

1965

INFORME ECONOMICO

AL GOBERNADOR



ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
AREA DE PLANIFICACION
NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

10 de enero de 1966

1962

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR



ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
AREA DE PLANIFICACION
DEPARTAMENTO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

10 de mayo de 1962

INDICE

	Página
RESUMEN	
Ingreso per cápita	4
Evolución de las Diferentes Ramas Económicas	6
Ingresos del Gobierno	13
Inversión	15
Comercio Exterior	17
Balanza de Pagos	19
Entrada de Capital en 1964-65	22
Financiamiento del Desarrollo	26
El Sistema Bancario y el Ahorro en Puerto Rico	30
Población y Recursos Humanos	35
La Emigración	42
LA ECONOMIA DE PUERTO RICO	
AGRICULTURA	44
Caña de Azúcar	46
Café	47
Tabaco	47
Sector Avícola - Ganadero	48
El Monocultivo Regional y el Desempleo	50
Estacional	52
Area Dedicada a la Caña de Azúcar	56
MANUFACTURA	61
Industrias Puertorriqueñas y del Exterior	63
Descentralización Industrial	65
TURISMO	71
INGRESOS DEL GOBIERNO	73
Carga Contributiva- Conceptos Teóricos	79
GASTOS DEL GOBIERNO	84
Distribución Funcional de los Gastos del Estado Libre Asociado	

INVERSION	86
Construcción	87
Maquinaria y Equipo	102
COMERCIO EXTERIOR	103
Composición y Tendencia de las Exportaciones	103
Destino de las Exportaciones	105
Exportaciones per Cápita	107
Composición y Tendencia de las Importaciones	107
BALANZA DE PAGOS	112
Cuenta Corriente	112
Cuenta de Capital	117
INSTITUCIONES FINANCIERAS Y AHORRO PERSONAL	122
Bancos	122
Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos	131
Insuficiencia del Ahorro Personal en Puerto Rico	133
PANORAMA ECONOMICO DEL AÑO 1965-66	137
Manufactura	137
Construcción	139
Agricultura	145
Administración Pública	146
Turismo	147
Gobierno Federal	149
Resumen	150
POBLACION, RECURSOS HUMANOS Y ALGUNOS ASPECTOS SOCIALES	151
POBLACION	151
Natalidad	152
Tasas Específicas de Natalidad	154
Fecundidad y Educación	156
GRUPO TRABAJADOR	160
Situación Presente	160
Tasas de Participación	161

	<u>Página</u>
Efectos de la Migración en el Grupo Trabajador	164
Factores que Determinan el Crecimiento del Grupo Trabajador	166
Grupo Trabajador Esperado	168
EMPLEO	169
Aspectos Cuantitativos del Empleo	169
Cambio en la Estructura del Empleo	170
Aspectos Cualitativos del Empleo	173
LA SITUACION DEL DESEMPLEO EN 1964-65	175
Desempleo por Sexo	175
Desempleo Entre los Adolescentes	177
Desempleo Entre los Jóvenes de 20 a 24 Años	179
Desempleo de los Jefes de Familia	181
Ocupaciones que Pueden Desempeñar los Desem- pleados	182
Desempleo por Industrias	183
Nivel Educacional	185
Duración del Desempleo	187
LA MIGRACION Y SUS CARACTERISTICAS	189
Saldo Migratorio	189
Composición de la Inmigración	192
La Inmigración en 1964-65	194
Edad de los Inmigrantes	195
Residencia de los Inmigrantes	197
Emigración	198
Las Dos Corrientes Migratorias	201
SALUD	203
Mortalidad General	203
Mortalidad Infantil	204
Muertes por Causas Seleccionadas	205
Condiciones Médico Hospitalarias	206
VIVIENDAS	208
Viviendas Ocupadas	208
Mejoramiento en las Condiciones de la Vivienda	209

<u>Página</u>	
213	NIVEL DE ESCOLARIDAD
214	Analfabetismo
216	Conocimiento del Inglés
A-1	APENDICE ESTADISTICO
170	Aspectos Cuantitativos del Empleo
173	Cambio en la Estructura del Empleo
175	Aspectos Cualitativos del Empleo
175	LA SITUACION DEL DESEMPEÑO EN 1964-65
175	Desempleo por Sexo
177	Desempleo Entre los Adolescentes
179	Desempleo Entre los Jóvenes de 20 a 24 Años
181	Desempleo de los Jefes de Familia
182	Ocupaciones que Pueden Desempeñar los Desem-
183	pleados
185	Desempleo por Industrias
185	Nivel Educativo
187	Duración del Desempleo
189	LA MIGRACION Y SUS CARACTERISTICAS
189	Saldo Migratorio
192	Composición de la Inmigración
194	La Inmigración en 1964-65
195	Edad de los Inmigrantes
197	Residencia de los Inmigrantes
198	Emigración
201	Las Dos Corrientes Migratorias
203	SALUD
203	Mortalidad General
204	Mortalidad Infantil
205	Muertes por Causas Seleccionadas
206	Condiciones Médico Hospitalarias
208	VIVIENDAS
208	Viviendas Ocupadas
209	Mejoramiento en las Condiciones de la Vivienda

RESUMEN

La economía de Puerto Rico volvió a registrar en el último año otra notable expansión. El Ingreso Neto total, constituido mayormente por las ganancias y salarios percibidos, tuvo un ritmo de aumento de un 9.7 por ciento, alcanzando la cifra de \$2,321 millones en comparación con \$2,117 millones en el año anterior. Como en ese periodo el nivel general de precios ha aumentado en un 2 por ciento, en cifras redondas, que es más o menos la razón de aumento en los doce últimos años, resulta un ritmo de incremento del Ingreso Neto real, es decir, en precios constantes, del orden del 7.7 por ciento.

Se cierra así un quinquenio de manifiesto desarrollo económico. Un quinquenio en que se ha logrado impulsar la economía al elevado ritmo medio de avance del 11.3 por ciento anual. Descontando el efecto del alza de precios registrado en dicho periodo, queda una tasa de aumento anual del Ingreso Neto real de un 9.3 por ciento. Este ha sido el quinquenio de mayor crecimiento económico en los últimos veinte años, contradiciendo así la regla general de que a medida que la economía crece se hace más difícil imprimirle ritmos de crecimientos altos.

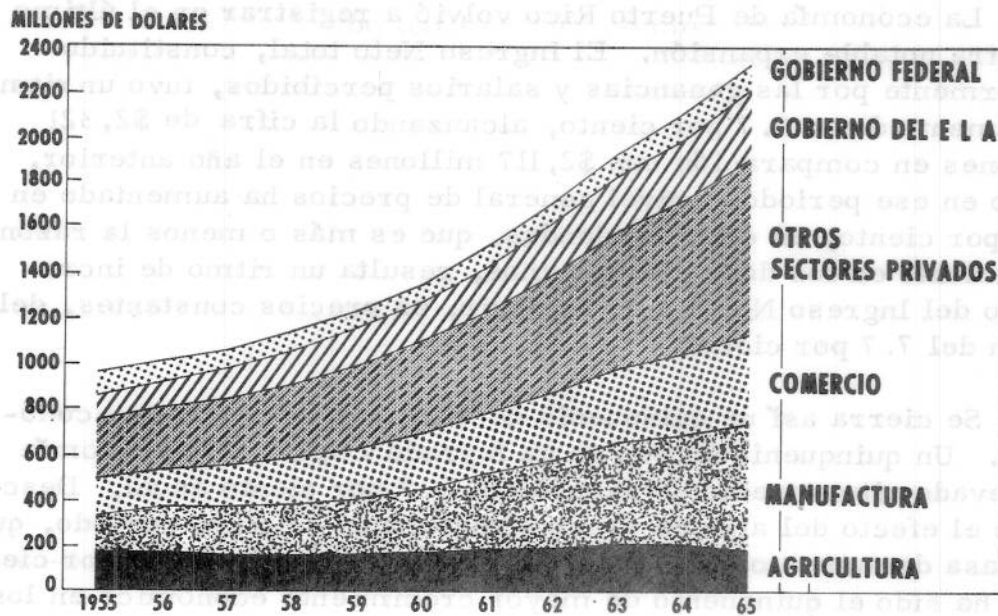
INGRESO NETO TOTAL

(En millones de dólares)

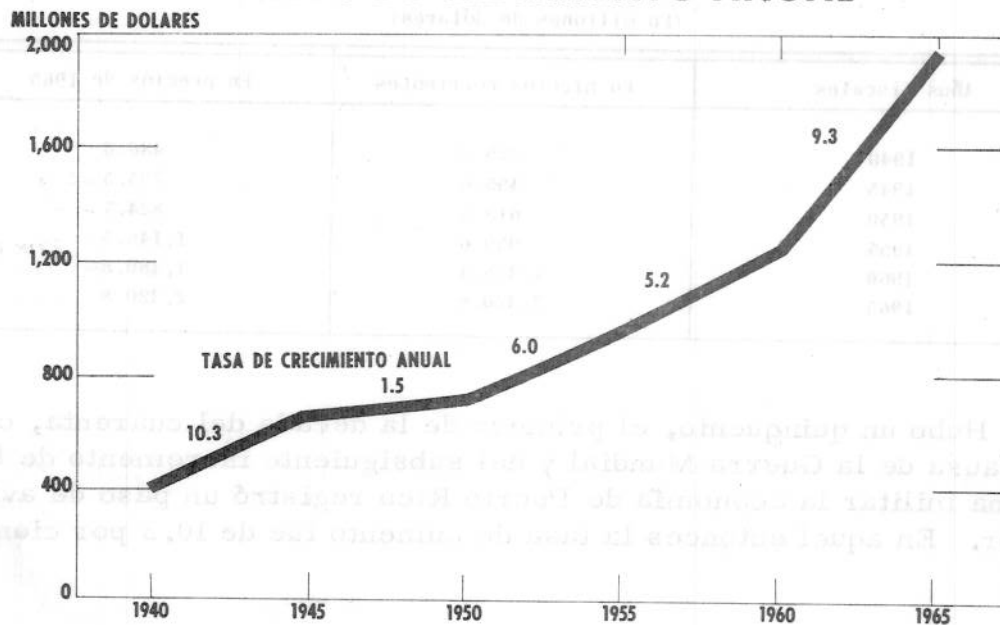
Años fiscales	En precios corrientes	En precios de 1965
1940	225.3	486.6
1945	495.6	795.5
1950	613.6	824.7
1955	959.6	1,146.5
1960	1,356.4	1,480.8
1965	2,320.8	2,320.8

Hubo un quinquenio, el primero de la década del cuarenta, en que por causa de la Guerra Mundial y del subsiguiente incremento de la nómina militar la economía de Puerto Rico registró un paso de avance mayor. En aquel entonces la tasa de aumento fue de 10.3 por ciento.

INGRESO NETO DE PUERTO RICO



INGRESO NETO TOTAL EN PRECIOS DE 1954 Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL



Pero aquella alza extraordinaria quedó en parte contrarrestada en el quinquenio siguiente, en el de 1945-1950, cuando al retornar a la paz disminuyeron los gastos militares lo cual hizo bajar bruscamente el ingreso generado en Puerto Rico por el Gobierno Federal, hecho que quedó reflejado en que en el transcurso de aquellos años el ingreso neto real sólo aumentase a razón de 1.5 por ciento anual.

TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DEL INGRESO NETO (1)

(En por cientos)

Quinquenios	En precios corrientes	En precios constantes
1940-45	17.1	10.3
1945-50	4.4	1.5
1950-55	9.4	6.0
1955-60	8.2	5.2
1960-65	11.3	9.3

(1) Tasas de crecimiento promedio anual.

Posteriormente se inicia con paso decidido el alto ritmo de desarrollo que ha perdurado hasta ahora. En la primera mitad de la década pasada a pesar de los quebrantos de la industria azucarera y de una reducción ulterior de los gastos federales se logra mantener un ritmo de crecimiento del ingreso real del orden del 6.0 por ciento que se traduce en otro del 5.2 por ciento en la segunda mitad. Después, en la década en curso, es cuando se registra la notable aceleración del desarrollo antes indicado, que ha dado por resultado el logro de un ritmo de crecimiento económico de 9.3 por ciento anual en el quinquenio último. Es bueno señalar que el aumento ha sido especialmente sustancial en los tres primeros años de la década en curso en que se logró un ritmo medio del 10 por ciento en precios constantes. El año pasado, 1963-64, el ritmo había bajado a 7.7 por ciento a consecuencia del descenso del ingreso agrícola provocado por la baja brusca que experimentó el precio del azúcar al retornar este precio al nivel normal de años precedentes después a la subida espectacular que experimentó en 1963. En 1964-65 volvieron a actuar de freno dos sectores: el agrícola y el Gobierno Federal. El primero a causa de la extensa sequía que afectó la economía agrícola, y también por motivo de algunas reducciones de precios y la segunda por la reducción de la nómina militar. Si no hubiese sido por estos dos

factores se habría podido lograr en este último año un ritmo de crecimiento similar al registrado en los tres primeros años de la década en curso. La razón es que los sectores típicamente impulsores de crecimiento como la industria manufacturera, la construcción, el gobierno, el turismo y toda la rama de comercios y servicios siguieron teniendo su acostumbrado ritmo de aumento. Basta que estos sectores dinámicos sean secundados por la agricultura, como ocurrió en los tres primeros años de esta década, para que se logren los extraordinarios porcentajes de aumento de aquellos años. Y aún cuando la agricultura y el Gobierno Federal dejaron de coadyuvar al crecimiento, como ocurrió en los dos últimos años, el vigor del resto de la economía fue tal que hizo avanzar a todo el conjunto al respetable ritmo mayor del nueve por ciento.

TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DEL INGRESO NETO

(En por cientos)

Años fiscales	En precios corrientes	En precios constantes
1964-65	9.7	7.7
1963-64	9.6	7.7
1962-63	12.4	11.1
1961-62	12.7	11.0
1960-61	12.4	10.0

INGRESO PER CAPITA

El ingreso per cápita de Puerto Rico en el último año fue de \$900. Se alcanzó esta cifra al subir el mismo en un 7.4 por ciento, es decir, al subir desde \$838 que fue el ingreso per cápita del año precedente. Es esta alza sustancial del ingreso per cápita, y no la del ingreso total, la que le dá especial significado al progreso económico que ha tenido Puerto Rico en el último quinquenio. Conviene señalar que así como en el último quinquenio se ha batido el record de crecimiento económico, también se ha batido el record en cuanto a crecimiento poblacional se refiere, lo cual podría inducir a pensar que el crecimiento económico pudo haber quedado anulado por el crecimiento poblacional. Sin embargo, el hecho es que también se ha batido el record en cuanto a crecimiento del ingreso por habitante, que es lo especialmente significativo. Como cuestión de realidad, el ingreso per cápita después de descontado el efecto de los precios,

ha tenido en el último quinquenio un ritmo de crecimiento del 7.2 por ciento en comparación con 4.3 por ciento en el quinquenio precedente y 5.8 por ciento en los cinco primeros años de la década anterior.

INGRESO NETO PER CAPITA

(En dólares)

Años fiscales	En precios corrientes	En precios de 1965
1940	121	261
1945	244	392
1950	279	375
1955	431	515
1960	584	638
1965	900	900

El contraste se manifiesta entre lo acontecido en los primeros cinco años de esta década en comparación con los primeros cinco años de la década pasada. Fue en aquel periodo cuando la población de Puerto Rico tuvo el crecimiento más bajo de todos los tiempos, a causa, es sabido, de la considerable emigración de aquellos años. En aquella primera mitad de la década pasada se registró una emigración de 254,000 personas (50,700 personas en promedio por año) y ello indujo un ritmo medio de crecimiento poblacional de sólo un 0.3 por ciento anual en todo el quinquenio. En la primera parte de la década en curso, sin embargo, al reducirse la emigración a sólo 9,000 personas por año el ritmo de crecimiento poblacional subió a 2.1 por ciento anual. Es evidente que de no haberse incrementado drásticamente el ritmo de producción de la economía habría bajado sustancialmente el paso de avance del ingreso per cápita. Pero al acontecer la aceleración a que antes se ha hecho referencia, el ritmo de crecimiento del ingreso per cápita se ha elevado de 5.8 por ciento en la primera mitad de la década pasada a 7.2 por ciento en la primera mitad de la década en curso.

