

1956

**INFORME ECONOMICO
AL GOBERNADOR**

**ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
NEGOCIADO DE ECONOMIA Y ESTADISTICAS**

1956

**INFORME ECONOMICO
AL GOBERNADOR**

**ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
NEGOCIADO DE ECONOMIA Y ESTADISTICAS**

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR

INDICE

	Página
Indice de Gráficas -----	4
Introducción -----	5
I- El Año 1955-56 -----	7
Actividad Económica -----	7
Industria Manufacturera -----	9
Agricultura-----	13
Construcciones -----	16
Niveles de Vida -----	18
Población y Trabajo -----	20
Población -----	20
El Grupo Trabajador -----	21
Empleo y Desempleo -----	22
Ingreso de la Población -----	26
Comercio Exterior -----	27
Jornales-----	31
Fluctuaciones de Precios -----	33
Los Precios en Estados Unidos -----	33
Los Precios en Puerto Rico -----	34
Ingresos del Gobierno Estatal -----	36
Inversiones de Capital -----	37
Resumen -----	42

	Página
II- Perspectivas Económicas para el 1956-57 -----	45
Actividad Económica en los Estados Unidos -----	45
Actividad Económica en Puerto Rico -----	46
Desarrollo Industrial -----	46
Agricultura -----	47
Construcciones -----	48
Gobierno Federal -----	50
Gobierno del Estado Libre Asociado -----	50
Ingreso Neto -----	51
Población y Empleo -----	51
Resumen -----	54
III- Conservación del Crecimiento Económico -----	55
Planificación del Progreso Económico -----	55
El Papel Vital de la Inversión -----	57
Perspectivas de Aumento en la Producción -----	59
Beneficios del Aumento en la Producción -----	60
Productividad y Niveles de Salarios -----	61
Aprovechamiento de los Recursos Humanos -----	62
Misión del Gobierno en el Desarrollo Futuro -----	64
Instrucción -----	65
Construcción de Carreteras -----	66
Viviendas -----	67
Desarrollo Agrícola -----	69
Desarrollo Portuario -----	71
Otros Servicios -----	72
Suplemento Estadístico -----	73
Indice de Tablas -----	75

INDICE DE GRAFICAS

	Página
Ingreso Neto por Sector -----	8
Gastos de Funcionamiento del Gobierno Federal-----	9
Cambios en el Ingreso Neto de la Manufactura -----	10
Ingreso Neto en la Agricultura -----	15
Construcción Residencial Privada -----	17
Población Civil No Institucional, de 14 Años o Más -----	24
Transferencias Unilaterales Netas-----	26
Financiamiento del Exceso de Importaciones-----	28
Importaciones de Artículos de Consumo Comparadas con las Exportaciones -----	30
Indice de Precios de Alimentos-----	35
Formación Bruta de Capital Fijo -----	38
Inversión y Producción -----	56

INTRODUCCION

El Negociado de Economía y Estadísticas de la Junta de Planificación tiene la responsabilidad de estudiar las tendencias y desarrollos de la economía del Estado Libre Asociado, así como producir la información básica necesaria para la formulación de la política económica y los programas de desarrollo.

Este Informe Económico al Gobernador analiza un período de grandes logros para Puerto Rico, tanto en términos de aumentos en los niveles de producción y empleo, como en el fortalecimiento de sus potencialidades productivas mediante la expansión de sus recursos de capital.

En el primer capítulo se examina el año económico 1955-56. La producción del sector privado de la economía demuestra haber aumentado en un siete por ciento durante ese año. Sin embargo, este desarrollo tan favorable fué eclipsado en importancia por el surgimiento de un nuevo patrón de inversión en fábricas y equipo. Por primera vez en la historia de Puerto Rico se establecieron varias fábricas fuertemente capitalizadas, cuyas potencialidades de expansión no dependen de la demanda o la materia prima local. Estas fábricas suplirán, en la forma de productos derivados, una variedad de materias primas esenciales las cuales influenciarán la dirección del desarrollo industrial durante la próxima década.

La segunda sección del informe discute las perspectivas económicas del año en curso haciendo referencia a las condiciones en el Continente. Se llega a la conclusión de que el favorable auge económico actual continuará durante el presente año económico. En el último capítulo se hace una evaluación de las potencialidades de crecimiento de Puerto Rico durante las próximas dos décadas y se determina la efectividad de los presentes programas de instrucción, construcción de carreteras, condiciones de viviendas y otros sectores, a la luz de las proyecciones de demanda por dichos servicios.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR

I- EL AÑO 1955-56

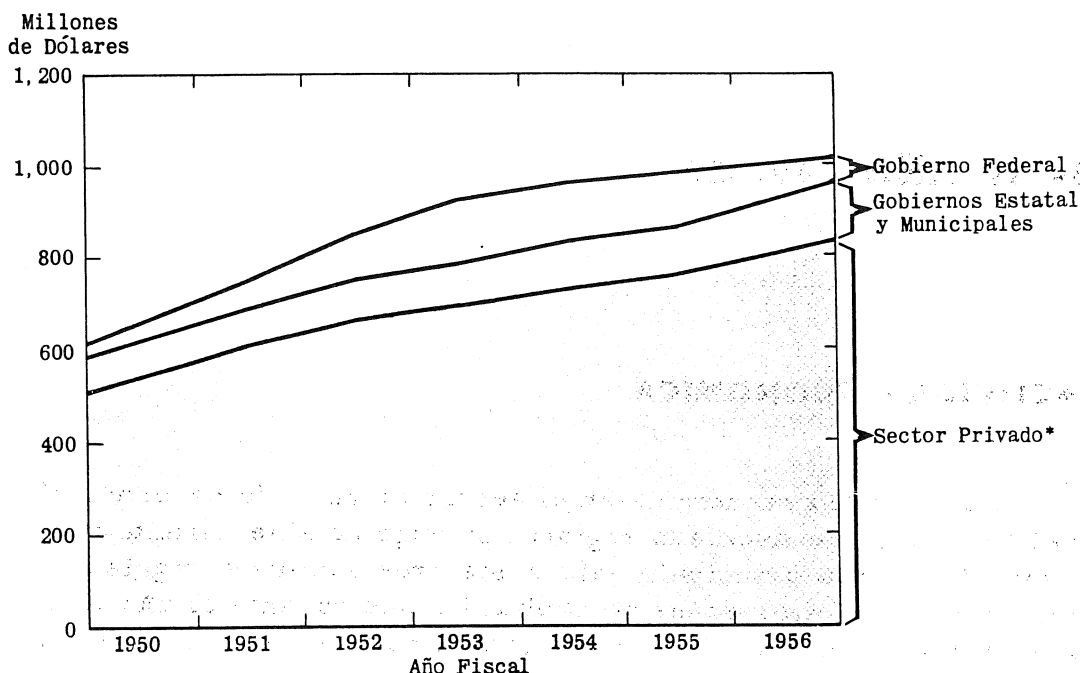
ACTIVIDAD ECONOMICA

La actividad económica en el sector privado de la economía del Estado Libre Asociado registró un auge notable durante el año 1955-56, debido principalmente a los tres factores siguientes: (a) las fuertes inversiones de capital hechas durante el año anterior; (b) la intensificación del programa de promoción industrial; (c) el auge económico de los Estados Unidos.

Con las dos refinerías que iniciaron sus operaciones durante el año, se crearon las bases para la formación eventual de nuevos complejos industriales que, además de proveer materia prima a otras industrias potenciales, proporcionarán altos ingresos a sus empleados. El tipo de industrias que predominó entre las fábricas nuevas establecidas el año pasado pone de manifiesto el éxito de las tácticas de promoción que se están utilizando para crear la base industrial de Puerto Rico. El año 1955-56 se caracteriza como un "año de oportunidades." En vista de los acontecimientos, puede decirse ahora que cuando la oportunidad tocó a sus puertas, la economía de Puerto Rico supo abrirlas de par en par.

La producción del sector privado, medida en términos de ingreso neto, aumentó en un siete por ciento, lo que constituye el mayor aumento real registrado durante los últimos seis años. Este incremento en el sector privado vino acompañado de un aumento algo mayor en el ingreso neto generado por las agencias del gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios. (Véase la Gráfica I.)

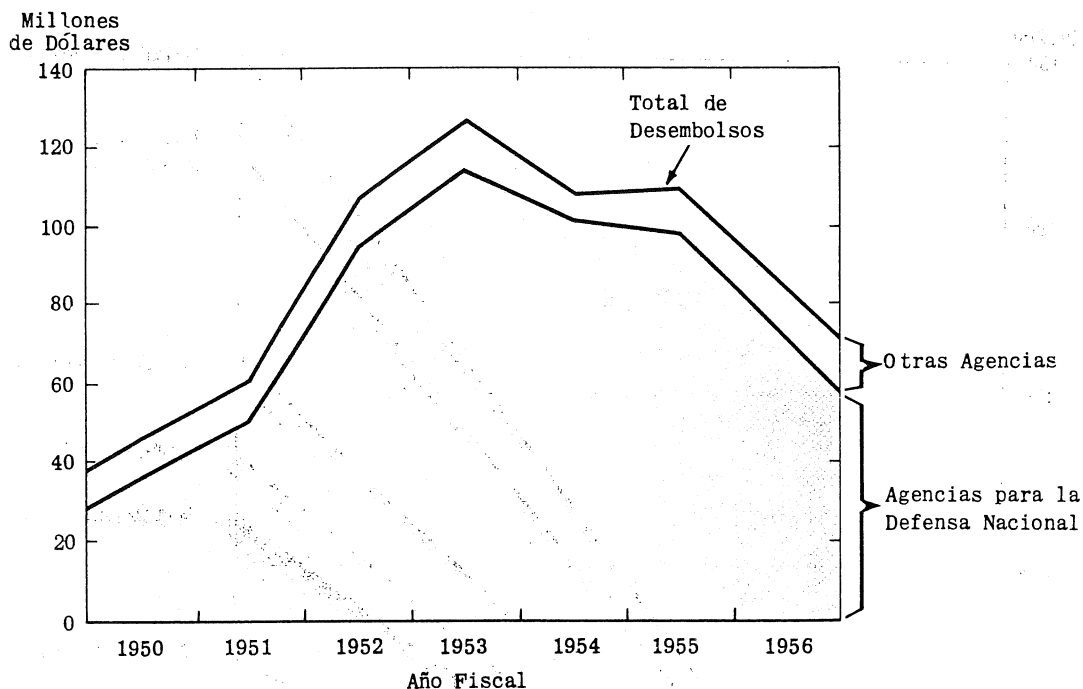
GRAFICA I - INGRESO NETO POR SECTOR, AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56



*Incluye las empresas comerciales gubernamentales.

Debido a la reducción en las actividades de la defensa, la participación del gobierno Federal en el consumo total de bienes y servicios en Puerto Rico ha ido disminuyendo gradualmente. Durante el año 1952-53, el gobierno Federal gastó \$134 millones, o sea, un 15 por ciento del ingreso neto total de nuestra economía. Ya para 1954-55 el ingreso neto atribuible al sector Federal se había reducido a \$115 millones y, durante el último año en que se registró el mayor descenso, el ingreso neto generado por el gobierno Federal se redujo a sólo \$75 millones. Actualmente las actividades y gastos del gobierno Federal en Puerto Rico constituyen un siete por ciento del total del ingreso neto producido, más o menos igual que en el período anterior a la Guerra de Corea. Nuestra economía ha resistido con éxito la reducción en las actividades Federales registrada durante los últimos años. Hasta cierto punto, fué afortunado que esta reducción no ocurriera hasta el 1955-56, año en que el sector privado registró un incremento tan notable. Sin embargo, la disminución de 35 por ciento registrada en los gastos de defensa del gobierno Federal en 1955-56 contra-

GRAFICA II - GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO FEDERAL,
AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56



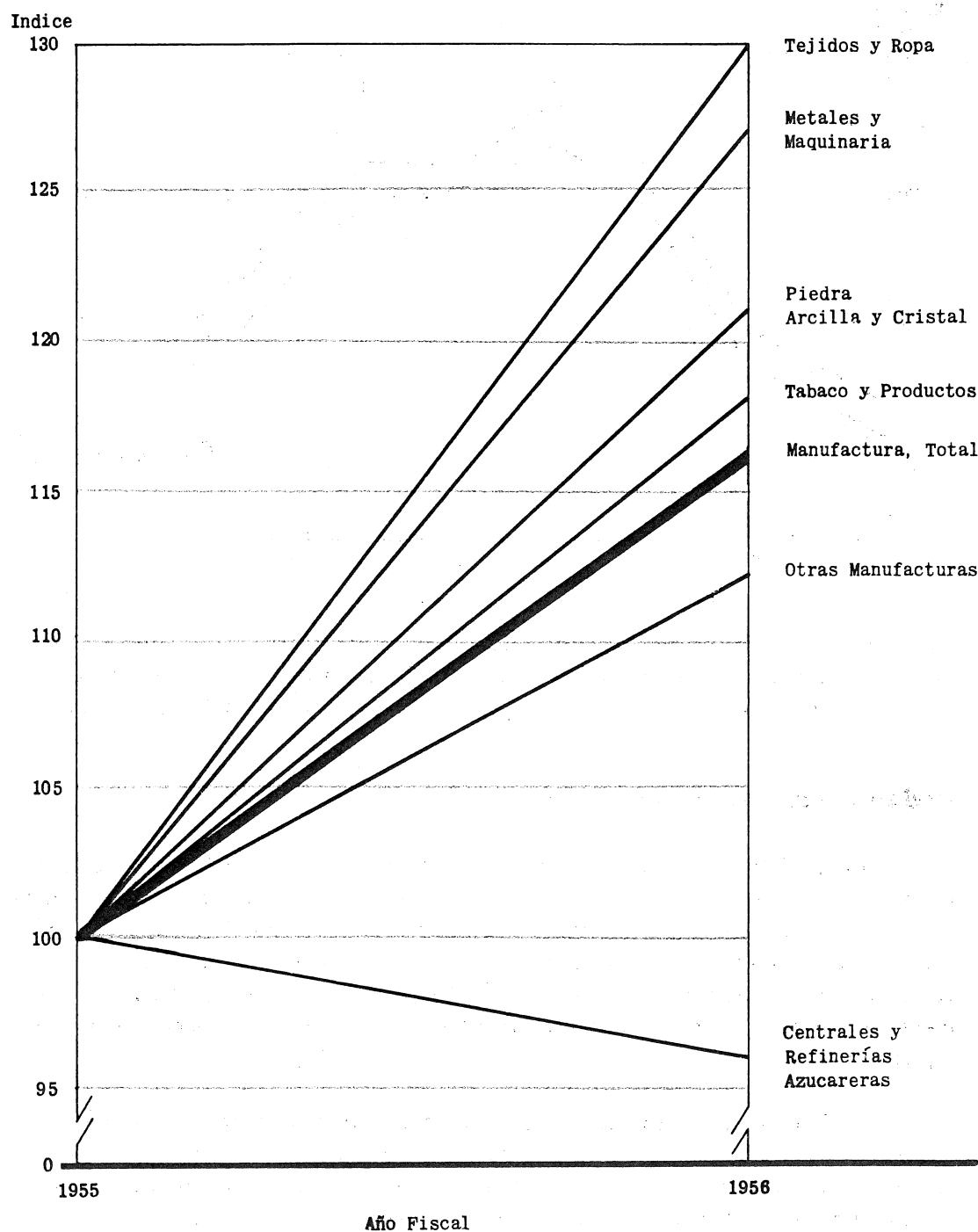
restó gran parte del aumento de siete por ciento que hubo en el sector privado, limitándose a poco más de un dos por ciento el crecimiento de la economía en general. (Véase la Gráfica II.)

Industria Manufacturera

El año 1954-55 puede caracterizarse como un año de "fortalecimiento industrial." El desarrollo industrial registrado en Puerto Rico durante el año económico que terminó el 30 de junio de 1956 da validez a esta observación. El ingreso neto producido en la industria manufacturera llegó a \$175 millones. En gran medida, este aumento se debió a las fábricas que se construyeron durante el año anterior.

El rápido crecimiento registrado en la manufactura --16 por ciento-- es mucho más significativo de lo que revelan las estadísticas. Durante los últimos dos años se han establecido bases sólidas que permitirán la creación de nuevos núcleos industriales

GRAFICA III – CAMBIOS EN EL INGRESO NETO DE LA MANUFACTURA,
AÑOS FISCALES 1954-55 Y 1955-56



que subirán el nivel de salarios mínimos de la manufactura. Este nuevo tipo de industrias básicas promoverá, en primer lugar, el establecimiento de industrias que podrán hacer uso de materia prima local; y en segundo lugar, permitirá el funcionamiento de otro tipo de industrias que funcionarían como proveedoras de las industrias locales.

Las diversas fluctuaciones en las nuevas y viejas industrias se pueden observar en la Gráfica III. Estos movimientos han ido variando el patrón de la manufactura en Puerto Rico desde 1949-50, según se señala en la Tabla I.

TABLA I – DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL INGRESO NETO DE LA MANUFACTURA, POR TIPO DE INDUSTRIA, AÑOS FISCALES 1949-50 Y 1955-56

INDUSTRIA	POR CIENTO DEL INGRESO NETO DE LA MANUFACTURA		AUMENTO EN INGRESO NETO (CAMBIO PORCENTUAL)
	1950	1956	
TOTAL.....	100.0	100.0	107.2
Centrales y refinerías azucareras.....	31.7	14.0	-8.2
Bebidas.....	4.6	6.2	176.9
Otros alimentos.....	8.5	5.6	37.5
Tabaco y sus productos.....	5.2	5.3	109.1
Tejidos y ropa.....	21.5	28.5	174.2
Madera y sus productos.....	4.1	3.8	88.6
Químicos y productos similares.....	6.5	5.3	69.1
Piedra, arcilla y cristal.....	7.1	6.3	85.0
Maquinaria y metales.....	3.2	9.0	485.2
Otras manufacturas.....	7.6	16.0	339.1

El ingreso originado en las fábricas que producen artículos de metal --entre las que figuran aquéllas que manufacturan equipos eléctricos-- y el ingreso originado en los establecimientos

que producen artículos plásticos, de cuero y de petróleo, ha aumentado tanto, que la importancia relativa de cada uno de estos dos grupos industriales casi equipara la de la manufactura de azúcar. Seis años atrás, el valor de la producción total de esas industrias constituía sólo una quinta parte del valor de la producción de la industria azucarera.

La diversificación de la industria puertorriqueña está en sus comienzos. Aún no se ha dejado sentir el impacto de las cuatro nuevas fábricas de la General Electric en el campo de la manufactura de productos eléctricos, así como el de las nuevas refinerías de petróleo y el de las propuestas fábricas de productos químicos. Más efectivamente que cualquier anuncio, estas fábricas le revelan a las demás empresas de los Estados Unidos las potencialidades que ofrece Puerto Rico para la localización industrial y además proveen materias primas que estimularán el establecimiento de otras fábricas. Finalmente, estas fábricas crean la demanda de productos semielaborados, de piezas y materiales que resultará lo suficientemente amplia como para mantener la operación de fábricas locales de tamaño corriente.

Estos acontecimientos, a su vez, serán incentivos para el mejoramiento de servicios, tales como el sistema de transportación. En el pasado, las deficiencias en estos servicios han disminuído la posibilidad de una integración con los mercados de los Estados Unidos. En efecto, los acontecimientos de los dos últimos años pueden tener mayor significación de lo que pudiera revelar el mero incremento de un por ciento dado en el ingreso neto fabril. El desarrollo económico de Puerto Rico, especialmente en el sector industrial, ha alcanzado tal impulso que sólo una dislocación económica de grandes proporciones podría detenerlo.

Como la clave para el crecimiento industrial ha sido el programa de desarrollo económico del gobierno del Estado Libre Asociado, con sus incentivos y campañas de promoción, conviene examinar detenidamente las actividades dentro de esta área. Los logros han sido excelentes. El programa industrial se ha recuperado de la baja que sufrió en 1954-55, año en que sólo se logró el establecimiento de 72 fábricas. Durante el último año fiscal se establecieron 105 fábricas y el total de fábricas activas al finalizar el año llegaba a 407

Es posible atribuir el crecimiento total en el ingreso neto originado en la manufactura a las nuevas fábricas establecidas por iniciativa de la Administración de Fomento Económico. Se estima que el ingreso neto derivado de estas fábricas alcanzó a \$78 millones, lo que representa un aumento de \$21 millones con respecto al año anterior. El empleo en las mismas aumentó de 25,000 a 31,000 durante el último año económico. Este aumento se debe, en parte, al resurgimiento cíclico de las fábricas que ya estaban operando pero que en 1954-55 tuvieron que enfrentarse a condiciones adversas y, en parte, al efecto de las nuevas fábricas que iniciaron sus actividades durante el año.

Agricultura

Los estimados preliminares fijan el valor total de la producción agrícola de Puerto Rico para el año fiscal 1955-56 en cerca de \$218 millones, un aumento de \$5.8 millones, 2.7 por ciento sobre el año anterior. (Véase la Tabla II.)

En balance, el aumento en producción e ingreso fué un poco más bajo que el esperado. Algunos productos --especialmente café, leche, huevos y vegetales-- registraron aumentos, pero éstos fueron contrapesados por las disminuciones de otros renglones, tabaco principalmente. (Véase la Gráfica IV.)

La producción de azúcar, estimada en cerca de 1,152,000 toneladas cortas, valor crudo, fué 28,000 toneladas menor que la cuota original de mercadeo. De hecho, se molió más caña que en el año anterior, pero debido mayormente a las fuertes lluvias que cayeron durante la zafra, el rendimiento de sacarosa fué más bajo, 11 por ciento en comparación con 11.7. Como resultado de esta merma, los inventarios de azúcar crudo, que ascendían a cerca de 140,000 toneladas cortas al comienzo de la zafra, bajaron a 110,000 toneladas. Posteriormente, se hicieron aumentos en la cuota de mercadeo montantes a 61,000 toneladas, reduciéndose los excedentes a 50,000 toneladas a fines de diciembre de 1956.

Los cosecheros de tabaco tuvieron un año adverso. Varios factores --cuota menor, siembras más pequeñas, mal tiempo y rendimiento pobre-- hicieron que la producción de tabaco se reduje-

**TABLA II – VALOR DE LA FINCA DE PRODUCTOS AGRICOLAS,
AÑOS FISCALES 1954–55 Y 1955–56**

(Millones de Dólares)

PRODUCTO	1955	1956
VALOR BRUTO TOTAL.....	211.8	217.6
Cosechas principales, total.....	119.8	122.0
Caña de azúcar.....	97.7	97.3
Tabaco.....	10.4	7.8
Café.....	11.7	16.9
Productos pecuarios, total.....	64.0	67.3
Leche.....	36.1	40.0
Huevos.....	4.3	4.7
Carne de res.....	7.6	7.3
Carne de cerdo.....	6.5	6.0
Aves.....	9.0	8.8
Otras carnes.....	0.5	0.5
Legumbres.....	2.3	2.1
Frutas.....	4.4	4.3
Vegetales farináceos.....	12.5	12.8
Cereales.....	1.5	1.3
Otros vegetales.....	3.9	4.3
Otros productos agrícolas (a).....	3.5	3.5

(a) Incluye pagos de beneficios, excluyendo los de azúcar, a base de años naturales.

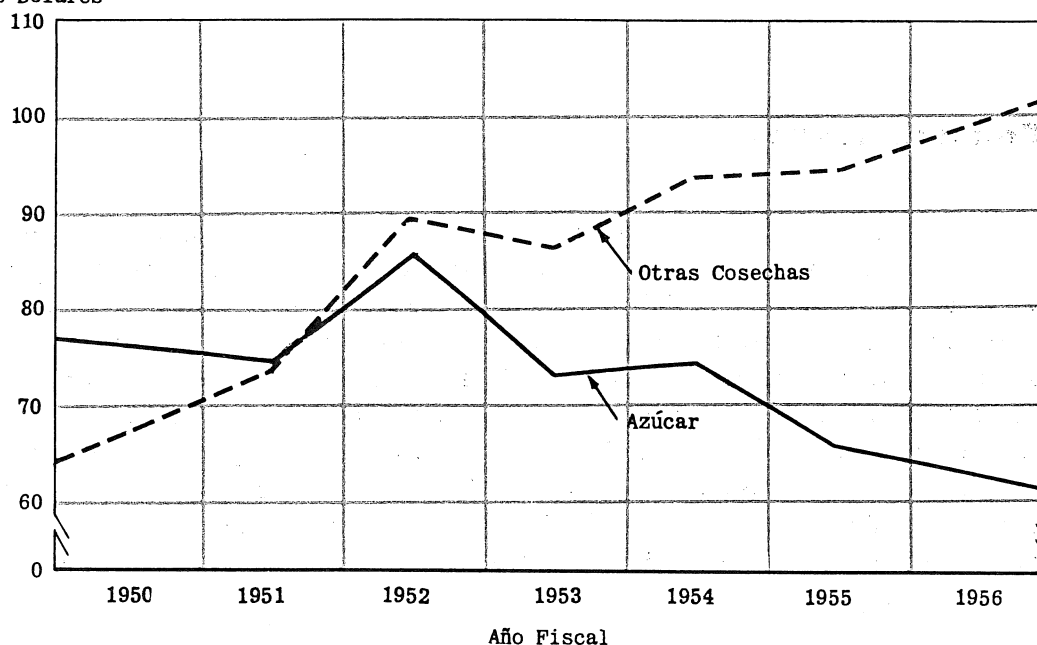
ra en 40,000 quintales. Además, el precio a los cosecheros disminuyó en \$4.50 por quintal. Como resultado, el valor de la cosecha de tabaco descendió en \$2.6 millones, o sea, un 25 por ciento menos que el año anterior.

