiento normal del Departamento de Comercio de Estados Unidos en su presentación de las cuentas nacionales de ingreso y producto. Las variables que se presentan para cada trimestre son las que informa dicho Departamento en la forma acostumbrada de niveles anualizados y corregidos por estacionalidad.
- ² Departamento de Comercio de Estados Unidos, U.S. Industrial Outlook 1994, Washington, D.C.



**CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA
COMPOSICION DE LA ECONOMIA
DE PUERTO RICO**

CAPITULO III



CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA DE PUERTO RICO: EL CASO DE LOS SECTORES DE MANUFACTURA Y SERVICIOS

Introducción

Durante las últimas décadas la economía de Puerto Rico ha experimentado cambios profundos en la composición industrial de la producción y el empleo. La composición industrial del empleo, en particular, ha cambiado significativamente a través del tiempo, desplazándose de las llamadas industrias productoras de "bienes" a las industrias productoras de servicios. En el periodo de 1950 a 1994 el empleo en las primeras se redujo mientras que en las últimas creció a una tasa promedio anual de 2.6 por ciento. La participación relativa de las industrias productoras de bienes en el empleo total fue de un 55 por ciento en el 1950 y disminuyó a un 25 por ciento en el 1994. La participación relativa de las industrias productoras de servicios, por su parte, se incrementó de un 45 a un 75 por ciento en el mismo periodo¹. Contrario a la percepción popular, el desplazamiento de la actividad económica, especialmente en la generación de empleos de las industrias productoras de bienes hacia las productoras de servicios, no es algo nuevo. Como se demuestra más adelante, éste es un fenómeno que ha venido manifestándose desde el mismo comienzo. Es, además, un fenómeno que ha venido ocurriendo a nivel global.

A pesar de la importancia y dinamismo del sector de los servicios dentro de la estructura industrial de Puerto Rico, especialmente en lo relacionado con su papel como generador de empleos, muy poca atención analítica se le ha puesto al mismo. Esto parece reflejar la preponderancia que siempre se le ha dado al sector de la manufactura en los planes de desarrollo económico del país, en los que el sector de los servicios ha sido relegado a un segundo o tercer plano².

En este capítulo se discuten las características más sobresalientes de la transformación estructural que se ha evidenciado en Puerto Rico durante las últimas cuatro décadas con énfasis particular en el creciente papel que ha venido desempeñando el sector de los servicios, especialmente en la generación de empleos. En las próximas secciones del capítulo se abordan, entre otros, los siguientes temas: conceptualización del sector de servicios, evaluación del cambio estructural en términos de la aportación sectorial a la producción y el empleo; algunas posibles causas del incremento en importancia relativa del sector de los servicios; y algunas preocupaciones que esta tendencia puede levantar con relación al futuro económico del país. Se intercalan en el capítulo algunas áreas que merecen un estudio más extenso y un análisis más profundo que el que, por escasez de tiempo y espacio, aquí se hace.

Problemas conceptuales: ¿qué son los servicios y cómo se miden?

No existe un consenso entre los economistas con relación a cómo debe definirse operacionalmente el sector de los servicios. En diferentes estudios y trabajos de investigación de un mismo país y entre países, este sector se define de forma diferente³. De hecho, no es fácil definir el concepto "servicios" pues el mismo incluye una gran variedad de actividades con diversas características. Algunas características comúnmente aceptadas, que los distinguen de las mercaderías, tales como; que son intangibles, que no es posible su almacenamiento, y que su producción y consumo son simultáneos, pueden cambiar con los avances tecnológicos⁴. El problema radica fundamentalmente en que no existe una base teórica para agrupar las llamadas industrias de servicios (Committee on the Economic Development Strategy Project, CEDSP, 1974). Se han

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

utilizado, a esos fines, varios criterios a base de los cuales se han formulado diversas clasificaciones. Un ejemplo de éstas es la que clasifica los servicios como "servicios al consumidor" y "servicios al productor". Los primeros se asocian con actividades no materiales que satisfacen necesidades personales y sociales más orientadas al consumo, como vivienda, educación, desarrollo científico y cultural, turismo, recreación, banca y administración, entre otras. Los últimos tienen como característica común la producción de bienes tangibles más orientados a satisfacer la demanda de bienes intermedios que la final. Ejemplos típicos de éstos son la transportación, comunicación y comercio. Katouzian (1970) divide al sector de servicios (terciario) en servicios complementarios, nuevos servicios y servicios tradicionales⁵. Otro esquema muy utilizado fue propuesto por Browning y Singlemann (1978). Según éste, la economía se divide en seis categorías: industrias extractivas; industrias transformativas; industrias de servicios distributivos; industrias de servicios orientados al productor; servicios sociales y servicios personales.

públicos; comercio al por mayor y al detal; finanzas, seguros y bienes raíces; servicios; y gobierno. En esta clasificación se siguen básicamente los criterios de que: a) la producción primaria no es un artículo o construcción; b) el valor es añadido principalmente por otros medios, como conveniencia, recreación, sentimiento de bienestar, mejoría en el conocimiento, salud, comodidad, y otros, que no pueden inventariarse ni almacenarse; c) los bienes son esencialmente consumidos cuando se producen (Collier, 1983; Mark, 1982)⁷. En vista de que el sector gubernamental tiene un papel de tanta importancia en Puerto Rico, para algunos análisis este sector será excluido del sector de servicios como se definió antes. Aunque, generalmente, el gobierno se incluye como parte del sector de servicios en Puerto Rico (CEDSP, 1974; Ruiz, 1980; Junta de Planificación, 1988 y 1990; Ruiz y Zalacáin, 1980), diversos trabajos en el exterior se han concentrado en el sector de servicios privados (Erdevig, 1987; Motley, 1987; Ott, 1987; Dupuy & Schweitzer, 1994).

La importancia de los servicios en el desarrollo económico

En este capítulo se enfoca el funcionamiento del sector de servicios como una larga cadena de actividades que envuelve problemas de asignación de recursos (capital, trabajo y otros), localización industrial y organización de la producción, donde se va añadiendo valor para crear un bien final. Se enfoca el análisis a base de que cada sector de la economía está relacionado con los demás y es imposible decir qué sector le sirve a cuál otro. En este sentido dinámico, así como la manufactura genera muchas actividades de servicios, de igual manera, diversas actividades de servicios promueven la actividad manufacturera⁶. A base de este enfoque, para propósitos de este estudio, el sector de servicios se define como un conglomerado que incluye todas las actividades económicas del país fuera de la agricultura, construcción y minería, y la manufactura. Esta constituye la clasificación sectorial más amplia y, de acuerdo con el sistema de Clasificación Industrial Estándar (SIC por sus siglas en inglés), incluye las siguientes industrias: transportación, comunicación, y otros servicios

No existe una teoría moderna abarcadora sobre la función de los servicios en el desarrollo económico. Tradicionalmente se concibió el desarrollo económico como un proceso por etapas, que llevaría paulatinamente a los países desde la agricultura (sector primario) a la industria (sector secundario) y de allí a una etapa post-industrial que sería la llamada sociedad de servicios (sector terciario) (Prieto, 1986, 127)⁸. Este fue el esquema teórico desarrollado en los trabajos pioneros de Fisher (1933) y Clark (1940). Según esta visión, el sector de los servicios es uno cuya demanda es derivada, es decir, que crece sólo como resultado de un sector manufacturero saludable. A tono con esto, la manufactura se considera como la base económica de un país porque, entre otras cosas, produce bienes que son vendidos fuera del país y, por lo tanto, genera un flujo de ingresos al mismo. Las industrias de servicios son consideradas, en este marco, como

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

secundarias, o de apoyo, que generan pocos o ningún bien para la exportación. Los esfuerzos de desarrollo económico se han dirigido, entonces, a preservar y fomentar la base económica manufacturera con muy poco énfasis, si alguno, en apoyar el desarrollo de las industrias productoras de servicios (Erdevig, 1987, 16).

La visión tradicional del sector de los servicios ha generado varios mitos que, en gran medida, explican el papel secundario que ha desempeñado este sector en los planes de desarrollo económico. Algunos de estos mitos son los siguientes (Quinn, 1987, 121-127)⁹:

- Los servicios son menos importantes, a base de un criterio de necesidades humanas, que los bienes. Por lo tanto, no pueden proveer el mismo valor añadido o eslabonamiento económico que los sectores productores de bienes.
- Las industrias de servicios son mucho más intensivas en mano de obra y menos intensivas en tecnología.
- El sector de servicios es muy difuso y pequeño en escala de producción, por lo que no puede adquirir sistemas tecnológicos de envergadura o hacer actividades de investigación y desarrollo.
- Este no puede continuar generando un nivel creciente de ingreso per cápita.

Este último mito ha estado asociado con el menor crecimiento en la productividad que se le atribuye generalmente a los servicios cuando se comparan con la manufactura, lo que, según Quinn (1987, 125), se basa en la creencia de que los servicios no se prestan para incrementos en la productividad a través de la infusión tecnológica. La preocupación general, planteada específicamente para la economía norteamericana, ha estado basada en lo siguiente: a) la generación de empleos se ha venido desplazando históricamente de la manufactura hacia

los servicios y b) la productividad real ha sido significativamente menor en los servicios que en la manufactura (Schmidt, 1992, 1)¹⁰. De tal manera que un sector con aumentos imperceptibles en productividad se está convirtiendo rápidamente en la fuente más importante de empleos, mientras que el sector más productivo ha estado perdiendo empleos. La inferencia de muchos es que la economía de Estados Unidos encara un estancamiento con la mayor parte de la fuerza obrera empleada en trabajos de baja productividad y bajos salarios, lo que implica un deterioro en el bienestar económico y la calidad de vida. Varios estudios de este asunto han rebatido esta visión de crisis a base de diversos argumentos que incluyen evidencia sobre un ritmo más acelerado de crecimiento en la productividad en algunas industrias de servicios comparadas con la manufactura (Quinn, 1987; Ott, 1987; Motley, 1987; Schmidt, 1992; Hemlock, 1993).

La percepción tradicional del sector de servicios como uno derivado que depende de la manufactura ha venido cambiando recientemente. El rápido crecimiento de esta industria y los dramáticos adelantos tecnológicos que se han venido implantando en la misma, particularmente en relación con su eficiencia y productividad, han estado modificando esa visión tradicional. Las industrias de servicios realizan una variedad de funciones que son indispensables para el funcionamiento de la economía moderna y el mejoramiento de su eficiencia. Estas generan oportunidades de empleo tanto en términos cuantitativos como cualitativos, como ocurre, por ejemplo, a través del desarrollo de servicios intensivos en conocimientos vinculados con la tecnología de la informática. Las telecomunicaciones, los servicios financieros, el procesamiento de datos, la cinematografía, la televisión y la comunicación por satélites, los servicios de educación y todo ese conjunto de actividades no incluidas en los sectores productores de bienes son, hoy día, objeto de un creciente interés a nivel mundial. En las sociedades modernas la mayor parte del valor añadido de un bien se debe a

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

funciones relacionadas con industrias de servicios. Entre éstas, se incluyen el diseño, la conveniencia para el uso del bien, el empaque, la distribución, la presentación del producto para su mercadeo, y servicios al consumidor luego de la compra del producto (Quinn, 1987, 121). Muchos países están destinando una cantidad cada vez mayor de tiempo y recursos al estudio y análisis de la función económica, social y política de este sector por tanto tiempo ignorado (Prieto, 1986, 125)¹¹.

La manufactura y los servicios: cambios en la composición sectorial de la producción y el empleo

La implantación de un conjunto deliberado de medidas de política económica, adoptadas por el gobierno de Puerto Rico desde la década de 1940, transformó la economía del país de una predominantemente agrícola a una en la cual la manufactura y los servicios constituyen los sectores industriales más importantes. Durante el periodo

de 1960 a 1993 el producto bruto interno (PBI) real se incrementó de \$1,431.9 a \$7,215.1 millones a precios de 1954, lo que implica una tasa de crecimiento promedio anual de 4.9 por ciento. A su vez, el empleo total aumentó de 543 mil a 999 mil personas, para un crecimiento anual de 1.9 por ciento, durante el mismo periodo.

El crecimiento promedio de las principales variables macroeconómicas del país durante las últimas cinco décadas ha estado acompañado de profundos cambios en la composición sectorial de la producción y el empleo. En vista de que, en términos generales, la tendencia secular de largo plazo de la economía de Puerto Rico durante los pasados cuarenta años fue una de crecimiento, tanto en la producción como en el empleo, el análisis se facilita considerando la participación sectorial relativa, más que los valores absolutos. En el 1965 el sector productor de bienes aportó el 38.9 por ciento del PBI real¹². Esta participación relativa fue de 38.0, 50.9 y 46.0 por ciento en el 1970, 1980 y 1993, respectivamente (Tabla 1). Los cambios

Tabla 1

PARTICIPACION SECTORIAL EN LA PRODUCCION REAL (PBI) Y EN EL EMPLEO (E)												
(En por cientos - Años Fiscales)												
Sector Industrial	1965		1970		1980		1990		1993		1994	
	PBI	E	PBI	E	PBI	E	PBI	E	PBI	E	PBI	E
BIENES	38.9	48.0	38.0	40.3	50.9	30.2	48.3	26.9	46.0	26.0	n.d.	25.0
Agricultura	7.2	20.2	3.9	10.0	3.6	5.3	2.9	3.7	2.6	3.4	n.d.	3.4
Manufactura	25.4	18.5	27.5	19.3	45.1	19.0	43.3	17.5	41.4	16.8	n.d.	16.3
Construcción y minería	6.3	9.3	6.6	11.1	2.2	5.9	2.1	5.7	2.0	5.8	n.d.	5.3
SERVICIOS	61.0	53.9	61.9	59.5	63.5	70.0	70.0	73.2	71.2	73.8	n.d.	74.3
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	9.3	6.6	10.6	6.6	9.9	6.3	10.1	6.2	10.7	5.4	n.d.	5.4
Comercio	20.3	18.1	19.0	18.7	17.1	18.4	17.6	19.3	17.5	20.1	n.d.	19.8
Al por mayor	6.9	2.1	8.3	2.0	8.1	2.3	7.6	2.5	7.5	2.1	n.d.	2.1
Al detal	13.4	15.9	10.7	16.7	9.0	16.1	10.0	16.8	9.9	18.0	n.d.	17.8
Finanzas, seguros y bienes raíces	12.3	1.5	12.8	1.9	12.5	2.7	15.8	3.1	17.2	3.2	n.d.	3.3
Servicios	9.3	15.0	8.8	16.7	8.4	18.0	10.0	21.5	10.5	23.4	n.d.	23.8
Personales	0.7	3.6	0.7	3.9	0.3	2.7	0.3	2.7	0.3	3.5	n.d.	3.3
Comerciales	1.5	2.1	1.2	2.8	1.4	4.1	2.3	5.3	2.7	6.0	n.d.	6.8
Cuidado médico	1.6	3.5	1.8	4.5	1.8	6.2	2.4	7.2	2.5	7.6	n.d.	7.1
Gobierno	9.7	12.7	10.7	15.4	15.5	24.5	16.5	23.1	15.3	21.7	n.d.	22.2

n.d. - No disponible.

Fuente: Cómputos del autor a base de datos provistos por el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, la Junta de Planificación de Puerto Rico y el Dr. Angel Ruiz.

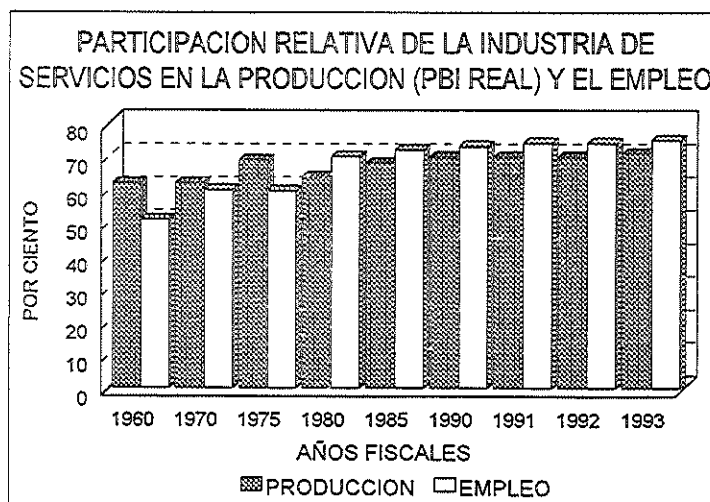
CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

ocurridos en el volumen de producción generado por este sector obedecen básicamente a un efecto sustitución caracterizado por la pérdida de importancia relativa de la agricultura y el vertiginoso crecimiento del sector manufacturero. La participación relativa de la producción agrícola fue de 11.4, 3.9, 3.6 y 2.6 por ciento en el 1960, 1970, 1980 y 1993, respectivamente. Por su parte, la manufactura incrementó su aportación relativa al PBI real de 20.2 a 27.5, 45.1 y a 41.4 por ciento en estos mismos años, respectivamente. La producción manufacturera creció a una tasa promedio anual de 7.2 por ciento de 1960 a 1993. Cabe destacar la importancia de las industrias de alta tecnología en el desenvolvimiento del sector manufacturero, especialmente desde mediados de la década de 1970. En el 1993, estas industrias generaron el 72.0 por ciento del ingreso neto interno de la manufactura (Junta de Planificación, 1994, 16)¹³. Es importante destacar que la participación relativa de la manufactura en el PBI total de la economía manifestó una tendencia declinante a partir de 1987. Ese año, ésta alcanzó un nivel de 44.9 por ciento reduciéndose hasta alcanzar uno de 41.4 por ciento en el 1993 (Gráficas 1 y 2).

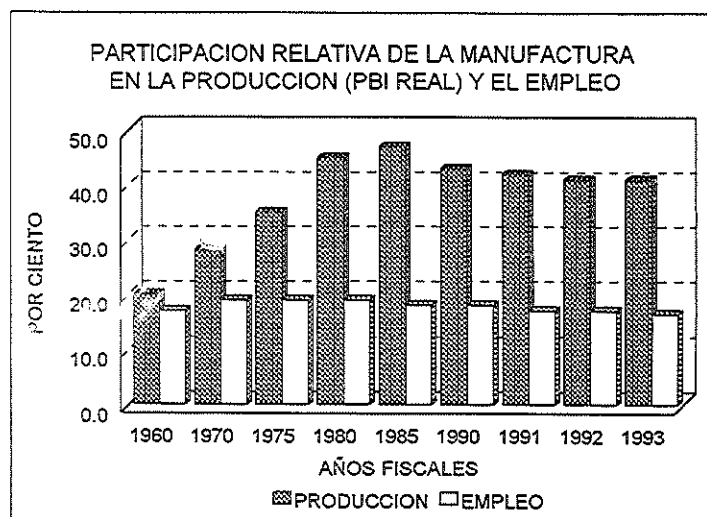
La composición industrial del empleo, por otro lado, ha cambiado significativamente en Puerto Rico durante las últimas décadas. Este cambio se ha caracterizado por un desplazamiento del empleo desde el sector productor de bienes hacia el sector que produce servicios. En el 1950 el sector de bienes generaba el 58.6 por ciento del empleo total. Esta aportación relativa se redujo a 40.4 por ciento en el 1970 y a 25.1 por ciento en el 1994. Cabe destacar dentro de este sector, por la importancia que ha tenido en las estrategias de desarrollo económico del país, el comportamiento de la

manufactura en lo relativo a la generación de empleos. El empleo manufacturero aumentó en cerca de 35,000 empleos ó 19.6 por ciento de 1950 hasta su nivel más alto en el 1974, promediando 1,458 empleos por año. Aunque el empleo en este sector se redujo levemente desde 1974 hasta 1977, aún aportaba casi el 19.5 por ciento del empleo total en el 1977. La manufactura comenzó a mostrar debilidad en la creación de empleos a partir de 1975, aún cuando su producción (PBI) e ingreso neto interno continuaron su tendencia ascendente. El empleo manufacturero promedió una tasa de crecimiento anual de 3.2 por ciento de 1960 a 1974,

Gráfica 1



Gráfica 2



INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

reduciéndose la misma a una de 1.7 por ciento desde 1975 hasta 1989.

Un panorama distinto se observa en el comportamiento del empleo generado por el sector productor de servicios. Este ha mantenido una tendencia creciente desde que se inició el programa de industrialización del país. En el 1950 este sector aportó el 40.8 del empleo total. Esta participación aumentó a 59.6 por ciento en el 1970 y a 74.9 por ciento en el 1994¹⁴. A partir especialmente de mediados de los 70, el grueso del crecimiento en el empleo en Puerto Rico ocurrió en el sector de servicios. Mientras el empleo manufacturero creció a una tasa promedio anual de 1.3 por ciento entre 1975 y 1994, el empleo en los servicios aumentó en 2.7 por ciento en ese mismo periodo. La tendencia de absorción de empleos del sector de servicios se acentuó en la década de 1980. En el 1980 su participación relativa en el empleo total fue de 70.0 por ciento, 10 puntos porcentuales más alta que la correspondiente a

1970, destacándose el notable incremento en la participación relativa del gobierno (Tabla 2).

Cabe destacar que la supremacía del sector productor de servicios en la generación tanto de empleos como de producción se remonta a los mismos comienzos del programa de industrialización del país, como ilustran estos datos. Como se discute a continuación, la participación del gobierno, particularmente en la generación de empleos, ha sido un factor determinante de este comportamiento.

Producción y empleo en el sector productor de servicios

El sector productor de servicios es uno sumamente heterogéneo, lo que explica, en gran medida, el comportamiento disímil que exhiben tanto la producción como el empleo en los subsectores que componen el mismo. En lo concerniente al crecimiento del empleo por industria dentro del sec-

Tabla 2

EMPLEO POR SECTOR INDUSTRIAL											
(En miles de personas - Años fiscales)											
Sector	1950*	1960*	1970*	1975*	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Agricultura	216	124	68	48	40	39	36	35	34	34	34
Manufactura	106	91	133	130	143	141	168	164	164	168	166
Construcción y minería 1/	27	45	76	65	44	37	55	55	55	58	54
Comercio	90	97	128	134	138	150	185	195	193	201	201
Finanzas, seguros y bienes raíces	3	6	13	17	20	24	30	32	32	32	33
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	28	39	45	47	47	45	59	58	55	54	55
Servicios	243	279	409	455	524	556	702	722	723	738	757
Gobierno	45	62	106	143	184	183	222	217	219	217	224
TOTAL	596	543	685	699	753	774	963	977	977	999	1,011

* Se refiere a la población de 14 años o más.

1/ Del 1974 en adelante se registraron menos de 2,000 empleos en el sector de la minería.

Nota: Las partes pueden no sumar el total debido al redondeo.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Estadísticas.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

tor de servicios, se destacan históricamente los subsectores de finanzas, seguros y bienes raíces (FSBR), servicios y gobierno, los que registraron tasas de crecimiento promedio anual de 4.6, 3.5 y 3.8 por ciento, respectivamente, en el periodo de 1965 a 1994¹⁵. Aunque el crecimiento promedio del empleo en el subsector de FSBR, no cambió sustancialmente y se redujo en el del gobierno, en el periodo de 1990 a 1994, el subsector de servicios mantuvo una tasa de 4.3 por ciento muy similar a su patrón de crecimiento histórico desde los años 60¹⁶. Por su parte, el subsector de transportación, comunicación y otros servicios públicos tuvo un leve crecimiento promedio anual de sólo 1.1 por ciento durante 1965-94 (Tablas 3 y 4).

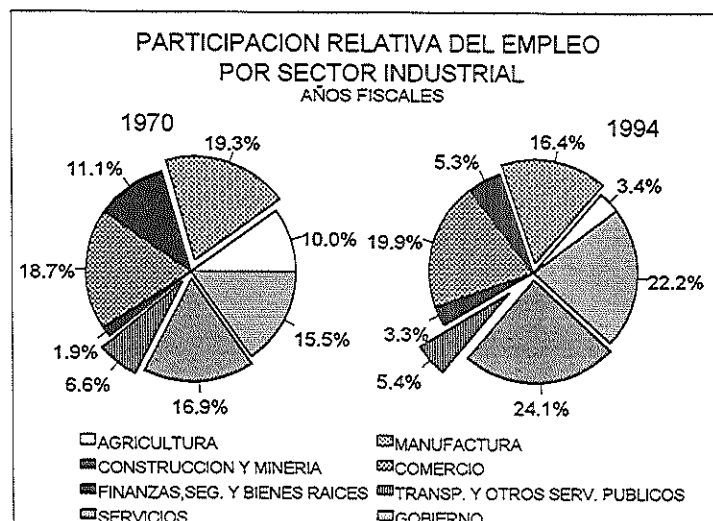
Por otro lado, los subsectores de comercio, servicios y gobierno constituyen las fuentes más importantes de empleo. La participación relativa de éstos en el empleo total del país aumentó de 18.7, 16.9 y 15.5 por ciento en el 1970 a 19.9, 24.1 y 22.2 por ciento en el 1994, respectivamente (Gráfica 3). El comercio al detal aportó el 17.8 por ciento del empleo total en el 1994, mientras que los servicios personales, comerciales y de cuidado médico, en conjunto, aportaron el 17.2 por ciento. La participación relativa y crecimiento en el largo plazo del empleo en el subsector de comercio se ha vinculado con el crecimiento poblacional. Esto fue

así, por ejemplo, en Estados Unidos hasta principios de los 60 (Erdevig, 1987, 21). Desde entonces el empleo en el comercio ha crecido más rápidamente que la población. Esto ha sido cierto también en Puerto Rico. Entre 1970 y 1990 las tasas de crecimiento promedio anual del empleo en el comercio y de la población fueron de 1.9 y 1.3 por ciento, respectivamente.

Dos factores adicionales que afectan el empleo, particularmente en el comercio al detal, son la distribución por edades de la población y el ciclo económico. En este trabajo, sin embargo, no se dispone de tiempo ni de espacio para hacer un análisis riguroso del comportamiento del empleo en el subsector de comercio. Valdría la pena examinar empíricamente el efecto de los factores mencionados, y de otros, en el desempeño de este sector.

Un examen del crecimiento en el empleo de los componentes del subsector de servicios revela que en el periodo de 1965 a 1994 éste registró un mayor crecimiento en servicios comerciales (6.1 por ciento), servicios educativos privados (6.3 por ciento), otros servicios profesionales (4.7 por ciento) y cuidado médico (4.3 por ciento). En lo que concierne al cuidado médico, sería interesante examinar el efecto de las tendencias recientes en su reestructuración sobre el empleo en el mismo. En la medida en que los costos médicos se han incrementado y el servicio médico se ha hecho cada vez más impersonal, han emergido nuevos sistemas de distribución. Los servicios médicos se están integrando tanto vertical (cuidado en el hogar, primario y especializado) como horizontalmente (pediatría, obstetricia, dermatología, medicina interna) en sistemas más complejos vinculados por tecnología electrónica. Los centros de cirugía ambulatoria constituyen un ejemplo de esta tendencia encaminada a contener el incremento en los costos de cuidado médico en hospitales (Quinn, 1987,

Gráfica 3



INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Tabla 3

EMPLEO EN EL SECTOR DE SERVICIOS (En miles de personas - Años Fiscales)										
Sector Industrial	1965*	1970*	1975*	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
<i>TRANSPORTACION, COMUNICACION Y OTROS SERVICIOS PUBLICOS</i>	40.1	45.1	46.8	48.2	45.1	59.6	58.1	55.0	53.7	54.6
<i>Transportación</i>	26.3	26.9	26.2	25.1	24.3	27.5	27.2	25.5	25.6	25.2
<i>Comunicación</i>	4.0	6.2	7.1	8.4	9.7	14.7	14.0	13.4	12.2	13.2
<i>Otros Servicios Públicos</i>	9.8	12.0	13.5	13.7	11.1	17.4	16.9	16.1	15.9	16.2
<i>COMERCIO</i>	109.3	128.1	133.8	138.3	149.7	185.5	194.7	193.0	201.1	201.2
<i>Comercio al por mayor</i>	12.9	13.4	17.3	17.2	19.2	24.2	25.0	22.9	21.3	21.0
<i>Comercio al detal</i>	96.4	114.7	116.5	121.1	130.5	161.3	169.7	170.1	179.8	180.2
<i>FINANZAS, SEGUROS Y BIENES RAICES</i>	9.0	13.1	17.4	20.5	23.9	29.9	31.9	32.2	32.1	33.0
<i>Finanzas</i>	4.1	6.0	8.3	10.2	12.1	13.9	13.2	13.4	13.1	13.1
<i>Seguros y Bienes Raices</i>	4.9	7.1	9.1	10.3	11.8	16.0	18.7	18.8	19.0	19.9
<i>SERVICIOS</i>	90.1	115.3	114.1	135.3	154.0	206.2	220.5	223.7	234.0	243.8
<i>Servicios personales</i>	21.7	26.8	19.8	20.4	20.9	25.6	28.5	33.0	34.8	32.7
<i>Servicios comerciales y reparaciones</i>	13.0	19.5	24.8	30.8	33.2	51.4	56.6	57.6	59.7	71.8
<i>Servicios recreativos</i>	6.8	8.0	8.1	7.7	8.1	8.3	8.7	8.6	9.6	9.3
<i>Cuidado médico</i>	21.1	31.0	35.1	46.4	53.2	69.6	70.7	71.1	75.7	72.3
<i>Servicios educativos privados</i>	3.9	5.4	7.5	10.9	16.4	21.0	22.7	23.0	22.0	23.0
<i>Otros servicios profesionales</i>	4.3	6.9	6.7	8.8	10.3	16.1	17.0	13.5	14.3	16.5
<i>Instituciones sin fines de lucro</i>	2.4	2.7	3.2	3.9	6.0	7.5	7.0	8.2	7.5	7.8
<i>Servicios domésticos</i>	16.9	15.0	8.8	6.3	5.8	6.7	9.3	8.5	10.3	10.4
<i>GOBIERNO</i>	76.9	105.7	143.3	183.8	183.4	222.2	217.1	219.2	216.9	224.1
TOTAL	325.4	407.3	455.4	526.1	556.1	703.4	722.3	723.1	737.8	756.7

* Se refiere a la población de 14 años o más.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA
Tabla 4

DISTRIBUCION DEL EMPLEO EN EL SECTOR DE SERVICIOS				
(En por cientos - Años fiscales)				
Sector industrial	1970	1980	1990	1994
<i>Transportación, comunicación y otros servicios públicos</i>	11.0	9.0	8.5	7.2
<i>Comercio</i>	31.4	26.3	26.4	26.6
<i>Al por mayor</i>	3.3	3.3	3.4	2.8
<i>Al detal</i>	28.1	23.0	23.0	23.8
<i>Finanzas, seguros y bienes raíces</i>	3.2	4.0	4.3	4.4
<i>Servicios</i>	28.4	25.8	29.3	32.2
<i>Gobierno</i>	26.0	35.0	31.6	29.6
TOTAL 1/	100.0	100.0	100.0	100.0

1/ Las partes pueden no sumar al total debido al redondeo.

Fuente: Cómputos basados en datos del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Encuesta de Vivienda.

136; Erdevig, 1987, 21). Por otro lado, para obtener economías de escala, las compañías de seguros se han integrado al cuidado médico y algunos hospitales ofrecen seguros médicos (Quinn, 1987, 136). Luego de crecer a una tasa promedio anual de 4.1 por ciento de 1980 a 1990, el empleo en el subsector de cuidado médico redujo dicha tasa a 0.9 por ciento de 1990 a 1994. Este comportamiento no parece ser compatible con las tendencias antes expuestas por lo que debe llevarse a cabo un análisis más profundo del empleo en este importante subsector de servicios.

Finalmente, debe destacarse el importante papel que ha desempeñado el gobierno como generador de empleos en la economía de Puerto Rico. El empleo en este subsector aumentó de 76,900 en el 1965 a 224,100 en el 1994 para una tasa de crecimiento promedio anual de casi cuatro por ciento. Su participación relativa se incrementó

de 12.7 a 22.2 por ciento en ese mismo periodo. De hecho, la participación relativa del sector productor de servicios en el empleo total aumentó en 11.0 puntos porcentuales de 1965 a 1994 cuando se excluye el gobierno. Si se incluye el gobierno dicho aumento fue de 20.4 puntos.

Debe indicarse, sin embargo, que el crecimiento del empleo en el sector público ha venido mermando históricamente. De 1960 a 1980 éste experimentó una tasa de crecimiento promedio anual de 5.6 por ciento, mientras que dicha tasa fue de sólo 1.4 por ciento de 1980 a 1994. Entre 1990 y 1994 éste registró una leve tasa de crecimiento de 0.2 por ciento. Además de los problemas fiscales que confrontó el sector público en la década de 1980, esta tendencia del empleo ha estado también determinada por la política encaminada a convertir este sector en uno más pequeño y eficiente.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Como se indicó antes, el crecimiento de la producción en el sector de servicios estuvo por debajo del correspondiente al sector de bienes durante el periodo entre 1950 y 1970. Sin embargo, el crecimiento fue muy similar en el periodo de 1971 a 1993. Las tasas de crecimiento promedio anual fueron de 3.9 y 3.8 por ciento, respectivamente, desde 1971 hasta 1993. Esto se asocia básicamente con la merma registrada en el crecimiento de los sectores productores de bienes, con excepción de la manufactura cuya producción aumentó, de hecho, en 5.0 por ciento en el periodo antes indicado.

Posibles causas del desplazamiento económico del empleo hacia el sector de servicios

La evolución de la economía hacia el incremento relativo en el empleo generado por el sector de servicios se ha atribuido a diversas causas. Aunque parte de este cambio puede atribuirse a problemas de definición y medición, la mayor parte de los mismos reflejan cambios fundamentales en la naturaleza de los mercados y del valor añadido por las industrias de servicios. Diversos estudios, por ejemplo, establecen una correlación positiva entre el ingreso per cápita y la aportación de los servicios a la producción y el empleo. Mientras que en los países de ingresos bajos, los servicios promedian un 4.0 por ciento del producto bruto interno (PBI) y un 18 por ciento del empleo, en los países industrializados las cifras correspondientes alcanzan un 66 y un 67 por ciento, respectivamente (Riddle, 1986)¹⁷.

Se ha planteado que el aumento en el empleo del sector de servicios refleja un desplazamiento relativo en la demanda final, donde se incrementa la demanda de servicios y se reduce la de bienes. El argumento que se esboza en este caso es que los consumidores incrementan su demanda de servicios a medida que aumenta su ingreso real a través del tiempo. Se aduce como evidencia de este desplazamiento del consumo de bienes al consumo de servicios el aumento ocurrido en la participación relativa de la producción (PBI real) del sector de servicios en la

producción total (Chmura, 1986, 1). Se plantea que este cambio en la composición de la demanda de bienes de consumo y, por consiguiente, en la producción, ha resultado en un desplazamiento del empleo del sector de bienes al de servicios. En el caso de Puerto Rico, ésta no parece ser una evidencia contundente toda vez que dicha participación relativa no ha experimentado un incremento notable. Así, por ejemplo, la misma aumentó de 61.0 a 74.3 por ciento entre 1965 y 1994 para un crecimiento promedio anual de sólo 0.6 por ciento.

Como evidencia para sostener este desplazamiento relativo de la demanda final se ha utilizado también el incremento en los precios relativos de los servicios. Ott (1987, 12), por ejemplo, argumenta que si la participación relativa en la producción del sector de servicios aumenta el alza en los precios relativos de los servicios, significa que su demanda también ha aumentado relativa a la demanda de bienes. Para medir el precio relativo de los servicios divide el índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo de servicios entre el índice correspondiente para bienes de consumo duradero. Es decir, utiliza este último como "numerario". El incremento en este índice de precios relativo lo utiliza para sostener su argumento.

Un ejercicio como éste para Puerto Rico revela que los precios relativos de los servicios no han registrado un aumento notable en la última década. De hecho, en el periodo de 1983 a 1993 éstos crecieron a una tasa promedio anual de 1.7 por ciento. En cierta medida, para el caso de Puerto Rico, esto descarta el incremento en los precios relativos de los servicios como un argumento válido para sostener que el desplazamiento de la demanda ha sido un factor de peso detrás del desplazamiento del empleo¹⁸.

Otro argumento que se ha esbozado para explicar el desplazamiento del empleo hacia el sector de servicios está relacionado con la diferencia en el crecimiento de la productividad de este sector vis-a-vis el de bienes. Específicamente, se arguye que la productividad ha crecido más en el sector

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

productor de bienes, particularmente en la manufactura, que en el que produce servicios. Es decir que, en gran medida, la merma en la participación relativa del empleo manufacturero ha sido resultado indirecto del dinamismo tecnológico del sector. Según planteado por Motley (1987), por ejemplo, a medida que ha aumentado la productividad en el sector de bienes, sus precios relativos han bajado, lo que ha hecho que el ingreso real de los trabajadores, tanto en el sector de bienes como en el de servicios, aumente. Como las familias, según este argumento, han optado por disfrutar sus ingresos reales más altos comprando servicios, el rápido crecimiento en la productividad en el sector de bienes ha dado lugar a que una mayor proporción del ingreso del país se gaste en servicios. La mayor demanda de servicios genera más empleos en ese sector mientras que, a través del tiempo, el crecimiento en la productividad en el sector de bienes libera empleos del mismo que se desplazan al sector de servicios¹⁹.

Como se indicó anteriormente, el sector manufacturero en Puerto Rico ha incrementado sustancialmente su aportación al PBI del país, mientras que su aportación al empleo ha venido reduciéndose. El PBI real de este sector aumentó su participación relativa de 27.5 por ciento en el 1970 a 41.4 por ciento en el 1993, aunque la misma mostró una tendencia declinante a partir de 1987. En el periodo de 1971 a 1987 el PBI manufacturero creció a una tasa promedio anual de alrededor de 6.0 por ciento, la que se redujo a 2.5 por ciento entre 1987 y 1993. La aportación de la manufactura al empleo total, por otro lado, se redujo de 19.3 a 16.8 por ciento en ese mismo periodo. El sector de servicios, por su parte, aportó el 61.9 por ciento del PBI real de la economía de Puerto Rico en el 1970, participación que se incrementó a 71.2 por ciento en el 1993. El PBI real del sector de servicios registró una tasa de crecimiento promedio anual de 3.5 por ciento entre 1971 y 1987 y de 1.7 por ciento entre 1987 y 1993. Su aportación al empleo total aumentó de 59.6 en el 1970 a 73.8 por ciento en el 1993.

Estos datos tienden a indicar, por un lado, que la productividad del sector manufacturero ha crecido más que la de servicios, lo que ha sido documentado en varios estudios sobre este particular (Ruiz & Zalacaín, 1978; Junta de Planificación, 1988; Ayala, 1989). Por otro lado, el comportamiento de las tasas de crecimiento del empleo y el PBI real en ambos sectores tiende también a indicar que algunos renglones del sector de servicios han registrado incrementos en su productividad, en algunos casos por encima de la manufactura. Un estudio reciente, donde se midieron los cambios en la productividad sectorial en Puerto Rico entre 1972 y 1982, y 1963 y 1972, utilizando el concepto de productividad del sistema, concluyó, entre otras cosas, que las industrias con mayores incrementos en la productividad no pertenecen exclusivamente al sector manufacturero (Ayala, 1989, 165). De hecho, en el periodo estudiado, la industria que mayor aumento mostró en el índice de productividad de la industria fue la de servicios comerciales, que incluye renglones como publicidad, procesamiento de datos en computadoras, arte comercial y fotográfico, entre otros (Ibid).

Una medida aproximada de la productividad sectorial puede obtenerse computando la compensación real a empleados promedio, es decir, por trabajador (Tabla 5). Si se supone que al trabajador se le paga su producto marginal, entonces la compensación real por empleado en una industria refleja el crecimiento en el producto marginal promedio de los trabajadores en esa industria (Schmidt, 1992, 2)²⁰. Este cómputo para Puerto Rico revela que en el periodo de 1960-1985 la compensación real promedio en la manufactura creció a una tasa anual de cerca de 3.9 por ciento mientras que en el sector de servicios, excluyendo el gobierno, dicha tasa fue de alrededor de 3.1 por ciento. En el periodo de 1985-1993, por el contrario, la tasa de crecimiento correspondiente a la manufactura fue de alrededor de 0.7 por ciento, mientras que la compensación real promedio en el sector de

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA
Tabla 5

COMPENSACION REAL* POR TRABAJADOR Y SECTOR INDUSTRIAL (En dólares - Años fiscales)								
Sector	1950	1960	1970	1985	1990	1991	1992p	1993p
<i>Manufactura</i>	679	1,789	3,257	4,616	4,613	4,600	4,772	4,842
<i>Transportación, comunicación y otros servicios públicos</i>	1,381	1,810	3,544	8,124	5,805	5,914	6,578	7,006
<i>Comercio</i>	367	1,301	2,091	2,601	2,795	2,657	2,743	2,785
<i>Finanzas, seguros y bienes raíces</i>	3,855	5,355	7,045	7,347	8,296	7,629	7,910	8,066
<i>Servicios</i>	429	1,076	1,944	2,318	2,410	2,374	2,487	2,524
<i>Gobierno</i>	1,843	1,995	4,069	3,755	3,954	4,090	4,182	4,437

* Para deflacionar la compensación a empleados se utilizó el índice implícito para deflacionar los gastos de consumo personal.
p - Cifras preliminares.

Fuente: Datos computados a base de la información provista por el Negociado de Análisis Económico de la Junta de Planificación.

servicios prácticamente se mantuvo constante. En conjunto esto tiende a indicar un crecimiento relativamente menor de la productividad en el sector de servicios. La compensación a empleados no es una medida directa de la productividad. Los cambios en la misma pueden deberse a cambios en los precios de los productos o en el producto marginal, y no es fácil separar estos cambios. Sin embargo, como apunta Schmidt (1992), en sectores de rápido crecimiento laboral y mucha movilidad, como el de servicios, la compensación a empleados refleja la evaluación que hace el mercado de la productividad relativa de sus trabajadores.

Finalmente, otras causas que podrían explicar el desplazamiento del empleo hacia el sector de servicios en Puerto Rico son las siguientes:

- La naturaleza cada vez más intensiva en capital de la manufactura ha limitado su capacidad de generación de empleos, los

que se han desplazado hacia los servicios. Esto está vinculado con una menor elasticidad de sustitución de capital por trabajo en el sector de servicios comparado con otros sectores de la economía (Junta de Planificación, 1988; Colón, 1993).

- Las industrias de servicios utilizan relativamente más empleados a tiempo parcial que la manufactura. Un trabajador adicional a tiempo parcial añade menos a la producción que uno a tiempo completo.
- El déficit comercial induce un crecimiento desproporcionado en las actividades comerciales y otros servicios relacionados con actividades productivas (Ruiz & Zalacain, 1980).
- Las transferencias estatales y federales, junto con la baja elasticidad-ingreso de

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

la oferta de bienes agrícolas y manufactureros y la alta propensión a consumir bienes importados, contribuyen al crecimiento del empleo y producción de servicios (Ibid).

- El crecimiento de la manufactura en el país ha requerido de un fuerte sector de servicios para su mejor funcionamiento y eficiencia.
- Los cambios globales han inducido un aumento en la especialización en campos como la industria de servicios financieros y seguros, mercadeo, servicios legales, informática y consultoría.
- La creciente urbanización del país, unida al flujo migratorio del área rural a la urbana, han incrementado la demanda de servicios (Junta de Planificación, 1988).

Limitaciones de tiempo y espacio impiden un análisis detallado de estas posibles causas del desplazamiento del empleo hacia el sector de servicios, las que quedan en agenda para el futuro.

El rol prospectivo de la manufactura y los servicios

El modelo tradicional y la importancia de la manufactura

Como se indicó antes, el rápido crecimiento del empleo en el sector de servicios más que ha contrarrestado la pérdida ocurrida en el empleo manufacturero. Este es un patrón que se ha venido experimentando en diversos países. Por otro lado, la productividad ha crecido menos en el sector de servicios que en la manufactura. La combinación de estos dos fenómenos ha levantado la preocupación de que se deteriore la base industrial y se reduzca el potencial de crecimiento económico futuro. Es decir, se teme que una economía basada en los servicios no pueda continuar generando un nivel cada vez mayor de ingreso per cápita, en vista de que éste ha

venido registrando aumentos leves en productividad mientras que el sector con mayor productividad ha venido perdiendo empleos ²¹. Este argumento tiende a reforzarse planteando que, en vista de que los servicios son generalmente producidos y consumidos localmente, éstos pueden que no generen un flujo de ingresos al país proveniente del exterior²².

El estancamiento del empleo manufacturero, entre otras cosas, se ha utilizado como argumento de que este sector no puede continuar considerándose como el motor de la economía de Puerto Rico. No hay duda de que el reto de atraer y retener el empleo en la manufactura se hace cada vez más difícil en vista de las recientes tendencias tanto a nivel local como mundial. Por un lado, el crecimiento en la productividad de la manufactura permite que el mismo, o menos empleo genere más producción. Por otro lado, la creciente competencia internacional ha dado lugar a que muchas empresas muevan sus actividades de producción estandarizada a regiones de menor costo, lo que se agudiza por la incertidumbre con relación a la Sección 936 del Código de Rentas Internas federal.

Un punto que podría levantarse para sostener la importancia de la manufactura en el contexto de estos argumentos es que, aunque el empleo de este sector ha permanecido estable, o ha mermado, no todos los empleos de la economía son iguales. Es decir, que los 166,000 empleos manufactureros de 1994 no son los mismos que los 133,000 empleos de 1970. A base de este argumento, el problema real es cómo cada empleo impacta el resto de la economía. En el caso de Puerto Rico, el multiplicador de empleo de la manufactura no sólo está por encima del de los servicios, sino que se argumenta que los nuevos empleos en las industrias de alta tecnología tienen un efecto multiplicador mayor que los "viejos" empleos de las industrias intensivas en mano de obra. Algunos economistas arguyen, de hecho, que la combinación de mayor productividad de las industrias de alta tecnología, y la mayor producción de bienes de más alto valor que generan estas industrias, significa que la

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

importancia de la manufactura ha aumentado aunque los empleos se hayan quedado estables, o hayan disminuido (Hemlock, 1993). Los argumentos que destacan la importancia de la manufactura sobre estas bases son compatibles con el que sostiene que ha sido la fortaleza, y no la debilidad, de la manufactura lo que ha precipitado el desplazamiento del empleo hacia el sector de servicios (Ott, 1987, 5).

Las nuevas estrategias manufactureras y la estructura cambiante de los servicios

El rol prospectivo del sector de servicios en la economía de Puerto Rico no puede verse bajo la óptica tradicional en la cual la actividad física de producción y los insumos materiales mantenían su hegemonía sobre las actividades de servicios que rodeaban esa producción. Tampoco puede verse a la luz del esquema tradicional de producción en masa y de línea de ensamblaje estandarizada, o el llamado sistema Fordista.

Los avances tecnológicos y el rápido desarrollo de la ciencia y la tecnología están revolucionando rápidamente los esquemas de producción modernos hacia unos donde los servicios adquieren cada vez más relevancia. Según Schmidt (1994), el crecimiento del sector de servicios relativo al manufacturero sugiere una evolución profunda de la estructura de la economía²³. Aunque parte del cambio se debe a problemas de definición, la mayor parte del mismo refleja transformaciones fundamentales en la naturaleza de los mercados de bienes y del valor añadido por las industrias de servicios. El aumento en las redes de comunicación y transportación ha dado lugar a que la manufactura se haya hecho más difusa, donde las partes, el ensamblaje, diseño, mercadeo y control estratégico de un producto dado están potencialmente dispersos alrededor del mundo. Como parte de estos cambios, las caracterizaciones tradicionales del proceso productivo se han hecho menos significativas. Por ejemplo, la contratación de abogados y contadores fuera de la empresa puede que no cambie el proceso

productivo de una planta manufacturera, pero esos trabajadores deben ser reclasificados de la industria manufacturera a la de servicios legales y comerciales, lo que potencialmente reduce el empleo manufacturero. Pero aparte de estos problemas ("out-sourcing"), los cambios que han estado ocurriendo en los mercados están incrementando el rol de los servicios en el proceso de generar el valor añadido en las distintas etapas de producción. Parte de estos cambios se debe a que la producción generada a base de la línea de ensamblaje estandarizada (Fordismo) se está haciendo cada vez menos importante, los sistemas de producción flexibles adquieren mayor auge, y las actividades que tradicionalmente se clasifican como servicios se están convirtiendo en la fuente más importante de valor añadido (Best, 1990; Schmidt, 1992; Benson, 1994). Las innovaciones tecnológicas permiten la elaboración de bienes cada vez más sofisticados, a los que se incorpora una cantidad creciente de insumos en forma de servicios, siendo los insumos materiales cada vez menos importantes en la estructura de los costos (Prieto, 1986, 130)²⁴. De esta manera, los bienes de uso intensivo de alta tecnología y los servicios de uso intensivo de información van desplazando al resto de los bienes y servicios producidos en la economía (Ibid)²⁵.

Las nuevas estrategias manufactureras a nivel global se están moviendo hacia: la producción flexible; la fragmentación de los mercados; la adopción de nuevas formas gerenciales y esquemas organizacionales "anti-Tayloristas"; mejores formas de manejo de inventarios; adopción de técnicas de "Total Quality Management"; y reducción del tamaño de las empresas, entre otras cosas. Estos cambios, que es de esperarse que eventualmente se adopten en Puerto Rico, tendrán profundas implicaciones en la estructura industrial del país, el nivel de empleo y la composición del mismo. Los modelos y estrategias de desarrollo basados en la visión de la manufactura como una fuente de empleo relativamente integrada de forma vertical tendrán que modificarse por aquellos en los que la actividad manufacturera es una más difusa

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

geográficamente y en la que la mayor parte del valor añadido es creado por actividades de servicios diseñadas para identificar nichos de mercado, coordinar la formación de una red de suplidores mundiales y mercadear el producto (Schmidt, 1992). Esta "nueva manufactura" depende más de los servicios para su éxito, tal que los empleos en servicios estarán más integrados a los procesos manufactureros (Ibid).