Como si hubieran sido pocos los infortunios de los agricultores de caña por causa de la sequía y de la baja en los precios del azúcar, también se redujo el precio de las mieles: de 6.6 centavos por galón en 1964 bajó a 4.6 centavos en 1965. Y el resultado final fue que el ingreso bruto de los colonos bajó por concepto de la caña y de las mieles, de \$97.1 millones en 1963-64 a \$85.0 millones en 1964-65, o sea, una reducción de \$12.1 millones.

Al café le correspondió en 1964-65 el año de cosecha alta en su ciclo bienal de producción y su valor de producción superó en \$3.5 millones el valor del año precedente, con lo cual se compensó, parcialmente, la reducción ocurrida en el valor de producción en los sectores más afectados por la sequía y por la baja en precios. Se logró una producción de 375,000 quintales y su valor fue de \$21.7 millones. Esa producción fue mayor a la de 1963-64 en unos 60,000 quintales.

La producción de tabaco aumentó ostensiblemente en el último año, sin embargo, por causa de ocurrir una baja en los precios no se registró el incremento correspondiente en el valor de la producción. En 1963-64 produjeron 321,656 quintales de tabaco y en el último año se logró una producción de 379,000 quintales. Empero, el precio por quintal se redujo de \$40.88 a \$38.24, y el incremento en la producción de unos 57,000 quintales fue acompañado por una alza de sólo \$1.3 millones en el valor de la producción ya que éste aumentó de \$13.2 millones en 1963-64 a \$14.5 millones en 1964-65. La causa de la reducción en los precios del tabaco puertorriqueño fue el haber surgido una competencia extranjera en el mercado de Estados Unidos que se tradujo en una demanda menor por el tabaco de Puerto Rico. El mejoramiento técnico del proceso de acondicionamiento del tabaco y de la elaboración de mezclas para "tripa" ha hecho posible que aun con tabaco de baja calidad se pueda elaborar cigarros aceptables para los fumadores. Y ha propiciado a su vez la competencia del tabaco extranjero de baja calidad en el mercado de Estados Unidos.

El sector avícola-ganadero que se había caracterizado dentro de la estructura agrícola como el sector más dinámico no tuvo el último año el mismo comportamiento. La producción global sufrió un descenso pasando su valor de \$107 millones en 1963-64 a \$104.7 millones en 1964-65. La disminución ocurrió, principalmente, en la producción de carne de aves y en los inventarios de animales. El valor de la producción de carne de aves

bajó de \$11.5 millones a \$10.2 millones y los inventarios de animales bajaron su valor en \$1.8 millones. Las otras actividades comprendidas en el sector avícola-ganadero continuaron su dinamismo secular, no obstante, sus incrementos no fueron suficientes para compensar las reducciones en los susodichos renglones, y, como se dijo anteriormente, el resultado fue una disminución en el valor total de la producción avícola-ganadera.

La actividad de ganado de leche, que es la más importante dentro del sector avícola-ganadero continuó su crecimiento a pesar de la sequía. La producción de leche ascendió a 341.1 millones de cuartillos correspondiendo la mayor parte, unos 252 millones de cuartillos, a las empresas que constituyen el sector comercial. El sector comercial aumentó su producción en 26.5 millones de cuartillos, y por el contrario el sector no-comercial bajó la suya en 9.3 millones de cuartillo. La reducción en el sector no-comercial era de esperarse, pues la sequía tenía que afectar más al no-comercial que al comercial, ya que en el primero los animales son alimentados mediante el pastoreo, principalmente, y en el segundo, en su mayoría, con piensos elaborados de materias primas importadas.

La industria avícola está teniendo una tenaz competencia del exterior tanto en la fase de la producción de huevos como en la carne de aves. Las importaciones de huevos que fueron de aproximadamente 8 millones de docenas en los años fiscales de 1962 y 1963, subieron a 9.6 millones en 1963-64 y saltaron a 12.6 millones de docenas en 1964-65. La producción local de las granjas comerciales, que son las apropiadas para contribuir a la sustitución de importaciones de huevos, por el contrario, sólo aumentó de 8.4 millones de docenas en 1963-64 a 8.7 millones de docenas en 1964-65, o sea, que la producción de huevos en las granjas comerciales se mantuvo casi constante en el último año. En la producción de carne de aves la fuerte competencia externa ha traído como resultado una contracción en la producción local. En el último año la producción bajó en un 5.9 por ciento, totalizando 22.8 millones de libras. Y el valor de la producción de carne de aves bajó de \$11.5 millones en 1963-64 a \$10.2 millones en 1964-65.

La Manufactura: La industria manufacturera continuó siendo el factor clave del crecimiento económico general, generando un volumen de \$540 millones de ingreso neto, lo que le hace ocupar lugar prominente como fuente de ingresos en Puerto Rico. Este nuevo nivel de ingresos representa un 11.4 por ciento sobre el año anterior. El ritmo es algo menor que el del año anterior que fue de 12.2 por ciento y éste menor todavía que el precedente que fue de 13.5 por ciento. La razón principal de esta reducción en el ritmo de crecimiento fue que la rama manufacturera basada en la agricultura pasó por las mismas vicisitudes que la fase agrícola y no contribuyó al crecimiento global de la industria manufacturera. Por el contrario, actuó de freno aminorando así el paso vivo de avance de las fábricas nuevas establecidas bajo el Programa de Desarrollo Industrial.

Las realizaciones del Programa de Industrialización han sido de nuevo sumamente halagadoras. Al final del año económico, al 30 de junio de 1965, había ya un total de 1,215 fábricas establecidas bajo el Programa de Desarrollo Industrial de Fomento, de las cuales 1,053 estaban activas.

Durante este último año se promovieron 231 fábricas frente a 194 el año pasado y se abrieron 181 fábricas en comparación con 136 en 1963-64.

Las realizaciones en cuanto a generación de empleo han superado las de años precedentes. El empleo total en todas las fábricas acogidas de una u otra forma al programa industrial fue de 78,335 en junio último. En las fábricas promovidas por la Administración de Fomento trabajaron un total de 74,388 empleados. Como cuestión de realidad, las fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico generaron en este año último un volumen de nuevos empleos de alrededor de 10,000. Esta creación de empleos fabriles es superior a la que se había fijado como meta anual promedio, y ha tenido el efecto de mejorar la línea de crecimiento que en materia de empleos fabriles se le había trazado al Programa de Desarrollo Industrial.

depende del tamaño de las fábricas

Como generalmente ocurre, la mayor parte de los nuevos empleos generados por las fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico provinieron de aquellas fábricas que se abrieron por primera vez en el transcurso del año. Estas nuevas fábricas proporcionaban a junio un total de 4,947 empleos. En los últimos cuatro años ha sido la vez que las fábricas establecidas en un año dado tenían más empleos al final del mismo año. Las fábricas que se abrieron en 1963-64 tenían 3,092 empleos al final de ese año fiscal; las que se abrieron en 1962-63 tenían 3,797 empleos a junio de 1963; y las que se abrieron en 1961-62 tenían 3,794 empleados a junio de 1962. El único año en que las realizaciones en este aspecto han sido superiores fue en 1960-61 en que las fábricas en ese año generaban 5,865 empleos al final de ese año fiscal.

Sin embargo, la creación total de nuevos empleos fabriles en un año dado no sólo proviene de las fábricas que se abren en ese año, proviene también en gran medida de aquellas que se abrieron en el año precedente, las que suelen sufrir la natural expansión después del primer año de vida. Esto ha sucedido en otros años y ha ocurrido también en el año en curso. Efectivamente, las fábricas nuevas que se abrieron en 1963-64 y que a junio de 1964 proporcionaban 3,092 empleos, para junio de 1965 daban ocupación a 1,465 trabajadores adicionales. El resto de los nuevos empleos generados proviene de la expansión también típica que las fábricas registran a los tres o cuatro años de vida. Este año provino además de la reactivación industrial que experimentaron en general todas las fábricas.

La estructura de las nuevas fábricas abiertas bajo el programa industrial sigue siendo más o menos igual en los años últimos, es decir, predominan las fábricas de ropa, que en este año han proporcionado el 44 por ciento del empleo total de las nuevas fábricas. Le sigue en orden de importancia las de maquinaria, equipo y efectos eléctricos que proveían el 18 por ciento del empleo de las nuevas fábricas.

Sigue inalterable la alta dependencia de fuentes externas para la provisión de materias primas y de productos intermedios y artículos semi-acabados. Es evidente que las economías de pequeña dimensión tienen necesariamente menor grado de autarquía y por tanto tienen que abastecerse de las materias primas y artículos de que carecen. Pero hay razón para creer que el grado de auto-financiamiento de Puerto Rico es exageradamente bajo y podría

aumentarse. El contenido de importaciones de los productos manufacturados en Puerto Rico es extremadamente alto. Se calcula que las fábricas no basadas en la agricultura tienen un contenido de importaciones del orden del 40 por ciento. Esto quiere decir que de cada dólar que venden tienen que hacer unas importaciones por valor de 40 centavos. Esto pone de manifiesto la falta de integración que todavía existe en nuestras industrias y apunta hacia el potencial que el mercado local de productos intermedios ofrece al futuro desarrollo industrial.

El Censo de Manufactura del año 1963 proveyó por primera vez información sobre la tenencia de las empresas fabriles, esto es, sobre las fábricas que eran poseídas por empresarios de aquí y las que eran poseídas por empresarios de fuera. De las 2,243 fábricas existentes, 1,655 eran industrias puertorriqueñas y 588 eran industrias controladas por empresarios foráneos. Sin embargo, muchas de estas industrias puertorriqueñas eran pequeños establecimientos, como panaderías. Por esa razón en términos de ventas las proporciones se invierten. Así, de unas ventas totales de \$1,480 millones en 1963, las industrias puertorriqueñas vendieron \$600 millones y las del exterior \$880 millones.

Los datos ponen de manifiesto dos hechos: 1) La tendencia a que las fábricas que elaboran productos dirigidos a la exportación sean controladas por empresas de afuera y 2) que las empresas locales de nuevos productos fabriles tienden generalmente a orientarse al mercado interior. Las industrias puertorriqueñas venden en el mercado local el 67.5 por ciento de su producción y exportan el 32.5 por ciento, mientras que las industrias controladas por intereses de afuera venden localmente el 34 por ciento y exportan el 66 por ciento. Esta propensión del empresario local a orientar su producción al mercado interno hace que la sustitución de importaciones sea doblemente importante porque tiene el mismo efecto de una exportación en el sentido de estimular el crecimiento industrial y a su vez tiende a estimular en mayor medida al empresario local. Hay que tener en cuenta que el potencial de la sustitución de importaciones no sólo está latente en las altas importaciones de materias primas y artículos semi-acabados, sino que está latente también en el alto contenido de importaciones que tienen los artículos consumidos en Puerto Rico, tanto los bienes duraderos como los fungibles. Por cada dólar de bienes duraderos consumidos se importan 80 centavos y por los no duraderos 50 centavos.

Turismo: En el último año fiscal 1964-65, los gastos de las personas que visitaron Puerto Rico ascendieron a \$119.3 millones sobrepasándose los del año anterior en 22 por ciento. Cinco años atrás, en 1959-60, éstos alcanzaban a sólo \$58 millones, lo que implica un ritmo de crecimiento anual de 15.5 por ciento durante el último quinquenio.

El número total de visitantes, exceptuando los que vinieron en buques excursionistas y los militares que arribaron en unidades navales, ascendió a 606,093 superándose el de 1963-64 en unos 79,450 visitantes. Es significativo el hecho de que diez años atrás, o sea, en 1954-55 el número de visitantes fue de 134,600.

Los visitantes que se alojan en hoteles o pensiones, es decir, los turistas propiamente dicho, ascendieron en el último año a 322,919 representando cerca de un 14 por ciento de aumento sobre el año precedente. El aumento absoluto fue de 39,026 turistas acercándose bastante al de 45,521 turistas logrado en 1963-64, que ha sido el mayor alcanzado en un año.

El gasto total de los visitantes alojados en hoteles, ascendió en 1964-65 a \$72.3 millones y representó un aumento de 26 por ciento sobre el año precedente. Los visitantes que se alojan en casas de amigos y familiares ascendieron a 283,174 personas en el último año sobrepasando en 40,426 el número de visitantes del año anterior. Estos visitantes gastaron en 1964-65 unos \$42.5 millones, cifra que representa un 16.8 por ciento de aumento sobre los gastado en 1963-64.

Los llamados "visitantes especiales" es decir, los militares que vienen en unidades navales y los turistas que arriban en buques excursionistas gastaron \$4.5 millones el año pasado y \$3.7 millones el año anterior.

En resumen, la industria turística, sigue tomando altura a juzgar no solamente por el monto del flujo monetario que se inyecta a la economía de Puerto Rico anualmente, que ya llega a \$119 millones, sino también por el nivel de empleos relativamente bien remunerados que se han creado en la industria hotelera. En el último año el empleo promedio mensual en los hoteles alcanzó a 7,217, pero hubo meses como enero, febrero y marzo en que se sobrepasó el nivel de 8,000 empleos.

INGRESOS DEL GOBIERNO

Las recaudaciones al Fondo General durante el año fiscal 1964-65 subieron a \$361.9 millones lo que equivale a un aumento de un 12 por ciento sobre los ingresos del año anterior. Como es de esperar en sistemas fiscales progresivos, los ingresos públicos continúan aumentando a un ritmo más alto que el ingreso neto de Puerto Rico. En este último cuatrienio, por ejemplo, el ingreso neto ha aumentado a un ritmo del 11.1 por ciento mientras que los ingresos del Fondo General subieron a razón de 13.5 por ciento. Esto quiere decir que las recaudaciones fiscales tienen una elasticidad (respecto al ingreso neto) de 1.22 por ciento lo cual significa que el ritmo de incremento de los ingresos fiscales superaron en un 22 por ciento el ritmo de incremento del ingreso neto de la economía. Sin embargo, parece que esta elasticidad todavía debía ser más alta, dado que las contribuciones sobre ingresos personales y la contribución sobre ingresos de corporaciones, por ejemplo, tienen ritmos de aumentos muy elevados. Efectivamente entre 1961 y 1965 la contribución sobre ingresos de individuos tuvo un ritmo de aumento de 20 por ciento y la de las corporaciones de un 17 por ciento. Podría esperarse que estos altos ritmos de incremento se reflejaran en la recaudación total del Tesoro, más plenamente, provocando ritmos más altos de aumento. La razón fundamental de que esto no ocurra en Puerto Rico es que todavía una parte sustancial de las recaudaciones totales provienen de unas fuentes fiscales que tienen una velocidad de aumento mucho menor. Si se agrupan las recaudaciones en dos grupos, incluyendo en el primero aquellas contribuciones que tienen ritmos de aumento del 10 por ciento o más en el que figurarían las contribuciones sobre ingresos personales, de corporaciones y los arbitrios de vehículos de motor, y en el segundo, los que tienen ritmos de aumento menores del 10 por ciento, que incluirían a los arbitrios en general, las rentas de la Lotería, las licencias, se puede observar que el grupo dinámico provee actualmente \$251 millones de recaudaciones mientras el segundo genera \$111 millones. Es decir, todavía el grupo menos dinámico tiene una base equivalente al 31 por ciento de los ingresos totales. Dada la magnitud de este segundo grupo es evidente que su menor ritmo de velocidad tiene que frenar considerablemente el aumento de todas las recaudaciones. A medida que pasen los años y que este segundo grupo vaya perdiendo importancia aparecerán más fielmente reflejados en el total los ritmos de incremento del grupo primero.

La contribución sobre ingresos personales que en el cuatrienio último tuvo un ritmo de crecimiento de 20 por ciento, redujo su paso de avance en el último año creciendo sólo en un 15 por ciento. Estos ingresos provinieron de 118,107 planillas tributables, de un total de 193,297 planillas rendidas en el 1964-65.

La carga contributiva de Puerto Rico definida como la relación entre las contribuciones totales (incluyendo las municipales pero excluyendo los arbitrios sobre embarques de ron y tabaco) más las aportaciones a los sistemas de seguros sociales y el Producto Neto de Puerto Rico, fue en 1965 de un 21.2 por ciento. Esta carga fue en Estados Unidos en 1963 de un 32 por ciento. Existe una correlación positiva entre el ingreso per cápita y la carga. Es de esperar, pues, que la carga vaya subiendo con el ingreso. Sin embargo, una comparación internacional tiende a señalar que Puerto Rico fue superado con creces en la carga contributiva por la mayor parte de los países industriales de Europa aún teniendo en cuenta las diferencias de ingresos. Por ejemplo, países como Austria y Holanda que tienen ingresos per cápita que no se diferencian mucho de los de Puerto Rico, tienen, sin embargo, cargas contributivas del orden de 35 por ciento y más.