Los cosecheros de café tuvieron una buena producción y pudieron venderla a precios favorables, con el resultado de que los ingresos aumentaron en \$5.2 millones, o sea, en un 44 por ciento.

La producción de leche aumentó en alrededor de 24 millones de litros, con un valor de cerca de \$4 millones. No todo este aumento se tradujo en ingresos, en dinero efectivo para los agricultores. A pesar de que las lecherías comerciales expandieron sus ventas, se cree que éstas distribuyeron sólo 14 millones del

GRAFICA IV – INGRESO NETO EN LA AGRICULTURA, AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56

Millones
de Dólares



aumento adicional de 24 millones de litros de leche producida. Una cantidad reducida se vendió a través de los distribuidores pequeños, y los agricultores fueron, probablemente, consumidores involuntarios del remanente, subrayando así la necesidad que hay de activar la fábrica de productos lácteos.

La producción de huevos y de vegetales tuvo aumentos de un diez por ciento, y aunque la producción de carne de res aumentó, los ingresos se redujeron debido a una baja en los precios.

A pesar de los logros alcanzados desde 1949-50 en el sector agrícola, excluyendo la caña de azúcar, los cuales tuvieron un aumento de 48 por ciento en el ingreso neto, la agricultura no ha adelantado a la par con los demás sectores de la economía. En el caso de la manufactura, por ejemplo, el ingreso neto se ha duplicado. Por consiguiente, el ingreso neto generado en la agricultura, que en 1949-50 era 70 por ciento mayor que el generado en

la manufactura, es ahora 8 por ciento menor. De por sí, esto no sería motivo de preocupación si no fuera porque la mayor parte de la población de Puerto Rico depende de la agricultura.

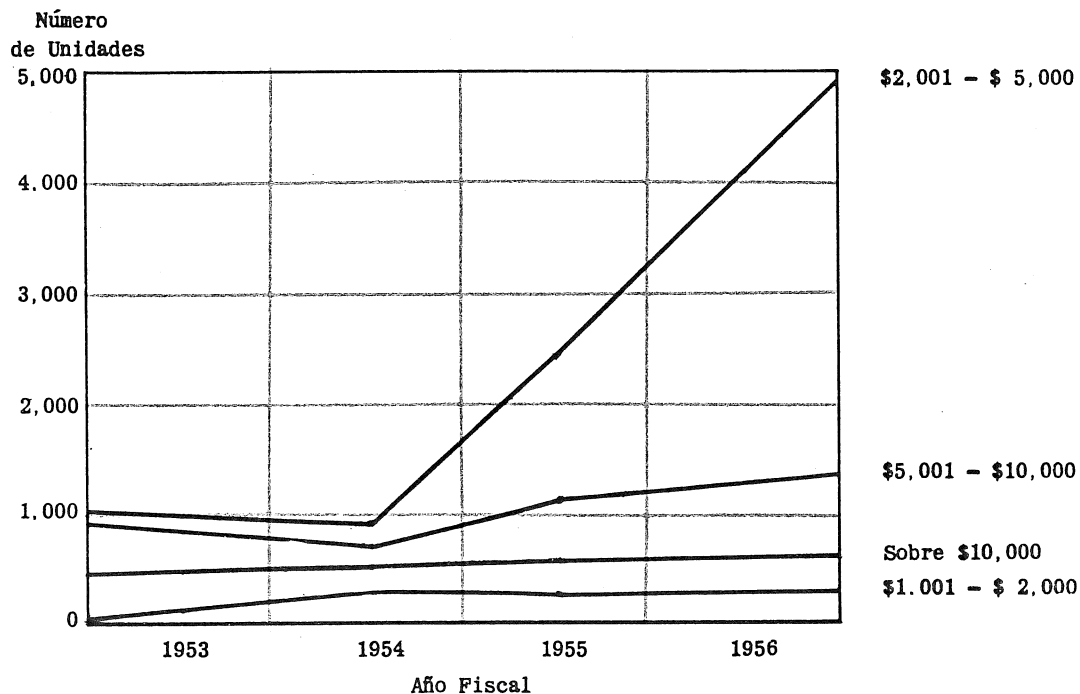
Construcciones

La industria de la construcción tuvo un fuerte auge en 1955-56 que se debió, por entero, al aumento registrado en el sector privado de la economía. El valor de las obras realizadas alcanzó el más alto nivel de todos los tiempos, llegando a los \$143 millones, un diez por ciento mayor que en el año anterior. Este alto nivel de la actividad de construcción se debió mayormente a las construcciones de viviendas de bajo costo financiadas por intereses privados, principalmente a través de la Autoridad Federal Sobre Hogares (FHA). En contraposición, el número de nuevas viviendas que se empezó a construir en los Estados Unidos fué menor este año que el pasado.

El acontecimiento más notable en el campo de la construcción de viviendas durante los últimos dos años fué el reconocimiento de que Puerto Rico constituye un buen mercado para la construcción de viviendas de bajo costo. La Gráfica V demuestra que hasta 1953-54 nunca se habían construído en un año más de 1,000 viviendas entre los precios de \$2,000 a \$5,000. En 1954-55 se construyeron más de 2,000 viviendas de esos precios y el año pasado el número pasó de 4,000. También aumentó el número de viviendas de más de \$5,000. Los permisos otorgados recientemente y las solicitudes sometidas a la Junta de Planificación indican que probablemente la construcción de viviendas continúe a un ritmo acelerado.

La actividad de construcción de las autoridades públicas sobre hogares quedó reducida, temporariamente, a un bajo nivel. No se comenzaron proyectos nuevos debido a la necesidad de integrar los planes de renovación urbana con los de viviendas públicas.

GRAFICA V – CONSTRUCCION RESIDENCIAL PRIVADA, BASADA EN
PERMISOS EMITIDOS, AÑOS FISCALES 1952-53 A 1955-56



Las obras de la Autoridad de las Fuentes Fluviales, de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados y de la Compañía de Fomento Industrial hicieron que la actividad global de todas las empresas públicas fuera un diez por ciento mayor que el año anterior. Las agencias regulares del gobierno también aumentaron su actividad de construcción.

El crecimiento de la industria de construcción es importante no sólo porque crea empleos e ingresos, sino porque hace que la producción local de materiales de construcción que regularmente se importan sea cada vez más económica. Durante algún tiempo el mercado de ventanas de aluminio ha sido lo suficientemente amplio como para permitir el establecimiento de varias fábricas. Es muy posible que en Puerto Rico se produzcan planchas hechas del bagazo de la caña, en cuyo caso un consumidor importante de las mismas sería la industria de la construcción.

Niveles de Vida

Como resultado del incremento de seis por ciento en el ingreso personal de la población civil, los consumidores aumentaron sus compras en un siete por ciento. Este aumento lo motivaron las compras de artículos ya que los gastos por concepto de servicios, tales como alquileres de viviendas y otros que se consumen directamente, permanecieron prácticamente estáticos durante el año. Como los cambios en las compras de los consumidores son relativamente pequeños de un año para otro, es necesario examinar un período de varios años a fin de observar los cambios y ver el efecto de los ingresos mejorados. Las estadísticas que se ofrecen en la Tabla III señalan que los hábitos de consumo en Puerto Rico se inclinan lentamente hacia el patrón establecido en los Estados Unidos, donde los desembolsos en alimentos representan el 32 por ciento de los gastos totales; en artículos duraderos, el 14 por ciento; y en servicios, el 36 por ciento. Aún la inversión en viviendas, que en Puerto Rico constituía una parte relativamente pequeña del presupuesto de los consumidores, va aumentando y acercándose a la proporción de 12 por ciento que prevalece en los Estados Unidos actualmente.

Recientemente, el desarrollo de supermercados ha tomado gran impulso en el área metropolitana de San Juan. Actualmente hay 15 supermercados que funcionan con un volumen total de ventas semanales de \$335,000. De acuerdo con estimaciones de la Administración de Fomento Económico, esto representa una cuarta parte del mercado de alimentos en el área metropolitana.

Probablemente el cambio más importante del último año es el que concierne a la nueva legislación contributiva en Puerto Rico. Existe evidencia en el sentido de que el impacto de los arbitrios sobre automóviles es de carácter provisional. La propensión de los consumidores y distribuidores a adelantarse a la imposición del arbitrio contribuyó a un aumento rápido en las ventas durante el período anterior a la imposición del mismo. Lógicamente, las ventas disminuyeron una vez impuesto el arbitrio. Se registró

**TABLA III – DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS GASTOS DE CONSUMO
AÑOS FISCALES 1949-50 Y 1955-56**

DESCRIPCION	1950	1956
TOTAL.....	100.0	100.0
Artículos duraderos.....	7.4	9.7
Muebles y equipo del hogar.....	4.9	5.8
Automóviles y partes.....	1.9	2.7
Otros.....	0.6	1.2
Artículos no durables.....	62.9	61.7
Alimentos y bebidas.....	45.8	43.5
Ropa y zapatos.....	8.8	8.9
Gasolina y aceite.....	0.8	1.4
Otros.....	7.6	7.9
Servicios.....	29.7	28.6
Hoteles.....	1.8	1.9
Cuidado personal.....	2.6	2.5
Viviendas.....	9.8	10.2
Funcionamiento del hogar.....	3.2	2.9
Otros.....	12.2	11.2

cierta preferencia por los modelos más baratos y aumentaron las ventas de autos de fabricación extranjera, lo que produjo, probablemente, una reducción en el valor promedio por unidad en las ventas de los últimos cinco meses del año.

Los distribuidores de efectos eléctricos tuvieron un buen año de ventas. La Administración de Estabilización Económica realiza en la actualidad un estudio para determinar el efecto de la nueva legislación sobre el precio de estos artículos, pero aún no se conocen los resultados. No obstante, se espera una reducción en los precios.

POBLACION Y TRABAJO

Población

Las repercusiones económicas de los cambios poblacionales se evidencian en tres formas primordiales. Primeramente, el núcleo poblacional puede considerarse como un generador de mercado para la producción local y, en el caso de una economía cerrada, puede ser el determinante principal del ritmo de desarrollo económico. Pero es obvio que en el caso de Puerto Rico la demanda potencial para la producción puertorriqueña no depende tanto del número o de los ingresos de nuestra población como del mercado de los Estados Unidos. De aquí que la población de Puerto Rico tenga poca influencia (en su carácter de consumidor de la producción local) sobre el grado de desarrollo económico.

En segundo lugar, la población, con su estructura, localización y actividad económica, determina en gran parte los servicios gubernamentales que se deben proveer y, por consiguiente, los gastos en que debe incurrir el gobierno para alcanzar sus objetivos sociales y económicos. Los diversos aspectos de los cambios poblacionales se discuten en la sección final de este informe, en que se consideran algunos de los principales problemas del crecimiento económico.

Por último, los cambios poblacionales determinan los recursos humanos con que habrá de contar la economía. En algunos países, la existencia limitada de recursos humanos es un factor que obstaculiza la producción. En Puerto Rico ocurre todo lo contrario, ya que los recursos humanos no se están utilizando plenamente. Esta sección del informe enfoca los cambios poblacionales que han tenido lugar durante los últimos años en términos de la capacidad de la economía para utilizar los servicios del pueblo.

El Grupo Trabajador

Durante el pasado año, la población de Puerto Rico permaneció virtualmente estática, ya que la emigración neutralizó el crecimiento natural. Esta incluyó, aproximadamente, al tres por ciento de la población y constituyó la segunda más grande de los años fiscales anteriores. Esto es atribuible al alto nivel de actividad económica en los Estados Unidos, que a la vez fué complementado por niveles máximos de empleo, lo cual redujo el desempleo a niveles que generalmente se consideran inferiores al nivel normal.

En 1952-53, cuando el desempleo en los Estados Unidos constituyó sólo el 2.6 por ciento del grupo trabajador, la emigración neta llegó a 74,600. En 1954-55, a raíz de la contracción económica en los Estados Unidos, en que el desempleo alcanzó altos niveles, la migración bajó a 31,200; de hecho, en el año natural 1954 se redujo a 21,000. El cambio en la emigración de personas en edad de trabajar fué aún más violento. En el año 1952-53 emigraron aproximadamente 36,000 hombres aptos para trabajar; durante el año siguiente el número bajó a 8,000. El año pasado, respondiendo a una mayor demanda por trabajadores, el número ascendió de nuevo a 27,000. En el caso de las mujeres en edad de trabajar, las cifras de emigración revelan una situación similar, aunque no tan marcada, ya que muchas de las mujeres que salen hacia Estados Unidos no van en busca de trabajo.

Este breve recuento señala claramente el impacto que cualquier contracción futura en la economía de los Estados Unidos podría tener sobre el grupo trabajador de Puerto Rico. El desempleo estacional puede provenir no sólo de la reducción en el empleo fabril de la economía puertorriqueña, sino también del incremento del grupo trabajador motivado por una reducción en la migración neta.

Debido a la emigración y al número de personas que han quedado fuera del grupo trabajador, el total de trabajadores se ha estabilizado en alrededor de 640,000. Aún cuando el por ciento de personas en edad de trabajar que están empleadas o desempleadas en Puerto Rico ha sido más bajo que en los Estados Unidos,

la participación en la fuerza obrera descendió nuevamente en el 1955-56, tal como ha sucedido desde el 1950-51. En ese año, el 55 por ciento de las personas en edad de trabajar formaba parte del grupo trabajador. El por ciento correspondiente al año pasado fué de 48. En los Estados Unidos, a pesar del número mayor de personas que asisten a las escuelas superiores y a los colegios, la proporción fué de 58.7 por ciento. Esta diferencia se explica por el hecho de que la población trabajadora en Puerto Rico es, en promedio, más joven que la de los Estados Unidos. Si consideramos sólo los grupos que pasan de los 24 años, el por ciento del total de varones de esas edades que acostumbran trabajar o buscar trabajo en Puerto Rico se acerca a la proporción correspondiente en los Estados Unidos. En cuanto a las mujeres dentro de esas edades, la proporción de las que trabajan o buscan trabajo es mucho menor en Puerto Rico. Esto se puede atribuir en parte a la falta de oportunidades de trabajo que social y económicamente resultan atractivas para las posibles solicitantes de empleos.

A la larga, la economía de Puerto Rico debe proveer empleos no sólo para los desempleados actuales y para los recién ingresados en el grupo trabajador, sino también para aquellas personas que no solicitan trabajo porque saben que tienen poca posibilidad de conseguir un empleo.

Durante los últimos tres años 67,000 personas, aproximadamente, se han quedado fuera del grupo trabajador. Por ejemplo, alrededor de 17,000 personas adicionales de ambos sexos, de 14 a 19 años, permanecieron en las escuelas; 16,000 varones de 20 a 34 años permanecieron en las escuelas o ingresaron a la escuela como veteranos; y 26,000 mujeres de 25 a 54 años se dedicaron a labores domésticas.

Empleo y Desempleo

El promedio de personas empleadas durante el año llegó a 558,000, o sea, 19,000 más que el año anterior. El desempleo, que en el año 1954-55 llegó a un promedio de 97,000, se redujo a 85,000. (Véanse las Tablas IV y V.) Información preliminar

TABLA IV – EMPLEO, POR TRIMESTRE, AÑOS FISCALES 1954-55 Y 1955-56

(Miles)

MES	1955	1956	AUMENTO EN EMPLEO
Julio.....	536	555	19
Octubre.....	519	544	25
Enero.....	525	547	22
Abril.....	578	584	6
Promedio.....	539	558	19

TABLA V – DESEMPLEO, POR TRIMESTRE, AÑOS FISCALES 1954-55 Y 1955-56

(Miles)

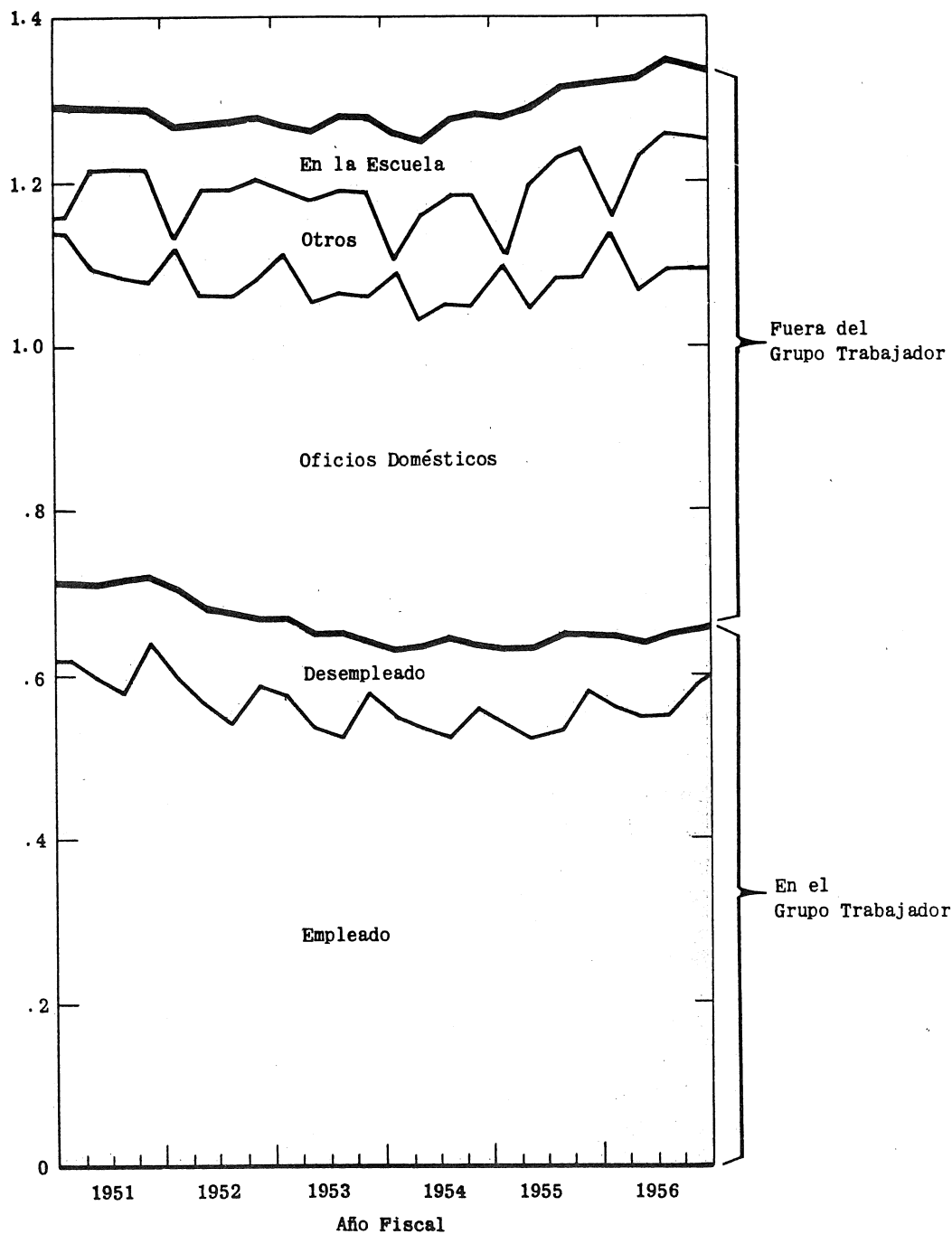
MES	1955	1956	DISMINUCION EN DESEMPLEO
Julio.....	90	88	2
Octubre.....	109	90	19
Enero.....	124	97	27
Abril.....	67	66	1
Promedio.....	97	85	12

indica que el nivel de desempleo para el año natural 1956 será todavía más bajo. Resulta muy significativo el aumento en el nivel de empleo durante octubre y enero, meses que brindan oportunidades mínimas de empleo. (Véase la Gráfica VI.)

Como era de esperar, en vista de la desigual actividad económica desarrollada en los distintos sectores, en 1955-56 las características de empleo se han manifestado a tono con las circunstancias. El empleo en la agricultura y en la industria de aguja a domicilio registró, en cada caso, una baja de 3,000 personas. En la agricultura, la disminución del empleo en la industria del tabaco se vió compensada por un aumento en la del café. En la de la caña, en la época de zafra, se mantuvo igual en los dos años, pero durante el tiempo muerto experimen-

GRAFICA VI - POBLACION CIVIL NO INSTITUCIONAL DE 14 AÑOS O MAS,
POR TRIMESTRE, AÑOS FISCALES 1950-51 A 1955-56

Millones
de Personas



to una nueva baja. Las estadísticas para los últimos meses del año natural 1956 señalaban una marcada baja del empleo en el café (aún en julio antes del temporal Santa Clara) y un pequeño aumento del empleo en la caña.

El empleo en la manufactura (excluyendo el de aguja a domicilio) aumentó en 6,000, mayormente en las fábricas establecidas bajo los auspicios de la Administración de Fomento Económico. En abril, cuando la molienda de caña alcanza su punto culminante, había solamente 12,000 empleados en las centrales, en comparación con los 16,000 que había en abril del año anterior. El empleo en las fábricas nuevas a principios de año había ya sobrepasado el nivel del año anterior para esa fecha, en que todavía no había surtido su efecto el impacto de la contracción económica que ocurrió en los Estados Unidos en 1953-54. El empleo en las fábricas del programa de Fomento subió de 25,000 que había en junio de 1955 a 31,000 en el mes de junio de 1956. Las nuevas fábricas y las ampliaciones a las ya existentes crearon 4,600 nuevos empleos. El resto del aumento se atribuye a la mayor actividad de todo el nuevo sector fabril producida por el resurgimiento económico de los Estados Unidos. Las fábricas del programa de Fomento empleaban aún alrededor de dos mujeres por cada hombre.

Las estadísticas de empleo fabril para agosto de 1956, computadas justamente después del huracán, reflejaron una baja de 2,000 empleos. Esta baja ocurrió mayormente en las nuevas fábricas que producen artículos perecederos, especialmente, ropa y productos relacionados.

Los pequeños aumentos en el empleo de la construcción, el comercio y otros sectores de la economía correspondieron al incremento que hubo en la producción de estos sectores.

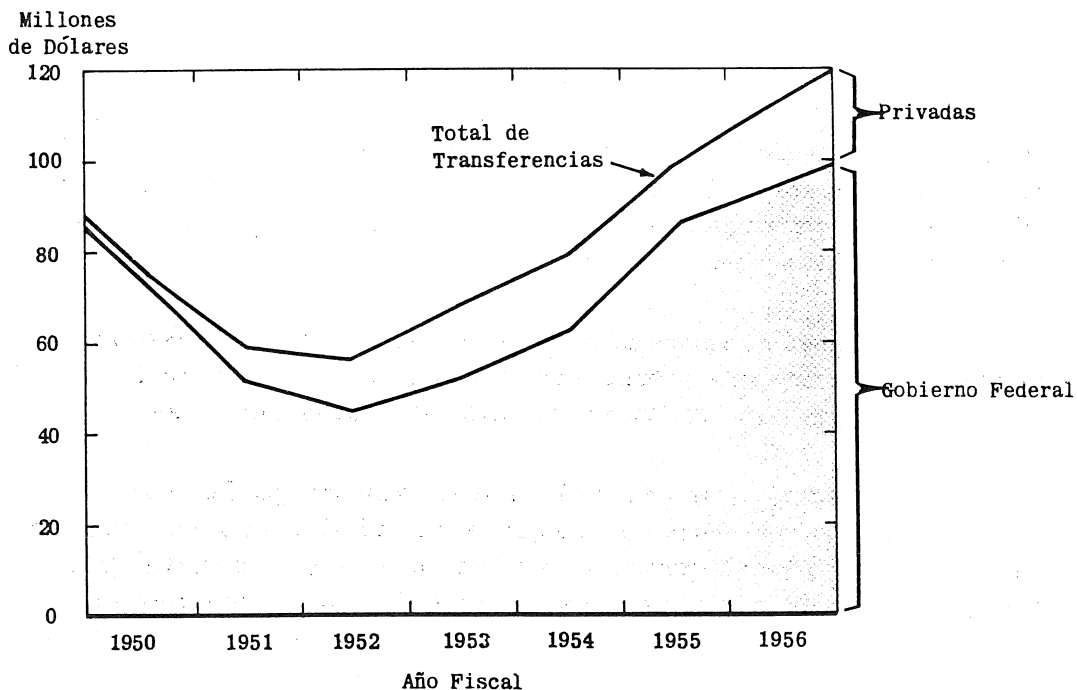
Todo indica que ha ocurrido una notable mejoría en la calidad de los empleos. Durante la segunda mitad del año se registró algún descenso en el número de personas que trabajan por su cuenta y en el de personas que trabajan sin paga por ser familiares de sus patronos. El número de ocupaciones de 35 o más horas de trabajo semanales aumentó considerablemente.