Por otro lado, esta eventual reestructuración manufacturera pudiera representar nuevos retos para Puerto Rico, asociados, en particular, con su objetivo de reducir los altos niveles de desempleo prevalecientes. A los fines de reducir sus costos, muchas empresas manufactureras norteamericanas están formando redes de suministro de insumos y de mercadeo con empresas que realizan operaciones de baja intensidad tecnológica y que emplean trabajadores de bajas destrezas o semidiestros a bajos salarios tanto en las áreas deprimidas de Estados Unidos como en países del Tercer Mundo (Benson, 1994)²⁶. Un posible escenario, a nivel local, pudiera ser un tipo de configuración industrial caracterizada por mayor flexibilidad salarial y la proliferación de empleos temporeros y a tiempo parcial (Benson, 1994)²⁷. Esta posible

configuración industrial debe analizarse en el contexto de las proyecciones que se han hecho para el empleo en diversos sectores de la economía norteamericana. En particular, se espera que la participación relativa de la manufactura en el empleo total, que fue de 23.5 y 16.8 por ciento en 1979 y 1993, respectivamente, baje a 13.2 por ciento en el 2005 (Franklin, 1993, 41). Por otro lado, se proyecta que la participación correspondiente del sector de servicios, que fue de 70.4 y 73.8 por ciento en el 1979 y 1993, respectivamente, aumente a 82.2 por ciento en el 2005 (Ibid). Se ha proyectado, además, que el empleo en industrias de alta tecnología crecerá más lentamente que el promedio para todas las industrias y que dicho empleo continuará representando sólo una pequeña proporción de los nuevos empleos creados (Personick, 1989; Mark, 1984). Las nuevas estrategias manufactureras, la futura configuración industrial a que puede dar lugar las mismas, y los pronósticos mencionados del empleo por industria, requerirán que los planes futuros de desarrollo que se formulen basados en el sector de la manufactura se funden también en un conocimiento más completo y profundo de la dinámica y funcionamiento del sector de los servicios. ♦

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

NOTAS

- ¹ Toda la información estadística utilizada en este trabajo se refiere al año fiscal. Los datos de empleo provienen de la Encuesta de Vivienda del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos. Esta es una muestra abarcadora que incluye los trabajadores asalariados, trabajadores por cuenta propia y los que realizan trabajo familiar sin paga. La Encuesta de Establecimientos, aunque menos abarcadora, es más precisa que la de viviendas. Aunque para análisis de tendencias de largo plazo ambas deben reflejar resultados similares, para análisis cíclicos y seculares debe utilizarse la Encuesta de Establecimientos. Los datos de empleo no manufacturero a base de esta muestra están disponibles sólo a partir de 1980. Para una discusión sobre las diferencias entre estas muestras, consúltese a Green (1969), Urquhart (1981), Echenique (1983) y Junta de Planificación (1988).
- ² En términos generales, ha sido muy poca la investigación que se ha hecho en Puerto Rico sobre el sector de los servicios. Cabe destacar, como un caso excepcional, los trabajos de Ruiz y Zalacáin (1978; 1980) sobre este particular. Consúltese también a Ruiz (1980) y Junta de Planificación (1988; 1990).
- ³ Sobre la falta de consenso internacional, consúltese a United Nations Economic and Social Council (1989). Existe, además, mucha confusión de parte del público y la prensa. Así, por ejemplo, se confunde al sector productor de bienes con la manufactura. Por otro lado, se percibe también al sector de servicios como uno que meramente incluye restaurantes, lavanderías, negocios de comidas rápidas, y actividades similares. Tales simplificaciones pasan por alto la complejidad, sofisticación tecnológica y potencial de este sector.
- ⁴ Un ejemplo de esto es el siguiente. Hoy día se almacenan flujos de información en una computadora, lo que pudiera interpretarse como almacenamiento de un servicio.
- ⁵ La clasificación posiblemente más utilizada, que divide toda la economía en los sectores primario, secundario y terciario, fue desarrollada por Fisher (1933).
- ⁶ Este enfoque fue también adoptado en Committee on the Economic Development Strategy Project (CEDSP) (1974) y en Quinn (1987). En este caso, el sector de servicios no es concebido como uno residual, sino como uno que promueve desarrollo económico y, a su vez, es promovido por éste.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

- 7 Estrictamente hablando, el concepto económico bien incluye artículos y servicios. Sin embargo, para propósitos prácticos, en este trabajo se utilizará el concepto bien como sinónimo de artículo. A esos efectos, se clasificarán los sectores económicos como aquellos productores de bienes (agricultura, construcción y minería, y manufactura) y aquellos productores de servicios, enumerados antes.
- 8 Se ha planteado que esta concepción del rol de los servicios impidió que académicos y planificadores apreciaran, en toda su extensión, la verdadera contribución de este sector al desarrollo económico de los países (Prieto, 1986, 127).
- 9 Gran parte del trabajo de Quinn (1987) se dedica a refutar estos mitos a base, fundamentalmente, del impacto creciente de los cambios tecnológicos en el sector de servicios.
- 10 En el periodo de 1963-1986, la productividad real del trabajo en la manufactura en Estados Unidos aumentó en 2.6 por ciento, mientras que el incremento en el sector de servicios fue de 0.2 por ciento (Schmidt, 1992, 1).
- 11 Un asunto de mucha importancia que por falta de tiempo y espacio no es posible discutir aquí a cabalidad es el papel de los servicios como elemento mitigante del ciclo económico. Sobre este particular, consúltese a Fuchs (1968), Singleman (1978), Uguhart (1981), Motley (1987), Quinn (1987) y Junta de Planificación (1990).
- 12 El sector productor de bienes incluye a la agricultura, la manufactura, construcción y minería.
- 13 Para un análisis detallado de la estructura de la producción de las industrias de alta tecnología en Puerto Rico, consúltese a Colón (1993).
- 14 En el 1985 la participación del sector terciario en el empleo total en varias regiones del mundo fue como sigue: Sur de Europa (44 por ciento); Europa Occidental (59 por ciento), Norte de Europa (64 por ciento), Japón (55 por ciento) y Norte América (70 por ciento) (Economic Commission for Europe, 1990, 159, n. 367). Sobre estas tendencias mundiales consúltese también a Quinn (1987), Prieto (1986), Fortune (1985) y Economic Commission for Europe (1990).
- 15 El comportamiento del empleo manufacturero ha sido analizado extensamente en Puerto Rico. En vista de esto, se ha considerado más conveniente enfatizar en esta parte el empleo en el sector de servicios por industria menor.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

- ¹⁶ El subsector de servicios es uno de los componentes de lo que se denomina como sector productor de servicios. El mismo incluye los servicios personales; comerciales y reparaciones; recreativos; médicos; educativos privados; otros servicios profesionales; instituciones sin fines de lucro; y servicios domésticos. Este grupo no debe confundirse con las ocupaciones de servicios ("service workers") que se refiere a empleados cuya actividad principal es proveer un servicio (Urquhart, 1981, 12). Debe señalarse, además, que normalmente el empleo, según la Encuesta de Vivienda, es más alto que el de la Encuesta de Establecimientos. Esto se debe a que la primera incluye empleos en educación pública, empleados por cuenta propia y empleados en familia sin remuneración, los que no se incluyen en la segunda.
- ¹⁷ Citado en Prieto (1986, 128). Esta correlación positiva entre el aumento en el ingreso per cápita y el desarrollo del sector terciario se deriva de los planteamientos originales de Fisher (1993) y Clark (1940).
- ¹⁸ Aunque serían necesarios análisis estadísticos rigurosos para llegar a una conclusión definitiva, el incremento en el ingreso per cápita no parece haber sido un factor de peso detrás del desplazamiento del empleo hacia el sector de los servicios. Un estudio anterior concluyó que aunque el aumento en el ingreso ha jugado un papel importante en el aumento del consumo de servicios, los bajos niveles de ingreso per cápita en Puerto Rico pueden ser consistentes con los altos niveles de empleo en el sector de servicios. (Ruiz y Zalacain, 1978). Otra explicación que se le ha dado al fenómeno del desplazamiento, y que tiene relación con el efecto del aumento en el ingreso per cápita, es que la elasticidad-ingreso de la demanda de servicios es mayor que la demanda de bienes. En el estudio de Ruiz y Zalacain (1978) se estimó un coeficiente de 0.79 para la elasticidad-ingreso de la demanda de servicios, lo que hace la misma inelástica con respecto al ingreso. Ante la falta de información más reciente al efecto, y la imposibilidad de computar este parámetro en el presente estudio, no es posible llegar a conclusiones fundadas sobre este asunto.
- ¹⁹ Así como el aumento en la productividad agrícola en Estados Unidos a principios del Siglo 20 estuvo asociado con el desplazamiento del consumo y el empleo hacia la manufactura, se argumenta que el aumento en la productividad manufacturera en décadas recientes ha dado lugar a un desplazamiento hacia el sector de servicios (Beeson & Bryan, 1986; Groshen, 1987).
- ²⁰ Debe entenderse que ésta constituye una aproximación a la realidad que se hace más imprecisa a medida que la misma se aleja de las características de una economía competitiva. Por otro lado, existen muchos problemas para medir la productividad en el sector de servicios. A esos efectos, consúltase a Motley (1987), Quinn (1987), Rapoport (1987), Schmidt (1992) y Graboyes (1993).

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

- 21 Como se indicó antes, este argumento ha sido rebatido por varios economistas. Véase, por ejemplo, a Motley (1987), Quinn (1987) y Schmidt (1992). Uno de los argumentos que se plantea es que los datos en que se basan estos planteamientos son erróneos.
- 22 Una preocupación adicional que se ha planteado con relación al desplazamiento del empleo hacia los servicios es que este sector paga salarios relativamente más bajos y que, por lo tanto, el aumento en el empleo en los servicios puede significar que la calidad de éstos y el nivel de vida estén decreciendo (Erdevig, 1987; Phillips, 1991).
- 23 Esta sección está fundamentalmente basada en Schmidt (1994).
- 24 Esto significa que los gastos del consumidor en bienes agrícolas y manufacturados básicos ha decrecido en términos relativos. Es decir, aunque los consumidores continúan adquiriendo estos bienes, el componente de servicios en esas compras ha aumentado. En otras palabras, son actividades relacionadas con los servicios, como diseño, mercadeo y distribución, las que se asocian cada vez más con el valor añadido en estos bienes. El disco compacto de \$15 adquirido en un centro comercial, probablemente tuvo un costo de fabricación de sólo \$0.50. La mayor parte de los \$15 pagados por el consumidor van para cubrir costos de servicios, incluyendo el del artista. (Ejemplo tomado de Baily & Freeman, 1995, 509, n.5.).
- 25 Quinn (1987) y Schmidt (1992) ofrecen muchos ejemplos de lo importante que ha sido la tecnología y la flexibilización de la producción para el desarrollo y restructuración del sector de servicios, para que emerjan nuevos servicios y para el crecimiento de la productividad en algunas de las industrias que componen este sector. Por ejemplo, el aumento en la flexibilidad de la producción ha hecho posible generar productos ajustados al gusto del cliente ("customized products") casi a los mismos precios que los artículos producidos en masa, por lo que las empresas han enfocado su atención a definir nichos de mercado y a satisfacer las demandas cambiantes y específicas de sus clientes (Schmidt, 1992, 3).
- 26 Esto es consistente con el argumento de Prieto (1986, 130) a los efectos de que estos cambios en estrategias manufactureras darán lugar a que los países industrializados refuercen su capacidad productiva en sectores con alto valor añadido, como los bienes de alta tecnología, desplazando a los países en desarrollo las actividades "ecológicamente sucias" o con escasas posibilidades de incrementar el valor añadido de sus exportaciones.
- 27 Benson (1994,34-36) propone algunas medidas que, en este contexto, podrían contribuir a un crecimiento económico de mayor justicia y estabilidad social.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

BIBLIOGRAFIA

Baily, M.N. & R.J. Gordon (1988) "The Productivity Slowdown, Measurement Issues and the Explosion of Computer Power", **Brookings Papers on Economic Activity**, 2, 347-420.

Beeson, P.E. & M.F. Bryan (1986) "The Emerging Economy", **Economic Commentary**, FRB of Cleveland, junio 15.

Bhala, A.S. (1979) "The Role of Services in Employment Expansion", **International Labor Review**, 101, enero-junio.

Browning, H.L. & J. Singleman (1978) **The Emergence of a Service Society and Its Sociological Implications**. Austin.

Catalá, F. (1994) **Cambio tecnológico: ciclos Kondratiew, crecimiento económico y organización del trabajo**. Serie de ensayos y monografías, 70. Río Piedras: Unidad de Investigaciones Económicas, Departamento de Economía, Universidad de Puerto Rico.

Clark, C. (1940) **The Conditions of Economic Progress**. London: McMillan.

Collier, D. (1983) "The Service Sector Revolution: The Automation of Services", **Long Range Planning**, 16, diciembre, 10-20.

Colón, L. (1993) **An Economic Analysis of the High-Technology Sector in the Puerto Rican Economy: A Translog Cost Model Approach**. Unpublished Ph.D. Dissertation, Aberystwyth: University of Wales.

Committee on the Economic Development Strategy Project (1974) **The Service Sector in the Economic Development of Puerto Rico**. San Juan, septiembre.

Chmura, C. (1986) "Jobs Move From Goods to Services", **Cross Sections**, 2 (3), FRB of Richmond, verano.

Denison, E.F. (1973) "Shift to Services and the Rate of Productivity Change", **Survey of Current Business**, octubre, 20-35.

Dupuy, M. & M.E. Schweitzer (1994) "Are Service-Sector Jobs Inferior", **Economic Commentary**, FRB of Cleveland, febrero.

Economic Commission for Europe (1990) **Economic Survey of Europe in 1989-1990**. Secretariat of the ECE, New York.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Echenique, M. (1983) "La importancia de las estadísticas de empleo en la política económica", *Revista de Ciencias Comerciales*, 15;26), octubre, 8-12.

Erdevig, E.H. (1987) "Service Sector Growth in the Seventh District", *Economic Perspectives*, FRB of Chicago, septiembre-octubre, 15-26.

Fisher, A.G.B. (1939) "Capital and the Growth of Knowledge", *Economic Journal*.

Fisher, A.G.B. (1939) "Production: Primary, Secondary and Tertiary", *Economic Record*, 15, junio, 24-38.

Fisher, A.G.B. (1940) *The Clash of Progress and Security*. London: McMillan.

Fortune (1985) *Services: The New Economy*, 10 de junio.

Fuchs, V. (1968) *The Service Economy*. New York: NBER.

Gershuny, J. & I. Miles (1983) *The New Service Economy*. London: Frances Printer.

Giarini, O. (1987) *The Emerging Service Economy*. Pergamon Press.

Graboyes, R.F. (1993) "Services Drive Employment But Not Output", *Cross Sections*, FRB of Richmond, 10 (3), Invierno.

Green, G.P (1969) "Comparing the Employment Estimates from Household and Payroll Surveys", *Monthly Labor Review*, diciembre, 9-20.

Gregory, P. (1986) *The Myth of Market Failure: Employment and the Labor Market in Mexico*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

Groshen, E.L. (1987) "Can Services Be a Source of Export-Led Growth?: Evidence from the Fourth District", *Economic Review*, FRB of Cleveland, Tercer Trimestre, 2-15.

Hemlock, D. (1993) "The Changing Face of Manufacturing", *The San Juan Star*, 15 de marzo.

Hill, T.P. (1977) "On Goods and Services", *Review of Income and Wealth*, 23 (4), diciembre, 315-338.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Junta de Planificación (1988) "Manufactura", **Informe Económico al Gobernador 1987**. San Juan, capítulo 4, 13-14.

Junta de Planificación (1988) "Transformación de la estructura industrial del empleo en el sector de los servicios en Puerto Rico", **Informe Económico al Gobernador 1987**. San Juan, capítulo 16, 1-20.

Junta de Planificación (1990) "El papel del sector de los servicios en Puerto Rico", **Informe Económico al Gobernador 1989**, San Juan, capítulo 11, 1-15.

Junta de Planificación (1994) **Informe Económico al Gobernador, 1993**. San Juan.

Katouzian, M.A. (1970) "The Development of the Service Sector: A New Approach", **Oxford Economic Papers**, 22, septiembre, 362-382.

Katz, A.J. (1983) "Valving the Services of Consumer Durables", **Review of Income and Wealth**, 29 (4), diciembre, 405-427.

Kirkland, R. (1985) "Are Service Jobs Good Jobs?", **Fortune**, 10 de junio.

Kutcher, B. & J. Mark (1983) "The Services-Producing Sector: Some Common Misperceptions Reviewed", **Monthly Labor Review**, abril, 21-24.

Mark, J. (1982) "Measuring Productivity in the Services Sector", **Monthly Labor Review**, 3, junio.

Marqués, R. (1993) **Nuevo Modelo Económico para Puerto Rico**. Río Piedras: Editorial Cultural.

Motley, B. (1987) "The Shift to Services", **FRBSF Weekly Letter**, 16 de enero.

Office of Technology Assessment (1984) **Effects of Information Technology on Financial Services Systems**. OTA-CIT-202, Washington, D.C., septiembre.

Ott, M. (1987) "The Growing Share of Services in the U.S. Economy-Degeneration or Evolution?" **Review**, FRB of St. Louis, 69 (6), junio-julio, 5-22.

Pavel, C. & J.N. McElravery (1990) "Globalization in the Financial Services Industry", **Economic Perspectives**, FRB of Chicago, mayo-junio, 3-18.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Petit, P. (1986) *Slow Growth and the Service Economy*. London: Frances Printer.

Phillips, K.R. (1991) "The Effect of the Growing Service Sector on Wages in Texas", *Economic Review*, FRB of Dallas, noviembre, 15-28.

Prieto, F.J. (1986) "Los servicios: Un vínculo importante entre América Latina y la economía mundial", *Revista de la CEPAL*, (30), 125-145.

Quinn, J.B. (1986) "Technology Adoption: The Services Industries", en: *The Positive Sum Strategy*, R. Landau & N. Rosenberg, eds., Washington, D.C.: National Academy Press.

Quinn, J.B. (1987) "The Impacts of Technology in the Service Sector", en: *Technology and Global Industry: Companies and Nations in the World Economy*, B.R. Guile & H. Brooks, eds., Washington, D.C.: National Academy Press, 119-159.

Rapaport, P. (1987) "Inflation in the Service Sector", *Quarterly Review*, FRB of New York, primavera, 35-45.

Riddle, D.I. (1986) *Service-Led Growth*. New York: Praeger.

Roberts, K.M & M.E. Schweitzer (1994) "Looking Back at Low Employment Growth", *Economic Commentary*, FRB of Cleveland, mayo-junio, 3-18.

Rostow, W.W. (1953) *The Process of Economic Growth*. Oxford: Oxford University Press.

Ruiz, A. (1980) *Structural Changes in the Puerto Rican Finance Sector: An Input-Output Approach*. Reprint No. 10, Río Piedras: Economic Research Unit, Department of Economics, University of Puerto Rico.

Ruiz, A. & F. Zalacáin (1978) *La Economía de la Industria de los Servicios en Puerto Rico*. Trabajo preparado para el Banco Gubernamental de Fomento, San Juan, febrero.

Ruiz A. & F. Zalacáin (1980) *Impacto del déficit en la balanza comercial y los pagos de transferencia sobre el crecimiento en el sector de los servicios*. Ensayos y Monografías, No. 16, Río Piedras: Unidad de Investigaciones Económicas, Departamento de Economía, Universidad de Puerto Rico, abril.

CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA COMPOSICION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

Santiago, J.R. (1987) "Strong Growth in the Commercial and Services Sectors", *Puerto Rico Business Review*, 12, junio-julio, 6-7.

Schmidt, R.H. (1992) "Services: A Future of Low Productivity Growth?", *FRBSF Weekly Letter*, 92-07, 14 de febrero.

Schmidt, R.H. (1994) "Manufacturing Bias in Regional Policy", *FRBSF Weekly Letter*, 94-22, junio.

Singleman, J. (1978) *From Agriculture to Services: The Transformation of Labor in the Major Industrial Countries: 1920-1970*. California: Sage Publications.

Smith, A.D. (1972) *The Measurement and Interpretation of Service Output Changes*. Washington, D.C.: National Economic Development Office.

Stanback, T.M. (1979) *Understanding the Service Economy*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

Stanback, T.M. et al. (1981) *Services: The New Economy*. Conservation of Human Resources Series No. 20, New Jersey: Allenhold, Osmun.

United Nations Economic and Social Council (1989) *Service Statistics*. New York: Government Printing Office, octubre.

Urkuhart, M. (1981) "The Services Industry: Is it Recession-Proof?", *Monthly Labor Review*, octubre, 12-18.

U.S. Congress, Committee on Banking, Finance and Urban Affairs (1984) *Service Industries: The Future Shape of the American Economy*. Serial 94-104, Washington, D.C.: Government Printing Office, 8-28 de junio.



EL SECTOR DE SERVICIOS

CAPITULO IV



EL SECTOR DE SERVICIOS

**EL SECTOR DE SERVICIOS:
ANALISIS HISTORICO, IMPACTO INTERSECTORIAL
Y POTENCIAL DE EXPORTACION**

Introducción

En las últimas cuatro décadas, la economía de Puerto Rico ha experimentado profundas transformaciones estructurales. De una economía básicamente agrícola, ésta ha pasado a ser una basada principalmente en actividades manufactureras y de servicios. La participación de la agricultura en el producto bruto interno (PBI) por origen industrial disminuyó de 18.2 por ciento a 1.1 por ciento durante el periodo comprendido entre los años fiscales 1950 y 1993¹. Durante este mismo periodo, la participación correspondiente al sector manufacturero aumentó de un 16.5 a un 39.4 por ciento, mientras que la del sector de los servicios, incluyendo gobierno, tuvo un aumento moderado de 55.2 por ciento a 58.2 por ciento. Estos últimos datos apuntan hacia el gran papel que ha representado el sector terciario en la economía del país.

A pesar de la existencia de una literatura relativamente abundante sobre el proceso de transformación de la economía de Puerto Rico, muy poca importancia se le ha prestado al análisis de los cambios ocurridos en el sector de los servicios². Ello, a pesar de que el mismo es uno de los sectores más importantes de la economía, no sólo en lo concerniente a la generación de producción, sino también en la creación de empleos. Los datos que se incluyen en este trabajo demuestran que en el año fiscal 1993, este sector generó el 73.8 por ciento del empleo total de la economía, comparado con 39.3 por ciento en 1950, mientras que la manufactura generó un 16.9 por ciento del empleo total en 1993, aproximadamente el mismo porcentaje que en el 1950. Por otro lado, la contribución de la agricultura al empleo total declinó de un 36.2 a un 3.4 por ciento de 1950 a

1993. Estas tendencias en el empleo por sector industrial principal muestran al sector de los servicios como el mayor receptor de la mano de obra proveniente de sectores declinantes y de los aumentos en la fuerza laboral.

Cabe señalar que el sector de los servicios es uno altamente heterogéneo, por lo que las diversas industrias dentro de éste no han seguido un patrón de comportamiento uniforme a lo largo del proceso de desarrollo económico que ha experimentado el País a partir de la década del 1940. De ahí surge la necesidad de desagregar el sector en el mayor número posible de sub-sectores conforme lo permita la disponibilidad de datos.

Los objetivos principales de este trabajo son los siguientes: analizar los cambios ocurridos en el sector de los servicios en términos de producción, empleo y productividad; estimar los impactos intersectoriales en ventas, empleo directo e indirecto e ingreso laboral directo e indirecto usando el modelo de insumo-producto; y examinar el potencial de exportación en algunas industrias de servicios. Para ubicar el análisis en términos de los marcos teóricos existentes se ha usado un esquema de clasificación recomendado por Browning y Singelmann (1977).

Marco teórico

Browning y Singelmann dividen los sectores económicos en seis categorías: (1) industrias extractivas, (2) industrias transformativas, (3) industrias de servicios distributivos, (4) industrias de servicios orientados al productor, (5) servicios sociales y (6) servicios personales. Para propósitos de este trabajo se enfatizan cuatro categorías de servicios, a saber: servicios distributivos, servicios al productor, servicios sociales y servicios personales.

EL SECTOR DE SERVICIOS

La categoría de servicios distributivos incluye transportación, comunicación, comercio al por mayor y comercio al detal. El sector de servicios orientados hacia el productor está constituido principalmente por aquellas industrias que proveen servicios mayormente a productores de bienes que, en una forma u otra, están relacionados con la propiedad, o sea, finanzas, seguros, bienes raíces, servicios comerciales y servicios profesionales. En otras palabras, este tipo de servicios está más orientado a satisfacer la demanda intermedia que la final. El crecimiento en este tipo de servicio surge de la creciente especialización y complejidad organizacional de los establecimientos (Greenfield, 1986). Según Browning & Singelmann, las restantes categorías de servicios son básicamente orientadas hacia el consumo.

El sector de los servicios sociales es una de las categorías orientadas al consumo, la cual incluye: servicios médicos y de salud, educación, administración pública y otros. Aunque estos servicios están dirigidos a la satisfacción del individuo, el surgimiento de los mismos no se debe tanto a la demanda individual, sino a la demanda colectiva, especialmente en países altamente industrializados. Como es de esperarse, los servicios sociales dependen, en gran medida, del subsidio gubernamental. Dada esta última característica, los estudios de Browning y Singelmann demuestran que estos servicios son los menos afectados por el "ciclo económico y las condiciones cambiantes de la economía".

El último sector que se analiza es el de servicios personales. Estos constituyen una categoría residual que incluye actividades económicas heterogéneas, como: diversión y recreación, servicios domésticos, hoteles, instituciones sin fines de lucro y otros servicios personales. Se caracterizan por su orientación al consumidor individual y, básicamente, responden a las fuerzas de la demanda y la oferta. Se diferencian de los servicios sociales en aspectos tales como: formas de organización, distribución ocupacional y logro educacional de las personas que rinden los mismos. Según Singelmann

(1978), el tamaño del establecimiento en la industria de servicios personales es relativamente pequeño y con una gran proporción de trabajadores de cuello azul.

Como se especificó antes, en este trabajo se usa la clasificación hecha por Browning y Singelmann, con excepción de la categoría "otros servicios públicos" (electricidad, agua y gas), que se incluye en servicios sociales, y no en el sector de industrias transformativas. Contrario a esta clasificación, en la industria de expendio de comidas y bebidas se incluye el comercio al detal y no en servicios personales³. Por otro lado, la construcción se incluye en las industrias transformativas⁴.

Los impactos intersectoriales se derivan haciendo uso del modelo de insumo-producto por el lado de la oferta. Este modelo, contrario al modelo básico de Leontief, supone el valor añadido de los servicios como un vector exógeno. La multiplicación de este vector por la inversa total de producción, o inversa de Augustinovics (1970), da como solución el vector de ventas, o producción. Este se multiplica a su vez por los coeficientes de empleo e ingreso (compensación a empleados) para obtener los impactos directos e indirectos en estas variables.

Las fuentes principales de datos usados en este trabajo son las siguientes: Departamento del Trabajo, *Encuesta de Vivienda*; Junta de Planificación, *Ingreso y Producto*, 1984, 1990 y 1993, *Matriz de Insumo-Producto* de 1982 y datos de producto bruto interno a precios corrientes y constantes de 1977 al 1993.

Tendencias históricas

Tendencias generales

En esta parte del trabajo se analizan las tendencias históricas en las diferentes industrias que componen el sector de servicios en términos de empleo, producto bruto interno, nómina generada y productividad. El análisis de tendencias históricas comprende el periodo de 1964 al 1993, y en algunos

EL SECTOR DE SERVICIOS

casos, como es la comparación de producto bruto por empleado con la compensación por empleado, se analiza el periodo de 1971 al 1993. El análisis se lleva a cabo para años fiscales seleccionados.

En el año fiscal 1993, el producto bruto interno generado por los diferentes sectores de servicios (incluyendo gobierno) fue de \$16,772.2 millones, a precios de 1982, magnitud que representa un 63.2 por ciento del producto bruto interno total de la Isla (Tabla 1). El sector de industrias transformativas (manufactura y construcción) generó un 35.1 por ciento del PBI y el de la agricultura y minería solo un 1.7 por ciento del total. El sector de industrias transformativas aumentó su participación porcentual en el PBI total de 30.4 a 35.1 por ciento de 1964 a 1993. La participación porcentual en el PBI total generado por el sector de los servicios disminuyó levemente de 63.5 a 63.2 por ciento durante el mismo periodo.

Por otro lado, en lo que respecta a la creación de empleos, el sector de los servicios es el que mayor aportación hace a la economía de Puerto Rico. Por ejemplo, en el 1977, éste generaba un 68.6 por ciento del empleo total (incluyendo gobierno). Esta participación relativa aumentó a 73.8 por ciento en el 1993. Sin embargo, la participación porcentual del sector de industrias transformativas (manufactura y construcción) disminuyó de 26.0 en 1964 a 22.7 por ciento en 1993. Básicamente, esta disminución se debió a que la participación en el empleo total de la industria de la construcción disminuyó de 8.7 a 5.8 por ciento, mientras que la del sector manufacturero se mantuvo prácticamente constante durante el referido periodo. El sector de los servicios absorbió los recursos humanos desplazados de otros sectores como la agricultura y aquellos que eran producto de los aumentos en la fuerza trabajadora.

Cabe señalar que el hecho de que un sector aumente la aportación que hace al valor añadido no implica necesariamente un aumento en el bienestar del trabajador local, pues el incremento puede deberse a aumentos en los ingresos de los propietarios y no

en el componente de sueldos y jornales del valor añadido. Por ejemplo, al comparar el producto bruto por empleado con la compensación por empleado, se observa que en muchas industrias la productividad del trabajador puertorriqueño creció más aceleradamente que la compensación por empleado. Las estadísticas sobre la composición del ingreso neto manufacturero durante los últimos años corroboran que la participación porcentual de las ganancias ha experimentado fuertes aumentos, mientras que la de los sueldos y jornales ha disminuido (Junta de Planificación, 1993)⁵. En este sentido, la aportación sectorial al empleo constituye una mejor medida de los aumentos en el bienestar en economías abiertas y con altos niveles de desempleo. El sector de los servicios ha sido prácticamente el responsable de los aumentos en el empleo durante los últimos años en Puerto Rico.

El fenómeno de la poca absorción de mano de obra por el sector transformativo (manufactura y construcción) parece ser la regla en un gran número de países. Para la mayoría de los países analizados por Singelmann (1978), el año de 1960 marca el periodo en el cual la participación del sector transformativo alcanza su punto más alto. En Puerto Rico esta proporción llegó a su punto máximo en el 1970 y, a partir de este año, disminuyó, llegando a sólo 22.6 por ciento en el 1993. En Estados Unidos y Canadá la participación del empleo en el sector transformativo alcanzó su punto máximo a un nivel mucho más bajo que en el caso de los países europeos. Esta proporción llegó a 30.4 por ciento en 1970, mientras que para los países europeos la misma alcanzó el 40 por ciento o más.

Estas tendencias implican que los niveles de productividad en el sector transformativo, especialmente en la manufactura, han aumentado a una tasa más acelerada que en el sector de los servicios en su totalidad (aunque no necesariamente cuando se compara con industrias específicas de servicios). Es decir, el producto bruto interno en el sector transformativo creció más rápidamente que el empleo, ocurriendo lo contrario en el sector de servicios. Por ejemplo, mientras el producto bruto

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 1

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS, TRANSFORMATIVAS Y SERVICIOS, AÑOS FISCALES SELECCIONADOS							
	Industrias extractivas		Industrias transformativas			Total de	Total
	Agricultura	Minería	Total	Manufactura	Construcción	servicios	
<i>Producto bruto interno</i> (en miles, 1982=100)							
1964	407,404	18,147	2,134,534	1,561,294	573,240	4,451,073	7,011,158
1972	322,755	19,115	4,306,471	3,191,718	1,114,753	8,083,700	12,732,040
1977	334,090	13,041	5,101,660	4,606,479	495,180	8,725,746	14,174,536
1982	387,993	11,240	6,488,709	6,124,120	364,589	9,496,030	16,383,972
1987	420,233	15,656	7,859,911	7,488,010	371,901	13,573,286	21,869,136
1992	433,120	20,589	9,039,793	8,427,634	612,159	16,180,026	25,673,527
1993	432,181	20,033	9,321,253	8,715,293	605,961	16,772,202	26,545,670
<i>Empleo</i>							
1964	122,441	1,446	152,581	101,313	51,268	309,475	585,943
1972	57,612	1,570	221,146	141,579	79,567	456,972	737,300
1977	40,040	1,197	175,609	135,342	40,267	474,401	691,247
1982	35,157	548	171,257	134,880	36,377	514,038	721,000
1987	35,812	581	199,616	156,756	42,860	626,407	862,416
1992	34,299	926	219,173	164,108	55,065	723,211	977,609
1993	34,316	874	226,313	168,228	58,085	736,310	997,813
<i>Productividad (dólares)</i>							
1964	3,327	12,550	13,990	15,411	11,181	14,383	11,966
1972	5,602	12,175	19,473	22,544	14,010	17,690	17,268
1977	8,344	10,894	29,051	34,036	12,297	18,393	20,506
1982	11,036	20,511	37,889	45,404	10,023	18,473	22,724
1987	11,736	26,947	39,375	47,769	8,677	21,668	25,358
1992	12,628	22,234	41,245	51,354	11,117	22,372	26,262
1993	12,594	22,921	41,187	51,806	10,432	22,779	26,604
<i>Tasas de crecimiento (porcentaje)</i>							
<i>Producto bruto interno</i>							
1964-1972	(2.87)	0.65	9.17	9.35	8.67	7.74	7.74
1972-1977	0.69	(7.36)	3.45	7.61	(14.98)	1.54	2.17
1977-1982	3.04	(2.93)	4.93	5.86	(5.94)	1.71	2.94
1982-1987	1.61	6.85	3.91	4.10	0.40	7.41	5.95
1987-1992	0.60	5.63	2.84	2.39	10.48	3.58	3.26
1964-1982	(0.27)	(2.63)	6.37	7.89	(2.48)	4.30	4.83
1982-1993	0.99	5.39	3.35	3.26	4.73	5.31	4.48
1964-1993	0.20	0.34	5.21	6.11	0.19	4.68	4.70
<i>Empleo</i>							
1964-1972	(8.99)	1.03	4.75	4.27	5.65	4.99	2.91
1972-1977	(7.02)	(5.28)	(4.51)	(0.90)	(12.73)	0.75	(1.28)
1977-1982	(2.57)	(14.47)	(0.50)	(0.07)	(2.01)	1.62	0.85
1982-1987	0.37	1.18	3.11	3.05	3.33	4.03	3.65
1987-1992	(0.86)	9.77	1.89	0.92	5.14	2.92	2.54
1964-1982	(6.70)	(5.25)	0.64	1.60	(1.89)	2.86	1.16
1982-1993	(0.22)	4.34	2.57	2.03	4.35	3.32	3.00
1964-1993	(4.29)	(1.72)	1.37	1.76	0.43	3.03	1.85
<i>Productividad</i>							
1964-1972	6.73	(0.38)	4.22	4.87	2.86	2.62	4.69
1972-1977	8.29	(2.20)	8.33	8.59	(2.57)	0.78	3.50
1977-1982	5.75	13.49	5.46	5.93	(4.01)	0.09	2.08
1982-1987	1.24	5.61	0.77	1.02	(2.84)	3.24	2.22
1987-1992	1.48	(3.77)	0.93	1.46	5.08	0.64	0.70
1964-1982	6.89	2.77	5.69	6.19	(0.61)	1.40	3.63
1982-1993	1.21	1.02	0.76	1.21	0.36	1.92	1.44
1964-1993	4.70	2.10	3.79	4.27	(0.24)	1.60	2.79

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Junta de Planificación; y cálculos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

por empleado en el sector manufacturero creció a una tasa promedio anual de 4.3 por ciento de 1964 al 1993, esta tasa fue de menos del 2 por ciento en el sector de los servicios en su totalidad durante el mismo periodo. Para el total de las cuatro categorías de servicios, la productividad aumentó a un ritmo anual de sólo 1.6 por ciento.

En la sección anterior se ofreció un cuadro general del sector de los servicios a base de tendencias observadas en algunas variables macroeconómicas. En la próxima sección se analizan los diversos sectores de servicios en forma más detallada siguiendo el esquema de clasificación sugerido por Browning y Singelmann (1977) (Tabla 2). Los sectores transformativos y extractivos no serán analizados, excepto con propósitos comparativos.

Sector de servicios distributivos

El sector de servicios distributivos se compone de las industrias de transportación, comunicación, comercio al detal y comercio al por mayor. Durante el año fiscal 1993 el conjunto de estas industrias fue responsable del 20.8 por ciento del producto bruto interno total de la Isla, (o sea, \$5,516.2 millones de un total de \$26,545.7, a precios de 1982) y del 23.9 por ciento del empleo total. El sector en su totalidad experimentó un crecimiento saludable de 1982 al 1993, relativamente más alto que en el periodo de 1972 al 1982. Las industrias de menor crecimiento durante el mismo periodo fueron las de comercio al por mayor y transportación, las cuales crecieron a tasas anuales promedios de 3.4 y 0.9 por ciento, respectivamente (Tabla 3).

Dentro del sector de transportación, la industria de transportación marítima experimentó tasas negativas de crecimiento durante el periodo antes mencionado. De hecho, la tasa de crecimiento relativamente baja en los niveles de productividad del sector de servicios distributivos se debe a la tasa negativa de cambio en la industria de transportación marítima y la baja tasa de crecimiento en la productividad de la industria

de transportación aérea. Por otro lado, la transportación terrestre experimentó fuertes tasas de crecimiento en todas las variables analizadas. En general, la transportación es una industria que muestra signos de debilidad, o sea, bajas tasas de crecimiento en producción, empleo y productividad. De hecho, en los periodos analizados en este trabajo, la participación porcentual del producto bruto y el empleo total del país ha ido disminuyendo. En los países analizados por Browning y Singelmann la tendencia es parecida a la de Puerto Rico. Es decir, mientras los servicios de transportación van disminuyendo, la participación del comercio y las comunicaciones aumenta continuamente.

Dentro de la categoría de servicios distributivos, la industria de comercio al detal es la de mayor importancia relativa en lo concerniente a valor añadido y creación de empleos. En el año fiscal 1993 ésta generó el 42.6 por ciento del valor añadido y el 75.2 por ciento del empleo del sector de servicios distributivos. Sin embargo, sus niveles de productividad en prácticamente todos los periodos analizados fueron los más bajos del sector.

La industria de mayor crecimiento dentro del sector fue la de comunicaciones, la cual se compone de las industrias de radio, televisión y teléfono. El producto bruto interno real de ésta aumentó a una tasa anual promedio de 6.7 por ciento de 1982 al 1993. En lo concerniente al empleo, la industria de las comunicaciones muestra altas tasas de crecimiento durante todos los periodos analizados. Esta industria muestra, además, el más rápido crecimiento en los niveles de productividad.

En resumen, a juzgar por las variables macroeconómicas analizadas, la industria más dinámica dentro de este sector de servicios es la de comunicaciones. Esta muestra altas tasas de crecimiento, alto crecimiento en empleo y altos niveles de productividad. Esta última alcanzó un nivel de \$57,967 por empleado en el año fiscal 1993 comparado con \$12,976 en 1964 (a precios de

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 2

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD SECTORES DE SERVICIOS (Años fiscales seleccionados)					
<i>Producto bruto interno (en miles, 1982=100)</i>	Distributivos	Al productor	Sociales	Personales	Total
1964	1,991,766	983,684	1,090,650	384,974	4,451,073
1972	3,200,920	1,893,871	2,551,396	437,513	8,083,700
1977	3,457,050	2,033,690	2,795,404	439,602	8,725,746
1982	3,475,001	2,500,139	3,130,152	390,738	9,496,030
1987	4,571,293	4,402,492	4,138,591	460,909	13,573,286
1992	5,211,027	5,268,250	5,052,276	648,473	16,180,026
1993	5,516,227	5,437,388	5,115,032	703,555	16,772,202
<i>Empleo</i>					
1964	132,195	24,764	105,223	47,293	309,475
1972	171,308	47,196	187,134	51,334	456,972
1977	169,407	49,518	215,390	40,086	474,401
1982	175,390	61,222	241,841	35,585	514,038
1987	203,421	83,448	294,867	44,671	626,407
1992	231,943	103,392	329,494	58,382	723,211
1993	238,960	106,085	330,426	60,839	736,310
<i>Productividad (dólares)</i>					
1964	15,067	39,722	10,365	8,140	14,383
1972	18,685	40,128	13,634	8,523	17,690
1977	20,407	41,070	12,978	10,966	18,393
1982	19,813	40,837	12,943	10,980	18,473
1987	22,472	52,757	14,035	10,318	21,668
1992	22,467	50,954	15,333	11,107	22,372
1993	23,084	51,255	15,480	11,564	22,779
<i>Tasas de crecimiento por ciento</i>					
<i>Producto bruto interno</i>					
1964-1972	6.11	8.53	11.21	1.61	7.74
1972-1977	1.55	1.43	1.84	0.10	1.54
1977-1982	0.10	4.22	2.29	(2.33)	1.71
1982-1987	5.64	11.98	5.74	3.36	7.41
1987-1992	2.65	3.66	4.07	7.07	3.58
1964-1982	3.14	5.32	6.03	0.08	4.30
1982-1993	4.29	7.32	4.57	5.49	5.31
<i>Empleo</i>					
1964-1972	3.29	8.40	7.46	1.03	4.99
1972-1977	(0.22)	0.97	2.85	(4.83)	0.75
1977-1982	0.70	4.33	2.34	(2.35)	1.62
1982-1987	3.01	6.39	4.04	4.65	4.03
1987-1992	2.66	4.38	2.25	5.50	2.92
1964-1982	1.58	5.16	4.73	(1.57)	2.86
1982-1993	2.85	5.12	2.88	5.00	3.32
<i>Productividad</i>					
1964-1972	2.73	0.13	3.49	0.58	2.62
1972-1977	1.78	0.47	(0.96)	5.17	0.78
1977-1982	(0.59)	(0.11)	(0.05)	0.03	0.09
1982-1987	2.55	5.26	1.63	(1.24)	3.24
1987-1992	(0.00)	(0.69)	1.78	1.49	0.64
1964-1982	1.53	0.15	1.24	1.68	1.40
1982-1993	1.40	2.09	1.64	0.47	1.92

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Junta de Planificación; y cálculos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 3

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD, SECTOR DE SERVICIOS DISTRIBUTIVOS (Años fiscales seleccionados)								
	Total	Transportación		Otra	Comunicación	Comercio		Total
		Aerea	Marítima			Al por mayor	Al detal	
<i>Producto bruto interno</i> (en miles, 1982=100)								
1964	399,577	42,840	84,389	272,348	47,765	600,858	943,565	1,991,766
1972	589,279	113,748	117,270	358,261	107,027	1,110,636	1,393,978	3,200,920
1977	647,222	112,740	241,956	292,526	197,566	1,264,355	1,347,906	3,457,050
1982	568,145	93,975	220,106	254,064	345,683	1,264,290	1,296,883	3,475,001
1987	673,610	139,686	203,697	330,228	481,477	1,604,004	1,812,202	4,571,293
1992	636,360	121,324	174,403	340,633	655,560	1,695,512	2,223,594	5,211,027
1993	628,964	128,102	149,545	351,316	708,421	1,826,521	2,352,321	5,516,227
<i>Empleo</i>								
1964	25,309	1,609	3,782	19,918	3,681	12,444	90,761	132,195
1972	29,402	3,667	4,364	21,371	6,661	19,211	116,034	171,308
1977	26,350	2,350	3,318	20,682	7,454	18,130	117,473	169,407
1982	25,366	3,255	3,032	19,079	8,968	17,838	123,218	175,390
1987	27,296	3,867	4,190	19,239	11,406	20,448	144,271	203,421
1992	25,501	4,721	4,380	16,400	13,367	22,918	170,157	231,943
1993	25,650	4,058	3,255	18,337	12,221	21,302	179,787	238,960
<i>Productividad (dólares)</i>								
1964	15,788	26,625	22,313	13,673	12,976	48,285	10,396	15,067
1972	20,042	31,019	26,872	16,764	16,068	57,812	12,014	18,685
1977	24,563	47,974	72,922	14,144	26,505	69,738	11,474	20,407
1982	22,398	28,871	72,594	13,316	38,546	70,876	10,525	19,813
1987	24,678	36,123	48,615	17,164	42,213	78,443	12,561	22,472
1992	24,954	25,699	39,818	20,770	49,043	73,982	13,068	22,467
1993	24,521	31,568	45,943	19,159	57,967	85,744	13,084	23,084
<i>Tasas de crecimiento (por ciento)</i>								
<i>Producto bruto interno</i>								
1964-1972	4.98	12.98	4.20	3.49	10.61	7.98	5.00	6.11
1972-1977	1.89	(0.18)	15.59	(3.97)	13.04	2.63	(0.67)	1.55
1977-1982	(2.57)	(3.58)	(1.88)	(2.78)	11.84	(0.00)	(0.77)	0.10
1982-1987	3.46	8.25	(1.54)	5.38	6.85	4.87	6.92	5.64
1987-1992	(1.13)	(2.78)	(3.06)	0.62	6.37	1.12	4.18	2.65
1964-1982	1.97	4.46	5.47	(0.39)	11.62	4.22	1.78	3.14
1982-1993	0.93	2.86	(3.45)	2.99	6.74	3.40	5.56	4.29
<i>Empleo</i>								
1964-1972	1.89	10.85	1.81	0.88	7.70	5.58	3.12	3.29
1972-1977	(2.17)	(8.51)	(5.33)	(0.65)	2.28	(1.15)	0.25	(0.22)
1977-1982	(0.76)	6.73	(1.79)	(1.60)	3.77	(0.32)	0.96	0.70
1982-1987	1.48	3.51	6.68	0.17	4.93	2.77	3.21	3.01
1987-1992	(1.35)	4.07	0.89	(3.14)	3.22	2.31	3.36	2.66
1964-1982	0.01	3.99	(1.22)	(0.24)	5.07	2.02	1.71	1.58
1982-1993	0.10	2.02	0.65	(0.36)	2.85	1.63	3.49	2.85
<i>Productividad</i>								
1964-1972	3.03	1.93	2.35	2.58	2.71	2.28	1.82	2.73
1972-1977	4.15	9.11	22.10	(3.34)	10.53	3.82	(0.91)	1.78
1977-1982	(1.83)	(9.66)	(0.09)	(1.20)	7.78	0.32	(1.71)	(0.59)
1982-1987	1.96	4.58	(7.71)	5.21	1.83	2.05	3.60	2.55
1987-1992	0.22	(6.58)	(3.91)	3.89	3.05	(1.16)	0.79	(0.00)
1964-1982	1.96	0.45	6.77	(0.15)	6.24	2.16	0.07	1.53
1982-1993	0.83	0.82	(4.07)	3.36	3.78	1.75	2.00	1.40

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Junta de Planificación; y cálculos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

1982). La misma fue de sólo \$20,781 en comercio total y \$24,521 en transportación, durante el año fiscal 1993.

Otra industria que muestra altos niveles de productividad es la de comercio al por mayor, con un nivel de \$85,744 por empleado en 1993. Este sector puede convertirse en sector exportador. Por ejemplo, la Isla podría convertirse en un centro de distribución de ciertos productos para satisfacer la demanda proveniente de los países del Caribe y Centro América, y de algunos países sudamericanos.

Los servicios al productor

El sector de servicios al productor se compone de las industrias de finanzas, seguros y bienes raíces; servicios comerciales y otros servicios profesionales (servicios legales y de arquitectos e ingenieros). La Tabla 4 presenta los datos del producto bruto, empleo y productividad del sector para años seleccionados. Durante el año fiscal 1993 el conjunto de estas industrias aportó 20.5 por ciento al producto bruto interno total de la Isla (o sea, \$5,437.4 millones de un total \$26,545.7, a precios de 1982) y 10.6 por ciento al empleo total. Entre 1982 y 1993 éstas experimentaron un crecimiento mucho más alto que en el periodo de 1972 al 1982, y parecido al del periodo de mayor productividad en casi todos los sectores de la economía de Puerto Rico, que fue el de 1964 al 1972. La industria de mayor crecimiento dentro del sector fue la de finanzas, cuyo producto bruto interno real aumentó a una tasa anual promedio de 15.9 por ciento de 1982 al 1993.

Otra industria que experimentó un gran crecimiento fue la de servicios comerciales, la cual creció a un ritmo anual promedio de 9.7 por ciento durante el mismo periodo. En esta última se incluye la publicidad, contabilidad y auditoría y el procesamiento de datos. Las industrias de finanzas y servicios comerciales poseen altos eslabonamientos con el sector manufacturero, por lo cual su tendencia futura dependerá fuertemente del crecimiento de este

sector⁶. Las industrias de menor crecimiento durante el mismo periodo fueron las de seguros y bienes raíces y servicios de reparación. Esta última creció a una tasa de cambio anual de sólo 1.3 por ciento durante el periodo de 1982 al 1993. Por otro lado, la industria de servicios profesionales creció a una tasa razonable durante ese periodo. En esta última industria se incluyen los servicios legales, de ingenieros y de arquitectos. Las bajas tasas de crecimiento en la producción por empleado en este sector son motivo de preocupación ya que el mismo tiene un gran potencial para convertirse en una de las industrias exportadoras de servicios. El examen de la Tabla 4 muestra que la tasa de crecimiento en la productividad de esta industria fue negativa (-0.3 por ciento anual) de 1982 al 1993. Para aumentar la ventaja competitiva de esta industria en los mercados mundiales es necesario incrementar su eficiencia.

Otro hallazgo interesante que se deriva del análisis de las tablas de compensación por empleado y producto bruto por empleado es la gran discrepancia entre los cambios en productividad y los cambios en compensación por empleado en el sector finanzas. En éste la productividad aumentó a un ritmo anual de 13.2 por ciento, mientras que la compensación real por empleado (salarios y jornales y suplementos) aumentó a un ritmo anual de sólo 4.9 por ciento durante el periodo de 1982 al 1993. Esto implica que los costos por unidad laboral están disminuyendo, lo cual hace de esta industria una altamente competitiva y con gran potencial para convertirse en una industria de exportación.