Hay que señalar que en el cálculo de la carga contributiva de Puerto Rico no se han considerado, por no ser una recaudación efectiva, los impuestos que las firmas industriales dejan de pagar debido a la exención contributiva que disfrutaban bajo el Programa de Industrialización. Se podía considerar que el Gobierno recibe estas contribuciones y después las devuelve como subsidios a los industriales beneficiados. Es decir, se puede arguir que estas exenciones fiscales deben considerarse como recaudaciones hipotéticas al medir la carga contributiva. Si se hiciese así, en el año 1964, por ejemplo, en lugar de ser la paga contributiva de un 21.2 por ciento sería de un 23.0 por ciento, es decir, subiría en dos puntos. La elasticidad relativamente baja de las recaudaciones induce un crecimiento lento de la carga contributiva. Se estima que de seguir las cosas como van, es decir, sin alterarse en nada el presente sistema fiscal, para 1970 la carga contributiva definida como anteriormente se mencionó sería del orden del 25.4 por ciento y todavía estaría muy por debajo de las cargas contributivas típicas de los países económicamente avanzados de Europa. Hay que señalar, no obstante, que aunque no se tienen datos más detallados, gran parte de la carga contributiva de estos países se debe a las aportaciones de patronos y trabajadores a los fondos de seguridad social.

INVERSION

De la misma manera que el crecimiento económico ha venido acelerándose en el transcurso de los últimos 15 años, así también el coeficiente de inversión, que expresa la proporción de la inversión respecto al producto bruto ha experimentado un crecimiento constante que ha culminado en el último año con la consecución de un coeficiente de inversión del 30 por ciento. Este coeficiente fue en 1950 del orden de 15 por ciento, subió a 23 por ciento para 1960 y de allí ha saltado al nivel mencionado. En cifras absolutas significa que la inversión en máquinas y equipos, junto con las nuevas construcciones realizadas, tanto públicas como privadas, en unión al aumento de los inventarios de los negocios y fábricas totalizaron en conjunto \$805.8 millones en 1964-65. Es decir, \$180 millones más que el año precedente.

No es de extrañar que así como Puerto Rico figura entre los primeros países del Mundo en orden al ritmo de crecimiento, así también se encuentra entre los primeros en orden al coeficiente de inversión. El alto coeficiente de inversión de Puerto Rico sólo se encuentra en aquellos países que como el Japón se distinguen por su gran esfuerzo de capitalización.

El factor unitario más importante de la inversión fija es la construcción, y es precisamente el auge de esta industria lo que ha ocasionado el alza espectacular de la inversión en Puerto Rico. En el año fiscal 1965 el valor de las obras realizadas por toda la industria de la construcción ascendió a \$492 millones en comparación con \$373 millones el año anterior. El auge en la industria de la construcción, que es un fenómeno que forma parte vital de la vida económica de Puerto Rico, ha sido, junto con la industria manufacturera y la del turismo y la expansión de los servicios gubernamentales, uno de los factores primarios de la expansión económica de los últimos años.

El auge de la construcción ha provenido, en parte, del asentamiento de las bases del desarrollo en forma de nuevas fábricas, nuevos hoteles y nuevos establecimientos comerciales, y de las inversiones en infraestructuras: en carreteras, acueductos, plantas eléctricas y toda la gama de servicios públicos que un desarrollo económico sin fricciones exige. El volumen de todas estas construcciones más directamente relacionados con la producción ascendió

a \$280 millones en 1964-65. También ha provenido ese auge de la construcción por causa de la edificación de viviendas; de la provisión de viviendas privadas en número creciente para las familias con adecuados ingresos para comprar las casas nuevas ofrecidas en el mercado y de la provisión de viviendas públicas, en menor medida, para las que no tienen ingresos adecuados.

La construcción de viviendas privadas y su financiamiento:

Sobresale en este último año el aumento considerable experimentado por la construcción de viviendas privadas. El valor de estas construcciones fue de \$190 millones en 1964-65 y de \$140 millones el año anterior.

Puerto Rico invirtió en viviendas en el año fiscal 1965 una cantidad equivalente al 7.7 por ciento del producto bruto total. Si se quiere hallar en el orden internacional coeficientes similares se podrá encontrar en Israel, que en 1963 invirtió en viviendas el 9.1 por ciento del producto bruto. Países como Estados Unidos, Inglaterra, Holanda y Canadá tienen coeficientes de inversión en viviendas que oscilan entre cuatro y cinco por ciento.

Otro índice de la construcción de viviendas viene dado por el número de viviendas edificadas en relación a la población. En 1963 por cada mil de población en Puerto Rico se inició la construcción de 8.6 casas; en 1950-51 la relación era 3.1 y en 1959-60 de 6.1.

Aunque la proporción financiada por capital local viene subiendo, todavía casi la mitad de la deuda hipotecaria sobre viviendas privadas pendiente de pago está en manos de inversionistas de fuera. El 30 de junio de 1964 las hipotecas pendientes de pago sobre viviendas privadas ascendían a \$737 millones; de ellas, \$375 millones estaban en manos de inversionistas locales y \$362 millones estaban en manos de inversionistas foráneos. Esto significa que todavía el 49 por ciento de las hipotecas sobre viviendas privadas se adeuda a acreedores de fuera de Puerto Rico.

Es un síntoma alentador que la proporción financiada con capital local ha venido subiendo, insinuando quizás, que se está en los comienzos de una tendencia que pudiera desembocar en un total autofinanciamiento de la construcción de viviendas. Con \$900 de ingreso per cápita, por moderado que fuera el hábito de ahorro de las familias de Puerto Rico, cabría esperar que se generase un

volumen de ahorros suficiente para bastarse a sí mismo en materia de financiamiento de viviendas privadas. Pero como más adelante se indica, Puerto Rico tienen un ahorro sumamente bajo, lo que es peor, las familias de Puerto Rico consideradas en conjunto tienen un "desahorro", y en consecuencia Puerto Rico no tiene la capacidad de autofinanciamiento que por el nivel de ingresos cabría esperar.

COMERCIO EXTERIOR

Exportaciones: Las exportaciones de Puerto Rico en 1964-65 totalizaron \$974 millones, representando un aumento de un 6.1 por ciento. El incremento, aunque respetable, no ha sido paralelo al del resto de la economía. La razón fundamental es que las exportaciones tradicionales de productos elaborados con materia prima agrícola sufrieron las mismas vicisitudes de la producción agrícola, y al bajar ésta, bajó también la exportación. Estas fueron las razones principales de que el grupo de exportaciones tradicionales, constituidas fundamentalmente por las exportaciones de productos agrícolas registraran en este año una baja de \$12 millones.

Por el contrario, las exportaciones de productos industriales nuevos, es decir, de los elaborados en las fábricas abiertas bajo el Programa de Industrialización tuvieron el notorio aumento del 15 por ciento llegando a \$640 millones. De no mediar la baja en las exportaciones de productos de base agrícola, hubiese ocurrido en 1964-65 un alza en las exportaciones bastante más grande que los \$56 millones de aumento registrados.

En cuanto al destino de las exportaciones, el 96.8 por ciento sigue vendiéndose a Estados Unidos (incluyendo Islas Vírgenes) y al extranjero el 3.2 por ciento restante. Las exportaciones al extranjero fueron de \$31.3 millones, representando un aumento de sólo 5 por ciento lo que pone de manifiesto el escaso progreso tenido en nuestro intento de fomentarlas.

Importaciones: Las importaciones subieron a \$1,514.6 millones, sobrepasando en \$161 millones la cifra del año anterior. Esto significa un aumento del 11.9 por ciento, casi el doble del ritmo de crecimiento de las exportaciones. Este incremento de las importaciones fue inducido principalmente por tres acontecimientos: (1) por el alza considerable de la inversión total, que

indujo un aumento de \$21 millones en las importaciones de bienes de capital; (2) por la expansión del sector manufacturero no agrícola que, como es sabido, tiene un alto contenido de importaciones; (Se calcula que este contenido es del orden del 40 por ciento, es decir, cuando aumentan las ventas fabriles correspondientes en \$100, cabe esperarse automáticamente una alza de \$40 en las importaciones de materias primas y artículos semielaborados usados por las fábricas. Esta es la razón principal de que en este año el grupo de importaciones clasificado como de productos intermedios aumentase en \$85 millones), (3) el Ingreso Personal

UTILIZACION DE LAS IMPORTACIONES (1)

(En millones de dólares)

Conceptos	1963-64	1964-65	Aumento	
			Absoluto	Porcentual
Bienes de capital y equipo y materiales de construcción	232	253	21	9.1
Materias primas y productos intermedios	590	675	85	14.4
Bienes de consumo	519	586	56	10.2
Total	1,354	1,514	160	11.8

(1) Sin ajustar.

que expresa el ingreso recibido realmente por las familias tuvo un aumento considerable, lo que indujo un aumento de \$173 millones en los gastos de consumo, lo que por el alto contenido de importaciones produjo otro aumento de \$56 millones en las importaciones y de artículos de consumo.

La composición de las importaciones se ha ido transformando en la evolución y crecimiento económico del país. Hace diez años cerca de la mitad de las importaciones eran de artículos de consumo; hoy en día la proporción no llega al 40 por ciento. Por el contrario, las importaciones de materias primas y productos intermedios que hace diez años representaban el 38 por ciento ahora suponen el 45 por ciento.

Se está produciendo un gasto de 20 centavos en importaciones de bienes de consumo por cada aumento de un dólar del producto bruto y así mismo por ese mismo aumento del producto bruto se importa 28 centavos de productos intermedios y 7.5 centavos de bienes de capital.

En cuanto al origen de las importaciones, Puerto Rico importó de Estados Unidos \$1,242 millones y \$14 millones adicionales de Islas Vírgenes, constituyendo el 82 por ciento de las importaciones totales. Puerto Rico continúa siendo el quinto país importador de Estados Unidos.

EXPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS A LOS PAISES QUE MAS LE COMPRAN

(En millones de dólares)

País	Año Natural	Año Fiscal
	1964	1965
Canadá	4,746	5,021
Japón	1,908	1,943
Reino Unido	1,468	1,497
Alemania Occidental	1,310	1,369
Puerto Rico	1,233	1,242
México	1,076	1,087

A Puerto Rico llegaron mercaderías de más de 90 países extranjeros cuyo valor total fue de \$258.5 millones. El principal país exportador fue Venezuela de donde Puerto Rico compró petróleo y derivados y algunos otros productos por valor de \$88.9 millones.

BALANZA DE PAGOS

En el comercio exterior las compras de mercancías excedieron en \$507 millones a las ventas. Este saldo de la balanza comercial representa un aumento de \$105 millones sobre el año anterior, diferencia que resulta del hecho de que las importaciones aumentaron

en \$163 millones mientras que las exportaciones subieron \$58 millones. Las razones principales son, en primer lugar, el aumento de la inversión de este año que como es usual induce automáticamente un aumento de las importaciones de bienes de capital; en segundo lugar, la ulterior expansión de las fábricas de Fomento que produjo el consabido aumento de las importaciones de materias primas; en tercer lugar, el factor más importante, el aumento de los gastos de consumo por su elevado contenido de importaciones y en cuarto lugar, por lo que a las exportaciones respecta, la baja de las ventas tradicionales de azúcar inducida especialmente por la merma de producción del año pasado.

Por otro lado, la balanza de servicios tuvo otro saldo también deudor de \$181 millones. En este caso la razón fue que el incremento de las exportaciones de servicios representado por los gastos turísticos y los gastos de las agencias federales -- estos últimos menores que los del año pasado a causa de la reducción de los gastos militares federales en Puerto Rico -- fue desbordado por el fuerte aumento de las tres partidas más importantes del gasto externo en servicios: los gastos de los puertorriqueños por concepto de viajes al exterior; la partida de fletes y seguros marítimos y aéreos; y por el notorio aumento de los rendimientos del capital externo invertido en Puerto Rico.

Es más lo que gastan los puertorriqueños en sus viajes al exterior que lo que gastan los turistas del exterior en Puerto Rico. Los primeros gastaron \$132 millones incluyendo los pasajes, mientras que los gastos de visitantes fueron de \$119 millones.

En relación con los rendimientos de la inversión del exterior en Puerto Rico hay que señalar el ascenso casi en vertical que están teniendo los pagos de intereses. Estos ascendieron en 1964-65 a \$75 millones. Aún cuando se deduzca la parte de intereses que se reciben en Puerto Rico por la inversión de las instituciones de Puerto Rico en valores federales y otros títulos del exterior, aún así resulta un pago neto de intereses de \$48 millones en 1965. Esto representa un ritmo de aumento tal que para 1970, por ejemplo, si la capacidad de financiamiento local no aumenta, se habrá de pagar intereses por alrededor de \$130 millones. Como es fácil de comprender, la necesidad de allegar capital financiero de fuera en forma de hipotecas o créditos es inversamente proporcional a la capacidad de financiamiento local cuyo aumento depende

68-0-82
si se con
sideran
los int de
las Inv. de
ee 82, pero
68

✓
a 57 en
de d.

BALANZA DE SERVICIOS

(En millones de dólares)

	1963-64	1964-65	Cambio Absoluto
Ingresos	343	365	22
Ingresos turísticos	98	119	21
Gastos de las Agencias Federales en Puerto Rico	124	114	- 10
Gastos de Puerto de Compañías Aéreas y Marítimas y otros	51	54	3
Intereses de bonos federales y otros títulos externos en manos de Puerto Rico	23	27	4
Otros servicios misceláneos	47	51	4
Gastos	480	546	66
Gastos externos de viajeros puertorriqueños (incluyendo transporte)	112	132	20
Fletes de importaciones y seguros	103	113	10
Rendimientos de Inversiones Directas	145	165	20
Intereses y otros rendimientos de capital externo invertido en Puerto Rico	63	75	12
Otros servicios misceláneos	57	61	4
Balance Deudor	- 137	- 181	- 44

fundamentalmente del incremento que se pueda lograr en el ahorro de las familias de Puerto Rico.

El crecimiento de años pasados de los intereses netos remitidos al exterior ha ido unido, como es natural, a un aumento correlativo de la deuda externa total en forma de créditos, obligaciones y varios otros tipos de deuda financiera externa. En 1960 esta deuda financiera neta, es decir, después de excluidas las inversiones de Puerto Rico en el exterior, ascendía a \$573 millones.

Otra partida importante en la balanza de pagos es la de las transferencias unilaterales. Esta arroja históricamente un saldo positivo proporcionando de hecho una considerable capacidad adicional de pagos. El último año tuvo un saldo favorable de \$200 millones. Las entradas por este concepto consisten, principalmente, de las transferencias a personas particulares, compuestas éstas por los pagos a los veteranos, pagos a los beneficiarios del Seguro Social, las aportaciones que hace el Gobierno Federal al Gobierno Estatal

y las remesas de dinero que hacen los puertorriqueños que residen en Estados Unidos a sus familiares en Puerto Rico. En conjunto, el ingreso por concepto de estas tres transferencias ascendieron a \$321 millones. En adición también hubo una corriente de remesas a particulares desde Puerto Rico al exterior, ascendiendo éstas a \$121 millones. Además de las remesas particulares a residentes de Estados Unidos y del exterior el otro pago de transferencia importante es de las cuotas pagadas al Sistema del Seguro Social Federal. Es bueno indicar que el saldo neto del Seguro Social es positivo. En otras palabras, los beneficiarios del Sistema reciben en Puerto Rico \$82 millones y las cuotas que se pagan ascienden a \$73 millones. Este saldo positivo viene ocurriendo desde 1958

En resumen, considerando toda la balanza de pagos, la cual está integrada por las tres cuentas antes mencionadas, es decir, la comercial, la de servicios y la de transferencias, arrojó en Puerto Rico un saldo deudor de \$489 millones, el cual está formado por la suma algebraica de un saldo deudor de la cuenta comercial de \$507 millones, un saldo deudor de la cuenta de servicios de \$181 millones y un saldo positivo de la cuenta de transferencias de \$200 millones.