Ingreso de la Población

El ingreso en efectivo y en especie recibido por la población civil en 1955-56 ascendió a \$456 por persona, o sea, alrededor de un seis por ciento más que el año anterior. El aumento en el ingreso personal se originó, principalmente, del mayor volumen de jornales y salarios pagados por las empresas y por las agencias del gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios. Los beneficios de las empresas no incorporadas y el ingreso por concepto de rentas aumentaron en la misma proporción también, de manera que los resultados de la mayor actividad económica beneficiaron igualmente a los trabajadores y a los dueños de las pequeñas empresas.

Los pagos de transferencia del gobierno Federal contribuyeron notablemente a aumentar los ingresos de las familias puertorriqueñas. (Véase la Gráfica VII.) Estos pagos ascendie-

GRAFICA VII - TRANSFERENCIAS UNILATERALES NETAS RECIBIDAS DEL EXTERIOR, AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56



ron a \$71 millones en 1955-56 y su mayor parte la recibieron los veteranos. Los pagos de transferencia aumentaron en \$9 millones debido al crecido número de licenciamientos. En un futuro cercano estos pagos se reducirán, lo que dará lugar a ajustes en el poder adquisitivo de muchas familias. No es probable que los ingresos de los beneficiarios del sistema de Seguro Social Federal aumenten tan rápidamente como para balancear la reducción en los pagos a los veteranos.

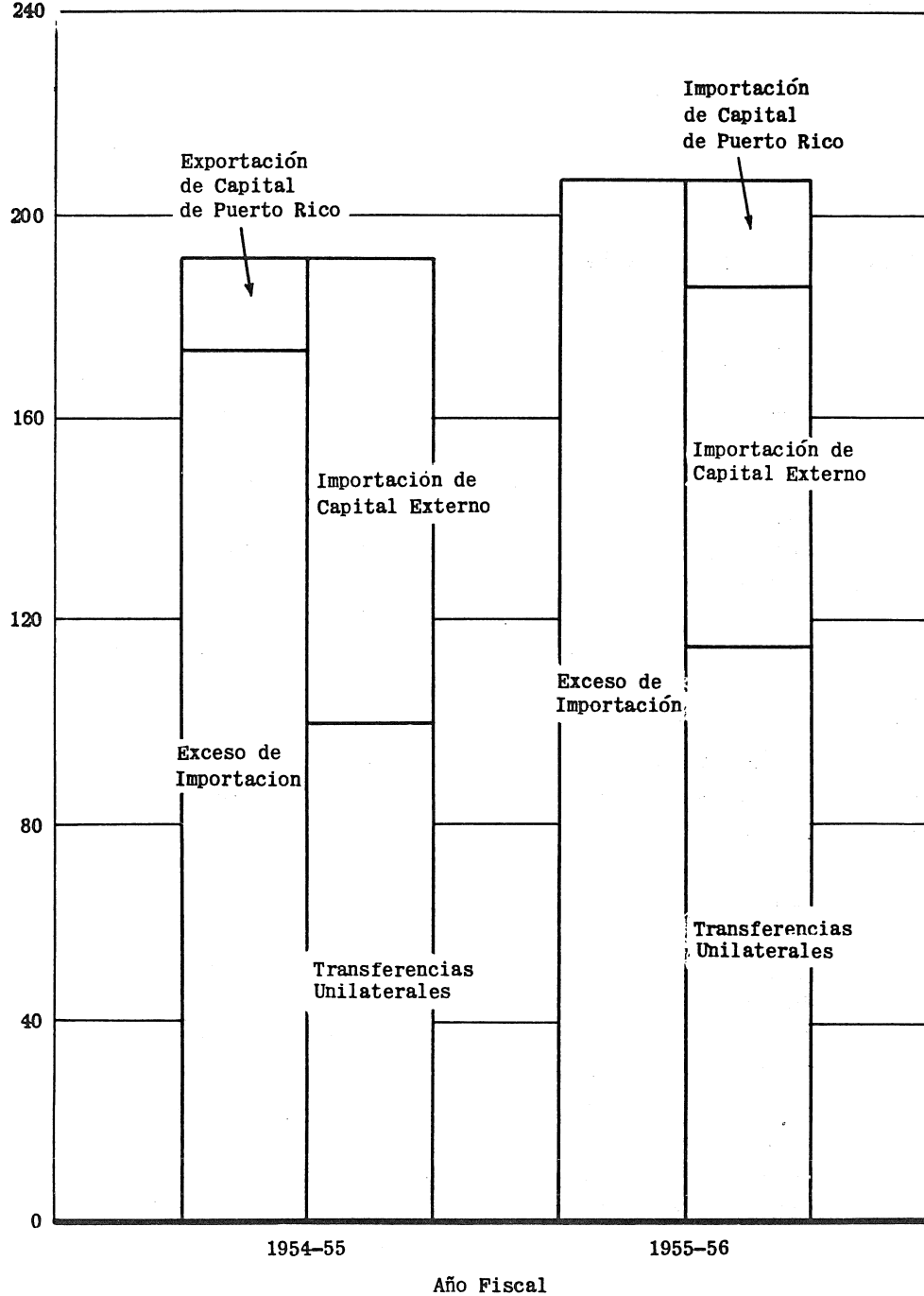
COMERCIO EXTERIOR

Durante el año 1955-56 las exportaciones de mercancías tuvieron un aumento de alrededor de \$55 millones. Como las importaciones también aumentaron más o menos en la misma proporción, no se alteró la diferencia entre el valor de las importaciones y el de las exportaciones. Sin embargo, en las transacciones totales de mercancías y servicios, la diferencia entre importaciones y exportaciones subió a \$206 millones. Este aumento se debió principalmente a la reducción de \$25 millones registrada en los gastos de funcionamiento de las agencias Federales y al aumento en los pagos por servicios de transportación, rendimiento de inversiones y servicios misceláneos. Aunque las transferencias unilaterales recibidas del exterior alcanzaron un nivel máximo de \$114 millones, el excedente neto de importaciones, una vez descontados los pagos unilaterales, ascendió a \$92 millones, igualándose así el récord establecido en 1950-51. Este excedente se financió mediante las importaciones de capital que subieron a \$71 millones y la reducción de \$21 millones en los activos de los residentes de Puerto Rico en el exterior. (Véase la Gráfica VIII.)

La mayor parte del aumento, tanto en las importaciones como en las exportaciones, puede atribuirse al incremento en la producción de las industrias nuevas. La exportación de azúcar, el renglón más importante dentro de las exportaciones, aumentó levemente sobre el nivel de 1955, mientras que las exportaciones de nuevos productos aumentaron en un 29 por ciento. (Véase la Tabla VI.) Por otro lado, el aumento de 9 por ciento en la importación de mercancías se debió principalmente a las importaciones de petróleo crudo y productos análogos y de materias primas para

**GRAFICA VIII – FINANCIAMIENTO DEL EXCESO DE IMPORTACIONES,
AÑOS FISCALES 1954-55 Y 1955-56**

Millones
de Dólares



las industrias fabriles. Quizás el aumento más significativo en las importaciones de mercancías fué el incremento de 29 por ciento que tuvo el petróleo crudo destinado a las refinerías. (Véase la Tabla VII.)

TABLA VI – EXPORTACIONES DE MERCANCIAS, POR GRUPO PRINCIPAL, AÑOS FISCALES 1954–55 Y 1955–56

(Millones de Dólares)

DESCRIPCION	1955	1956	AUMENTO	POR CIENTO DE AUMENTO
TOTAL DE EXPORTACIONES, AJUSTADAS.....	372	429	57	15
Azúcar.....	128	131	3	2
Nuevos productos.....	113	146	33	29
Misceláneos.....	131	152	21	16

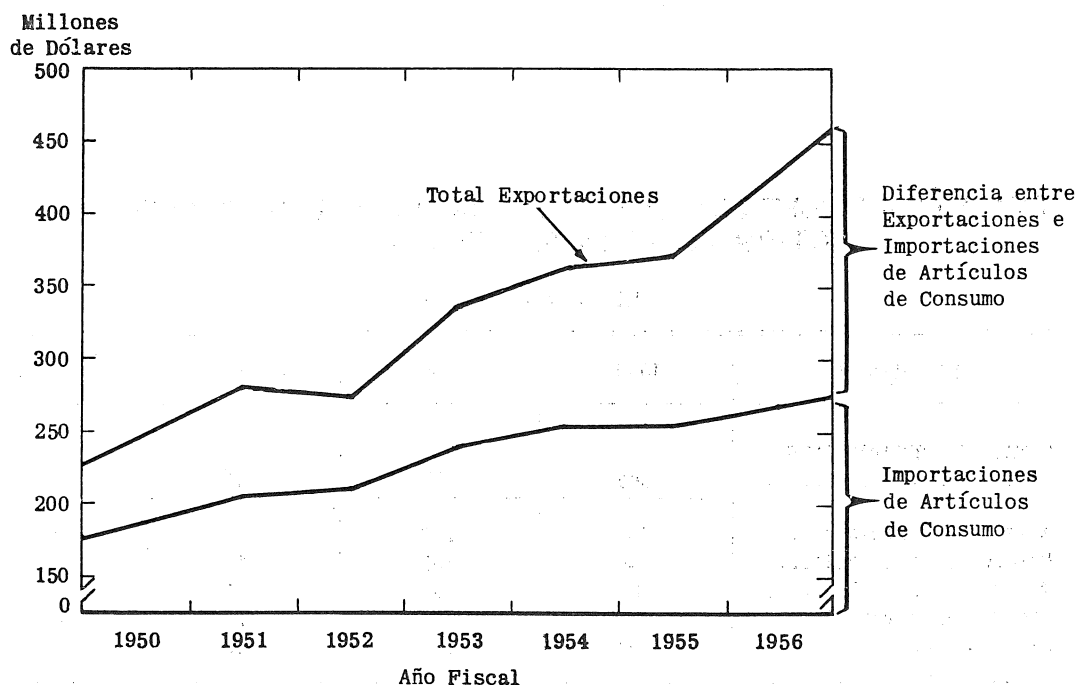
TABLA VII – IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, POR GRUPO PRINCIPAL, AÑOS FISCALES 1954–55 Y 1955–56

(Millones de Dólares)

DESCRIPCION	1955	1956	AUMENTO	POR CIENTO DE AUMENTO
TOTAL DE IMPORTACIONES, AJUSTADAS.....	583	638	55	9
Alimentos y bebidas.....	159	163	4	3
Metales y maquinaria....	144	155	11	8
Tejidos.....	87	98	11	13
Minerales no metálicos..	42	54	12	29
Misceláneos.....	151	168	17	11

Se espera que las importaciones de petróleo aumenten más aún, puesto que ambas refinерías no funcionaron a toda capacidad durante 1956 y la más grande de éstas solamente estuvo activa la mitad del año. Además, hay planes para ampliar substancialmente la capacidad productiva de ambas refinерías. Aunque la refinación de petróleo en Puerto Rico acrecentará considerablemente el nivel de las importaciones, el efecto neto será favorable para la balanza de pagos, ya que las exportaciones crecerán, en términos absolutos, más que las importaciones y, además, las importaciones de productos de petróleo se reducirán a niveles insignificantes. Si se comparan las importaciones de productos terminados con las exportaciones, se verá que Puerto Rico no está utilizando los beneficios derivados de los aumentos en la producción para aumentar el consumo de artículos importados. (Véase la Gráfica IX.)

GRAFICA IX-IMPORTACIONES DE ARTICULOS DE COMSUMO COMPARADAS CON LAS EXPORTACIONES, AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56



JORNALES

El desarrollo económico de Puerto Rico y el interés del gobierno en aumentar los salarios mínimos, se manifestaron en un alza de 13 por ciento en el promedio de jornales por hora pagados por los establecimientos manufactureros durante el año 1955-56. En Estados Unidos el jornal promedio por hora de las fábricas aumentó solamente un tres por ciento. A pesar de ser mayor el ritmo de aumento, la diferencia absoluta en el jornal promedio aumentó levemente. La legislación sobre salarios mínimos del Estado Libre Asociado no se ha reflejado todavía en los jornales por hora.

El movimiento diferencial entre Estados Unidos y Puerto Rico en relación con los jornales pagados por las distintas industrias es bastante marcado. Por ejemplo, en la industria textil en el Estado Libre Asociado el jornal promedio subió de 45 centavos en abril de 1955 a 56 centavos en abril de 1956, lo que representa un aumento de 25 por ciento. En Estados Unidos el jornal promedio para la misma industria aumentó 10 centavos sobre \$1.33, o sea, un 7.5 por ciento de incremento. En la fabricación de metales, industria que se está desarrollando rápidamente en Puerto Rico, se registró un aumento de 12 centavos en los jornales, subiendo el promedio en Puerto Rico a 78 centavos por hora en abril de 1956. Los empleados continentales en el mismo grupo de industrias recibieron aumentos de 10 centavos, o sea, un porcentaje de aumento igual a la tercera parte del que tuvo lugar en Puerto Rico. Esta situación se repite en todas las industrias fabriles, ya que los aumentos absolutos en jornales por hora fueron de 10 a 12 centavos, tanto en Puerto Rico como en Estados Unidos, manteniendo así o aumentando nominalmente la diferencia absoluta en los jornales.

Como los precios de los artículos y servicios se mantuvieron estables durante la mayor parte del año, los aumentos en los jornales por hora y en la paga semanal significaron un mayor poder adquisitivo para los trabajadores.

A tono con las disposiciones de la Ley Federal de Normas Razonables del Trabajo, que requiere revisiones anuales de los salarios mínimos vigentes, durante el año 1955-56 la División Federal de Horas y Salarios de Puerto Rico revisó 81 salarios mínimos. La Tabla VIII resume los decretos de salarios mínimos adoptados por esta agencia durante el último año.

TABLA VIII – SALARIOS MINIMOS FEDERALES REVISADOS DURANTE EL AÑO FISCAL 1955-56 Y NUMERO DE TRABAJADORES AFECTADOS

INDUSTRIA	TRABAJADORES AFECTADOS	MINIMO PROMEDIO POR HORA EN DOLARES		POR CIENTO DE AUMENTO
		1955	1956	
TOTAL.....	33,000	.48	.63	31
Manufactura.....	26,700	.44	.58	32
Ropa y textiles....	14,500	.38	.52	37
Otras.....	12,200	.51	.66	29
Servicios.....	6,300	.65	.83	27

Se estima que el decreto de salario mínimo para la industria de la construcción, aprobado por la Junta de Salario Mínimo, afectará a 31,000 obreros y aumentará la nómina total anual de \$26 a \$30 millones.

La nueva Ley de Salario Mínimo fechada el 26 de junio de 1956 fijó 112 salarios mínimos: de éstos, 55 entraron en vigor inmediatamente; 43, el 25 de agosto de 1956; y 14, el 1° de enero de 1957. De los nuevos salarios fijados por el gobierno del Estado Libre Asociado, 67 resultaron más altos que los mínimos Federales y el resto eran iguales bajo ambas leyes. Tanto la Ley de Puerto Rico como un Comité Especial Industrial bajo la Ley Federal de Normas Razonables del Trabajo establecieron un mínimo de 90 centavos la hora para los trabajadores de las centrales de azúcar, el cual subirá a \$1.00 en julio de 1957. Además, la Ley del Estado Libre Asociado establece aumentos fijos de alrededor de un cinco por ciento en promedio sobre los jornales diarios básicos en la fase agrícola de la industria azucarera y aumentos un poco mayores

para trabajadores más diestros. La ley fija también salarios mínimos para los demás trabajadores agrícolas.

Para todas las empresas manufactureras cuyos productos no se habían fabricado antes en Puerto Rico y que empezaron a operar después del 1° de julio de 1956, la ley fijó un mínimo de 50 centavos la hora; y de 60 centavos para aquéllas que comiencen después del 1° de julio de 1957. Una sección de la nueva ley provee que todos los salarios mínimos en Puerto Rico deberán revisarse cada dos años y que todas las actividades económicas estarán sujetas a un salario mínimo dentro de los dos primeros años de vigencia de la ley.

Se estima que los nuevos mínimos fijados por la Ley de Salario Mínimo de Puerto Rico añadirán anualmente cerca de \$15 millones a la partida de salarios y beneficiarán a 238,000 trabajadores.

FLUCTUACIONES DE PRECIOS

Los Precios en Estados Unidos

Las variaciones en el nivel de precios en los Estados Unidos repercuten en la economía de Puerto Rico, ya que aproximadamente el 65 por ciento de los productos y servicios consumidos en Puerto Rico proceden de los Estados Unidos y alrededor del 54 por ciento de los artículos manufacturados en Puerto Rico se venden en ese mercado. Después de haber permanecido virtualmente estáticos durante casi dos años, los precios al por mayor de los artículos industriales comenzaron a subir a principios de año con bastante rapidez, hecho que compensó con creces el descenso registrado en los precios de los alimentos y en los precios pagados al agricultor. Hacia mediados de 1955-56, los precios de los productos agrícolas empezaron a subir, seguidos pocos meses más

tarde por los precios de los alimentos elaborados, sumándose ambos así a la tendencia ascendente en los precios de los artículos manufacturados. Cuando terminó el año, el índice general de precios al por mayor en Estados Unidos era un cinco por ciento mayor que a principios de año. La rápida acumulación de inventarios que ocurrió durante la mayor parte del año hizo oscilar los precios de los artículos industriales durante los últimos meses, pero la huelga en la industria del acero, que tuvo el efecto doble de reducir los inventarios y elevar los precios del acero, probablemente mantenga el alza en los precios de los artículos industriales durante los próximos seis meses. Sin embargo, el índice de precios al por mayor se mantuvo estable entre septiembre y octubre: los aumentos en los precios industriales quedaron compensados por las bajas en los precios de los productos agrícolas y alimentos elaborados.

La estabilidad de los precios pagados por el consumidor fué mucho mayor, ya que no han ocurrido cambios apreciables en casi tres años. El aumento pronunciado de los precios agrícolas en las fincas a principios del año natural 1956 se reflejó en los precios al consumidor en mayo, con tan fuerte impacto que para julio el índice de alimentos había subido tres por ciento sobre el nivel de los tres meses anteriores y el índice general de precios al consumidor subió dos por ciento sobre el nivel de los años fiscales 1954 y 1955. Aunque los precios de los alimentos bajaron en agosto de 1956, los precios de las demás categorías de artículos siguieron subiendo, manteniendo así la tendencia ascendente del índice de precios al consumidor.

Los Precios en Puerto Rico

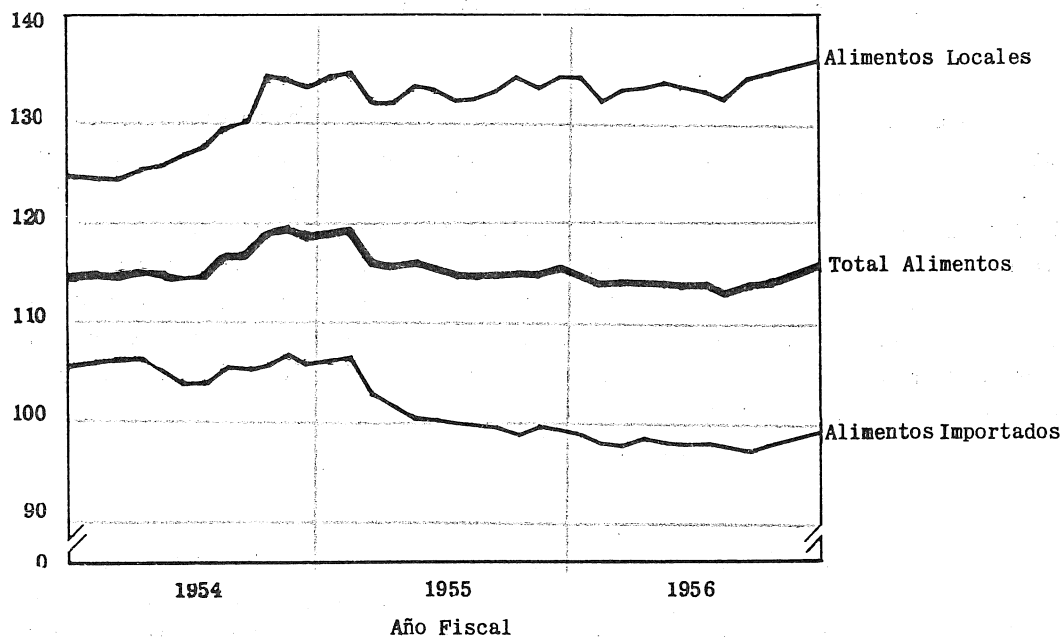
Los precios de los materiales de construcción han ido en aumento desde fines del año natural 1954. Los precios de los bienes muebles de capital aumentaron cerca de un 5 por ciento durante los últimos 12 meses, debido en parte a que éstos son afectados grandemente por las condiciones en los Estados Unidos. De hecho, los precios de los artículos duraderos, sin incluir los vehículos comerciales, han aumentado alrededor de un 24 por ciento desde 1949-50. Esto significa que el crecimiento físico

de la capacidad productiva ha sido algo menor que el valor del equipo instalado.

Al igual que en los Estados Unidos, los movimientos individuales de los distintos precios pagados por los consumidores se neutralizaron entre sí y el índice general permaneció constante durante unos 20 meses, hasta marzo de 1956, en que el índice de precios al consumidor comenzó a subir. La baja en los precios de los alimentos, debida principalmente a la baja en los precios de importación, neutralizaron los aumentos que registraron otros componentes del índice. Mientras los precios de los alimentos importados bajaron hasta marzo de 1956, los precios de los alimentos producidos en el país se mantuvieron en un nivel relativamente alto hasta marzo de 1956 cuando subieron a un máximo sin precedente. (Véase la Gráfica X.) La tendencia ascendente de los precios de los comestibles producidos en el país se debe probablemente a la inelasticidad relativa en la oferta de esos alimentos. En el caso de los alimentos importados, la demanda local no

GRAFICA X - INDICE DE PRECIOS DE ALIMENTOS DE PUERTO RICO,
POR MESES, AÑOS FISCALES 1953-54 A 1955-56

Indice: 1947-49 = 100



contribuye en gran medida a la fijación de los precios. En realidad, el factor determinante es la situación de oferta y demanda en los Estados Unidos. En los últimos años los precios agrícolas en el Continente se han visto afectados por una demanda estable de alimentos y un suministro excesivo. La Segunda Guerra Mundial y la Guerra de Corea hicieron aumentar la producción, que luego resultó excesiva ante las necesidades normales de consumo. Esta situación y la adopción de precios de paridad flexibles produjeron una reducción en los precios agrícolas.

Dada la importancia de los alimentos importados en cuanto a las ventas al por mayor en marzo de 1956, el nivel de los precios al por mayor de alimentos fué el más bajo de los últimos cinco años. Sin embargo, afectados por las alzas en los Estados Unidos, los precios al por mayor subieron rápidamente durante los últimos meses del año económico 1955-56, registrándose un aumento de dos por ciento en el mes de junio. En cuanto al efecto total, el aumento en los precios de los alimentos quedó aminorado por la baja registrada en los precios de los enseres domésticos.

INGRESOS DEL GOBIERNO ESTATAL

Las recaudaciones del gobierno Estatal excedieron substancialmente los estimados oficiales hechos al principio del año fiscal. Los estimados preliminares del Departamento de Hacienda indican que se recaudaron \$178 millones durante el año 1956. Un año atrás no era posible determinar con exactitud los efectos del nuevo sistema de contribución retenida en el origen. Se supuso que las recaudaciones por concepto de la contribución sobre ingreso personal no aumentarían substancialmente. Sin embargo, se registró un aumento por este concepto de alrededor de \$8.7 millones, que elevó el total a \$40.7 millones.

Las recaudaciones por concepto de impuestos sobre artículos de consumo aumentaron a \$68 millones, principalmente como resultado del incremento en los impuestos sobre bebidas alcohólicas

y productos derivados del tabaco. El alza en los impuestos afectó las importaciones de whiskey y otras bebidas alcohólicas de precio elevado. Las recaudaciones por concepto del impuesto sobre el ron no fueron afectadas. El aumento en las recaudaciones por concepto del impuesto sobre bebidas alcohólicas lo produjo mayormente la cerveza.

Debido al auge registrado en las compras de automóviles con anterioridad a la vigencia de la nueva escala de tributos, es difícil estimar en la actualidad el efecto del nuevo impuesto sobre automóviles en las recaudaciones. Los impuestos sobre embarques, que llegaron a un total de \$18.7 millones, reflejaron un 7.5 por ciento de aumento; mientras que los derechos de aduana aumentaron en un 21 por ciento, principalmente como resultado de las importaciones de aceite crudo para las nuevas refinerías.