El sector de servicios sociales

Este sector es de suma importancia en lo concerniente a la creación de empleos, especialmente de personal altamente diestro (profesionales y técnicos). Durante el año fiscal 1993, las industrias de servicios sociales aportaron 19.3 por ciento al producto bruto interno total de la Isla (o sea, \$5,115.0 millones de un total de \$26,545.7, a precios de 1982) y 33.1 por ciento al empleo total. El producto bruto de éstas experimentó un

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 4

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD, SECTOR DE SERVICIOS AL PRODUCTOR (Años fiscales seleccionados)						
	Finanzas	Seguros y bienes raíces	Servicios comerciales	Servicios de reparación	Otros servicios profesionales	Total
<i>Producto bruto interno (en miles, 1982=100)</i>						
1964	132,564	596,617	111,773	60,166	82,564	983,684
1972	352,760	1,170,724	169,582	96,528	104,276	1,893,871
1977	107,127	1,436,454	265,204	107,635	117,270	2,033,690
1982	502,103	1,472,488	281,819	116,690	127,039	2,500,139
1987	1,976,707	1,575,404	547,272	150,639	152,470	4,402,492
1992	2,434,997	1,801,003	704,429	135,291	192,529	5,268,250
1993	2,536,831	1,792,995	780,434	134,668	192,459	5,437,388
<i>Empleo</i>						
1964	4,490	4,322	7,621	4,513	3,818	24,764
1972	7,119	8,647	18,719	4,736	7,975	47,196
1977	8,192	9,556	20,084	5,082	6,604	49,518
1982	10,163	10,833	27,655	3,416	9,155	61,222
1987	15,547	15,556	36,304	4,497	11,544	83,448
1992	13,437	18,762	51,297	6,355	13,541	103,392
1993	13,088	18,987	53,161	6,586	14,263	106,085
<i>Productividad (dólares)</i>						
1964	29,524	138,042	14,666	13,332	21,625	39,722
1972	49,552	135,391	9,059	20,382	13,075	40,128
1977	13,077	150,320	13,205	21,179	17,757	41,070
1982	49,405	135,926	10,191	34,156	13,876	40,837
1987	127,144	101,273	15,075	33,496	13,208	52,757
1992	181,216	95,992	13,732	21,289	14,218	50,954
1993	193,829	94,433	14,681	20,448	13,494	51,255
<i>Tasas de crecimiento porcentaje</i>						
<i>Producto bruto interno</i>						
1964-1972	13.01	8.79	5.35	6.09	2.96	8.53
1972-1977	(21.21)	4.18	9.36	2.20	2.38	1.43
1977-1982	36.20	0.50	1.22	1.63	1.61	4.22
1982-1987	31.53	1.36	14.19	5.24	3.72	11.98
1987-1992	4.26	2.71	5.18	(2.13)	4.78	3.66
1964-1982	7.68	5.15	5.27	3.75	2.42	5.32
1982-1993	15.87	1.81	9.70	1.31	3.85	7.32
1964-1993	10.71	3.87	6.93	2.82	2.96	6.07
<i>Empleo</i>						
1964-1972	5.93	9.06	11.89	0.60	9.64	8.40
1972-1977	2.85	2.02	1.42	1.42	(3.70)	0.97
1977-1982	4.41	2.54	6.61	(7.64)	6.75	4.33
1982-1987	8.87	7.51	5.59	5.65	4.75	6.39
1987-1992	(2.87)	3.82	7.16	7.16	3.24	4.38
1964-1982	4.64	5.24	7.42	(1.53)	4.98	5.16
1982-1993	2.33	5.23	6.12	6.15	4.11	5.12
1964-1993	3.76	5.24	6.93	1.31	4.65	5.14
<i>Productividad</i>						
1964-1972	6.69	(0.24)	(5.84)	5.45	(6.10)	0.13
1972-1977	(23.39)	2.11	7.83	0.77	6.31	0.47
1977-1982	30.45	(1.99)	(5.05)	10.03	(4.81)	(0.11)
1982-1987	20.81	(5.72)	8.15	(0.39)	(0.98)	5.26
1987-1992	7.34	(1.07)	(1.85)	(8.67)	1.49	(0.69)
1964-1982	2.90	(0.09)	(2.00)	5.37	(2.43)	0.15
1982-1993	13.23	(3.26)	3.37	(4.56)	(0.25)	2.09
1964-1993	6.70	(1.30)	0.00	1.49	(1.61)	0.88

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; Junta de Planificación; y cómputos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

crecimiento de 4.6 por ciento de 1982 al 1993. En el 1993, su aportación al empleo fue mucho mayor que la de los sectores de servicios antes discutidos. Esto se atribuye, en gran medida, a que en este sector se incluye la industria de servicios de salud y el sector gobierno. Este último generó el 65.6 por ciento del empleo del sector y 21.7 por ciento del empleo total (Tabla 5).

Las industrias que muestran mayor crecimiento en el empleo durante el periodo de 1982 al 1993 son las de servicios educativos privados y servicios de salud. La productividad del sector de servicios sociales aumentó por encima del promedio de la economía. Sin embargo, se observa un lento crecimiento en la productividad de la industria de servicios de salud y una baja en la productividad de la industria de servicios educativos privados.

Un análisis de las tendencias de la compensación y producto bruto por empleado revela que en el sector gobierno la productividad creció a un ritmo anual de 1.8 por ciento de 1982 al 1993, mientras que el costo salarial por empleado aumentó en 4.2 por ciento para el mismo periodo. Estos números implican que los costos por unidad laboral del gobierno han venido aumentando. La tendencia es la misma para la industria de servicios educativos privados donde la productividad disminuyó y los costos laborales por empleado aumentaron de 1982 al 1993.

En este sector se pueden identificar dos industrias con potencial de exportación: servicios educativos y servicios de salud. La Isla podría convertirse en un centro de servicios hospitalarios y médicos especializados en algunas ramas de la medicina. Para lograr este propósito, la productividad del sector tendría que aumentar a un ritmo mayor que el experimentado durante el periodo de 1982 al 1993. El potencial de exportación de servicios educativos dependerá, en gran medida, de las políticas educativas de las instituciones privadas en relación con las facilidades que éstas ofrezcan a los estudiantes extranjeros. Las universidades del estado podrían también adoptar políticas más favorables al respecto.

Sector de servicios personales

Este sector se compone de las industrias de servicios personales, hoteles, diversión y recreación, y otros servicios personales que incluyen las instituciones sin fines de lucro y los servicios domésticos. La Tabla 6 presenta los datos de producto bruto interno (a precios de 1982), empleo y productividad del sector para años seleccionados. Durante el año fiscal 1993, todas las industrias del sector aportaron sólo 2.5 por ciento al producto bruto interno total de la Isla. Este es el sector de servicios de menor productividad y el que menos empleos genera en la economía de Puerto Rico⁷.

En prácticamente todas las industrias del sector, la productividad mostró lento crecimiento o disminución durante el periodo de 1982 al 1993, tendencia que se espera continúe hacia el año 2005. Un hallazgo interesante que se deriva al analizar los datos de este sector es la recuperación en la industria de servicios domésticos, la cual casi desaparece en décadas pasadas. Este sector experimentó un vigoroso crecimiento de 1982 al 1993, comparado con un cambio negativo en el periodo de 1972 al 1982.

La industria de mayor crecimiento dentro del sector fue la de hoteles, cuyo producto bruto interno real aumentó a una tasa promedio anual de 3.9 por ciento de 1982 al 1993. Otra industria de relativamente alto crecimiento (con respecto al crecimiento promedio del sector) fue la de diversión y recreación, la cual incluye, entre otras cosas, la producción y distribución de películas, y la producción de espectáculos públicos. Su producto bruto interno creció en 2.7 por ciento de 1982 a 1993 y la misma tiene mucho potencial de exportación.

Potencial de generación de empleos, producción y valor añadido de la industria de servicios

En esta sección se utiliza el modelo de insumo-producto por el lado de la oferta para derivar la

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 5

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD SECTOR DE SERVICIOS SOCIALES (Años fiscales seleccionados)						
	Servicios de salud	Servicios de electricidad	Agua, gas y salubridad	Gobierno	Servicios educativos	Total
<i>Producto bruto interno (en miles, 1982=100)</i>						
1964	132,205	275,979	63,021	590,618	28,826	1,090,650
1972	259,173	890,795	63,398	1,283,992	54,038	2,551,396
1977	331,982	565,259	122,897	1,662,086	113,181	2,795,404
1982	396,479	493,743	129,657	1,951,766	158,507	3,130,152
1987	496,080	756,623	155,898	2,513,664	216,326	4,138,591
1992	670,159	963,258	166,867	2,982,675	269,317	5,052,276
1993	715,203	946,953	184,578	2,987,059	281,240	5,115,032
<i>Empleo</i>						
1964	20,988	4,881	4,158	71,918	3,278	105,223
1972	35,620	6,967	5,935	131,089	7,523	187,134
1977	39,074	7,683	4,455	156,556	7,622	215,390
1982	44,754	7,604	6,399	171,646	11,438	241,841
1987	56,107	8,217	6,915	204,109	19,519	294,867
1992	71,130	8,724	7,348	219,236	23,056	329,494
1993	75,667	8,629	7,268	216,890	21,972	330,426
<i>Productividad (dólares)</i>						
1964	6,299	56,541	15,157	8,212	8,794	10,365
1972	7,276	127,858	10,682	9,795	7,183	13,634
1977	8,496	73,573	27,586	10,617	14,849	12,978
1982	8,859	64,932	20,262	11,371	13,858	12,943
1987	8,842	92,080	22,545	12,315	11,083	14,035
1992	9,422	110,415	22,709	13,605	11,681	15,333
1993	9,452	109,741	25,396	13,772	12,800	15,480
<i>Tasas de crecimiento (por ciento)</i>						
<i>Producto bruto interno</i>						
1964-1972	8.78	15.77	0.07	10.19	8.17	11.21
1972-1977	5.08	(8.70)	14.15	5.30	15.94	1.84
1977-1982	3.61	(2.67)	1.08	3.27	6.97	2.29
1982-1987	4.58	8.91	3.76	5.19	6.42	5.74
1987-1992	6.20	4.95	1.37	3.48	4.48	4.07
1964-1982	6.29	3.28	4.09	6.87	9.93	6.03
1982-1993	5.51	6.10	3.26	3.94	5.35	4.57
<i>Empleo</i>						
1964-1972	6.84	4.55	4.55	7.79	10.94	7.46
1972-1977	1.87	1.98	(5.58)	3.61	0.26	2.85
1977-1982	2.75	(0.21)	7.51	1.86	8.46	2.34
1982-1987	4.63	1.56	1.56	3.53	11.28	4.04
1987-1992	4.86	1.20	1.22	1.44	3.39	2.25
1964-1982	4.30	2.49	2.42	4.95	7.19	4.73
1982-1993	4.89	1.16	1.16	2.15	6.11	2.88
<i>Productividad</i>						
1964-1972	1.82	10.74	(4.28)	2.23	(2.50)	3.49
1972-1977	3.15	(10.46)	20.89	1.62	15.63	(0.98)
1977-1982	0.84	(2.47)	(5.98)	1.38	(1.37)	(0.05)
1982-1987	(0.04)	7.24	2.16	1.61	(4.37)	1.63
1987-1992	1.28	3.70	0.15	2.01	1.06	1.78
1964-1982	1.91	0.77	1.63	1.82	2.56	1.24
1982-1993	0.59	4.89	2.07	1.76	(0.72)	1.64

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; Junta de Planificación; y cómputos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

producción (ventas), empleo directo e indirecto, y la compensación a empleados generada por los sectores de servicios para el año fiscal 1993⁸. Mediante estos indicadores y los discutidos en la sección anterior, se hacen algunas inferencias y recomendaciones sobre industrias que poseen el potencial de convertirse en exportadoras de servicios.

Metodología

Primeramente, se construyeron series de producto bruto interno (valor añadido) para las 93 industrias de la matriz de insumo-producto y se deflacionaron por sus respectivos índices de precios, usando el 1982 como año base. Luego de obtener los datos para el año fiscal 1993, se procedió a multiplicar el vector por la matriz inversa total. El resultado obtenido fueron las ventas intersectoriales directas e indirectas generadas por el valor añadido del sector de los servicios. El modelo se estimó para cada una de las industrias de los servicios y luego se agregaron los resultados según la clasificación de sectores, discutida en la sección anterior. Es decir, se construyeron matrices diagonales de valores añadidos por industrias según la clasificación de Singelmann (1978) y luego se multiplicaron por la matriz inversa total.

Como próximo paso, se construyeron coeficientes de empleo (empleo por millón de dólares de producción o ventas) para cada una de las 93 industrias del modelo. Para estos propósitos se utilizó el resultado obtenido del modelo, excepto en el caso de los servicios donde se usaron las ventas como producción de estas industrias, junto con el empleo de la Encuesta de Vivienda⁹. Los coeficientes de ingreso (compensación a empleados dividida entre la producción) se estimaron usando los datos de compensación a empleados provenientes de la publicación **Ingreso y Producto 1993** de la Junta de Planificación, y luego se deflacionaron con el índice de precios de bienes de consumo, expresado al año base de 1982. Los resultados obtenidos del modelo para cada industria de

servicios se multiplicaron por los coeficientes de empleo e ingreso para de este modo obtener el empleo e ingreso directo e indirecto.

El empleo generado en cada industria se define como su empleo directo más el que otras industrias generan en la misma. Por ejemplo, en el caso de finanzas, se toma el empleo de ésta y se le suma el empleo generado en esa industria por las otras industrias del sector de servicios al productor (servicios comerciales, servicios de reparación y otros servicios profesionales). El empleo indirecto se deriva de la columna correspondiente a cada industria deduciendo el empleo generado en la propia industria. Para estimar el potencial de creación de empleo e ingreso se examina la relación de empleo, o ingreso total (el creado en la propia industria más el empleo o ingreso indirecto) y se divide por el empleo, o ingreso, creado en la propia industria.

Las ecuaciones matemáticas del modelo se expresan en notación de álgebra de matrices a continuación:

$$VA (I-A)^{-1}=X$$

donde $(I-A)^{-1}$ es la matriz inversa total por filas, VA es el vector de valor añadido y X es la producción intersectorial (o ventas intersectoriales intermedias más finales)¹⁰. El empleo e ingreso directo e indirecto se deriva haciendo uso de las siguientes ecuaciones:

$$X * N = E$$

$$X * S = CE$$

donde N es el vector de coeficientes de empleo (empleo por millón de dólares de producción); E es el empleo directo e indirecto; S es el vector de ingresos (salarios más suplementos) dividido por la producción y CE es la compensación, directa e indirecta a empleados.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 6

PRODUCTO BRUTO INTERNO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD SECTOR DE SERVICIOS PERSONALES (Años fiscales seleccionados)						
	Servicios personales	Hoteles	Diversión y recreación	Instituciones sin fines de lucro	Servicios domésticos	Total
<i>Producto bruto interno (en miles, 1982=100)</i>						
1964	53,361	113,783	89,969	26,658	101,202	384,974
1972	87,979	180,752	64,617	50,949	53,217	437,513
1977	63,790	171,864	60,719	75,412	67,816	439,602
1982	54,521	150,392	69,423	85,190	31,212	390,738
1987	65,391	175,637	71,033	118,274	30,575	460,909
1992	70,289	228,661	101,835	190,765	56,923	648,473
1993	71,150	234,781	135,852	193,386	68,387	703,555
<i>Empleo</i>						
1964	9,113	12,718	6,073	2,307	17,082	47,293
1972	11,220	15,117	8,635	3,057	13,305	51,334
1977	10,012	9,776	9,205	3,476	7,617	40,086
1982	10,688	8,600	6,574	4,365	5,358	35,585
1987	15,507	7,700	8,422	6,022	7,020	44,671
1992	23,322	9,700	8,656	8,200	8,504	58,382
1993	24,222	8,800	9,619	7,849	10,349	60,839
<i>Productividad (dólares)</i>						
1964	5,856	8,947	14,815	11,555	5,924	8,140
1972	7,841	11,957	7,483	16,666	4,000	8,523
1977	6,371	17,580	6,596	21,695	8,903	10,966
1982	5,101	17,487	10,560	19,517	5,825	10,980
1987	4,217	22,810	8,434	19,640	4,355	10,318
1992	3,014	23,573	11,765	23,264	6,694	11,107
1993	2,937	26,680	14,123	24,638	6,608	11,564
<i>Tasas de crecimiento (por ciento)</i>						
<i>Producto bruto interno</i>						
1964-1972	6.45	5.96	(4.05)	8.43	(7.72)	1.61
1972-1977	(6.23)	(1.00)	(1.24)	8.16	4.97	0.10
1977-1982	(3.09)	(2.63)	2.72	2.47	(14.38)	(2.33)
1982-1987	3.70	3.15	0.46	6.78	(0.41)	3.36
1987-1992	1.45	5.42	7.47	10.03	13.24	7.07
1964-1982	0.12	1.56	(1.43)	6.67	(6.33)	0.08
1982-1993	2.45	4.13	6.29	7.74	7.39	5.49
<i>Empleo</i>						
1964-1972	2.63	2.18	4.50	3.58	(3.08)	1.03
1972-1977	(2.25)	(8.35)	1.29	2.60	(10.56)	(4.83)
1977-1982	1.32	(2.53)	(6.51)	4.66	(6.79)	(2.35)
1982-1987	7.73	(2.19)	5.08	6.65	5.55	4.65
1987-1992	8.50	4.73	0.55	6.37	3.91	5.50
1964-1982	0.89	(2.15)	0.44	3.61	(6.24)	(1.57)
1982-1993	7.72	0.21	3.52	5.48	6.17	5.00
<i>Productividad</i>						
1964-1972	3.72	3.69	(8.18)	4.68	(4.79)	0.58
1972-1977	(4.07)	8.01	(2.49)	5.42	17.36	5.17
1977-1982	(4.35)	(0.11)	9.87	(2.09)	(8.13)	0.03
1982-1987	(3.74)	5.46	(4.40)	0.13	(5.65)	(1.24)
1987-1992	(6.50)	0.66	6.88	3.44	8.98	1.49
1964-1982	(0.76)	3.79	(1.86)	2.95	(0.09)	1.68
1982-1993	(4.89)	3.91	2.68	2.14	1.15	0.47

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos; Junta de Planificación; y cálculos del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Resultados

En esta sección se exponen los resultados de la solución al modelo de insumo-producto por el lado de la oferta. El modelo da como solución la producción, o ventas, generada por el valor añadido de cada sector de servicios. Los resultados se presentan en el siguiente orden, para cada uno de los grupos de sectores de servicios analizados: producción generada y la relación de producción a valor añadido; impacto en el empleo y la relación entre empleo total (empleo generado en la industria más el empleo indirecto que genera la industria en las demás 92 industrias del modelo) y el empleo de la industria¹⁴; la compensación a empleado y, por último, el impacto de cada sector de servicio en la producción y empleo intersectorial para 12 sectores seleccionados.

El criterio para determinar el potencial de exportación de una industria se basa en su impacto sobre la economía local en términos de empleo, ventas y el valor añadido en forma de compensación a empleados. Las razones de empleo total a empleo directo, y compensación total a directa, se interpretan como multiplicadores. La magnitud de los mismos indica, aunque en forma implícita, el grado de eslabonamiento del sector con el resto del sistema y el potencial de creación de empleos del mismo.

Impacto del sector de servicios en la producción intersectorial

La Tabla 7 muestra la suma total del impacto intersectorial en la producción (ventas) generado por el valor añadido de las industrias que componen el sector de servicios, para el año fiscal 1993 y la Tabla 8 muestra en qué sectores industriales se generan. El análisis de la Tabla 7 muestra que el valor añadido de las industrias ubicadas en el sector de servicios al productor y en el de servicios distributivos generan un alto valor en ventas. Es decir, si estas industrias aumentaran el uso de insumos primarios (capital, mano de obra y otros) el valor de las ventas, directas e indirectas,

aumentaría en una magnitud considerable. Por ejemplo, por cada dólar de aumento en el valor añadido de las industrias de publicidad; bancos comerciales; contabilidad y auditoría; y estaciones de radio y televisión, el valor de las ventas intersectoriales aumenta en \$4.23, \$1.14, \$3.53, y \$4.16, respectivamente. Esta relación puede considerarse como un multiplicador de producción por el lado de la oferta, a diferencia del multiplicador convencional por el lado de la demanda.

La industria de comercio muestra el más alto valor en ventas; sin embargo, su impacto potencial por unidad de aumento en el valor añadido es relativamente bajo. Aunque el impacto potencial de la industria de transportación es alto, los indicadores analizados sobre ésta indican que la misma experimenta bajos niveles de productividad, con la posible excepción de la industria de transportación terrestre y almacenaje. Bajo la estructura actual, el potencial de exportación de esta industria es bajo.

Si, además de los discutidos antes, se utiliza la relación de ventas totales (directas más indirectas) a valor añadido como criterio para evaluar las industrias con alto potencial de exportación, pueden señalarse las siguientes industrias como las más viables: bancos comerciales; publicidad; servicios de ingenieros y arquitectos (sujeto a que esta industria aumente su productividad); servicios de contabilidad y auditoría; las comunicaciones en general; servicios médicos (en algunas ramas especializadas de la medicina); y productores y distribuidores de películas. Esta última posee el potencial más alto, con un multiplicador de ventas de 6.67. Existe un número de industrias que poseen altos multiplicadores de ventas pero que no aparentan ser lo suficientemente competitivas como para exportar servicios a los mercados internacionales. Entre éstas pueden señalarse las siguientes: servicios de transportación (marítima, aérea y otras); comercio al detal; servicios personales, excepto productores y distribuidores de películas.

EL SECTOR DE SERVICIOS

La Tabla 8 muestra el impacto del sector de los servicios en los diferentes sectores industriales de la economía de Puerto Rico. Por ejemplo, los diferentes sectores de servicios generan \$6,276.7 millones en ventas en el sector manufacturero, \$668.3 millones en minería y construcción, y \$92.1 millones en la agricultura. Sin embargo, como es de esperarse, el impacto mayor lo reciben los propios sectores de servicios.

La Tabla 9 muestra el empleo total generado por el sector de los servicios mientras que la Tabla 10 muestra los sectores de la economía en los que se genera el mismo. Un análisis de estas tablas revela que el sector de servicios en su totalidad (incluyendo gobierno) fue responsable de la creación de 758,855 empleos directos e indirectos en el sistema. El sistema incluye el propio sector, la agricultura, minería y construcción y el sector manufacturero (Tabla 10). El sector responsable de la mayor cantidad de empleos fue el de servicios sociales, especialmente la industria de gobierno. El empleo directo e indirecto generado por este sector fue de 275,556; de éstos, 157,810 fueron generados por el gobierno. El segundo sector de mayor generación de empleos es el de servicios distributivos, especialmente la industria de comercio. El sector de servicios personales generó 57,471 empleos, sólo el 7.6 por ciento del total de empleos del sector de servicios.

El potencial para crear más empleo se encuentra en las industrias de finanzas; servicios de electricidad; producción y distribución de películas, publicidad y comunicaciones (véase la relación de empleo total al directo en la última columna de la Tabla 9). Existen industrias como la de servicios de ingenieros y arquitectos y la de seguros, cuyo potencial para generar producción directa e indirecta es más alto que su potencial para generar empleos. Esto se debe a que éstas poseen bajos coeficientes de empleo directo pero sus eslabonamientos con el sistema son relativamente altos. Por el contrario, algunas industrias muestran multiplicadores de ventas más bajos que los de empleo. Entre éstas se encuentran las siguientes: teléfono, telégrafo y

cable; servicios de electricidad; y finanzas, excepto bancos hipotecarios y corredores. Estas industrias son más intensivas en el uso de recursos humanos. El mayor número de empleos se crea en la industria de comercio. Sin embargo, el potencial de crear empleos inducido por cambios en los pagos a factores primarios de la producción (valor añadido) puede considerarse como uno muy limitado. Definitivamente, la industria de las comunicaciones se destaca como la de mayor potencial para constituirse en una de exportación.

La Tabla 10 muestra el empleo generado por sector industrial. Los empleos indirectos en la manufactura, generados por el sector de los servicios, totalizaron 43,277 en el año fiscal 1993; 18,657 en minería y construcción; y 5,003 en la agricultura.

El impacto positivo de una industria en la economía puede evaluarse en términos del valor añadido en forma de compensación a empleados (salarios y suplementos) que genera la misma en los diferentes sectores económicos que constituyen el sistema local. El valor añadido en forma de ganancias, intereses y rentas puede también ser estimado. Sin embargo, hay problemas para realizar estos estimados debido a la falta de datos confiables de ganancias y otros ingresos de los propietarios, por sector industrial.

La Tabla 11 presenta los datos agregados de compensación a empleados derivados de la solución del modelo, así como los coeficientes de ingreso. La Tabla 12 incluye los impactos sectoriales en un número selecto de industrias. El análisis de estas tablas revela que la compensación a empleados, directa e indirecta, generada por el sector de servicios totalizó \$9,449.7 millones en el año fiscal 1993. Esta cifra constituye el 79.0 por ciento de la compensación total a empleados de la economía de Puerto Rico. La compensación directa constituye el 56.0 por ciento de la cual el 23.0 por ciento se atribuye a los impactos indirectos. Las industrias que más ingreso laboral generan son las de comercio, gobierno, bancos comerciales,

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 7

IMPACTO EN LA PRODUCCION INTERSECTORIAL DEL VALOR AÑADIDO EN EL SECTOR DE SERVICIOS, AÑO FISCAL 1993 (En miles de dólares, 1982=100)					
	Valor añadido	En la industria	Producción Indirecta	Total	Relación de producción a valor añadido
<i>Finanzas</i>	2,537,061	2,565,738	2,359,389	4,925,127	1.941
<i>Bancos comerciales</i>	1,146,498	1,154,096	155,206	1,309,302	1.142
<i>Bancos hipotecarios y corredores</i>	86,128	94,505	14,089	108,594	1.261
<i>Otras agencias de crédito</i>	1,304,435	1,317,137	2,190,094	3,507,231	2.689
<i>Seguros</i>	87,335	106,375	145,234	251,609	2.881
<i>Bienes raíces</i>	1,705,660	2,021,155	1,135,286	3,156,441	1.851
<i>Servicios comerciales</i>	667,013	684,023	1,311,010	1,995,032	2.991
<i>Publicidad</i>	62,142	66,126	196,473	262,599	4.226
<i>Servicios comerciales misceláneos</i>	604,871	629,177	1,114,537	1,743,715	2.883
<i>Servicios de reparación</i>	64,983	136,343	380,851	517,194	7.959
<i>Otros servicios profesionales</i>	305,879	313,725	593,170	906,894	2.965
<i>Servicios legales</i>	124,035	125,428	178,941	304,369	2.454
<i>Servicios de ingenieros y arquitectos</i>	68,424	74,617	127,889	202,506	2.960
<i>Servicios de contabilidad y auditoría</i>	113,420	113,680	286,339	400,019	3.527
<i>Total servicios al productor</i>	5,367,932	5,827,358	5,924,939	11,752,298	2.189
<i>Transportación</i>	612,832	605,129	906,721	1,511,851	2.467
<i>Comunicación</i>	708,477	718,650	1,128,369	1,847,019	2.607
<i>Teléfono, telégrafo y cable</i>	661,239	667,491	983,108	1,650,599	2.496
<i>Estaciones de radio y televisión</i>	47,238	51,159	145,261	196,420	4.158
<i>Comercio</i>	4,184,008	4,273,473	1,643,615	5,917,088	1.414
<i>Total servicios distributivos</i>	5,505,317	5,597,253	3,678,705	9,275,958	1.685
<i>Servicios públicos</i>	1,131,530	1,216,880	1,916,531	3,133,411	2.769
<i>Servicios de electricidad</i>	946,953	1,028,522	1,757,495	2,786,016	2.942
<i>Otros servicios públicos</i>	184,578	188,358	159,037	347,395	1.882
<i>Servicios médicos</i>	711,398	765,967	95,732	861,699	1.211
<i>Médicos y cirujanos</i>	328,461	372,028	40,308	412,336	1.255
<i>Dentistas</i>	38,693	39,554	1,364	40,917	1.057
<i>Hospitales</i>	254,370	258,147	26,779	284,926	1.120
<i>Otros servicios médicos</i>	89,875	96,238	27,282	123,520	1.374
<i>Servicios educativos privados</i>	281,240	282,119	30,965	313,084	1.113
<i>Gobierno</i>	3,532,632	3,534,694	235,024	3,769,719	1.067
<i>Total servicios sociales</i>	5,656,801	5,799,660	2,278,253	8,077,913	1.428
<i>Hoteles turísticos</i>	198,313	203,814	229,046	432,860	2.183
<i>Servicios personales</i>	103,022	89,085	21,908	110,993	1.077
<i>Diversión y recreación</i>	137,007	150,907	197,102	348,009	2.540
<i>Productores y distribuidores de películas</i>	14,981	22,481	77,474	99,955	6.672
<i>Otras diversiones</i>	122,026	128,426	119,628	248,054	2.033
<i>Otros servicios personales</i>	261,773	261,908	135,113	397,021	1.517
<i>Total servicios personales</i>	700,115	492,434	583,169	1,075,603	1.536
TOTAL SECTOR DE SERVICIOS	17,230,165	17,716,706	12,465,066	30,181,772	1.752

Fuente: Junta de Planificación y estimados del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS
Tabla 8
**IMPACTO EN LA PRODUCCION INTERSECTORIAL DEL VALOR AÑADIDO
EN LA ECONOMIA, AÑO FISCAL 1993**
(En miles de dólares, 1982=100)

Industria	Al productor					Total
	Distributivos	Finanzas, seguros y bienes raíces	Servicios comerciales y de reparación	Sociales	Personales	
<i>Agricultura</i>	33,459	21,116	22,081	13,627	1,856	92,138
<i>Minería y construcción</i>	212,591	200,812	137,233	92,642	25,018	668,296
<i>Manufactura</i>	1,927,133	1,825,503	1,209,578	1,203,168	111,365	6,276,746
<i>Productos alimenticios</i>	353,254	227,301	211,910	186,982	26,065	1,005,512
<i>Ropa y textiles</i>	170,027	61,565	45,365	43,559	3,762	324,278
<i>Productos químicos</i>	337,977	582,663	331,353	257,532	25,854	1,535,379
<i>Farmacéuticas</i>	173,659	440,638	192,153	128,759	15,571	950,780
<i>Otros</i>	164,318	142,025	139,200	128,773	10,283	584,600
<i>Productos de metal y maquinaria</i>	405,370	319,346	210,088	167,981	16,428	1,119,212
<i>Otra manufactura</i>	660,505	634,628	410,862	547,115	39,255	2,292,364
<i>Transportación, comunicación y otros servicios públicos</i>	1,638,222	228,922	211,060	1,332,709	41,582	3,452,496
<i>Finanzas, seguros y bienes raíces</i>	277,156	5,003,124	167,529	189,964	35,200	5,672,973
<i>Comercio</i>	4,450,152	433,804	227,138	210,259	28,591	5,349,944
<i>Servicios personales</i>	364,375	68,768	49,193	62,214	66,958	611,508
<i>Servicios comerciales y de reparaci</i>	147,266	77,922	878,103	38,075	37,518	1,178,884
<i>Diversión y recreación</i>	11,632	16,394	16,858	5,284	162,906	213,074
<i>Servicios médicos</i>	40,825	62,097	31,127	858,263	4,566	996,878
<i>Servicios profesionales</i>	22,675	24,698	324,955	17,158	2,714	392,200
<i>Servicios educativos privados</i>	19,007	20,008	16,600	327,641	3,499	386,755
<i>Instituciones sin fines de lucro</i>	2,540	1,092	1,341	1,974	194,183	201,130
<i>Servicios domésticos</i>	0	0	0	0	68,387	68,387
<i>Gobierno</i>	128,926	348,917	126,324	3,724,935	12,210	4,341,312
Total	9,275,959	8,334,177	3,419,121	8,077,913	796,552	29,903,722

Fuente: Estimados del autor.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 9

EMPLEO DIRECTO E INDIRECTO GENERADO POR LA PRODUCCION DEL SECTOR DE SERVICIOS, AÑO FISCAL 1993				
	Directo	Indirecto	Total	Relación de total a directo
<i>Finanzas</i>	11,016	41,729	52,745	4.788
<i>Bancos comerciales</i>	6,562	23,359	30,069	4.582
<i>Bancos hipotecarios y corredores</i>	476	3,315	3,823	8.024
<i>Otras agencias de crédito</i>	3,977	15,055	18,854	4.740
<i>Seguros</i>	3,906	2,697	6,603	1.690
<i>Bienes raíces</i>	5,546	26,927	32,473	5.856
<i>Servicios comerciales</i>	29,726	22,780	52,506	1.766
<i>Publicidad</i>	1,012	2,935	3,947	3.900
<i>Servicios comerciales misceláneos</i>	28,713	19,845	48,559	1.691
<i>Servicios de reparación</i>	2,937	6,033	8,970	3.054
<i>Otros servicios profesionales</i>	15,186	11,291	26,478	1.744
<i>Servicios legales</i>	8,261	3,900	12,161	1.472
<i>Servicios de ingenieros y arquitectos</i>	4,064	2,134	6,198	1.525
<i>Servicios de contabilidad y auditoria</i>	2,861	5,257	8,118	2.837
<i>Total servicios al productor</i>	68,317	111,458	179,774	2.631
<i>Transportación</i>	12,013	14,096	26,110	2.173
<i>Comunicación</i>	9,833	21,537	31,370	3.190
<i>Teléfono, telégrafo y cable</i>	8,776	19,359	28,135	3.206
<i>Estaciones de radio y televisión</i>	1,057	2,178	3,235	3.061
<i>Comercio</i>	148,998	39,577	188,574	1.266
<i>Total servicios distributivos</i>	170,844	75,209	246,054	1.440
<i>Servicios públicos</i>	9,497	35,417	44,915	4.729
<i>Servicios de electricidad</i>	4,545	31,059	35,604	7.833
<i>Otros servicios públicos</i>	4,952	4,359	9,311	1.880
<i>Servicios médicos</i>				
<i>Médicos y cirujanos</i>	51,594	6,880	58,474	1.133
<i>Dentistas</i>	5,157	3,985	9,142	1.773
<i>Hospitales</i>	742	63	805	1.085
<i>Otros servicios médicos</i>	43,540	914	44,454	1.021
<i>Servicios educativos privados</i>	2,155	1,918	4,073	1.890
<i>Gobierno</i>	13,557	801	14,358	1.059
	150,063	7,746	157,810	1.052
<i>Total servicios sociales</i>	224,711	50,845	275,556	1.226
<i>Hoteles turísticos</i>	13,688	4,171	17,859	1.305
<i>Servicios personales</i>	8,257	1,023	9,280	1.124
<i>Diversión y recreación</i>	4,829	4,795	9,624	1.993
<i>Productores y distribuidores de películas</i>	410	2,324	2,734	6.667
<i>Otras diversiones</i>	4,419	2,472	6,891	1.559
<i>Otros servicios personales</i>	17,843	2,864	20,708	1.161
<i>Total servicios personales</i>	44,617	12,854	57,471	1.288
TOTAL SECTOR DE SERVICIOS	508,489	250,367	758,855	1.492

Fuente: Estimados del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Tabla 10

IMPACTO DE LA PRODUCCION DEL SECTOR DE LOS SERVICIOS EN EL EMPLEO INTERSECTORIAL, AÑO FISCAL 1993						
Industria	Al productor					Total
	Distributivos	Finanzas, seguros y bienes raíces	Servicios comerciales y de reparación	Sociales	Personales	
<i>Agricultura</i>	1,714	1,157	1,209	716	207	5,003
<i>Minería y construcción</i>	5,662	5,741	3,689	2,514	1,051	18,657
<i>Manufactura</i>	15,440	11,675	8,051	6,774	1,336	43,277
<i> Productos alimenticios</i>	1,826	1,164	1,070	1,062	209	5,332
<i> Ropa y textiles</i>	4,572	1,583	1,184	1,113	217	8,670
<i> Productos químicos</i>	1,464	2,402	1,403	1,102	193	6,564
<i> Farmacéuticas</i>	686	1,741	759	509	94	3,789
<i> Otros</i>	777	661	644	594	99	2,775
<i> Productos de metal y maquinaria</i>	2,746	2,353	1,467	1,166	255	7,987
<i> Otra manufactura</i>	4,832	4,173	2,927	2,331	461	14,724
<i>Transportación, comunicación y otros servicios públicos</i>	26,582	3,640	2,897	12,827	1,021	46,967
<i>Finanzas, seguros y bienes raíces</i>	2,058	24,672	1,523	1,013	643	29,889
<i>Comercio</i>	155,158	15,125	7,919	7,331	2,141	187,673
<i>Servicios personales</i>	23,495	4,251	2,963	4,136	23,825	58,671
<i>Servicios comerciales y de reparación</i>	3,560	2,550	34,019	1,092	1,032	42,253
<i>Diversión y recreación</i>	582	1,050	866	298	6,192	8,989
<i>Servicios médicos</i>	3,792	4,057	2,642	62,973	707	74,171
<i>Servicios profesionales</i>	1,231	1,398	15,766	680	306	19,380
<i>Servicios educativos privados</i>	913	961	798	15,744	258	18,674
<i>Instituciones sin fines de lucro</i>	98	42	52	76	7,543	7,812
<i>Servicios domésticos</i>	0	0	0	0	10,349	10,349
<i>Gobierno</i>	5,787	15,503	5,559	159,383	860	187,091
Total	246,054	91,821	87,954	275,556	57,471	758,855

Fuente: Estimados del autor.

servicios de electricidad y comunicaciones. Las industrias de mayor impacto potencial en ingreso, medido por los multiplicadores de ingreso, son las de servicios de contabilidad y auditoría; producción y distribución de películas; y estaciones de radio y televisión. El sector de servicios personales, en general, muestra pobres impactos en ingreso, producción y empleo. El sector que más ingreso laboral genera es el de servicios sociales, el cual incluye gobierno y servicios médicos. Este generó, directa e indirectamente, un total de \$3,861.2 millones en compensación a empleados. El 70 por ciento de esta cantidad se generó en el sector gobierno.

Otro sector de gran importancia es el de servicios distributivos, al cual se le atribuye una creación de ingresos de \$2,609.5 millones. Este sector asume

más relevancia pues incluye las industrias de comunicaciones, las cuales tienen potencial de exportación. Este es también el sector que tiene un mayor impacto en la nómina de la manufactura. La nómina inducida por los servicios distributivos en la manufactura fue de \$212.3 millones.

En su totalidad, los servicios indujeron un pago de nómina de \$640.5 millones en la manufactura, \$159.0 millones en minería y construcción, y \$34.1 millones en la agricultura. El resto de la nómina fue generada en el propio sector de los servicios. Estos datos revelan la enorme importancia de este sector como generador de valor añadido en forma de ingreso laboral. A manera de comparación, el sector manufacturero generó en 1993 una nómina directa de sólo \$2,614.5 millones, a precios de 1992.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Potencial de exportación de la industria de servicios

En las secciones anteriores se han analizado las diferentes industrias que componen el sector de los servicios en términos de tendencias históricas e impactos intersectoriales. Los datos analizados revelan que el sector de los servicios es, en estos momentos, el de mayor relevancia en lo concerniente a la creación de empleo y valor

añadido. Sin embargo, en Puerto Rico este sector está prácticamente orientado a la economía local. En Estados Unidos y en otros países el papel de los servicios, como sector de exportación, ha venido acrecentándose. Para entender por qué los servicios han venido adquiriendo mayor importancia tanto a nivel local como a nivel internacional, hay que profundizar más en el análisis del papel que éstos desempeñan en la economía.

Tabla 11

COMPENSACION A EMPLEADOS GENERADA POR LA PRODUCCION DEL SECTOR DE LOS SERVICIOS, AÑO FISCAL 1993 (En miles de dólares, 1982=100)				
	Directa	Indirecta	Total	Relación de total a directa
<i>Finanzas</i>	389,679	537,481	927,160	2.379
<i>Bancos comerciales</i>	195,584	330,686	526,270	2.691
<i>Bancos hipotecarios y corredores</i>	26,315	37,364	63,679	2.420
<i>Otras agencias de crédito</i>	167,780	169,431	337,211	2.010
<i>Seguros</i>	57,794	33,986	91,780	1.588
<i>Bienes raíces</i>	132,889	311,587	444,476	3.345
<i>Servicios comerciales</i>	256,644	290,837	547,481	2.133
<i>Publicidad</i>	25,429	35,550	60,979	2.398
<i>Servicios comerciales misceláneos</i>	231,215	255,287	486,502	2.104
<i>Servicios de reparación</i>	36,581	70,485	107,066	2.927
<i>Otros servicios profesionales</i>	126,858	131,185	258,043	2.034
<i>Servicios legales</i>	64,679	44,322	109,001	1.685
<i>Servicios de ingenieros y arquitectos</i>	36,542	26,234	62,776	1.718
<i>Servicios de contabilidad y auditoria</i>	25,636	60,629	86,265	3.365
<i>Total servicios al productor</i>	1,000,445	1,375,561	2,376,007	2.375
<i>Transportación</i>	166,877	173,416	340,292	2.039
<i>Comunicación</i>	274,077	269,469	543,546	1.983
<i>Teléfono, telégrafo y cable</i>	260,541	235,816	496,357	1.905
<i>Estaciones de radio y televisión</i>	13,536	33,653	47,189	3.486
<i>Comercio</i>	1,327,093	398,558	1,725,651	1.300
<i>Total servicios distributivos</i>	1,768,047	841,443	2,609,489	1.476
<i>Servicios públicos</i>	291,757	389,768	681,525	2.336
<i>Servicios de electricidad</i>	163,929	348,423	512,352	3.125
<i>Otros servicios públicos</i>	127,828	41,345	169,173	1.323
<i>Servicios médicos</i>	295,742	55,348	351,089	1.187
<i>Médicos y cirujanos</i>	86,475	25,410	111,886	1.294
<i>Dentistas</i>	10,908	901	11,809	1.083
<i>Hospitales</i>	165,961	15,657	181,618	1.094
<i>Otros servicios médicos</i>	32,397	13,380	45,777	1.413
<i>Servicios educativos privados</i>	177,208	8,248	185,456	1.047
<i>Gobierno</i>	2,564,127	79,021	2,643,148	1.031
<i>Total servicios sociales</i>	3,328,833	532,384	3,861,217	1.160
<i>Hoteles turísticos</i>	107,049	51,088	158,137	1.477
<i>Servicios personales</i>	73,635	5,621	79,256	1.076
<i>Diversión y recreación</i>	23,335	50,247	73,583	3.153
<i>Productores y distribuidores de películas</i>	3,823	18,762	22,585	5.908
<i>Otras diversiones</i>	19,512	31,485	50,997	2.614
<i>Otros servicios personales</i>	257,876	34,011	291,887	1.132
<i>Total servicios personales</i>	461,895	140,967	602,862	1.305
TOTAL SECTOR DE SERVICIOS	6,559,221	2,890,355	9,449,576	1.441

EL SECTOR DE SERVICIOS

El sector de los servicios ha sido estudiado más bien desde el punto de vista del patrón de cambio en el empleo a través del proceso de desarrollo económico, siendo Colin Clark (1940) y A. G. B. Fisher (1933) los pioneros en este tipo de análisis. Fisher y Clark trabajaron con un modelo de tres sectores: sector primario (agricultura y minería), sector secundario (manufactura, construcción, electricidad y agua) y el sector terciario (servicios). Una de las conclusiones que se deriva del análisis de estos autores es que un aumento en el ingreso per cápita conduce históricamente a un movimiento en el empleo de la agricultura hacia el sector secundario (llamado en este trabajo como sector de industrias transformativas) y por último, hacia el sector terciario.

La gran mayoría de los autores, al hablar de servicios, toman al sector como uno homogéneo, sin embargo, éste es uno altamente heterogéneo. El término servicios abarca una gran variedad de industrias que llevan a cabo un sinnúmero de funciones para el comprador pero que no envuelven, en la mayoría de los casos, la venta de un artículo tangible. Estos se pueden dividir entre aquellos que se proveen a individuos o familias y aquellos que se proveen a los negocios e instituciones. La definición de los servicios es, la mayor parte de las veces, imprecisa y se torna más ambigua a medida que la naturaleza de la competencia en los servicios aumenta. La misma medición de la actividad llevada a cabo en el sector se presta a diferentes interpretaciones.

Tabla 12

IMPACTO DE LA PRODUCCION DEL SECTOR DE LOS SERVICIOS EN LA COMPENSACION A EMPLEADOS INTERSECTORIAL, AÑO FISCAL 1993						
(En miles de dólares, 1982=100)						
Industria	Distributivos	Al Productor Finanzas seguros y bienes raíces	Servicios comerciales y de reparación	Sociales	Personales	Total
Agricultura	10,661	8,677	8,686	4,678	1,370	34,071
Minería y construcción	49,750	46,355	32,062	21,649	9,145	158,961
Manufactura	212,275	185,805	123,049	99,156	20,261	640,546
Productos alimenticios	31,715	22,049	20,567	18,395	3,906	96,634
Ropa y textiles	39,161	14,100	10,410	9,969	1,885	75,525
Productos químicos	25,600	51,744	25,309	18,077	3,506	124,235
Farmacéuticas	18,229	46,254	20,170	13,516	2,499	100,668
Otros	7,371	5,490	5,139	4,561	1,007	23,567
Productos de metal y maquinaria	46,393	37,414	24,099	19,315	4,261	131,483
Otra manufactura	69,406	60,497	42,665	33,400	6,703	212,670
Transportación, comunicación y otros servicios públicos	536,501	63,936	56,014	344,481	17,778	1,018,709
Finanzas, seguros y bienes raíces	44,911	660,871	33,410	24,178	13,181	776,551
Comercio	1,381,960	134,714	70,536	65,294	19,066	1,671,570
Servicios personales	181,037	32,272	22,204	31,028	193,171	459,712
Servicios comerciales y de reparación	54,403	27,981	314,272	13,534	20,636	430,826
Diversión y recreación	2,541	3,149	4,480	1,095	26,023	37,289
Servicios médicos	18,350	23,421	13,446	344,645	3,685	403,547
Servicios profesionales	10,141	11,495	131,724	5,796	2,552	161,710
Servicios educativos privados	11,939	12,568	10,427	205,801	3,372	244,107
Instituciones sin fines de lucro	2,577	1,108	1,361	2,003	197,600	204,648
Servicios domésticos	0	0	0	0	61,551	61,551
Gobierno	92,445	251,193	90,919	2,697,878	13,472	3,145,907
Total	2,609,490	1,463,544	912,589	3,861,217	602,862	9,449,704

Fuente: Estimados del autor.

EL SECTOR DE SERVICIOS

Por ejemplo, si la labor de mantenimiento en una firma manufacturera se lleva a cabo en la misma firma, el ingreso de los trabajadores se contabiliza como costos de ésta. Sin embargo, la contabilidad social ubica los mismos en el sector de servicios de mantenimiento si la firma subcontrata a otra firma de servicios para llevar a cabo el mantenimiento, por lo que cabe la posibilidad que la actividad económica de los servicios esté subestimada. De todas formas, los servicios han venido experimentando una acelerada tasa de crecimiento. Varias razones se han ofrecido para explicar este fenómeno. Según Porter (1990):

There are three basic drivers of this growth: a growing underlying need for service functions, many of which are increasingly sophisticated; de-integration of service activities formerly performed in-house to specialized outside service vendors; and privatization of public services, which is sometimes a result of the two drivers.

Según este autor, la competencia internacional en los servicios asume tres formas puras, aunque se pueden dar formas híbridas:

- Los compradores con movilidad viajan a la nación para que se ejecute el servicio. En este caso, el comprador del servicio va al lugar donde se encuentra el proveedor del mismo. Ejemplos de estos servicios, que se pueden aplicar a Puerto Rico, son los servicios de salud, servicios educativos y almacenaje y distribución de mercancías. De acuerdo al análisis en este capítulo, todos estos servicios fueron mencionados como potencialmente exportables en el caso de Puerto Rico. El comprador potencial viaja al país del suplidor porque el servicio que se provee es especializado, diferente y generalmente más barato que el que podría comprarse localmente.
- Empresas de un país proveen servicios en otros países usando facilidades y personal

estacionados localmente. Ejemplos de éstos son los servicios consultivos gerenciales y los servicios de ingenieros y arquitectos. En estos casos, personal de la empresa que suministra el servicio viaja a donde está localizado el cliente. En el caso de Puerto Rico, se recomienda como potencialmente exportables los servicios de ingenieros y arquitectos; y los servicios de auditoría y contabilidad¹². Estas formas de proveer servicios son comunes en casos donde el contacto entre cliente y suplidor no tiene que ser muy frecuente. Por ejemplo, el caso de la compañía reaseguradora Lloyd's de Londres se menciona comúnmente como una que se ubica en este tipo de servicios.

- La empresa de un país provee servicios en otros países vía la localización de personal u oficinas en el país que demanda el servicio. En este caso, quizás el más común, las empresas de servicios proveen los mismos a través de cadenas de oficinas, u otras facilidades, en el exterior. No obstante, algunas de las tareas se pueden realizar en el país suplidor, pero la mayor parte se desarrollan en el país receptor. Este tipo de servicio es común en industrias como: contabilidad, publicidad, hoteles, negocios de comida rápida, negocios de alquiler de automóviles y finanzas. En el caso de Puerto Rico, se recomienda como potencialmente exportables los servicios de publicidad y contabilidad.

Finalmente, se recomiendan las industrias ubicadas en el sector de las comunicaciones como unas que tienen un fuerte potencial de exportación. Por ejemplo, la televisión local puede vender productos a televisoras de otros países. Además, empresarios locales pueden incursionar en el campo de las telecomunicaciones, entre otros. Aunque la industria de entretenimiento todavía no es una altamente

EL SECTOR DE SERVICIOS

desarrollada, su potencial es inmenso. Un ejemplo de una industria en este sector, con grandes multiplicadores de ventas y empleo, es la de producción y distribución de películas. ♦

NOTAS

- ¹ El total usado de producto bruto interno para derivar los porcentajes no incluye la partida "resto del mundo".
- ² Las categorías incluidas en este sector son: comercio; finanzas, seguros y bienes raíces; transportación, comunicación y otros servicios públicos; servicios domésticos y otros; y administración pública.
- ³ En el Censo de Población, los servicios de expendio de comidas y bebidas se incluyen en la industria de comercio al detal.
- ⁴ La justificación empírica y teórica de esta clasificación está contenida en Singelmam (1978, 46-47).
- ⁵ Véase también el artículo periodístico que el Dr. Angel Ruiz publicara en el Periodico El Día de México, 3 de noviembre de 1984.
- ⁶ En el estudio del sector manufacturero que el Dr. Angel Ruiz realizó para PROICC se puede ver claramente el impacto de la demanda final de las empresas 936 sobre estos sectores. Sobre el particular, véase a Ruiz (1993).
- ⁷ En el caso de los servicios personales, en comparación con otros sectores, existen problemas en términos de la disponibilidad de información. Por lo tanto, cualquier análisis del mismo debe verse en este contexto.
- ⁸ Según Miller y Blair (1985, 318):

In the standard input-output model, the Leontief inverse relates sectoral gross outputs to the amount of final product — that is, to a unit of product leaving the interindustry system at the end of the process .. An alternative point of view can be taken with the basic input-output data. This alternative interpretation relates sectoral gross production to the primary inputs — that is, to a unit of value entering the interindustry system at the beginning of the process.