ENTRADA DE CAPITAL EN 1964-65

La inversión externa en el último año fue la mayor de todos los tiempos totalizando \$489 millones. Fue casi igual a la de los tres años juntos de 1958 a 1960. Volvieron a sobresalir las cinco fuentes principales del capital externo, que por orden del capital acumulado en Puerto Rico son: 1) las inversiones directas, 2) las inversiones en bonos de las Autoridades Públicas, 3) las hipotecas sobre viviendas privadas, 4) los bonos del Gobierno Estatal y Municipal y 5) los préstamos de agencias federales.

Así como al 30 de junio último había una deuda pública externa de \$952 millones constituida por los bonos de las empresas públicas y del gobierno del Estado Libre Asociado y de los municipios, se poseía simultáneamente un volumen total de \$306 millones en obligaciones federales. Esta inversión de capital de Puerto Rico en bonos y obligaciones federales aunque se ha venido explicando por imperativos financieros de liquidez o de otro

INVERSION EXTERNA TOTAL Y SUS FUENTES PRINCIPALES DE FINANCIAMIENTO: 1964-65

(En millones de dólares)

	Inversiones Adicionales en 1964-65	Capital Total o Deuda Exterior Pendiente al 30 de junio, 1965
Total	459	3,244
Inversiones Directas en Empresas (netas)	174 ✓	1,328 ✓
Bonos de las Empresas Públicas	59 ✓	564 ✓
Hipotecas sobre Viviendas Privadas	85 ✓	447 ✓
Bonos del Gobierno Estatal y Municipios	53 ✓	388 ✓
Hipotecas Federales y Préstamos Federales:		
a agricultores y otros	17 ✓	118 ✓
Otro capital externo	71 ✓	399 ✓

género, parece anormalmente alta cuando al mismo tiempo hay que colocar tanta deuda de Puerto Rico afuera. Estos bonos u otras obligaciones federales en manos de Puerto Rico se distribuye en la forma que aparece en la tabla siguiente.

OBLIGACIONES FEDERALES EN MANOS DE INSTITUCIONES DE PUERTO RICO

(En millones de dólares)

Instituciones	A junio 30		Cambio Absoluto
	1964	1965	
Total de Obligaciones Federales	302 ✓	306 ✓	4
Banco de Fomento	63 ✓	75 ✓	12
Otros bancos	76 ✓	73 ✓	- 3
Tesoro de Puerto Rico	73 ✓	61 ✓	- 12
Fondos de Pensiones de Empleados Públicos	39 ✓	49 ✓	10
Autoridad de Fuentes Fluviales	23 ✓	21 ✓	- 2
Otras Empresas Públicas	23 ✓	22 ✓	- 1
Otras Empresas del Sector Privado	5	5	---

Las inversiones directas en empresas y negocios radicados en Puerto Rico constituyó la principal fuente de capital externo. Estas

inversiones directas fueron en este año de \$174 millones. Parte de este capital no fue realmente nuevo capital sino retención de ganancias que no se distribuyeron en dividendos. De los \$174 millones de la inversión directa, las ganancias retenidas fueron de \$91 millones; el resto, \$85 millones fue nuevo capital. La inclusión de estas ganancias como inversión externa de un año dado es una práctica ya establecida internacionalmente en las técnicas de elaboración de la balanza de pagos.

INVERSIONES DIRECTAS EN PUERTO RICO, AÑOS ECONOMICOS

(En millones de dólares)

Partida	1960	1961	1962	1963	1964	Acumulado en el quinquenio 1960-64
Total	75	95	170	170	176	686
Ganancias sin distribuir	62	77	78	82	91	389
Nuevas inversiones	13	18	92	88	85	297
Por ciento que son las ganancias sin distribuir del total de inversiones directas	83	81	46	48	52	57

Durante el quinquenio 1960-1964 el 57 por ciento de las inversiones directas procedieron de ganancias retenidas. La inversión directa acumulada en dicho quinquenio fue de \$686 millones y de ellos \$389 millones fueron ganancias retenidas sin distribuirse, muchas utilizadas posiblemente en expansiones y ampliaciones, otras colocadas en bancos o en diversos tipos de valores.

En cuanto a la distribución de las inversiones directas en los diferentes sectores podemos distinguir dos grupos: el grupo constituido por las inversiones directas en industrias que elaboran los denominados "bienes internacionales" y el segundo por las que elaboran los llamados "bienes nacionales". Esta distinción, introducida en los temas de desarrollo, pretende diferenciar el tipo de actividades económicas que como la manufactura y el turismo producen bienes económicos que pueden igualmente producirse en cualquier otro sitio externo. Sin embargo, las

INVERSIONES EXTERNAS DIRECTAS EN PUERTO RICO

(En millones de dólares)

Sectores	Al 30 de junio		Ritmo anual de crecimiento
	1960	1965	1960-65
TOTAL	577	1,328	18.1
Grupo I - Industrias de bienes y servicios internacionales:			
Manufactura y turismo	367	779	16.2
Grupo II - Industrias de bienes y servicios nacionales:			
Comercio	367	779	16.2
Construcción y bienes raíces	210	549	21.2
Finanzas y seguros	88	212	19.2
Teléfono y telégrafo, otros servicios públicos y transportación	29	60	15.7
Otras ramas económicas	32	109	27.8
	48	134	22.8
	13	34	21.2

industrias de "bienes nacionales" tienen forzosamente que radicar en el área o mercado que atienden. De ahí la distinta importancia que tiene para Puerto Rico una inversión externa en industrias de "bienes internacionales" frente a los del tipo de "bienes nacionales". Respecto a los primeros no hay garantía alguna de que tengan que establecerse en una economía dada. Un caso típico de estas es el de las fábricas que se dedican a producir bienes para la exportación utilizando materias primas o artículos intermedios que pueden encontrarse o comprarse en cualquier otro sitio. Son estos tipos de industrias de capital externo los que hacen una verdadera contribución al desarrollo económico del país; ni sustituyen empresas locales ni suplantana abastecedores locales, crean su propio mercado.

La característica de la inversión directa en Puerto Rico es la alta concentración en el grupo de industrias de "bienes internacionales". Al 30 de junio último la inversión directa externa acumulada era de \$1,328 millones y de esta cantidad el 59 por ciento, o sea, \$779 millones correspondía a las industrias del grupo primero. Hay que poner de manifiesto, sin embargo, el fuerte aumento que está teniendo la inversión externa en las industrias de "bienes nacionales". En el comercio, por ejemplo, la inversión externa en junio último

ascendía a \$212 millones. Esto quiere decir que en cinco años nada más se ha duplicado con creces, puesto que en 1960 ascendía a \$88 millones. El ritmo de crecimiento ha sido particularmente acelerado en el caso del comercio al detal. La inversión directa externa en este año es más de tres veces mayor que hace cinco años, al ascender en junio último a \$80 millones, en comparación con \$22 millones en 1960.

FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO

En el último año la entrada neta de capital externo ha representado el 62 por ciento de la inversión total registrada. Esta proporción resulta algo mayor de lo usual porque generalmente la participación externa había venido siendo de alrededor de la mitad de la inversión total.

LA INVERSION TOTAL Y LA INVERSION EXTERNA Y LOCAL

(En millones de dólares)

Conceptos	1960	1963	1964	1965
Inversión total en Puerto Rico	395	554	626	806
Menos: Inversión Externa (1)	207	248	343	498
Igual a : Inversión local	188	306	283	308
Por ciento que es la inversión externa del total	52	45	55	62

(1) Ajustadas por los errores y omisiones de la Balanza de Pagos.

La inversión local que es lo mismo que el ahorro local generado conjuntamente por los empresarios puertorriqueños, las familias de Puerto Rico y el gobierno, fue equivalente al 11.2 por ciento del producto bruto en el último año. Y en 1960 representaba más o menos esa misma proporción. Este 11.2 por ciento de ahorro local es al nivel internacional sumamente bajo. Además no hay prueba alguna de que esté aumentando significativamente. Un hecho que salta a la vista en el aspecto del ahorro de Puerto Rico, es que la exiguidad del mismo obedece al ahorro negativo (desahorro) de las personas naturales. Los otros

sectores, las empresas e incluso el gobierno generan ahorros a niveles razonables, sobre todo cuando se considera además la inversión en personas (educación y salud pública) que se mide como gastos corrientes en la técnica de las Cuentas Sociales y por tanto no se incluyen estadísticamente como ahorro.

PRODUCTO BRUTO, INVERSIÓN TOTAL Y EL COEFICIENTE DE INVERSIÓN LOCAL

(En millones de dólares)

Año fiscal	Producto bruto	Inversión			Coefficiente de inversión local (1)
		Total	Externa	Local	Por ciento
1948	651	108	68	40	6.1
1950	755	111	38	73	10.0
1952	968	193	67	126	13.0
1956	1,199	230	87	143	11.9
1960	1,688	398	207	191	11.3
1963	2,305	554	248	306	13.3
1964	2,518	626	343	283	11.2
1965	2,757	806	498	308	11.2

(1) Relación porcentual de la inversión local con respecto al Producto Bruto total.

no es igual a la tabla del lado.

Como consecuencia de este bajo y estable nivel del ahorro local, desproporcionalmente inferior al que Puerto Rico podría pretender dado el nivel presente de ingresos, es necesario que afluya grandes cantidades complementarias de capital externo, especialmente en forma de créditos y préstamos. Hasta cierto punto las inversiones directas, especialmente en industrias, pueden considerarse como independientes del ahorro local, o sea, se necesita atraerlas lo mismo si se ahorra mucho que si se ahorra poco, porque para establecer una fábrica no juega papel tan primordial la disponibilidad de capital sino la oportunidad en sí de hacer una buena inversión, la oportunidad de montar una empresa industrial que sea rentable. Si las inversiones directas industriales pueden considerarse independientes del ahorro local o de la capacidad

interna de financiamiento, no ocurre lo mismo con las inversiones externas financieras, que tienen evidentemente un carácter complementario y vienen a llenar el vacío crediticio producido por el insuficiente ahorro local.

La implicación de esta insuficiencia de ahorro local hay que entenderla, pues, de esta forma. No hay que entenderla como en otros países que al no contar con capital externo en la forma automática y fluida con que entra en Puerto Rico tienen que considerar el ahorro local como elemento vital de la inversión, como condición sine-qua-non del desarrollo. En Puerto Rico no ejerce evidentemente ese papel vital, pero sí tiene, sin embargo, su gran repercusión. Y la más importante es que exige una entrada masiva y continuada de capital financiero o crediticio del exterior provocando un rápido incremento del pago de intereses al exterior que es un escape de ingresos de nuestra economía.

Al 30 de junio de 1965 el capital externo financiero o crediticio en Puerto Rico era de \$1,916 millones, sin incluir las inversiones directas externas. En esa misma fecha Puerto Rico tenía por otra parte unas inversiones en el exterior; en bonos y valores de federales, primordialmente, de \$636 millones. De aquí que en términos netos, el crédito externo neto ascendía al 30 de junio último a \$1,280 millones. Lo que es realmente significativo por su trascendencia es que esta cifra se ha duplicado en cinco años. En 1960 ascendía a \$573 millones. Como se observa, representa una subida extraordinaria. Y naturalmente en forma paralela ha crecido el interés neto pagado al exterior. Por término medio se viene a pagar un interés promedio del 4.9 por ciento. De aquí que los \$1,280 millones de deuda neta van a exigir un desembolso neto de intereses del orden de \$63 millones en el año fiscal 1965-66. Es fácil comprender que de seguir duplicándose la deuda en cada lustro, pronto adquirirá el capital externo financiero cifras extraordinarias. Y sin embargo, ese habrá de ser el resultado de no mediar una alza rápida del ahorro local.

Es importante tener una idea de cuál sería el efecto si el ahorro de las familias se hiciera subir de ahora en adelante de suerte que para 1970 estuvieran generando ahorros a razón del 6.6 por ciento de sus ingresos, que es el coeficiente de ahorro personal en Estados Unidos, en lugar de seguir la línea de tendencia de los años pasados. El efecto de este incremento del ahorro sería que

el Ingreso Personal bajaría un 3 por ciento en comparación con el que se obtendría con el hábito de consumo actual bajo un crecimiento económico que se juzga razonable. El consumo bajaría un 10 por ciento pero la deuda exterior y el pago anual de intereses bajaría un 14 por ciento.

EFFECTOS EN 1970 DE UN AHORRO PERSONAL EQUIVALENTE AL 6.6 POR CIENTO DEL INGRESO PERSONAL EN COMPARACION CON LAS PROYECCIONES PARA 1970 (1)

(En millones de dólares)

Conceptos	Año de 1970		Reducción en por ciento
	Proyecciones	Incrementando el ahorro (2)	
Ingreso personal	3,450	3,342	- 3
Consumo	3,250	2,900	- 10
Importaciones	2,655	2,498	- 6
Deuda exterior financiera	3,043	2,611	- 14
Intereses netos pagados al exterior	128	110	- 14
Déficit de la Balanza Comercial	921	765	- 17

(1) Las proyecciones para 1970 suponen un desahorro personal de 3.5 por ciento respecto al ingreso personal.

(2) Incrementando el ahorro al 6.6 por ciento del Ingreso Personal.

La otra implicación un poco menos evidente se relaciona con el déficit de la balanza comercial. De no alterarse el hábito de "desahorro familiar" en Puerto Rico (suponiendo que la estructura industrial actual continúe) se llegará al año 1970 con un déficit comercial de unos \$921 millones. De lograrse un aumento del ahorro y que este llegase al 6.6 por ciento del ingreso personal para ese año, este desbalance bajaría en un 17 por ciento. Esto pone de manifiesto el impacto que el hábito del gasto tiene en el déficit de la balanza comercial.

Sin embargo, debe aclararse que esos serían los efectos al canalizarse el incremento del ahorro personal a inversiones financieras, bien sea en valores emitidos en Puerto Rico o valores emitidos en el exterior. Es decir, que esos serían los efectos si el incremento en el ahorro personal se canalizara a las inversiones menos productivas en términos de desarrollo económico. Por el contrario, si ese ahorro adicional se canaliza hacia inversiones generadoras de capacidad productiva, además

de generadoras de ingresos, el efecto total sería uno de incrementación del ingreso personal y del ingreso global; y por otro lado, de la reducción en el déficit comercial, máxime, si las inversiones reales se hacen en empresas que produjeran bienes sustitutivos de importaciones o bienes para exportar.

EL SISTEMA BANCARIO Y EL AHORRO EN PUERTO RICO

Este año la actividad bancaria ha tenido un ritmo de avance bastante más pequeño que el que ha sido usual en todos estos años pasados de intenso desarrollo. El volumen total de los depósitos en los bancos de Puerto Rico ascendió al 30 de junio de 1965 a \$1,207 millones. En comparación con la cifra de 1964 representa un aumento de \$64 millones. Este aumento es menos de la mitad del registrado el año pasado en que subió en \$176 millones. Aparentemente, dos han sido las causas principales de este menor ritmo de aumento. Una de ellas se relaciona con los depósitos de individuos particulares y la otra con los depósitos de las corporaciones y sociedades.

En relación con los depósitos de individuos particulares, aparentemente, ha habido un traslado o mayor preferencia hacia los depósitos en las Asociaciones de Ahorros y Préstamos en lugar de los bancos comerciales. Efectivamente, en el último año los depósitos personales en los bancos comerciales subieron en \$39 millones, contrastando con el incremento de \$72 millones que registraron estos mismos depósitos el año anterior. Paralelamente se ha registrado una aceleración manifiesta en los depósitos en las Asociaciones de Ahorros y Préstamos los cuales subieron el año último en \$36 millones, es decir, tres veces más que el incremento que registraron el año precedente. La tabla siguiente expresa esta variación en cifras absolutas. Como indica la misma los depósitos en las asociaciones de Ahorros y Préstamos ascendían en junio del año pasado a \$156 millones y en el año 1964 ascendían a \$120 millones. Paralelamente los depósitos de los individuos en los bancos comerciales ascendían al 30 de junio último a \$459 millones, de los cuales en las cuentas de ahorros había \$329 millones, mientras que en junio del año anterior los depósitos en cuentas de ahorros eran de \$306 millones.