INVERSIONES DE CAPITAL

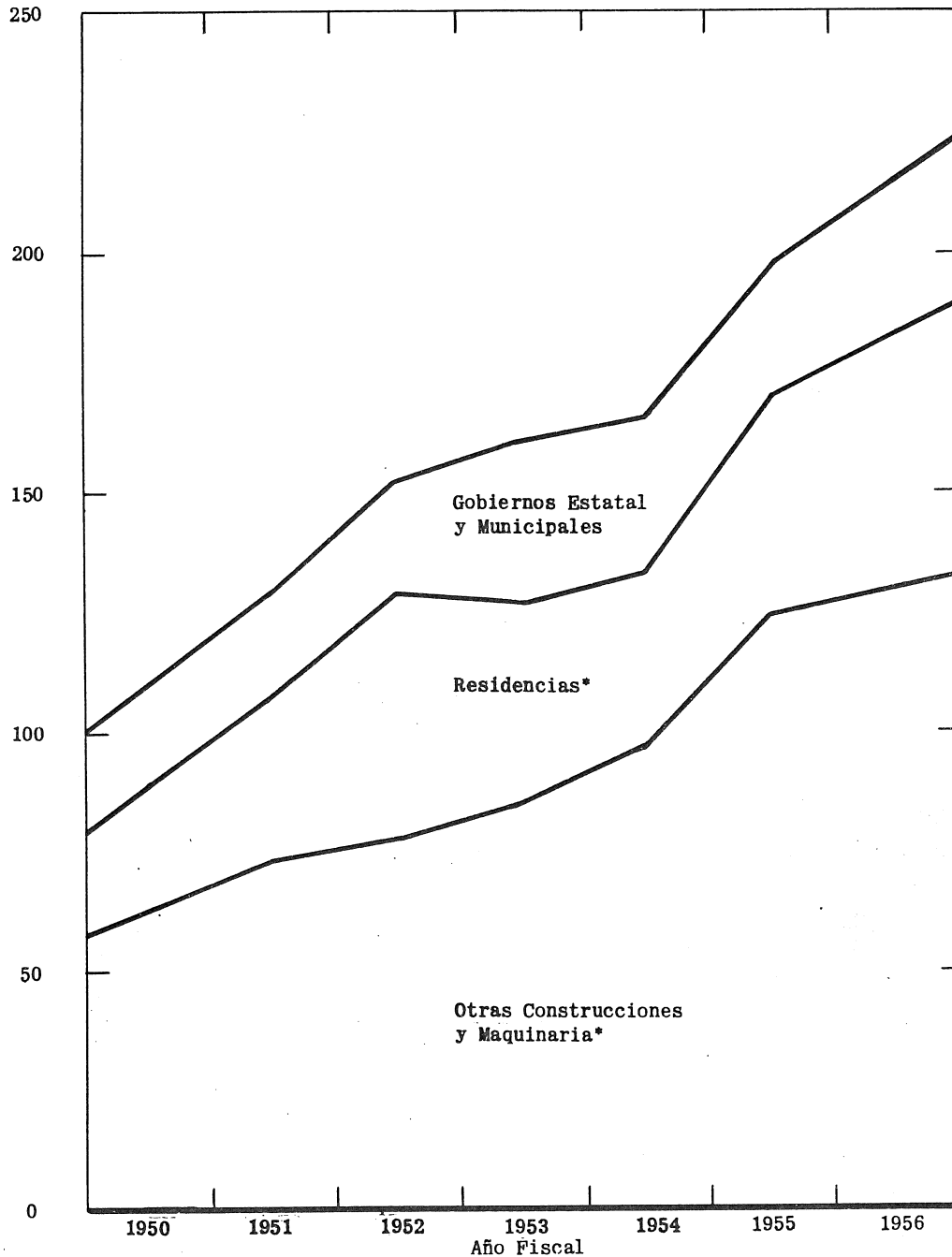
El mantenimiento de un alto nivel de inversiones ha sido uno de los logros económicos más importantes durante los últimos dos años. Las inversiones ascendieron a \$213 millones durante el año pasado, superando el nivel de 1954-55.

La inversión de capital del año pasado fué equivalente al 19 por ciento de la producción total, en comparación con 17.5 por ciento el año anterior.

Durante los últimos dos años la mayor parte del aumento en la inversión se originó en el sector privado de la economía. La construcción de viviendas aún representa uno de los componentes principales de la inversión: \$50 millones en residencias privadas y \$5 millones en viviendas públicas. El gobierno, por medio de la construcción de carreteras, escuelas y otras obras públicas, añadió otros \$24 millones al capital de la Isla. Las empresas públicas contribuyeron al desarrollo ulterior de la economía mediante las inversiones que hicieron la Autoridad de las Fuentes Fluviales y la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados en nuevas instalaciones que llegaron a cerca de \$37 millones.

GRAFICA XI – FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO, AÑOS FISCALES 1949-50 A 1955-56

Millones
de Dólares



*Incluye las autoridades gubernamentales.

Con la ayuda de la Compañía de Fomento Industrial, el sector privado de la industria agregó \$86 millones en fábricas y equipo industrial al potencial productivo de la economía puertorriqueña, un poco menos que el año anterior, en que se llevó a cabo la fase más intensa en la construcción de las refinerías de petróleo. Aún cuando el valor de las obras de construcción de las refinerías de petróleo fué \$5.5 millones menor durante el último año, la expansión de otras construcciones industriales casi compensó la diferencia.

La inversión de capital en equipo y en construcciones industriales durante los últimos dos años no sólo fué notable por su cuantía sino por su naturaleza, única en la historia de la formación de capital industrial en Puerto Rico. Por primera vez el programa de desarrollo industrial trajo a la Isla fábricas grandes y de amplios recursos económicos para elaborar una gran variedad de productos. La naturaleza del cambio en el carácter de las inversiones industriales se puede notar mejor si comparamos la inversión y el empleo que se espera alcanzar del complejo industrial formado por las dos refinerías, por las fábricas de amoníaco y glicol etílico y por el total de fábricas establecidas hasta el 31 de diciembre de 1955. (Véase la Tabla IX.)

TABLA IX – COMPARACION DE LA INVERSION Y EL EMPLEO EN EL SECTOR NUEVO INDUSTRIAL

DESCRIPCION	NUMERO DE FABRICAS	INVERSION (MILLONES DE DOLARES)	EMPLEO (MILES)
Refinerías y fábricas relacionadas.....	4	100.0	1.0
Todas las demás fábricas operando bajo el programa de Fomento al 31 de diciembre de 1955.....	325	170.1	27.5

Las ventajas así como las desventajas o riesgos de este tipo de fábricas de amplios recursos económicos se pueden resumir en la forma siguiente:

(a) Estas fábricas proveen con frecuencia productos derivados que pueden servir de materia prima para otras industrias. La magnitud en que esto ocurra puede considerarse, desde el punto de vista económico, como equivalente al descubrimiento de una fuente importante de recursos naturales.

(b) Estas fábricas generalmente pagan salarios mucho más altos que los mínimos que pudieran establecerse para el resto de la economía.

(c) Como son empresas de amplia solvencia económica y en muchos casos son subsidiarias de compañías importantes de los Estados Unidos, su presencia brindará confianza a otros inversionistas o industriales y estimulará la afluencia de inversiones del exterior en la Isla. Por otro lado, el alto grado de solvencia económica significa que la salida neta de rendimientos de capital en años posteriores será alta ya que sólo una parte del ingreso neto generado por sus operaciones tiende a quedarse dentro de la economía.

(d) Los procesos que llevan a cabo estas fábricas requieren el desarrollo de mano de obra altamente especializada, pero como por su naturaleza emplean poca mano de obra, estas destrezas se concentran en un número relativamente pequeño de trabajadores. Esto significa que en el futuro será posible elevar el nivel de ingreso neto rápidamente pero el empleo aumentará en menor proporción. El empleo puede crearse en las industrias derivadas que funcionen en un nivel económico más bajo o mediante la recirculación de aquella parte del ingreso neto que permanece en la Isla y crea empleos secundarios.

(e) La producción de estas industrias generalmente envuelve una gran variedad de productos químicos que se usan en la confección de diversos artículos de consumo, productos intermedios y materiales industriales. Como es posible lograr una producción más diversificada, se pueden ajustar los procesos de producción de acuerdo con las fluctuaciones rápidas en los precios y en las demandas de los consumidores. Tales circunstancias permiten que estas fábricas produzcan casi a capacidad, excepto durante períodos de fuertes contracciones económicas.

En términos generales, el balance es ampliamente favorable. Sólo mediante la instalación de fábricas eficientes, de gran solidez económica, se puede crear una estructura industrial que logre aumentar la productividad por empleado para alcanzar el objetivo de un alto nivel de ingreso familiar.

En 1955-56 hubo un cambio en cuanto a las fuentes de financiamiento de las inversiones. Por primera vez desde el 1948-49 los inversionistas y las instituciones financieras de Puerto Rico tuvieron que reducir sus activos en el exterior para satisfacer la demanda de capital. Sin embargo, esto se debe considerar como una medida de carácter temporero tomada principalmente por el sistema bancario de Puerto Rico para proveer los fondos adicionales que se requerían para el financiamiento provisional de una serie de grandes proyectos. Es de esperarse el reemplazo de estos activos cuando ocurra el financiamiento definitivo a largo plazo. La liquidación ascendió a alrededor de \$21 millones, en comparación con el aumento promedio de \$20 millones registrado en los activos externos durante cada uno de los últimos tres años.

Suplementando esta reducción de los activos de Puerto Rico en el exterior, afluyeron \$71 millones de capital externo. La cifra correspondiente del año anterior fué de \$104 millones. Sin embargo, cuando se consideran los \$21 millones recibidos en 1956 de la liquidación de activos en el exterior, se ve que el total recibido del exterior ascendió a alrededor de \$92 millones, o sea, una cantidad considerablemente mayor que la recibida en el año anterior. Como la mayor parte de las inversiones en las refinerías de petróleo se efectuó en el año anterior, es de notar que la capacidad para atraer del exterior casi \$100 millones de capital para inversiones constituye un logro sobresaliente. El hecho de que se pudiera satisfacer la demanda de financiamiento provisional haciendo uso de los activos del sistema bancario del Estado Libre Asociado, pone muy en alto su capacidad financiera. Indica, por otro lado, la fortaleza creciente del sistema bancario local y, por otro, la sensibilidad de dicho sistema a las necesidades de Puerto Rico en materia de capital. En general, debido a los altos tipos de interés que prevalecieron el año pasado, el financiamiento provisional resultó preferible.

Otro dato revelador es que entre los \$71 millones de inversión externa están incluidos \$54 millones de inversiones directas. La tendencia creciente de las inversiones directas evidencia el crecimiento vigoroso de la base económica del país a tono con la necesidad de aumentar el ingreso y la producción de Puerto Rico. Las inversiones directas en la industria fabril han contribuido en gran medida al aumento considerable que han tenido las exportaciones en años recientes y, como resultado, las exportaciones se están convirtiendo en un medio cada vez más importante para el financiamiento de nuestras compras en el exterior.

Además, los ahorros del gobierno, las reservas de depreciación y los beneficios no distribuidos de las corporaciones, conjuntamente, proveyeron un total de \$151 millones para inversiones. Los fondos disponibles de las reservas de depreciación actualmente ascienden a alrededor de \$72 millones al año, lo que constituye una fuente importante de financiamiento. Los beneficios no distribuidos de las corporaciones continúan también en aumento; durante el año pasado llegaron a \$26 millones, que quedaron disponibles para la inversión. Finalmente, los ahorros del gobierno contribuyeron alrededor de \$53 millones a las inversiones. Es evidente que el alto nivel de actividad industrial empieza a proveer una proporción alta de los fondos totales requeridos para satisfacer las necesidades de inversión de la economía. Aunque a primera vista parezca que los ahorros netos personales no llegan a niveles significativos en ningún año, la economía en general ha acumulado ahorros que llegan a alrededor de \$114 millones al año, luego de descontar el incremento en las deudas de los consumidores.

RESUMEN

El grupo poblacional y el grupo trabajador se mantuvieron más o menos estáticos debido a la emigración creciente de Puerto Rico hacia los Estados Unidos. La disminución del empleo en la agricultura y en otras actividades declinantes se vio más que compensado por los aumentos registrados en el número de empleos

en las fábricas del programa de Fomento Industrial, en el gobierno, en la industria de la construcción y en el comercio. Considerando la economía en general, se redujo el desempleo, especialmente durante los meses en que normalmente éste alcanza su punto máximo. Hubo una mejoría en la calidad de los empleos, habiendo aumentado el número de horas semanales de trabajo. El ingreso personal de la población civil aumentó en un seis por ciento como resultado de la mayor actividad económica y del aumento en los pagos del gobierno Federal a los veteranos. Como los precios al consumidor se mantuvieron estables, el aumento en el ingreso personal resultó en un mayor poder adquisitivo.

Las exportaciones de mercancías aumentaron en la misma magnitud que las importaciones, reflejando un ritmo de crecimiento más acelerado. Sin embargo, las ventas de servicios disminuyeron y, como consecuencia, el balance de las importaciones aumentó a \$206 millones. Las transferencias unilaterales recibidas del exterior alcanzaron un nivel máximo de \$114 millones, reduciendo el excedente neto de importación a \$92 millones. Este balance se financió mediante importaciones de capital de fuentes externas.

Uno de los logros más importantes de los dos últimos años ha sido el mantenimiento de un alto nivel de inversiones, las que ascendieron a \$213 millones en 1955-56, o sea, el 19 por ciento de la producción total. De esta cifra, \$86 millones corresponden a la inversión que hizo el sector privado de la industria en fábricas y equipo industrial.

II- PERSPECTIVAS ECONOMICAS PARA EL 1956-57

ACTIVIDAD ECONOMICA EN LOS ESTADOS UNIDOS

En la primera sección de este informe, al analizar la población, la promoción industrial, la producción de las fábricas existentes, etcétera, varias veces se hizo referencia a la interrelación entre la economía de Puerto Rico y la de los Estados Unidos. Generalmente, en lo que concierne al nivel de actividad en las industrias manufactureras, las variaciones que ocurren en los Estados Unidos suelen sentirse en Puerto Rico de seis a nueve meses después. Los ciclos de auge económico en los Estados Unidos estimulan el movimiento migratorio hacia ese país con algún retraso; sin embargo, tan pronto surge algún indicio de disturbio económico en el Continente, se inicia el retorno de los migrantes a Puerto Rico. Resulta así porque muchos de los puertorriqueños que ingresan al grupo trabajador de los Estados Unidos ocupan empleos marginales.

En el momento en que se redacta este informe, el desempleo en los Estados Unidos continúa muy bajo y el nivel de actividad económica muy alto, pero durante los meses de marzo y abril, se empezaron a notar ciertos indicios desfavorables. En primer lugar, los inventarios habían aumentado hasta el punto en que ya se empezaba a notar un descenso en la actividad de la industria del acero. La construcción de nuevas viviendas, que subió a 1,209 mil durante el año anterior, bajó a 1,050 mil en octubre.

Por otro lado, existen factores positivos. El ingreso personal más alto ha resultado en un nivel récord de gastos de los consumidores, a pesar de la necesidad de reembolsar las deudas contraídas previamente. El factor más positivo es, posiblemente, la expansión sin precedentes de las inversiones de las empresas en fábricas y equipo.

Considerando todos estos factores y tomando en cuenta la situación internacional actual, todo parece indicar que durante el resto del 1956-57 la actividad económica en los Estados Unidos se mantendrá en un alto nivel.

ACTIVIDAD ECONOMICA EN PUERTO RICO

Desarrollo Industrial

Como se presume que la actividad industrial alcance un alto nivel en los Estados Unidos durante la primera mitad del 1956-57, especialmente en las inversiones en fábricas y equipo, puede predecirse que este año se establecerá en Puerto Rico, por lo menos, el mismo número de fábricas que el año pasado. Los últimos datos sobre los programas de Fomento Económico también señalan la posibilidad de otro año favorable para el desarrollo industrial. El número de fábricas en proceso de establecerse al primero de noviembre ascendía a 44, sobrepasando por 13 el número de las que había el año anterior para esa misma fecha.

Hay otros factores que contribuyen también a completar ese panorama halagador. En primer lugar, la apertura reciente de la fábrica de la General Electric no sólo preparó el camino para el establecimiento de otras tres sucursales en la Isla, sino que servirá de ejemplo a otros industriales que deseen imitar a una empresa tan importante. En segundo lugar, la publicidad efectiva que recibió el Programa de Desarrollo Industrial durante el último mes de mayo se viene manifestando en logros de promoción. En tercer lugar, el hecho de que el gobierno Federal no redujera las contribuciones sobre ingresos durante el año pasado, significa que la exención contributiva constituye aún un poderoso incentivo para la atracción de nuevas industrias.

Debemos señalar que los aumentos en los salarios mínimos no redujeron el interés de los industriales en el establecimiento de nuevas fábricas. Por ejemplo, los manufactureros de sostenes -- industria que tuvo uno de los mayores aumentos en el tipo de salario mínimo-- continúan abriendo nuevas fábricas en Puerto Rico.

Si se consideran estos factores, la meta fijada por la Administración de Fomento Económico para establecer 130 nuevas fábricas durante el año 1956-57 resulta razonable. El total de fábricas en operación debe ascender a alrededor de 500 para fines de año. Siendo así, el ingreso neto de las fábricas del Programa de Fomento Económico será alrededor de \$112 millones.

Cabe esperar que el ingreso neto de las industrias manufactureras, excluyendo las de la Administración de Fomento Económico, sea un poco mayor, o sea, de \$100 millones. Esto hará que el ingreso neto total del sector industrial de la economía monte a un total de \$212 millones, o sea, un 21 por ciento mayor que el de 1955-56.

Agricultura

Si las condiciones climatológicas son buenas y los precios se mantienen más o menos estables, la producción agrícola en general y el ingreso neto agrícola, a pesar de los daños causados por el huracán, permanecerán igual o aumentarán levemente durante el año fiscal 1956-57. Durante el año fiscal 1957-58 puede que se registre un cambio favorable, subiendo la producción y el ingreso en un cinco o seis por ciento. Si se logran estos aumentos, el ingreso neto agrícola será de unos \$175 millones, el máximo alcanzado en el año fiscal 1952, con la diferencia de que provendrá de una agricultura más diversificada y por tanto más sólida.

En cuanto a este año fiscal, el café es la principal causa del descenso en la agricultura. Debido a su producción cíclica, el café bajaría de todos modos, pero a causa de los daños producidos por el huracán esta baja se acentuará.

Sin embargo, otros sectores agrícolas pueden sostenerse bastante bien. Aún cuando se destruyó alguna caña de azúcar, se cree que si se eliminan provisionalmente las cuotas individuales de producción habrá suficiente caña de azúcar para cubrir la cuota. La producción de leche debe seguir en aumento y, en menor grado, la de productos pecuarios. El auge del tabaco dependerá en parte de la rapidez con que se repongan los ranchos de tabaco.

Construcciones

Se espera que en el transcurso de este año la actividad de la construcción alcance un nivel récord. A base de los planes de construcción de los sectores públicos y privados, se estima que el valor total de las construcciones llegue a alrededor de \$174 millones, es decir, \$31 millones más que el año anterior. (Véase la Tabla X.)

Se estima que durante el próximo año los aumentos principales de las inversiones en construcciones provengan mayormente de las empresas públicas, particularmente de las Autoridades Sobre Hogares. Se ha hecho una asignación de unas 10,000 unidades de viviendas a las Autoridades, las que representan un valor de alrededor de \$80 millones. Sin embargo, se duda que durante el año puedan usarse más de \$9 millones. Se espera que la Autoridad de las Fuentes Fluviales y la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados inviertan unos \$34 millones en construcciones nuevas. La Compañía de Fomento Industrial invertirá, según se estima, unos \$12 millones, lo que representa un aumento de \$9 millones sobre la cifra del año pasado. La Autoridad de Tierras invertirá también durante el año 1956-57 alrededor de \$2.3 millones en la construcción de la fábrica de paja. La Autoridad de los Puertos tiene planes para llevar a cabo obras de construcción por valor de cerca de \$6 millones. Estos planes son principalmente en relación con los proyectos del Desarrollo de la Zona Portuaria y el del Mercado Central y en relación con la ampliación del Aeropuerto Internacional. El aumento en los gastos de inversión de las agencias regulares del gobierno vendrá como resultado de los aumentos de salarios en la industria de la construcción y de cierta aceleración en el programa de construcciones.

TABLA X – ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION, AÑOS FISCALES 1955-56 Y 1956-57

(Millones de Dólares)

DESCRIPCION	1956	1957
TOTAL.....	143.0	174.1
Privada, total.....	82.6	83.0
Residencial.....	49.5	49.5
Otras.....	33.1	33.5
Empresas del gobierno.....	36.3	62.5
Gobierno Estatal y municipios.....	24.1	28.6

Al examinar el panorama del sector de viviendas privadas, todo parece indicar que se mantendrá el ritmo de los últimos dos años. Hay planes para nuevos proyectos de viviendas radicados ya en la Junta de Planificación, lo cual indica que los contratistas proyectan mantener el ritmo de construcción aproximadamente igual al del año pasado, en que se construyeron unas 6,400 casas.

En el sector industrial los proyectos correspondientes a la expansión de las dos refinerías de petróleo, al de la Union Carbide and Carbon y al de la fábrica de papel de la W. R. Grace Co., bastan para asegurar un alto nivel de actividad en las construcciones industriales. Dado el pronóstico de que el ritmo de apertura de nuevas fábricas será superior este año, se estima que el nivel de las construcciones industriales excederá el nivel alcanzado el año pasado.

El volumen de construcciones de carácter comercial y de hoteles alcanzará un nuevo máximo durante el año en curso. Las construcciones de hoteles serán financiadas en parte por la Compañía de Fomento Industrial y en parte por intereses privados.

El ingreso neto de la industria de construcción deberá ascender a unos \$49 millones, en comparación con los \$43 millones del año 1955-56.

Gobierno Federal

Durante el año pasado el ingreso neto de las actividades del gobierno Federal en Puerto Rico descendió drásticamente. El traslado de tropas fuera de Puerto Rico ocurrió principalmente durante la segunda mitad del año. Por tanto, aún cuando para fines del año fiscal el desplazamiento había cesado, los totales anuales no reflejan el impacto completo. Es muy probable que en las estadísticas del año 1956-57 haya una reducción en el ingreso neto de las actividades del gobierno Federal. Esta reducción se verá compensada parcialmente con la construcción, por parte de la Marina, de una base de proyectiles dirigidos. Como el personal que se requerirá en la Isla será poco, las entradas no serán como cuando hay un gran número de soldados estacionados en Puerto Rico.

Puede anticiparse que los jornales, salarios y subsidios pagados por el gobierno Federal a las personas que residen o que se encuentran estacionadas en Puerto Rico descenderán de \$75 millones que sumaron el año pasado a aproximadamente \$60 millones en 1956-57. Esto reducirá la actividad del gobierno Federal a un nivel ligeramente superior al nivel registrado en el período anterior a la Guerra de Corea. Su importancia relativa será mucho menor que lo que era antes de la Guerra de Corea, pues el resto de la economía ha crecido con mayor rapidez desde entonces.

Gobierno del Estado Libre Asociado

El ingreso neto originado en el gobierno de Puerto Rico continuará aumentando en primer lugar, por el aumento de salarios de los maestros y otros empleados del gobierno; en segundo lugar, por el aumento en el número de empleados en los sectores de la educación, la salud y otros. Confrontando los presupuestos de los años 1955-56 y 1956-57, es probable que haya un aumento de un 14 por ciento en los gastos, de suerte que el ingreso neto atribuible al gobierno de Puerto Rico y los municipios puede ascender a cerca de \$180 millones.

Ingreso Neto

Probablemente, la forma más fácil de aunar todas estas predicciones, de manera que pueda obtenerse un cuadro total será resumiendo en una tabla las proyecciones para los niveles de actividad, comparándolos con los logrados durante 1955-56. (Véase la Tabla XI.)

TABLA XI – INGRESO NETO POR INDUSTRIA, AÑOS FISCALES
1955-56 Y 1956-57

(Millones de Dólares)

INDUSTRIA	1956	1957
TOTAL.....	1,003	1,073
Agricultura.....	162	162
Manufactura.....	175	212
Construcción.....	43	49
Gobierno.....	240	240
Federal.....	75	60
Estatat y municipal.....	165	180
Otras industrias.....	383	410

Población y Empleo

Al igual que en años anteriores, se espera que durante el año 1956-57 el aumento natural de la población de Puerto Rico sea de alrededor de 60,000 personas. Respecto a la población en edad de trabajar, se estima que el incremento sea aproximadamente de 22,000 personas. Sin embargo, como en años anteriores, es probable que ese crecimiento se vea compensado por el movimiento neto de la población hacia el exterior. Por tanto, el tamaño del grupo trabajador dependerá de la intensidad de la emigración.