- ⁹ En algunos casos se usó la tabulación de la Junta de Planificación con datos de empleo y nómina de Seguridad de Empleo (Tab 60), junto a los controles de empleo de la Encuesta de Vivienda del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, para desglosar el empleo de algunas industrias que aparecen agregadas en la Encuesta de Vivienda pero que, no obstante, tienen que ser desagregadas en el modelo.

EL SECTOR DE SERVICIOS

- ¹⁰ El concepto de producción, según definido en la metodología de insumo-producto, es igual a la producción para satisfacer la demanda intermedia más aquella dirigida a satisfacer la demanda final.
- ¹¹ Esta relación puede considerarse como una especie de multiplicador de empleo, aunque no equivalente al que se define para la economía total.
- ¹² Los servicios de contabilidad y auditoría son prácticamente dominados por empresas norteamericanas. Sin embargo, empresas de la Isla pueden empezar a mejorar su eficiencia para competir, especialmente en los mercados de México y América Latina.

EL SECTOR DE SERVICIOS

BIBLIOGRAFIA

Augustinovic, M. (1970) "Methods of International and Intertemporal Comparison of Structure", en: Carten, A.P. & A. Brody, eds., **Contributions to Input-Output Analysis**. Amsterdam: North-Holland, 249-269.

Browning, H.L. & J. Singelmann (1977) **The Emergence of a Service Society and Its Sociological Implications**. Austin.

Clark, C. (1940) **The Conditions of Economic Progress**. London: Mac Millan.

Fisher, A.G.G. (1933) "Capital and the Growth of Knowledge", **Economic Journal**, 374-389.

Greenfield, H.I. (1986) **Manpower and the Growth of Producer's Services**. New York: Columbia University Press.

Miller, R.E. & P.D. Blair (1985) **Input-Output Analysis: Foundations and Extensions**. New Jersey: Prentice Hall.

Porter M. (1990) **The Competitive Advantage of Nations**. New York: The Free Press.

Ruiz, A.L. (1993) **El sector de la manufactura de Puerto Rico: un análisis histórico e intersectorial**. PROICC, junio.

Singelmann, J. (1978) **From Agriculture to Services: The Transformation of Employment in the Major Industrial Countries, 1920-1970**. California: Lage Publications.



SERVICIOS FINANCIEROS

CAPITULO V



SERVICIOS FINANCIEROS

SERVICIOS FINANCIEROS

Introducción

En este capítulo se provee una descripción de la composición y estructura de la industria de servicios financieros de Puerto Rico. Se discute la composición de los activos y pasivos, así como de los ingresos y gastos de los principales componentes de esta industria. También se examina el comportamiento y costo de los fondos 936. Este año se incluye, además, un análisis sobre la desreglamentación y los cambios que ésta ha provocado en el volumen de préstamos generados en el sistema financiero y las tasas de interés correspondientes. Finalmente, se incorpora un breve análisis de las innovaciones tecnológicas en el sistema financiero y los efectos de la desreglamentación en los préstamos personales y comerciales.

El sistema financiero de Puerto Rico

El sistema financiero de Puerto Rico lo componen las instituciones depositarias, constituidas por los bancos comerciales, incluyendo compañías de fideicomiso con facultades bancarias, bancos federales de ahorro, bancos internacionales, y bancos gubernamentales. A éstos hay que añadir las cooperativas de ahorro y crédito, que tanto auge han tenido en los últimos años. Las instituciones no depositarias están constituidas, a su vez, por las compañías hipotecarias, las de préstamos pequeños, las de arrendamiento, las de financiamiento, las de transferencias monetarias, las casas de empeño, los casinos y las casas de corretaje.

La banca comercial se subdivide en bancos domésticos y externos. Los primeros constituyen instituciones bancarias incorporadas en Puerto Rico y que mantienen cuentas de capital en el País. Al presente existen trece entidades bajo

esta clasificación. La banca externa la componen las instituciones incorporadas fuera de Puerto Rico que no mantienen cuentas de capital en el País y que funcionan como sucursales de bancos localizados en el exterior. Actualmente, hay seis instituciones bancarias bajo esta clasificación: tres de Estados Unidos, dos de Canadá y una de España. Los bancos comerciales domésticos y extranjeros están reglamentados por las leyes de Puerto Rico, pero sólo los domésticos, canadienses y españoles están supervisados por la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras (Tabla 1).

La segunda categoría que compone el sistema financiero son los bancos federales de ahorro. Al presente existen siete instituciones cuyo fiscalizador y reglamentador primario es la Oficina Supervisora de Bancos de Ahorro de Estados Unidos, u "Office of Thrift Supervision" (OTS). La tercera categoría son los bancos internacionales, constituidos al presente por diez instituciones, cuyo reglamentador y fiscalizador primario es la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras bajo la Ley Núm. 52, Ley Reguladora del Centro Bancario Internacional, del 11 de agosto de 1989. Finalmente, los bancos gubernamentales que componen la cuarta categoría incluyen el Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico, el Banco de Desarrollo Económico para Puerto Rico y el Banco de la Vivienda.

Durante los años fiscales 1993 y 1994 el Gobierno de Puerto Rico y el sector privado han concentrado sus energías en desarrollar nuevas estrategias que le permitan al sistema financiero de Puerto Rico competir en un mercado cada vez más globalizado. Su interés primordial está encaminado a aumentar la competitividad y hacer más efectivo el sistema. A esos fines, se ha estado impulsando la adopción de innovaciones

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 1

DESGLOSE DE LAS SUCURSALES BANCARIAS OPERANDO EN Y FUERA DE PUERTO RICO					
Descripción	1992	1993	1994	Cambio absoluto	
				1993-1992	1994-1993
<i>Operando en Puerto Rico</i>	356	359	356	3	(3)
<i>Bancos comerciales domésticos</i>	315	318	324	3	6
<i>Bancos externos 1/</i>	27	27	27	0	0
<i>Bancos gubernamentales</i>	3	3	3	0	0
<i>Compañías de fideicomiso 2/</i>	11	11	2	0	(9)
<i>Operando fuera de Puerto Rico</i>	37	37	47	0	10
<i>Total de sucursales</i>	393	396	403	3	7
<i>Entidades bancarias internacionales</i>	8	10	10	2	0

1/ Incluye bancos comerciales nacionales autorizados por la Oficina del Contralor de la Moneda.

2/ Solamente compañías de fideicomiso con facultades bancarias.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

tecnológicas, efectuando cambios en la legislación bancaria conducentes a la desreglamentación de la industria y promoviendo cierta reestructuración de la misma.

Estos esfuerzos están dirigidos a convertir el sistema en uno más práctico, flexible y competitivo. En el año fiscal 1994 la Junta Financiera acordó que se continuara con la desreglamentación de las tasas de interés de los préstamos personales y comerciales, bajo el Reglamento 26-A. Por otro lado, se incrementó el número de licencias a diez entidades bancarias internacionales y se enmendaron las leyes y reglamentos para hacer del sistema financiero uno más liberal y flexible. Se impulsó, además, la solvencia y mejoramiento de la capacidad financiera de los componentes del sistema aprovechando el ambiente favorable caracterizado por reducciones en las tasas de interés. Por último, se continuó enfatizando el atractivo económico que representa Puerto Rico

para el sector financiero en vista del incentivo que proporciona la Sección 936 del Código de Rentas Internas federal.

Contribución del sector financiero al ingreso neto interno

En el año fiscal 1994 el ingreso neto interno de este sector ascendió a \$1,721.5 millones, para un aumento de 7.9 por ciento comparado con el año anterior. Los bancos comerciales, que incluyen a las compañías de fideicomiso con poderes bancarios y los bancos internacionales, seguidos por los corredores de valores tienen la participación mayor en el ingreso neto. Al igual que en años anteriores, los bancos comerciales mantuvieron la primera posición en términos de su participación relativa en el ingreso neto del sector con \$750.4 millones ó 43.6 por ciento (Tabla 2).

Dentro del sector de finanzas, la industria de los bancos federales de ahorro mostró una

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 2

INGRESO NETO INTERNO DEL SECTOR FINANCIERO					
(En millones de dólares - Años fiscales)					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Bancos comerciales</i>	698.4	703.4	750.4	0.7	6.7
<i>Bancos federales de ahorro</i>	82.6	101.8	111.8	23.2	9.8
<i>Cooperativas de ahorro y crédito</i>	42.5	45.4	49.3	6.8	8.6
<i>Otras instituciones financieras</i>	682.0	745.4	810.0	9.3	8.7
Total	1,505.5	1,596.0	1,721.5	6.0	7.9

p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

desaceleración en su crecimiento en el año 1993-94, en relación con el año fiscal anterior. Esto puede deberse a la tendencia de los mismos en convertirse en bancos comerciales. Por otro lado, las cooperativas de ahorro y crédito evidenciaron un crecimiento de 8.6 por ciento respecto al 1992-93.

Al comparar la participación del sector financiero en el ingreso neto interno con la de otros sectores, como por ejemplo el de la manufactura, ésta resulta baja. No obstante, se observa que en los últimos ocho años dicha participación ha aumentado consistentemente. Entre los años fiscales 1987 y 1994 la participación del sector financiero en el ingreso neto interno se ha mantenido en alrededor de un 5.0 por ciento, con la excepción del 1989-90 cuando fue de 4.2 por ciento. El crecimiento en la participación registrado entre los años fiscales 1980 y 1986 osciló entre 2.2 y 4.1 por ciento (Tabla 3).

Banca comercial

La década del 1980 se caracterizó por cambios en la legislación federal encaminados a la liberación de los mercados financieros. Los mismos han reducido las restricciones reglamentarias y provocado un aumento considerable en la homogeneidad de las instituciones que componen el sistema. Durante este proceso, la banca comercial ha sido el prototipo a seguir, por la amplia gama de servicios y productos que ofrece.

La liberación de los mercados financieros ha continuado en la presente década, en la cual se han incorporado modificaciones adicionales a las leyes y reglamentos aplicables al sistema. Entre las leyes aprobadas por el gobierno federal se encuentran la Ley de Reforma de Instituciones Financieras de 1989 o "Financial Institutions

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 3

PARTICIPACION RELATIVA DEL SECTOR FINANCIERO EN EL INGRESO NETO INTERNO TOTAL (En millones de dólares - Años fiscales)			
Años	Ingreso neto interno total	Ingreso neto interno	Participación relativa
1980	12,378.0	276.5	2.2
1981	13,360.6	286.4	2.1
1982	14,149.2	446.1	3.2
1983	14,716.2	543.5	3.7
1984	16,387.2	602.2	3.7
1985	17,469.2	641.2	3.7
1986	19,120.9	790.7	4.1
1987	21,138.8	998.0	4.7
1988	23,328.0	1,121.8	4.8
1989	24,974.8	1,198.6	4.8
1990	26,925.8	1,144.1	4.2
1991	28,404.6	1,366.8	4.8
1992	30,565.0	1,505.5	4.9
1993	32,700.3	1,596.0	4.9
1994p	34,639.1	1,721.5	5.0

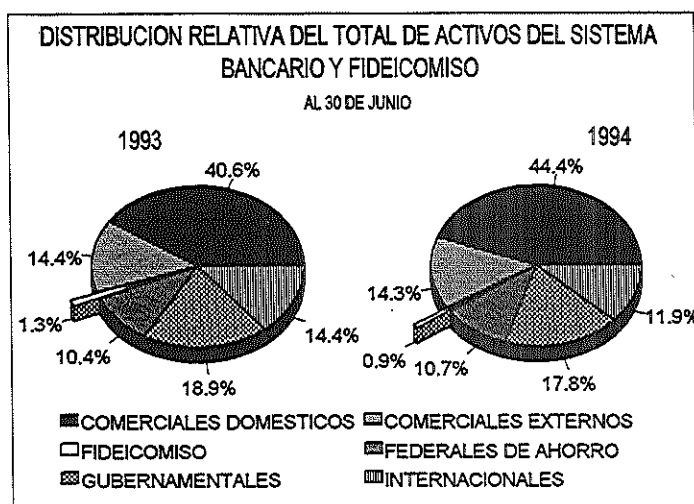
p - Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Area de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

Reform Act", la ley conocida como "Recovery and Enforcement Act" (FIRREA), la Ley de 1991 de Mejoras a la Corporación federal de Seguro de Depósitos (FDIC, por sus siglas en inglés), o "Federal Deposit Insurance Corporation Improvement Act" (FIDICIA) y la Ley de Préstamos de Hogares del 13 de junio de 1933, o "Home Owners Loan Act" (HOLA). Entre otras cosas, la FIRREA procura rescatar los bancos de ahorros, cuya situación de solvencia ha presentado serias dificultades, principalmente en los Estados Unidos. Entre sus disposiciones más importantes, esta ley elimina el Federal Home Loan Bank, principal

fiscalizador de los bancos de ahorro, y establece como supervisor primario a la OTS. Además, elimina la principal agencia aseguradora de sus depósitos e incorpora los mismos a la FDIC. Por otro lado, la HOLA restringe la cartera de los bancos de ahorros en términos de que sus préstamos personales no deben exceder de una cantidad mayor del 35 por ciento de sus activos. Estos tres cambios legislativos federales aplican directamente a los bancos de ahorros de Puerto Rico.

Estos cambios legislativos han liberado, también, la conversión de un banco de ahorro a uno

SERVICIOS FINANCIEROS
Gráfica 1
Activos


Los activos totales de la banca comercial, al 30 de junio de 1994, alcanzaron la cifra de \$25,246.4 millones. Ese año la participación de los bancos comerciales domésticos en los activos totales aumentó de 40.6 a 44.4 por ciento, para un nivel de activos de \$18,805.6 millones. Los restantes \$6,077.9 millones corresponden a la banca comercial extranjera. Durante los pasados dos años fiscales algunos bancos externos en Puerto Rico han mostrado señales de estabilidad en sus activos, luego de haber perdido mercado debido, en parte, a la reducción de sus operaciones por

comercial, la cual estaba restringida. Al presente en Puerto Rico se está efectuando la conversión de los bancos de ahorro a bancos comerciales, impulsados por esta liberación de las leyes antes mencionadas, pero mayormente por los cambios que sufrió, mediante acción del Congreso de los Estados Unidos en 1993, la Sección 936 del Código de Rentas Internas federal. Debido a esos cambios, los bancos de ahorro, organizados bajo la Sección 936, comenzarán a pagar contribuciones federales por los ingresos generados en Puerto Rico. Es decir, sus operaciones serán sometidas a doble tributación.

situaciones de índole económica en su compañía matriz (Gráfica 1).

El nivel de activos del sistema bancario durante el año 1994 registró un leve incremento de 0.7 por ciento, luego de haberse reducido en 13.8 por ciento en el 1993. Esta reducción fue provocada principalmente por el retiro de algunas entidades bancarias internacionales del mercado de Puerto Rico (Tabla 4).

La composición de los activos de los bancos comerciales, al 30 de junio de 1994, mostró

Tabla 4

TOTAL DE ACTIVOS DEL SISTEMA BANCARIO								
(En millones de dólares - Al 30 de junio)								
Instituciones financieras	1992	1993	1994p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1992	1993	1994	1993/1992	1994/1993
<i>Bancos comerciales domésticos</i>	16,548.3	17,076.6	18,805.6	33.9	40.6	44.4	3.2	10.1
<i>Bancos comerciales externos</i>	6,126.2	6,078.4	6,077.9	12.6	14.4	14.3	(0.8)	(0.0)
<i>Bancos federales de ahorro</i>	4,186.8	4,380.2	4,551.3	8.6	10.4	10.7	4.6	3.9
<i>Bancos gubernamentales</i>	8,445.1	7,937.0	7,531.6	17.3	18.9	17.8	(6.0)	(5.1)
<i>Instituciones de fideicomiso</i>	443.9	542.9	362.9	0.9	1.3	0.9	22.3	(33.2)
<i>Entidades banca internacional</i>	13,038.3	6,058.2	5,046.4	26.7	14.4	11.9	(53.5)	(16.7)
Total	48,788.6	42,073.3	42,375.7	100.0	100.0	100.0	(13.8)	0.7

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

SERVICIOS FINANCIEROS

cambios significativos. Por el lado negativo, se observó la merma consistente en el patrón de los activos líquidos. El efectivo en caja y los depósitos en otros bancos redujeron nuevamente su participación en el total de activos de la banca comercial de 6.0 a 4.8 por ciento. Por el lado positivo, se observó el incremento en la proporción de los bonos y otras inversiones en el total de activos. Estos constituyeron un 33.3 por ciento del total de los activos, cifra levemente superior al 30.9 por ciento registrado en el año 1992-93. Por su parte, aunque en el 1993-94 los préstamos y descuentos netos constituyeron el 53.9 por ciento del total de activos, esta participación relativa resultó ser levemente inferior a la de 54.1 por ciento registrada al 30 de junio de 1993 (Tabla 5).

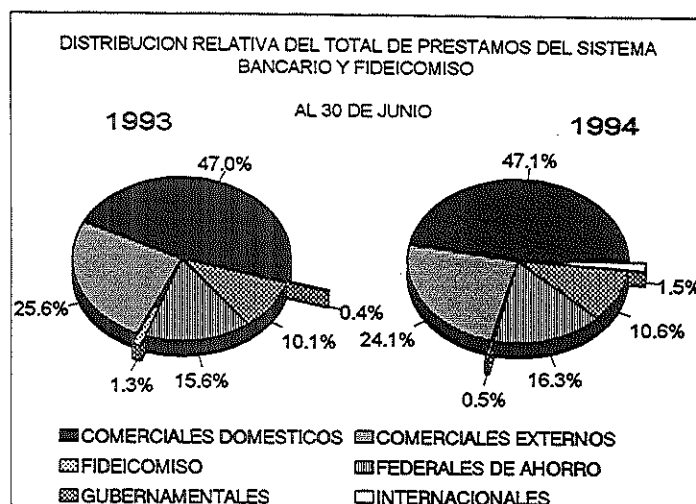
Por otro lado, la cartera de préstamos de los bancos comerciales, al cierre del año fiscal 1994, ascendió a \$14,266.3 millones, para un alza de 5.7 por ciento en relación con el año anterior. Esta cifra, a su vez, fue superior al aumento porcentual registrado en el año fiscal 1993, que fue de 3.7 por ciento. El aumento experimentado en los préstamos totales estuvo influenciado principalmente por la categoría de préstamos hipotecarios, cuyo aumento fue de 8.1 por ciento para el año fiscal 1994, en comparación con el año fiscal anterior. El auge en la actividad hipotecaria estuvo motivado, en gran medida, por las bajas significativas en las tasas de interés y el interés del consumidor de beneficiarse de esas ventajas, procediendo a refinanciar o hipotecar su propiedad a los fines de reducir sus mensualidades y/o consolidar deudas (Tabla 6).

La otra categoría de préstamos que merece mencionarse es la de préstamos a individuos, cuyo aumento para este año fiscal 1994 fue de 6.2 por ciento, luego de haber reflejado reducciones consecutivas desde el año fiscal 1990. Este despertar del sistema bancario y el consumidor en la actividad de préstamos de consumo estuvo

motivado básicamente por la implantación de la desreglamentación de préstamos personales y comerciales bajo las disposiciones del Reglamento 26-A. Cabe mencionar, además, que en el 1993-94 la actividad en los préstamos comerciales, aunque en menor proporción, reflejó también un aumento de 2.9 por ciento en relación con el año fiscal anterior (Gráfica 2).

El crecimiento en los préstamos agrícolas constituyó otro evento significativo en la actividad prestataria durante el año fiscal 1994. Estos totalizaron \$175.3 millones, cifra que representó un aumento de 7.7 por ciento en relación con el año fiscal anterior. Este servicio

Gráfica 2



de financiamiento que la banca comercial le está ofreciendo al sector agrícola puede repercutir positivamente en la producción y generación de empleos en el mismo.

La razón de préstamos netos al total de activos de los bancos comerciales, al cierre del año fiscal 1994, reflejó un 53.9 por ciento. Esta participación fue inferior a la registrada en el año fiscal anterior (54.1 por ciento). La razón de préstamos netos al total de depósitos (70.3 por ciento), por el contrario, fue más alta que la registrada en el año fiscal anterior (Tabla 7).

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 5

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO BANCOS OPERANDO EN PUERTO RICO								
<i>(En millones de dólares - Al 30 de junio)</i>								
	1992	1993	1994p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1992	1993	1994	1993/1992	1994/1993
<i>Activos</i>	23,118.5	23,697.9	25,246.4	100.0	100.0	100.0	2.5	6.5
<i>Efectivo en caja y bancos</i>	1,976.2	1,433.6	1,216.7	8.5	6.0	4.8	(27.5)	(15.1)
<i>Efectivo en caja</i>	443.5	491.5	466.0	1.9	2.1	1.8	10.8	(5.2)
<i>Depósitos en bancos</i>	1,532.7	942.1	750.7	6.6	4.0	3.0	(38.5)	(20.3)
<i>Bonos y otras inversiones</i>	6,487.5	7,320.4	8,414.6	28.1	30.9	33.3	12.8	14.9
<i>Fondos federales vendidos</i>	446.7	399.0	465.2	1.9	1.7	1.8	(10.7)	16.6
<i>Valores comprados bajo contrato de reventa</i>	492.9	263.5	199.9	2.1	1.1	0.8	(46.5)	(24.1)
<i>Préstamos y descuentos netos</i>	12,364.3	12,828.4	13,611.3	53.5	54.1	53.9	3.8	6.1
<i>Otros activos</i>	1,350.9	1,453.0	1,338.7	5.8	6.1	5.3	7.6	(7.9)
<i>Pasivo y capital</i>	23,118.5	23,697.9	25,246.4	100.0	100.0	100.0	2.5	6.5
<i>Depósitos totales</i>	18,684.3	18,687.6	19,350.6	80.8	78.9	76.6	0.0	3.5
<i>Fondos públicos</i>	1,116.7	1,123.8	1,297.1	4.8	4.7	5.1	0.6	15.4
<i>Gobierno local</i>	1,088.2	1,107.9	1,275.3	4.7	4.7	5.1	1.8	15.1
<i>Gobierno de Estados Unidos y otros</i>	28.5	15.9	21.8	0.1	0.1	0.1	(44.2)	37.1
<i>Fondos privados</i>	17,567.6	17,563.8	18,053.5	76.0	74.1	71.5	(0.0)	2.8
<i>Cuentas corrientes</i>	2,618.2	2,879.2	3,207.1	11.3	12.1	12.7	10.0	11.4
<i>Cuentas de ahorro</i>	4,123.2	4,631.6	5,101.5	17.8	19.5	20.2	12.3	10.1
<i>Certificados de depósitos</i>	5,152.4	4,536.4	4,503.2	22.3	19.1	17.8	(12.0)	(0.7)
<i>Fondos 936</i>	5,673.8	5,516.6	5,241.7	24.5	23.3	20.8	(2.8)	(5.0)
<i>Fondos federales comprados</i>	18.9	363.5	420.5	0.1	1.5	1.7	1,823.3	15.7
<i>Valores vendidos bajo contrato de recompra</i>	1,329.2	1,749.4	2,217.6	5.7	7.4	8.8	31.6	26.8
<i>Otros pasivos</i>	1,636.1	1,289.4	1,556.8	7.1	5.4	6.2	(21.2)	20.7
<i>Cuenta de capital</i>	1,450.0	1,608.0	1,700.6	6.3	6.8	6.7	10.9	5.8

p- Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 6

TOTAL DE PRESTAMOS BANCA COMERCIAL DE PUERTO RICO					
(En millones de dólares - Al 30 de junio)					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Préstamos y descuentos, total</i>	13,005.4	13,490.6	14,266.3	3.7	5.7
<i>Bienes raíces</i>	3,931.9	4,127.5	4,463.6	5.0	8.1
<i>Agrícolas</i>	128.9	162.8	175.3	26.3	7.7
<i>Comerciales e industriales</i>	5,278.7	5,614.1	5,777.2	6.4	2.9
<i>Individuales</i>	3,515.0	3,470.2	3,685.1	(1.3)	6.2
<i>Sobregiros</i>	63.2	57.9	87.6	(8.4)	51.3
<i>Otros</i>	87.7	58.1	77.5	(33.8)	33.4

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

Tabla 7

INDICADORES FINANCIEROS DE LOS BANCOS COMERCIALES					
(En por cientos - Al 30 de junio)					
Indicador	1992	1993	1994p	Cambios en puntos base 1/	
				1993/1992	1994/1993
<i>Préstamos netos al total de activos</i>	53.5	54.1	53.9	60	(20)
<i>Préstamos netos al total de depósitos</i>	66.2	68.6	70.3	240	170
<i>Inversiones al total de activos</i>	32.1	33.7	35.9	160	220
<i>Deuda al total de activos</i>	6.3	9.6	13.2	330	360
<i>Depósitos al total de activos</i>	80.8	78.9	76.6	(190)	(230)
<i>Capital al total de activos</i>	6.3	6.8	6.7	50	(10)

1/ El cambio en puntos base se obtiene multiplicando por 100 la diferencia anual en el indicador.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

SERVICIOS FINANCIEROS

Depósitos

El volumen total de depósitos de la banca comercial durante el año fiscal 1994 ascendió a \$19,350.6 millones, lo que representó un aumento de 3.5 por ciento, luego de haberse comportado de forma estable en los pasados dos años fiscales. Estos representaron alrededor del 76.6 por ciento del total de pasivos más capital. El 71.5 por ciento de los mismos correspondió a los depósitos privados (Tabla 5).

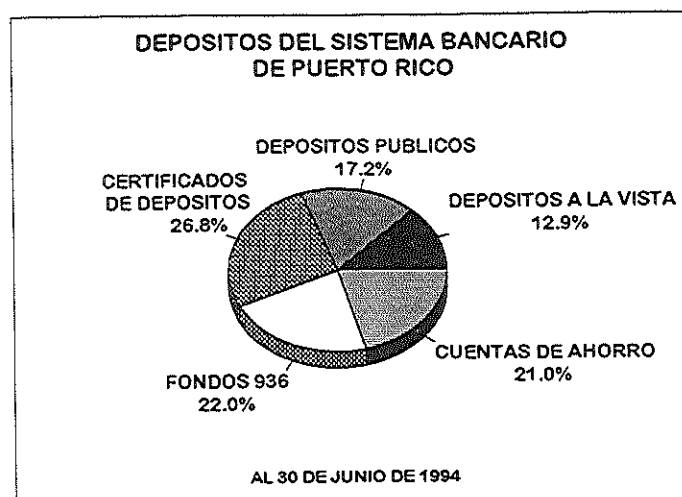
El componente de mayor importancia dentro de las fuentes de fondos de los bancos comerciales continúa siendo el de depósitos de empresas regidas bajo la Sección 936 del Código de Rentas Internas federal. Estos ascendieron a \$5,241.7 millones, un 20.8 por ciento del total de depósitos de la banca comercial. Hay que señalar que la participación relativa de los depósitos 936 en la banca comercial se ha estado reduciendo consistentemente desde el año fiscal 1990 en adelante. En el año fiscal 1994 estos depósitos se redujeron en 5.0 por ciento, ó \$274.9 millones, cuando se compara con la cifra de \$5,516.6 millones registrada al 30 de junio de 1993.

A partir del año fiscal 1993 la segunda fuente de fondos de la banca comercial pasaron a ser las cuentas de ahorros, las que desplazaron a los certificados de depósitos que tradicionalmente mantenían esa posición. En el 1992-93 las cuentas de ahorros constituyeron el 19.5 por ciento mientras que los certificados constituyeron el 19.1 por ciento. Para el año fiscal 1994 esas proporciones fueron de 20.2 y 17.8 por ciento en cuentas de ahorros y en certificados, respectivamente. Esta merma en los certificados de depósitos refleja el efecto de las reducciones en las tasas de interés.

La cuarta fuente de fondos la constituyen los depósitos a la vista, cuya participación relativa en el 1992-93 fue de 12.7 por ciento del total de depósitos en la banca comercial. Estos ascendieron a \$3,207.1 millones para un alza de 11.4 por ciento.

En la distribución de depósitos del sistema bancario en Puerto Rico durante el año fiscal 1994 se observó que los certificados de depósitos son el componente más importante del sistema, con una proporción del total de depósitos de 26.8 por ciento. En orden de importancia le siguen los fondos 936. Estos, que en el pasado dominaban absolutamente esa distribución, representaron el 22.0 por ciento del total de depósitos. En la tercera posición se encuentran las cuentas de ahorros, con un 21.0 por ciento del total de depósitos del sistema bancario. Luego están los depósitos públicos con un 17.2 por ciento y finalmente, los depósitos a la vista, con un 12.9 por ciento del total de depósitos (Gráficas 3 y 4).

Gráfica 3

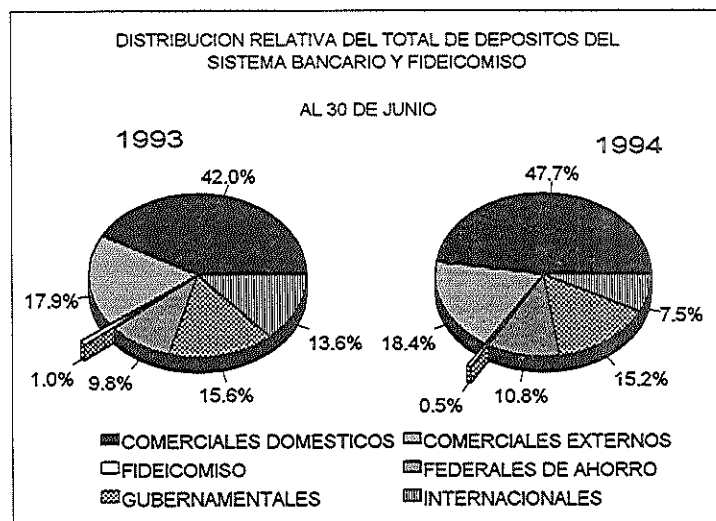


Fondos 936 en el sistema financiero

Las "inversiones" de las corporaciones exentas bajo la Sección 936 del Código de Rentas Internas federal en el sistema financiero, fondos 936, disminuyeron de \$9,901 millones en junio de 1993 a \$9,420 millones a junio de 1994. Esto representa una reducción de 4.9 por ciento. Las casas de corretaje experimentaron la mayor reducción al bajar sus inversiones de \$2,423 millones en junio de 1993 a \$2,040 millones a junio de 1994 para una merma relativa de 15.8 por ciento. Las inversiones en obligaciones del Fideicomiso de

SERVICIOS FINANCIEROS

Gráfica 4



Conservación aumentaron, por su parte, de \$451.7 millones en junio de 1993 a \$736.9 millones en junio de 1994, para un alza de 63.1 por ciento.

Las actividades elegibles generadas por las instituciones financieras autorizadas a recibir fondos 936 disminuyeron en 3.0 por ciento durante el año fiscal 1994, de \$12,465 a \$12,092 millones. Nuevamente, las casas de corretaje constituyeron el sector que registró la mayor reducción (9.5 por ciento).

Costos de los fondos

El costo de los fondos 936 recibidos a través de certificados de depósitos (CD), con vencimientos de uno, dos y tres meses, aumentó considerablemente durante el año fiscal 1994, en los tres periodos de referencia. Esto, como consecuencia de los aumentos en las tasas de interés. Sin embargo, la relación entre el costo de fondos y las tasas de eurodólar para vencimientos similares se mantuvo estable.

El costo de fondos 936 recibidos a través de acuerdos de recompra (REPO's), con vencimientos de uno, dos y tres meses, registró aumentos similares a los CD. La relación entre

el costo de los fondos 936 y la tasa de eurodólar con vencimientos de un mes disminuyó en 1.1 por ciento. Para vencimientos de dos y tres meses, ésta aumentó en 1.2 y 2.3 por ciento, respectivamente, durante el año fiscal 1994.

Ingresos y gastos

Para observar la rentabilidad y solvencia de la banca comercial en Puerto Rico se requieren los estados de ingresos y gastos. Los principales ingresos de la banca comercial se derivan de las actividades de otorgación de crédito y de inversión en los mercados financieros. La banca

comercial que opera en Puerto Rico obtuvo ingresos por concepto de intereses en préstamos ascendentes a \$1,101.7 millones al 31 de diciembre de 1993. La inversión en instrumentos financieros generó \$451.9 millones, de los cuales los ingresos por concepto de intereses en las inversiones resultaron ser los más importantes. El total de ingresos por intereses para el año natural 1993 fue de \$1,570.4 millones, para una reducción de 3.4 por ciento con respecto al año natural 1992 (Tabla 8).

Las principales partidas de gastos son los costos de fondos y la cuenta de otros gastos, que incluye los administrativos. El costo de fondos (gastos en intereses en depósitos y dinero tomado a préstamo) alcanzó la cifra de \$630.7 millones durante el año natural 1993, para una reducción de 13.4 por ciento sobre el nivel del año pasado. La partida de otros gastos netos fue de \$750.9 millones, registrando un incremento de 2.7 por ciento. Esta partida representó el 47.8 por ciento del ingreso operacional, proporción que ha venido aumentando desde el 1985.

Durante el año natural 1993 el ingreso neto de los bancos comerciales operando en Puerto Rico alcanzó la cifra de \$244.4 millones. Esto implica

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 8

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS COMERCIALES DE PUERTO RICO					
<i>(En millones de dólares - Al 31 de diciembre)</i>					
	1991	1992	1993	Cambio porcentual	
				1992/1991	1993/1992
<i>Ingresos por intereses</i>					
<i>Intereses y comisiones en préstamos</i>	1,281.0	1,123.4	1,101.7	(12.3)	(1.9)
<i>Arrendamiento financiero</i>	31.0	22.0	13.7	(29.0)	(37.7)
<i>Intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo</i>	145.2	69.1	39.8	(52.4)	(42.4)
<i>Ingreso en fondos federales vendidos</i>	17.1	15.6	9.2	(8.8)	(41.0)
<i>Inversiones y otros activos comprados</i>					
<i>bajo acuerdo de reventa</i>	13.4	16.7	9.7	24.6	(41.9)
<i>Inversiones</i>	297.5	376.0	393.2	26.4	4.6
<i>Ingresos por concepto de compra de valores</i>	2.3	2.2	3.1	(4.3)	40.9
<i>Total de ingresos por intereses</i>	1,787.5	1,625.0	1,570.4	(9.1)	(3.4)
<i>Gastos en intereses</i>					
<i>Intereses en depósitos</i>	867.3	661.5	552.5	(23.7)	(16.5)
<i>Intereses en dinero tomado a préstamo</i>	79.0	66.5	78.2	(15.8)	17.6
<i>Total gastos por intereses</i>	946.3	728.0	630.7	(23.1)	(13.4)
<i>Ingreso neto de intereses</i>	841.2	897.0	939.7	6.6	4.8
<i>Provisión para posibles pérdidas en préstamos</i>	205.4	165.8	129.7	(19.3)	(21.8)
<i>Ingreso neto de intereses después de la provisión</i> <i>para posibles pérdidas en préstamos</i>	635.8	731.2	810.0	15.0	10.8
<i>Otros ingresos</i>	244.2	264.8	250.3	8.4	(5.5)
<i>Otros gastos</i>	659.8	731.5	750.9	10.9	2.7
<i>Ingreso neto antes de contribuciones</i>	220.2	264.5	309.4	20.1	17.0
<i>Franquicias y contribuciones</i>	42.6	44.2	65.0	3.8	47.1
INGRESO NETO	177.6	220.3	244.4	24.0	10.9

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

SERVICIOS FINANCIEROS

un aumento de \$24.1 millones, ó 10.9 por ciento, en relación con el ingreso neto del año natural anterior. Es importante destacar que el aumento en el ingreso neto surge por que los ingresos operacionales se redujeron más lentamente (3.4 por ciento) que los gastos operacionales (13.4 por ciento).

Bancos federales de ahorro

La eliminación paulatina de las diferencias entre la banca comercial y las instituciones de ahorro, producto de la liberación de los reglamentos bancarios en la década pasada, se dejó sentir en los primeros cuatro años de la presente década. Las leyes FIRREA, FIDICIA y HOLA, que imponen restricciones estrictas al sistema, tienen el fin de rescatar este sector bancario que, tanto en Estados Unidos como en Puerto Rico, ha tenido dificultades en términos de solvencia financiera. Además, los últimos cambios a la Sección 936 afectarán negativamente a los bancos de ahorro de Puerto Rico, que por estar organizados para propósitos contributivos como compañías 936, vendrán obligados a tributar por primera vez en Puerto Rico y en Estados Unidos. Esta nueva imposición obligará a este sector a reincorporarse como bancos comerciales bajo las leyes de Puerto Rico, algo que ya ha comenzado a ocurrir. Se contempla que, en su mayoría, estas instituciones se conviertan en bancos comerciales durante el año fiscal 1995.

Activos

Al 30 de junio de 1994 los activos totales de los bancos federales de ahorro alcanzaron la cifra de \$4,551.3 millones, lo que representó una tasa de crecimiento de 3.9 por ciento en comparación con el año anterior. El componente principal de los activos de los bancos federales de ahorro son los préstamos hipotecarios para vivienda, los cuales representan el 30.4 por ciento del valor de los activos totales. El volumen total de préstamos hipotecarios reflejó una merma de 3.9 por ciento al reducirse de \$1,438.3 millones al 30 de junio de 1993 a \$1,382.7 millones al 30 de junio de 1994 (Tabla 9).

Los préstamos de consumo constituyeron el segundo componente de más volumen en los activos de la banca de ahorro, desplazando a las inversiones en valores y otros instrumentos financieros luego de éstas haber ocupado la segunda posición en importancia por muchos años. La participación relativa de los préstamos de consumo en el total de activos fue de 24.2 por ciento. Estos totalizaron \$1,101.0 millones para un aumento de 27.4 por ciento en relación con los \$864.2 millones registrados al 30 de junio del año anterior. Este crecimiento se debió, en gran medida, a la desreglamentación en estos préstamos y a la acogida que los mismos han tenido en los bancos federales de ahorro en los últimos años.

El tercer componente lo constituyeron las inversiones en valores y otros instrumentos financieros, cuya participación relativa con respecto a los activos totales fue de 24.0 por ciento. El volumen total de inversiones fue de \$1,093.6 millones, reflejando un aumento de 16.6 por ciento en relación con lo registrado al 30 de junio del año anterior.

Ingresos y gastos

Al 31 de diciembre de 1993 los ingresos de operaciones de los bancos federales de ahorro en Puerto Rico ascendieron a \$371.0 millones. Esta cifra, sin embargo, reflejó una leve reducción de 1.3 por ciento en relación con los \$375.7 millones registrados al 31 de diciembre del año anterior. Los principales ingresos de los bancos de ahorro provinieron de intereses y comisiones en préstamos. Estos totalizaron \$334.2 millones y representaron una participación relativa de alrededor de 90 por ciento en el ingreso total de operaciones.

Los gastos operacionales, por su parte, ascendieron a \$312.8 millones durante el año natural 1993, cifra que representó una reducción de 8.2 por ciento en relación con el año natural anterior. Su principal componente fueron los intereses pagados, que ascendieron a \$163.2 millones y representaron un 52.2 por ciento del total de gastos en operaciones.

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 9

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS FEDERALES DE AHORRO (En millones de dólares - Al 30 de junio)								
	1992	1993	1994p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1992	1993	1994	1993/1992	1994/1993
<i>Activos totales</i>	4,186.8	4,380.2	4,551.3	100.0	100.0	100.0	4.6	3.9
<i>Efectivo en caja y bancos</i>	151.5	172.8	113.0	3.6	3.9	2.5	14.1	(34.6)
<i>Inversiones</i>	862.4	937.8	1,093.6	20.6	21.4	24.0	8.7	16.6
<i>Préstamos hipotecarios, vivienda</i>	1,336.7	1,438.3	1,382.7	31.9	32.8	30.4	7.6	(3.9)
<i>Garantizados por la Administración Federal de Hogares (FHA)</i>	38.9	78.8	86.4	0.9	1.8	1.9	102.6	9.6
<i>Garantizados por la Administración de Veteranos (V.A.)</i>	3.5	5.2	6.1	0.1	0.1	0.1	48.6	17.3
<i>Convencionales</i>	1,201.1	1,111.1	1,218.7	28.7	25.4	26.8	(7.5)	9.7
<i>Otros</i>	93.2	243.2	71.5	2.2	5.6	1.6	160.9	(70.6)
<i>Otros préstamos hipotecarios</i>	151.8	165.7	356.5	3.6	3.8	7.8	9.2	115.1
<i>Préstamos a individuos</i>	815.6	864.2	1,101.0	19.5	19.7	24.2	6.0	27.4
<i>Otros préstamos</i>	251.0	241.6	258.0	6.0	5.5	5.7	(3.7)	6.8
<i>Otros activos</i>	617.8	559.8	246.5	14.8	12.8	5.4	(9.4)	(56.0)
<i>Pasivos, reserva y capital</i>	4,186.8	4,380.2	4,551.3	100.0	100.0	100.0	4.6	3.9
<i>Depósitos</i>	3,011.6	3,009.1	3,143.5	71.9	68.7	69.1	(0.1)	4.5
<i>Reservas</i>	9.2	17.2	26.4	0.2	0.4	0.6	87.0	53.5
<i>Otros</i>	1,166.0	1,353.9	1,381.4	27.8	30.9	30.4	16.1	2.0

p - Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

La merma en los ingresos fue menor que la registrada en los gastos operacionales. Esto dio lugar a un ingreso neto de \$54.4 millones, superior a los \$31.5 millones registrados en el año 1992 (Tabla 10).

Cooperativas

Las cooperativas constituyen un sector de suma importancia en el sistema financiero del País. En

los últimos 10 años, este sector ha estado penetrando el mercado financiero a tal extremo que puede señalarse, con un alto grado de certeza, que actualmente el mismo ofrece prácticamente los mismos servicios que un banco comercial. Dichos servicios incluyen préstamos personales, hipotecarios y de autos, así como el servicio de cajero automático por parte de varias cooperativas.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 10

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS FEDERALES DE AHORRO					
(En millones de dólares - Al 31 de diciembre)					
	1992	1993	Participación porcentual		Cambio porcentual
			1992	1993	1993/1992
<i>Total de ingresos</i>	375.7	371.0	100.0	100.0	(1.3)
<i>Intereses y comisiones en préstamos</i>	334.5	334.2	89.0	90.1	(0.1)
<i>Personales</i>	64.3	70.0	17.1	18.9	8.9
<i>Hipotecarios</i>	132.6	124.7	35.3	33.6	(6.0)
<i>Otros</i>	137.6	139.5	36.6	37.6	1.4
<i>Otros ingresos</i>	41.2	36.8	11.0	10.0	(10.7)
<i>Total de gastos</i>	340.8	312.8	100.0	100.0	(8.2)
<i>Intereses pagados</i>	191.2	163.2	56.1	52.2	(14.6)
<i>Cuentas incobrables</i>	23.4	27.5	6.9	8.8	17.5
<i>Otros gastos</i>	126.2	122.1	37.0	39.0	(3.2)
<i>Ingreso antes de ajustes</i>	34.9	58.2	—	—	66.8
<i>Dividendos</i>	3.4	3.8	—	—	11.8
INGRESO NETO	31.5	54.4	—	—	72.7

Nota: Cifras pueden no sumar al total debido al redondeo.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Activos y depósitos

Los activos totales de las cooperativas ascendieron a \$2,868.6 millones al 30 de junio de 1994. Esta cifra representó un aumento de 8.8 por ciento con relación a los \$2,637.6 millones alcanzados en el año anterior. El componente de mayor importancia dentro de los activos fueron los préstamos, cuyos \$1,788.4 millones representaron el 62.3 por ciento de los activos totales. Estos registraron un alza de 5.1 por ciento con relación al 30 de junio de 1993 (Tabla 11).

El segundo componente en importancia dentro de los activos totales fueron las inversiones, las

que totalizaron \$849.6 millones y aportaron el 29.6 por ciento del valor total de los activos. A su vez, éstas registraron un crecimiento extraordinario de 248.1 por ciento al incrementarse de \$244.1 a \$849.6 millones del 30 de junio de 1993 al 30 de junio de 1994.

Los depósitos, por otro lado, constituyen la principal fuente de fondos de las cooperativas de ahorro y crédito en Puerto Rico. Al 30 de junio de 1994 éstos ascendieron a \$1,912.7 millones, cifra que representó el 66.7 por ciento del valor total de los pasivos y capital. El crecimiento de los depósitos totales fue de 9.5 por ciento al 30 de junio de 1994.

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 11

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO (En millones de dólares - Al 30 de junio)					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Activos</i>	2,329.9	2,637.6	2,868.6	13.2	8.8
<i>Efectivo en caja y bancos</i>	454.8	560.7	94.5	23.3	(83.1)
<i>Inversiones</i>	188.7	244.1	849.6	29.4	248.1
<i>Préstamos</i>	1,578.0	1,701.0	1,788.4	7.8	5.1
<i>Otros activos</i>	108.4	131.8	136.1	21.6	3.3
<i>Pasivos y capital</i>	2,329.9	2,637.6	2,868.6	13.2	8.8
<i>Depósitos</i>	1,466.4	1,747.5	1,912.7	19.2	9.5
<i>Tomado a préstamo</i>	42.7	86.8	58.3	103.3	(32.8)
<i>Otros pasivos</i>	78.1	24.4	50.7	(68.8)	107.8
<i>Capital</i>	742.7	778.9	846.9	4.9	8.7

p- Cifras preliminares.

Fuente: Programa de Seguro, Acciones y Depósitos, PROSAD; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Ingresos y gastos

La fuente principal de ingresos de las cooperativas de ahorro y crédito se deriva de los intereses en préstamos, los que, al 30 de junio de 1994, alcanzaron un total de \$155.2 millones. Estos, sin embargo, reflejaron una reducción de 11.0 por ciento con relación a lo registrado en el año anterior (\$174.4 millones). El segundo componente en importancia como fuente de ingresos de las cooperativas lo constituyen los intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo, con un total de \$25.8 millones (Tabla 12).

El monto total de los ingresos operacionales fue de \$211.9 millones, cantidad que implicó una merma de 7.5 por ciento en relación con la cifra correspondiente del año anterior. Los gastos operacionales, por su parte, se redujeron más rápidamente que los ingresos, es decir, en un 10.6 por ciento. Esto trajo como resultado que el ingreso neto de las cooperativas de ahorro y crédito aumentara en 11.3 por ciento en relación con el año anterior. Al 30 de junio de 1994 éste ascendió a \$32.6 millones.

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 12

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS CONSOLIDADO					
COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO					
<i>(En millones de dólares - Al 30 de junio)</i>					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Total de ingresos</i>	217.9	229.1	211.9	5.1	(7.5)
<i>Intereses en préstamos</i>	169.8	174.4	155.2	2.7	(11.0)
<i>Intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo</i>	30.2	32.0	25.8	6.0	(19.4)
<i>Otros intereses</i>	5.4	7.0	10.6	29.6	51.4
<i>Otros ingresos</i>	12.5	15.7	20.3	25.6	29.3
<i>Total de gastos</i>	190.4	194.0	173.4	1.9	(10.6)
<i>Intereses en depósitos</i>	87.5	75.5	75.6	(13.7)	0.1
<i>Intereses en dinero tomado a préstamo</i>	3.7	11.2	1.1	202.7	(90.2)
<i>Otros gastos</i>	99.2	107.3	96.7	8.2	(9.9)
<i>Ingreso neto antes de ajustes</i>	27.5	35.1	38.5	27.6	9.7
<i>Ajuste año anterior</i>	0.4	0.1	0.0	(75.0)	—
<i>Capital de riesgo</i>	5.0	5.7	5.9	14.0	3.5
INGRESO NETO	22.1	29.3	32.6	32.6	11.3

p- Cifras preliminares.

Fuente: Programa de Seguro, Acciones y Depósitos, PROSAD; y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Bancos internacionales

Por virtud de la Ley Núm. 52 del 11 de agosto de 1989, conocida como la Ley Reguladora del Centro Bancario Internacional, se crearon varias entidades bancarias internacionales. En sólo cinco años se han organizado 10 instituciones y se espera que este sector se desarrolle considerablemente en el futuro debido a su potencial como vehículo de entrada bajo el Tratado de Libre Comercio (TLC), a los mercados del Caribe, Centro y Sur América.

Activos

Al 30 de junio de 1994 los activos totales de las entidades bancarias internacionales alcanzaron la cifra de \$4,418.3 millones, lo que representó una

reducción de 27.1 por ciento en relación con la registrada en el año anterior. Esto obedeció, en gran medida, a que por ser éste un mercado incipiente, algunas entidades internacionales han estado reduciendo sus activos a base de sus expectativas de mercado. De hecho, el Pfizer International se retiró del mercado al 30 de septiembre del 1992 (Tabla 13).