DEPOSITOS DE PERSONAS PARTICULARES AL 30 DE JUNIO

(En millones de dólares)

	1963	1964	1965
Depósitos en Asociaciones de Ahorros y Préstamos	107	120	156
Depósitos personales en bancos comerciales	349	421	459
Cuentas corrientes	91	115	130
Ahorros	258	306	329

En relación con los depósitos de corporaciones haciendo negocios en Puerto Rico, en junio último el volumen de éstos era de \$278 millones en comparación con \$271 millones en el año 1964. Esto representa un aumento de \$7 millones; sin embargo, el año precedente aumentaron en \$31 millones. Probablemente la razón de este menor ritmo de aumento se debe a algún cierre de cuenta de alguna firma o firmas grandes. Puede ocurrir también que al subir el interés de los bancos fuera de Puerto Rico exista menor propensión a depositar en Puerto Rico por parte de compañías y empresas del extranjero. Como cuestión de realidad, en el año último los depósitos que las corporaciones y sociedades externas tienen en bancos de Puerto Rico tuvieron un incremento de \$24 millones respecto al año anterior, prácticamente la mitad del año anterior.

Respecto al uso de los recursos bancarios se ha agudizado en este año la concentración en los préstamos frente a las inversiones en bonos y valores. Así como los préstamos aumentaron en 20 por ciento, las inversiones bancarias subieron en sólo 5 por ciento. El resultado es que se ha acentuado todavía más lo que es característica del sistema bancario de Puerto Rico: la alta proporción de los recursos dedicados a préstamos, que si producen mayores rendimientos, por otro lado merman la posición de liquidez de la Banca.

Por otro lado persiste la otra característica: la elevada proporción de los recursos bancarios dedicados al financiamiento del consumo. Así como los préstamos a la agricultura sólo vienen

a constituir alrededor del 3 por ciento de los préstamos totales del sistema bancario, los préstamos personales, dedicados casi por completo a la adquisición de bienes de consumo, constituyen el 19 por ciento. Contrasta también la baja proporción de préstamos industriales. Estos sólo constituían en junio último menos del 8 por ciento de los préstamos totales y más de la mitad del financiamiento industrial lo provee una sola institución bancaria: el Banco de Fomento. Evidentemente el financiamiento industrial no representa un negocio atractivo para los bancos, posiblemente debido a que éste es, por lo general, un crédito a largo plazo y por consiguiente de rendimiento más bajo.

Hay que señalar que esta orientación del sistema bancario hacia el financiamiento del consumo es efecto y en parte causa de la falta de ahorro familiar en Puerto Rico. Es efecto porque obedece a la presión ejercida por los consumidores para la adquisición de bienes de consumo y es en parte causa porque también los bancos contribuyen al estímulo del consumo por medio de la gran liberalidad existente en materia de créditos para consumo. Una nota favorable en los últimos años es el crecimiento de los recursos bancarios dedicados directa o indirectamente al financiamiento de la vivienda. A pesar de este aumento casi la mitad de las hipotecas sobre viviendas privadas están en manos de inversionistas de fuera. A pesar de que este es un crédito bastante barato el mismo contribuye al fuerte escape de ingresos en forma de intereses que tiene la economía de Puerto Rico, limitando al impacto económico del sector de la construcción. A largo plazo esta situación podría imponerle a la economía una carga onerosa, por lo que una vez más hay que insistir en que en estos momentos se justifica una política de fomento activo del ahorro personal y de reorientación de las instituciones financieras en pro de un uso de sus recursos en forma más afin con un desarrollo sólido de la economía.

La Insuficiencia del Ahorro en Puerto Rico

La primera observación que hay que hacer sobre el ahorro personal de Puerto Rico es que es sumamente bajo, desproporcionadamente inferior al ahorro que cabría esperar de acuerdo con los ingresos.

En el orden internacional Puerto Rico es probablemente el país de menor ahorro en el Mundo. Algunos países que comúnmente se consideran subdesarrollados exhiben saldos positivos de ahorro personal, contrario a lo que ocurre en Puerto Rico, donde hemos tenido sistemáticamente un alto "desahorro" o ahorro negativo.

AHORRO PERSONAL Y PROPORCION DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO EN PAISES SELECCIONADOS
Y EN PUERTO RICO: AÑO FISCAL 1962

(Moneda Nacional Correspondiente)

Países	Ahorro personal	Producto nacional bruto	Ahorro personal como por ciento del PNB
Japón (1)	2,732.0	18,996.0	14.4
Bélgica (1)	54.0	637.2	8.5
Rodesia y Masialandia (2)	43.8	521.0	8.4
Trinidad y Tobago (2)	60.9	948.0	6.4
Honduras (2)	53.6	837.0	6.4
Canadá (2)	2,525.0	40,359.0	6.3
Francia (1)	20.1	354.0	5.7
Estados Unidos (2)	29,080.0	556,190.0	5.2
Filipinas (2)	603.0	14,835.0	4.1
Ecuador (2)	347.0	15,390.0	2.3
Colombia (2)	646.0	29,638.0	2.2
Jamaica (2)	5.3	255.0	2.1
Costa Rica (2)	62.8	3,135.0	2.0
España (a) (1)	10.1	615.0	1.6
Chile (2)	- 293.0	6,361.0	- 4.6
PUERTO RICO (1955) (2)	- 9.0	1,141.8	- .8
" " (1960) (2)	- 79.8	1,688.4	- 4.7
" " (1961) (2)	- 29.1	1,847.4	- 1.6
" " (1962) (2)	- 31.3	2,076.2	- 1.5

(a) Año de 1960.

(1) Miles de millones.

(2) Millones.

La teoría general en relación con la cuestión del ahorro sostiene que a medida que se aumenta el ingreso total y per cápita aumenta el ahorro personal. Esa no ha sido la realidad en Puerto Rico. La experiencia en Puerto Rico en cierta medida, tiende a corroborar las teorías más modernas en el sentido de que el ahorro es más bien un hábito una modalidad social, la cual existe o no entre los habitantes de un país, pero que no guarda mucha relación con el desarrollo económico ni con los aumentos en el

ingreso total y el ingreso per cápita. Países con ingresos relativamente bajos tienen mayores ahorros que otros. Un mismo país, a pesar de acrecentar históricamente su ingreso per capita, puede no mostrar crecimientos significativos de ahorro. En las últimas décadas, Estados Unidos y Gran Bretaña, por ejemplo, han mantenido ahorros estables a pesar del aumento de ingresos. Todo esto indica que en Puerto Rico el ahorro personal, dejado por sí solo, tardaría mucho tiempo en establecerse como patrón de conducta en nuestra economía, ya que aquí el hábito de consumo prevalece sobre el hábito del ahorro y nada indica que va a reducirse significativamente la propensión al consumo a medida que aumentan los ingresos familiares. Por consiguiente, si se quiere incrementar la propensión al ahorro no se puede esperar a que la economía espontáneamente lo posibilite. Cabe arguirse que al incrementarse los ingresos, el sistema económico con su propio mecanismo haría posible la aparición del ahorro personal. Pero el hecho es que después de un periodo largo de años, aún cuando el ingreso per cápita ha llegado a ser de \$900, todavía siguen sin aflorar esos fondos de ahorro.

La consecuencia es que anualmente tiene que venir de Estados Unidos una considerable suma de dinero que llena el vacío producido por la falta de ahorro local. Pero es evidente que bajo un desarrollo sólido parte de esas necesidades financieras debían ser atendidas por capital generado localmente.

En resumen, hay cuatro hechos esenciales que se deben subrayar: primero, que el ahorro personal de Puerto Rico es extremadamente bajo y que no hay indicios de que vaya a aumentar abandonado a sí mismo; que la insuficiencia del ahorro local induce a una entrada masiva de capital de Estados Unidos para atender las necesidades de crédito que le correspondería satisfacer al capital local; tercero, que esta entrada masiva de capital está haciendo acrecer la deuda neta externa a un ritmo de cien por ciento cada lustro, ascendiendo en el último año fiscal a \$1,280 millones, y a esa misma velocidad está aumentando la afluencia de interés al exterior y, cuarto, que esta falta de ahorro, o lo que es lo mismo, este excesivo consumo en proporción al ingreso es una de las causas del elevado y creciente déficit del comercio exterior.

La conclusión que se deriva es que ha llegado el momento de adoptar o intensificar la política de incremento de la capacidad de financiamiento local, es decir, la política pública de fomento

del ahorro familiar. Este fomento podía ser en cualesquiera de las modalidades que significan aplazamiento del consumo, es decir, a través del estímulo de los sistemas de pensiones, de seguros de vida, o directamente desalentando el gasto en sí, o en forma positiva, fomentando el ahorro.

POBLACION Y RECURSOS HUMANOS

Población

La población de Puerto Rico al 1ro. de julio de 1965 era de 2,626,000 habitantes, lo que implica un ritmo anual de crecimiento de 2.1 por ciento. El incremento natural que es la diferencia entre la tasa de natalidad y la tasa de mortalidad ha venido reduciéndose lentamente en los últimos años. La tasa de natalidad en el año 1964-65 fue de 30.9 nacimientos vivos por mil de población. Es exactamente diez puntos más baja que la de 1950 que fue de 40.9 por mil.

El descenso de la tasa de natalidad en la década pasada fue más bien el resultado del cambio de estructura poblacional provocado por la emigración, consecuencia de una baja en la fecundidad. Es conocido el hecho de que los cambios de la estructura poblacional repercuten marcadamente en las tasas brutas de natalidad. Un ejemplo claro de esto se tiene al comparar la tasa de natalidad de los Estados Unidos y la de Puerto Rico. En 1960 Puerto Rico tenía una tasa bruta de natalidad de 33.5 por mil, mientras que la de Estados Unidos era de 23.7. Sin embargo, esa diferencia no expresa la diferencia efectiva de la fecundidad porque la estructura poblacional es distinta en ambos países. Puerto Rico tiene una alta proporción de mujeres jóvenes lo que tiende a abultar la tasa de natalidad. Si Puerto Rico hubiera tenido la misma estructura poblacional de los Estados Unidos, la tasa bruta de natalidad en 1960 hubiera sido de 29.8 por cada mil habitantes, en lugar de 33.5 como realmente fue.

Desde 1960 hasta la actualidad la baja de la tasa de natalidad ya no es meramente resultado de la emigración ni del cambio de la estructura poblacional, es consecuencia de un descenso efectivo de la fecundidad. Hay una clara asociación entre educación y fecundidad. Las estadísticas de Puerto Rico sobre este punto señalan

que los primeros siete años de educación, aún cuando tienen cierto efecto en la fecundidad, no es tan pronunciado como el que ejercen los grados de ahí en adelante. El hecho de que el impacto real de la educación sobre la fecundidad tiende a ocurrir cuando el nivel educativo alcanza el octavo grado tiene particular significación para países que como Puerto Rico empiezan a proveer en forma masiva la preparación de escuela superior a sus habitantes. En Puerto Rico se está rápidamente generalizando la preparación de escuela superior entre las mujeres. El año pasado el 21 por ciento de las mujeres de 14 a 54 años tenían preparación de escuela superior o más cuando en 1950 sólo el 8 por ciento tenían esa preparación. Todavía es más ilustrativo el caso de las mujeres de 25 a 29 años, por ejemplo, que son las que evidentemente constituyen el grueso de las madres actuales. Entre ellas el 33 por ciento tienen preparación de escuela superior o más. En 1950 sólo un 11 por ciento de ellas tenía esa preparación y para 1960 había subido ya a 26 por ciento. La implicación de este rápido mejoramiento educativo de las mujeres en materia de fecundidad efectiva es fácil de visualizar si se considera la estrecha correlación negativa entre educación y natalidad.

Grupo Trabajador

Durante el último año fiscal el grupo trabajador aumentó en 36,000 miembros, alcanzando en dicho año la cifra de 772,000 personas. En los últimos 15 años es el segundo año de más alto crecimiento. El año pasado fue mayor. La razón fundamental es en parte la reducción de la emigración pero fundamentalmente el alza de la inmigración que ha traído a Puerto Rico un gran contingente de personas. Durante los primeros tres años de esta década el crecimiento del grupo trabajador fue de 3.5 por ciento anual. Sin embargo, a partir de 1963 registran las estadísticas una tremenda aceleración de difícil explicación. El ritmo anual de crecimiento durante el periodo 1963-1965 fue de 5.4 por ciento. Estos ritmos nunca se han registrado en economías avanzadas. Estados Unidos en una de sus décadas de mayor incremento de la fuerza laboral que fue la de 1940-50 tuvo un ritmo de 2 por ciento y en la década siguiente el ritmo fue de 1 por ciento. En países como Suecia, Dinamarca, Suiza, etc. el ritmo de crecimiento del grupo trabajador apenas ha llegado al 1 por ciento en las últimas cuatro décadas. Este contraste constituye el mejor exponente de la tarea que tiene que enfrentar Puerto Rico para hacer frente

al crecimiento del grupo trabajador.

En la actualidad el grupo trabajador representa el 46.8 por ciento de la población civil de 14 a 65 años. Las tasas de participación que expresan la proporción de personas de una edad determinada que forman parte del grupo trabajador tuvo variaciones distintas. En la población de edades extremas: de 14 a 19 años y de más de 55 bajó la tasa. En el caso primero esta reducción en la tasa concidió con un aumento en el porcentaje de escolarización, hecho favorable si se considera que estos jóvenes idealmente deben estar estudiando o preparándose en vez de trabajar.

Las tasas de participación de Puerto Rico son mucho menores que las de Estados Unidos. Esto es particularmente cierto en el caso de los jóvenes aunque hay que tener en cuenta que una gran parte de los jóvenes de Estados Unidos trabajarán en empleos de sólo unas horas al día. Si las tasas de participación de Puerto Rico hubieran sido iguales a las de Estados Unidos el grupo trabajador hubiera alcanzado el nivel de 923,000 en comparación con 772,000, es decir, hubiera sido un 20 por ciento mayor. Una de las características de la población de Puerto Rico como la de todos los países de una natalidad históricamente alta es la "juventud" de la población. Hoy día la población de edad de 14 a 19 años representa el 40 por ciento del grupo trabajador total. Debido a esta alta proporción es de esperar una fuerte afluencia al grupo trabajador en los años venideros, cuando esta juventud comience a engrosar de lleno la población económicamente activa.

Hay actualmente 308,000 jóvenes de 14 a 19 años que representan el 40 por ciento del grupo trabajador actual. Durante el quinquenio que viene unos 121,000 de ellos entrarán por vez primera en el grupo trabajador. Es decir, de cada 100 jóvenes que hay ahora de 14 a 19 años unos 39 entrarán por vez primera en el grupo trabajador a lo largo de los cinco años venideros. Todo esto equivale a decir que la población laboral de 14 a 19 años induce un crecimiento de 16 por ciento del grupo trabajador en cinco años.

Si ocurriera que la población de 14 a 19 años únicamente representara el 25 por ciento del grupo trabajador, como ocurre en Estados Unidos, las nuevas entradas procedentes de esta generación implicarían un incremento de solamente un 9 por ciento. Aquí radica la gran diferencia de crecimientos latentes

en las estructuras poblacionales de países poblacionalmente "jóvenes" y "viejos".

Por otra parte se produce una salida del grupo trabajador, fundamentalmente por retiro de personas de edades avanzadas. Para 1965 había unas 300,400 personas de 55 años o más de las cuales 98,000 formaban parte del grupo trabajador. En el lustro venidero y suponiendo una participación normal de la población en estas edades es de esperarse una reducción de 15,000 personas en el grupo trabajador de esta generación. Esto representa una salida equivalente al 1.95 por ciento del grupo trabajador.

Podemos concluir, por lo tanto, que el grupo trabajador estará afectado durante el próximo lustro en un 14 por ciento por estos dos factores. En un país como Estados Unidos en donde las entradas de esa cohorte de 14 a 19 años, como señaláramos antes, representa aproximadamente un 9 por ciento del grupo trabajador, mientras que las salidas del grupo extremo equivalen a un 2 por ciento, es de esperarse que el crecimiento del grupo trabajador en Estados Unidos sea mucho menor que el de Puerto Rico, es decir, de un 7 por ciento.