Es difícil predecir para el año 1956-57 ya que no es posible anticipar la situación económica futura de los Estados Unidos con la claridad del año pasado. La emigración en julio y agosto fué mayor que la de los meses correspondientes de 1955-56, pero se redujo tanto en septiembre y octubre que el total de este año para los cuatro meses fué menor que el del año pasado. Debido a esta situación, si la actividad económica de los Estados Unidos se mantiene a un alto nivel, se espera que el movimiento de la población sea un poco menor que la cantidad de 61,000 alcanzada el año pasado.

Es probable que el por ciento de personas en edad para trabajar que abandonen la Isla sea ligeramente menor que el año pasado; las nuevas ocupaciones en los Estados Unidos les atraerán menos. La emigración estará integrada mayormente por los miembros de las familias cuyos jefes se establecieron allá el año anterior. Esto significaría que 30,000 personas, más o menos, tendrían edad para trabajar. De éstas, aproximadamente la mitad, es decir, 15,000 personas pertenecerían al grupo trabajador.

Por otro lado, el nivel de empleo dependerá de la situación económica en Puerto Rico. Se deben hacer las estimaciones de empleos a base de las proyecciones para la actividad económica de los distintos sectores de la economía hechas anteriormente en esta sección del informe. Con el aumento de alrededor de \$37 millones que se registró en el ingreso neto de las industrias manufactureras, casi totalmente en el sector de nuevas industrias, es probable que el incremento neto del empleo en las fábricas fluctúe entre 6,000 y 7,000. Se espera que el ingreso neto suba más rápidamente que el empleo como efecto del establecimiento eventual de fábricas de mayor solidez económica. Esto hará que el empleo fabril total (con excepción del de la industria de trabajos de aguja a domicilio) ascienda a 88,000 para fines del año 1956-57. El nivel de empleo en la industria de trabajos de aguja a domicilio, que el año pasado llegó a 25,000, probablemente continuará en descenso.

En años recientes la mayor parte del aumento de empleo del sector agrícola procedió de la industria del café. Pero como se indicó anteriormente, y debido principalmente a los altibajos de

su producción, es muy probable que el empleo en esta industria, que alcanzó un nivel promedio de 29,000 en 1955-56, baje nuevamente a 25,000, nivel registrado en 1952-53. El promedio de empleo en la industria de la caña de azúcar fué de alrededor de 58,000 en este último año. Presumiendo que el empleo agrícola de los otros sectores se mantenga constante, es probable que el empleo total agrícola descienda a 155,000.

Se estima que el empleo en la industria de la construcción ascienda a unas 40,000 personas, dado el crecimiento de la misma. El empleo en el comercio, al por mayor y al detal, reflejará el alza general en los ingresos de la economía. Es probable que se registre un alza igual a la del año pasado, lo que haría que el nivel de empleo en el comercio al por mayor y al detal aumente a 95,000. Como el empleo en la industria de la transportación ha aumentado a razón de unos 2,000 al año, es de esperar que el empleo total suba a 28,000. El empleo en el sector de servicios puede que no cambie, ya que éste cubre una serie de categorías muy distintas que abarcan desde los servicios profesionales hasta los servicios domésticos y los aumentos en unos compensarán la disminución de otros. El incremento en los ingresos tiende a reducir la oferta en el sector del servicio doméstico, a la vez que aumenta la demanda por los servicios profesionales. Estas fuerzas contrarias podrían generar un nivel de empleo de alrededor de 70,000 dentro de este sector.

El descenso en las actividades del gobierno Federal tendrá lugar principalmente en las Fuerzas Armadas. Es probable que el empleo civil en el gobierno Federal, en el Estado Libre Asociado y en los municipios siga en aumento. El último año subió a alrededor de 2,000. Es un aumento que puede repetirse en el próximo año, lo que hará ascender el empleo total a 57,000.

Sumando todas estas categorías individuales y teniendo en cuenta las industrias misceláneas que no se discutieron separadamente, se supone que el empleo promedio civil se acerca a un total de 565,000 el próximo año. El desempleo, por lo tanto, sería aproximadamente igual al del año pasado, oscilando entre 80 y 85 mil, ya que el grupo trabajador aumentará probablemente en más o menos la misma proporción que el empleo.

RESUMEN

El año pasado se ha caracterizado como uno de oportunidades; el año en curso puede considerarse como un período de crecimiento y de ajustes continuos. Al igual que el año anterior, el desarrollo económico se basará en el mantenimiento de un alto volumen de inversiones y en la atracción de nuevas industrias al mismo ritmo. Puesto que el impacto principal del grueso de las fábricas establecidas en 1955-56 no se reflejó plenamente en el ingreso neto de ese año, el 1956-57 se inicia con esta ventaja condicional.

Se registrarán varios tipos de ajustes. Desde el punto de vista del ingreso neto de Puerto Rico, el ajuste más importante provendrá de la reducción en el ingreso neto derivado de las actividades del gobierno Federal. Sin embargo, este ajuste se hará a principios de año. El segundo ajuste sobrevendrá debido al continuo descenso del ingreso agrícola, que deberá compensarse con los aumentos que se registren en otros sectores.

III- CONSERVACION DEL CRECIMIENTO ECONOMICO

PLANIFICACION DEL PROGRESO ECONOMICO

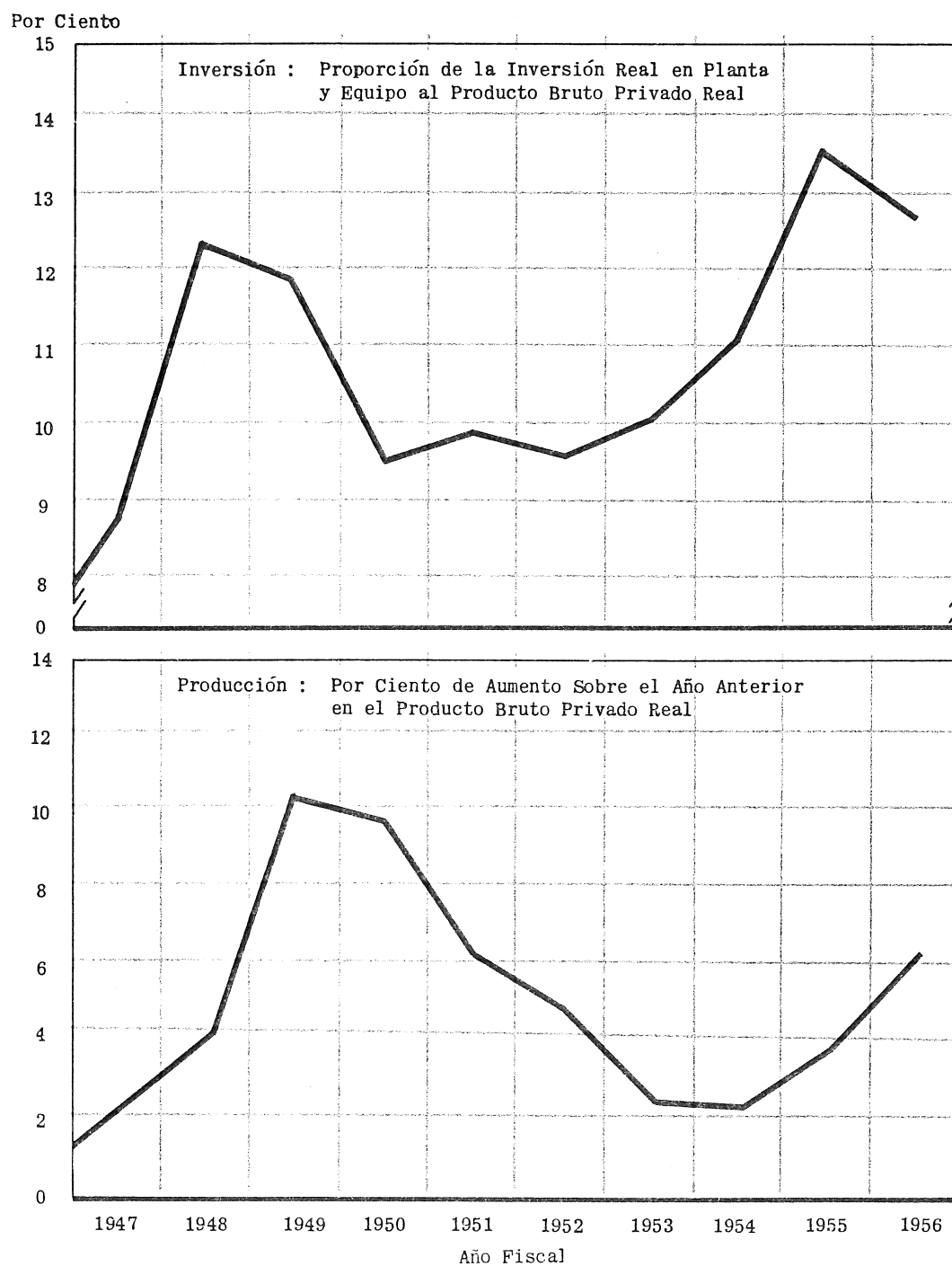
En materia de planificación las decisiones que deben adoptarse en un momento dado no dependen, por lo general, de los sucesos económicos que puedan ocurrir dentro de los años inmediatos, sino más bien de los acontecimientos que habrán de tener lugar a largo plazo, o sea, de 15 a 20 años.

Las proyecciones en cuanto al curso futuro del desarrollo económico constituyen el problema vital en planificación. Hay que tener en cuenta dos factores principales al trazar estas proyecciones: (a) las potencialidades de la economía, tomando en cuenta su magnitud, los recursos humanos, las materias primas, la accesibilidad a los mercados y otros factores análogos; (b) el grado de éxito alcanzado como resultado de los esfuerzos realizados en años anteriores hacia estas potencialidades.

El análisis de los recursos económicos de Puerto Rico y de los logros recientes alcanzados en su evolución, no deja lugar a dudas en cuanto al curso ascendente de su futuro desarrollo económico, que se caracterizará por una mayor diversificación, un mayor número de industrias de alta capitalización y empleos más productivos.

A base de los factores que se mencionan más adelante se presume que la economía de Puerto Rico podrá mantener, a largo plazo, un ritmo promedio de crecimiento anual de alrededor de seis por ciento; que el desempleo podrá reducirse a niveles razonables --alrededor del cuatro por ciento del grupo trabajador-- para principios de la década de 1970; y que el ingreso por familia podrá alcanzar de aquí a 20 años el nivel actual de los Estados Unidos.

GRAFICA XII – INVERSION Y PRODUCCION EN PUERTO RICO,
AÑOS FISCALES 1946-47 A 1955-56



EL PAPEL VITAL DE LA INVERSION

El desarrollo de la producción, particularmente su crecimiento promedio a largo plazo, lo determinarán principalmente el grado en que puedan combinarse la técnica, la maquinaria y el equipo y la capacidad administrativa para lidiar con los crecientes y progresistas recursos humanos de la economía. En vista de la escasez de capital en comparación con los recursos humanos y dado el hecho de que la economía ha iniciado ya el proceso de desarrollo económico, el uso ineficaz o impropio de la capacidad industrial no constituirá un factor de mayor importancia dentro de las próximas décadas. Siendo así, el aumento en la producción por año en Puerto Rico guardará relación directa con el aumento de las inversiones. En la Gráfica XII puede notarse la estrecha relación que ha prevalecido entre el aumento de la producción y de las inversiones desde el 1946-47.

En la parte superior de la gráfica se incluyen las inversiones en fábricas y equipo en términos de por ciento de la producción total del año anterior. En la parte inferior se indica la producción de la economía privada expresada en términos de por cientos de aumento sobre el año anterior. Puede observarse que en los períodos anteriores a aquéllos en que hubo relativamente grandes aumentos de producción, se efectuaron fuertes inversiones de capital.

Es posible distinguir los dos períodos en que se manifestó esa relación. El primero ocurrió en los años fiscales 1948-49 y 1949-50, a raíz de los años 1947-48 y 1948-49, en que la inversión fué muy alta. El segundo aumento importante se logró en 1955-56, que vino precedido del alto nivel de inversión alcanzado durante el año anterior. La inversión se mantuvo también a un alto nivel durante el último año fiscal y por consiguiente, como se señaló antes, las perspectivas de la economía para el año en curso son excelentes.

El fuerte ritmo de las inversiones en los últimos dos años representó el logro de una acumulación gradual que se inició a principios de la década del 1950. Estas inversiones comprenden expansiones dentro de un numeroso grupo de nuevas actividades industriales, y muchas de ellas representan nuevas fábricas y maquinaria. Los medios de financiamiento contrastan también con los de períodos anteriores, ya que gran parte de los gastos recientes en fábricas y equipo se han efectuado utilizando las inagotables fuentes de inversiones directas externas en lugar de recurrir a la relativamente limitada fuente de fondos domésticos.

Es indudable que la situación económica en los Estados Unidos y, particularmente, el volumen de expansión industrial influyen sobre el caudal de inversiones de los industriales en Puerto Rico. Sin embargo, este aumento registrado en la cantidad de inversiones directas en años recientes no ha sido tanto la consecuencia del aumento total en las reservas de capital disponible dentro de la economía de Estados Unidos, sino más bien el resultado de un mejoramiento en la proporción que le tocó a Puerto Rico de este total. En el 1950, la inversión per cápita en medios de producción en Puerto Rico ascendió a \$28 comparado con \$206 en los Estados Unidos. En el 1955 el promedio correspondiente en Puerto Rico subió a \$54, o sea, casi el doble mientras que en los Estados Unidos aumentó un 17 por ciento para alcanzar un valor de \$241.

En las próximas décadas, a medida que la proporción del grupo trabajador en los Estados Unidos disminuya en comparación con la población total y las semanas de trabajo se acorten, se intensificará la inversión de grandes cantidades de capital como un medio para satisfacer las demandas de los consumidores. Si se puede atraer hacia Puerto Rico una proporción progresivamente mayor de este total, es natural esperar que la proporción entre inversiones en fábricas y equipo y el valor bruto de la producción del sector privado llegue al 15 por ciento para 1960. Se presume que esta proporción podrá sostenerse en ese nivel hasta 1975. A continuación se señalan las probables implicaciones de tal ritmo de inversión en términos de la producción, la productividad, el empleo y los servicios suplementarios que habrá de proveer el gobierno.

PERSPECTIVAS DE AUMENTO EN LA PRODUCCION

Un aumento promedio de alrededor de siete por ciento anual en la producción del sector privado de la economía estaría en armonía con el ritmo de inversión señalado anteriormente. Debido a que el aumento en la producción total del sector gubernamental será considerablemente menor, se estima que ésta aumentará a un ritmo promedio que apenas podrá pasar del seis por ciento. A este ritmo de aumento, el ingreso neto total de la economía alcanzaría un nivel de \$3,200 millones para 1975. Dada la estructura de la economía de Puerto Rico, puede concluirse que para alcanzar este nivel de producción total, aproximadamente el 50 por ciento, o sea, \$1,500 millones, deberán provenir de los sectores combinados de la manufactura y la agricultura. Sin embargo, a la luz de un análisis detallado de las potencialidades de la economía agrícola será muy difícil que, aún cuando se introdujeran las técnicas agrícolas más progresistas, el ingreso neto originado en este sector pueda exceder de \$300 millones. La mayor parte del incremento deberá proceder de una amplia expansión en las actividades manufactureras. En realidad, será necesario que el ingreso neto de la manufactura aumente a un ritmo anual promedio de diez por ciento aproximadamente y que más de un billón de dólares de ingreso neto se origine en este sector hacia 1975. El ritmo de aumento en este sector ha rebasado el ritmo de diez por ciento de los años recientes, pero se espera que éste se reduzca a medida que la base se amplíe.

En la Tabla XII se incluyen las proyecciones del ingreso neto originado en varios de los principales sectores de la economía. Puede notarse la magnitud del esfuerzo industrial que se necesitará para lograr estas metas del sector manufacturero si se considera que actualmente todas las fábricas establecidas bajo el programa de Fomento Económico producen solamente \$78 millones de ingreso neto anual.

**TABLA XII – PROYECCIONES DE LOS CAMBIOS EN EL INGRESO NETO DE
PUERTO RICO, POR INDUSTRIA, PARA AÑOS FISCALES
SELECCIONADOS**

(Indice: 1955 = 100)

INDUSTRIA	1955	1960	1965	1970	1975
INGRESO NETO TOTAL (a).....	100	139	187	254	344
Sector privado.....	100	148	204	293	408
Agricultura.....	100	110	131	147	168
Manufactura y minería, (excluyendo el trabajo de aguja a domicilio).....	100	193	286	494	774
Construcción por contrato.....	100	148	219	325	481
Comercio (por mayor y detal).....	100	145	199	267	351
Transportación, comunicación y servicios públicos.....	100	145	199	267	350
Otras.....	100	147	205	281	374
Gobiernos Estatal, municipal y Federal	100	118	135	149	153

(a) Después de considerar el movimiento neto de los rendimientos del capital.

BENEFICIOS DEL AUMENTO EN LA PRODUCCION

Se estima que el ritmo de desarrollo que se anticipa es enteramente factible y en realidad se ha logrado o excedido en un número de países. Puede añadirse, sin embargo, que en aquellos países en que ha ocurrido un rápido crecimiento económico, éste ha ido acompañado y ha sido estimulado por aumentos en la población. Por lo tanto, los ritmos de crecimientos en términos de ingreso per cápita no han podido aumentar al mismo compás que el aumento global de la economía. Se espera, por el contrario, que la población de Puerto Rico permanezca prácticamente estable a través de las próximas décadas. Por lo tanto, el proyectado incremento en la producción puede convertirse en su totalidad en un aumento equivalente en términos de ingreso per cápita.

A tono con este aumento en el ingreso per cápita, el ingreso promedio por familia subirá substancialmente. Actualmente en Puerto Rico el ingreso de una familia promedio de alrededor de cinco miembros es de \$2,400. Se espera que para 1975 el ingreso promedio por familia sea de \$6,000 y al mismo tiempo se presume que el tamaño promedio de la familia haya descendido a un nivel de cuatro miembros. A base de los estudios sobre la distribución de los ingresos por familia, se espera que aproximadamente el 90 por ciento de éstas reciban ingresos que pasen de \$2,000 al año. Aunque todos los grupos económicos de familias participarán de los beneficios de una mayor producción, el aumento más alto en el ingreso, en términos relativos, lo disfrutarán las familias que actualmente tienen los ingresos más bajos.

PRODUCTIVIDAD Y NIVELES DE SALARIOS

La productividad en Puerto Rico ha ido en aumento no sólo a causa de los cambios internos en cuanto a la categoría de las distintas industrias, sino mayormente al aumento de productividad dentro de cada sector. Si el ritmo de productividad aumenta más rápidamente que la producción total, necesariamente el empleo promedio tiene que bajar. En realidad, esto es lo que ha estado ocurriendo en Puerto Rico entre 1950 y 1955, con una ligera variación en 1955-56.

De lograrse un alto nivel de inversiones por parte del sector privado a través de un extenso período de tiempo puede esperarse también que haya aumentos considerables adicionales en la productividad. En efecto, esto tiene que ocurrir si se ha de lograr una expansión continua en la producción, ya que la creciente fuerza trabajadora de Puerto Rico requiere que se hagan esfuerzos incesantes para aumentar las oportunidades de empleo.

La rapidez con que aumenten los empleos será determinada no solamente por la creación de nuevas ocupaciones más productivas, sino también por el ritmo a que los trabajadores empleados actualmente en ocupaciones de baja remuneración entren a formar parte del grupo trabajador desempleado o se retiren completamente de la fuerza trabajadora. En realidad, desde

1950 ocurrió un descenso de un diez por ciento en el empleo total, a pesar de que el ingreso neto aumentó en un 20 por ciento. Esto pone de relieve el hecho de que el logro de un aumento relativamente grande y constante en la productividad y en la producción es una labor menos complicada que la tarea de eliminar el desempleo. En el último año fiscal se registró una ligera variación en estas tendencias descendentes del empleo con la creación de 19,000 empleos adicionales. Sin embargo, este aumento ligeramente mayor de tres por ciento es modesto si se compara con el aumento de siete por ciento que se registró en la actividad económica del sector privado.

La lección que se desprende de esta experiencia es que es bastante difícil (aún cuando fuese deseable) retener un número substancial de ocupaciones mal remuneradas en la economía privada mientras los niveles de ingreso promedio estén aumentando rápidamente. Por lo tanto, al analizar las perspectivas de empleo para Puerto Rico durante los próximos 20 años, se debe tomar en cuenta este desplazamiento continuo de ocupaciones de baja remuneración. A medida que los ingresos suban, crecerá el descontento con las actuales escalas intermedias de salarios. Es de esperarse que en las próximas dos décadas algunos de los empleos creados recientemente en las industrias para la confección de ropa pasen a formar parte de otras áreas del mundo en que prevalezcan escalas de salarios mucho más bajas. La rapidez con que desaparezcan estos empleos de baja remuneración determinará, en parte, el nivel de empleo.

APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS HUMANOS

Como el crecimiento de la población se ha mantenido substancialmente estable durante los últimos cinco años, existen razones para esperar que de ahora al 1975 el tamaño de la población no varíe significativamente. Por otro lado, la composición por edades de la población cambiará radicalmente en las próximas dos décadas, ya que se espera que la edad mediana aumente de 19 a 28 años y que la proporción de personas de menos de 20 años descienda rápidamente. La población entre 20 y 45 años permanecerá relativamente estática, mientras que

el número de personas de más de 45 años aumentará de un 17 a un 31 por ciento del total. Tanto los cambios en la estructura de la población de acuerdo con la edad, como los pronósticos sobre su estabilidad, dependen de la continuación de un movimiento análogo al reciente de la población hacia el exterior.

La migración neta de Puerto Rico, que incluye principalmente a personas entre los 20 y los 30 años de edad, está suplementando en cierta forma la escasa reserva de nuevos trabajadores continentales que existe en los Estados Unidos --condición que se puede atribuir a los bajos coeficientes de natalidad registrados en aquel país para la década que empezó en 1930.

Se prevé también un aprovechamiento más eficaz de los recursos humanos en Puerto Rico a partir del año 1965. Es de esperar que el éxodo de trabajadores de Puerto Rico hacia los Estados Unidos empiece a declinar para esa fecha. Con toda probabilidad la migración neta hacia el Continente sin considerar las variaciones cíclicas, continuará aumentando hasta principios de la década de 1960 y luego empezará a descender lentamente. Sin embargo, este descenso puede retrasarse o posponerse indefinidamente de persistir una diferencia considerable entre los salarios de Puerto Rico y los de los Estados Unidos.

La población en edad de trabajar habrá aumentado substancialmente para 1975, tanto en términos absolutos como en el por ciento de la población total. Se prevé una rápida expansión del grupo trabajador, que en la actualidad llega a un total de 645,000 personas. Se espera que este total alcance un nivel de 850,000 para 1975.

La significación económica de estos cambios en la estructura de la población de Puerto Rico queda probada por el hecho de que, a causa de tales cambios, el número de trabajadores disponibles aumentará de un 28 a un 40 por ciento de la población, mientras que el número de personas fuera del grupo trabajador reflejará una reducción correspondiente.

En la Tabla XIII se ofrecen las proyecciones de los niveles de empleo en los principales sectores industriales de la economía. A juzgar por estas proyecciones, cada trabajador emplea-

do, que ahora mantiene aproximadamente a tres personas que no trabajan, tendrá que mantener en 1975 únicamente un promedio de alrededor de 1.6 dependientes.

TABLA XIII – PROYECCIONES DEL EMPLEO CIVIL EN PUERTO RICO
POR INDUSTRIA, PARA AÑOS FISCALES SELECCIONADOS

(Miles)

INDUSTRIA	1955	1960	1965	1970	1975
EMPLEO CIVIL TOTAL.....	539	605	650	730	819
Sector privado.....	484	542	581	656	743
Agricultura.....	164	143	133	137	137
Manufactura (excluyendo el trabajo de aguja a domicilio)...	67	103	136	185	271
Comercio (por mayor y detal).....	89	106	111	125	133
Otras.....	164	190	201	209	202
Sector gubernamental (excluyendo militar).....	55	63	69	74	76

MISION DEL GOBIERNO EN EL DESARROLLO FUTURO

El programa de desarrollo económico incluído en la Tabla XII solamente puede realizarse si el gobierno de Puerto Rico está dispuesto a ofrecer los servicios y medios necesarios para estimular las inversiones privadas. Los esfuerzos hechos por el gobierno durante el período de la post-guerra, encaminados a fortalecer el desarrollo económico, se han visto compensados por el estímulo de las inversiones del capital privado. Esto se ha manifestado en las substanciales inversiones privadas que se han hecho en las nuevas industrias, particularmente durante los dos últimos años. Pero ahora que el programa de industrialización está ganando impulso, es de esperar que las responsabilidades impuestas al gobierno crezcan aún más rápidamente. Para desempeñar estas responsabilidades con éxito, el gobierno debe

adoptar medidas para aumentar el volumen de rentas públicas y su capacidad para financiar proyectos de obras públicas por medio de préstamos. A continuación se discuten los elementos más importantes de la misión futura del gobierno en relación con el desarrollo económico de Puerto Rico a base de proyecciones trazadas hasta el año 1975.