El componente principal de los activos totales de las entidades internacionales consiste del efectivo en caja y depósitos en otros bancos, cuya participación porcentual alcanzó el 63.5 por ciento. Al 30 de junio de 1994 el volumen de este componente ascendió a \$2,807.1 millones y experimentó una reducción de 42.2 por ciento en comparación con los \$4,859.5 millones registrados

SERVICIOS FINANCIEROS
Tabla 13

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LA BANCA INTERNACIONAL								
(En millones de dólares - Al 30 de junio)								
	1992	1993	1994p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1992	1993	1994	1993/1992	1994/1993
<i>Activos</i>	13,038.3	6,058.2	4,418.3	100.0	100.0	100.0	(53.5)	(27.1)
<i>Efectivo en caja y bancos</i>	10,861.1	4,859.5	2,807.1	83.3	80.2	63.5	(55.3)	(42.2)
<i>Inversiones</i>	577.9	752.7	999.8	4.4	12.4	22.7	30.2	32.8
<i>Valores comprados bajo contrato de reventa</i>	227.9	198.0	154.5	1.7	3.3	3.5	(13.1)	(22.0)
<i>Préstamos y descuentos netos</i>	370.1	75.1	279.3	2.9	1.2	6.3	(79.7)	271.9
<i>Otros activos</i>	1,001.3	172.9	177.6	7.7	2.9	4.0	(82.7)	2.7
<i>Pasivo y capital</i>	13,038.3	6,058.2	4,418.3	100.0	100.0	100.0	(53.5)	(27.1)
<i>Depósitos totales</i>	10,185.6	4,153.9	2,168.4	78.1	68.6	49.1	(59.2)	(47.8)
<i>Valores vendidos bajo contrato de recompra</i>	315.5	580.6	572.7	2.4	9.6	12.9	84.0	(1.4)
<i>Dinero tomado a préstamo</i>	507.4	198.5	449.9	3.9	3.3	10.2	(60.9)	126.6
<i>Otros pasivos</i>	340.0	130.4	145.0	2.6	2.1	3.3	(61.6)	11.2
<i>Cuentas de capital</i>	1,689.8	994.8	1,082.3	13.0	16.4	24.5	(41.1)	8.8

p- Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

en el año anterior. El segundo componente fueron las inversiones con una aportación relativa de 22.7 por ciento, cifra considerablemente superior a la registrada en los pasados dos años. Estas experimentaron un significativo incremento de 32.8 por ciento, comparado con el año fiscal anterior.

Ingresos y gastos

La mayor parte de los ingresos de los bancos internacionales provienen de los intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo. Al 31 de diciembre de 1993 estos totalizaron \$250.5 millones. Los mismos, sin embargo, reflejaron una reducción de 36.1 por ciento en relación con el año anterior. Las inversiones, por su parte, ascendieron

a \$61.5 millones. El monto total de los ingresos operacionales, al 31 de diciembre de 1993, fue de \$327.1 millones, cifra que representó una merma de 33.7 por ciento en comparación con los \$493.5 millones del año anterior. La reducción más acelerada que experimentaron los gastos operacionales en relación con los ingresos dio lugar a que el ingreso neto de estas entidades internacionales ascendiera a \$118.5 millones, con un crecimiento de 5.1 por ciento en 1993 comparado con el 1992 (Tabla 14).

Bancos del gobierno

Como parte del sistema bancario de Puerto Rico se incluyen los bancos gubernamentales. Estos son

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 14

INGRESOS Y GASTOS DE LA BANCA INTERNACIONAL					
(En millones de dólares - Al 31 de diciembre)					
	1991	1992	1993	Cambio porcentual	
				1992/1991	1993/1992
<i>Ingresos en operaciones</i>					
<i>Intereses y comisiones en préstamos</i>	99.0	22.8	13.5	(77.0)	(40.8)
<i>Intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo</i>	373.1	391.8	250.5	5.0	(36.1)
<i>Inversiones</i>	64.3	75.5	61.5	17.4	(18.5)
<i>Ingresos por concepto de compra de valores</i>	0.9	3.4	1.6	277.8	(52.9)
<i>Total de ingresos operacionales</i>	537.3	493.5	327.1	(8.2)	(33.7)
<i>Gastos operacionales</i>					
<i>Intereses en depósitos</i>	343.8	337.6	182.2	(1.8)	(46.0)
<i>Intereses en dinero tomado a préstamo</i>	35.8	18.6	29.1	(48.0)	56.5
<i>Total gastos operacionales</i>	379.6	356.2	211.3	(6.2)	(40.7)
<i>Ingreso neto de intereses</i>	157.7	137.3	115.8	(12.9)	(15.7)
<i>Provisión para posibles pérdidas en préstamos</i>	3.0	2.5	0.3	(16.7)	(88.0)
<i>Ingreso neto de intereses después de la provisión para posibles pérdidas en préstamos</i>	154.7	134.8	115.5	(12.9)	(14.3)
<i>Otros ingresos</i>	77.9	62.6	35.8	(19.6)	(42.8)
<i>Otros gastos</i>	78.5	84.6	32.8	7.8	(61.2)
INGRESO NETO	154.1	112.8	118.5	(26.8)	5.1

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

instituciones depositarias y, por consiguiente, parte de sus fuentes de fondos son depósitos recibidos de otras entidades. Su condición de organismos depositarios les permite funcionar como intermediarios financieros institucionales. En

Puerto Rico existen dos entidades gubernamentales que cualifican bajo este criterio: el Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico y el Banco de Desarrollo Económico para Puerto Rico. Por no ser un receptor de depósitos, el Banco de

SERVICIOS FINANCIEROS

Financiamiento y Agencia de la Vivienda de Puerto Rico no se considera para propósitos del análisis de los activos de los bancos gubernamentales.

Activos y depósitos

Los activos de los bancos gubernamentales, al 30 de junio de 1994, ascendieron a \$7,531.7 millones, cifra que representó una reducción de 5.1 por ciento en relación con la registrada en el año 1993. Dicho sea de paso, esta cifra también reflejó una merma de 6.0 por ciento con respecto a los activos en el año 1992. Las cuentas que influyeron en esta reducción fueron, primero, los depósitos en otros

bancos, con una merma de 87.7 por ciento y, en segundo término, los valores comprados bajo contrato de reventa, con una merma de 23.2 por ciento. Es importante notar que estas cuentas vienen reflejando reducciones consecutivas durante los pasados dos años fiscales (Tabla 15).

Los bonos y otras inversiones financieras continúan siendo el principal componente de los activos, con una participación porcentual de 54.4 por ciento al 30 de junio de 1994. Le siguen en orden de importancia los préstamos y descuentos netos, con una participación relativa de 26.7 por ciento en los activos totales.

Tabla 15

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS GUBERNAMENTALES								
(En millones de dólares - Al 30 de junio)								
	1992	1993	1994p	Participación porcentual			Cambio porcentual	
				1992	1993	1994	1993/1992	1994/1993
Activos	8,445.1	7,937.0	7,531.7	100.0	100.0	100.0	(6.0)	(5.1)
Efectivo en caja y depósitos en bancos	2,154.1	1,637.4	202.2	25.5	20.6	2.7	(24.0)	(87.7)
Efectivo en caja	4.5	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	—	—
Depósitos en bancos	2,149.6	1,637.4	202.2	25.5	20.6	2.7	(23.8)	(87.7)
Bonos y otras inversiones	2,220.9	3,217.4	4,094.9	26.3	40.5	54.4	44.9	27.3
Fondos federales vendidos	646.0	529.6	597.2	7.6	6.7	7.9	(18.0)	12.8
Valores comprados bajo contrato de reventa	1,558.1	682.5	523.9	18.4	8.6	7.0	(56.2)	(23.2)
Préstamos y descuentos netos	1,769.8	1,768.1	2,008.0	21.0	22.3	26.7	(0.1)	13.6
Otros activos	96.2	102.0	105.5	1.1	1.3	1.4	6.0	3.4
Pasivo y capital	8,445.1	7,937.0	7,531.7	100.0	100.0	100.0	(6.0)	(5.1)
Depósitos totales	4,130.9	4,780.6	4,407.7	48.9	60.2	58.5	15.7	(7.8)
Cuentas corrientes	1,400.4	1,098.2	1,065.0	16.6	13.8	14.1	(21.6)	(3.0)
Privadas	1.4	1.1	0.9	0.0	0.0	0.0	(21.4)	(18.2)
Públicas	1,399.0	1,097.1	1,064.1	16.6	13.8	14.1	(21.6)	(3.0)
Certificados de depósito 1/	2,730.6	3,682.4	3,342.7	32.3	46.4	44.4	34.9	(9.2)
Privados	652.3	670.1	690.1	7.7	8.4	9.2	2.7	3.0
Públicos	2,078.3	3,012.3	2,652.6	24.6	38.0	35.2	44.9	(11.9)
Fondos federales comprados	20.0	30.5	0.0	0.2	0.4	0.0	52.5	—
Valores vendidos bajo contrato de recompra	1,427.8	671.0	473.9	16.9	8.5	6.3	(53.0)	(29.4)
Otros pasivos	2,051.4	1,537.8	1,622.1	24.3	19.4	21.5	(25.0)	5.5
Cuenta de capital	814.9	917.1	1,028.0	9.6	11.6	13.6	12.5	12.1

p - Cifras preliminares.

1/ Incluye depósitos de las corporaciones 936.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

SERVICIOS FINANCIEROS

Por otro lado, la principal fuente de fondos de la banca gubernamental durante los pasados seis años fueron los certificados de depósitos del sector público. Al 30 de junio de 1994 éstos totalizaron \$3,342.7 millones, o sea, el 44.4 por ciento del total de pasivos más capital. Las cuentas corrientes del sector público, segundo componente en importancia dentro del total de pasivos más capital, aportaron el 14.1 por ciento. En general, los depósitos totales de los bancos gubernamentales se redujeron de \$4,780.6 millones en 1993 a \$4,407.7 millones en el 1994, para una merma de 7.8 por ciento, luego de haber reflejado un aumento de 15.7 por ciento entre los años 1992 y 1993.

Ingresos y gastos

La estructura de los ingresos operacionales de la banca gubernamental se asemeja a la correspondiente de las entidades bancarias internacionales. El componente principal de ingresos de los bancos del gobierno es la categoría que corresponde a las otras inversiones financieras. Esta incluye las obligaciones generales de los gobiernos federales y estatales, los bonos de las corporaciones públicas y otros bonos y notas de los mercados financieros. Estas fuentes constituyeron el 72.5 por ciento de los ingresos operacionales de la banca gubernamental. Por su parte, los intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo tuvieron una participación relativa de 10.6 por ciento al 30 de junio de 1994. Se puede observar que esta cuenta ha estado perdiendo mercado. La misma se redujo en 18.0 y 54.0 por ciento en los años 1993 y 1994 (Tabla 16).

En el año fiscal 1994 el ingreso operacional de los bancos del gobierno ascendió a \$339.4 millones, cifra que representó una reducción de 17.0 por ciento en relación con los \$409.1 millones registrados en el año anterior. Los gastos operacionales totalizaron \$239.4 millones. Estos mermaron en 21.5 por ciento en comparación con los registrados en el 1992-93. Los intereses pagados en depósitos aportaron el 59.1 por ciento del total de gastos operacionales, mientras que los intereses

pagados sobre dinero tomado a préstamos aportaron el restante 40.9 por ciento. El ingreso neto de estos bancos aumentó en 34.5 por ciento.

Instituciones no depositarias

Las instituciones no depositarias constituyen un componente importante del sistema financiero del País. Sus funciones principales son las de ofrecer servicios de préstamos personales e hipotecarios, arrendamiento, financiamiento, transferencias de dinero e inversiones, entre otras. Sin embargo, por falta de información para este análisis sólo se considerarán las instituciones hipotecarias y las compañías de préstamos personales pequeños.

Instituciones hipotecarias

Activos

Los activos de las instituciones hipotecarias al 31 de diciembre de 1993 totalizaron \$914.7 millones, para un alza de 53.5 por ciento sobre el nivel de activos del año anterior. Su componente principal fue el inventario en préstamos, que ascendió a \$590.9 millones y representó el 64.6 por ciento del total de activos. El crecimiento en este inventario fue de 41.8 por ciento y estuvo impulsado principalmente por el ambiente favorable de reducciones en las tasas de intereses para estos instrumentos durante los pasados dos años.

Ingresos y gastos

Los ingresos totales de las instituciones hipotecarias ascendieron a \$165.6 millones durante el año 1993, reflejando un considerable aumento de 52.2 por ciento en relación con los \$108.8 millones alcanzados en el año anterior. Los ingresos por concepto de la administración de préstamos constituyeron la fuente principal de ingresos de operaciones para las instituciones hipotecarias con \$36.5 millones, seguido de los intereses sobre préstamos con \$33.8 millones y, por último, la originación de préstamos que les representó \$26.0 millones. Los gastos en operaciones ascendieron a

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Tabla 16

INGRESOS Y GASTOS DE LOS BANCOS GUBERNAMENTALES DE PUERTO RICO					
<i>(En millones de dólares - Al 30 de junio)</i>					
	1992	1993	1994p	Cambio porcentual	
				1993/1992	1994/1993
<i>Ingresos</i>					
<i>Intereses y comisiones en préstamos</i>	9.7	9.8	8.3	1.0	(15.3)
<i>Intereses devengados sobre depósitos a plazo fijo</i>	95.4	78.2	36.0	(18.0)	(54.0)
<i>Ingresos en fondos federales vendidos</i>	11.2	8.9	13.0	(20.5)	46.1
<i>Inversiones y otros activos comprados bajo acuerdo de reventa</i>	49.1	53.9	36.2	9.8	(32.8)
<i>Inversiones</i>	277.0	258.3	245.9	(6.8)	(4.8)
<i>Total de ingresos</i>	442.4	409.1	339.4	(7.5)	(17.0)
<i>Gastos</i>					
<i>Intereses en depósitos</i>	203.1	173.7	141.6	(14.5)	(18.5)
<i>Intereses en dinero tomado a préstamo</i>	140.4	131.3	97.8	(6.5)	(25.5)
<i>Total de gastos</i>	343.5	305.0	239.4	(11.2)	(21.5)
<i>Ingreso neto de intereses</i>	98.9	104.1	100.0	5.3	(3.9)
<i>Provisión para posibles pérdidas en préstamos</i>	12.9	15.8	12.2	22.5	(22.8)
<i>Ingreso neto de intereses después de la provisión para posibles pérdidas en préstamos</i>	86.0	88.3	87.8	2.7	(0.6)
<i>Otros ingresos</i>	41.7	38.7	71.0	(7.2)	83.5
<i>Otros gastos</i>	39.0	44.2	47.4	13.3	7.2
INGRESO NETO	88.7	82.8	111.4	(6.7)	34.5

p- Cifras preliminares.

Fuente: Comisionado de Instituciones Financieras, Unidad de Análisis Financiero.

SERVICIOS FINANCIEROS

\$106.7 millones para un aumento de 33.5 por ciento, mientras que el ingreso neto registró un alza significativa de 94.0 por ciento.

Compañías de préstamos personales pequeños

Aunque las compañías de préstamos personales pequeños ofrecen un solo producto a los consumidores, se destacan por servir a un segmento de la población que por sus escasos recursos económicos no tiene acceso a otras instituciones de la industria financiera. Los activos de éstas ascendieron a \$1,325.7 millones al 31 de diciembre de 1993, lo que muestra un crecimiento de 9.5 por ciento en comparación con los \$1,211.1 millones registrados el año anterior. Los préstamos por cobrar, en términos netos, totalizaron \$1,250.5 millones y representaron el 94.3 por ciento del total de activos. Estos aumentaron en 8.8 por ciento relativo a los \$1,149.2 millones registrados en el año anterior.

Los ingresos por concepto de operaciones de las compañías de préstamos pequeños ascendieron a \$24.8 millones al 31 de diciembre de 1993. Esta cifra representó un aumento de 9.0 por ciento en relación con los \$221.9 millones alcanzados en el 1992.

De la misma forma que ocurre con los activos, la fuente principal de ingresos está constituida por los cargos en préstamos (intereses), que ascendieron a \$231.5 millones y representaron el 95.7 por ciento del total de ingresos operacionales. Los gastos en operaciones, por su parte, fueron de \$127.4 millones, para un alza de 1.8 por ciento, mientras que el ingreso neto se incrementó en 31.5 por ciento.

Innovaciones tecnológicas en el sistema financiero

La industria de servicios financieros en Puerto Rico, específicamente el sector bancario, ha aceptado el reto que le representan los cambios tecnológicos que han venido ocurriendo en la misma a nivel

mundial. El cliente de hoy está muy atento a que se le suministren los servicios de calidad que provienen como resultado de los cambios en la industria financiera. El sector bancario del país se ha dado a la tarea de afrontar con eficacia y agilidad los retos de la época.

Para el sector financiero en Puerto Rico es de suma importancia mantenerse a la expectativa de los cambios tecnológicos a nivel mundial. Esto significa crecimiento en términos de calidad del servicio a un cliente cuyas exigencias no tienen límites. Entre los cambios más significativos que la industria local ha incorporado están los siguientes:

- El aumento en los servicios a través de redes de cajeros automáticos le permite al cliente retirar dinero efectivo las 24 horas al día, en todo Puerto Rico y Estados Unidos, así como también obtener el servicio de combustible para su vehículo; pagar el peaje en las autopistas y adquirir productos alimenticios en el supermercado de su preferencia. Estos servicios se ampliarán en un futuro cercano.
- En aras de servir bien al país, muchos bancos están recibiendo vía telefónica pagos por concepto de tarifas de luz, agua, teléfono, marbetes, contribuciones y préstamos personales, hipotecarios y de automóviles.
- Varios bancos ofrecen el trámite del préstamo para financiar la compra de automóviles y su aprobación desde el mismo local donde se encuentra el vehículo.
- Actualmente el banco ofrece servicios de asesoramiento y manejo de las cuentas en depósito en la administración del negocio. Este consiste más bien del manejo del exceso de fondos disponibles para maximizar el rendimiento de los fondos de sus

SERVICIOS FINANCIEROS

clientes o depositantes. Por ejemplo, un cliente depositante establece la cantidad de dinero que retirará mensualmente y acuerda con el banco que el exceso sobre las cuentas a pagar se invierta en instrumentos de mayor rendimiento.

- También se ofrece el servicio de depósito de la nómina.

En fin, el sistema financiero se mantiene al tanto de la tendencia en la banca mundial y se encamina a mantenerse en instituciones sólidas, eficientes y competitivas. Como banca moderna, pretende tomar iniciativas ágiles que reflejen los cambios en los mercados y en las organizaciones, propiciados, entre otras cosas, por la informática.

Efectos de la desreglamentación en los préstamos personales y comerciales

El 21 de febrero de 1992 la Junta Financiera resolvió desreglamentar las tasas de interés en el mercado de préstamos personales y comerciales, cubiertos por el Reglamento 26-A. El propósito de dicha acción fue incentivar la concesión de crédito por parte de las instituciones financieras, lo que a su vez estimularía la actividad económica de la Isla en un momento en que la economía pasaba por un periodo de recesión y no mostraba señales de recuperación. Esta determinación estaba sujeta a un monitoreo continuo de la actividad prestataria por un periodo de cuatro meses, con miras a evaluar rigurosamente los resultados de la desreglamentación. La permanencia de ésta iba a depender del comportamiento del mercado.

Mediante el uso de informes mensuales radicados por las instituciones financieras, la Oficina del Comisionado realizó un estudio para determinar el impacto de la desreglamentación de las tasas de interés en la actividad prestataria durante los meses de marzo a junio de 1992. El estudio

estuvo dirigido básicamente a determinar si la desreglamentación incentivó la oferta de crédito y si las instituciones financieras ejercieron su poder de mercado para cobrar tasas de interés excesivas durante dicho periodo. El mismo concluyó que debía mantenerse el estado de desreglamentación, ya que la evidencia examinada no sugirió un uso excesivo de poder de mercado por parte de la industria y, además, se había experimentado una mejoría en la actividad prestataria durante el periodo examinado.

A base de este estudio la Junta Financiera resolvió, mediante resolución del 7 de diciembre de 1992, mantener la desreglamentación de las tasas de interés para los préstamos personales y comerciales. Recomendó, además, continuar examinando el comportamiento del mercado para detectar cualquier cambio que sugiriera que se estaba haciendo uso excesivo del poder del mercado por parte de la industria financiera.

A tenor con lo anterior, la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras (OCIF) ha continuado evaluando periódicamente la actividad crediticia y los intereses fijados por la banca y las cooperativas de ahorro y crédito, en los préstamos desreglamentados. El 25 de junio de 1993 la Junta Financiera recibió una actualización del informe de la OCIF. En el mismo se mantuvo la posición adoptada en la antes mencionada resolución.

La evaluación efectuada para el periodo de junio de 1993 a junio de 1994 indicó que en ese periodo se registró un incremento en la actividad prestataria. La originación de préstamos personales creció en un 40 por ciento a causa, básicamente, de los nuevos créditos que aumentaron en 46 por ciento. Por otro lado, los préstamos comerciales registraron una disminución de 20 por ciento. Cabe señalar que la demanda por este tipo de préstamos es sumamente sensitiva a cambios en el comportamiento de la economía en general.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

SERVICIOS FINANCIEROS

Durante el periodo de julio de 1993 a marzo de 1994 se analizó el comportamiento de las tasas de interés a base de un promedio ponderado para la industria. El mismo se mantuvo estable durante el periodo. Este comportamiento era de esperarse, ya que la competencia entre las instituciones las hacen ofrecer intereses similares. A base de esta información se concluyó que el mercado estaba cumpliendo adecuadamente con su función de fijar precios. ♦



LA INFRAESTRUCTURA

CAPITULO VI



LA INFRAESTRUCTURA

LA INFRAESTRUCTURA EN PUERTO RICO A LA LUZ DEL NUEVO MODELO DE DESARROLLO ECONOMICO

Introducción

En la visión de Puerto Rico para el año 2000 que se presenta en el Nuevo Modelo de Desarrollo Económico (Consejo de Productividad Económica, 1994) se traza como meta que para esa fecha Puerto Rico cuente con una infraestructura avanzada, comparable con la mejor a nivel mundial, que le provea a la Isla ventajas competitivas en la economía internacional. Se alude no sólo a la infraestructura física o tradicional, sino también a lo que se denomina la nueva infraestructura. Es decir, dimensiones tan diversas como la investigación científica y tecnológica; las telecomunicaciones y la informática; la educación; el medio ambiente urbano; y los servicios sociales y de salud.

El propósito central de este trabajo es describir a grandes rasgos el enfoque que se presenta en el Nuevo Modelo respecto al desarrollo de infraestructura en Puerto Rico. Se intenta también examinar la relación entre la infraestructura y el desarrollo económico y explorar las implicaciones económicas, financieras, ambientales y de política pública en general que tendrá el esfuerzo de hacer más competitiva la infraestructura de la Isla. Finalmente, se enumera un conjunto de proyectos estratégicos de infraestructura que la Junta de Planificación identificó recientemente junto al Concilio de Infraestructura. El mismo representa las prioridades que se han trazado para el futuro inmediato en esta vital dimensión de la política pública.

Infraestructura y desarrollo económico

Interpretada en el sentido tradicional, la infraestructura de un país es el marco físico que apoya la totalidad de las actividades económicas y sociales. En términos generales, se entiende por infraestructura física, el conjunto de facilidades que

poseen las siguientes características: altos costos fijos, fuertes vínculos con la actividad económica, larga vida útil, interacción con otras dimensiones del sistema económico y que, en la mayoría de los casos, sea propiedad pública¹. Tal definición aplica a formas tan diversas de infraestructura como carreteras, puertos y aeropuertos; acueductos y plantas de tratamiento de aguas; sistemas de generación de electricidad; sistemas telefónicos; y vertederos de desperdicios sólidos y tóxicos.

La importancia de la infraestructura en el proceso de desarrollo económico es reconocida ampliamente. Los estudios empíricos claramente establecen que la calidad y variedad de la infraestructura de un país se correlacionan positivamente con el crecimiento económico. Así, en un conjunto de estudios econométricos recientes (Aschauer, 1989), se demostró que en periodos en que se redujo la inversión en infraestructura en Estados Unidos y en otros países desarrollados, la productividad agregada de la economía también declinó.

La infraestructura no sólo provee los fundamentos para el desarrollo de la actividad económica, sino que también genera externalidades o efectos externos positivos. Es decir, sus beneficios sociales exceden sustancialmente lo que cualquier individuo estaría dispuesto a pagar por sus servicios. Estas externalidades positivas se pueden atribuir a tres factores. En primer lugar, algunos componentes de la infraestructura, tales como las carreteras y las vías de tránsito marítimo, son servicios no excluyentes; esto es, los usuarios pueden compartir estas facilidades hasta cierto punto sin reducir los beneficios que reciben otros. En segundo lugar, algunos tipos de inversión en infraestructura, tales como las plantas de tratamiento de aguas y los vertederos de desperdicios tóxicos, reducen externalidades negativas (por ejemplo, la contaminación) generadas por la actividad económica privada. Por

LA INFRAESTRUCTURA

último, algunas facilidades de infraestructura, como las plantas generadoras de electricidad, las redes de comunicación telefónica y los sistemas de agua potable y alcantarillado, muestran economías de escala significativas. Dado que el alto costo de tales instalaciones se puede distribuir entre muchos usuarios, los costos unitarios de producción decrecen continuamente a medida que más usuarios obtienen acceso al sistema².

Al igual que otros bienes públicos, una gran parte de los beneficios de la inversión en infraestructura toma la forma de aspectos esencialmente intangibles como mayor seguridad, el ahorro de tiempo, mejores condiciones de salud, un ambiente más limpio y facilidades de recreación más apropiadas³. De ahí que no sea fácil cuantificar la aportación económica de la infraestructura, aún cuando sus beneficios netos sean obvios para todos los involucrados en el proceso productivo.

No deben subestimarse las externalidades negativas que pueda tener el desarrollo de la infraestructura. El ruido que genera el tránsito de vehículos por las autopistas, las emisiones al aire de las plantas generadoras de electricidad, la contaminación de las aguas subterráneas a causa de los vertederos de desperdicios sólidos y tóxicos, son algunos ejemplos de impactos negativos de este tipo de inversión. De ahí que sea recomendable que cada proyecto de infraestructura sea sometido a un cuidadoso examen para determinar su impacto ambiental y comparar los costos de desarrollarlo con los beneficios económicos y sociales que éste pueda inducir. En efecto, en la literatura reciente sobre el desarrollo económico, predomina el concepto de desarrollo sostenible. Este recalca la importancia de que la expansión de la producción económica sea compatible con la protección de los recursos naturales, de manera que la satisfacción de las necesidades de infraestructura de las generaciones actuales no le infrinja daño a las condiciones de vida de las generaciones futuras.

El consenso general entre los economistas es que la infraestructura aumenta la productividad del capital y de la mano de obra, además de la substancial aportación que la inversión en obras y programas públicos hace a la producción y al empleo agregado del país. De hecho, el desarrollo de infraestructura complementa y hace más efectiva la aportación del capital privado; es decir, la inversión en maquinaria y equipo y en estructuras industriales, comerciales y para oficinas.

También es importante el desarrollo de la infraestructura humana o de lo que técnicamente se conoce como el capital humano. Numerosos estudios en la literatura económica demuestran que la difusión de la educación, tanto en la fase universitaria como en la dimensión vocacional y técnica, contribuye a acelerar el crecimiento económico. El desarrollo del capital humano es muy costoso y requiere un largo periodo de gestación, pero los resultados positivos a largo plazo son palpables. El aumento en la demanda de personal altamente adiestrado, que sea capaz de afrontar los retos de la nueva tecnología, demuestran que la mejoría del capital humano es esencial para incrementar la competitividad internacional de un país⁴.

Una condición esencial para competir en la economía global es la adecuación de la infraestructura física, particularmente aquella que se orienta a apoyar la expansión de empresas de alta tecnología. Otras dimensiones necesarias para mejorar el clima de negocios del país son: la infraestructura educativa y tecnológica; los sistemas de apoyo a los negocios como los bancos internacionales, los centros de asistencia técnica y las telecomunicaciones; y la calidad de vida en general (Nelson, 1993).

Nuevo enfoque de infraestructura

El Nuevo Modelo de Desarrollo Económico le otorga al tema de la infraestructura la misma importancia central que le asigna la literatura económica reciente. Al mismo tiempo, recoge la

LA INFRAESTRUCTURA

noción moderna de que es necesario ampliar la definición de infraestructura para incluir el capital humano, la infraestructura científica y tecnológica, y la calidad de vida.

El Nuevo Modelo identifica ocho estrategias generales que se adoptarán como parte integral del modelo de desarrollo. Una de ellas está constituida por la estrategia para el desarrollo infraestructural, identificada por el lema "Mejorando el producto". La misma se propone establecer prioridades, asignar recursos y mejorar significativamente tanto la infraestructura tradicional (agua, energía eléctrica, transportación, disposición de desperdicios sólidos y tóxicos) como la que se denomina la nueva infraestructura; es decir, infraestructura tecnológica, telecomunicaciones e informática, educación, medio ambiente urbano, servicios sociales y servicios de salud.

Se concibe el desarrollo del capital humano, por vía de la educación y de los servicios de salud, no sólo como programas sociales prioritarios, sino como parte fundamental de la infraestructura económica. De igual modo, se plantea la importancia de hacer a las agencias de infraestructura operacionalmente más eficientes y de fortalecer los mecanismos de coordinación y planificación de la inversión en infraestructura.

No menos importante es el objetivo de integrar a Puerto Rico a las nuevas corrientes tecnológicas, como son las llamadas "information superhighways", que constituyen la expresión más avanzada de la informática y de la infraestructura tecnológica en general. Además, el Nuevo Modelo propone la formulación de una política pública explícita de apoyo al desarrollo de la ciencia y la tecnología, a tono con la noción de que éste es un requerimiento prioritario para incrementar la competitividad internacional de la Isla.

Acciones sectoriales

Varias de las acciones sectoriales que propone el Nuevo Modelo están relacionadas con el desarrollo de la infraestructura. En el área o sector de la manufactura, se propone establecer un servicio de extensión industrial que facilite a la industria local aquellos servicios que son necesarios para que ésta adopte la nueva tecnología. Así mismo, se propiciará el desarrollo por la empresa privada de parques industriales científicos.

Paralelo a lo anterior, el Nuevo Modelo coloca particular énfasis en el fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica en las universidades, así como en la coordinación de los esfuerzos para obtener financiamiento para la investigación científica y tecnológica. Esto último, mediante la acción conjunta del Gobierno de Puerto Rico, del Gobierno Federal, la empresa privada y las universidades. En el área de turismo, se plantea el desarrollo integrado de zonas turísticas y la facilitación del financiamiento de facilidades turísticas mediante el mecanismo del Fondo de Desarrollo Turístico y los mecanismos de fomento de la inversión que provee la Ley de Desarrollo Turístico de 1993.

Medidas a corto plazo

El desarrollo e implantación del Nuevo Modelo tiene una perspectiva a largo plazo, por lo cual se consideró necesario impulsar varias medidas a corto plazo, algunas de las cuales tienen impacto sobre la infraestructura. Algunos ejemplos de éstas son las siguientes:

- La creación, en la Junta de Planificación, del Centro de Trámite Acelerado, con miras a acelerar los procedimientos relacionados con el otorgamiento de permisos.
- La definición de áreas para las cuales la Junta de Planificación aprobaría consultas de ubicación y reservaría la

LA INFRAESTRUCTURA

demanda por infraestructura en función de la disponibilidad de ésta y de las prioridades de política pública.

- Por recomendación del Concilio de Infraestructura, se acelerará la construcción de proyectos públicos ya aprobados y que cuentan con el financiamiento requerido.

Proyectos estratégicos

Dentro del Nuevo Modelo, los proyectos estratégicos son iniciativas en sectores particulares que establecen precedentes, proyectan una imagen de cambio y dan base al establecimiento de otros proyectos. Se reconoce que la solución de los problemas relacionados con la infraestructura debe recibir atención particular debido a su carácter estratégico. De ahí que cinco de los nueve proyectos estratégicos que se identificaron originalmente en el Nuevo Modelo se vinculan con la infraestructura, a saber:

- La rehabilitación de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados.
- La privatización de Navieras y de las nuevas prisiones y la venta de los hoteles que son propiedad del gobierno.
- El desarrollo del tren urbano.
- La implantación de la política energética y el establecimiento de un sistema de cogeneración.
- El desarrollo de la zona turística del Noreste.

En respuesta a una directriz del Hon. Pedro J. Rosselló, Gobernador de Puerto Rico, la Junta de Planificación, en consulta con diversos Secretarios y Jefes de Agencias y en coordinación con el Concilio de Infraestructura, realizó un ejercicio de planificación estratégica que consistió en identificar

un conjunto de proyectos de infraestructura (interpretada en este caso en el sentido físico) indispensables para resolver problemas apremiantes del País y promover el desarrollo social y económico de Puerto Rico sobre unas bases sostenibles⁵. Los proyectos estratégicos se identificaron de acuerdo con los siguientes criterios:

- Compromisos programáticos del gobierno para el periodo de 1993-1996.
- Prioridades y/o compromisos del Gobernador.
- Estrategias de desarrollo del Nuevo Modelo.
- Proyectos que tienen impacto regional.
- Proyectos que se tienen que desarrollar para cumplir con órdenes de tribunales y/o reglamentaciones aplicables.
- Proyectos indispensables que faciliten otros proyectos de impacto.
- Proyectos que atienden emergencias o necesidades de la población.

Los siguientes 17 proyectos fueron clasificados como superproyectos estratégicos de infraestructura para el periodo de 1994-1999:

Autoridad de Carreteras

- La construcción de la PR-66, una autopista que irá de Río Piedras a Canóvanas, la cual se desarrollará con financiamiento privado a un costo de \$70 millones. La misma está pendiente de una declaración de impacto ambiental y ya se ha diseñado el 40 por ciento del proyecto.

LA INFRAESTRUCTURA

- La terminación de la PR-10, autopista que va de Arecibo al norte de Ponce, a un costo de \$10.3 millones, financiada en un 80 por ciento con fondos federales. El proyecto está sujeto a una reevaluación de impacto ambiental.
- La terminación de la PR-53, una autopista que va de Yabucoa al este de Fajardo, con financiamiento público, que se obtendrá de una emisión de bonos, a un costo de \$9.1 millones. Ya se ha realizado el 76 por ciento del proyecto.
- El tren urbano, de Bayamón a San Juan, a un costo de \$127.8 millones. Se financiará con bonos, fondos federales y certificados de participación (COP, por sus siglas en inglés). Ya se hizo una declaración del impacto preliminar del proyecto.
- La terminación del proyecto de convertir en expreso la Avenida Baldorioty de Castro, a un costo de \$9.5 millones. Requerirá el financiamiento del 75 por ciento del costo, lo cual se hará mayormente utilizando fondos federales y complementado con bonos.

Autoridad de Acueductos y Alcantarillados

- Línea de transmisión de acueductos desde el Río Manatí hasta Trujillo Alto, mejor conocido como el Superacueducto. Se construirá con financiamiento privado a un costo de \$15 millones.
- Represa del Río Fajardo, con financiamiento privado, a un costo de \$32 millones. El ámbito de servicio del proyecto está en borrador.

Autoridad de Energía Eléctrica

- Planta de turbina de gas en Cambalache, Arecibo. Se financiará con bonos a un costo de \$140 millones. Tiene consulta de ubicación y está en etapa de diseño.

Autoridad de los Puertos

- Nuevo terminal internacional y estacionamiento del Aeropuerto Luis Muñoz Marín. El 50 por ciento del financiamiento del terminal será por lo que se conoce como "Passenger Facility Charge" (PFC). El estacionamiento será financiado por la Autoridad de Edificios Públicos. El costo combinado de estos proyectos monta a \$40 millones.
- La construcción del Muelle 1/2N y su dragado, a un costo de \$10 millones. Será financiado con fondos de "Economic Development Administration" (EDA) y de la Autoridad de Edificios Públicos. Ya se diseñó el proyecto y se está evaluando su impacto ambiental.

Autoridad de Desperdicios Sólidos y Tóxicos

- Planta de Recuperación de Energía, que estará localizada en Guaynabo. Se financiará mediante una emisión de bonos, a un costo de \$156.7 millones.
- Planta de composta de Toa Baja. Se financiará mediante bonos, a un costo de \$6.2 millones.
- Proyecto de la Central Mercedita, que se financiará con bonos, cuyo costo está por calcularse.

Autoridad de Edificios Públicos

Mediante la emisión de bonos se financiarán los siguientes proyectos de facilidades carcelarias,

LA INFRAESTRUCTURA

los cuales responden a órdenes de los tribunales federales.

- Institución penal para adultos jóvenes, en Bayamón, a un costo de \$30.7 millones.
- Institución penal para adultos varones, en Ponce, a un costo de \$58.9 millones.
- Institución penal en Guayama, a un costo de \$38.1 millones.
- Remodelación de varias cárceles en diversos puntos de la Isla, cuyos costos aún no se han estimado.

Financiamiento de la infraestructura

Como puede apreciarse en la enumeración de proyectos estratégicos que se hace en la sección anterior, la inversión en infraestructura se financia principalmente por la emisión de deuda. No obstante, cuando la condición financiera de una corporación pública lo permite, cierta proporción de la inversión es financiada con ingresos propios. En el caso de Puerto Rico, sólo la Autoridad de Teléfonos ha logrado financiar el grueso de sus inversiones en infraestructura con ganancias retenidas. Otra fuente importante de recursos para la inversión son las aportaciones del Gobierno Federal.

Los ingresos relacionados con tarifas son la principal fuente de pago de la deuda orientada al desarrollo de infraestructura. En vista de que las propuestas de incremento en tarifas afrontan en muchas ocasiones una fuerte oposición de los consumidores y dificultades para ganar consenso en los cuerpos legislativos, en Puerto Rico se ha venido evaluando la posibilidad de desarrollar fuentes alternas de fondos de inversión. Algunas compatibles con los postulados del Nuevo Modelo son: impuestos con un uso específico, inversión privada directa en nuevas instalaciones y ventas de activos del sector público⁶. Por supuesto, en la evaluación de las necesidades de financiamiento de un proyecto hay que tomar en cuenta que el mantenimiento es parte esencial del costo a largo plazo del mismo.

Conclusión

El papel central que el Nuevo Modelo de Desarrollo Económico de Puerto Rico le asigna al desarrollo de la infraestructura corresponde a los postulados básicos de la teoría contemporánea del crecimiento y el desarrollo económico. Para lograr una posición competitiva en la economía mundial, Puerto Rico tiene que modernizar su infraestructura física y humana. Esta tarea, que constituye una condición necesaria para lograr un crecimiento acelerado y sostenible en el futuro, requerirá inversiones sustanciales y grandes esfuerzos de planificación y coordinación. ♦

LA INFRAESTRUCTURA

NOTAS

- ¹ Esta es la definición que usa en sus publicaciones el National Council on Public Works Improvements.
- ² Para una discusión rigurosa de este tema véase National Council on Public Works Improvements (1986).
- ³ Para un excelente resumen de la literatura reciente sobre la inversión en infraestructura, véase Gramlich (1994).
- ⁴ Una excelente discusión de la literatura sobre capital humano y desarrollo económico se presenta en Tallman & Wang (1992).
- ⁵ De acuerdo con un memorando de la Presidenta de la Junta de Planificación, Plan. Norma E. Burgos, al Gobernador de Puerto Rico, Hon. Pedro J. Rosselló, 12 de julio de 1994.
- ⁶ Para una discusión a fondo del tema del financiamiento de la infraestructura refiérase al Proyecto Puerto Rico 2005, tomo 4.

LA INFRAESTRUCTURA

BIBLIOGRAFIA

Aschauer, D.A. (1989) "Is Public Expenditure Productive?", *Journal of Monetary Economics*, marzo, 177-200.

Consejo de Productividad Económica, Oficina del Gobernador (1994) *Nuevo Modelo de Desarrollo Económico*. San Juan, febrero.

Gramlich, E.M. (1994) "Infrastructure Investment: A Review", *Journal of Economic Literature*, septiembre, 1176-1196.

Junta de Planificación (1992) *Proyecto Puerto Rico 2005*. Tomo 4, Santurce, noviembre.

National Council of Public Works Improvements (1986) *An Assessment of the Linkage Between Public Infrastructure and Economic Development*. octubre.

Nelson, A. C. (1993) "Attitudes of Business Climate for High-Tech Industry", *Economic Development Review*, otoño, 53-62.

Tallman, E.W. & P. Wang (1992) "Human Capital Investment and Economic Growth: New Routes in Theory Address Old Questions", *Economic Review*, FRB of Atlanta, octubre, 1-11.



ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

CAPITULO VII



ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL**ASPECTOS SOCIOECONOMICOS
DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL****Introducción**

El éxito de cualquier programa o proyecto radica, entre otras cosas, en una planificación y ejecución de carácter integral, no fragmentada. Los diversos aspectos de la Reforma de Bienestar Social, como política social del gobierno a implantarse por el Departamento de Servicios Sociales, constituyen un esfuerzo de sustituir un modelo de bienestar social basado en la dependencia por uno que fomente la capacidad productiva y la autosuficiencia. Es por esto que el desarrollo social tiene que interactuar con las corrientes dinámicas que propicien y faciliten el desarrollo económico del país.

Para entender la importancia y repercusiones de la Reforma de Bienestar Social en Puerto Rico, ésta tiene que visualizarse desde una perspectiva integrada e interdisciplinaria¹. Cuando se planifica comprensivamente se trabaja con aspectos sociales, económicos y físicos. Sólo así la planificación tendrá impactos significativos a nivel social. Como señalara Alfred Kahn (1969, 27):

No debe haber brecha entre lo económico y lo social. La planificación económica está subordinada a metas sociales y objetivos políticos... El logro de metas económicas demanda desarrollos a la parte social a través de servicios educacionales, de salud o bienestar o lidiando con problemas que afecten la productividad... La última meta es la calidad de la vida humana.

De la misma forma, el sociólogo norteamericano Herbert Gans (1968, 84-85) encuentra imposible trabajar bajo el supuesto de antagonizar metas sociales y económicas. De acuerdo con éste:

Las metas no pueden ser descritas con adjetivos tales como económicos o sociales. Cuando cualquier tipo de meta es adoptada por el gobierno para la sociedad, se convierte

necesariamente en social... A nivel de programas y proyectos, es posible considerar qué objetivos económicos, sociales, físicos y de infraestructura tienen impacto sobre las metas sociales.

El enfoque de planificación integral, que envuelve elementos económicos y sociales, es parte de la iniciativa de Reforma de Bienestar Social. Esta también incluye el aspecto de participación ciudadana como estrategia fundamental del desarrollo social y económico.

Este capítulo resume los lineamientos principales de la Reforma de Bienestar Social de Puerto Rico, esbozada por el Departamento de Servicios Sociales y a la luz de la proyectada Reforma de Bienestar Social y Económico federal. En el mismo se incluye, además, una discusión del rol de la Junta de Planificación en esta reforma, como la entidad pública responsable de establecer las guías generales de la planificación económica y social de Puerto Rico. Se expondrá finalmente la interrelación de la Reforma de Bienestar Social con el Nuevo Modelo de Desarrollo Económico y las repercusiones de la Reforma conducentes a mejorar la calidad de vida en Puerto Rico.

Criterios y métodos utilizados para implantar la Reforma de Bienestar Social

El gobierno federal ha sometido ante el Congreso la Ley de Trabajo y Responsabilidad de 1994, o "Work and Responsibility Act"². En esencia, ésta cambia el enfoque del sistema de beneficencia de dependencia a uno de autosuficiencia. La base de esta ley recae sobre dos iniciativas: (1) responsabilidad y autoestima, y (2) inversión futurista en nuestros niños.

Puerto Rico asumió una posición paralela a la que propone esta ley, ya que el 90 por ciento de los

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

fondos del Departamento de Servicios Sociales son federales. A tales efectos, y para cumplir con las metas y objetivos establecidos para la implantación de una Reforma de Bienestar Social, el Departamento de Servicios Sociales llevó a cabo, a través de la compañía Decision Support International Inc. (1994), una evaluación de los programas que administra. Este fue el primer paso para anticipar los cambios necesarios y determinar cursos de acción para responder a la acción del Congreso. Los hallazgos principales fueron los siguientes:

- Puerto Rico no participa plenamente en todos los programas federales de asistencia económica. En comparación con Estados Unidos, no recibe trato igual en los programas por los cuales recibe fondos (Tablas 1, 2 y 3).

Tabla 1

BENEFICIOS RECIBIDOS DE PROGRAMAS DE ASISTENCIA ECONOMICA (En millones de dólares - febrero 1994)			
Programas	Participación de Puerto Rico		
	Actual	Plena	Diferencia
Asistencia Nutricional	1,097	1,900	803
Asistencia Económica	82	180	98
Medicaid	90	1,290	1,200
"Supplementary Security Income" (SSI)	0	930	930
"Earned Income Tax Credit" (EITC)	0	900 *	900 *
Total	1,269	5,200	3,931

* Promedio del estimado.

Fuente: Decision Support International, Inc. (1994).

- Los técnicos del Departamento de Servicios Sociales tienen una carga excesiva de trabajo. Cada técnico atiende de 450 a 500 casos anuales.

Tabla 2

ESTADISTICAS DE BENEFICIOS RECIBIDOS EN PUERTO RICO, ESTADOS Y OTROS TERRITORIOS: 1994 (En dólares)	
Beneficio AFDC mensual promedio por individuo	
Estados	135.20
Islas Virgenes (E.E.U.U.)	90.00
Puerto Rico	32.00
Beneficio AFDC mensual promedio por familia	
Estados	383.00
Islas Virgenes (E.E.U.U.)	265.00
Puerto Rico	104.00
Fondos per cápita AFDC para 1991-1992	
Estados	59.70
Distrito de Columbia	130.72
Guam	48.82
Islas Virgenes (E.E.U.U.)	40.67
Puerto Rico	24.21
Pago promedio SSI mensual	
Envejecientes	
Estados	446.00
Puerto Rico	32.00
Impedidos	
Estados	549.00
Puerto Rico	37.00
Servicios de Asistencia Nutricional	
Estados	200.00 a/
Puerto Rico	59.00 b/

AFDC - "Aid to families with dependent children".

SSI - "Supplementary Security Income".

a/ Cupones de alimentos.

b/ Asistencia en efectivo.

Fuente: Departamento de Servicios Sociales (1994); U.S. Bureau of the Census (1992); y Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

Tabla 3

PROGRAMAS FEDERALES EN LOS CUALES PUERTO RICO NO PARTICIPA
Child Welfare Services Training Grants
Administration Children's Youth and Families-Adoption
Temporary Child Care and Crisis Nurseries
Foster Care-Title IV-E
Child Abuse and Neglect State Prevention Grants
Independent Living
Supplementary Security Income (SSI)
At Risk Child Care
Transitional Child Care
Eamed Income Tax Credit (EITC)

Fuente: Departamento de Servicios Sociales.

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

- Falta de coordinación interagencial entre las agencias que proveen servicios a familias de escasos recursos.
- Altos costos operacionales en la emisión y manejo de los cheques de asistencia nutricional y económica.
- Muchos programas tienen el efecto de, entre otras cosas, desalentar la búsqueda de empleo y promover la deserción escolar.
- El programa de sustento de menores está sobrecargado. El volumen de trabajo hace inefectivo su funcionamiento, en términos de la búsqueda y establecimiento de paternidad, cobro de pensiones alimenticias y revisiones periódicas, entre otros.
- Problemas de fiscalización de fondos y operaciones en contratos de servicios para el programa PASOS (JOBS) que provee a la madre o al beneficiario oportunidad de recibir adiestramiento, educación y empleo.
- Privatizar y/o subcontratar la preparación de cheques a los beneficiarios y cobros de pensiones de menores.
- Proveer incentivos de empleo y trabajo voluntario a beneficiarios de programas de asistencia pública.
- Revisar los criterios de elegibilidad para no alentar la deserción escolar ni la adicción a drogas.
- Llevar a cabo coordinación interagencial para establecer prioridades de empleo a beneficiarios de los programas de asistencia económica.
- Modificar algunos programas como el de Sustento de Menores.

La evaluación realizada dio lugar a recomendaciones y alternativas para fortalecer algunos programas y mejorar el funcionamiento programático y administrativo del Departamento de Servicios Sociales. Entre éstas se destacan las siguientes:

- Solicitar al gobierno federal una mayor cantidad de fondos para programas vigentes y nuevos fondos para algunos programas que tienen un rol importante para responder a las condiciones impuestas por la Reforma de Bienestar Social y Económico federal. Ejemplos de éstos son los programas de Adiestramiento y Empleos (PASOS), para los beneficiarios de asistencia económica (AFDC) y programas como "Transitional Child Care" y "At Risk Child Care", entre otros.

Para tomar acciones dirigidas a implantar estas recomendaciones, se está trabajando en el Plan de Reorganización que contempla la redenominación y reorganización del Departamento de Servicios Sociales como el Departamento de la Familia. Este plan se someterá a la Legislatura de Puerto Rico próximamente. El mismo responde a la necesidad de reenfocar las prioridades hacia programas educativos, preventivos y de trabajo social con las familias, así como programas dirigidos al desarrollo, rehabilitación y capacitación integral del individuo con miras a su autosuficiencia. Entre las acciones que ya se han tomado puede mencionarse la creación de la Administración de Sustento de Menores mediante la Ley Núm.86 del 17 de agosto de 1994. Esta ley propone el establecimiento de sistemas rigurosos de fiscalización y búsqueda de padres delincuentes en sus pagos.

Puerto Rico se ha anticipado a los cambios que traerá la Reforma de Bienestar Social y Económico a nivel federal. A esos fines, el Departamento de Servicios Sociales ha adoptado un plan de trabajo que responde a una nueva filosofía y política pública basada en las metas y lineamientos generales de dicha reforma. Esta se discute a continuación.

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

Política pública establecida por el Departamento de Servicios Sociales y filosofía de la reforma

El Departamento de Servicios Sociales ha adoptado una nueva política pública que facilita recursos para programas de prevención y asistencia social y, a su vez, concibe un sistema estructurado para restaurar la capacidad de autosuficiencia del individuo. La finalidad de esta política pública responde a los nuevos enfoques del bienestar social dirigidos a lograr que el beneficiario de programas de asistencia contribuya a su propio desarrollo y no se transforme en un ser dependiente del sistema.

La política pública que orienta y guía los programas y funciones del Departamento de Servicios Sociales establece que el rol del Departamento será uno de facilitador y de instrumento de cambio y estímulo al desarrollo social y económico de la familia y de la comunidad que propenda a lograr su máximo crecimiento, progreso y autosuficiencia. Esta visión conlleva, entre otras cosas, enfatizar las funciones de prevención, educación, capacitación y rehabilitación como medios importantes para que los individuos, las familias y las instituciones de la comunidad puedan ayudarse a sí mismos, con el apoyo y la asistencia gubernamental.