El grupo trabajador esperado para el 1970 si no ocurriera emigración alguna y si la participación de la población se mantuviera a los mismos niveles de 1965, sería de 903,200 personas. Esto implica un crecimiento de 17 por ciento sobre el grupo trabajador actual. Los factores que determinarían ese crecimiento son los siguientes:

Incremento total	+131,200
------------------	----------

a) Debido a entrada de jóvenes de 14 a 19 años	+121,000
---	----------

b) Debido a salida de personas de 55 años o más	- 15,000
--	----------

c) Debido a otros factores	+ 25,200
----------------------------	----------

Lo anterior nos lleva a concluir que a pesar del descenso que viene registrándose en la natalidad, el grupo trabajador de los años venideros está prácticamente dado por la población actual de edades

jóvenes, lo que anuncia una continuación de un rápido crecimiento del grupo trabajador durante los próximos años. Son estos factores los que instan a propulsar un rápido crecimiento económico.

Empleo

En el año último el nivel de empleo aumentó en 34,000, totalizando en promedio 688,000 empleados. El aumento provino por orden de importancia de la industria manufacturera, del comercio, de los sectores de servicios, del gobierno, de la construcción y de los sectores de servicios públicos, transportación y finanzas. El único sector en que se redujo el empleo fue en la agricultura. La razón principal de este descenso fue además de la tendencia declinante la merma de producción originada por la sequía.

A base de la experiencia de la última década cabe diferenciar dos grupos de ramas económicas: uno integrado por las ramas que han venido reduciendo el empleo y otro por las que han venido aumentándolo. En el grupo primero que vamos a denominar de Empleo Descendente, cabe agrupar en Puerto Rico (1) la agricultura, (2) la industria de aguja, (3) el servicio doméstico, (4) los comerciantes individuales y vendedores ambulantes y (5) las centrales azucareras. En general, todos estos sectores salvo el de las centrales son de salarios y productividad baja.

En el grupo segundo, en el de Empleo Ascendente, figuran el resto de los sectores económicos: (1) manufactura, (2) construcción, (3) comercio (excluidos los comerciantes por cuenta propia), (4) Gobierno y (5) servicios (excluidos los domésticos).

Todavía en 1950 el grupo de Empleo Ascendente sólo proporcionaba el 38 por ciento de todos los empleos de Puerto Rico. Pero para 1965 generaba ya el 70 por ciento de los empleos. Este dato ilustra con toda elocuencia el cambio profundo que se ha producido en Puerto Rico en la estructura del empleo. El hecho de que ese grupo de industrias de empleo ascendente -- la economía dinámica podríamos llamar -- tenga ya una base respetable, tan respetable como para generar el 70 por ciento de todos los empleos, representa un acontecimiento de radical importancia para la solución de la problemática del empleo en Puerto Rico. Podríamos decir que ese periodo transicional en que el grupo dinámico de la economía, a pesar de su rápido paso de avance, no podía generar

EMPLEO PROMEDIO POR SECTORES

(Años fiscales)

Sectores	Nivel de empleo (Miles)		Distribución Porcentual	
	1950	1965	1950	1965
TOTAL	596	688	100.0	100.0
Sector descendente	372	207	62.4	30.1
Agricultura	214	122	35.9	17.7
Aguja a domicilio	51	7	8.6	1.0
Servicio doméstico	31	19	5.2	2.8
Centrales y refinerías	11	7	1.8	1.0
Despalillado de tabaco	6	3	1.0	0.4
Ropa y textiles en fábricas promovidas	9	4	1.5	0.6
Comerciantes-y vendedores ambulantes por su cuenta	50	45	8.4	6.6
Sector ascendente	224	481	37.6	69.9
Gobierno	51	87	8.6	12.6
Servicios (excluyendo servicio doméstico)	46	84	7.7	12.2
Construcción	21	64	3.5	9.3
Comercio	39	79	6.6	11.5
Fábricas promovidas	6	72	1.0	10.5
Otras	61	95	10.2	13.8

un significativo número de oportunidades de trabajo ha terminado ya. La razón es que la demanda adicional de empleos que induce la industrialización, entendida en un sentido amplio, es función no sólo del ritmo de crecimiento de los sectores dinámicos sino del tamaño de la base industrial. Por muy rápido que fuera el ritmo de avance de la economía dinámica mal podría generar un número significativo de nuevos empleos cuando su base sólo representaba el 38 por ciento de todos los empleos como era el caso en 1950. En la actualidad un incremento del 5 por ciento en el nivel de empleo del grupo dinámico genera puestos de trabajo adicionales equivalentes al 3.5 por ciento del empleo total, que es un ritmo significativo. En 1950 ese mismo ritmo de crecimiento del 5 por ciento sólo abría puestos de trabajo para un número de personas equivalentes al 1.7 por ciento del empleo total. Unicamente ahora, al finalizar el periodo de transición, es la base industrial integrada por la manufactura, la construcción y todos los sectores dinámicos

de la economía lo suficientemente grande como para permitir que de aquí en adelante la continuación de un rápido ritmo de crecimiento redunde en una fuerte demanda de empleos.

Desempleo

Durante el último año fiscal el volumen promedio de desempleo fue de 84,000. Sin embargo, la tasa de desempleo se mantuvo al igual que durante el pasado año en 10.88 por ciento. Aún así, estos siguen siendo los dos años de más baja tasa de desempleo desde que se obtienen estas estadísticas.

La tendencia de la tasa de desempleo ha sido de un leve pero consistente aumento durante los últimos seis meses del año fiscal 1965 siendo ésta más acentuada durante los meses de abril, mayo y junio. Empeoró todavía más en julio y agosto, pero comenzando en septiembre bajó la tasa de desempleo de los hombres y subió la de las mujeres.

La incidencia del desempleo ha sido mayor entre las personas jóvenes que han empezado por primera vez su carrera ocupacional que entre aquellos que tienen mayor experiencia de trabajo, tanto en épocas de prosperidad como en épocas malas. Hay actualmente unos 308,000 jóvenes de ambos sexos de 14 a 19 años. De éstos, 149,000 son varones y el resto mujeres. Las estadísticas señalan que hay 33,000 hombres de estas edades que por no estudiar ni trabajar deben considerarse ociosos. Equivale a decir que un 22 por ciento de la población de varones de 14 a 19 años está sin hacer nada. Se calcula que alrededor del 22 por ciento de éstos residen en el Area Metropolitana. El caso de los jóvenes que dejan la escuela a temprana edad es un problema secular de Puerto Rico. Los datos más recientes con que disponemos ponen de manifiesto que de cada 100 jóvenes de 14 a 19 años que dejaron la escuela, había 43 que no tenían 4 años de escuela completados y 91 no pasaban de 8 años de escuela.

En cuanto al grupo de jóvenes de 20 a 24 años hay 93,000 varones entre esas edades y de éstos hay 21,500 que ni trabajan ni estudian. Es decir, el 23 por ciento de los varones de 20 a 24 años están ociosos.

Las estadísticas nos confirman una vez más que el problema del desempleo en Puerto Rico no es tan agudo como de primera intención parece. Las cifras totales incluyen personas que realmente no necesitan un empleo para vivir, como son los jóvenes, las personas mayores de 65 años (que muy bien pueden estar retirados) y las mujeres casadas. Los datos más relevantes de esta situación son los que se relacionan con el desempleo entre los jefes de familia, porque son ellos los que tienen, principalmente, la responsabilidad de sostener y proveer las necesidades básicas del hogar, por lo que una alta incidencia de desempleo entre ellos conllevaría una mala situación económica en la familia. El coeficiente de desempleo entre los jefes de familia varones durante el 1965 fue de 7.9 por ciento, tasa que resulta ser inferior a la general, al igual que ocurre en Estados Unidos. Allí la tasa de desempleo de los jefes de familia en abril de 1965 fue de 3.1 por ciento en comparación con (4.8) en todo el grupo.

La Emigración

En 1964-65 entraron en Puerto Rico un total de 1,254,338 personas y salieron 1,265,096. A pesar de la magnitud de ambas cifras, el saldo de emigración neta fue de 10,758 personas en comparación con 4,366 el año anterior. Esta salida neta podría considerarse insignificante si se compara con las registradas en la pasada década. Sin embargo, desde 1959 se había registrado una tendencia sistemática de descenso que ha sido interrumpida en el año último. Por primera vez desde el 1959 se ha observado un leve aumento en la emigración neta.

EMIGRACION NETA ANUAL (Período de junio 30 a junio 30)

Años fiscales	Emigración neta	Años fiscales	Emigración neta
1939-40	1,008	1952-53	74,606
1940-41	500	1953-54	44,209
1941-42	928	1954-55	31,182
1942-43	2,601	1955-56	61,647
1943-44	8,088	1956-57	48,284
1944-45	11,003	1957-58	25,956
1945-46	24,621	1958-59	37,212
1946-47	35,144	1959-60	23,742
1947-48	28,031	1960-61	13,800
1948-49	33,086	1961-62	11,363
1949-50	34,155	1962-63	4,798
1950-51	41,920	1963-64	4,366
1951-52	61,658	1964-65	10,758

Este año se ha puesto nuevamente de manifiesto la existencia en Puerto Rico de las dos corrientes típicas migratorias, compuesta una por los residentes de Puerto Rico que emigran y la otra por los no residentes que vienen a vivir a Puerto Rico.

Lo realmente significativo en el movimiento migratorio de los últimos 5 años ha sido la intensificación de la inmigración. Esta ha resultado ser alrededor de dos veces la registrada durante el periodo de 1955 a 1960. De hecho el promedio anual de entrada durante el quinquenio 1960-65 de no-residentes fue de 30,000, en comparación con 15,400 el quinquenio anterior. Durante el quinquenio de 1960 a 1965 vinieron a vivir a Puerto Rico un total de 150,000 personas. Son éstas las personas que en abril de 1960 residían fuera de Puerto Rico o que nacieron después de esa fecha fuera de Puerto Rico, pero que ya para abril de 1965 residían en la Isla.

El cambio brusco que se registró en la inmigración ha sido inducido fundamentalmente por las oportunidades adicionales de empleo que la economía ha generado como resultado del gran desarrollo económico experimentado por Puerto Rico durante los últimos años.

En cuanto a la composición de la inmigración hay que señalar que se intensificó la entrada de personas nacidas en Puerto Rico. Esto es, llegaron unos 107,200 puertorriqueños de nacimiento, o de origen puertorriqueño en comparación con 47,000 durante el periodo de 1955-60. En cuanto a la inmigración de personas nacidas en Estados Unidos, de origen no puertorriqueño, es decir, de norteamericanos, se registró un descenso significativo, de 26,100 que llegaron a Puerto Rico durante el quinquenio 1955-60 bajó a 13,500 en el último quinquenio. En el quinquenio 1955-60 la entrada de americanos constituyó una tercera parte de la corriente inmigratoria, en comparación con un 9 por ciento durante el último quinquenio.

no dice el periodo 60-65?

Por el contrario, la entrada de extranjeros ha sido 7 veces lo registrado durante el lustro anterior. En otras palabras, en el lustro 1955-60 entraron unas 4,200 personas nacidas en el exterior. Estas aumentaron a 29,800 durante el último quinquenio. Como es sabido, la mayoría cubanos y también dominicanos.

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO

AGRICULTURA

Por segundo año consecutivo la agricultura de Puerto Rico padeció los efectos de una severa sequía que trajo consigo una baja considerable en la producción agrícola general. Además, los precios tampoco fueron favorables, y, por añadidura, la competencia del exterior incidió también en contra del sector avícola-ganadero. La conjunción de todos estos factores ha ocasionado una nueva reducción del valor de la producción agrícola. En 1964-65 la producción agrícola ascendió a unos \$273.5 millones, lo que representa una disminución de alrededor de \$5.8 millones en comparación con el año anterior. En el año último hubo que intensificar los programas de subsidios para compensar a los agricultores por los daños sufridos como consecuencia de la sequía. Estos subsidios ascendieron a \$7.3 millones, casi tres millones más que en 1963-64. Conviene señalar que el importe de los subsidios está incluido en el monto total del valor de la producción agrícola. Por tanto, de no haberse aumentado los subsidios el valor total de la producción agrícola hubiera descendido en \$8.7 millones en vez de los \$5.8 millones que registran las estadísticas.

VALOR DE LA PRODUCCION AGRICOLA POR SECTORES

(En miles de dólares)

Sectores	1963-64	1964-65	Cambio	
			Absoluto	Porcentual
Gran Total	279,282	273,446	- 5,836	- 2.1
Cosechas	167,786	161,431	- 6,355	- 3.8
Cosechas principales	128,444	121,200	- 7,244	- 5.6
Caña de azúcar	92,839	82,393	-10,446	- 11.3
Mieles	4,249	2,631	- 1,618	- 38.1
Tabaco	13,151	14,495	1,344	10.2
Café	18,205	21,681	3,476	19.1
Otras cosechas	39,342	40,231	889	2.3
Productos pecuarios y avícolas	107,043	104,737	- 2,306	- 2.2
Leche	54,416	56,553	2,137	3.9
Huevos	10,860	11,072	212	1.9
Carne de res	14,606	16,320	1,714	11.7
Carne de cerdo	8,733	9,193	460	5.3
Carne de aves	11,446	10,216	- 1,230	- 10.8
Otros sectores	3,296	3,204	- 92	- 2.3
Otras carnes	525	537	12	2.3
Otros	2,771	2,667	- 104	- 3.8
Cambio en Inventario de animales	3,686	- 1,821	- 5,507	- 149.4
Subsidios	4,453	7,278	2,825	63.4

A pesar de los serios inconvenientes que enfrentó la agricultura en el último año, sólo cuatro grupos importantes registraron reducciones en su valor de producción: la caña de azúcar, las mieles, la carne de aves y los inventarios del sector pecuario. La caña de azúcar y las mieles, como resultado de la sequía y de la reducción de precios; la carne de aves, por razón de la competencia exterior en el mercado local; y la industria ganadera, por causa de la sequía que ocasionó muertes de reses y forzó la venta rápida de animales para que éstos no sucumbieran por falta de pastos.

INGRESO ORIGINADO EN LA AGRICULTURA

(En miles de dólares)

Conceptos	1963-64	1964-65	Cambio	
			Absoluto	Porcentual
Salarios y jornales	77,000	69,281	- 7,719	- 10.0
Suplementos a salarios	8,087	7,059	- 1,028	- 12.7
Primas al F.S.E.	3,359	2,983	- 376	- 11.2
Seguro por desempleo	1,625	1,681	56	3.4
Seguro Social	2,530	1,906	- 624	- 24.7
Otros beneficios sociales	573	489	- 84	- 14.7
Interés neto	7,088	7,871	783	11.0
Ganancia neta	113,253	110,792	- 2,461	- 2.2
TOTAL	205,428	195,003	- 10,425	- 5.1

En los otros sectores, sin embargo, a pesar de los factores negativos que actuaron lo que ocurrió fue meramente una disminución del ritmo de crecimiento pero no una baja de producción. La disminución de la producción de caña así como la disminución en la producción de otros productos agrícolas tuvo el consabido efecto en las horas trabajadas por los trabajadores agrícolas induciendo una reducción bastante sustancial en el empleo y en la nómina agrícola. Como cuestión de realidad, la retribución total de los trabajadores agrícolas

que en 1963-64 había ascendido a \$85 millones se calcula que bajó en el año pasado a \$76.3 millones. Asimismo hubo también una reducción significativa, a causa de los menores ingresos de los agricultores, en las ganancias propiamente de éstos, calculándose que los beneficios bajaron en unos \$2.4 millones como se desprende de la tabla anterior.

CAÑA DE AZÚCAR

La industria de la caña de azúcar experimentó severos daños por causa de la sequía, especialmente en la parte sur de la isla. La producción de caña bajó un millón de toneladas. Es decir, de 9,802,000 toneladas cortas a que ascendió en 1963-64 bajó a 8,807,000 toneladas. Y la producción de azúcar (96° base) se redujo de 978,128 toneladas a 886,676 toneladas. El contenido de azúcar por tonelada de caña apenas aumentó, ya que el rendimiento fue de 9.979 por ciento en 1963-64 y 10.068 por ciento en 1964-65. El precio del azúcar también fue adverso para los agricultores ya que se ha calculado un precio (c.i.f. en Nueva York) de \$6.75 para 1964-65, mientras el año anterior se obtuvo un precio promedio de \$6.90.