INSTRUCCION

El problema que más urgentemente tendrá que afrontar el gobierno de Puerto Rico en los próximos años será probablemente la expansión del sistema de instrucción pública para acomodar a toda la población de edad escolar y para bajar a los niveles promedios que prevalecían en los Estados Unidos durante el 1950 el por ciento de estudiantes que descontinúan sus estudios en los diferentes niveles de instrucción. Aún cuando esto se logre, no se podrá satisfacer la demanda de trabajadores suficientemente adiestrados e instruidos que requerirá Puerto Rico para el futuro desarrollo de su economía.

El crecimiento económico potencial ilustrado en la Tabla XII se ha transferido a la Tabla XIII en términos de requisitos de empleo y de educación para el grupo trabajador. Las potencialidades estimadas para el desarrollo económico de Puerto Rico se expresaron en términos de un inventario de requisitos ocupacionales para los grupos industriales principales.

A base del análisis que se hizo, se concluyó que el crecimiento normal del sistema educativo resultaría en un total estimado de 20,000 graduados de colegio, lo que resulta más bajo que el número requerido por la fuerza obrera proyectada para el 1975. De acuerdo con estas proyecciones, el total de estudiantes graduados de escuela superior tendría un déficit de 100,000 y el de graduados de escuela intermedia un déficit de 400,000 aproximadamente.

Estas circunstancias indican que el desarrollo de recursos humanos puede llegar a ser el problema más vital en el logro del ritmo de desarrollo económico en proyecto. Por lo tanto, se le debe prestar continua atención a la implantación de medidas para

elevar los niveles educativos del grupo trabajador. Estas medidas pueden incluir no sólo el mejoramiento del sistema educativo actual, sino una mayor expansión de los programas educativos para adultos.

CONSTRUCCIÓN DE CARRETERAS

En el año fiscal 1955-56 el gobierno Estatal y los gobiernos municipales invirtieron \$15 millones en la construcción de carreteras, o sea, el 50 por ciento del total de inversiones de capital hechas por el gobierno. Esta cantidad de inversión en la construcción de carreteras se considera inadecuada a la luz del ritmo presente y futuro del desarrollo económico de Puerto Rico. El tránsito de vehículos de motor aumenta más rápidamente en Puerto Rico que en la mayor parte de los Estados Unidos y es de esperar que para 1975 tenga aproximadamente cinco veces la densidad actual.

En Puerto Rico los gastos per cápita en carreteras ascienden corrientemente a alrededor de \$8 por año, mientras que los gastos correspondientes en los Estados Unidos son de \$30 por año. Delaware, que tiene una extensión territorial menor que Puerto Rico, y que está menos densamente poblado, gastó \$43 per cápita en la construcción de carreteras en 1955 y varios estados de ingresos relativamente bajos, entre ellos Alabama y Misisipí, gastaron \$26 y \$29 respectivamente. Es muy difícil derivar conclusiones válidas de tales comparaciones, debido a las grandes diferencias en población, área, niveles de ingresos y grado de dependencia del tránsito de vehículos de motor en contraposición con el movimiento por ferrocarril y por la vía marítima. Sin embargo, es evidente que Puerto Rico debe aumentar sus desembolsos para la construcción de carreteras si es que quiere proveer un sistema de vías de transportación comparable con el de los estados de más bajo ingreso en los Estados Unidos.

Se espera que los gastos para la construcción de carreteras del gobierno Federal en los Estados Unidos se tripliquen para el 1959, alcanzando un total de casi \$3 billones. Como el volumen de estos gastos será destinado a la construcción de carreteras

interestatales Puerto Rico no participará de este programa. Por lo tanto, se espera que las aportaciones Federales para la construcción de carreteras en Puerto Rico aumenten sólo en un 30 por ciento para el 1959.

VIVIENDAS

Las principales implicaciones de las proyecciones económicas para 1975 en relación con las viviendas son: (a) el cambio continuo de la población de la agricultura a la manufactura; (b) el aumento de ingresos hasta el punto en que para 1975 la mayoría de las familias no necesite la ayuda del gobierno en materia de viviendas.

Se estima que el número de familias rurales descenderá a aproximadamente 165,000 para 1975, en comparación con la cifra estimada de 210,000 para 1955. En contraposición a esta baja de 45,000 familias rurales, se estima que el número de familias urbanas aumentará en más de 100,000 para llegar a un nivel de 339,000.

Como la demanda por viviendas en las áreas urbanas aumentará mientras que la de viviendas rurales habrá de descender, es conveniente considerar las dos áreas separadamente.

Se estima que en las zonas urbanas de Puerto Rico de 110,000 a 120,000 familias no perciben los ingresos necesarios para adquirir viviendas aceptables. En comparación con estos totales se ha provisto alrededor de 20,500 viviendas públicas hasta el presente, dejando un déficit de alrededor de 100,000 unidades. Sin embargo, se espera que la distribución de ingresos cambie tan rápidamente en las próximas dos décadas que, a pesar del crecimiento de la población urbana, el número de familias que llena los requisitos para caseríos públicos (con menos de \$2,000 anuales de ingresos) descenderá aproximadamente a 34,000 para 1975. Por lo tanto, en los próximos 20 años el desarrollo económico aliviará el problema de viviendas de más de la mitad de estas familias. Si se siguen construyendo viviendas públicas a un ritmo de 2,500 por año, para 1970 se logrará un equilibrio entre las existencias de viviendas públicas y el número de familias que,

por escasos recursos económicos, califiquen para vivir en las mismas. Este equilibrio prevalecerá a un nivel de 50,000 unidades. Además, se podrían proveer miles de unidades de viviendas para individuos que viven solos a través de una ligera expansión del programa actual.

La capacidad para conseguir viviendas privadas adecuadas de las familias con ingresos anuales de \$2,000 o más, puede empeorar si los precios de las viviendas aumentan proporcionalmente más que los precios de otros bienes y servicios. Los costos de los solares en relación con los niveles de ingresos son ya mucho más altos en Puerto Rico que en los Estados Unidos. Existe el peligro de que a medida que aumenten los ingresos, el valor de las tierras siga subiendo lo que hará que las viviendas adecuadas sean inaccesibles aún para aquellas familias con ingresos de más de \$2,000. Esto requeriría mayor asistencia gubernamental en cuanto a las viviendas públicas.

De acuerdo con las proyecciones, las necesidades de viviendas rurales crean una serie de circunstancias algo diferentes. Si bien es cierto que el aumento general en los niveles de ingresos de las áreas urbanas será mitigado, en parte, por el movimiento migratorio hacia estas áreas, dicho movimiento, junto con el aumento en los ingresos de las familias rurales, ayudará a solucionar el problema de la vivienda en las zonas rurales.

En resumen, se estima que se registrará una baja de 40,000 familias en el número de familias rurales durante las próximas dos décadas. Durante ese mismo período, si se prosigue con el programa de viviendas de ayuda mutua al ritmo actual, se construirán alrededor de 25,000 unidades adicionales. Como resultado de estos dos factores, se aliviarían las necesidades de vivienda de 63,000 familias rurales. En 1950, según el Censo de Viviendas, había aproximadamente 100,000 viviendas rurales clasificadas como deterioradas y, suponiendo que no hubiera ocurrido ningún cambio en este número entre 1950 y 1956, esto significaría que aproximadamente 37,000 familias tendrían que proveerse a sí mismas de viviendas adecuadas sin asistencia

gubernamental. Como se espera que el ingreso medio de las familias rurales se triplique durante las próximas dos décadas, tal parece que en adición a las 25,000 viviendas que se construirán bajo el plan de ayuda habrá suficientes viviendas privadas disponibles para poder eliminar las viviendas deterioradas en las áreas rurales.

DESARROLLO AGRICOLA

Como se ha señalado ya anteriormente en este informe, según estudios hechos por la Junta de Planificación, el ingreso neto de la agricultura puede aumentar en cerca de un tercio para 1965 y en dos tercios para 1975. Estas estimaciones están basadas en análisis detallados sobre la cantidad de tierra disponible para usos agrícolas; en el conocimiento de los rendimientos que pueden obtenerse bajo condiciones adecuadas; y en las proyecciones de los mercados internos y de exportación, teniendo en cuenta también las proyecciones sobre los cambios en población e ingreso. Se debe señalar que, a causa de los costos más altos que se requieren para obtener mayores rendimientos, como se discute más adelante, y a causa de la reducción en los precios que se requerirán en muchos casos para satisfacer las condiciones del mercado, tanto el volumen de producción física como los ingresos brutos aumentarán en mayor proporción que el ingreso neto.

Durante la primera década aumentaría principalmente la producción de la leche, los huevos y la piña así como la de otros productos para los que existen mercados potenciales y de las que puedan derivarse resultados relativamente rápidos en términos de producción, tales como las hortalizas, las batatas y la carne de cerdo. En la década subsiguiente se acrecentaría la producción de los productos que requieren más tiempo o inversiones mayores para su desarrollo pleno, tales como el café, las frutas, la carne de res y los productos forestales.

El ritmo de crecimiento de la agricultura no será tan rápido como el de otros sectores de la economía, de suerte que su importancia relativa descenderá. Sin embargo, seguirá constitu-

yendo un sector de mucha importancia, ya que se espera que aún provea alrededor de una décima parte del ingreso neto de Puerto Rico y una quinta parte del empleo dentro de los próximos 20 años. Además, seguirá constituyendo una fuente abastecedora de las materias primas utilizadas por importantes sectores de la manufactura y el comercio.

Para que la agricultura crezca al ritmo indicado, sin embargo, tendrán que ocurrir muchos cambios encaminados principalmente a aumentar la eficiencia de todas las fases de la producción agrícola y en su sistema de distribución. Se debe enfatizar cómo mejorar la eficiencia. En primer lugar, porque con el esperado crecimiento de las ciudades, la importancia de la producción comercial, es decir, producción para vender en el mercado, aumentará, mientras que la producción para consumo dentro de la finca disminuirá. Este cambio significará que un mayor número de agricultores tendrá que competir en cuanto a los precios y a la calidad de los productos, tanto en los mercados locales como en los de exportación, si es que desean aumentar la producción y el ingreso agrícola. En segundo lugar, no se puede esperar que la agricultura compita en cuanto a la mano de obra en una economía caracterizada por salarios crecientes, a menos que sus propios salarios puedan aumentar también.

Aumentar la eficiencia es, en parte, una cuestión de mecanización. Aproximadamente, sólo una quinta parte de la tierra de Puerto Rico se presta para la mecanización total o parcial. El uso de mejores materiales y técnicas de siembra y cultivo y un buen sistema de mercadeo determinan la diferencia entre el éxito o el fracaso en el esfuerzo de desarrollo agrícola. En estos aspectos la agricultura de Puerto Rico es inadecuada, excepto en unas pocas líneas de producción.

Existe la necesidad de mayores inversiones en este sector. Para justificar estas inversiones adicionales y que las mismas resulten productivas, debe recalcarse la necesidad de una planificación coordinada y de supervisión hasta la terminación de los proyectos.

DESARROLLO PORTUARIO

Como en el caso de las carreteras, los puertos representan una parte separada y esencial en el inventario de capital de la economía. De aquí, que la ineficiencia de estos medios resulte en aumentos reales en los costos de producción y distribución de los productos a través de la economía. Este efecto es de particular importancia para Puerto Rico debido a la alta proporción de las importaciones y las exportaciones en comparación con la producción total.

El programa actual de desarrollo portuario está delineado con miras a resolver las deficiencias substanciales que existen en materia de puertos. En el área de San Juan, por ejemplo, el movimiento marítimo de mercancía seca excede actualmente en 50 por ciento el total que se podría manipular eficientemente con los medios existentes. El programa está planeado de manera que pueda marchar a la par con el incremento del movimiento marítimo, que surgirá como resultado del crecimiento acelerado de la economía que se ha anticipado para las próximas décadas. El volumen de carga manipulado en los últimos años ha sobrepasado las predicciones hechas anteriormente, lo que indica que a la larga, el tonelaje actual puede exceder considerablemente los niveles para los que se ideó el actual programa de desarrollo portuario. De aquí que se haga necesaria la revisión periódica de estas proyecciones.

Hay que tomar en cuenta, además, el reciente establecimiento en Puerto Rico de un número de fábricas importantes que dependen gradualmente de la localización de los puertos para asegurar el fácil acceso de las materias primas importadas así como para tener medios eficaces de exportar sus productos. Debido a que la localización adecuada de los puertos es limitada, se requiere una planificación más intensa del área específica de puertos industriales, aparte de proveer medios portuarios para la manipulación de carga general.

OTROS SERVICIOS

Los asuntos discutidos en este informe constituyen las fases más importantes de las actividades de desarrollo económico que debe llevar a cabo el gobierno de Puerto Rico. Esto no presupone, desde luego, que el desarrollo pueda lograrse sin que se le preste atención continua a los demás servicios fundamentales. Una economía en desarrollo requiere, por ejemplo, la correspondiente expansión en los servicios de energía eléctrica, de abastecimiento de agua, de servicios de alcantarillado y de otros. Hasta el presente el gobierno de Puerto Rico y sus corporaciones públicas han respondido a las crecientes demandas por estos tipos de servicios, de modo que los suministros disponibles se han mantenido a la par con las necesidades. Las proyecciones indicadas en este informe presuponen una continuación de estos esfuerzos y re-evaluaciones periódicas de las necesidades futuras para toda clase de servicios específicos.

APENDICE ESTADISTICO

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR

1 9 5 6

TABLAS ESTADISTICAS SOBRE
INGRESO, EMPLEO, PRECIOS
Y PRODUCCION

NEGOCIADO DE ECONOMIA Y ESTADISTICAS
JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO

STATISTICAL APPENDIX

ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR

1 9 5 6

STATISTICAL TABLES RELATING
TO INCOME, EMPLOYMENT, PRICES
AND PRODUCTION

BUREAU OF ECONOMICS AND STATISTICS
PUERTO RICO PLANNING BOARD

C O N T E N I D O

TABLA

PAGINA

INGRESO Y PRODUCCION	
1.	Ingreso Neto por Origen Industrial
2.	Ingreso Neto por Tipo de Pago
3.	Relación Entre Ingreso Neto e Ingreso Personal
4.	Distribución del Producto Bruto e Importaciones
5.	Gastos de Consumo
6.	Bienes y Servicios Disponibles para Puerto Rico de su Producción Corriente y de Transferencias Netas del Exterior
7.	Ventas de Energía Eléctrica
8.	Total Actividad de Construcción
9.	Valor en la Finca de Productos Agrícolas
BALANZA DE PAGOS Y COMERCIO EXTERIOR	
10.	Balanza de Pagos
11.	Comercio Exterior por Grupos de Artículos
12.	Gastos de Funcionamiento de Agencias Federales en Puerto Rico
13.	Pagos de Transferencia entre Puerto Rico y el Gobierno Federal
PRECIOS	
14.	Indices de Precios al Consumidor Obrero por Grupos
15.	Indice de Precios al Por Mayor Revisados de Productos Alimenticios Seleccionados
GRUPO TRABAJADOR, EMPLEO Y JORNALES	
16.	Población y Estadísticas Demográficas Seleccionadas
17.	Participación en el Grupo Trabajador
18.	Emigración Neta por Edad y Sexo
19.	El Grupo Trabajador y Empleo, por Industrias
20.	Promedios de Jornales Recibidos por Trabajadores de Producción en Industrias Manufactureras
21.	Pagos de Seguridad Social
HACIENDA PUBLICA	
22.	Ingresos del Estado Libre Asociado y de los Municipios
23.	Contribuciones del Gobierno Federal y Estatal a Proyectos Comunes
24.	Asignaciones de Fondos del Gobierno Estatal por Función
25.	Desembolsos de los Municipios
26.	Total Activo de Corporaciones Públicas
RESUMEN	
27.	Indices Seleccionados de la Actividad Económica

C O N T E N T S

TABLE

PAGE

INCOME AND PRODUCTION	
1.	Net Income by Industrial Origin
2.	Net Income by Distributive Shares
3.	Relation Between Net Income and Personal Income
4.	Disposition of Gross Product and Imports
5.	Consumption Expenditures
6.	Goods and Services Available to Puerto Rico from Current Production and Net Transfers from Abroad
7.	Sales of Electric Energy
8.	Total Construction Activity
9.	Farm Value of Agricultural Commodities
BALANCE OF PAYMENTS AND EXTERNAL TRADE	
10.	Balance of Payments
11.	External Trade by Commodity Groups
12.	Operational Disbursements of Federal Agencies in Puerto Rico
13.	Transfer Payments from and to the Federal Government
PRICES	
14.	Consumers Price Index For Wage Earners' Families by Mayor Groups of Commodities
15.	Revised Wholesale Price Index of Selected Foodstuffs
LABOR FORCE, EMPLOYMENT AND WAGES	
16.	Selected Vital Statistics
17.	Labor Force Participation
18.	Net Migration by Age and Sex
19.	Labor Force and Employment by Industry
20.	Gross Earnings of Production Workers in Manufacturing Industries by Major Industry Group
21.	Social Insurance Payments
GOVERNMENT FINANCES	
22.	Commonwealth and Municipal Revenues from all Sources
23.	Federal and Commonwealth Government Contributions to Joint Projects
24.	Appropriations of Commonwealth Funds by Function
25.	Disbursements of Municipalities
26.	Total Assets of Public Corporations
SUMMARY	
27.	Selected Indexes of Economic Activity

Tabla 1.- Ingreso Neto por Origen Industrial, Años Fiscales
Table 1.- Net Income by Industrial Origin, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

Industria	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Industry
TODAS LAS INDUSTRIAS	751.5	859.4	924.0	961.4	981.9	1,003.5	ALL INDUSTRIES
Agricultura	147.0	175.0	158.9	168.3	159.6	162.1	Agriculture
Manufactura y minería	106.5	113.8	131.1	144.8	151.4	175.3	Manufacturing and mining
Construcciones por contrato	32.4	32.7	36.4	34.0	39.7	43.2	Contract construction
Transportación	32.5	35.1	37.2	40.4	41.8	44.6	Transportation
Fuerza motriz y gas	0.4	0.4	0.5	0.6	0.6	0.6	Power and gas
Comunicaciones	2.1	2.5	3.1	3.5	4.0	4.2	Communications
Comercio	155.2	162.2	180.5	189.9	200.0	210.7	Trade
Finanzas	12.4	13.5	14.6	15.5	16.7	18.5	Finance
Gobierno	171.1	231.3	265.3	266.3	265.2	240.4	Government
Federal 1/	60.8	107.1	134.1	124.4	115.4	74.7	Federal 1/
Estado Libre Asociado	110.3	124.2	131.2	141.9	149.8	165.7	Commonwealth
Agencias regulares	67.2	78.3	85.0	92.4	97.3	108.0	Regular agencies
Empresas comerciales	36.0	38.3	38.1	40.5	42.7	47.0	Business enterprises
Gobierno municipal	7.1	7.6	8.1	9.0	9.8	10.7	Municipal government
Servicios	66.7	68.5	70.3	71.4	73.3	76.0	Services
Bienes raíces	37.6	39.5	41.2	43.1	46.2	49.0	Real estate
Misceláneas	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	7.1	Miscellaneous
Ingreso neto derivado de inversiones internacionales	- 18.6	- 21.4	- 21.5	- 22.9	-23.2	-28.2	Net international flow of capital returns

1/ Incluye solamente los sueldos pagados al personal militar destacado en la Isla sin tomar en consideración su origen. Esta partida incluía anteriormente los sueldos estimados de todo el personal militar que ingresaba en Puerto Rico y excluía los sueldos de los soldados continentales destacados en la Isla.

1/ Includes only the wages and salaries paid out to military personnel actually stationed in the Island whether the individuals concerned are of Mainland or Puerto Rican origin. Previously this item included the estimated wages of all military personnel inducted in the Island and excluded the wages paid to persons of Mainland origin stationed in Puerto Rico.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 2.- Ingreso Neto por Tipo de Pago, Años Fiscales
Table 2.- Net Income by Distributive Shares, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

Tipo de Pago	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Distributive Share
INGRESO NETO ESTATAL	751.5	859.4	924.0	961.4	981.9	1,003.5	COMMONWEALTH NET INCOME
Compensación a empleados	450.2	537.6	587.4	601.4	614.9	610.3	Compensation to employees
Sueldos y salarios	431.2	508.4	554.9	567.2	580.9	579.1	Wages and salaries
Sector privado	279.8	304.6	319.1	333.1	348.6	371.4	Private
Sector del gobierno	151.4	203.8	235.8	234.1	232.2	207.7	Government
Gobierno Federal	54.2	95.9	121.2	112.5	104.4	67.6	Federal
Personal civil	26.2	35.4	36.1	34.6	32.9	---	Civilian personnel
Personal militar	28.0	60.5	85.1	77.9	71.5	---	Military personnel
Gobierno Estatal	97.2	107.9	114.6	121.6	127.8	140.1	Commonwealth
Agencias regulares y gobierno municipal	71.0	80.2	85.4	93.0	98.3	109.1	Regular agencies and municipal governments
Empresas públicas	26.2	27.7	29.2	28.6	29.5	31.0	Public enterprises
Suplementos de sueldos y salarios	19.0	29.2	32.5	34.2	34.0	31.2	Supplements to wages and salaries
Pagos de pensiones	12.0	18.2	19.9	22.1	22.0	19.2	Social insurance payments
Otras compensaciones	7.0	11.0	12.6	12.1	12.0	12.0	Other labor income
Ganancias de empresas comerciales	259.4	279.4	292.2	313.7	318.0	340.5	Net profits of business enterprises
Sector privado	252.2	271.8	287.2	307.1	310.8	331.6	Private
Empresas públicas	7.2	7.6	5.0	6.6	7.2	8.9	Public enterprises
Rentas percibidas por individuos	34.2	35.3	36.9	38.4	40.3	42.7	Rental income of individuals
Interés neto	7.7	7.1	7.5	7.9	8.7	10.0	Net interest

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 3.- Relación entre Ingreso Neto e Ingreso Personal, Años Fiscales
Table 3.- Relation between Net Income and Personal Income, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
INGRESO NETO	751.5	859.4	924.0	961.4	981.9	1,003.5	NET INCOME
Menos:							Less:
Contribución sobre ingresos							Income tax collections
Corporaciones	11.3	15.5	15.8	14.1	13.3	14.9	Corporate
Retenidas en el origen	0.9	0.9	1.0	0.8	0.8	0.9	Withheld at source
Ganancias de empresas comerciales públicas	7.2	7.6	5.0	6.6	7.2	8.9	Profit of government business enterprises
Contribución a fondos de pensiones							Contribution to social insurance
Contribuciones de empleados	6.0	10.5	11.6	14.3	15.7	18.4	Employees contributions
Contribuciones de patronos	12.0	18.2	19.9	22.1	22.0	19.2	Employers contributions
Más:							Plus:
Interés neto pagado por el gobierno más intereses pagados por individuos	- 0.7	- 0.3	- 0.1	+ 0.1	+0.1	0.2	Net interest paid by government plus interest paid by persons
Pagos de transferencia del gobierno	42.2	42.4	45.2	56.7	81.2	93.4	Government transfer payments
Pagos de transferencia de los negocios	2.8	3.0	3.4	3.6	3.8	4.1	Business transfer payments
Remesas de instituciones e individuos	16.8	21.1	27.9	31.0	27.9	29.4	Private remittances
IGUAL: INGRESO PERSONAL	775.2	872.9	947.1	994.9	1,035.8	1,068.3	EQUALS: PERSONAL INCOME

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 4.- Distribución del Producto Bruto e Importaciones, Años Fiscales
Table 4.- Disposition of Gross Product and Imports, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
Ventas de Productos y Servicios a Consumidores Puer- torriqueños							Sales of Goods and Services to Commonwealth Users
Consumidores	785.3	848.4	928.3	963.6	1,004.3	1,049.0	Consumers
Gobierno Estatal y Municipal	117.6	132.9	150.8	158.6	165.5	182.2	Commonwealth and Municipal Government
Nuevas construcciones, y							New construction ^{1/}
maquinaria y equipo ^{1/}	119.6	134.2	140.7	135.2	165.6	179.6	Producers durable equipment
Cambio en inventarios ^{2/}	- 2.5	28.9	- 6.1	4.2	9.8	-12.2	Change in inventories ^{2/}
Total	1,020.0	1,144.4	1,213.7	1,261.6	1,345.2	1,398.6	Total
Ventas de Productos y Servicios al Resto del Mundo							Sales of Goods and Services to the Rest of the World
Gobierno Federal	71.0	125.6	155.6	142.2	133.4	95.8	Federal Government
Otros no-residentes	323.2	320.7	400.0	442.7	450.7	514.8	Other non-residents
Total	394.2	446.3	555.6	584.9	584.1	610.6	Total
Ventas totales de producción doméstica e importa- ciones	1,414.2	1,590.7	1,769.3	1,846.5	1,929.3	2,009.2	Total sales of domestic production and imports
Menos: Importaciones de productos y servicios	549.9	586.6	650.8	674.5	726.5	767.5	Less: Imports of goods and services
Igual: Producto Bruto Estatal	864.3	1,004.1	1,118.5	1,172.0	1,202.8	1,241.7	Equals: Gross Commonwealth Product

^{1/} Incluye construcciones nuevas de las Corporaciones Públicas y de empresas
privadas.
^{2/} Incluye solamente el cambio neto en inventarios de azúcar crudo, tabaco y
espíritus destilados.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y
Estadísticas.