El Departamento, a través de sus organismos, debe ser el agente o mecanismo que permita a la familia y a la comunidad identificar y definir sus problemas y necesidades, así como identificar, organizar y desarrollar los diversos recursos de la comunidad que pudieran utilizarse para atender esos problemas. Dirigirá, además, sus esfuerzos a transferir y compartir su acción a la iniciativa comunitaria y privada, mediante un proceso continuo de interacción y participación. Además, promoverá la organización y establecimiento de instituciones de la comunidad, con o sin fines de lucro, para la prestación de servicios y la operación de facilidades.

El Departamento tendrá la responsabilidad de mitigar las necesidades económicas de aquellas familias y personas que, por diversas razones, no puedan valerse por sí mismas y ser autosuficientes. Pero, además, será responsable de promover y establecer programas para la capacitación, adiestramiento y rehabilitación de aquellos miembros de la familia en edad productiva y aptos para contribuir a su núcleo familiar y a la sociedad con el propósito de restaurar y acrecentar su capacidad de autosuficiencia. Los servicios de tipo social y económico provistos por el Departamento se orientarán a:

- Promover y fortalecer las actitudes, conductas y patrones sociales responsables y a desalentar aquellos que inciden sobre la conducta antisocial, la dependencia injustificada y los males sociales como el divorcio, la paternidad o maternidad irresponsable, el maltrato contra los niños, la violencia doméstica y la deserción escolar, entre otros.
- Desarrollar la autosuficiencia económica de la familia mediante la capacitación, adiestramiento y rehabilitación de todo miembro beneficiario de asistencia económica apto para integrarse productivamente a la comunidad.
- Establecer como principio fundamental que todo menor de edad escolar deberá estar estudiando o adiestrándose para que pueda ser elegible para asistencia económica.
- Promover que los beneficiarios del Departamento de la Familia en edad productiva, excepto los que sufren condiciones limitantes cuando no estén acogidos a un plan de adiestramiento, contribuyan y aporten su trabajo y esfuerzo en labor comunitaria, servicio público y otras labores necesarias para

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

el bienestar de la comunidad a cambio de los beneficios que reciben.

- Fomentar y propiciar el establecimiento de núcleos familiares de un tamaño adecuado que permita su máximo desarrollo y propenda a prevenir su disfunción social y familiar.

A la luz de esta política pública establecida por el Departamento de Servicios Sociales, la filosofía de la Reforma de Bienestar Social debe encaminarse a lograr el involucramiento y participación familiar y comunitaria mediante el establecimiento de programas innovadores con un enfoque preventivo que, unido a los programas remediales, reduzcan la dependencia y fomenten la autosuficiencia. Esto permitirá fortalecer y mejorar la calidad de vida de la familia y de la comunidad.

Aspectos de la Reforma de Bienestar Social

Metas y objetivos

La Reforma de Bienestar Social de Puerto Rico forma parte de la iniciativa del gobierno federal en su propuesta de Reforma de Bienestar Social y Económico. A pesar de que esta reforma aún no ha sido aprobada, con el interés de anticipar los cambios que ésta habrá de proponer, el Departamento de Servicios Sociales ha adoptado sus lineamientos generales. Los mismos están plasmados en las siguientes metas:

- Mejorar el bienestar de las familias y los niños.
- Asegurar que aquellas familias que legítimamente necesiten ayuda la reciban. Cada esfuerzo debe ir dirigido a eliminar el fraude y el abuso.
- Desarrollar coordinación interagencial pública y privada para discutir el problema del bienestar, ya que la

responsabilidad no recae únicamente sobre el gobierno.

- Mejorar la implantación del sistema de manutención al niño y asegurar la responsabilidad de los familiares.
- Asegurar que los participantes de los programas de asistencia pública reciban educación, experiencias de trabajo y servicios de apoyo dirigidos hacia la obtención de empleo.

Para cumplir estas metas el Departamento de Servicios Sociales ha preparado un plan de acción que envuelve lo siguiente:

- Reestructurar el Departamento de Servicios Sociales

El Departamento se orientará hacia el servicio al cliente respondiendo mejor a las necesidades de la clientela. Se espera mejorar los procesos de obtención de beneficios e incrementar el uso de tecnología automatizada de tal forma que los funcionarios del Departamento se conviertan en mejores facilitadores de empleo. A tales efectos, se espera desarrollar una oficina de servicios completos, proveer beneficios en forma comprensiva, estandarizar el proceso de elegibilidad, y enfocar los esfuerzos a las comunidades proveyendo oportunidades para la innovación en el desarrollo de alternativas de empleo³.

- Implantar un sistema de manutención al niño

Los niños en Puerto Rico representan el grupo social más numeroso que vive en condiciones de pobreza. En parte, esto es resultado del fracaso de los padres de custodia y no custodia en proveer los medios para evitar esta condición de pobreza. A tono con esta situación, se creó, mediante la Ley Núm. 86 de 1994, una agencia central para administrar la manutención del niño: la Administración de Sustento de Menores. Esta

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

agencia puede recurrir a diversos mecanismos para sancionar a los padres incumplidores. Entre dichos mecanismos, puede limitar el derecho a renovación de licencias de conducir, informar atrasos a las agencias de información crediticia, limitar la contratación y empleo con el gobierno y privatizar el cobro y los pagos a los beneficiarios. Puede, además, otorgar a hospitales la potestad legal de establecer la paternidad al momento del nacimiento. En el caso de desempleo, retener reembolsos contributivos y beneficios de desempleo para satisfacer la manutención al niño en casos que los padres presenten atrasos y proveer al padre o madre orientación y adiestramiento para reemplearse.

- Promover el trabajo, el adiestramiento y la educación

El gobierno debe cumplir el rol de promover entre sus ciudadanos la ética del trabajo y los buenos hábitos laborales. Parte de la propuesta consiste en promover el traslado del recipiente de beneficios a la fuerza trabajadora. El Departamento utilizará estrategias tales como las siguientes:

- ◆ Desarrollar corporaciones comunitarias en las que se patrocine el autoempleo, el establecimiento de servicios y pequeños comercios.
- ◆ Ofrecer un subsidio de depósito directo a los beneficiarios.
- ◆ Promover el adiestramiento vocacional para autoempleo, con patrocinio y fondos interagenciales para beneficiar a los participantes de bienestar público, dentro de los proyectos de vivienda pública.
- ◆ Utilizar las escuelas como medio de expandir el bienestar público creando programas de adiestramiento y de educación de padres.

- ◆ Mantener a los padres responsabilizados por sus hijos. Es decir, retener el beneficio a aquellas familias con hijos de edad escolar que sean desertores.

- ◆ Ofrecer incentivos a participantes empleados para trabajar en proyectos de servicios comunitarios, como forma de desarrollar iniciativas voluntarias y aumentar la autoestima.

- ◆ Cambiar el enfoque de oficina de bienestar para respaldar a aquellos que estén trabajando, adiestrándose o en busca de empleo.

- ◆ Permitir pagos o préstamos a las personas que realmente lo necesiten en situaciones transitorias de emergencia a los fines de reducir la dependencia.

- Utilizar acción legislativa a los fines de:

- ◆ Radicar enmiendas a las reglamentaciones del programa Ayuda a Familias con Hijos Dependientes (AFDC, por sus siglas en inglés) de manera que se pueda hacer congruente con la realidad fiscal de Puerto Rico.
- ◆ Hacer mandatorio que los solicitantes del programa AFDC participen de actividades de empleo. Además, requerir participación en programas JOBS a padres desempleados que no tengan la custodia de sus hijos dentro del AFDC.
- ◆ Permitir el pago de préstamos en caso de emergencia para evitar la dependencia del bienestar público y darle seguimiento a los participantes que estén empleados.

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

- ◆ Proveer incentivos a los niños que asisten a la escuela.
- ◆ Proveer autoridad al gobierno de Puerto Rico para requerir que los beneficiarios firmen contratos de autosuficiencia.
- Solicitar consideraciones especiales para:
 - ◆ Consolidar y mejorar los requisitos de elegibilidad de los programas de Asistencia Nutricional, Ayuda a Familias con Hijos Dependientes y Asistencia para Adultos e Impedidos.
 - ◆ Incentivar a los niños que asistan a la escuela.
 - ◆ Cumplir con leyes y regulaciones federales cuando no hay fondos suficientes.
- Establecer una red de transferencias electrónicas para automatizar el proceso de pago de beneficios.

Como parte de este plan de acción se han mencionado algunos medios para ejecutar los objetivos establecidos. No obstante, existen otros mecanismos específicos que se han de utilizar por el Departamento de Servicios Sociales para implantar la Reforma.

Mecanismos para implantar la Reforma de Bienestar Social

En términos generales, la Reforma de Bienestar Social y Económico federal se propone incentivar el empleo a nivel individual y desarrollar la participación comunitaria en el ofrecimiento de servicios. Con el fin de implantar proyectos dirigidos a dichos esfuerzos, el gobierno federal ofrecerá una mayor disponibilidad de fondos así como flexibilidad para el desarrollo de proyectos que apunten hacia los servicios comunales. Un componente de vital

importancia de la Reforma lo constituye el Programa de Educación, Adiestramiento y Empleo. Se anticipa un aumento de fondos y responsabilidad para dicho programa. La responsabilidad mayor que se anticipa es la de emplear al beneficiario para que pueda salir del programa en un periodo de dos a tres años.

Ante esta situación, el Departamento de Servicios Sociales ha respondido con los siguientes mecanismos. Los participantes de programas como: PASOS, Asistencia Económica y Sustento de Menores y Trabajo se beneficiarán de procesos educativos y adiestramientos para lograr la colocación en empleos. A modo de incentivo, se obtendrán más fondos para programas de servicios comunales donde estarían incluidos, entre otros, los de cuidado diurno y nocturno de niños y los de adiestramiento y trabajo a diversos grupos. Se promoverá, además, la labor conjunta de agencias encaminadas al fortalecimiento de la familia y, por consiguiente, al mejoramiento de la comunidad.

Por su parte, las escuelas y las comunidades se envolverán con recursos suficientes en campañas de prevención para evitar los embarazos no deseados en jóvenes adolescentes. Finalmente, se pretende mecanizar todos los programas de bienestar social y dar apoyo a los participantes que no logren empleo mediante búsqueda activa integrándolos a Servicios Comunales, en jornadas de treinta horas a tono con el salario mínimo federal o estatal.

Por otro lado, el Departamento desarrolla estrategias enfocadas en la creación de programas que ayuden a los individuos a salir de la pobreza, brindando la oportunidad de romper con el ciclo de dependencia del gobierno. Esto se llevará a cabo a través de los siguientes mecanismos:

- Se proveerán incentivos que estimulen al recipiente a utilizar los servicios provistos por corporaciones creadas en la misma comunidad.

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

- Se creará la Corporación de Desarrollo Comunal a los fines de generar empleos por medio del patrocinio del autoempleo y el establecimiento de pequeños comercios dentro de un marco de destrezas, adiestramientos y mercados potenciales para la comunidad.
- Proveer servicios de adiestramiento y oportunidades para aprender nuevas destrezas conducentes al autoempleo, basadas en las necesidades locales y las condiciones del mercado.
- Proveer una variedad de servicios sociales de manera integrada que permita a las familias trabajadoras acceso más eficiente y efectivo a los servicios.
- Crear una nueva cultura entre los participantes y empleados. A estos efectos, se consolidaron todos los programas de sustento dentro de una agencia autónoma, la Administración de Sustento de Menores, para ganar flexibilidad en la persecución de posibles violadores a las disposiciones de estos programas. El programa establecerá paternidad y sustento al niño como parte del proceso administrativo. Se realizarán esfuerzos para privatizar los cobros y pagos a los beneficiarios, llevar a cabo informes de crédito de los delincuentes y limitar a éstos la renovación de licencias profesionales y de conducir, entre otros aspectos.

La Reforma de Bienestar Social a la luz del Nuevo Modelo de Desarrollo Económico

El Nuevo Modelo de Desarrollo Económico adoptado por el gobierno de Puerto Rico establece que, para una nueva dirección en el aspecto económico, es imprescindible emprender un nuevo camino en lo que a la política social se refiere (Junta

de Planificación, 1994). Uno de los tres principios-guía del Nuevo Modelo es, precisamente, integrar en éste la política social. Indica, al respecto, que ésta deberá depender de grupos comunitarios, cooperativas y organizaciones sin fines de lucro para la solución de problemas, prestación de servicios a nivel de la comunidad y generar actividad económica; descentralizar el manejo de servicios sociales al máximo; movilizar la energía social de las comunidades para la solución de sus problemas, mediante el apotestamiento ("empowerment") de éstas; integrar al sector empresarial privado en la solución de problemas sociales; y sustituir un modelo de bienestar fundamentado en la dependencia por uno en que se fomenta la autosuficiencia y la capacidad productiva.

Señala, además, que la estrategia social debe estar dirigida a establecer el marco de estabilidad social y seguridad que permita generar un ambiente atractivo para la ubicación de nuevas actividades económicas en Puerto Rico. Para lograr esto, es necesario continuar con las acciones dirigidas a reducir el crimen; propiciar un sistema de educación descentralizado y que produzca personas con los conocimientos que se requieren en el nuevo contexto global; y asegurar que la actividad económica genere el tipo de empleo para lograr una distribución equitativa de los ingresos y las riquezas y permita la compatibilidad entre aspiraciones y posibilidades. Se debe, además, fomentar la creación de corporaciones de desarrollo comunal y otros mecanismos para generar actividad económica en las comunidades de escasos recursos, así como propiciar mediante una reforma integral del sistema de bienestar, el pleno desarrollo humano como base para romper con la dependencia y lograr la autosuficiencia de las personas.

El Departamento de Servicios Sociales está implantando diversos mecanismos para cumplir con este modelo dentro de las metas y objetivos establecidos por la Reforma Social. El plan de desarrollo socioeconómico del Departamento va encaminado a fomentar la actividad económica que estimule el empleo en las propias

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

comunidades donde los beneficiarios residen. En el largo plazo, se persigue hacer más atractivo el reclutamiento de estas personas por parte de la empresa privada. A estos efectos, se identificarán personas hábiles para autoempleo y/o empleo en empresas cercanas a las comunidades más necesitadas, se proveerá asesoramiento técnico para capacitar a los miembros hábiles a incorporarse en micro-empresas comunitarias, se delinearán el plan de negocios que esté a tono con el servicio o producto a ser mercadeado y se localizará el financiamiento inicial de la inversión para facilitar el comienzo de las micro-empresas.

Dentro de este esquema se fomentará el empleo de aquellos padres que han abandonado la familia por presiones económicas, para que puedan regresar sin que ésta pierda toda la asistencia económica que recibía anteriormente. Mediante la implantación de la Ley de Sustento de Menores de 1986 se actuará con rigurosidad con aquellos padres que han abandonado la familia. En este contexto, para cumplir con los lineamientos socioeconómicos del Nuevo Modelo de Desarrollo, el plan de acción del Departamento establece lo siguiente:

- Las comunidades rurales y urbanas donde los presentes beneficiarios de asistencia pública se concentran, así como áreas residenciales de mejor nivel económico anexas a estas comunidades que demandan varios servicios básicos, pueden ser convertidas en fuentes de empleo para estas personas. La creación de corporaciones de la comunidad en áreas tales como limpieza del hogar, cuidado de envejecientes, agricultura, mecánica y construcción es una alternativa de resultados comprobados. Este tipo de programa convierte las necesidades de la comunidad en oportunidades de empleo para la misma, utilizando al máximo los recursos humanos disponibles y tecnología

adecuada, a tono con las posibilidades económicas del grupo.

- El Departamento asumirá un rol activo en la capacitación socioeconómica y ocupacional de los miembros de las distintas comunidades. La corporación de la comunidad fomentará en el individuo el desarrollo del sentido de pertenencia, motivo de logro y autoestima. Este programa podría iniciarse de la siguiente manera:

- ◆ El Departamento obtendrá información del beneficiario sobre su nivel de educación, destrezas, experiencias de trabajo e intereses, entre otros, para crear un banco de datos por área residencial. Esta información será entregada a líderes comunales que, en coordinación con agencias gubernamentales, representantes de la empresa privada y otras organizaciones cívicas, crearán talleres de trabajo para estos beneficiarios.

Los líderes comunales desempeñarán un rol clave en este programa y, por consiguiente, deben ser adiestrados adecuadamente. Voluntarios del Departamento de Servicios Sociales, las universidades y la empresa privada serán los recursos a utilizarse en este proceso de adiestramiento y colaboración. Representantes de estos tres grupos apadrinarán ciertas comunidades donde el programa se implante (incubadoras empresariales).

- ◆ La asistencia económica recibida por las personas empleadas en este programa no debe ser eliminada por completo para alentar el empleo. La ayuda debe proveerse de acuerdo con las necesidades y el ingreso que la persona genere en tal proporción que estar empleado resulte en un mayor beneficio psico-social y económico

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

para el individuo. Así se contribuye a reducir la dependencia de ayudas gubernamentales.

◆ Con el propósito de financiar proyectos a ser desarrollados por las corporaciones de la comunidad, se debe considerar la creación de un Fondo de Inversión para Capital Social a ser administrado por el Departamento de Servicios Sociales.

■ Se establecerán centros de determinación de elegibilidad y pago con tarjetas de débito.

■ Se establecerá un programa de Transferencia de Tecnología y Extensión.

■ En adición a la Administración para el Sustento de Menores, se crearán Centros de Servicios Integrados a la Familia y la Administración de Desarrollo Social, Ocupacional y Económico de la Familia.

■ Se creará un grupo de trabajo entre el Departamento de Servicios Sociales y otras agencias concernidas para formular el Plan de Reforma del Sistema de Bienestar.

La Reforma de Bienestar Social del Departamento de Servicios Sociales está integrada a lo que se pretende lograr en el ámbito económico. Como se indicó antes, las estrategias económicas deben estar enmarcadas dentro de una realidad social y dirigidas a cumplir una meta común: fomentar un desarrollo económico que propenda a una mejor convivencia social. Esta es la razón por la cual el Modelo de Desarrollo Económico y la Reforma de Bienestar Social le dan tanta importancia a la generación de empleos y a aumentar el ritmo de crecimiento económico. Estos son elementos esenciales para poder contar con una sociedad menos dependiente

de la asistencia pública y que propicie un desarrollo social saludable.

Conclusiones

El elemento fundamental que puede producir el bienestar económico adecuado para reformar el programa de asistencia económica local, a tono con los cambios que propone el gobierno federal, es el aumento en las oportunidades de empleo a los recipientes de estos beneficios. En el pasado, este punto, aunque obvio, no ha sido efectivamente implantado en nuestro país para lograr un ambiente que permita reducir la dependencia a la asistencia pública. Esta situación ha promovido ciertas actitudes negativas hacia el trabajo por parte de un número significativo de estos beneficiarios. Dicha condición produce, además, un serio problema de autoestima en este grupo social haciendo más difícil la actividad económica en los sectores poblacionales más necesitados.

Cuando se habla de una política de desarrollo social se hace referencia a fijar posiciones, establecer prioridades y propiciar los trabajos necesarios para guiar y ofrecer dirección al desarrollo económico y al cambio social. Esto es lo que se pretende con la implantación de la Reforma de Bienestar Social. Es necesario detener lo antes posible el número de candidatos potenciales que en el futuro necesitarán de bienestar público para sobrevivir. El no hacerlo contribuirá al deterioro económico futuro así como a un aumento en el problema social que esta situación acarrea.

La Reforma de Bienestar Social ha sido concebida dentro del concepto de estado coparticipante en vez de benefactor. La misma se encamina a garantizar la participación de todos los sectores concernidos; fortalecer la cohesión y convivencia mediante programas que capaciten al ciudadano a enfrentar sus problemas; crear grupos interagenciales de trabajo para garantizar la prestación eficiente de servicios a la familia; descentralizar la toma de decisiones en relación con estos servicios; reorganizar los servicios que

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

se prestan, así como estimular una mayor participación de los recursos privados; y fomentar la autodependencia e integrar a los individuos al mercado de trabajo.

En la política social ya no cabe hablar de un gobierno proveedor sino de uno facilitador, trabajando en conjunto con la comunidad para lograr un máximo de bienestar. El gobierno de Puerto Rico ha adoptado la Reforma de Bienestar Social como política pública que propicie un enfoque integrado hacia las necesidades de la

familia puertorriqueña. No se pretende que el Departamento de Servicios Sociales resuelva la compleja situación social de Puerto Rico, pero promete establecer la estructura necesaria para lograr una mejor coordinación y un reenfoque del desarrollo social. La Junta de Planificación será responsable de velar, sugerir y colaborar con las diversas encomiendas de las diferentes agencias de gobierno en la ejecución de las medidas o cursos de acción a ser implantados, en función de cumplir la política pública requerida en los aspectos sociales, económicos y físicos. ♦

NOTAS

- ¹ El crecimiento económico del país en las últimas cuatro décadas transformó la economía de una agrícola a una industrializada, con beneficios desiguales para los distintos sectores de la población. Esto ha traído como consecuencia choques entre las fuerzas tradicionales y las que han emergido del rápido cambio económico, lo que a su vez ha tenido como resultado el surgimiento de diversos males sociales, delincuencia, adicción a drogas, desempleo y contaminación, entre otros, que han afectado los niveles de bienestar y calidad de vida. Esto destaca la necesidad de un desarrollo integrado, por medio del cual interactúen los factores económicos y sociales (Navas, Irizarry & Marvel, 1976, 75-76).
- ² Con el cambio congresional, se sometió un nuevo proyecto de ley conocido como El Contrato con América, que se estará evaluando conjuntamente con esta ley.
- ³ Estos mecanismos están contenidos en el Plan de Reorganización Núm. 10-Departamento de la Familia, el cual se está revisando actualmente.

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DE LA REFORMA DE BIENESTAR SOCIAL

BIBLIOGRAFIA

Consejo de Productividad Económica, Oficina del Gobernador (1994) **Nuevo Modelo de Desarrollo Económico**. Puerto Rico.

Decision Support International Inc. (1994) **Reforma de Bienestar Económico de Puerto Rico**. febrero.

Gans, H. (1968) **People and Plans**. New York: Basic Books, Inc., Publishers.

Junta de Planificación (1994). "Nuevo Modelo de Desarrollo Económico para Puerto Rico", **Informe Económico al Gobernador 1993**. Santurce, Marzo.

Kahn, A. (1969) **Theory and Practice of Social Planning**. New York: Russell Sage Foundation.

Navas, G., R. Irizarry y L. Marvel, (1976) "La Planificación Social y el Desarrollo Nacional", **Plerus**, 10 (2), diciembre, 72-96.

Pratts, S. (1987) **La Política Social en Puerto Rico**. Santurce: Ediciones Porta-Coeli.

Talleres de Gobierno, los Talleres del Nuevo Puerto Rico (1974) **Planificación Social y Grupos no Participantes**. Puerto Rico.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

**INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR
1993-94**

APENDICE ESTADISTICO
(Los Años Fiscales Cierran al 30 de junio)

**JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO
AREA DE PLANIFICACION ECONOMICA**

**ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR
1993-94**

STATISTICAL APPENDIX
(Fiscal Years Ended June 30)

**PUERTO RICO PLANNING BOARD
AREA OF ECONOMIC PLANNING**

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO

Tabla	Página
1 SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO, TOTAL Y PER CAPITA	A-1
2 PRODUCTO BRUTO	A-3
3 PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954	A-4
4 INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO	A-5
5 GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO	A-6
6 GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954	A-7
7 INDICES IMPLICITOS DE PRECIOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO	A-8
8 INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO	A-9
9 PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-10
10 INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-11
11 DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-12
12 INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA	A-13
13 INGRESO BRUTO AGRICOLA	A-14

TABLE OF CONTENTS

Table	Page
1 SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA	A-1
2 GROSS PRODUCT	A-3
3 GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS	A-4
4 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT	A-5
5 PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	A-6
6 PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS	A-7
7 IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT	A-8
8 GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT	A-9
9 GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-10
10 NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-11
11 NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-12
12 NET MANUFACTURING DOMESTIC INCOME	A-13
13 GROSS FARM INCOME	A-14

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO (Cont.)

Tabla	Página
14 RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL	A-15
15 INGRESO PERSONAL	A-16
16 ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS	A-17
17 DEUDA DE LOS CONSUMIDORES	A-18
18 BALANZA DE PAGOS	A-19
19 NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES EN PUERTO RICO	A-20
20 GASTOS NETOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO	A-21
21 TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES	A-22
22 TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	A-24
23 EXPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC	A-26
24 IMPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC	A-27
25 COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO	A-28
26 CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS	A-29

TABLE OF CONTENTS (Cont.)

Table	Page
14 RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME AND PERSONAL INCOME	A-15
15 PERSONAL INCOME	A-16
16 PERSONAL FINANCIAL ASSETS	A-17
17 CONSUMERS' DEBT	A-18
18 BALANCE OF PAYMENTS	A-19
19 NUMBER AND EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO	A-20
20 NET OPERATING EXPENDITURES OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO	A-21
21 TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS, AND OTHER NONRESIDENTS	A-22
22 FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROJECTS AND OPERATIONAL EXPENSES	A-24
23 EXPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC	A-26
24 IMPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC	A-27
25 EXTERNAL TRADE OF PUERTO RICO	A-28
26 ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS	A-29

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

APENDICE ESTADISTICO

Tabla de contenido

TABLA DE CONTENIDO (Cont.)

Tabla	Página
27 RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL	A-30
28 INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL	A-32
29 DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO	A-34
30 PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO	A-35
31 POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS	A-36
32 ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 16 AÑOS DE EDAD Y MAS	A-37
33 NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-38
34 NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN ESTABLECIMIENTOS, POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL	A-39

TABLE OF CONTENTS (Cont.)

Table	Page
27 COMMONWEALTH GOVERNMENT NET RECURRENT REVENUES	A-30
28 NET REVENUES OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND	A-32
29 GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO	A-34
30 PRODUCTION, BOTTLING AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO	A-35
31 POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS	A-36
32 EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS OLD AND OVER	A-37
33 NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-38
34 NUMBER OF EMPLOYED PERSONS IN ESTABLISHMENTS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR	A-39

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 1

TABLA 1 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA: AÑOS FISCALES
TABLE 1 - SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA: FISCAL YEARS

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
Total a precios corrientes (En millones de dólares)											Total in current dollars (In millions of dollars)
Producto bruto	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,649.8	19,134.2	21,619.1	22,809.0	23,696.4	25,234.3	26,648.5	Gross product
Ingreso neto	12,162.2	13,165.0	14,413.5	15,699.4	16,002.1	17,941.0	18,928.5	19,631.0	21,087.2	22,020.8	Net income
Ingreso personal	14,588.2	15,447.8	16,465.0	17,755.7	18,198.0	21,105.0	21,883.0	22,910.6	24,608.0	25,744.7	Personal income
Ingreso personal disponible	13,759.9	14,390.6	15,420.1	16,529.1	16,169.8	19,914.0	20,632.3	21,538.7	23,190.8	24,128.6	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	15,057.4	15,748.4	16,794.6	18,011.7	18,872.8	19,827.2	20,460.7	21,520.9	22,721.1	23,912.8	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	20,289.2	21,989.4	23,978.0	26,178.4	28,266.8	30,603.9	32,287.0	34,630.4	36,847.5	39,264.8	Gross domestic product
Inversión interna bruta de capital fijo	2,345.5	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,770.7	5,008.2	5,042.2	5,544.7	5,869.7	Gross fixed domestic investment
Total a precios constantes de 1954 (En millones de dólares)											Total in constant 1954 dollars (In millions of dollars)
Producto bruto	4,105.8	4,249.0	4,428.8	4,625.6	4,807.7	4,929.8	4,972.8	5,011.5	5,162.8	5,298.0	Gross product
Ingreso personal (1)	4,274.3	4,509.0	4,765.6	4,982.0	5,199.9	5,551.0	5,513.7	5,693.5	6,053.0	6,241.1	Personal income (1)
Ingreso personal disponible (1)	4,031.6	4,200.4	4,463.1	4,637.8	4,921.4	5,237.8	5,193.4	5,352.1	5,705.0	5,848.9	Disposable personal income (1)
Gastos de consumo personal	4,411.8	4,593.2	4,860.8	5,054.3	5,111.2	5,215.8	5,154.8	5,347.6	5,690.0	5,797.2	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	5,027.4	5,437.8	5,705.2	6,078.5	6,378.7	6,617.8	6,770.3	7,079.3	7,356.2	7,616.5	Gross domestic product
Inversión interna bruta de capital fijo	544.6	539.8	687.5	852.8	917.5	942.9	958.6	947.0	1,024.6	1,054.2	Gross fixed domestic investment
Per cápita a precios corrientes (En dólares)											Per capita in current dollars (In dollars)
Producto bruto	4,480	4,721	5,010	5,381	5,735	6,155	6,446	6,649	7,009	7,294	Gross product
Ingreso neto	3,622	3,881	4,215	4,554	4,769	5,108	5,349	5,500	5,857	6,027	Net income
Ingreso personal	4,337	4,554	4,815	5,151	5,518	6,008	6,183	6,428	6,835	7,047	Personal income
Ingreso personal disponible	4,091	4,242	4,509	4,793	5,222	5,669	5,831	6,043	6,441	6,604	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	4,477	4,642	4,911	5,223	5,424	5,645	5,702	6,038	6,311	6,545	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	6,032	6,476	6,982	7,594	8,124	8,713	9,125	9,717	10,235	10,747	Gross domestic product
Per cápita a precios constantes de 1954 (En dólares)											Per capita in constant 1954 dollars (In dollars)
Producto bruto	1,221	1,263	1,293	1,342	1,382	1,403	1,405	1,408	1,434	1,450	Gross product
Ingreso personal	1,271	1,329	1,394	1,445	1,493	1,590	1,558	1,597	1,681	1,708	Personal income
Ingreso personal disponible	1,199	1,238	1,305	1,345	1,414	1,491	1,469	1,502	1,585	1,601	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	1,312	1,355	1,421	1,480	1,469	1,485	1,457	1,500	1,553	1,587	Personal consumption expenditures
Producto bruto interno	1,493	1,603	1,668	1,763	1,833	1,884	1,913	1,968	2,043	2,085	Gross domestic product

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 1

TABLA 1 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO TOTAL Y PER CAPITA: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 1 - SELECTED SERIES OF GROSS NATIONAL PRODUCT, NET INCOME, TOTAL AND PER CAPITA: FISCAL YEARS (CONT.)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
Otras estadísticas											Other statistics
Crecimiento en el producto bruto (%)											Increase in gross product (%)
A precios corrientes	5.8	6.7	7.1	8.1	7.8	8.3	5.5	3.9	6.5	5.8	In current prices
A precios constantes	3.0	3.5	4.2	4.4	3.9	2.5	0.9	0.8	3.0	2.6	In constant prices
Ingreso promedio por familia											Average family income
(En dólares)											(In dollars)
A precios corrientes	16,915	17,305	18,298	19,572	20,416	22,231	22,883	23,142	24,606	25,368	In current dollars
A precios constantes de 1954	4,956	5,051	5,295	5,492	5,530	5,847	5,765	5,751	6,053	6,150	In constant 1954 dollars
Número promedio de personas por familia	3.9	3.8	3.8	3.8	3.7	3.7	3.7	3.8	3.8	3.8	Average number of persons per family
Bueldos y jornales	8,136.5	8,495.7	9,182.1	10,118.0	10,984.6	11,681.0	12,192.5	12,348.4	13,155.7	13,758.0	Salaries and wages
(En millones de dólares)											(In millions of dollars)
Ingreso neto originado en el turismo	223.1	239.3	285.8	333.1	372.8	383.3	400.8	429.6	465.0	482.0	Net income originated in tourism
(En millones de dólares)											(In millions of dollars)
Empleo total (En miles) (2)	774	798	862	909	948	983	977	977	999	1,011	Employment, total (In thousands) (2)
Productividad (En dólares) (3)	6,495	6,814	6,819	6,885	6,728	6,872	6,930	7,240	7,384	7,534	Productivity (In dollars) (3)
Índice de precios al consumidor para todas las familias (4)	100.4	100.2	101.1	104.4	108.0	112.4	118.4	121.5	125.1	128.7	Consumer's price index for all families (4)
Tasa de inflación	1.3	(0.2)	0.9	3.3	3.4	4.1	5.3	2.6	3.0	2.9	Rate of inflation
Población (En miles) (5)	3,363	3,392	3,420	3,447	3,479	3,513	3,538	3,564	3,600	3,653	Population (In thousands) (5)

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Deflacionado por el índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal.

(2) Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas, Encuesta de Vivienda.

(3) Se obtiene dividiendo el producto bruto interno a precios constantes entre el empleo total.

(4) (1984=100).

(5) Promedio de los estimados de la población al principio y al final del año económico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Deflated by implicit price deflators for personal consumption expenditures.

(2) Department of Labor and Human Resources, Bureau of Statistics, Household Survey.

(3) Obtained from the division of gross domestic product, at constant prices, by total employment.

(4) (1984=100).

(5) Average of population estimates at the beginning and end of the fiscal year.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 2

TABLA 2 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES
TABLE 2 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
PRODUCTO BRUTO	15,002.2	16,014.4	17,162.7	18,549.8	19,954.2	21,619.1	22,809.0	23,696.4	25,234.3	26,646.5	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	15,057.4	15,746.4	16,794.8	18,011.7	18,872.8	19,827.2	20,460.7	21,520.9	22,721.1	23,912.8	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	2,272.0	2,404.9	2,558.8	2,668.9	2,823.1	2,599.6	2,413.7	2,619.0	2,979.6	3,222.8	Durable goods
Artículos no duraderos	6,985.2	7,213.9	7,709.2	8,236.8	8,797.6	9,225.7	9,396.5	9,767.6	9,937.6	10,317.9	Nondurable goods
Servicios	5,800.2	6,127.5	6,526.8	7,108.0	7,452.1	8,001.8	8,650.6	9,234.3	9,804.0	10,372.1	Services
Gastos de consumo del gobierno	3,065.2	3,235.1	3,436.0	3,715.8	4,079.4	4,431.1	4,640.7	4,805.2	5,087.5	5,332.5	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	2,540.2	2,682.2	2,831.8	3,104.0	3,415.5	3,708.9	3,884.6	3,992.9	4,230.0	4,406.0	Commonwealth
Municipios	525.0	572.9	606.4	611.8	663.9	724.2	776.1	812.3	857.5	926.5	Municipios
Inversión interna bruta, total	2,500.8	2,258.8	3,274.8	4,080.4	4,883.7	5,188.7	5,038.0	5,351.8	5,974.8	6,215.7	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	155.1	(68.7)	244.7	188.1	472.7	417.9	29.8	309.4	429.9	348.0	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	2,345.5	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,770.7	5,008.2	5,042.2	5,544.7	5,869.7	Gross fixed domestic investment
Construcción	1,315.8	1,213.3	1,648.0	2,161.7	2,307.4	2,493.4	2,633.2	2,644.3	2,827.4	2,986.2	Construction
Empresas privadas	548.5	564.3	736.7	872.3	970.2	1,089.3	1,170.2	1,114.1	1,262.2	1,394.1	Private enterprises
Empresas públicas	512.1	456.2	687.4	989.3	991.1	1,012.5	1,058.2	1,019.8	1,008.0	1,136.0	Public enterprises
Gobierno	254.9	192.8	223.9	300.2	358.1	391.6	404.8	510.3	557.2	458.1	Government
Estado Libre Asociado	148.2	110.3	135.8	172.8	233.3	292.4	298.4	356.6	391.7	307.1	Commonwealth
Municipios	106.7	82.5	88.2	127.5	122.7	99.2	108.4	153.7	165.6	149.1	Municipios
Maquinaria y equipo	1,029.9	1,113.9	1,382.1	1,732.5	2,103.8	2,277.4	2,373.0	2,397.9	2,717.3	2,883.5	Machinery and equipment
Empresas privadas	935.0	1,028.7	1,241.6	1,530.9	1,695.0	2,137.6	2,212.3	2,221.8	2,540.7	2,727.6	Private enterprises
Empresas públicas	25.5	31.7	68.8	109.9	93.3	57.0	77.4	90.3	73.6	50.5	Public enterprises
Gobierno	69.4	63.6	71.8	91.7	115.2	82.7	83.3	85.9	103.1	105.4	Government
Estado Libre Asociado	57.1	40.8	58.2	77.3	99.7	66.9	67.3	68.6	84.7	85.7	Commonwealth
Municipios	12.3	12.8	13.6	14.4	15.5	15.9	16.0	17.3	18.3	19.7	Municipios
Ventas netas al resto del mundo	(5,621.0)	(5,225.6)	(6,354.6)	(7,258.0)	(7,881.7)	(7,827.8)	(7,328.5)	(7,981.2)	(8,548.7)	(8,614.4)	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	15,258.6	16,242.7	17,612.3	19,472.9	22,072.3	28,035.5	27,010.5	27,125.6	26,821.4	28,674.8	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	848.0	593.6	653.6	684.5	719.5	770.9	888.7	953.7	1,082.5	1,148.8	Federal government
Otros no residentes	14,008.7	15,649.1	16,958.6	18,788.4	21,352.8	24,264.6	26,121.8	26,171.9	25,738.9	27,526.0	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	20,877.6	21,498.3	23,987.0	26,730.9	29,954.0	32,863.3	34,339.0	35,106.8	35,370.1	37,489.2	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	138.7	135.1	140.2	158.7	176.0	189.5	261.4	287.6	304.7	316.4	Federal government
Otros no residentes	20,738.9	21,333.2	23,826.8	26,572.2	29,778.0	32,673.8	34,077.6	34,819.2	35,065.4	37,172.8	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

() Negative figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 3

TABLA 3 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES
 TABLE 3 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - in millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
PRODUCTO BRUTO	4,105.8	4,249.0	4,428.8	4,625.6	4,807.7	4,929.8	4,972.8	5,011.5	5,162.8	5,296.6	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	4,411.8	4,596.2	4,880.5	5,054.3	5,111.2	5,215.6	5,154.8	5,347.6	5,590.0	5,797.2	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	789.1	822.5	887.8	880.9	848.8	872.5	788.5	835.1	974.0	1,043.8	Durable goods
Artículos no duraderos	1,914.9	1,989.9	2,116.5	2,210.7	2,295.0	2,364.0	2,303.0	2,352.8	2,360.4	2,406.9	Nondurable goods
Servicios	1,707.9	1,783.8	1,878.4	1,962.8	1,967.4	1,979.0	2,063.3	2,159.7	2,255.6	2,346.4	Services
Gastos de consumo del gobierno	1,024.2	1,078.8	1,142.3	1,224.8	1,332.0	1,374.1	1,368.6	1,368.6	1,378.4	1,408.5	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	851.3	889.1	945.0	1,026.7	1,120.1	1,154.5	1,143.2	1,140.4	1,147.3	1,164.9	Commonwealth
Municipios	172.9	187.4	197.3	198.1	211.9	219.6	223.5	228.2	231.1	243.7	Municipios
Inversión interna bruta, total	591.0	541.4	757.1	915.0	1,038.3	1,052.8	971.4	1,038.4	1,134.1	1,138.3	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	48.4	1.6	69.6	62.2	120.8	109.0	12.8	91.4	109.6	84.1	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	544.6	539.8	687.5	852.8	917.5	942.9	958.6	947.0	1,024.6	1,054.2	Gross fixed domestic investment
Construcción	280.9	269.1	349.1	444.6	451.9	473.9	490.9	477.7	488.3	500.7	Construction
Empresas privadas	117.1	120.5	156.1	179.4	190.0	207.0	218.2	201.3	218.0	233.8	Private enterprises
Empresas públicas	109.3	97.4	145.6	203.6	192.1	192.6	197.3	184.2	174.2	190.6	Public enterprises
Gobierno	54.4	41.2	47.4	61.7	69.7	74.4	75.5	92.2	96.1	76.5	Government
Estado Libre Asociado	31.6	23.6	28.8	35.6	45.7	55.6	55.3	64.4	67.5	51.5	Commonwealth
Municipios	22.8	17.6	18.7	26.2	24.0	18.9	20.2	27.8	28.6	25.0	Municipios
Maquinaria y equipo	283.8	280.7	338.3	408.1	465.6	469.0	467.7	469.3	536.3	553.5	Machinery and equipment
Empresas privadas	239.5	269.2	303.9	360.6	419.4	440.2	436.0	434.8	501.4	521.6	Private enterprises
Empresas públicas	6.5	6.0	18.8	25.9	20.7	11.7	15.3	17.7	14.5	11.6	Public enterprises
Gobierno	17.8	13.5	17.6	21.6	25.5	17.0	16.4	16.8	20.9	20.2	Government
Estado Libre Asociado	14.6	10.3	14.3	18.2	22.1	13.8	13.3	13.4	16.7	16.5	Commonwealth
Municipios	3.2	3.2	3.3	3.4	3.4	3.3	3.2	3.4	3.6	3.8	Municipios
Ventas netas al resto del mundo	(1,921.2)	(1,965.2)	(2,331.1)	(2,568.5)	(2,673.8)	(2,712.7)	(2,520.0)	(2,743.1)	(2,939.7)	(3,047.4)	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	3,311.5	3,559.3	3,861.2	4,128.7	4,458.3	4,875.3	5,052.4	4,885.5	4,683.6	4,811.3	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	189.8	173.3	189.2	192.0	194.9	202.8	223.9	237.0	266.3	278.0	Federal government
Otros no residentes	3,121.7	3,386.0	3,672.0	3,936.6	4,263.4	4,672.5	4,828.5	4,648.5	4,417.3	4,533.3	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	5,232.7	5,524.6	6,192.3	6,697.2	7,132.1	7,558.0	7,572.4	7,628.6	7,623.4	7,858.7	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	40.6	39.4	40.6	44.5	47.7	49.8	65.9	71.5	75.0	78.7	Federal government
Otros no residentes	5,192.1	5,485.1	6,151.7	6,652.7	7,084.5	7,508.2	7,506.5	7,557.1	7,548.4	7,780.0	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

() Negative figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 4

TABLA 4 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS FISCALES
TABLE 4 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers: 1954 = 100)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
PRODUCTO BRUTO	365.4	376.9	387.3	401.0	415.0	438.5	458.7	472.8	488.8	503.1	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	380.2	396.9	402.4	406.5	412.5	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	288.0	292.4	295.0	302.8	309.1	298.0	308.1	301.6	305.9	308.8	Durable goods
Artículos no duraderos	364.8	362.6	364.3	372.6	383.4	390.3	406.0	415.1	421.0	428.7	Nondurable goods
Servicios	339.7	343.6	347.9	362.2	378.8	404.4	419.3	427.6	434.7	442.0	Services
Gastos de consumo del gobierno	299.3	300.6	301.0	303.4	306.3	322.5	339.6	351.1	369.1	378.6	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	296.4	299.4	299.7	302.3	304.9	321.1	338.1	350.1	368.7	378.2	Commonwealth
Municipios	303.6	305.7	307.3	306.9	313.3	329.8	347.3	355.9	371.1	380.2	Municipios
Inversión interna bruta, total	423.1	417.2	432.6	445.9	470.4	492.8	518.4	515.4	526.8	546.1	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios (1)	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Change in inventories (1)
Inversión interna bruta de capital fijo	430.7	431.1	440.7	456.7	480.8	506.0	522.3	532.4	541.2	553.6	Gross fixed domestic investment
Construcción	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Construction
Empresas privadas	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Private enterprises
Empresas públicas	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Public enterprises
Gobierno	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Government
Estado Libre Asociado	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Commonwealth
Municipios	468.4	468.3	472.0	468.2	510.6	526.1	536.4	553.5	579.0	596.4	Municipios
Maquinaria y equipo	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Machinery and equipment
Empresas privadas	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Private enterprises
Empresas públicas	390.5	396.8	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Public enterprises
Gobierno	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Government
Estado Libre Asociado	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Commonwealth
Municipios	390.5	396.5	408.5	424.5	451.8	485.6	507.4	511.0	506.7	517.3	Municipios
Ventas netas de bienes y servicios	292.6	285.9	272.6	282.6	294.8	288.6	290.8	291.0	290.8	289.2	Net sales of goods and services
Ventas al resto del mundo	460.8	456.4	456.2	471.7	495.1	513.8	534.7	555.2	572.7	596.0	Sales to the rest of the world
Gobierno federal	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	380.2	396.9	402.4	406.5	412.5	Federal government
Otros no residentes	460.0	462.2	461.8	477.3	500.8	519.3	541.0	563.0	582.7	607.2	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	399.0	388.6	387.1	399.2	420.0	433.1	453.5	460.2	464.0	477.0	Purchases from the rest of the world
Gobierno federal	341.3	342.6	345.5	356.4	369.2	380.2	396.9	402.4	406.5	412.5	Federal government
Otros no residentes	399.4	388.9	387.3	399.4	420.3	433.4	454.0	460.8	464.5	477.7	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) No computable.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Not computable.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 5

TABLA 5 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES
TABLE 5 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	16,057.4	16,746.4	16,794.6	18,011.7	18,872.8	19,827.2	20,460.7	21,520.9	22,721.1	23,912.8	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	3,261.1	3,384.8	3,556.6	3,648.1	3,756.9	3,778.6	3,911.8	3,994.2	4,044.0	4,255.0	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	774.7	802.3	876.7	926.5	949.6	1,037.7	962.1	955.3	970.5	985.5	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	1,165.4	1,350.7	1,446.2	1,471.0	1,589.8	1,696.0	1,696.9	1,732.4	1,781.6	1,817.7	Clothing and accessories
Cuidado personal	451.2	443.2	463.9	521.2	543.3	574.7	559.0	576.0	580.3	597.6	Personal care
Vivienda	1,816.1	1,956.9	2,066.0	2,204.6	2,327.9	2,473.7	2,631.8	2,752.6	2,864.3	2,980.7	Housing
Funcionamiento del hogar	1,767.7	1,837.9	1,990.9	2,116.5	2,206.3	2,374.0	2,362.4	2,491.9	2,688.4	2,768.4	Household operations
Servicios médicos y funerarios	1,297.3	1,412.9	1,591.3	1,784.5	1,941.3	2,146.0	2,193.1	2,575.9	2,888.2	3,073.7	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	724.9	843.6	959.9	1,064.6	1,067.8	1,141.4	1,239.4	1,289.3	1,387.8	1,487.6	Business services
Transportación	2,212.1	2,260.3	2,297.3	2,482.5	2,531.8	2,454.4	2,526.6	2,580.8	2,872.7	3,091.1	Transportation
Recreación	1,197.9	1,134.5	1,204.0	1,391.2	1,480.4	1,610.5	1,663.1	1,827.7	1,924.1	2,129.6	Recreation
Educación	361.6	396.6	434.4	501.3	573.4	644.2	677.0	726.9	757.2	787.5	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	91.6	87.2	93.4	109.1	117.4	123.0	146.2	187.0	194.0	207.9	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	539.4	532.6	620.3	675.6	729.9	772.6	856.3	897.3	946.3	966.3	Foreign travel
Compras misceláneas	170.1	141.5	161.0	282.5	340.9	400.1	504.2	489.0	502.8	528.3	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	16,831.1	16,556.1	17,771.9	19,159.2	20,156.7	21,226.9	21,928.9	23,076.4	24,380.1	25,677.3	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	773.7	809.7	977.3	1,147.5	1,283.9	1,399.6	1,466.2	1,555.5	1,659.0	1,764.5	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 6

TABLA 6 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES DE 1954: AÑOS FISCALES
TABLE 6 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT 1954 DOLLARS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - in millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	4,411.8	4,598.2	4,880.5	5,054.3	5,111.2	5,215.6	5,164.8	5,347.6	5,590.0	5,797.2	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	786.5	799.1	828.9	826.3	814.6	776.5	767.0	727.8	703.4	704.9	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	183.3	186.8	199.8	206.1	207.0	212.2	183.0	177.1	169.5	161.6	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	479.6	563.2	608.1	621.7	663.5	734.0	728.5	777.9	809.4	843.3	Clothing and accessories
Cuidado personal	150.3	144.9	149.0	166.0	169.9	177.8	170.2	171.9	171.1	171.8	Personal care
Vivienda	554.7	562.4	571.5	582.0	592.5	605.0	618.2	628.3	640.3	649.7	Housing
Funcionamiento del hogar	673.4	716.3	768.6	824.4	857.2	869.9	854.5	905.0	974.4	1,023.5	Household operations
Servicios médicos y funerarios	275.6	284.5	301.1	316.7	335.9	354.5	342.3	369.7	397.6	420.3	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	182.5	240.5	306.0	316.6	274.1	281.2	302.4	314.4	341.9	360.0	Business services
Transportación	584.9	595.0	594.9	607.7	597.6	580.5	563.4	570.8	658.2	720.8	Transportation
Recreación	413.0	388.3	411.4	459.0	461.6	462.3	481.6	554.5	573.5	594.8	Recreation
Educación	95.3	101.5	104.9	118.9	131.9	137.5	133.9	141.3	160.8	152.0	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	25.3	24.2	25.7	29.0	30.2	30.4	34.4	42.8	43.1	45.0	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	146.3	143.1	163.9	172.7	175.3	176.9	169.9	165.4	167.2	168.2	Foreign travel
Compras misceláneas	44.8	37.4	39.6	71.6	83.6	94.2	112.9	108.7	108.5	108.8	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	4,595.5	4,769.1	5,091.2	5,316.7	5,395.0	5,512.7	5,451.2	5,653.6	5,906.9	6,124.7	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	183.7	192.9	230.8	262.3	283.8	297.2	296.4	306.0	316.9	327.6	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 7

TABLA 7 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS FISCALES
TABLE 7 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(En números índices - In index numbers: 1954=100)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	341.3	342.6	345.5	358.4	369.2	380.2	398.9	402.4	406.5	412.5	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	414.7	419.8	429.1	441.5	461.3	488.6	518.8	548.8	574.9	603.6	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	422.8	429.4	438.7	449.6	458.7	488.9	525.8	539.5	572.5	610.0	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	243.0	239.8	237.8	236.6	239.6	231.1	232.9	222.7	220.1	215.5	Clothing and accessories
Cuidado personal	300.3	308.0	311.4	314.0	319.7	323.6	328.4	335.1	339.2	347.8	Personal care
Vivienda	327.4	347.8	365.0	378.8	392.9	408.9	425.7	438.1	447.3	458.8	Housing
Funcionamiento del hogar	282.5	255.9	253.1	256.7	257.4	266.8	276.4	275.3	275.7	270.5	Household operations
Servicios médicos y funerarios	470.7	496.7	528.5	557.2	578.0	605.3	640.6	698.8	721.4	731.3	Medical care and funeral expenses
Servicios comerciales	397.1	350.8	313.7	336.3	389.6	405.9	409.8	410.1	408.0	413.3	Business services
Transportación	378.2	379.9	386.2	408.5	423.5	422.8	448.3	452.1	436.5	428.8	Transportation
Recreación	290.0	292.2	292.7	303.1	320.7	348.3	345.4	329.6	335.5	358.0	Recreation
Educación	379.3	392.7	414.2	428.8	434.7	468.5	505.7	514.8	502.2	518.0	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	361.7	360.7	364.0	375.9	388.8	404.8	425.7	436.7	449.9	462.1	Religious and nonprofit organizations, not elsewhere classified
Viajes al exterior	368.6	372.2	378.4	391.2	416.5	436.7	507.1	542.4	565.9	574.5	Foreign travel
Compras misceláneas	379.4	378.4	381.8	394.3	407.9	424.7	446.7	458.9	472.1	485.5	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y de no residentes	344.5	345.7	349.1	360.4	373.6	385.1	402.3	408.2	412.7	419.2	Total consumption expenditures in Puerto Rico by residents and nonresidents
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	421.1	419.8	423.5	437.4	452.4	471.0	495.4	508.3	523.5	538.7	Less: Expenditures in Puerto Rico by nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 8

TABLA 8 - INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO: AÑOS FISCALES
TABLE 8 - GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL	2,345.6	2,327.3	3,030.1	3,894.3	4,410.9	4,770.7	5,006.2	5,042.2	5,544.7	5,869.7	TOTAL
Construcción (1)	1,316.6	1,213.3	1,646.0	2,161.7	2,307.4	2,493.4	2,633.2	2,644.3	2,627.4	2,966.2	Construction (1)
Vivienda	373.7	360.9	451.7	622.2	658.4	670.1	754.2	586.1	639.8	782.8	Housing
Privada	208.3	307.9	384.1	436.7	479.1	599.9	620.5	509.6	537.0	623.2	Private
Pública	77.5	63.0	67.6	85.5	79.3	70.1	133.7	76.5	102.8	159.6	Public
Edificios industriales y comerciales (2)	687.0	659.6	972.3	1,339.3	1,392.9	1,431.7	1,474.2	1,547.6	1,630.4	1,747.2	Industrial and commercial buildings (2)
Empresas privadas	262.3	256.4	352.5	435.6	491.1	469.3	549.7	604.6	725.2	770.9	Private enterprises
Empresas públicas	434.7	403.2	619.8	903.7	901.8	942.4	924.5	943.3	905.2	976.4	Public enterprises
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	254.9	192.8	223.9	300.2	356.0	391.6	404.8	510.3	557.2	458.1	Roads, schools and other public works
Gobierno del E. L. A.	146.2	110.3	135.6	172.7	233.3	292.4	296.4	356.6	391.7	307.1	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	106.7	82.5	88.2	127.5	122.7	99.2	108.4	153.7	165.5	149.1	Municipal governments
Maquinaria y equipo	1,029.9	1,113.9	1,382.1	1,732.5	2,103.6	2,277.4	2,373.0	2,397.9	2,717.3	2,883.5	Machinery and equipment
Empresas privadas	935.0	1,028.7	1,241.5	1,530.9	1,895.0	2,137.7	2,212.3	2,221.8	2,540.7	2,727.6	Private enterprises
Empresas públicas (3)	25.5	31.7	68.8	109.9	93.3	57.0	77.4	90.3	73.6	50.5	Public enterprises (3)
Gobierno	69.4	53.6	71.8	91.7	115.2	82.7	83.3	85.9	103.1	105.4	Government

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) No incluye las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico.