Los efectos adversos de la sequía se pueden ver más gráficamente cuando comparamos la producción de caña por cuerda en los últimos dos años. Por ejemplo, en 1963-64 en la isla se produjo un promedio de 32.34 toneladas por cuerda y en el último año bajó a 29.54 toneladas. En la zona sur de la isla la sequía fue más adversa a juzgar por la baja de los rendimientos por cuerda: de 33.83 toneladas de caña por cuerda en 1963-64 bajó a 28.15 toneladas, y para colmo de la adversidad el por ciento de contenido de azúcar bajó en esa región de 10.709 a 10.626 por ciento.

Como si hubieran sido poco los infortunios de los productores de caña por causa de la sequía, también se redujo el precio de las mieles, que de 6.6 centavos por galón a que ascendió en 1963-64 bajó a 4.6 centavos en 1964-65. Y el resultado final fue que el ingreso bruto de los agricultores de caña bajó, por concepto de la caña y de las mieles, de \$97.1 millones a \$85.0 millones, es decir, unos \$12.1 millones.

CAFE

Al café le correspondía en 1964-65 un año de cosecha alta en el ciclo bienal del café, y eso se reflejó en que el valor de la producción superó en \$3.5 millones el valor del año precedente, con lo cual se compensó en algo la reducción ocurrida en los sectores más afectados por la sequía y por la reducción en precios. Se logró una producción de 375,000 quintales, sobrepasándose la producción del año anterior en 60,000 quintales. Los precios obtenidos por los cafetaleros fueron prácticamente iguales a los del año anterior, al mantenerse inalterada la política gubernamental de garantía de precio del café. El precio promedio en 1964-65 se ha calculado en \$57.82 por quintal.

TABACO

A pesar de que la producción física aumentó ostensiblemente este aumento no se reflejó en el valor por causa de la baja ocurrida en el precio del tabaco. En 1963-64 se produjeron 321,656 quintales en un área de 30,000 cuerdas y en 1964-65 en idéntica superficie se produjeron 379,000 quintales, aumentándose la productividad por cuerda de 10.72 quintales a 12.64 quintales. Empero, el precio por quintal se redujo de \$40.88 a \$38.24, por lo que el incremento en la producción de algo más de 57,000 quintales fue acompañado por solo una alza de \$1.3 millones en el ingreso bruto, ya que éste aumentó de \$13.2 millones a \$14.5 millones, solamente.

En el pasado año el tabaco puertorriqueño se enfrentó a una competencia intensa en el mercado de Estados Unidos por parte del tabaco procedente del extranjero de precios bajos. Como consecuencia de esa competencia quedaban en agosto de 1965 unos 70,000 quintales sin vender. La causa de esa competencia extranjera en el mercado de Estados Unidos, que se tradujo en que los compradores continentales compraron mucho menos tabaco de Puerto Rico que el año anterior, ha sido el mejoramiento técnico del proceso de acondicionamiento del tabaco y de la elaboración de mezclas para "tripa" lo que ha hecho posible que aun con tabaco de baja calidad se puedan elaborar cigarros aceptables para los fumadores.

SECTOR AVICOLA GANADERO

El sector avícola-ganadero se ha caracterizado dentro de la estructura agrícola como el sector más dinámico por el crecimiento sistemático registrado a lo largo de todos estos años pasados. Sin embargo, no ha tenido en el último año tal evolución. La producción global sufrió un descenso pasando el valor total avícola-ganadero de \$107 millones en el año 1963-64 a \$104.7 millones en el año fiscal último. Esta disminución fue debida a dos factores (a) a la disminución de la producción de carnes de aves en las granjas correspondientes y (b) a la reducción del número de cabezas o inventarios de ganado. El valor de la producción de carnes de aves bajó de \$11.5 millones en 1963-64 a \$10.2 millones en 1964-65 y los inventarios de animales que en el año anterior aumentaron, en términos de valor, en \$3.7 millones, en este año acabado de pasar se redujeron en \$1.8 millones. Las otras actividades comprendidas en el sector avícola-ganadero siguieron aumentando. Sin embargo, el incremento no fue lo suficiente como para compensar las reducciones en los susodichos renglones, y el resultado fue una disminución en el ingreso global del sector avícola-ganadero.

La producción total de leche ascendió a 341.1 millones de cuartillos en 1963-64 correspondiendo la mayor parte (252 millones de cuartillos) a las vaquerías propiamente dichas, es decir, a las empresas especializadas que constituyen el sector comercial. El sector no-comercial constituido por los agricultores individuales que tenían un número reducido de vacas lecheras disminuyó su producción en 9.3 millones de cuartillos y el comercial aumentó la suya en 26.5 millones. La reducción en el sector no-comercial era de esperarse debido a la sequía sufrida en los dos últimos años y muy especialmente en el último año. El sector no-comercial como depende principalmente del pastoreo de reses tenía que ser más afectado que el sector comercial, ya que en este último sector los animales son alimentados, en su gran mayoría, con pienso elaborado de materias primas importadas. De hecho el sector comercial aumentó su producción en un 11.8 por ciento que es superior al ritmo de aumento del año pasado que fue de 9 por ciento. En términos monetarios la industria lechera en su fase agrícola ha llegado ya a un valor de producción de \$56.6 millones anuales.

Huevos

La producción de huevos bajó muy levemente en el último año, llegando a unos 19.1 millones de docenas. Sin embargo, el ingreso bruto aumentó levemente a causa de un mejoramiento de precios. El precio promedio por docena de huevos aumentó de \$0.5664 a \$0.5812, lográndose que el ingreso bruto subiese de \$10.9 millones a \$11.1 millones.

La industria avícola ha venido teniendo una tenaz competencia del exterior, tanto en la fase de la producción de huevos como en la de carne de aves. Las importaciones de huevos, por ejemplo, que fueron de aproximadamente 8 millones de docenas en los años fiscales de 1962 y 1963 subieron a 9.6 millones en 1963-64 saltando en el último año a 12.6 millones de docenas, mientras que la producción local de las granjas comerciales, que son las que podrían contribuir a la sustitución de las importaciones de huevos, sólo aumentaron de 8.4 millones de docenas en 1963-64 a 8.7 millones de docenas en 1964-65, es decir, prácticamente la producción de las granjas comerciales se ha mantenido constante.

Carne de Aves

En la fase de la producción de carne se viene sufriendo también los efectos de una fuerte competencia del exterior, al igual que en el caso de la producción de huevos. Esta competencia ha traído como resultado una contracción de la producción local. En el último año la producción bajó en un 5.9 por ciento totalizando 22.8 millones de libras. Y el ingreso bruto bajó de \$11.5 millones en 1963-64 a \$10.2 millones en 1964-65.

Carne de Res y de Cerdo

El ingreso bruto por concepto de la matanza de ganado vacuno alcanzó a \$16.3 millones en 1964-65, sobrepasando en \$1.7 millones el ingreso bruto del año anterior. Se sacrificaron unas 149,920 reses con un peso promedio de 267.1 libras lo que arroja un total de 40 millones de libras. El precio promedio por libra, que fue de \$0.4117 en 1963-64, bajó a \$0.4076, lo cual era de esperarse ya que las sequías suelen forzar las ventas, lo que tiende a ir en desmedro

de los precios, no solo por la pérdida de poder de regateo resultante de la urgencia de vender, sino también porque se tienden a vender por debajo del punto de óptima productividad lo que va en desmedro de la calidad y por consiguiente del precio también.

En el sector de ganado porcino se obtuvo un ingreso bruto de \$9.2 millones lo que representa un 5.3 por ciento más que el año anterior. Se sacrificaron 244,598 cerdos con un peso promedio de 108 libras por cabeza totalizando 26.4 millones de libras. En 1963-64 se sacrificaron 231,927 cerdos con un peso promedio de 108 libras lo que hace un total de 25.1 millones de libras.

EL MONOCULTIVO REGIONAL Y EL DESEMPLEO ESTACIONAL

Si la agricultura de Puerto Rico, considerada toda la Isla en su conjunto, padece todavía de escasa diversificación, y el cuadro se agudiza cuando se considera cualquier región en particular. Las regiones tienden a estar especializadas en tipos específicos de cosecha. Es decir, el monocultivo regional es una realidad actual que tiene claras implicaciones adversas: es fuente de desempleo estacional y fuente de pobreza rural. Este problema se está mitigando, en parte, proveyéndole transporte a los obreros para que se trasladen desde las regiones agrícolas que en la época en cuestión tienen baja actividad hacia las que están económicamente activas y tienen puestos de trabajo disponibles. Por otro lado, se trata de hacer frente a esta situación mediante programas gubernamentales que provean empleos socialmente motivados, es decir, empleos cuyo fin primordial no es producir, sino proveer ocupación e ingresos, o mediante programas del tipo "brazos y tierras" que tienen la doble finalidad de estimular la producción y generar puestos de trabajo. Un tercer medio para mitigar el desempleo estacional es a través de empleos agrícolas temporeros provistos fuera de Puerto Rico a los trabajadores que emigran estacionalmente.

Es evidente que en Puerto Rico dada la magnitud del problema del desempleo habrá de seguirse contando con todos estos tipos de programas y medios. Pero es evidente también que estos tipos de programas no constituyen el método ideal de dar ocupación a la fuerza trabajadora. Idealmente la solución debe girar en torno a una diversificación de la agricultura dentro de cada región al menos en la medida que la técnica agronómica lo permita. En primer lugar, habría que complementar entre sí las actividades agrícolas existentes

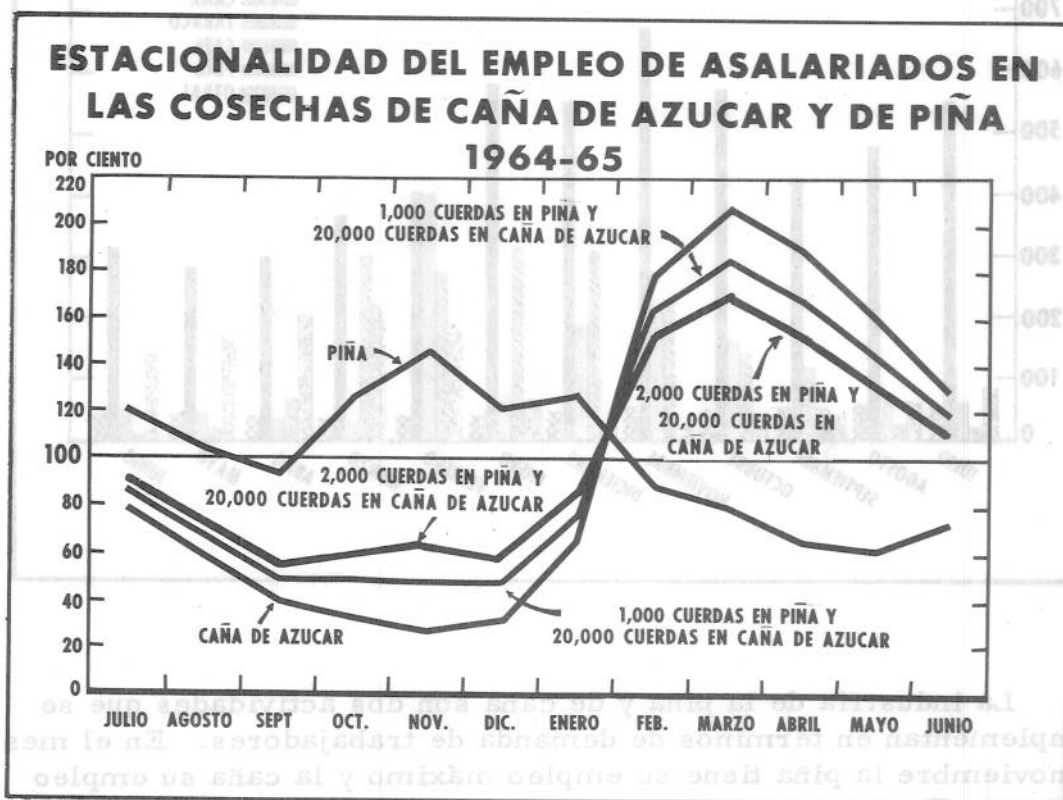
en la isla, pero además será necesario tratar de idear nuevas actividades agrícolas para con ello conseguir un mínimo de desempleo estacional.



La industria de la piña y de caña son dos actividades que se complementan en términos de demanda de trabajadores. En el mes de noviembre la piña tiene su empleo máximo y la caña su empleo mínimo. En un mes como noviembre, por ejemplo, 1,000 cuerdas dedicadas al cultivo de piña tienden a ofrecer empleo a 670 personas asalariadas; por el contrario, 1,000 cuerdas de caña de azúcar ofrecen empleo, por lo general, en ese mismo mes, a solo 30 personas asalariadas. En marzo de 1965 que es el mes de máximo empleo en la caña, la relación por cada 1,000 cuerdas es de 370 personas asalariadas en la piña, y 220 en la caña de azúcar.

En la gráfica que se presenta más adelante se pueden observar los índices de estacionalidad en el empleo de personas asalariadas

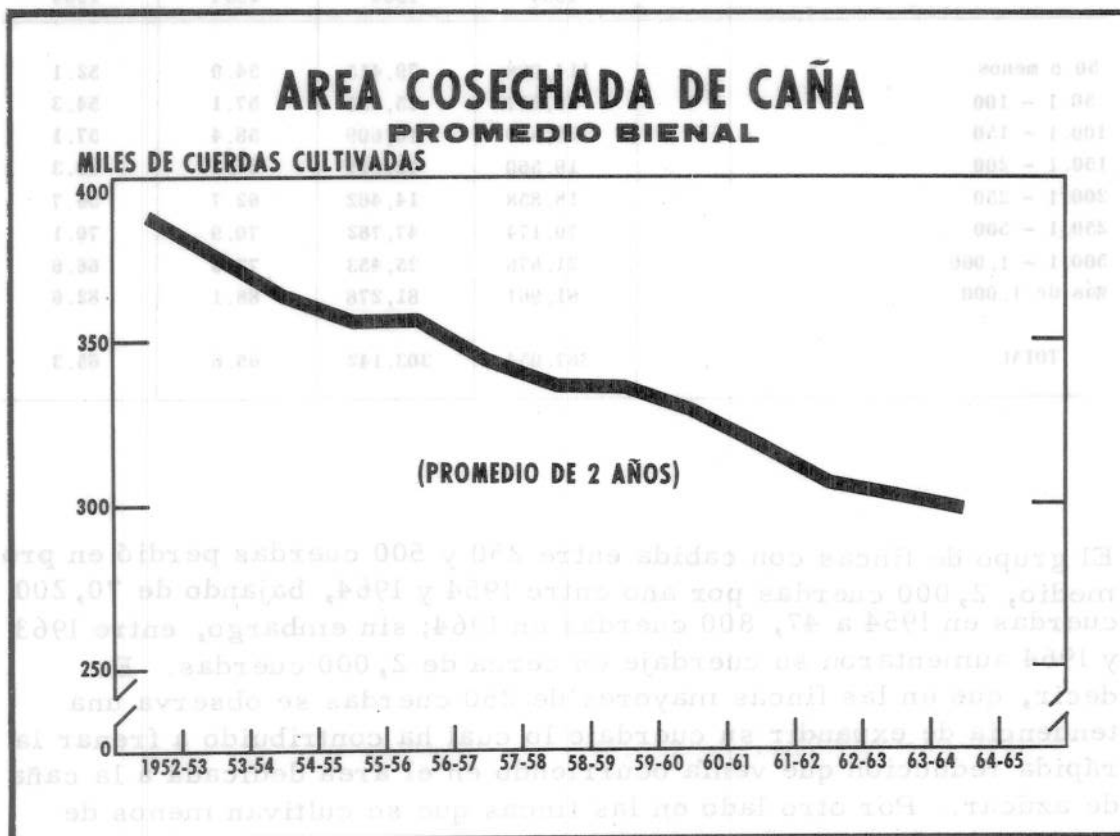
en la piña y en la caña de azúcar en 1964-65. Además se presentan dos índices hipotéticos del empleo de personas asalariadas en: (1) 20,000 cuerdas dedicadas a caña y 1,000 cuerdas dedicadas a piña y (2) 20,000 cuerdas dedicadas a caña de azúcar y 2,000 a piña. Se observa que los dos índices hipotéticos mejoran significativamente el índice de la caña en particular, produciéndose un mejor índice en la combinación de 20,000 cuerdas en caña y 2,000 cuerdas en piña. Otras combinaciones, incluyendo más de dos cosechas, pueden resultar también en un mejor índice de estacionalidad.