^{1/} Includes new construction by Government Business Enterprises and the
private sector.
^{2/} Includes only the net change in inventories of raw sugar, tobacco and
distilled spirits.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 5.- Gastos de Consumo, Años Fiscales
Table 5.- Consumption Expenditures, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
GASTOS DE CONSUMO, TOTAL	785.3	848.4	928.3	963.6	1,004.3	1,049.0	CONSUMPTION EXPENDITURES, TOTAL
Comestibles, tabaco y bebidas ^{1/}	360.3	400.8	429.2	442.9	461.7	488.0	Food, tobacco and beverages ^{1/}
Ropa, accesorios y joyas	78.6	88.2	100.8	106.1	111.2	119.2	Clothing, accessories and jewelry
Cuidado personal	10.3	10.3	10.3	11.1	10.9	12.4	Personal care
Viviendas	46.7	48.2	50.8	53.0	55.6	58.8	Housing
Funcionamiento del hogar	113.1	111.2	122.3	126.2	137.0	147.5	Household operation
Atención médica y gastos fúnebres	28.1	31.3	33.5	35.5	34.1	37.5	Medical care and death expenses
Transacciones personales	23.7	25.3	25.9	26.4	27.7	29.8	Personal business
Transportación	67.9	65.7	73.5	79.6	81.9	84.9	Transportation
Recreación	28.1	25.5	31.2	37.6	37.9	39.5	Recreation
Instrucción privada	2.4	2.6	2.8	2.9	3.3	3.6	Private education
Organizaciones religiosas y otras organizaciones no lucrativas	8.7	9.1	9.5	10.1	10.8	11.5	Religious and other non-profit organizations
Gastos de viaje en el exterior	6.7	12.3	12.2	5.0	7.0	5.1	Foreign travel
Ventas de agencias militares (n. c.)	10.7	17.9	26.3	27.2	25.2	10.4	Sales military agencies (n. c.)

^{1/} Incluye bebidas alcohólicas y no alcohólicas.

^{1/} Includes alcoholic and non-alcoholic beverages.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 6.- Bienes y Servicios Disponibles para Puerto Rico de su Producción Corriente y de Transferencias Netas del Exterior, Años Fiscales
Table 6.- Goods and Services Available to Puerto Rico From Current Production and Net Transfers from Abroad, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
Producto bruto estatal	864.3	1,004.1	1,118.5	1,172.0	1,202.8	1,241.7	Gross Commonwealth product
Más transferencias unilaterales del exterior	76.7	78.4	91.2	109.3	129.7	146.4	Plus unilateral transfers from abroad
Del Gobierno Federal a empresas privadas	18.8	18.3	20.6	18.8	17.9	18.2	Federal Government to business firms
Del Gobierno Federal a individuos	28.4	23.7	22.3	36.4	59.3	72.3	Federal Government to individuals
Del Gobierno Federal al Gobierno Estatal	12.7	15.3	20.4	23.1	24.6	26.5	Federal Government to Commonwealth Government
Remesas personales	16.8	21.1	27.9	31.0	27.9	29.4	Private remittances
Menos transferencias unilaterales de Puerto Rico	15.0	19.3	21.6	25.0	25.8	26.3	Minus unilateral transfers from Puerto Rico
De empresas privadas al Gobierno Federal	2.8	4.3	4.8	5.7	5.1	7.3	To Federal Government, by business
De individuos al Gobierno Federal	2.8	5.2	5.8	7.3	8.4	10.7	To Federal Government, by individuals
Remesas personales	9.4	9.7	11.1	12.0	12.3	8.3	Private remittances
Igual: Producción total y recibos unilaterales netos	926.0	1,063.2	1,188.1	1,256.3	1,306.7	1,361.8	Equals: Total production and net unilateral receipts

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 7.- Ventas de Energía Eléctrica, Años Fiscales
Table 7.- Sales of Electric Energy, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
TOTAL	14.3	16.3	17.7	19.5	22.1	25.2	TOTAL
Industrial	4.9	4.0	4.0	4.2	4.4	5.4	Industrial
Comercial	3.4	5.0	5.5	6.1	6.8	7.8	Commercial
Residencial	5.5	6.3	6.9	7.8	9.1	10.7	Residential
Gobierno	.4	.9	1.1	1.1	1.5	1.2	Government
Otros	.1	.2	.2	.3	.3	.1	Other

Fuente de Información: Autoridad de Fuentes Fluviales y el Servicio de Riego de Isabela.

Source: Water Resources Authority and Isabela Irrigation System.

Tabla 8.- Total Actividad de Construcción, Años Fiscales
Table 8.- Total Construction Activity, Fiscal Years

(Gastos de construcción en millones de dólares - Value put in place, million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
TOTAL PRIVADA Y PUBLICA	85.8	104.8	103.5	108.0	129.7	143.0	TOTAL PRIVATE AND PUBLIC
Privadas, total	42.2	39.0	31.8	42.9	68.0	82.6	Private, total
Residenciales	28.9	28.1	21.1	23.8	35.1	49.5	Dwellings
Otras construcciones	13.3	10.9	10.7	19.1	32.9	33.1	Other constructions
Públicas, total	43.6	65.8	71.7	65.1	61.7	60.4	Public, total
Empresas del gobierno	25.4	46.4	43.4	37.5	38.8	36.3	Commonwealth business enterprises
Autoridades de hogares	5.3	22.8	21.5	12.5	10.8	5.2	Public housing
Otras	20.1	23.6	21.9	25.0	28.0	31.1	Other
Gobierno regular	15.9	16.0	25.1	24.4	19.8	20.6	Commonwealth Government
Por contrato	10.4	11.2	16.7	17.2	13.8	14.5	Contract
Por administración	5.5	4.8	8.4	7.2	6.0	6.1	Force account
Municipios	2.3	3.4	3.2	3.2	3.1	3.5	Municipalities

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 9.- Valor en la Finca de Productos Agrícolas, Años Fiscales
Table 9.- Farm Value of Agricultural Commodities, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956 ^{1/}	
VALOR BRUTO TOTAL	200.4	233.9	211.8	220.0	211.8	219.0	TOTAL GROSS VALUE
Cosechas principales	126.3	149.1	124.5	131.8	119.8	123.4	Principal crops
Caña de azúcar ^{2/}	111.5	125.9	104.6	105.2	97.7	97.3	Sugar cane ^{2/}
Tabaco	6.4	8.4	11.2	10.2	10.4	8.4	Tobacco
Café	8.4	14.8	8.7	16.4	11.7	17.7	Coffee
Productos pecuarios	49.7	55.5	59.8	59.8	64.0	67.3	Livestock products
Leche	21.5	24.0	31.4	31.4	36.1	40.0	Milk
Huevos	5.5	4.5	5.4	4.6	4.3	4.7	Eggs
Carne de res	6.9	8.6	7.4	7.1	7.6	7.3	Beef
Carne de cerdo	4.6	6.1	5.5	6.4	6.5	6.0	Pork
Aves	11.0	11.6	9.6	9.9	9.0	8.8	Poultry
Cabros y otras carnes	0.4	0.7	0.6	0.4	0.5	.5	Goats and other meats
Legumbres	2.4	3.1	1.8	2.5	2.3	2.1	Legumes
Frutas	4.6	4.6	4.1	4.5	4.4	4.3	Fruits
Vegetales farináceos	9.9	12.8	12.9	13.0	12.5	12.8	Starchy vegetables
Cereales	0.8	1.4	1.2	1.2	1.5	1.3	Cereals
Otros vegetales	3.0	3.5	3.6	3.4	3.9	4.3	Yellow, green and leafy vegetables
Otros productos agrícolas ^{3/}	3.7	3.9	3.9	3.7	3.5	3.5	Other farm products ^{3/}

^{1/} Cifra preliminar.

^{2/} Incluye mieles.

^{3/} Incluye pagos de beneficios (FMA) correspondientes a años naturales.

Nota: Las cifras pueden no sumar el total debido al redondeo.

Fuente de Información: Departamento de Agricultura y Comercio,
Negociado de Economía Agrícola.

^{1/} Preliminary figure.

^{2/} Includes molasses.

^{3/} Includes benefit payments (FMA) corresponding to calendar years.

Note: Figures made not add to total because of rounding.

Source: Department of Agriculture and Commerce,
Bureau of Agricultural Economics.

Tabla 10 - Balanza de Pagos, Años Fiscales
Table 10 - Balance of Payments, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956 1/	Item
Exportación de artículos y servicios: Mercancías, ajustadas Transportación Gastos de viajeros Gastos de funcionamiento de las agencias Federales en Puerto Rico Rendimientos de capital Servicios misceláneos Total	278.9 18.8 9.1 60.1 4.3 15.8 387.0	270.3 21.4 13.8 106.5 4.2 17.8 434.0	334.0 26.3 19.4 127.5 4.6 24.7 536.5	362.4 24.8 21.2 107.9 5.5 29.8 551.6	371.8 26.7 22.9 108.5 5.6 27.3 562.8	429.4 28.2 25.9 83.3 5.9 29.5 602.2	Exports of goods and services: Merchandise, adjusted Transportation Travel Operational disbursements of Federal agencies in Puerto Rico Income on investments Miscellaneous services Total
Importación de artículos y servicios: Mercancías, ajustadas Transportación Gastos de viajeros Rendimientos de capital Servicios misceláneos Total	446.4 41.8 11.6 22.6 16.0 538.4	456.3 49.8 17.2 25.4 18.2 566.9	503.3 53.5 19.1 33.5 19.3 628.7	533.7 57.2 23.8 39.1 21.4 675.2	583.1 62.9 23.2 41.7 23.5 734.4	637.7 68.8 23.4 50.1 28.2 808.2	Imports of goods and services: Merchandise, adjusted Transportation Travel Income on investments Miscellaneous services Total
Saldo de las transacciones en artículos y servicios	-151.4	-132.9	-92.2	-123.6	-171.6	-206.0	Balance on goods and services
Transferencias unilaterales, neta: Privadas Gobierno Federal Gobierno Estatal Individuos y negocios Total	7.4 51.5 12.8 38.7 58.9	11.4 44.5 14.8 29.7 55.9	16.7 50.6 19.1 31.5 67.3	17.8 61.8 21.0 40.8 79.6	13.4 85.0 21.8 63.2 98.4	18.8 95.0 24.2 70.8 113.8	Unilateral transfers, net: Private Federal Government Commonwealth Government Individuals and businesses Total
Balance en artículos y servicios y pagos unilaterales (inversión exterior neta)	-92.5	-77.0	-24.9	-44.0	-73.2	-92.2	Balance on goods and services and unilateral transfers (net external investment)

(Continúa - Continued)

Tabla 10 - Balanza de Pagos, Años Fiscales - Continuación
Table 10 - Balance of Payments, Fiscal Years - Continued
(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956 ^{1/}	Item
Movimiento de Capital							Capital Movement
Inversiones del exterior en Puerto Rico, net:							External assets in Puerto Rico, net:
A largo plazo	67.0	47.0	32.7	82.8	72.0	66.2	Long-term
A corto plazo	25.9	21.7	10.2	- 8.9	31.6	5.0	Short-term
Aumento (+) o disminución (-) neta en inversiones del exterior en Puerto Rico	92.9	68.7	42.9	73.9	103.6	71.2	Net increase (+) or decrease (-) in external assets in Puerto Rico
Inversiones de Puerto Rico en el exterior, net:							Puerto Rican assets abroad, net:
A largo plazo	-10.5	-14.9	-12.9	-20.7	-17.9	- 9.1	Long-term
A corto plazo	.8	13.0	- 6.9	.6	- .5	30.2	Short-term
Aumento (-) o disminución (+) neta en las inversiones de Puerto Rico en el exterior	- 9.7	- 1.9	-19.8	-20.1	-18.4	21.1	Net increase (-) or decrease (+) in Puerto Rican assets abroad
Errores y omisiones (transacciones desconocidas)	9.3	10.2	1.8	- 9.8	-12.0	- .1	Errors and omissions (unknown transactions)

^{1/} Preliminar.

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o egreso neto remitido al exterior.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

^{1/} Preliminary.

Note: A positive figure represents a creation of credit or an inflow of funds; a negative figure a creation of a debit or an outflow.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics

Tabla 11.- Comercio Exterior por Grupos de Artículos, Años Fiscales
Table 11.- External Trade by Commodity Groups, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
IMPORTACIONES, TOTAL	437.5	448.1	496.0	525.4	574.5	632.6	IMPORTS, TOTAL
Animales y productos animales, comestibles	49.2	54.2	57.8	64.2	65.4	65.3	Animals and animal products, edible
Animales y productos animales, no comestibles	18.3	19.8	21.1	20.8	21.0	22.7	Animals and animal products, inedible
Productos vegetales comestibles y bebidas	76.5	79.9	92.8	88.9	90.6	93.7	Vegetable food products and beverages
Productos vegetales, no comestibles	13.4	12.9	14.9	17.3	22.3	25.4	Vegetable products, inedible
Fibras textiles y sus manufacturas	78.7	74.3	79.2	82.4	86.9	98.1	Textile fibers and manufactures
Madera y papel	23.0	25.0	26.5	25.7	28.3	32.7	Wood and paper
Minerales no metálicos	28.7	34.2	36.1	39.4	42.7	54.1	Nonmetallic minerals
Metal y sus manufacturas	32.3	31.9	31.1	32.0	45.0	50.6	Metals and manufactures
Maquinaria y vehículos	61.9	59.8	73.0	83.3	98.6	104.6	Machinery and vehicles
Productos químicos y análogos	34.5	34.0	34.6	37.3	38.1	44.7	Chemical and related products
Misceláneas	21.1	22.0	28.3	34.1	35.7	40.6	Miscellaneous
EXPORTACIONES, TOTAL	271.2	257.0	318.8	348.1	352.9	406.3	EXPORTS, TOTAL
Animales y productos animales, comestibles	.4	.4	.5	1.3	2.2	2.5	Animals and animal products, edible
Animales y productos animales, no comestibles	5.6	6.8	9.1	11.4	10.9	12.8	Animals and animal products, inedible
Productos vegetales comestibles y bebidas	159.2	145.2	165.9	158.0	145.7	151.6	Vegetable food products and beverages
Productos vegetales, no comestibles	11.1	14.1	16.1	21.3	22.6	29.4	Vegetable products, inedible
Fibras textiles y sus manufacturas	65.0	56.4	73.8	84.5	89.6	102.7	Textile fibers and manufactures
Madera y papel	2.1	4.0	3.8	5.3	5.2	6.4	Wood and paper
Minerales no metálicos	7.6	7.0	8.4	8.7	7.5	15.5	Nonmetallic minerals
Metal y sus manufacturas	1.3	3.2	3.5	3.5	5.9	6.7	Metals and manufactures
Maquinaria y vehículos	4.4	2.3	4.8	10.1	15.8	26.1	Machinery and vehicles
Productos químicos y análogos	3.8	4.2	5.9	7.8	7.0	5.1	Chemical and related products
Misceláneas	6.0	7.3	19.9	26.1	29.4	35.1	Miscellaneous
Productos devueltos	4.8	6.1	7.1	10.1	11.2	12.3	Re-exports

Fuente de Información: Departamento de Comercio de Estados Unidos,
Negociado del Censo.

Source: United States Department of Commerce, Bureau of the Census.

Tabla 12.- Gastos de Funcionamiento de Agencias Federales en Puerto Rico, Años Fiscales
Table 12.- Operational Disbursements of Federal Agencies in Puerto Rico, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

Departamento o Agencia	1951	1952	1953	1954	1955	1956 ^{1/}	Department or Agency
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO, TOTAL	60.1	106.5	127.5	107.9	108.5	83.3	OPERATIONAL DISBURSEMENTS, TOTAL
Agencias para la Defensa Nacional							Defense agencies
Administración de Veteranos	9.2	9.9	8.4	7.1	7.6	9.8	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	41.0	84.7	106.3	93.2	90.3	61.5	Defense Department
Servicio Selectivo	.5	.8	.7	.6	.6	.4	Selective Service
Otras agencias	9.4	11.1	12.1	7.0	10.0	11.6	Non-defense agencies
Administración de Crédito Agrícola	.2	.1	.1	.1	.1	.1	Farm Credit Administration
Agencia Financiera de Hogares ^{2/}	- .1	- .2	.2	^{3/}	.6	.8	Housing and Home Finance Agency ^{2/}
Correo ^{2/}	.2	.3	.2	.9	.6	.6	Post Office Department ^{2/}
Departamento de Agricultura	2.4	2.5	2.5	2.0	2.2	2.4	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	.8	.9	.9	.8	.8	1.0	Department of Commerce
Departamento del Interior	.5	.4	.4	^{3/}	^{3/}	^{3/}	Department of Interior
Departamento de Justicia	.6	.8	.7	.7	.8	.9	Department of Justice
Departamento de Salud, Instrucción y Prevención Social	.7	.7	1.7	.6	.8	.9	Department of Health, Education and Welfare
Departamento del Tesoro ^{4/}	2.0	2.4	2.5	2.3	2.6	3.0	Department of the Treasury ^{4/}
Departamento del Trabajo	.3	.3	.3	.4	.4	.5	Department of Labor
Junta Nacional de Relaciones de Trabajo	.1	.1	.1	.1	.2	.2	National Labor Relations Board
Oficina de Estabilización de Precios	.2	.5	.4	---	---	---	Office of Price Administration
Otras ^{5/}	1.5	2.3	2.1	.9	.9	1.2	Other ^{5/}

- ^{1/} Preliminar.
^{2/} Signo negativo (-) indica exceso de ingresos sobre gastos.
^{3/} Menos de \$50,000.
^{4/} Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de aduanas.
^{5/} Incluye: Comisión de Servicio Civil, Corporación de Reconstrucción Financiera, Administración General de Servicios, Comisión Federal de Comunicaciones, Cargos Imputados por servicios bancarios al Gobierno Federal y contribución del Gobierno Federal al Fondo de Retiro.
- ^{1/} Preliminary.
^{2/} A minus sign (-) indicates excess of collections over expenditures in the Island.
^{3/} Less than \$50,000.
^{4/} Includes amount retained by Federal Government to defray cost of customs collections.
^{5/} Includes: Civil Service Commission, Reconstruction Finance Corporation, General Services Administration, Federal Communications Commission, Imputed service charges on Federal Government deposits, and Federal Contribution to U. S. Civil Service Retirement Fund.
- Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas. Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 13 - Pagos de Transferencia entre Puerto Rico y el Gobierno Federal, Años Fiscales
Table 13 - Transfer Payments from and to the Federal Government, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956 1/	Item
PAGOS DE TRANSFERENCIA, NETO	38.7	29.7	31.5	40.8	63.2	70.8	TRANSFER PAYMENTS, NET
Pagos de transferencia, total	45.9	41.1	43.9	54.5	77.7	90.3	Transfer payments, total
Pagos de transferencia a individuos	27.3	23.0	24.1	36.8	59.9	73.0	Transfer payments to individuals
Pagos de beneficios a veteranos	26.4	21.9	22.2	31.1	51.5	60.5	Benefit payments to veterans
Compensación a empleados	.1	.1	.1	.2	.2	.4	Employees compensation
Pensiones del Sistema de Retiro Federal	.7	.7	.7	.8	.8	.8	Federal employees retirement pensions and refunds
Beneficios del Seguro de Vejez y Sobrevivientes	.1	.3	1.1	4.7	7.4	11.3	Old-age and survivorship insurance benefits
Pagos de transferencia a la agricultura	18.5	18.0	19.8	17.7	17.6	17.1	Transfer payments to agriculture
Pagos del Programa de Ajuste Agrícola	17.5	17.1	18.9	17.0	16.7	16.2	Agricultural Adjustment Act payments
Pagos por conservación de suelos	1.0	.9	.9	.7	.9	.9	Soil conservation payments
Otros	.1	.1	---	---	.2	.2	Other
Recaudaciones, total	-7.2	-11.4	-12.4	-13.7	-14.5	-19.5	Collections, total
Impuesto sobre elaboración de azúcar	2.1	2.2	2.4	1.8	1.1	2.3	Sugar processing tax
Contribución al Seguro de Vejez y Sobrevivientes	1.4	4.8	5.3	8.6	9.6	13.0	Old-age and survivorship insurance contributions
Contribución de los empleados al Sistema de Retiro del Gobierno Federal	1.3	1.7	1.8	1.7	1.9	2.0	Employees contribution to U. S. Civil Service Retirement Fund
Contribución del Gobierno Federal al Sistema de Retiro	1.1	1.3	1.4	.1	.1	.1	Employer contribution to U. S. Civil Service Retirement Fund
Primas del Seguro de Vida por Servicio Nacional	.2	.2	.2	.3	.4	.4	Premiums on National Service Life Insurance
Derechos por pasaportes	2/	2/	2/	2/	2/	2/	Passport fees
Aduana 3/	1.1	1.2	1.3	1.2	1.4	1.7	U. S. Customs 3/

1/ Preliminary

2/ Menos de \$50,000.00

3/ Incluye solamente la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación.

1/ Preliminary

2/ Less than \$50,000.00

3/ Includes only amount retained by Federal Government to defray cost of collections.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 14.- Indices de Precios al Consumidor Obrero por Grupos, Años Fiscales
Table 14.- Consumer Price Index for Wage Earners' Families by Major Groups of
Commodities, Fiscal Years

(1947-49 = 100)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
TODOS LOS GRUPOS	96.6	105.1	109.1	112.5	113.1	112.7	ALL ITEMS
Alimentos	97.1	106.1	111.4	115.0	114.8	113.0	Food
Ropa	85.3	92.3	94.1	97.5	98.6	1/ 98.6	Clothing
Alquiler de vivienda 2/	104.1	111.8	119.8	123.3	124.4	126.0	Rent 2/
Enseres del hogar y servicios	94.4	102.1	104.1	105.9	107.9	111.6	Housefurnishings and services
Artículos y servicios misceláneos	98.3	106.1	107.2	110.3	112.7	116.2	Miscellaneous articles and services

1/ Incluye servicios seleccionados a partir de julio de 1955.
2/ Ajustados.

Fuente de Información: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas
del Trabajo.

1/ Includes selected services since July 1955.
2/ Adjusted.
Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics.

Tabla 15.- Indice de Precios al Por Mayor Revisados de Productos Alimenticios Seleccionados, Años Fiscales
Table 15.- Revised Wholesale Price Index of Selected Foodstuffs, Fiscal Years

(Julio 1947 - Diciembre 1949 = 100 - July 1947 - December 1949 = 100)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
INDICE GENERAL	90.6	92.8	95.9	95.3	91.2	88.3	GENERAL INDEX
Arroz	86.6	91.9	108.0	98.3	88.3	85.3	Rice
Habichuelas	80.6	81.7	85.3	84.3	84.3	77.9	Beans
Azúcar refinado	101.3	106.9	109.7	107.9	105.2	105.0	Refined Sugar
Manteca	85.4	80.5	57.6	90.3	80.0	64.1	Lard
Papas	83.5	97.5	95.0	76.3	128.7	114.6	Potatoes
Bacalao	90.8	93.5	98.3	87.1	86.4	86.2	Codfish
Jamón	101.9	100.8	95.9	96.2	80.0	66.7	Ham (Picnic)

Fuente de información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y
Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 16.- Población y Estadísticas Demográficas Seleccionadas, Años Fiscales
Table 16.- Selected Vital Statistics, Fiscal Years

	1951	1952	1953	1954	1955	1956 <u>1/</u>	
Población a julio 1, en miles <u>2/</u>	2,234	2,227	2,213	2,229	2,263	2,279	Population as of July 1, thousands <u>2/</u>
Nacimientos, en miles	84	81	78	77	79	79	Births, thousands
Muertes, en miles	23	21	19	17	17	16	Deaths, thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	37.9	36.4	34.8	34.6	35.1	34.5	Birth rates per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	10.1	9.5	8.6	7.7	7.4	7.1	Death rates per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	27.8	26.9	26.2	26.9	27.7	27.4	Rate of natural increase per 1,000 population

1/ Cifras preliminares.