(2) Incluye instalaciones eléctricas y telefónicas, acueductos y alcantarillados y refinarias.

(3) Incluye las inversiones de la Autoridad de las Navieras de Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Does not include investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority.

(2) Includes electric and telephone installations, aqueducts and sewers and refineries.

(3) Includes investments by the Puerto Rico Maritime Shipping Authority.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 9

TABLA 9 - PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 9 - GROSS PRODUCT AND GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
PRODUCTO BRUTO	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,619.1	22,609.0	23,696.4	25,234.3	26,646.5	GROSS PRODUCT
Menos: Resto del mundo	(5,287.0)	(5,955.0)	(6,725.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(8,984.8)	(9,478.1)	(10,934.0)	(11,613.2)	(12,618.3)	Less: Rest of the world
Gobierno federal	411.4	442.8	444.7	479.3	497.0	534.5	556.3	617.0	716.1	772.0	Federal government
Otros no residentes	(5,698.4)	(6,397.8)	(7,170.0)	(8,107.9)	(8,809.6)	(9,519.3)	(10,034.4)	(11,551.0)	(12,329.3)	(13,390.3)	Other nonresidents
PRODUCTO BRUTO INTERNO	20,289.2	21,969.4	23,878.0	26,170.4	28,266.8	30,603.8	32,237.0	34,630.4	36,847.5	39,264.8	GROSS DOMESTIC PRODUCT
Agricultura	356.9	372.8	411.2	398.8	443.1	434.1	449.3	420.0	408.0	411.2	Agriculture
Manufactura	7,909.4	8,548.9	9,483.1	10,513.3	11,133.2	12,125.8	12,661.3	14,183.0	15,230.6	16,308.9	Manufacturing
Construcción por contrato y minería (1)	334.0	330.9	417.8	551.0	662.1	719.9	770.2	793.3	836.4	850.1	Contract construction and mining(1)
Transportación y otros servicios públicos (2)	1,708.9	1,904.8	2,044.5	2,261.8	2,314.5	2,468.1	2,670.7	2,830.4	2,994.8	3,092.5	Transportation and other public utilities (2)
Comercio	3,159.9	3,361.1	3,745.8	4,125.2	4,378.0	4,728.3	4,832.1	4,990.2	5,343.7	5,675.8	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	2,547.2	2,866.9	3,182.8	3,545.3	3,750.1	3,895.8	4,307.8	4,595.9	4,791.4	5,085.2	Finance, insurance and real estate
Servicios	1,836.8	1,992.6	2,184.1	2,504.5	2,699.4	3,015.3	3,321.6	3,582.2	3,926.5	4,249.3	Services
Gobierno	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,188.9	3,337.2	3,522.0	3,672.0	3,881.3	4,071.2	Government
Estado Libre Asociado (3)	1,996.1	2,078.0	2,292.6	2,505.7	2,745.1	2,884.3	3,043.8	3,154.0	3,326.7	3,475.5	Commonwealth (3)
Municipios	349.5	366.7	386.9	412.5	441.8	452.9	478.3	518.0	554.6	595.7	Municipios
Discrepancia estadística	90.7	146.6	(270.7)	(639.8)	(298.4)	(120.7)	(247.7)	(439.4)	(570.2)	(475.6)	Statistical discrepancy

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Cifras negativas.

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye estaciones de radio y televisión.

(3) Incluye agencias regulares y empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Negative figures.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes radio and television broadcasting.

(3) Includes regular agencies and public enterprises.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 10

TABLA 10 - INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 10 - NET INCOME BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
INGRESO NETO	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,682.2	17,941.0	18,928.5	19,631.0	21,087.2	22,020.8	NET INCOME
Menos: Resto del mundo	(5,287.0)	(5,953.0)	(6,728.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(8,984.8)	(9,478.1)	(10,934.0)	(11,613.2)	(12,618.3)	Less: Rest of the world
Gobierno federal	411.4	442.8	444.7	479.3	497.0	534.5	558.3	617.0	718.1	772.0	Federal government
Otros no residentes	(5,699.4)	(6,397.8)	(7,170.0)	(8,107.9)	(8,809.6)	(9,519.3)	(10,034.4)	(11,551.0)	(12,329.3)	(13,990.3)	Other nonresidents
INGRESO NETO INTERNO	17,469.2	19,120.9	21,138.6	23,328.0	24,974.8	26,925.8	28,404.6	30,665.0	32,700.3	34,839.1	DOMESTIC NET INCOME
Agricultura	409.6	420.4	465.4	447.0	493.5	488.1	502.7	478.0	485.8	466.5	Agriculture
Manufactura	7,116.7	7,691.6	8,760.3	9,704.2	10,298.9	11,276.5	11,732.3	13,215.3	14,276.6	15,300.5	Manufacturing
Minería (1)	9.6	13.2	15.1	21.6	23.6	26.1	25.9	27.7	30.0	28.7	Mining (1)
Construcción por contrato	309.3	298.7	378.5	516.4	624.2	679.2	727.6	753.2	788.2	803.1	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos (2)	1,247.7	1,441.9	1,574.2	1,648.2	1,680.5	1,777.5	1,899.6	1,943.4	2,103.2	2,116.7	Transportation and other public utilities (2)
Comercio	2,284.6	2,450.5	2,647.5	2,842.4	3,153.7	3,420.1	3,485.0	3,538.3	3,776.3	3,953.0	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	2,140.5	2,442.2	2,708.6	2,977.8	3,139.2	3,280.1	3,608.9	3,614.0	3,988.2	4,214.0	Finance, insurance and real estate
Servicios	1,805.7	1,747.8	1,910.8	2,154.2	2,377.3	2,643.0	2,900.5	3,125.2	3,410.5	3,685.5	Services
Gobierno	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,189.9	3,337.2	3,522.0	3,672.0	3,881.3	4,071.2	Government
Estado Libre Asociado (3)	1,998.1	2,078.0	2,292.6	2,505.7	2,745.1	2,884.3	3,043.8	3,154.0	3,326.7	3,475.5	Commonwealth (3)
Municipios	349.5	366.7	386.9	412.5	441.8	452.9	478.3	518.0	554.6	595.7	Municipios

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye estaciones de radio y televisión.

(3) Incluye agencias regulares y empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

() Negative figures.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes radio and television broadcasting.

(3) Includes regular agencies and public enterprises.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 11

TABLA 11 - DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 11 - NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES, BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
INGRESO NETO TOTAL	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,941.0	18,926.5	19,631.0	21,087.2	22,020.8	TOTAL NET INCOME
Compensación a empleados	9,441.8	9,929.0	10,680.5	11,788.4	12,817.0	13,838.7	14,277.3	14,996.5	16,041.5	16,803.9	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad (1)	2,740.5	3,236.9	3,733.0	3,913.0	3,845.2	4,302.3	4,649.2	4,634.5	5,045.7	5,216.9	Property Income (1)
Menos: Resto del mundo	(5,287.0)	(5,955.0)	(6,725.3)	(7,628.5)	(8,312.6)	(8,984.8)	(9,478.1)	(10,934.0)	(11,613.2)	(12,618.3)	Less: Rest of the world
Compensación a empleados	359.8	392.0	383.1	436.7	454.9	487.7	495.2	551.7	658.6	718.2	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	(5,646.8)	(6,347.0)	(7,108.4)	(8,065.2)	(8,767.5)	(9,472.5)	(9,973.3)	(11,485.7)	(12,271.7)	(13,336.5)	Property Income
Ingreso Neto Interno	17,469.2	19,120.9	21,138.8	23,328.0	24,974.8	26,925.8	28,404.6	30,565.1	32,700.2	34,639.1	Net Domestic Income
Compensación a empleados	9,082.0	9,537.0	10,297.4	11,349.7	12,362.1	13,151.0	13,782.1	14,444.9	15,382.9	16,065.8	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	8,387.2	9,583.9	10,841.4	11,978.1	12,612.7	13,774.8	14,622.5	16,120.3	17,317.5	18,553.4	Property Income
Agricultura	409.6	420.4	485.4	447.0	493.5	486.1	502.7	476.0	465.8	466.5	Agriculture
Compensación a empleados	190.2	197.4	203.9	206.8	219.0	192.5	196.0	202.1	208.3	210.0	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	219.4	223.0	281.5	240.2	274.5	293.6	306.6	273.9	257.5	256.5	Property Income
Manufactura	7,116.7	7,861.6	8,760.3	9,704.2	10,298.9	11,276.5	11,732.3	13,215.3	14,278.6	15,300.5	Manufacturing
Compensación a empleados	2,221.3	2,346.6	2,403.4	2,572.8	2,742.1	2,946.7	2,993.9	3,139.8	3,335.3	3,436.7	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	4,895.4	5,515.0	6,357.0	7,131.4	7,556.8	8,329.8	8,738.4	10,075.5	10,941.4	11,863.8	Property Income
Construcción por contrato y minería	318.9	311.9	394.6	538.0	647.7	705.3	763.5	780.9	818.3	831.7	Contract construction and mining
Compensación a empleados	288.3	284.3	353.3	447.1	536.6	572.8	610.3	623.4	654.7	667.1	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	30.6	27.5	41.3	90.8	111.1	132.5	143.2	157.5	163.6	164.6	Property Income
Transportación y otros servicios públicos	1,247.7	1,441.9	1,574.2	1,646.2	1,680.5	1,777.5	1,899.8	1,943.4	2,103.2	2,116.7	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	685.2	933.5	1,013.4	1,099.8	1,233.8	1,302.1	1,361.4	1,459.1	1,548.3	1,589.1	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	362.5	508.4	560.8	546.4	446.7	475.4	538.2	484.3	555.0	527.7	Property Income
Comercio	2,284.6	2,450.5	2,647.5	2,942.4	3,163.7	3,420.1	3,485.0	3,538.3	3,778.3	3,953.0	Trade
Compensación a empleados	1,331.4	1,348.3	1,463.1	1,667.0	1,815.6	1,965.6	2,058.1	2,103.9	2,259.1	2,373.5	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	953.2	1,104.3	1,184.4	1,275.3	1,338.2	1,454.5	1,426.9	1,434.4	1,517.2	1,579.5	Property Income
Finanzas, seguros y bienes raíces	2,140.5	2,442.2	2,706.5	2,977.8	3,136.2	3,280.1	3,808.9	3,814.0	3,968.2	4,214.0	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	601.8	675.3	753.3	839.3	890.0	946.2	969.0	1,016.5	1,085.0	1,129.6	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	1,538.9	1,766.9	1,953.2	2,138.4	2,246.2	2,333.9	2,839.9	2,798.5	2,883.2	3,084.4	Property Income
Servicios	1,605.7	1,747.6	1,910.8	2,154.2	2,377.3	2,643.0	2,900.5	3,125.2	3,410.5	3,685.5	Services
Compensación a empleados	1,218.3	1,308.7	1,427.5	1,598.6	1,738.2	1,887.9	2,073.3	2,229.1	2,410.9	2,608.6	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	387.4	438.8	483.3	555.6	639.1	755.1	827.2	896.2	999.6	1,076.9	Property Income
Gobierno	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,522.0	3,672.0	3,881.3	4,071.2	Government
Compensación a empleados	2,345.6	2,444.7	2,679.5	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,522.0	3,672.0	3,881.3	4,071.2	Employees compensation
Ingresos procedentes de la propiedad	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Property Income

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Incluye la ganancia neta y el interés neto originado en todos los sectores industriales en Puerto Rico.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Includes net profit and net interest originated in all industrial sectors in Puerto Rico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 12

TABLA 12 - INGRESO NETO INTERNO DE LA MANUFACTURA: AÑOS FISCALES
TABLE 12 - NET MANUFACTURING DOMESTIC INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL	7,118.7	7,881.8	8,780.3	9,704.2	10,298.9	11,278.8	11,732.3	13,218.3	14,278.8	15,300.8	TOTAL
Alimentos y productos relacionados	833.2	967.1	1,043.8	1,184.3	1,304.1	1,530.5	1,787.9	2,188.4	2,178.7	2,353.8	Food and kindred products
Productos de tabaco	58.1	67.0	80.8	83.1	72.8	74.1	83.2	111.9	110.4	119.4	Tobacco products
Productos textiles	32.7	37.2	40.3	51.1	48.8	40.2	39.9	42.7	43.4	43.8	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	418.9	371.7	398.7	445.1	451.4	452.4	455.4	499.8	494.4	478.3	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	39.7	41.1	50.3	54.7	50.2	48.8	49.5	51.8	53.1	58.9	Furniture and wood products
Impresos y publicaciones	80.8	84.8	104.8	135.9	124.8	148.8	148.9	158.0	165.2	187.5	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	2,720.1	3,247.1	3,872.1	4,349.3	4,812.9	5,211.9	5,930.4	6,835.0	7,398.2	8,173.8	Chemical and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	100.1	114.8	138.3	148.9	147.8	151.0	157.2	154.3	161.2	182.8	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	2,388.8	2,419.9	2,551.2	2,708.8	2,822.4	3,025.8	2,609.7	2,722.8	3,015.8	3,049.0	Machinery and metal products
Productos de papel	50.4	53.8	58.1	64.1	77.4	59.1	63.1	65.7	72.3	70.7	Paper and allied products
Productos de cuero	88.7	103.2	88.1	97.1	102.4	108.7	111.9	125.1	152.4	168.5	Leather and leather products
Otra manufactura	333.8	344.1	338.8	414.0	484.4	423.8	318.2	482.2	435.9	456.1	Other manufacturing

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 13

TABLA 13 - INGRESO BRUTO AGRICOLA: AÑOS FISCALES
TABLE 13 - GROSS FARM INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
INGRESO BRUTO	608.3	618.7	669.3	685.3	729.4	727.4	726.1	722.0	693.6	687.1	GROSS INCOME
Cosechas principales	82.0	69.7	91.9	80.4	83.0	70.2	69.4	80.1	81.0	79.4	Principal crops
Azúcar	25.2	23.2	24.0	24.6	22.5	17.4	17.2	15.5	15.1	12.0	Sugar
Mielés	2.1	1.8	2.1	2.7	2.0	1.3	1.6	1.5	1.3	1.1	Molasses
Tabaco	0.5	0.4	0.2	0.1	0.2	---	---	---	---	---	Tobacco
Café	64.2	44.3	65.7	52.9	58.3	51.5	50.6	63.1	64.7	66.3	Coffee
Productos pecuarios	349.9	366.2	391.4	396.6	419.3	425.4	416.2	415.4	405.9	405.9	Livestock products
Leche	172.5	177.2	181.9	179.4	196.1	201.6	199.6	195.6	191.2	189.7	Milk
Huevos	23.0	22.7	24.9	24.1	22.4	18.6	22.5	24.0	23.9	25.7	Eggs
Carne de res	50.0	49.3	52.3	48.2	46.9	49.4	45.4	48.7	44.2	42.0	Beef
Carne de cerdo	34.7	38.3	47.4	49.7	52.8	53.9	37.2	34.9	33.0	31.2	Pork
Aves	50.2	69.4	65.2	75.4	80.6	77.4	85.3	87.6	90.3	93.1	Poultry
Cabros y otras carnes	1.5	1.6	1.6	1.7	2.3	3.1	4.2	4.7	3.4	3.4	Goats and other meats
Otros	17.9	17.8	17.8	18.1	18.3	21.3	21.0	24.6	23.3	24.2	Other
Cambio en inventario de animales	1.0	1.0	(3.1)	3.4	3.5	4.2	1.6	2.0	2.5	2.8	Change in livestock inventory
Legumbres	3.6	3.1	3.6	3.7	2.8	2.5	3.1	2.1	1.8	1.6	Legumes
Frutas	29.8	33.0	35.5	39.1	39.0	36.5	41.7	38.4	34.7	31.0	Fruits
Vegetales farináceos	55.4	54.5	54.2	56.0	67.7	69.9	70.8	58.7	45.9	45.4	Starchy vegetables
Cereales	1.2	1.2	0.3	0.2	---	---	---	---	---	---	Cereals
Otros vegetales	17.6	18.4	20.6	24.1	28.4	37.2	25.9	27.1	24.9	24.6	Other vegetables
Otros productos	66.7	71.6	74.9	82.1	85.8	91.7	97.5	100.1	96.9	96.2	Other products

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.
() Cifras negativas.

Fuente: Departamento de Agricultura, Oficina de Estadísticas Agrícolas.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.
() Negative figures.

Source: Department of Agriculture, Office of Agricultural Statistics.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 14

TABLA 14 - RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES
TABLE 14 - RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME, AND PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
PRODUCTO BRUTO	15,002.2	16,014.4	17,152.7	18,549.8	19,954.2	21,619.1	22,809.0	23,696.4	25,234.3	26,646.5	GROSS PRODUCT
Menos: Depreciación	1,275.9	1,328.0	1,375.4	1,702.9	1,788.3	1,920.0	2,173.9	2,350.2	2,485.8	2,624.5	Less: Depreciation
Igual a: Producto neto	13,726.3	14,686.4	15,777.3	16,846.9	18,165.9	19,699.1	20,635.0	21,346.3	22,748.5	24,022.0	Equals: Net product
Más: Subsidios	304.2	319.9	314.9	334.4	340.2	450.2	430.6	428.0	440.9	449.7	Plus: Subsidies
Menos: Contribuciones indirectas	1,950.0	1,563.6	1,798.7	1,920.1	1,904.3	2,028.6	2,032.3	2,151.7	2,268.3	2,526.7	Less: Indirect business taxes
Transferencias de empresas	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	300.4	354.5	430.9	404.2	399.8	Business transfers
Discrepancia estadística	90.7	146.6	(270.7)	639.8	(288.4)	(120.7)	(247.7)	(439.4)	(570.2)	(475.6)	Statistical discrepancy
IGUAL A: INGRESO NETO	12,182.2	13,165.9	14,413.5	15,699.4	16,662.2	17,941.0	18,926.5	19,631.0	21,087.2	22,020.8	EQUALS: NET INCOME
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1,603.6	1,755.2	1,664.2	2,069.9	2,277.0	2,419.8	2,566.3	2,721.2	2,884.6	3,022.2	Less: Contributions for social insurance
Empleados	823.0	863.8	724.5	815.4	892.2	958.7	1,034.2	1,111.0	1,175.9	1,230.6	Employees
Patrones	980.6	1,091.4	1,139.7	1,254.5	1,384.8	1,461.2	1,552.2	1,610.2	1,708.7	1,791.7	Employers
Ganancias sin distribuir de corporaciones	384.2	450.4	421.7	487.9	410.9	348.5	412.8	219.0	528.6	595.1	Undistributed corporate profits
Contribución sobre ingresos de corporaciones	444.3	617.7	731.7	733.3	787.6	841.9	944.3	1,084.7	986.4	1,015.9	Corporate income tax
Ganancias de empresas públicas	23.9	200.0	285.4	172.8	159.8	230.0	273.7	252.7	245.8	303.8	Profits of public enterprises
Interés recibido por el gobierno (1)	285.4	307.5	432.8	531.2	415.2	441.9	447.3	425.8	377.7	416.1	Interest received by government (1)
IGUAL A: INGRESO NETO QUE AFLUYE A LAS PERSONAS	9,440.7	9,835.1	10,877.8	11,704.3	12,611.6	13,658.8	14,262.0	14,947.8	16,064.1	16,667.7	EQUAL: NET INCOME THAT FLOWS TO PERSONS
Más: Pagos de transferencia	4,393.9	4,760.0	4,689.0	5,049.1	5,343.5	6,088.1	6,213.4	6,594.7	7,177.6	7,607.9	Plus: Transfer payments
Gobierno	4,041.7	4,361.4	4,485.8	4,554.3	4,802.5	5,424.2	5,548.5	5,844.9	6,437.6	6,886.7	Government
Estado Libre Asociado y municipios	786.3	805.0	788.6	847.5	881.4	926.5	996.3	1,105.9	1,223.2	1,274.3	Commonwealth and municipal
Federal	3,238.6	3,541.2	3,681.9	3,691.4	3,925.3	4,480.3	4,532.2	4,709.6	5,181.6	5,589.8	Federal
Estados de E.E.U.U.	16.6	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	29.3	32.9	22.6	U.S.A. states
Empresas	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	300.4	354.5	430.9	404.2	399.8	Business
Remesas personales	235.7	253.1	268.7	280.8	278.0	292.7	289.9	305.5	320.0	316.7	Private remittances
Otros no residentes	8.9	15.3	5.7	12.5	25.0	50.8	20.5	13.4	15.8	4.7	Other nonresidents
Interés pagado	753.7	652.7	698.3	1,002.3	1,243.0	1,378.1	1,408.5	1,368.1	1,366.4	1,469.1	Interest paid
Gobierno (1)	85.4	91.0	97.4	103.9	126.5	160.4	188.6	160.7	147.6	185.8	Government (1)
Personas	668.2	781.8	801.0	898.3	1,116.5	1,217.7	1,219.9	1,207.4	1,218.8	1,283.3	Persons
IGUAL A: INGRESO PERSONAL	14,588.2	15,447.8	16,465.0	17,755.7	19,196.0	21,105.0	21,883.9	22,910.6	24,608.0	25,744.7	EQUALS: PERSONAL INCOME

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

() Cifras negativas.

(1) Incluye el gobierno del Estado Libre Asociado y municipios.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

() Negative figures.

(1) Includes Commonwealth and municipal governments.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 15

TABLA 15 - INGRESO PERSONAL: AÑOS FISCALES
TABLA 15 - PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
INGRESO PERSONAL	14,588.2	15,447.8	16,485.0	17,755.7	19,189.0	21,105.0	21,883.9	22,910.6	24,608.0	25,744.7	PERSONAL INCOME
Compensación a empleados	9,441.8	9,929.0	10,680.5	11,788.4	12,817.0	13,638.7	14,277.2	14,998.5	16,041.5	16,803.9	Employees compensation
Empresa	8,588.2	8,945.4	7,480.8	8,240.4	8,975.0	9,605.5	10,002.5	10,472.0	11,189.0	11,661.8	Business
Gobierno	2,345.6	2,444.7	2,679.6	2,918.2	3,186.9	3,337.2	3,522.0	3,672.0	3,881.3	4,071.2	Government
Personas e instituciones sin fines de lucro	148.1	146.9	157.3	191.1	200.2	208.3	257.6	300.9	312.6	352.7	Household and nonprofit institutions
Resto del mundo	359.8	392.0	383.1	436.7	454.9	487.7	495.2	551.7	658.6	718.2	Rest of the world
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1,603.8	1,755.2	1,864.2	2,069.9	2,277.0	2,419.8	2,588.3	2,721.2	2,884.6	3,022.2	Less: Contributions to social insurance
Empleados	623.0	663.8	724.5	815.4	892.2	958.7	1,034.2	1,111.0	1,175.9	1,230.5	Employees
Patrones	980.8	1,091.4	1,139.7	1,254.5	1,384.8	1,461.2	1,552.2	1,610.2	1,708.7	1,791.7	Employers
Ingresos procedentes de la propiedad	2,356.3	2,514.1	2,759.8	2,990.1	3,314.6	3,818.0	3,979.8	4,040.6	4,273.5	4,355.0	Property income
Ganancia de empresas no incorporadas	938.2	993.3	1,067.6	1,137.1	1,230.0	1,401.2	1,506.1	1,552.0	1,634.9	1,697.8	Income of unincorporated enterprises
Dividendos de corporaciones locales	40.2	43.3	46.4	49.8	54.3	60.8	68.4	75.7	77.0	78.7	Dividends of domestic corporations
Ingresos misceláneos y dividendos recibidos del exterior	14.8	16.6	20.4	21.0	18.0	16.7	15.0	12.9	13.3	14.4	Miscellaneous income and dividends received from abroad
Ganancia de personas por arrendamiento	748.0	796.7	849.4	943.5	977.2	1,061.5	1,138.8	1,184.7	1,183.1	1,243.8	Rental income of persons
Intereses recibidos por personas	615.1	664.0	776.1	838.7	1,035.0	1,277.7	1,253.2	1,235.2	1,355.2	1,320.3	Personal interest income
Pagos de transferencias	4,393.9	4,780.0	4,889.0	5,049.1	5,343.5	6,068.1	6,213.4	6,594.7	7,177.6	7,607.9	Transfer payments
Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios	789.3	805.0	788.6	847.6	861.4	926.5	998.3	1,105.9	1,223.1	1,274.3	Commonwealth and municipal governments
Gobierno federal	3,238.6	3,641.2	3,661.9	3,691.4	3,925.3	4,480.3	4,532.2	4,709.8	5,181.6	5,589.8	Federal government
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	18.8	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	29.3	32.9	22.6	U.S.A. state governments
Empresas	107.6	130.3	150.7	201.6	238.0	300.4	354.5	430.9	404.2	399.8	Business
Otros no residentes	244.6	268.4	272.4	293.3	303.0	343.5	310.3	318.9	335.8	321.4	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 16

TABLA 16 - ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS: AÑOS FISCALES
TABLE 16 - PERSONAL FINANCIAL ASSETS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - in millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
ACTIVOS FINANCIEROS, TOTAL	9,666.6	10,616.1	11,562.3	12,666.1	13,777.3	15,075.4	15,680.5	16,217.8	17,083.8	18,499.2	FINANCIAL ASSETS, TOTAL
Depósitos en bancos comerciales (1)	4,125.6	4,541.6	4,788.3	5,155.0	5,680.9	6,173.4	6,838.0	7,606.1	7,751.9	8,193.3	Deposits in commercial banks (1)
Ahorros en bancos federales de ahorro	2,675.3	2,826.8	2,911.9	3,215.8	3,430.5	3,677.6	2,693.9	2,338.3	2,404.8	2,619.3	Savings in federal savings banks
Ahorros en la Asociación de Empleados del E.L.A.	408.1	444.3	478.6	518.7	564.2	612.6	662.1	717.8	782.6	815.0	Savings in the Puerto Rico Employees Association
Ahorros en cooperativas locales	910.4	1,079.9	1,278.3	1,504.8	1,738.3	1,895.8	2,071.2	2,255.6	2,575.6	2,882.3	Savings in local cooperatives
Ahorros en cooperativas federales	68.4	117.5	135.0	148.8	153.2	157.7	171.5	187.4	208.2	222.6	Savings in federal cooperatives
Reservas en fondos públicos de pensiones	1,107.2	1,255.6	1,379.0	1,507.3	1,655.3	1,839.9	2,043.0	2,265.0	2,478.6	2,850.0	Reserves in public pension funds
Reservas en compañías de seguros de vida	541.5	550.4	591.2	617.9	654.9	718.4	800.8	845.6	881.9	916.7	Reserves in life insurance companies

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Desde 1983 se incluyen depósitos en compañías de fideicomiso con poderes de banco.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social.

Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Since 1983, deposits in trust companies with banking powers have been included.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning.

Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 17

TABLA 17 - DEUDA DE LOS CONSUMIDORES: AÑOS FISCALES
TABLE 17 - CONSUMERS' DEBT: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990r	1991r	1992r	1993r	1994p	
DEUDA DE LOS CONSUMIDORES, TOTAL	5,640.5	6,719.6	7,984.1	8,790.4	9,562.8	9,761.8	9,560.4	9,421.6	9,849.5	10,576.5	CONSUMERS' DEBT, TOTAL
Bancos comerciales (1)	2,611.9	3,088.8	3,797.6	4,027.9	4,099.0	4,008.0	3,808.7	3,616.0	3,470.2	3,685.1	Commercial banks (1)
Compañías de préstamos personales pequeños	501.4	578.8	658.9	781.8	884.9	935.6	965.4	1,060.2	1,199.9	1,271.9	Small personal loans companies
Bancos federales de ahorro	208.8	688.8	976.2	1,099.7	1,165.7	1,118.0	950.6	812.7	859.9	1,034.8	Federal savings banks
Asociación de Empleados del Estado Libre Asociado de Puerto Rico	412.3	442.9	476.4	507.9	551.2	598.8	641.5	692.8	731.1	750.0	Puerto Rico Commonwealth Employees Association
Cooperativas federales de ahorro y crédito	72.7	82.7	94.5	114.5	117.4	118.3	123.4	143.4	150.7	159.3	Federal credit and savings unions
Cooperativas locales de ahorro y crédito	703.0	831.4	988.5	1,215.5	1,401.1	1,504.8	1,517.8	1,578.0	1,701.0	1,812.2	Local credit and savings unions
Fondos públicos de pensiones	265.5	274.2	292.2	265.8	285.2	304.7	330.2	358.0	378.0	483.1	Pension public funds
Compañías de seguros	99.5	108.8	108.1	101.9	105.0	117.2	102.7	141.3	147.1	152.8	Insurance companies
Compañías de venta condicional	429.3	457.0	327.5	408.8	628.8	870.4	710.1	689.2	705.2	721.6	Installment sales companies
Cuentas de crédito rotativas y a plazo diferido (2)	240.5	247.1	240.9	290.2	298.1	340.2	377.3	398.3	471.8	487.4	Revolving credit cards and deferred installments (2)
Asociación para Préstamos a Estudiantes de Puerto Rico	17.8	23.5	27.3	3.4	---	---	---	---	---	---	Student Loan Association of Puerto Rico
Student Loan Marketing Association	---	---	---	25.2	48.4	38.7	33.0	34.9	38.6	38.5	Student Loan Marketing Association

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Desde 1983 se incluyen los préstamos en compañías de fideicomiso con poderes de banco.

(2) No incluye todas las tarjetas de crédito.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Since 1983, the loans in trust companies with banking powers have been included.

(2) Does not include all credit cards.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR 1994

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 18

TABLA 18 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS FISCALES
TABLE 18 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
Ventas de artículos y servicios, total	15,117.9	16,107.6	17,472.1	19,314.1	21,896.3	24,848.0	26,749.1	26,838.0	26,516.6	28,358.4	Sales of goods and services, total
Mercancía, ajustada	12,026.4	13,047.9	13,970.9	15,428.7	17,931.6	20,644.0	22,475.9	22,506.3	22,028.0	23,753.5	Merchandise, adjusted
Transportación	447.1	445.5	477.2	553.1	542.7	559.7	623.7	650.8	644.4	648.1	Transportation
Gastos de viajeros	767.7	792.6	955.4	1,121.4	1,254.0	1,366.4	1,435.7	1,519.7	1,628.1	1,736.6	Travelers expenditures
Rendimientos de capital	1,132.6	1,167.9	1,316.2	1,418.6	1,292.2	1,324.0	1,243.6	1,100.5	1,097.7	1,036.5	Income on investments
Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico	509.2	458.5	513.6	525.7	543.5	581.4	627.3	666.1	777.7	830.3	Operating expenditures of federal agencies in Puerto Rico
Servicios misceláneos	244.9	205.1	238.9	266.3	332.3	370.6	343.0	394.7	340.7	353.2	Miscellaneous services
Compras de artículos y servicios, total	20,738.9	21,333.2	23,826.8	26,872.2	29,778.0	32,673.8	34,077.6	34,819.2	35,065.4	37,172.8	Purchases of goods and services, total
Mercancía, ajustada	11,715.0	11,678.5	13,013.1	14,522.5	17,018.0	19,198.9	19,943.2	19,150.1	18,442.2	19,488.8	Merchandise, adjusted
Transportación	1,177.3	1,118.6	1,154.1	1,224.2	1,321.1	1,442.3	1,451.3	1,452.6	1,524.2	1,503.8	Transportation
Gastos de viajeros	411.1	418.0	488.1	532.6	589.1	630.0	669.3	735.5	776.1	797.0	Travelers expenditures
Rendimientos de capital	6,779.4	7,503.0	8,424.6	9,484.0	10,059.7	10,766.5	11,216.8	12,566.1	13,369.4	14,373.1	Income on investments
Servicios misceláneos	650.2	717.1	748.9	808.8	793.1	606.2	777.0	894.8	953.5	1,010.1	Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios, total	(5,621.0)	(5,225.6)	(6,354.6)	(7,558.0)	(7,881.7)	(7,825.8)	(7,328.5)	(7,981.2)	(8,548.8)	(8,814.4)	Balance on goods and services transactions, total
Total neto de transferencias unilaterales	3,688.6	3,928.5	3,879.9	3,914.7	4,034.0	4,684.4	4,788.9	4,770.0	5,306.0	5,682.6	Net total of unilateral transfers
Remesas privadas	109.7	183.3	192.2	199.6	188.7	196.8	192.1	190.1	200.8	189.3	Private remittances
Gobierno federal	3,368.9	3,698.6	3,492.8	3,493.9	3,651.5	4,310.3	4,349.6	4,444.9	4,975.1	5,321.4	Federal government
Gobierno del E.L.A.	1,166.2	1,163.6	1,040.6	1,165.6	1,220.1	1,417.3	1,480.4	1,453.2	1,615.3	1,638.0	Commonwealth government
Otros	2,202.7	2,415.0	2,452.1	2,326.3	2,431.4	2,693.0	2,669.1	2,991.7	3,359.8	3,663.4	Other
Gobiernos estatales de E.E.U.U.	14.3	12.8	13.4	13.7	14.3	15.6	15.2	25.0	26.7	16.4	U.S. state governments
Transferencias de otros no residentes	133.7	133.9	181.4	207.5	179.5	161.7	232.1	110.0	103.5	155.5	Transfers from other nonresidents
Interés neto del Gobierno del E.L.A. y municipios	(161.8)	(145.4)	(145.6)	(158.2)	(170.0)	(152.7)	(166.4)	(158.9)	(189.5)	(202.3)	Net interest of the Commonwealth and municipal governments
Balance en artículos y servicios, transferencias unilaterales e intereses del Gobierno del E.L.A. y los municipios	(2,096.3)	(1,442.5)	(2,620.6)	(3,601.5)	(4,017.7)	(3,296.1)	(2,696.0)	(3,370.1)	(3,432.3)	(3,334.1)	Balance on goods and services, unilateral transfers, and interest of the Commonwealth and municipal governments
Movimiento neto de capital, total (1)											Net capital movements, total (1)

r- Cifras revisadas.
p- Cifras preliminares.
(1) Cifras no disponibles.
(-) Cifras negativas.

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o un ingreso neto remitido al exterior.
Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.
p- Preliminary figures.
(1) Figures not available.
(-) Negative figures.

Note: A positive figure indicates the creation of a credit or net inflow of funds; a negative figure indicates the creation of a debit or a net outflow of funds.
Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 19

TABLA 19 - NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 19 - NUMBER AND EXPENDITURES OF VISITORS IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
NUMERO DE VISITANTES, TOTAL (En miles)	2,081.6	2,144.6	2,619.3	3,004.2	3,221.2	3,425.8	3,604.3	3,730.0	3,869.0	4,022.6	NUMBER OF VISITORS, TOTAL (In thousands)
Visitantes regulares	1,642.3	1,695.6	2,034.9	2,280.5	2,443.8	2,559.7	2,613.0	2,656.6	2,854.5	3,042.4	Regular visitors
Hospedados en hoteles y pensiones	449.9	466.6	536.4	616.5	651.6	659.0	650.1	653.5	688.5	721.4	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	1,192.4	1,229.0	1,498.4	1,664.0	1,792.0	1,900.7	1,962.9	2,003.1	2,166.0	2,320.9	Not registered in hotels or guest houses
Visitantes especiales	419.3	449.0	584.4	723.7	777.4	866.1	891.3	1,073.4	1,014.5	960.2	Special visitors
GASTOS DE VISITANTES, TOTAL (En millones de dólares)	767.7	792.6	955.4	1,121.4	1,264.0	1,366.4	1,435.7	1,519.7	1,628.1	1,736.6	VISITORS EXPENDITURES, TOTAL (In millions of dollars)
Visitantes regulares	736.5	769.5	928.0	1,082.4	1,210.6	1,316.1	1,381.3	1,452.7	1,563.0	1,669.9	Regular visitors
Hospedados en hoteles y pensiones	282.2	297.9	344.2	420.4	473.0	501.4	508.6	541.2	576.5	611.6	Registered in hotels and guest houses
Hospedados en otros sitios	454.3	471.5	580.8	662.0	737.6	814.7	874.7	911.5	987.5	1,058.3	Not registered in hotels or guest houses
Visitantes especiales	21.2	23.1	30.4	39.0	43.3	50.3	54.4	67.0	65.1	66.7	Special visitors
NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES REGULARES											NUMBER AND EXPENDITURES OF REGULAR VISITORS
Estados Unidos											United States
Número de visitantes	1,274.3	1,328.3	1,550.3	1,826.1	1,718.4	1,806.9	1,833.6	1,839.2	1,994.7	2,117.1	Number of visitors
Gastos	571.4	601.4	704.6	771.9	850.2	929.0	969.3	1,005.7	1,092.3	1,162.1	Expenditures
Islas Virgenes											Virgin Islands
Número de visitantes	20.6	17.0	25.0	25.8	28.9	28.4	26.7	30.6	29.2	29.3	Number of visitors
Gastos	9.3	7.7	11.4	12.2	12.8	13.6	14.1	16.7	16.0	16.1	Expenditures
Países extranjeros											Foreign countries
Número de visitantes	347.4	353.3	459.6	628.5	701.5	726.5	752.7	788.9	830.5	896.0	Number of visitors
Gastos	165.8	160.4	209.0	299.3	347.6	373.5	397.9	430.3	454.8	491.8	Expenditures

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 20

TABLA 20 - GASTOS NETOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO*: AÑOS FISCALES
TABLE 20 - NET OPERATING EXPENDITURES OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO*: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL	509.2	458.6	613.6	626.7	643.6	581.4	627.3	668.4	777.7	830.3	TOTAL
Agencias para la defensa nacional	342.3	266.1	296.2	295.5	304.0	300.4	338.6	358.1	457.8	493.2	National defense agencies
Administración de Veteranos	107.8	91.5	110.3	114.3	116.3	123.4	127.1	136.1	149.3	163.8	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	234.5	164.6	185.9	181.2	187.7	177.0	211.4	222.0	308.5	329.4	Defense Department
Otras agencias	166.9	202.4	217.4	230.2	239.6	281.0	288.8	308.3	319.9	337.1	Other agencies
Administración de Servicios Generales	6.6	6.4	6.2	6.9	6.2	6.6	6.2	7.3	7.2	8.1	General Services Administration
Administración de Pequeños Negocios	3.1	4.2	3.2	2.9	2.7	8.2	5.1	4.6	3.4	2.9	Small Business Administration
Departamento de Agricultura	20.9	22.8	26.7	21.9	24.1	31.2	38.3	48.8	50.2	49.1	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	1.4	1.3	1.6	1.7	1.8	1.8	1.7	1.8	1.8	2.2	Department of Commerce
Departamento de Justicia	9.8	11.3	11.9	10.9	24.8	23.7	28.5	32.5	31.7	39.4	Department of Justice
Departamento de lo Interior	4.9	6.8	6.3	6.5	6.3	6.6	7.0	7.0	6.2	3.7	Department of the Interior
Departamento de Salud y Servicios Humanos	25.3	20.3	27.6	29.5	28.9	30.6	31.5	33.7	33.1	33.0	Department of Health and Human Services
Departamento del Tesoro (1)	18.8	19.7	18.9	22.4	23.0	24.5	28.1	33.6	35.3	41.6	Department of the Treasury (1)
Departamento del Trabajo	1.8	1.5	1.5	10.8	1.3	0.9	1.0	1.4	1.3	1.3	Department of Labor
Departamento de Transportación (2)	27.8	24.0	27.0	23.2	24.4	28.9	31.6	31.9	35.6	34.1	Department of Transportation (2)
Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano	4.7	4.7	4.8	4.8	5.2	5.4	5.0	5.8	5.8	5.8	Department of Housing and Urban Development
Servicio Postal	25.3	66.7	69.1	62.7	71.4	75.1	78.8	78.5	80.9	89.6	Postal Services
Otras agencias	16.6	18.1	22.7	21.0	20.4	41.5	28.0	26.9	27.4	26.4	Other agencies
Contribución del gobierno federal a sistemas de seguridad social	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Federal government contribution for social insurance

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

* Diferencia entre los ingresos y los gastos de esas agencias en Puerto Rico.

a/ Incluidas dentro de los gastos de cada una de las agencias.

(1) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de aduana.

(2) Incluye la Agencia Federal de Aviación.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

* Difference between the receipts and the expenditures of those agencies in Puerto Rico.

a/ Included within the expenditures of each of the agencies.

(1) Includes the amount retained by the Federal Government to defray cost of customs collections.

(2) Includes the Federal Aviation Agency.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 21

TABLA 21 • TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES
TABLE 21 • TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL DE RECIBOS	3,530.6	3,837.1	3,992.0	4,073.0	4,289.8	4,870.9	4,973.2	5,107.8	5,695.0	6,151.0	TOTAL RECEIPTS
Gobierno federal, total	3,347.6	3,672.4	3,784.5	3,840.6	4,082.3	4,848.5	4,708.5	4,903.4	5,398.2	5,823.1	Federal government, total
Transferencias a personas	3,283.0	3,588.5	3,714.7	3,781.2	4,014.0	4,578.9	4,633.2	4,817.8	5,303.4	5,728.1	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	316.8	329.3	338.9	323.2	337.3	349.1	369.9	383.1	409.0	445.7	Veterans' benefits
Beneficios de Medicare	220.2	265.7	272.5	291.7	320.4	368.1	414.9	487.1	518.8	569.6	Medicare benefits
Beneficios de Seguro Social	1,581.3	1,658.3	1,743.0	1,828.4	1,940.6	2,055.0	2,242.5	2,315.1	2,658.8	2,931.9	Social Security benefits
Becas	154.7	283.7	278.6	222.6	259.7	249.1	312.0	304.0	388.2	428.1	Scholarships
Subsidio de intereses sobre préstamos a estudiantes	17.9	20.5	20.4	17.7	15.5	11.7	8.2	5.6	3.9	3.9	Student loan interest subsidies
Pensiones del sistema federal de retiro	69.9	64.1	78.9	80.5	68.3	91.9	98.4	104.2	111.2	114.1	United States Civil Service retirement pensions
Ayuda para la vivienda	95.8	95.0	134.3	135.6	153.6	234.1	215.5	212.4	184.5	178.5	Housing assistance
Asistencia Nutricional	780.4	790.7	804.4	822.0	852.7	880.1	915.6	958.7	975.1	994.9	Nutritional Assistance
Ayuda para familias en áreas de desastre	10.9	43.3	9.4	---	---	294.9	18.2	---	---	---	Assistance to families on disaster areas
Transferencias a instituciones privadas sin fines de lucro (1)	32.6	34.8	33.7	34.5	35.1	39.8	38.6	41.6	48.7	54.5	Transfers to private non profit institutions (1)
Otras transferencias a personas	2.4	3.0	3.5	6.8	12.6	6.0	1.5	6.1	9.3	8.9	Other transfers to persons
Subsidios a industrias	64.6	83.9	69.8	79.5	88.4	71.6	75.3	85.5	92.8	95.0	Subsidies to industries
Sector gubernamental	61.0	79.6	62.0	70.4	61.1	63.9	64.6	71.6	79.8	80.7	Government sector
Sector privado (2)	3.6	4.4	7.7	9.0	7.2	7.7	10.7	14.0	13.0	14.3	Private sector (2)
Gobiernos estatales	18.8	15.2	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	29.3	32.9	22.6	State governments
Otros no residentes	168.2	149.5	192.2	217.0	190.6	205.0	246.6	175.1	185.9	305.4	Other nonresidents

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 21

TABLA 21 - TRANSFERENCIAS ENTRE PUERTO RICO Y EL GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 21 - TRANSFERS BETWEEN PUERTO RICO AND THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NONRESIDENTS: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL DE PAGOS	1,179.9	1,275.4	1,345.2	1,523.6	1,683.6	1,800.7	1,856.8	1,981.1	2,105.0	2,295.6	TOTAL PAYMENTS
Gobierno federal, total	1,144.9	1,257.4	1,332.4	1,512.3	1,650.9	1,755.5	1,839.4	1,911.7	2,036.5	2,139.7	Federal government, total
Transferencias de las personas	508.3	543.7	597.6	691.9	785.5	817.4	863.8	917.5	987.4	1,041.6	Transfers from individuals
Derechos por pasaporte	1.1	1.1	1.4	1.9	1.7	1.3	1.2	1.2	1.8	1.0	Passport fees
Aportación al Medicare	44.4	47.3	52.8	69.8	88.7	98.8	101.1	108.2	121.8	138.4	Contribution for Medicare
Costo cupones alimentos a participantes	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Cost of food stamps to participants
Aportaciones de los empleados a sistemas de seguridad social	482.8	495.2	543.3	620.2	675.1	719.5	761.6	809.1	863.8	901.6	Employees' contribution for social security systems
Primas el seguro de vida por servicio nacional	3.7	3.9	3.5	1.7	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	Premiums on national services life insurance
Aportación al sistema federal de retiro	15.9	16.7	18.2	21.4	23.6	24.3	28.3	32.3	38.9	38.7	Contribution for U. S. Civil Service retirement fund
Aportación al Seguro Social	437.5	468.3	515.0	569.8	640.4	683.4	723.8	765.0	809.0	847.3	Contribution for Social Security
Aportación al seguro de salud y de vida	6.6	6.4	6.6	7.3	9.4	8.2	7.8	9.2	14.3	14.0	Contribution for life and health insurance
Transferencias de industrias	12.7	13.1	13.6	15.1	15.1	16.1	18.6	24.2	25.6	31.6	Transfers from industries
Aportación al seguro por desempleo	188.6	239.5	213.1	223.2	237.0	248.9	242.9	209.3	206.1	210.8	Unemployment insurance contribution
Aportaciones de los patronos a sistemas de seguridad social	435.3	461.2	508.2	582.1	633.3	675.2	714.3	760.7	815.2	855.7	Employers' contribution for social security systems
Aportación al sistema federal de retiro	15.9	16.7	18.2	21.4	23.6	24.3	28.3	32.7	38.9	38.7	Contribution for U. S. Civil Service retirement fund
Aportación al Seguro Social	410.9	432.3	477.2	545.3	592.1	633.0	667.7	705.8	748.9	786.0	Social Security contribution
Aportación al seguro de salud y de vida	6.6	12.2	12.7	15.4	17.6	17.9	18.2	22.1	27.4	31.0	Contribution for life and health insurance
Otros no residentes	35.0	18.0	12.6	11.2	12.6	45.2	17.4	69.4	68.6	156.0	Other nonresidents
Balance neto, total	2,350.6	2,561.7	2,646.8	2,549.5	2,625.2	3,070.3	3,116.5	3,126.7	3,490.0	3,655.4	Net balance, total
Gobierno federal	2,202.7	2,415.0	2,452.1	2,328.3	2,431.4	2,693.0	2,669.1	2,991.7	3,359.8	3,683.4	Federal government
Gobiernos estatales	14.3	12.8	13.4	13.7	14.3	15.6	15.2	23.0	26.7	18.4	State governments
Otros no residentes	133.7	133.9	181.4	207.5	179.5	161.7	232.1	110.0	103.6	155.5	Other nonresidents

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) Las transferencias a instituciones privadas sin fines de lucro conceptualmente se consideran transferencias a personas.

(2) Desde el año fiscal 1984 corresponde a "Job Training Partnership Act" (JTPA).

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) Conceptually, transfers to private nonprofit institutions are considered transfers to individuals.

(2) From fiscal year 1984 corresponds to the Job Training Partnership Act (JTPA).

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 22

TABLA 22 - TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO: AÑOS FISCALES
TABLE 22 - FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROJECTS AND OPERATIONAL EXPENSES: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL	1,166.2	1,183.6	1,040.8	1,165.6	1,220.1	1,417.3	1,480.4	1,453.2	1,615.2	1,637.7	TOTAL
Gobierno Central E.L.A.	660.9	710.6	644.2	733.1	798.3	768.2	860.5	818.3	920.1	902.8	Commonwealth Central Government
Administración de Servicios Municipales	1.1	1.8	1.8	1.9	2.4	1.1	1.2	1.1	1.2	1.3	Municipal Services Administration
Autoridad de Carreteras (1)	43.2	49.2	51.6	46.7	46.5	79.1	58.4	74.8	80.4	90.0	Highway Authority (1)
Comisión para Seguridad en el Tránsito	1.2	1.4	1.3	1.3	0.6	0.8	1.6	1.7	1.6	1.5	Traffic Safety Commission
Compañía de Fomento Recreativo	3.5	1.6	0.2	0.1	0.4	0.4	0.2	0.2	0.4	a/	Recreational Development Company
Departamento de Agricultura	14.9	10.6	12.5	10.5	10.1	9.4	10.1	11.0	6.4	9.1	Department of Agriculture
Departamento de Estado	----	----	----	a/	0.2	----	----	----	----	----	State Department
Departamento de Hacienda	2.9	3.3	----	----	----	----	----	----	----	----	Department of the Treasury
Departamento de Educación	279.8	251.9	198.6	259.2	298.4	319.6	326.8	326.0	406.2	400.6	Department of Education
Departamento de Justicia	a/	a/	0.3	0.4	0.9	1.1	1.4	2.9	2.9	3.1	Department of Justice
Departamento de la Policía	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	1.0	0.9	1.2	1.6	3.2	Police Department
Departamento de Recreación y Deportes	----	----	----	----	----	----	a/	a/	----	----	Sports and Recreation Department
Departamento de Recursos Naturales	1.7	2.4	2.3	3.8	4.5	4.1	3.6	4.4	4.4	4.6	Department of Natural Resources
Departamento de Salud	16.8	15.4	19.1	45.0	68.6	79.5	89.0	90.3	81.9	96.3	Department of Health
Departamento de Servicios	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Department of Anti-
Contra la Adicción	4.8	4.1	4.3	5.1	2.5	4.4	31.6	37.5	42.7	----	Addiction Services
Departamento de Servicios Sociales	158.9	187.2	169.2	159.9	179.4	173.0	171.2	177.2	197.2	198.1	Department of Social Services
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos	24.1	42.1	36.9	37.1	24.6	26.4	23.0	24.8	29.5	28.2	Department of Labor and Human Resources
Departamento de Transportación y Obras Públicas	3.7	1.8	0.6	0.6	0.7	1.3	1.0	0.4	0.4	0.5	Department of Transportation and Public Works
Departamento de la Vivienda	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	Department of Housing
Administración de Programas Sociales	0.7	1.5	----	0.1	0.1	0.2	----	----	----	----	Social Programs Administration
Guardia Nacional	5.1	8.0	6.3	7.4	5.6	8.3	7.5	5.3	6.3	6.3	National Guard
Instituto de Cultura Puertorriqueña	0.3	0.5	0.6	0.5	----	----	0.1	0.0	0.0	0.0	Institute of Puerto Rican Culture
Junta de Calidad Ambiental	2.3	2.5	3.6	2.8	3.6	3.9	3.5	4.2	3.7	4.2	Environmental Quality Board
Junta de Planificación	0.1	a/	a/	a/	a/	0.1	a/	a/	a/	a/	Planning Board
Oficina de la Defensa Civil	1.0	4.6	1.7	1.3	0.9	1.2	1.6	1.7	1.9	1.9	Office of Civil Defense
Oficina del Gobernador	72.3	97.3	106.6	108.7	108.2	----	----	----	----	----	Office of the Governor
Oficina de Asuntos de la Juventud	2.5	1.1	1.8	1.6	0.7	0.8	1.0	2.0	2.2	2.3	Office of Youth Affairs
Universidad de Puerto Rico (1)	18.2	21.7	20.2	29.3	26.6	27.7	27.2	27.5	27.8	28.1	University of Puerto Rico (1)
Otras agencias	1.7	0.6	4.4	9.9	12.8	24.9	99.5	24.1	21.4	23.5	Other agencies

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 22

TABLA 22 - TRANSFERENCIAS FEDERALES RECIBIDAS POR EL SECTOR GUBERNAMENTAL PARA PROYECTOS COMUNES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 22 - FEDERAL TRANSFERS RECEIVED BY THE GOVERNMENT SECTOR FOR JOINT PROJECTS AND OPERATIONAL EXPENSES: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
Empresas Públicas	158.8	133.6	134.7	161.4	152.2	310.8	269.3	275.6	278.0	275.1	Public Enterprises
Administración de Facilidades y Servicios de Salud	58.1	61.1	96.9	93.1	96.6	105.2	125.4	130.1	127.4	139.5	Facilities and Health Service Administration
Administración de Derecho al Trabajo	17.0	----	----	----	----	127.4	73.6	78.9	75.9	70.6	Right to Employment Administration
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	27.9	28.7	10.3	30.0	26.6	33.0	31.4	19.2	20.2	17.1	Aqueduct and Sewer Authority
Autoridad de Energía Eléctrica	0.1	0.1	0.1	0.1	a/	0.1	0.2	0.2	0.1	0.1	Electric Power Authority
Autoridad Metropolitana de Autobuses	8.8	----	0.2	7.6	0.1	5.7	11.7	9.7	9.7	9.2	Metropolitan Bus Authority
Autoridad de los Puertos	5.6	4.2	2.0	3.1	5.6	18.3	4.8	14.7	18.8	15.3	Ports Authority
Compañía de Fomento Industrial	1.0	0.1	4.3	4.7	0.4	0.5	0.5	0.5	----	----	Industrial Development Company
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	27.4	28.4	9.3	9.6	10.8	10.9	11.0	----	----	----	Housing and Urban Renewal Corporation
Estación Experimental Agrícola	4.7	4.3	5.2	5.7	4.6	4.6	4.4	4.2	4.7	4.2	Agricultural Experimental Station
Servicio de Extensión Agrícola	7.0	6.6	6.4	6.6	7.3	5.1	6.4	7.4	8.4	7.5	Agricultural Extension Service
Otras agencias	1.3	0.2	----	0.8	----	----	----	10.6	12.8	11.6	Other agencies
Municipios	182.3	171.8	130.2	154.4	142.7	173.1	144.2	146.3	174.4	180.8	Municipios
Acción Comunal	3.3	5.7	5.8	4.0	4.0	5.6	5.9	6.1	4.9	5.4	Community Action
Asistencia por Desastre	8.7	14.2	0.1	----	----	----	----	----	----	----	Disaster Assistance
Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano	129.9	113.0	82.0	105.0	89.0	94.6	83.5	88.6	117.3	122.9	Community Development
Head Start, etc.	17.2	14.4	20.2	19.5	18.0	17.1	20.7	22.5	26.8	35.1	Head Start, etc.
Recursos Humanos - Plan JTPA	8.6	17.3	13.0	10.4	15.1	16.9	16.5	12.0	10.6	10.8	Human Resources - JTPA Program
Otros programas	14.7	7.2	9.2	15.6	16.5	38.9	17.6	17.1	14.8	6.6	Other programs
Fondo en Fidelcomiso del Seguro por Desempleo	147.8	140.2	113.9	96.2	104.0	131.5	178.2	194.8	205.7	256.2	Unemployment Insurance Trust Fund
Programa de Comedores Escolares (2)	16.5	27.4	17.8	20.5	23.0	15.3	13.4	14.8	15.7	13.1	School Lunch Program (2)
Fondo FEMA (3)	----	----	----	----	----	18.5	14.8	3.4	21.3	9.7	FEMA Fund (3)

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

(1) La Autoridad de Carreteras y la Universidad de Puerto Rico se consideran parte del Gobierno Central del E.L.A. para efecto de las cuentas nacionales.

(2) Se refiere a donaciones en especie.

(3) Fondos recibidos a través de la Defensa Civil de Puerto Rico.

a/ Menos de \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

(1) The national accounts consider the Highway Authority and the University of Puerto Rico as part of the Commonwealth Central Government.

(2) Refers to donations in kind.

(3) Funds received through the Civil Defense of Puerto Rico.

a/ Less than \$50,000.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 23

TABLA 23 - EXPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC: AÑOS FISCALES
TABLE 23 - EXPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

SIC		1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	
	EXPORTACIONES REGISTRADAS, TOTAL	10,543.7	11,571.4	12,054.1	13,952.8	16,354.9	19,305.4	21,323.0	21,051.2	19,790.7	21,752.6	RECORDED EXPORTS, TOTAL
01 - 09	Agricultura	59.0	60.8	72.2	85.2	80.5	105.7	114.2	111.3	78.4	85.9	Agriculture
10 - 14	Minería	8.4	4.1	3.5	5.9	4.8	22.9	28.2	20.8	18.0	62.5	Mining
20 - 39	Manufactura	10,376.0	11,401.3	11,834.0	13,730.8	16,164.4	19,065.5	21,104.9	20,877.2	19,657.0	21,578.8	Manufacturing
20	Alimentos	1,779.7	1,815.2	1,998.7	2,143.5	2,378.0	2,703.0	2,635.8	3,009.3	3,018.6	2,902.4	Food
2091-2092	Pescado	558.9	620.7	540.5	595.2	633.8	673.7	417.0	412.1	448.8	361.5	Fish
21	Tabaco	41.3	42.2	58.4	91.5	98.6	99.5	85.0	78.2	93.9	105.8	Tobacco
22 - 23	Ropa y textiles	657.3	771.3	657.0	718.3	781.8	798.0	809.8	828.2	877.7	838.8	Apparel and textiles
24 - 25	Madera, productos de madera y muebles	27.2	27.1	39.0	61.2	64.4	73.3	66.5	48.7	34.2	31.8	Wood, wood products and furniture
26 - 27	Papel, imprenta y editoriales	74.2	63.3	55.0	61.2	83.2	101.1	103.5	104.2	107.9	131.9	Paper, printing and publishing
28	Productos químicos	3,330.3	3,684.3	4,481.0	5,437.4	6,738.4	8,344.6	9,482.8	9,169.8	8,632.2	10,168.3	Chemical products
283	Drogas y preparaciones farmacéuticas	2,351.0	2,753.2	3,375.8	4,112.7	5,010.9	6,440.6	7,634.7	7,255.5	6,420.0	7,997.7	Drugs and pharmaceutical preparations
29	Refinerías y productos de petróleo	387.8	381.5	289.7	317.4	453.0	645.0	602.3	362.9	265.9	295.4	Petroleum refining and related products
30	Productos de goma y plásticos	141.1	142.4	128.5	189.9	240.3	222.2	201.7	178.9	192.4	148.8	Rubber and plastic products
31	Cuero y productos de cuero	192.5	192.1	208.5	225.0	235.7	258.1	287.1	290.5	338.7	380.7	Leather and leather products
32	Productos de piedra, cristal, arcilla, concreto y cemento	80.2	81.3	73.2	97.0	105.5	100.0	99.4	103.4	99.4	71.4	Stone, glass, clay, concrete products and cement
33	Productos primarios de metal	53.1	64.4	55.5	82.4	116.2	89.1	85.3	74.1	82.0	78.0	Primary metal products
34	Productos fabricados de metal	77.0	63.6	58.1	89.3	105.0	238.9	230.5	236.6	277.4	290.9	Fabricated metal products
35	Maquinaria excepto eléctrica	1,275.3	1,410.5	1,348.5	1,553.4	1,822.4	2,034.6	2,804.6	2,667.6	1,909.7	1,938.7	Machinery except electrical
3573	Computadoras electrónicas	981.4	1,118.4	1,021.8	1,208.8	1,445.2	1,797.4	2,631.7	2,355.5	1,583.5	1,819.8	Electronic computers
36	Maquinaria eléctrica	946.9	922.5	1,050.0	1,174.3	1,581.3	1,908.3	1,909.2	1,770.5	1,976.3	2,265.2	Electrical machinery
37	Equipo de transporte	117.7	371.7	244.2	218.5	134.8	123.9	117.2	93.6	84.8	73.4	Transportation equipment
38	Instrumentos profesionales y científicos	739.8	873.9	899.8	1,082.5	1,072.1	1,197.2	1,458.2	1,703.9	1,608.5	1,590.4	Professional and scientific instruments
39	Manufactura miscelánea	255.5	219.1	233.8	191.0	157.7	153.7	158.4	158.9	160.6	166.9	Miscellaneous manufacturing
75 - 78	Servicios de reparación	0.3	0.7	1.2	0.8	3.5	42.3	57.5	21.7	21.5	17.1	Repair services
99	Merchancia no clasificada	102.0	104.4	157.2	129.1	101.7	49.0	20.2	20.2	17.9	10.3	Merchandise not classified
	Merchancia devuelta	25.5	15.5	19.4	5.5	6.0	8.2	0.4	0.2	0.1	0.8	Returned merchandise
	Merchancia con valor estimado (1)	45.8	49.1	57.3	59.0	58.5	42.8	19.8	20.0	17.8	9.7	Merchandise with estimated value (1)
	Merchancia sin enumerar	30.8	39.8	80.5	64.6	39.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	Merchandise not enumerated

(1) Cifras estimadas por el Departamento de Comercio Federal.
Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

(1) Estimated figures by the Federal Department of Commerce.
Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 24

TABLA 24 - IMPORTACIONES DE MERCANCIAS REGISTRADAS, POR SIC: AÑOS FISCALES
TABLE 24 - IMPORTS OF RECORDED MERCHANDISE, BY SIC: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

SIC		1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	
	IMPORTACIONES REGISTRADAS, TOTAL	10,112.2	10,006.9	10,723.8	11,659.1	14,042.8	15,721.8	16,904.3	15,387.3	16,385.9	16,654.2	RECORDED IMPORTS, TOTAL
01 - 09	Agricultura	181.5	168.1	172.2	181.2	218.4	251.7	182.1	181.1	178.0	287.9	Agriculture
10 - 14	Minería	871.0	658.0	620.9	693.2	449.3	688.1	885.7	695.4	573.0	501.5	Mining
20 - 39	Manufactura	8,792.7	8,539.8	9,533.4	10,581.3	12,983.6	14,573.6	14,898.8	14,488.2	15,491.6	15,720.9	Manufacturing
20	Alimentos	1,747.4	1,658.8	1,815.8	1,959.2	2,050.8	2,062.8	2,021.0	2,028.4	2,020.7	2,000.3	Food
2091-2092	Pescado	277.3	238.6	281.0	318.4	335.9	300.7	201.7	242.6	243.8	295.4	Fish
21	Tabaco	41.3	34.0	47.4	49.0	41.0	60.4	59.0	55.1	67.4	82.9	Tobacco
22 - 23	Ropa y textiles	494.1	558.3	558.2	628.3	641.0	658.0	669.7	781.8	733.3	707.8	Apparel and textiles
24 - 25	Madera, productos de madera y muebles	205.1	210.9	245.6	299.5	312.2	345.3	307.0	318.2	382.0	355.0	Wood, wood products and furniture
26 - 27	Papel, imprenta y editoriales	399.8	412.6	448.8	452.5	608.0	528.5	631.4	625.5	601.5	478.3	Paper, printing and publishing
28	Productos químicos	1,329.2	1,449.0	1,718.9	1,880.5	2,603.5	3,582.8	3,589.7	3,482.1	3,688.8	3,109.3	Chemical products
283	Drogas y preparaciones farmacéuticas	463.2	443.1	592.1	558.8	1,649.3	2,208.3	2,298.0	2,068.0	2,244.8	1,500.9	Drugs and pharmaceutical preparations
29	Refinerías y productos de petróleo	1,057.7	857.5	687.8	720.1	1,165.7	1,302.8	1,240.0	1,047.8	1,027.3	890.1	Petroleum refining and related products
30	Productos de goma y plásticos	301.7	297.4	375.1	408.9	471.9	528.7	583.5	642.1	589.0	598.7	Rubber and plastic products
31	Cuero y productos de cuero	139.8	147.2	180.1	189.0	208.3	258.7	250.5	235.5	219.9	280.0	Leather and leather products
32	Productos de piedra, cristal, arcilla, concreto y cemento	124.8	118.8	139.8	138.5	157.3	178.1	185.7	160.4	188.7	177.3	Stone, glass, clay, concrete products and cement
33	Productos primarios de metal	391.8	255.9	360.0	344.1	439.3	447.9	418.2	382.2	373.0	367.7	Primary metal products
34	Productos fabricados de metal	303.6	269.8	268.3	316.9	317.1	313.5	328.8	338.4	367.8	349.7	Fabricated metal products
35	Maquinaria excepto eléctrica	480.4	449.5	559.4	717.5	958.7	1,009.7	1,157.9	1,020.8	1,013.9	1,128.4	Machinery, except electrical
3573	Computadoras electrónicas	162.3	125.9	182.4	203.9	408.6	422.9	538.1	381.8	282.1	330.0	Electronic computers
36	Maquinaria eléctrica	671.2	598.4	663.0	949.9	1,160.2	1,469.4	1,374.1	1,487.1	1,852.8	2,441.4	Electrical machinery
37	Equipo de transporte	912.9	1,207.3	1,197.2	1,168.9	1,098.2	958.7	843.2	918.7	1,227.8	1,480.2	Transportation equipment
38	Instrumentos profesionales y científicos	128.8	180.3	183.5	232.8	362.9	623.9	628.9	632.9	747.4	691.9	Professional and scientific instruments
39	Manufactura miscelánea	185.5	171.5	121.2	142.7	188.7	372.4	513.2	793.2	510.4	585.9	Miscellaneous manufacturing
75 - 78	Servicios de reparación	2.5	4.0	2.5	3.0	5.7	6.3	2.2	3.1	4.2	2.7	Repair services
99	Mercancía no clasificada	284.8	369.0	494.8	620.4	408.8	222.9	137.7	141.5	138.9	141.2	Merchandise not classified
	Mercancía devuelta	30.3	41.0	25.8	29.0	38.5	43.2	80.8	97.8	99.3	115.5	Returned merchandise
	Mercancía con valor estimado (1)	127.8	148.2	203.2	249.0	288.2	178.5	58.4	42.7	38.5	24.4	Merchandise with estimated value (1)
	Mercancía sin enumerar	108.7	211.8	288.0	242.6	104.7	---	---	0	0	0	Merchandise not enumerated
	Otros artículos	---	---	---	0.8	1.4	1.2	0.7	1.2	1.1	1.3	Other articles

(1) Cifras estimadas por el Departamento de Comercio Federal.
Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
Negociado de Análisis Económico.

(1) Estimated figures by the Federal Department of Commerce.
Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 25

TABLA 25 - COMERCIO EXTERIOR DE PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
 TABLE 25 - EXTERNAL TRADE OF PUERTO RICO : FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	
Exportaciones registradas, total	10,543.7	11,571.4	12,068.2	13,952.8	16,354.9	19,305.4	21,323.0	21,051.2	19,790.8	21,752.6	Recorded exports, total
Estados Unidos	9,059.6	10,100.4	10,515.6	12,284.0	14,245.5	16,780.5	18,484.4	18,410.3	17,049.7	19,003.8	United States
Países Extranjeros	1,307.5	1,288.9	1,330.4	1,409.5	1,939.1	2,252.2	2,567.9	2,395.6	2,559.0	2,622.0	Foreign Countries
Islas Vírgenes	176.6	182.1	222.3	259.3	170.4	272.7	270.7	245.3	182.1	126.8	Virgin Islands
Importaciones registradas, total	10,112.2	10,098.9	10,723.8	11,659.1	14,042.8	15,721.6	15,904.3	15,387.3	16,385.8	16,654.2	Recorded imports, total
Estados Unidos	5,945.9	6,116.9	6,977.4	7,927.6	9,443.9	10,601.2	10,739.2	10,483.5	11,335.8	11,188.7	United States
Países Extranjeros	4,142.9	3,949.0	3,717.7	3,910.7	4,586.1	4,911.1	5,134.7	4,872.4	4,994.6	5,337.0	Foreign Countries
Islas Vírgenes	23.4	34.1	28.7	20.8	12.8	9.3	30.4	31.4	55.4	128.5	Virgin Islands
Balance comercial	431.5	1,472.5	1,344.4	2,093.7	2,312.2	3,583.8	5,418.7	5,663.9	3,405.0	5,098.4	Balance of Trade
Estados Unidos	3,113.7	3,984.6	3,538.2	4,356.4	4,801.6	5,979.3	7,745.2	7,926.8	5,713.9	7,815.1	United States
Países Extranjeros	(2,635.4)	(2,660.1)	(2,387.3)	(2,501.1)	(2,647.0)	(2,658.9)	(2,566.8)	(2,476.8)	(2,435.6)	(2,715.0)	Foreign Countries
Islas Vírgenes	153.2	148.0	193.6	238.5	157.5	263.4	240.3	213.9	126.7	(1.7)	Virgin Islands

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica y Social,
 Negociado de Análisis Económico.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning,
 Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 26

TABLA 26 - CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AJUSTADAS*: AÑOS FISCALES
TABLE 26 - ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS*: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
IMPORTACIONES	11,715.0	11,578.5	13,013.1	14,522.5	17,015.0	19,188.9	19,943.2	19,676.0	19,133.2	20,169.4	IMPORTS
Artículos de consumo	3,153.2	3,166.3	3,539.6	3,751.4	3,806.9	4,124.0	4,060.4	4,113.1	4,367.4	4,667.3	Consumer goods
Duraderos	1,070.2	1,076.7	1,242.7	1,277.0	1,341.7	1,247.5	1,103.9	1,194.4	1,553.1	1,791.9	Durables
Automóviles	606.4	605.6	713.6	684.0	669.3	604.8	634.0	563.3	846.5	1,063.9	Automobiles
Enseres eléctricos	119.6	125.0	159.7	163.7	167.3	209.9	163.4	165.6	194.5	248.1	Electrical appliances
Otros	342.3	344.4	369.4	409.3	465.2	432.8	416.5	425.3	512.1	479.9	Others
No duraderos	2,083.0	2,090.6	2,296.9	2,474.3	2,467.2	2,876.5	2,950.5	2,918.7	2,814.3	3,075.4	Nondurables
Alimentos	1,233.3	1,246.0	1,334.7	1,381.3	1,448.4	1,527.7	1,533.6	1,527.7	1,532.7	1,573.1	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	178.9	165.7	205.0	237.6	214.1	206.6	221.0	219.1	225.4	217.7	Alcoholic beverages and tobacco products
Otros	670.9	658.8	757.2	855.4	804.7	1,140.2	1,201.9	1,172.0	1,056.2	1,284.6	Others
Bienes de capital	681.0	651.9	791.2	938.6	1,249.4	1,337.3	1,376.1	1,367.0	1,577.8	1,745.0	Capital goods
Materias primas y productos intermedios	7,660.8	7,760.3	8,662.3	9,832.6	11,936.7	13,737.6	14,606.7	14,195.8	13,166.0	13,577.1	Raw material and intermediate products

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

* Al valor de las importaciones de mercancías registradas se le hacen ajustes por concepto de: paquetes postales, equipo de oficina para alquiler, películas cinematográficas, mercancía devuelta, mercancía sin registrar derechos de igualación de costos de las refinerías de petróleo, automóviles y nafta.

Fuente: Junta de Planificación, Área de Planificación Económica, y Social, Negociado de Análisis Económico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

* Recorded merchandise imports are adjusted by: parcel post, office equipment for rent, motion picture films, returned merchandise, unrecorded merchandise, crude oil, automobile and naphtha entitlements.

Source: Puerto Rico Planning Board, Area of Economic and Social Planning, Bureau of Economic Analysis.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 27

TABLA 27 - RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES
TABLE 27 - COMMONWEALTH GOVERNMENT NET RECURRENT REVENUES: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994p	
TOTAL	4,173.4	4,550.5	4,963.5	5,050.9	5,481.4	5,775.6	5,788.2	5,900.2	6,095.0	6,882.2	TOTAL
De fuentes estatales	2,308.5	2,742.2	3,094.0	3,109.8	3,407.4	3,500.9	3,748.5	3,762.1	3,972.3	4,684.1	From Commonwealth sources
Contributivas	2,164.9	2,591.6	2,923.3	2,894.7	2,999.3	3,268.7	3,527.5	3,457.7	3,648.6	4,234.6	Tax revenues
Contribución sobre la propiedad	138.7	146.1	154.6	158.3	155.6	170.0	200.0	75.5	80.3	65.9	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	1,331.6	1,702.9	1,851.5	1,795.3	1,857.9	2,065.8	2,331.5	2,347.5	2,412.4	2,874.7	Income tax, total
Individuos	726.9	816.4	883.3	818.4	869.4	1,025.1	1,123.7	1,122.3	1,241.9	1,410.6	Individuals
Corporaciones y sociedades	447.9	621.4	737.2	737.8	791.9	843.8	941.9	1,032.5	987.4	1,126.9	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	49.0	45.5	65.4	84.0	46.4	53.5	48.3	62.1	57.4	73.6	Withheld to nonresidents
Impuesto sobre repatriaciones	107.8	87.5	120.4	119.8	118.8	100.2	176.9	98.5	91.9	224.3	Toll Gate Tax
Certificados de depósitos	---	128.9	16.5	---	---	---	---	---	---	---	Certificates of deposit
Intereses sujetos al 17%	---	3.2	8.7	12.3	10.9	16.8	15.1	8.5	6.1	5.3	Interest subject to 17%
Intereses sobre dividendos al 20%	---	---	20.0	22.8	20.5	26.4	25.6	23.6	27.7	34.0	Interest on dividends subject to 20%
Contribución sobre herencias y donaciones	6.7	4.9	5.2	2.4	1.3	0.8	1.4	1.1	1.1	0.9	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	648.9	697.2	870.9	891.0	938.6	985.7	951.2	982.3	1,099.2	1,236.0	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	169.3	171.3	181.0	184.1	182.5	222.2	219.1	216.9	215.0	220.9	Alcoholic beverages, total
Espritus destilados	62.9	58.7	58.6	58.0	55.6	54.5	54.6	48.5	48.5	45.9	Distilled spirits
Cerveza	97.8	103.1	110.9	115.9	116.7	159.4	157.3	161.5	159.5	168.6	Beer
Otras	8.5	9.5	11.5	10.2	10.2	8.3	7.2	6.9	7.0	6.4	Others
Otros artículos, total	479.7	525.9	689.9	706.9	756.2	763.5	732.2	765.5	884.1	1,015.1	Other taxable goods
Productos de petróleo	6.6	6.4	6.8	10.8	8.6	9.0	8.5	8.7	13.4	12.8	Petroleum products
Productos de tabaco	96.4	95.6	99.6	98.6	97.9	113.8	104.5	102.4	106.7	115.4	Tobacco products
Vehículos de motor y accesorios (1)	157.4	169.5	186.0	180.6	186.5	179.1	172.3	178.3	217.2	275.7	Motor vehicles and accessories (1)
Enseres eléctricos y de gas (1)	36.5	39.1	42.9	---	---	---	---	---	---	---	Electrical and gas appliances (1)
Arbitrio general de 5% (1)	121.8	133.2	163.3	---	---	---	---	---	---	---	5% General excise tax (1)
Importación de petróleo	---	16.1	119.9	98.5	128.2	112.8	112.2	120.4	130.5	162.9	Petroleum import fees
Otros (1)	61.0	66.1	71.5	318.4	335.0	348.8	334.8	355.6	416.5	458.3	Others (1)
Licencias	39.0	40.6	41.1	47.8	45.8	46.4	43.3	51.2	55.7	57.1	Licenses
Vehículos de motor	30.3	31.9	31.0	37.5	36.1	31.2	30.0	37.0	39.0	39.6	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	1.8	1.8	1.8	1.8	2.0	1.9	1.9	2.0	2.1	2.1	Alcoholic beverages
Otras	7.0	6.8	8.3	8.4	7.7	13.4	11.4	12.2	14.7	15.4	Others
No contributivas	143.6	150.6	170.7	215.1	408.1	232.2	221.0	294.4	323.7	449.6	Non-Tax Revenues
Rentas provenientes de la lotería	53.8	45.4	52.7	60.9	67.5	74.4	68.3	60.6	70.8	62.3	Lottery proceeds
Lotería electrónica	---	---	---	---	---	---	---	59.1	56.3	52.2	Electronic lottery
Derechos, multas y penalidades	47.2	54.0	15.4	17.6	19.6	25.9	23.7	25.0	31.2	30.7	Permit fees, fines and penalties
Ingresos misceláneos	42.6	51.2	102.7	136.5	147.7	131.9	129.0	149.8	185.4	304.3	Miscellaneous income
Fondo de amnistía	---	---	---	---	173.3	---	---	---	---	---	Amnesty fund

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 27

TABLA 27 - RENTAS PERIODICAS NETAS DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (CONT.)
TABLE 27 - COMMONWEALTH GOVERNMENT NET RECURRENT REVENUES: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994p	
De otras fuentes	1,864.9	1,808.3	1,869.4	1,941.1	2,074.0	2,274.7	2,039.7	2,148.1	2,122.7	2,198.1	From Non-Commonwealth sources
Derechos de aduana	63.5	77.6	92.5	102.9	105.4	89.2	84.4	93.0	89.7	122.5	Customs duties
Arbitrios sobre embarques	347.7	215.4	226.7	203.1	224.5	230.5	213.9	210.1	180.7	197.7	U.S. excises on off-shore shipments
Aportaciones federales (2)	1,433.7	1,515.3	1,550.2	1,635.2	1,744.2	1,954.9	1,731.4	1,845.0	1,852.2	1,877.9	Federal grants-in-aid (2)

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

(1) Desde el año fiscal 1988, los ingresos por concepto de arbitrios sobre enseres eléctricos y de gas, gomas y tubos y del impuesto general del 5% fueron contabilizados en Otros, debido a la Reforma Contributiva (Ley Núm. 5 del 8 de octubre de 1987).

(1) From fiscal year 1988, the electrical and gas appliances, tires and tubes and the general excise tax of 5% receipts, were accounted in Others, due to the Tax Reform (Act # 5 of October 8, 1987).

(2) Incluye \$799.0, \$816.1, \$809.1, \$833.4, \$895.7, \$867.1, \$883.8, \$972.6 y \$1011.4 millones en los años fiscales 1985 al 1993, respectivamente, contabilizados por el Gobierno Central del Programa de Asistencia Nutricional. El valor correspondiente al Programa de Asistencia Nutricional para el año fiscal 1994 no está disponible.

(2) Includes \$799.0, \$816.1, \$809.1, \$833.4, \$895.7, \$867.1, \$883.8, \$972.6 and \$1011.4 million in fiscal years 1985 to 1993, respectively, accounted by the Central Government from the Nutritional Assistance Plan. The value of the government nutritional assistance plan for fiscal year 1994 is not available.

(3) En 1989 se incluye \$30.0 y en 1990 \$40.0 millones que se transferirán a la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura de P.R.

(3) Figures for 1989 include \$30.0 and \$40.0 million for 1990, that will be transferred to the P.R. Infrastructure Finance Authority.

Fuente: Departamento de Hacienda, Oficina de Asuntos Económicos.

Source: Department of the Treasury, Office of Economic Affairs.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 28

TABLA 28 - INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES
TABLE 28 - NET REVENUES OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994p	
TOTAL	2,629.3	2,916.4	3,283.1	3,250.2	3,564.4	3,648.1	3,882.0	3,661.1	4,025.3	4,665.5	TOTAL
De fuentes estatales	2,214.4	2,638.1	2,960.4	2,959.3	3,251.5	3,345.2	3,588.8	3,573.1	3,767.8	4,357.7	From Commonwealth sources
Contributivas	2,103.3	2,528.0	2,852.1	2,813.8	2,920.1	3,174.9	3,427.5	3,356.9	3,631.0	4,111.3	Tax revenues
Contribución sobre la propiedad	89.4	94.9	98.3	100.6	100.3	109.2	132.4	15.0	12.9	4.6	Property taxes
Contribución sobre ingresos, total	1,331.6	1,702.9	1,851.5	1,795.2	1,857.9	2,060.5	2,325.5	2,335.6	2,401.3	2,860.6	Income tax, total
Individuos	726.9	816.4	883.3	818.4	869.4	1,025.1	1,123.7	1,122.3	1,241.9	1,410.6	Individuals
Corporaciones y sociedades	447.9	621.4	737.2	737.8	791.9	838.5	935.9	1,020.6	978.3	1,112.8	Corporations and partnerships
Retenida a no residentes	49.0	45.5	65.4	84.0	48.4	53.5	48.3	62.1	50.5	73.6	Withheld to nonresidents
Impuesto sobre repatriaciones	107.8	87.5	120.4	119.8	118.8	100.2	176.9	98.5	98.8	224.4	Toll Gate Tax
Certificados de depósitos	---	128.9	16.5	---	---	---	---	---	---	---	Certificates of deposits
Intereses sujetos al 17%	---	3.2	8.7	12.3	10.9	16.8	15.1	8.5	6.1	5.3	Interest subject to 17%
Intereses sobre dividendos sujetos al 20%	---	---	20.0	22.8	20.5	20.4	25.6	23.6	27.7	34.0	Interest on dividends subject to 20%
Contribución sobre herencias y donaciones	6.7	4.9	5.2	2.4	1.3	0.8	1.4	1.1	1.1	0.9	Inheritance and gift taxes
Impuestos sobre artículos de uso o venta, total	637.4	685.6	858.8	870.2	918.6	961.8	928.7	958.3	1,067.5	1,196.1	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas, total	169.3	171.3	181.0	184.1	182.5	222.2	219.1	216.9	215.0	220.9	Alcoholic beverages, total
Espíritus destilados	62.9	58.7	58.6	58.0	55.6	54.5	54.6	48.5	48.5	45.9	Distilled spirits
Cerveza	97.8	103.1	110.9	115.9	116.7	159.4	157.3	161.5	159.5	168.6	Beer
Otras	8.6	9.5	11.5	10.2	10.1	8.3	7.2	6.9	7.0	6.4	Others
Otros artículos, total	468.1	514.2	677.5	686.1	734.1	739.6	709.7	741.4	852.5	975.2	Other taxable goods
Productos de petróleo	6.6	6.4	6.8	10.8	8.6	9.0	8.5	8.7	13.4	12.8	Petroleum products
Productos de tabaco	98.4	95.6	99.6	98.6	97.9	113.8	104.5	102.4	106.7	115.4	Tobacco products
Vehículos de motor y accesorios (1)	157.2	169.0	185.6	180.6	186.3	178.9	172.3	178.3	217.0	275.6	Motor vehicles and accessories (1)
Enseres eléctricos y de gas (1)	36.5	39.1	42.9	---	---	---	---	---	---	---	Electrical and gas appliances (1)
Arbitrio general del 5% (1)	121.8	133.2	163.3	---	---	---	---	---	---	---	5% General excise tax (1)
Petróleo crudo y sus derivados	---	16.1	119.9	98.5	128.2	112.8	112.2	120.4	130.5	152.9	Crude petroleum and derived products
Otros (1)	49.6	54.7	59.3	297.6	313.1	325.1	312.3	331.6	384.9	418.5	Others (1)
Licencias	38.2	39.6	38.6	45.2	44.0	42.6	39.5	48.8	48.3	49.1	Licenses
Vehículos de motor	30.3	31.9	31.0	37.5	36.1	31.0	29.6	37.0	38.6	39.3	Motor vehicles
Bebidas alcohólicas	1.7	1.8	1.8	1.8	2.0	1.9	1.9	2.0	2.1	2.1	Alcoholic beverages
Otras	6.2	6.1	5.6	5.9	5.9	9.7	7.9	7.9	7.6	7.7	Others
No contributivas	111.1	110.0	128.3	145.6	331.4	170.2	161.3	216.1	236.6	246.4	Non-tax revenues
Rentas provenientes de la lotería	53.8	45.4	52.7	60.9	67.5	74.4	68.3	60.6	70.8	62.3	Lottery proceeds
Lotería electrónica	---	---	---	---	---	---	---	59.1	56.3	52.2	Electronic lottery
Ingresos misceláneos	57.3	64.6	75.6	84.6	90.5	95.8	93.0	98.4	109.7	131.9	Miscellaneous income
Fondo de Amnistía	---	---	---	---	173.3	---	---	---	---	---	Amnesty fund

(Continúa - Continued)

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 28

TABLA 28 - INGRESOS NETOS RECIBIDOS POR EL FONDO GENERAL DEL GOBIERNO ESTATAL: AÑOS FISCALES (CONT.)
 TABLE 28 - NET REVENUES OF THE COMMONWEALTH GOVERNMENT GENERAL FUND: FISCAL YEARS (CONT.)

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994p	
De otras fuentes	414.8	278.3	302.7	290.9	312.9	302.9	293.2	288.1	257.5	307.8	From Non-Commonwealth sources
Derechos de aduana	83.5	77.5	92.5	102.9	105.3	89.2	94.4	93.0	89.7	122.5	Customs duties
Arbitrios sobre embarques (2)	331.4	200.8	210.2	188.0	207.6	213.7	198.8	195.0	167.7	185.3	U.S. excises on off-shore shipments (2)

p- Cifras preliminares.

p- Preliminary figures.

(1) Desde el año fiscal 1988, los ingresos por concepto de arbitrios sobre efectos eléctricos y de gas, gomas y tubos y del impuesto general del 5% fueron contabilizados en Otros, debido a la Reforma Contributiva (Ley Num. 5 del 8 de octubre de 1987).

(1) From fiscal year 1988, the electrical and gas appliances, tires and tubes and the general excise tax of 5% receipts, were accounted in Others, due to the Tax Reform (Act # 5 of October 8, 1987).

(2) En 1989 se incluyen \$ 30.0 millones y en 1990 \$40.0 millones que se transferirán a la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura.

(2) Figures for 1989 include \$30.0 million and \$40.0 million for 1990 that will be transferred to the Infrastructure Financing Authority.

Fuente: Departamento de Hacienda, Oficina de Asuntos Económicos.

Source: Department of the Treasury, Office of Economic Affairs.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 29

TABLA 29 - DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 29 - GROSS PUBLIC DEBT OF PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - In millions of dollars)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993r	1994p	
TOTAL	8,837.4	9,123.4	10,142.6	10,806.9	11,645.7	12,564.7	12,824.3	13,821.7	14,242.2	15,257.5	TOTAL
Gobierno del E.L.A.	2,040.3	2,199.0	2,553.3	2,636.9	2,967.0	3,195.9	3,313.6	3,401.9	3,603.4	3,833.5	Commonwealth
Municipios	235.0	230.1	357.4	395.6	399.4	389.9	415.2	499.2	536.5	618.1	Municipios
Empresas públicas *	6,562.0	6,694.3	7,231.9	7,774.2	8,279.3	8,978.9	9,095.5	9,920.6	10,102.3	10,805.9	Public enterprises *

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

* En las cuentas nacionales la Autoridad de Carreteras y la Universidad de Puerto Rico se consideran como parte del gobierno estatal.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

* In the national accounts the Highway Authority and the University of Puerto Rico are considered part of the Commonwealth Government.

Source: Government Development Bank for Puerto Rico.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 30

TABLA 30 - PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE BEBIDAS ALCOHOLICAS EN PUERTO RICO: AÑOS FISCALES
TABLE 30 - PRODUCTION, BOTTLING AND IMPORTS OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(En miles de galones • In thousands of gallons)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991r	1992r	1993r	1994p	
Espíritus destilados											Distilled spirits
Producción-G.P. (1)	32,783.6	28,190.8	27,648.3	32,303.5	28,252.2	26,276.1	32,239.3	30,286.3	29,061.6	29,039.5	Production-P.G. (1)
Ventas-G.P., total	31,971.1	23,870.9	24,392.9	23,263.3	24,571.5	24,270.9	23,489.0	24,268.4	23,286.5	21,820.5	Sales-P.G., total
Consumo local	2,985.9	2,750.9	2,732.6	2,557.0	2,402.1	2,414.7	2,344.7	2,343.0	2,402.4	2,170.5	Local consumption
Exportaciones	28,846.2	20,968.1	21,502.5	20,518.6	21,994.2	21,616.8	20,891.3	21,659.4	20,639.2	19,209.4	Exports
A Estados Unidos	28,239.6	20,431.1	20,935.1	19,931.2	21,280.1	20,568.2	19,774.8	19,017.6	18,433.9	18,692.0	To United States
Embotellado	6,297.4	5,408.1	4,915.7	4,243.1	4,543.8	4,254.5	4,207.4	4,242.4	3,920.4	3,666.9	Bottled
A granel	14,812.9	15,023.0	16,019.3	15,688.1	16,736.5	16,313.8	15,567.4	14,775.2	14,513.4	13,225.1	In bulk
Neutros	7,129.4	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Neutral spirits
Al extranjero	606.5	635.0	567.5	567.4	714.1	1,048.6	1,116.4	2,641.7	2,203.4	2,317.4	To foreign countries
Consumo de las fuerzas armadas	139.1	153.8	157.9	167.7	175.1	239.4	253.1	264.0	245.0	240.6	Armed forces consumption
Importación-G.M. (2)	1,792.1	1,563.1	1,638.6	1,756.7	1,604.3	1,512.2	1,482.2	1,460.7	1,415.3	1,395.7	Imports-W.G. (2)
De Estados Unidos	502.8	348.3	367.5	314.2	320.1	227.4	247.9	301.0	356.2	228.6	From United States
De países extranjeros	1,289.3	1,214.8	1,271.1	1,442.5	1,284.2	1,284.8	1,234.3	1,159.7	1,060.2	1,167.2	From foreign countries
Cerveza											Beer
Producción-G.M.	6,867.1	6,903.5	7,036.5	9,504.0	13,873.8	16,583.0	17,039.1	14,400.4	10,498.2	9,645.3	Production-W.G.
Importación-G.M.	49,478.9	54,244.9	57,794.8	59,055.9	55,458.2	48,019.8	49,428.9	51,877.0	53,584.7	56,154.4	Imports-W.G.
De Estados Unidos	39,850.1	45,337.7	51,288.1	54,637.3	51,508.8	45,025.6	46,789.8	49,425.6	50,907.6	52,848.0	From United States
De países extranjeros	9,628.8	8,907.2	6,506.5	4,418.5	3,949.3	2,994.0	2,637.1	2,451.4	2,677.1	3,306.4	From foreign countries
Vino											Wine
Producción-G.M.	394.0	395.0	567.6	572.1	590.0	768.3	1,136.6	1,163.7	984.1	899.0	Production-W.G.
Importación-G.M.	1,220.0	1,300.8	2,441.1	1,492.6	1,620.8	1,170.5	1,044.8	909.2	857.2	771.2	Imports-W.G.
De Estados Unidos	343.8	481.8	1,294.8	658.1	454.2	508.8	487.5	474.5	462.0	391.7	From United States
De países extranjeros	876.1	819.0	1,146.5	834.5	1,166.6	661.7	577.3	434.7	395.2	379.5	From foreign countries

p- Cifras preliminares.

(1) G.P.-Galones prueba.

(2) G.M.-Galones medida.

Fuente: Departamento de Hacienda, Oficina de Asuntos Económicos.

p- Preliminary figures.

(1) P.G.-Proof gallons.

(2) W.G.-Wine gallons.

Source: Department of the Treasury, Office of Economic Affairs.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 31

TABLA 31 - POBLACIÓN Y ESTADÍSTICAS DEMOGRÁFICAS SELECCIONADAS *
TABLE 31 - POPULATION AND SELECTED VITAL STATISTICS *

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993r	1994p	
Población al 1 de julio (En miles)	3,378	3,406	3,433	3,461	3,497	3,528	3,549	3,580	3,622	3,685	Population as of July 1 (In thousands)
Nacimientos (En miles)	64	64	64	64	67	67	65	64	65	68	Births (In thousands)
Muertes (En miles)	23	23	24	25	26	26	26	27	28	29	Deaths (In thousands)
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	18.8	18.7	18.8	18.5	19.1	18.9	18.2	18.0	18.0	17.9	Births per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	6.9	6.9	7.0	7.3	7.4	7.4	7.4	7.7	7.9	7.9	Deaths per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	11.9	11.8	11.8	11.2	11.7	11.5	10.8	10.3	10.2	10.0	Natural increase per 1,000 population

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

* Los datos de población y estadísticas relacionadas se ajustaron al censo de 1990.

Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico y Junta de Planificación.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

* Population and related statistics were adjusted with the 1990 census data.

Source: Puerto Rico Department of Health and Puerto Rico Planning Board.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 32

TABLA 32 - ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 16 AÑOS DE EDAD Y MAS: AÑOS FISCALES
TABLE 32 - EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 16 YEARS OLD AND OVER: FISCAL YEARS

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
Personas de 16 años y más	2,332	2,363	2,384	2,410	2,435	2,473	2,515	2,536	2,563	2,608	Persons 16 years and over
Grupo trabajador	985	1,004	1,048	1,081	1,108	1,124	1,152	1,170	1,201	1,203	Labor force
Empleados	774	798	863	909	948	963	977	977	999	1,011	Employed
Desempleados	211	206	185	172	160	161	175	193	202	192	Unemployed
Tasa de participación	42.2	42.5	43.9	44.9	45.5	45.5	45.8	46.2	46.9	46.1	Participation Rate
Tasa de desempleo	21.4	20.5	17.7	15.9	14.4	14.3	15.2	16.5	16.8	16.0	Unemployment Rate

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

Nota: Las cifras fueron revisadas de acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda de 1990.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

Note: The figures were revised in accordance with the Census of Housing and Population of 1990.

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Household Survey.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 33

TABLA 33 - NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
 TABLE 33 - NUMBER OF EMPLOYED PERSONS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En miles de personas de 16 años y más - Thousands of persons 16 years and over)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992r	1993r	1994p	
TOTAL	774	798	862	909	948	983	977	977	999	1,011	TOTAL
Agricultura, silvicultura y pesca	39	41	36	32	37	36	35	34	34	34	Agriculture, forestry and fishing
Café	3	2	2	3	3	2	2	a/	2	2	Sugar cane
Café	13	14	13	11	13	12	13	14	14	14	Coffee
Tabaco	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	2	Tobacco
Silvicultura y pesca	2	2	2	2	a/	a/	a/	a/	a/	2	Forestry and fishing
Otras fincas	21	22	18	16	20	21	19	18	18	15	Other farms
Manufactura	141	144	157	163	165	168	164	164	168	166	Manufacturing
Azúcar	2	2	a/	2	2	2	2	a/	a/	a/	Sugar
Productos de tabaco	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	28	29	31	32	31	31	30	30	30	25	Textile and apparel
Ucores y cerveza	2	a/	a/	2	a/	a/	2	2	a/	2	Alcoholic beverages and beer
Trabajo de aguja en el hogar	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Home needlework
Otras industrias manufactureras	108	111	122	127	130	134	129	130	135	138	Other
Minería	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Mining
Construcción	37	37	43	50	54	55	55	55	58	54	Construction
Comercio	150	153	165	180	186	185	195	193	201	201	Trade
Al por mayor	19	20	20	25	27	24	25	23	21	21	Wholesale
Al detal	131	134	144	155	159	161	170	170	180	180	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	24	27	31	31	32	30	32	32	32	33	Finance, insurance and real estate
Transportación	24	25	27	26	25	28	27	25	26	26	Transportation
Comunicación	10	11	11	12	13	15	14	13	12	13	Communication
Otros servicios públicos	11	13	15	14	15	17	17	16	16	16	Other public utilities
Servicios	154	161	173	189	201	208	221	224	234	244	Services
Servicio doméstico	7	7	7	8	7	7	9	9	10	10	Domestic service
Otros	148	154	166	182	194	200	211	215	224	234	Other
Gobierno	183	185	204	209	219	222	217	219	217	224	Government

r- Cifras revisadas.
 p- Cifras preliminares.
 a/ Menos de 2,000.

Nota: Desde el año fiscal 1981, las cifras fueron revisadas de acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda de 1990.
 Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Vivienda.

r- Revised figures.
 p- Preliminary figures.
 a/ Less than 2,000.

Note: From fiscal year 1981, the figures were revised in accordance with the Census of Housing and Population of 1990.
 Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Household Survey.

APENDICE ESTADISTICO

TABLA 34

TABLA 34 - NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN ESTABLECIMIENTOS POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS FISCALES
TABLE 34 - NUMBER OF EMPLOYED PERSONS IN ESTABLISHMENTS BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(En miles de personas - In thousands of persons)

	1995	1996	1997	1998	1999	1990	1991	1992	1993r	1994p	
TOTAL	695	709	746	796	832	841	838	844	861	864	TOTAL
Manufactura	149	149	148	154	156	157	152	152	151	149	Manufacturing
Minería	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/	Mining
Construcción	28	26	32	39	44	44	44	46	47	45	Construction
Comercio	119	124	132	142	149	154	156	155	163	168	Trade
Al por mayor	31	30	32	35	36	37	37	37	37	37	Wholesale
Al detal	89	94	100	107	113	117	119	118	126	131	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	30	32	34	36	37	37	37	37	39	39	Finance, insurance and real estate
Transportación, comunicación y otras utilidades públicas	16	16	17	16	19	20	21	21	21	22	Transportation, communication and other public utilities
Servicios	98	100	108	117	126	132	134	139	147	152	Services
Gobierno	257	261	273	289	301	296	291	293	292	289	Government

r- Cifras revisadas.

p- Cifras preliminares.

a/ Menos de 2,000.

Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, Negociado de Estadísticas del Trabajo, Encuesta de Establecimientos (Empleo no Agrícola).

r- Revised figures.

p- Preliminary figures.

a/ Less than 2,000.

Source: Department of Labor and Human Resources, Bureau of Labor Statistics, Establishments Survey (Non agricultural employment).