1/ Preliminary figures.

2/ Estimados del Negociado del Censo de los Estados Unidos, excepto para el año 1954-55, el cual fué estimado en esta oficina.

2/ United States Bureau of the Census estimates, except for 1954-55, which was estimated by this office.

Fuente de Información: Departamento de Salud y Negociado del Censo Federal.

Source: Department of Health, and U. S. Bureau of the Census.

Tabla 17.- Participación en el Grupo Trabajador, Años Fiscales
Table 17.- Labor Force Participation, Fiscal Years

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
Población civil de 14 años o más (miles)	1,286	1,270	1,268	1,260	1,300	1,332	Civilian population 14 years and over (thousands)
En el grupo trabajador (miles)	713	679	646	631	637	643	In the labor force (thousands)
Por ciento de participación	55	53	51	50	49	48	Percent participation
Emigración neta (miles)	42	62	75	44	31	62	Net out-migration (thousands)
Aumento en las fuerzas armadas (miles)	+ 16	+ 12	+ 9	+ 1	- 14	-7	Additions to armed forces (thousands)

Fuente de Información: Departamento del Trabajo, Junta de Planificación y Servicio Selectivo.

Source: Department of Labor, Planning Board, and U. S. Selective Service.

Tabla 18.- Emigración Neta por Edad y Sexo, Años Fiscales
Table 18.- Net Migration, By Age and Sex, Fiscal Years

	1954			1955			1956			Number of persons (thousands)
	Total Total	Varones Males	Hembras Females	Total Total	Varones Males	Hembras Females	Total Total	Varones Males	Hembras Females	
Número de personas (miles)	44	19	25	31	16	15	62	31	30	Percent
Por ciento										TOTAL
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	Less than 15 years
Menos de 15 años	52.6	57.9	48.6	56.3	52.3	60.5	31.0	28.7	33.4	15 - 49
15 - 49	45.1	43.7	46.2	40.9	44.8	36.7	71.9	81.6	61.9	50 and over
50 ó más	2.2	- 1.6	5.2	2.8	2.8	2.7	-2.9	-10.3	4.7	

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

Source: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 19.- El Grupo Trabajador y Empleo por Industria (Promedios para años fiscales, en miles)
Table 19.- Labor Force and Employment by Industry (Fiscal Year Averages, in thousands)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
Población civil de 14 años o más	1,285.9	1,270.2	1,268.0	1,260.3	1,299.6	1,331.5	Civilian population 14 years old and over
En el Grupo Trabajador	713.3	679.4	645.8	631.2	636.7	642.9	In the Labor Force
Empleados	603.6	571.1	550.0	539.5	539.3	557.7	Employed
Trabajando 35 horas o más	325.3	306.5	323.0	307.8	306.0	370.7	Worked 35 hours or more
Trabajando menos de 35 horas	255.5	238.3	201.3	204.8	202.0	164.1	Worked less than 35 hours
Con empleo pero no trabajando	22.8	26.3	25.8	27.0	32.0	22.4	With a job but not at work
Desempleados	109.7	108.4	95.8	91.7	97.4	85.1	Unemployed
Fuera del Grupo Trabajador	572.6	590.8	622.2	629.1	662.9	688.6	Not in the Labor Force
Personas Empleadas por Industrias							Employed workers by Industry Group
Todas las Industrias	603.6	571.1	550.0	539.5	539.3	557.7	All Industries
Agricultura	200.7	190.2	170.1	171.8	162.4	159.5	Agriculture
Caña	84.8	85.2	80.0	73.0	63.9	58.2	Sugar cane
Café	18.0	22.5	20.1	24.3	25.6	30.7	Coffee
Tabaco	16.7	14.3	15.2	14.7	13.7	11.7	Tobacco
Otras fincas 1/	81.1	68.2	54.9	59.8	59.3	58.8	Other farms
Silvicultura y pesca	2.3	2.0	1.8	1.7	1.3	1.6	Forestry and fishing
Manufactura	55.9	56.9	62.7	66.8	66.2	74.4	Manufacturing
Azúcar	9.1	8.1	9.8	9.1	8.7	7.7	Sugar
Tabaco	6.0	6.5	6.7	8.0	8.7	8.6	Tobacco
Textiles y aguja en talleres	12.9	14.4	15.3	18.0	17.5	19.6	Needlework and textiles
Licores y cerveza	1.7	2.0	1.9	2.0	2.1	2.3	Liquors and beer
Otras industrias manufactureras	26.3	26.0	29.0	29.8	28.7	36.3	Other
Trabajo de aguja en el hogar	55.4	33.6	36.7	31.2	28.7	25.0	Home needlework
Minería	1.4	1.7	2.7	2.1	1.5	1.3	Mining
Construcción	27.2	33.3	38.5	31.9	34.0	37.6	Construction
Comercio	93.3	94.4	83.7	83.1	90.4	92.8	Trade
Al por mayor	9.0	7.6	4.5	5.3	6.7	7.1	Wholesale
Al detal	84.3	86.9	79.2	77.8	83.8	85.7	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	3.3	3.5	2.8	3.8	3.4	3.6	Finance, insurance and real estate
Transportación	21.2	19.1	22.6	22.4	24.3	26.6	Transportation
Comunicación	2.4	2.2	1.7	1.7	2.7	2.4	Communications
Otros servicios públicos	4.5	4.4	5.9	6.9	7.1	7.7	Public utilities
Servicios	85.6	78.6	71.4	66.5	67.8	70.5	Services
Gobierno	50.4	51.2	49.7	49.6	49.6	54.6	Government
Otras	0.1	--	0.1	0.2	0.3	.2	Others

1/ Excluye la industria de piña y de leche.

1/ Excludes pineapple and dairy farms.

Fuente de información: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas del Trabajo.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics.

Tabla 20.- Promedios de Jornales Recibidos por Trabajadores de Producción en Industrias Manufactureras, Años Fiscales
Table 20.- Gross Earnings of Production Workers in Manufacturing Industries, by Major Industry Group, Fiscal Years

Grupo Industrial	Jornal promedio por hora Average hourly earnings				Jornal semanal promedio Average weekly earnings				Industry Group
	1954	1955	1956	1957	1954	1955	1956	1957	
TODAS LAS INDUSTRIAS	50.6¢	53.6¢	59.0¢		\$18.06	\$19.08	\$ 21.24		ALL INDUSTRIES
Artículos duraderos	55.7	59.9	65.6		21.00	22.70	24.86		Durable goods
Artículos no duraderos	49.1	51.5	56.8		17.23	17.97	20.11		Non durable goods
Alimentos y productos análogos	68.0	68.4	70.1		24.62	24.28	25.59		Food and kindred products
Productos de tabaco	35.2	36.0	39.5		11.18	12.42	13.75		Tobacco manufactures
Productos textiles	47.6	51.3	58.7		17.99	19.08	22.25		Textile mill products
Ropa y productos análogos	37.9	42.5	51.8		12.81	14.24	17.46		Apparel and related products
Productos de madera y muebles	45.1	48.0	51.1		17.18	18.14	19.57		Lumber and furniture
Papel y productos análogos; productos de industrias gráficas y análogas	67.0	69.3	73.1		27.27	28.07	29.82		Paper and allied products; printing, publishing and allied industries
Productos químicos y análogos; productos de petróleo y carbón; productos de goma	67.1	70.0	81.9		22.95	23.52	28.26		Chemicals and allied products; products of petroleum and coal; rubber products
Cuero y artículos de cuero	42.2	45.9	50.5		14.85	16.80	18.33		Leather and leather products
Productos de piedra, barro y cristal	65.0	65.3	70.5		24.96	24.94	28.06		Stone, clay and glass products
Productos de metal; maquinaria eléctrica; equipo y efectos eléctricos; equipo de transporte	62.5	67.7	76.9		24.00	26.40	29.45		Fabricated metal products; machinery; electrical machinery; equipment and supplies; transportation equipment
Instrumentos profesionales; de precisión; y productos de industrias misceláneas	51.7	57.8	61.4		18.92	21.39	22.35		Instruments and related products; and miscellaneous manufacturing industries

Nota: No hay información en base comparable para años anteriores.

Note: Data for previous years not on comparable basis.

Fuente de Información: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas del Trabajo.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics.

Tabla 21.- Pagos de Seguridad Social, Años Fiscales
Table 21.- Social Insurance Payments, Fiscal Years

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
Seguro de Empleo de la Industria del Azúcar							Sugar Unemployment Insurance
Fase Agrícola							Agricultural Phase
Pagos (Millones de dólares)	3.0	3.1	3.1	2.6	2.6	2.2	Payments (Million dollars)
Reclamaciones, total (Miles)	115	116	117	96	97	84	Total claimants (Thousands)
Pago promedio por reclamación (Dólares)	26	26	26	26	27	26	Average receipts per claimant (Dollars)
Fase Industrial							Industrial Phase
Pagos (Millones de dólares)	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	Payments (Million dollars)
Reclamaciones, total (Miles)	8	8	8	8	7	7	Total claimants (Thousands)
Pago promedio por reclamación (Dólares)	41	40	41	41	43	43	Average receipts per claimant (Dollars)
Compensaciones a Obreros							Workmen's Compensation
Pagos (Millones de dólares)	2.4	2.7	2.7	3.2	35	2.3 1/2	Payments (Million dollars)
Reclamaciones, total (Miles)	61	67	61	59	60	61	Total claimants (Thousands)
Pago promedio por reclamación (Dólares)	39	40	45	54	58	38	Average receipts per claimant (Dollars)
Seguro de Vejez y Sobrevivientes							Old Age and Survivors Insurance
Pagos (Millones de dólares)	0.1	0.3	1.1	4.7	7.6	11.4	Payments (Million dollars)

1/ Estimado preliminar.

1/ Preliminary figure.

Fuente de Información: Departamento del Trabajo; Fondo del Seguro del Estado; Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Federal.

Source: Department of Labor, State Insurance Fund; and U. S. Department of Health, Education and Welfare.

Tabla 22- Ingresos del Estado Libre Asociado y de los Municipios, Años Fiscales
Table 22 - Commonwealth and Municipal Revenues from all Sources, Fiscal Years
(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956 ^{1/}	
Total rentas públicas para fines del Gobierno Estatal	121.0	133.9	148.1	156.1	164.7	178.4	Total recurrent revenues for the purpose of the Commonwealth Government
Estado Libre Asociado							Commonwealth Government
Contribuciones sobre la propiedad	5.5	2.2	5.5	8.7	8.8	9.0	Property tax
Contribuciones sobre ingresos, total	27.7	34.0	34.7	33.7	32.0	40.7	Income tax, total
De los individuos	13.9	15.5	15.9	16.6	16.1	22.8	Individuals
De las sociedades	1.4	1.9	1.8	1.8	()	()	Partnerships
De las corporaciones	11.3	15.5	15.8	14.1	14.8	16.1	Corporations
Retenida en el origen	1.1	1.1	1.2	1.1	1.0	1.9	Withheld at source
Contribuciones sobre herencias y donaciones	0.8	1.2	0.9	1.2	0.7	1.2	Inheritance and gift tax
Arbitrios generales, total	44.5	52.1	57.9	60.8	67.5	68.2	Excise taxes, total
Bebidas alcohólicas	11.9	15.8	17.4	18.7	19.5	21.3	Alcoholic beverages
Productos de tabaco	10.7	13.0	14.5	15.0	15.3	16.7	Tobacco products
Productos de petróleo	8.0	9.6	10.6	11.2	11.4	10.8	Petroleum products
Automóviles, piezas, neumáticos y tubos	5.5	5.3	6.6	6.7	7.5	8.0	Autos, tractors, parts, tires and tubes
Efectos eléctricos y de gas	2.8	2.9	2.9	3.3	4.1	4.3	Electrical and gas appliances
Admisiones a espectáculos públicos	1.0	1.0	1.1	1.3	()	()	Admissions
Azúcar y mieles	1.6	1.6	1.5	1.4	9.7	7.1	Sugar and molasses
Otros	3.2	2.8	3.2	3.2	()	()	Other
Licencias, permisos y derechos	6.2	5.9	6.5	7.3	7.6	8.9	Business licenses, permits, fees, charges, etc.
Rentas provenientes de la lotería	4.0	4.3	4.4	4.8	4.2	5.2	Lottery proceeds
Rentas misceláneas	5.2	5.2	4.6	4.5	6.6	5.7	Miscellaneous revenues
Derechos de aduana	3.2	2.0	2.6	3.5	3.3	4.0	Custom duties on imports from foreign countries
Arbitrios sobre embarques extraterritoriales	13.5	14.8	15.6	15.0	17.4	18.7	U. S. excise taxes on offshore shipments
Aportaciones Federales pagadas a Hacienda	10.4	12.2	15.5	16.6	16.5	16.7	Federal grants-in-aid paid to Treasury
Total rentas para los municipios	14.2	9.5	15.3	21.5	19.8	20.3	Total revenues of the municipalities
Municipios							Municipalities
Recaudadas por el Gobierno Estatal	10.9	6.0	11.3	17.1	15.3	15.5	Collected by the Commonwealth Government
Contribuciones sobre la propiedad	8.4	3.4	8.7	14.2	12.5	12.9	Property taxes
Arbitrios	1.1	1.1	1.2	1.2	1.2	.9	Excise taxes
Rentas provenientes de la lotería	1.2	1.3	1.3	1.4	1.3	1.6	Lottery proceeds
Rentas misceláneas	0.2	0.2	0.2	0.3	0.3	0.1	Miscellaneous
Recaudadas por los municipios	3.3	3.5	4.0	4.4	4.5	4.8	Municipally collected

^{1/} Preliminar

Fuente de Información: Departamento de Hacienda.

^{1/} Preliminary

Source: Department of the Treasury.

Tabla 23.- Contribuciones del Gobierno Federal y Estatal a Proyectos Comunes, Años Fiscales
Table 23.- Federal and Commonwealth Government Contributions to Joint Projects, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

Departamento o Agencia	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Department or Agency
TOTAL, NETO	12.8	14.8	19.1	21.0	21.8	24.2	TOTAL, NET
Contribuciones Federales a las agencias gubernamentales de Puerto Rico, total	12.9	14.9	19.3	21.1	21.9	24.3	Federal contributions to Puerto Rico governmental agencies, total
Agencia Financiera de Hogares	.3	.2	.8	1.0	1.7	2.3	Housing and Home Finance Agency
Programa de caseríos públicos	.3	.2	.5	.9	1.4	2.2	Public housing administration
Renovación urbana	---	---	.3	.1	.3	.1	Urban renewal
Agricultura	5.1	5.2	5.1	6.4	6.7	8.2	Agriculture
Trabajo experimental agrícola	.3	.3	.3	.3	.5	.6	Agricultural experiment work
Servicio extensión agrícola	.6	.6	.7	.7	1.0	1.2	Agricultural extension work
Programa de comedores escolares	4.2	4.3	4.1	5.4	5.2	6.4	School lunch program
Otros	2/	2/	2/	2/	2/	2/	Other
Comercio	2.1	1.9	3.2	2.9	3.1	3.8	Commerce
Construcción de aeropuertos	.5	.6	.4	.4	.1	.3	Airport construction
Construcción de carreteras	1.6	1.3	2.8	2.5	3.0	3.5	Highways construction
Interior	2/	2/	2/	.1	.3	.3	Interior
Oficina de la Defensa Civil	---	2/	.1	.2	2/	.5	Office of Civil Defense
Salud, Instrucción y Prevención Social	5.2	7.2	9.6	10.0	9.6	8.6	Health, Education and Welfare
Instrucción	.8	.8	.9	.8	.9	.9	Education
Salud pública	2.2	2.7	4.4	5.0	4.4	3.5	Public health
Asistencia pública	2.2	3.7	4.3	4.2	4.3	4.2	Public assistance
Trabajo	.2	.4	.5	.5	.5	.6	Labor
Contribución del Gobierno de Puerto Rico al Gobierno Federal, total	1.1	1.1	1.2	1.1	1.1	1.1	Commonwealth contributions to Federal Government, total
Tesoro	.1	.1	.2	.1	.1	.1	Treasury
Inspección de alcohol industrial	.1	.1	.2	.1	.1	.1	Industrial alcohol inspection
Otros	2/	2/	2/	2/	2/	2/	Other

1/ Preliminar.

2/ Menos de \$50,000.

Nota: Las cifras en esta tabla incluyen todas las aportaciones hechas por el Gobierno Federal a las agencias del Estado Libre Asociado. Estas cifras no concuerdan con las que publica el Departamento de Hacienda debido a que algunas de estas aportaciones van directamente a las agencias y no son contabilizadas por el Departamento de Hacienda.

Fuente de Información: Junta de Planificación, Negociado de Economía y Estadísticas.

1/ Preliminary.

2/ Less than \$50,000.

Note: The above includes all grants-in-aid made by the Federal Government to Commonwealth agencies. Since some of these grants go directly to the agencies concerned and not to the Treasury, these figures do not agree with the total for grants-in-aid reported by the Treasury.

Note: Planning Board, Bureau of Economics and Statistics.

Tabla 24.- Asignaciones de Fondos del Gobierno Estatal por Función, Años Fiscales
Table 24.- Appropriations of Commonwealth Funds by Function, Fiscal Years

(Fondo General - General Fund)
(Millones de dólares - Million dollars)

Función	1954	1955	1956	1957	Function
TOTAL	146.6	150.2	158.6	182.3	TOTAL
Instrucción pública	33.0	37.9	43.2	48.9	Education
Salud	22.3	24.6	26.0	28.3	Health
Bienestar Público	14.4	8.9	12.7	12.2	Public Welfare
Fomento Industrial	8.1	7.2	4.4	5.2	Industrial Development
Fomento Agrícola	4.9	7.1	7.1	6.2	Agricultural Development
Transportación	13.6	15.8	14.5	17.4	Transportation
Administración general	15.3	14.8	18.5	21.2	General administration
Protección y seguridad pública	16.3	18.6	16.5	18.1	Public safety, protection, and correction
Otros servicios	18.7	15.3	15.8	24.9	Others

Note: No hay información comparable para años anteriores.

Note: Comparable information not available for earlier years.

Fuente de Información: Junta de Planificación, División de Finanzas

Source: Planning Board, Division of Finance

Tabla 25.- Desembolsos de los Municipios, Años Fiscales
Table 25.- Disbursements of Municipalities, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1951	1952	1953	1954	1955	1956	Item
TOTAL	18.6	20.4	24.7	28.4	29.2	32.2	TOTAL
Desembolsos presupuestales	13.9	14.7	15.6	17.1	20.3	20.6	Budgetary disbursements
Servicios presupuestales, año corriente	11.7	11.9	12.3	13.7	15.3	16.3	Budgetary services, current year
Administración general	2.8	2.8	3.1	3.5	3.9	4.2	General administration
Vías públicas y plazas	1.4	1.3	1.2	1.3	1.6	1.7	Streets and plazas
Conservación de propiedades misceláneas	.4	.6	.5	.5	.5	.6	Maintenance of miscellaneous properties
Sanidad	1.5	1.5	1.5	1.7	1.9	2.0	Sanitation
Beneficiencia	4.5	4.5	4.8	5.2	5.8	6.4	Medical services
Otros	1.1	1.2	1.2	1.5	1.6	1.4	Others
Servicios presupuestales, años anteriores	2.2	2.8	3.3	3.4	5.0	4.3	Payments for previous obligations
Desembolsos no presupuestales incluyendo reintegros	4.7	5.8	9.1	11.3	8.9	11.6	Non budgetary disbursements including refunds

Fuente de Información: Oficina del Auditor (1950-1952); Departamento de Hacienda (1953 y 1954).

Source: Office of the Auditor (1950-1952); Department of the Treasury (1953 and 1954).

Tabla 26.- Total Activo de Corporaciones Públicas, Años Fiscales
Table 26.- Total Assets of Public Corporations, Fiscal Years

(Millones de dólares - Million dollars)

	1951	1952	1953	1954	1955	1956	
Total corporaciones con tesoros independientes	254.8	305.2	348.7	383.9	439.6	511.3	Total corporations with independent treasuries
Autoridad de Puentes Fluviales	106.8	113.4	121.8	136.0	153.4	201.2	Water Resources Authority
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	59.1	61.5	65.2	70.9	77.0	94.9	Aqueduct and Sewers Authority
Autoridad de Transporte	12.2	18.0	20.8	25.8	36.5	37.1	Transportation Authority
Autoridad de Comunicaciones	1.7	1.8	1.8	1.9	2.1	2.7	Communications Authority
Banco de Cooperativas	---	---	1.0	1.0	1.0	1.0	Cooperative Bank
Banco Gubernamental de Fomento	47.7	44.7	48.6	47.3	55.9	57.4	Government Development Bank
Compañía de Fomento Industrial y Subsidiarias	27.3	29.9	38.3	42.4	50.7	52.8	Industrial Development Company & Subsidiaries
Compañía Agrícola	---	---	2.4	1.7	1.4	---	Agricultural Company
Autoridad Sobre Hogares	n.a.	35.9	48.8	56.9	61.6	64.2	Housing Authority
Total corporaciones sin tesoros independientes	40.4	40.8	42.4	43.7	43.1	46.8	Total corporations without independent treasuries
Autoridad de Tierras ^{1/}	36.9	37.2	38.7	39.7	39.1	43.3	Land Authority ^{1/}
Corporación Seguro del Café	3.5	3.6	3.7	4.0	4.0	3.5	Coffee Insurance Corporation
Total corporaciones públicas	295.2	346.0	391.1	427.6	482.7	558.1	Total all public corporations

^{1/} Desde mayo de 1954 la Autoridad de Tierras comenzó operaciones con tesoro independiente.

^{1/} Since May 1954 the Land Authority started operations with independent treasury.

Fuente de Información: Oficina del Auditor (1950-52): Departamento de Hacienda (1953-56).

Source: Office of the Auditor (1950-52): Department of the Treasury (1953-56).

Tabla 27.- Índices Seleccionados de la Actividad Económica, Años Fiscales
Table 27.- Selected Indexes of Economic Activity, Fiscal Years

(1950 = 100)

	Relativo con base 1950 Relatives on 1950 base					Por ciento de cambio Per cent of change 1955-56	
	1952	1953	1954	1955	1956		
En Precios Corrientes							In Current Prices
Producto Bruto	129.8	144.6	151.6	155.5	160.6	3.3	Gross Product
Ingreso Personal	123.2	133.7	140.5	146.2	150.6	3.0	Personal Income
Ingreso Personal Disponible	123.6	134.3	141.1	147.2	150.6	2.3	Disposable Personal Income
Ingreso Neto	130.4	140.2	145.8	149.0	152.2	2.1	Net Income
Agricultura	122.2	111.0	117.5	111.5	113.2	1.5	Agriculture
Manufactura y minería	134.5	155.0	171.2	179.0	207.2	15.8	Manufacturing and mining
Construcción	207.0	230.4	215.2	251.3	273.4	8.8	Construction
Transportación y comunicación	117.1	125.5	136.8	142.7	152.0	6.5	Transportation and communication
Comercio y servicios	113.6	123.5	128.7	134.6	141.2	4.9	Trade and services
Gobierno	154.2	176.9	177.5	176.8	160.3	-9.3	Government
Otros	125.6	135.1	140.3	153.8	154.1	.2	Others
En Precios de 1950							In 1950 Prices
Ingreso Personal	111.8	118.4	122.3	126.9	130.7	3.0	Personal Income
Ingreso Personal Disponible	112.2	119.0	122.8	127.8	130.8	2.3	Disposable Personal Income
Por Persona (precios corrientes)							Per Capita (current prices)
Ingreso Neto	128.8	139.1	144.8	146.2	147.8	1.1	Net Income
Ingreso Neto por Trabajador Empleado (excluyendo el gobierno)	128.5	142.1	152.9	158.9	163.6	3.0	Net Income per Employed Worker (excluding government)
Ingreso Personal	121.4	132.6	139.1	143.2	146.0	2.0	Personal Income
Ingresos del Estado Libre Asociado	122.4	135.4	142.7	150.5	163.1	8.4	Commonwealth Revenues
Sueldos y Salarios	133.3	145.5	148.7	152.3	151.8	-3	Wages and Salaries
Ganancias Netas de Empresas Comerciales	123.7	129.3	138.9	140.8	150.7	7.0	Net Profits of Business Enterprises
Índices de Precios al Consumidor Obrero	114.8	119.2	123.1	123.5	123.0	-4	Consumers Price Index
Población (a julio 1)	101.3	100.8	100.9	102.1	103.1	1.0	Population (as of July 1)
Grupo Trabajador	99.0	94.1	92.0	92.8	93.7	1.0	Labor Force
Empleados	95.8	92.2	90.5	90.4	93.5	3.4	Employed
Desempleados	121.1	107.0	102.5	108.8	95.1	-12.6	Unemployed
Emigración Neta	182.4	220.6	129.4	91.2	179.4	96.7	Net Out-migration
Matrícula Escolar	112.0	116.9	128.5	139.2	145.4	4.5	School Enrollment