ÁREA DEDICADA A LA CAÑA DE AZÚCAR

La rápida tendencia, en la reducción del área dedicada al cultivo de caña, que venía ocurriendo desde 1953 se ha frenado considerablemente en los últimos tres años, sin embargo, aún se sigue observando alguna mengua. Desde 1952 al 1962 el cuerdaje cosechado se redujo en 83,100 cuerdas, o sea, un promedio de 8,300 por

año; sin embargo, entre 1962 y 1965 la reducción fue de 10,000 cuerdas, equivalente a sólo 3,300 cuerdas por año. En 1965 por vez primera en los últimos 20 años el cuerdaje utilizado en la cosecha de caña bajó de 300,000 cuerdas. Se cosecharon en este último año unas 298,200 cuerdas.



Es importante mencionar que al analizarse la pérdida en el cuerdaje dedicada a la caña, por tamaño de las fincas, se observa que desde 1954 en adelante las fincas de 500 cuerdas o más, que son las más eficientes han aumentado el área cosechada sustancialmente. Las fincas con cabida mayor de 1,000 cuerdas aumentaron el área cosechada entre 1954 y 1964 en 19,300 cuerdas y las fincas con cabida entre 500 y 1,000 cuerdas aumentaron la suya en 4,000 cuerdas. Por el contrario, las fincas pequeñas, o sea, las de una cabida menor de 100 cuerdas redujeron el área cosechada en 49,000 cuerdas: 35,000 las menores de 50 cuerdas y 14,000 las que tienen entre 50 y 100 cuerdas.

CUERDAJE EN CAÑA DE AZÚCAR Y PRODUCCIÓN DE AZÚCAR POR CUERDA

Tamaño de las fincas (Cuerdas)	Cuerdas cosechadas		Producción de azúcar por cuerda (En quintales)	
	1954	1964	1954	1964
50 o menos	114,088	79,415	54.0	52.1
50.1 - 100	39,217	25,231	57.1	54.3
100.1 - 150	21,519	16,609	58.4	57.1
150.1 - 200	19,560	12,911	62.5	58.3
200.1 - 250	18,858	14,462	62.7	56.7
250.1 - 500	70,174	47,782	70.9	70.1
500.1 - 1,000	21,676	25,453	73.0	66.6
Más de 1,000	61,961	81,278	88.1	82.6
TOTAL	367,054	303,142	65.6	65.3

El grupo de fincas con cabida entre 250 y 500 cuerdas perdió en promedio, 2,000 cuerdas por año entre 1954 y 1964, bajando de 70,200 cuerdas en 1954 a 47,800 cuerdas en 1964; sin embargo, entre 1963 y 1964 aumentaron su cuerda en cerca de 2,000 cuerdas. Es decir, que en las fincas mayores de 250 cuerdas se observa una tendencia de expandir su cuerda lo cual ha contribuido a frenar la rápida reducción que venía ocurriendo en el área dedicada a la caña de azúcar. Por otro lado en las fincas que se cultivan menos de 100 cuerdas de caña cabe esperar que continúe la reducción en su cuerda, aunque no tan acelerado como ocurrió en el pasado, lo cual contribuirá también a evitar la reducción rápida en el cuerda total dedicado a la caña de azúcar. No obstante, la reducción del cuerda en fincas que cosechan menos de 100 cuerdas habrá de depender en gran medida del comportamiento del precio futuro del azúcar ya que en estas fincas no hay mucho margen para reducir los costos promedios. La pequeñez de estas fincas, además de su dimensión económica y la calidad de la gerencia dificultan mecanizar la producción por lo que no cabe esperar una reducción significativa en el costo promedio unitario en la operación de estas fincas. Una baja en el precio del azúcar por consiguiente aceleraría la reducción en el cuerda en fincas menores de 100 cuerdas, salvo

que se instrumentase un programa de subvenciones para compensar la pérdida de ingresos por causa de la baja en precios.

Se debe tener en cuenta que el impacto de la reducción del cuerda en el nivel de la producción de azúcar hay que verlo a la luz de la estructura o distribución del área utilizada en caña por tamaño de las fincas o estrato, y la productividad promedio por cuerda en cada estrato. En 1964, por ejemplo, las fincas mayores de 1,000 cuerdas produjeron 83 quintales de azúcar por cuerda y las fincas menores de 50 cuerdas produjeron 52 quintales. Esto quiere decir, sin entrar en cuestiones de productividad marginal, que por cada reducción de 160 cuerdas en el área dedicada a caña en fincas menores de 50 cuerdas, basta un aumento de solo 100 cuerdas en las fincas con cabida mayor de 1,000 cuerdas para compensar la reducción en la producción de azúcar en fincas con cabida menor de 50 cuerdas.

Debe mencionarse el hecho de que las fincas dedicadas a la caña de azúcar con cabida mayor de 1,000 cuerdas tienen un área total de unas 198,000 cuerdas y solo 98,000 cuerdas se utilizan en el cultivo de caña. De ser posible dedicar al cultivo de caña unas 50,000 de esas 100,000 que ahora no se dedican al cultivo de caña, podría incrementarse la producción de azúcar en esas fincas en unas 150,000 toneladas de azúcar, a base de una productividad de solo 60 quintales o tres toneladas de azúcar por cuerda.

Programa de Desarrollo Industrial.

Por el contrario, actuó de freno disminuyendo el sector agrícola y no contribuyó al crecimiento global de la industria (las centrales azucareras) pues por las mismas vicisitudes que la el último año fue que la fase manufacturera de productos agrícolas de 12.5 por ciento. La razón principal de este ritmo menor en ciento sobre el nivel de ingreso de 1963-64 que fue de \$485.0 millones. Este ritmo es algo menor que el de 1963-64 que fue de 12.2 por ciento y éste menor todavía que el de 1962-63 que fue nuevo nivel de ingresos representa un incremento de un 11.4 por manufacturas tanto del exterior como de la economía local. El este año

El empleo total promedio de la manufactura en 1964-65 fue de 106,724 en comparación con 99,037 en el año anterior. El empleo aumentó, por lo tanto, en 7.8 por ciento. Este incremento es superior al que hubo en 1964 que fue de 4.8 por ciento y superior

MANUFACTURA

La industria manufacturera continuó siendo el factor más importante del crecimiento económico de Puerto Rico. Generó un volumen total de \$540 millones de ingreso neto, lo que la hace ocupar lugar prominente como fuente de ingresos. El aumento de

INGRESO NETO EN LA MANUFACTURA E INCREMENTO PORCENTUAL ANUAL

(En millones de dolares)

Años	Total	Promovidas por Fomento	No Fomento
1965	\$540.2	\$359.5	\$180.7
Incremento porcentual	11.4	14.7	5.4
1964	485.0	313.5	171.5
Incremento porcentual	12.2	12.8	11.0
1963	432.3	277.9	154.4
Incremento porcentual	13.5	15.3	10.4
1962	381.0	241.1	139.9
Incremento porcentual	15.2	16.6	12.8
1961	330.7	206.8	124.0
Incremento porcentual	19.7	33.7	2.0
1960	276.2	154.6	121.6

este año se vio favorecido por una mayor demanda de productos manufacturados tanto del exterior como de la economía local. El nuevo nivel de ingresos representa un incremento de un 11.4 por ciento sobre el nivel de ingreso de 1963-64 que fue de \$485.0 millones. Este ritmo es algo menor que el de 1963-64 que fue de 12.2 por ciento y éste menor todavía que el de 1962-63 que fue de 13.5 por ciento. La razón principal de este ritmo menor en el último año fue que la fase manufacturera de productos agrícolas (las centrales azucareras) pasó por las mismas vicisitudes que la fase agrícola y no contribuyó al crecimiento global de la industria manufacturera. Por el contrario, actuó de freno disminuyendo el paso vivo de avance de las fábricas nuevas establecidas bajo el Programa de Desarrollo Industrial.

El empleo total promedio de la manufactura en 1964-65 fue de 106,724 en comparación con 99,037 en el año anterior. El empleo aumentó, por lo tanto, en 7.8 por ciento. Este incremento es superior al que hubo en 1964 que fue de 4.8 por ciento y superior

al que hubo en 1963 que fue de 5 por ciento. Todo el incremento del empleo provino de las fábricas promovidas por Fomento ya que el empleo en las otras fábricas se mantuvo estable.

Este incremento en el empleo provino, como se dijo anteriormente, de una mayor demanda de productos manufacturados tanto del exterior como de la economía local. Debido al auge en la industria de la construcción la economía local tuvo una demanda mayor de cemento, ventanas de aluminio, losetas de terrazo, puertas, etc. Por otro lado, debido a que las familias puertorriqueñas dispusieron de mayores ingresos, hubo un incremento en la demanda de productos alimenticios, ropa y otros productos manufacturados. Hubo también un incremento en la demanda por parte de Estados Unidos. Las exportaciones de productos elaborados por las fábricas de Fomento durante este año fiscal fueron de \$626 millones en comparación con \$567 millones durante el 1963-64. Esto representa un incremento de 10.6 por ciento.

La expansión de la industria manufacturera quedó reflejada también en la nómina de los empleados de producción, la cual ascendió a \$208.7 millones que representa un aumento de 11.6 por ciento en comparación con la nómina del año fiscal anterior. Este incremento, aunque significativamente alto, es un poco más bajo que el del año pasado que fue de 14.0 por ciento. El incremento principal se obtuvo de las fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico. La nómina de esas fábricas fue de \$151.0 millones, sobrepasando la cifra del año anterior en 15.2 por ciento. El incremento en la nómina de esas fábricas en el año fiscal 1964 fue de 16.7 por ciento. La nómina fue influenciada no solamente por un aumento en el empleo sino también por un aumento en el jornal por hora y en el número de horas trabajadas por los empleados de producción. El jornal por hora promedio en 1964-65 fue de \$1.20 en comparación con \$1.16 durante el año fiscal anterior. El número de horas trabajadas por los empleados de producción aumentó en alrededor de un 7 por ciento.

Las realizaciones bajo el Programa de Fomento fueron de nuevo sumamente halagadoras. A finales de este año económico, o sea, al 30 de junio de 1965, había ya un total de 1,053 fábricas activas establecidas bajo el Programa de Desarrollo Industrial. Estas fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico o beneficiadas por la exención contributiva bajo el

ANALISIS DEL NUMERO DE FABRICAS QUE INGRESARON AL
UNIVERSO DE FOMENTO, AÑOS 1963-64 Y 1964-65

	Todas		Promovidas	
	1963-64	1964-65	1963-64	1964-65
Comenzaron operaciones o ingresaron al universo de Fomento durante el año	185	211	136	181
En proceso de establecerse a junio 30	161	179	161	179
En existencia a junio 30	1,061	1,215	897	1,012
Activas a junio 30	969	1,053	809	858
Inactivas temporalmente a junio 30	92	162	88	154
Cerradas en el año	59	57	58	57

74388 Programa Industrial de Puerto Rico proporcionaban en junio último un un total de 78,335 empleos. La creación de nuevos empleos ha superado los objetivos que se habrían establecido para el Programa de Fomento. Como cuestión de realidad, las fábricas promovidas

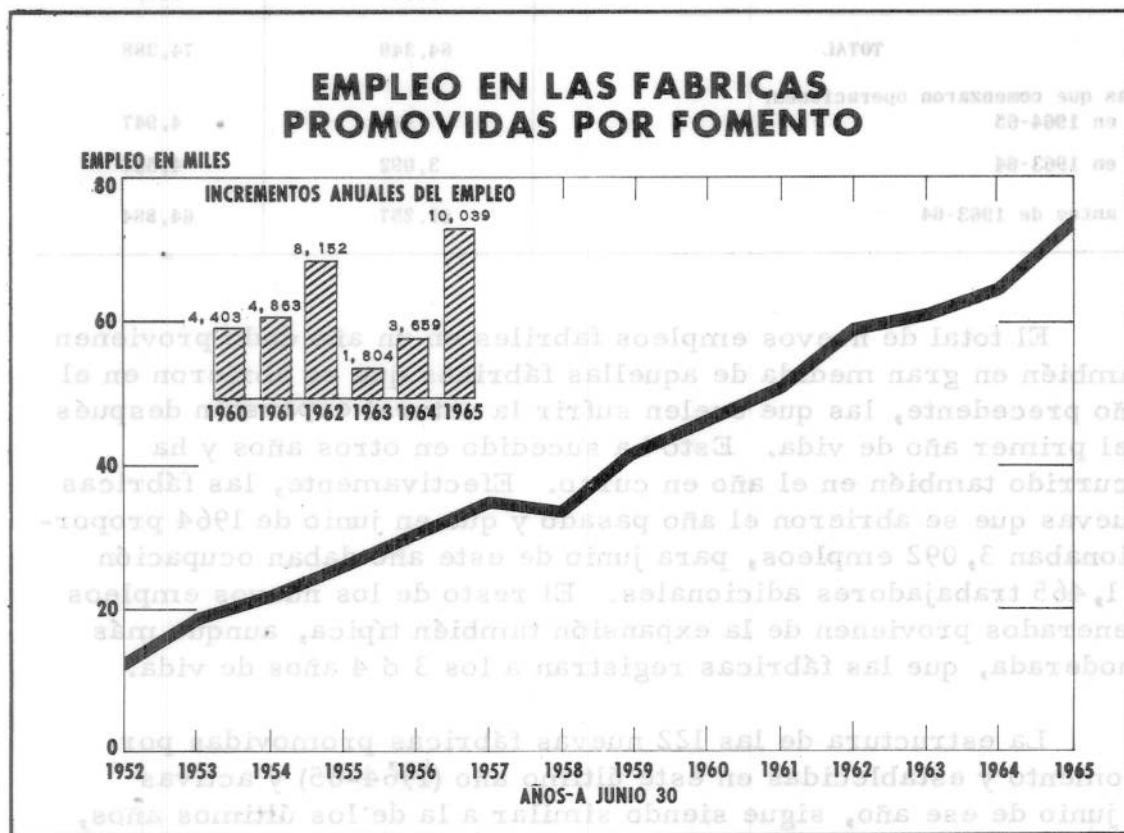
INCREMENTOS DEL EMPLEO EN LAS FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO

(Al mes de junio)

Años	Empleo	Incrementos absolutos	Incrementos porcentuales
1952	11,837	---	---
1953	18,461	6,624	56.0
1954	21,695	3,234	17.5
1955	25,656	3,961	18.3
1956	30,094	4,438	17.3
1957	34,612	4,518	15.0
1958	33,301	-1,311	-3.8
1959	41,468	8,167	24.5
1960	45,871	4,403	10.6
1961	50,734	4,863	10.6
1962	58,886	8,152	16.1
1963	60,690	1,804	3.1
1964	64,349	3,659	6.0
1965	74,388	10,039	15.6

por la Administración de Fomento Económico generaron en este último año un volumen de alrededor de 10,000 nuevos empleos.

Esta creación de nuevos empleos fabriles es superior a lo que se había fijado como meta en promedio para un año (7,500) y ha tendido a mejorar la línea de crecimiento que en materia de empleos fabriles se le había trazado al Programa de Desarrollo Industrial. Como se sabe, en años anteriores, específicamente en 1962-63 el incremento en el empleo (1,804) fue numéricamente inferior al previsto, y en 1957-58 éste sufrió una reducción de 1,311.



La mayor parte de los empleos generados por las fábricas de Fomento provinieron de aquellas fábricas que se abrieron en el transcurso del año. Estas nuevas fábricas que empezaron a operar durante el 1964-65 proporcionaban a junio un total de 4,947 empleos. En los últimos cuatro años ésta ha sido la vez que más empleos han tenido las fábricas establecidas en un año dado al finalizar dicho año; las que se abrieron en 1962-63 tuvieron 3,797 empleos al finalizar dicho año; las que se abrieron en 1962-63 tuvieron 3,797 empleos al

finalizar ese año, y las que se abrieron en 1961-62 tuvieron 3,794 empleos al final de ese año. El único año en que los logros en este aspecto han sido superiores fue en 1960-61 en que las fábricas abiertas en ese año generaban al final del mismo 5,865 empleos.

EMPLEO EN LAS FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO

(A junio 30)

	1964	1965
TOTAL	64,349	74,388
Las que comenzaron operaciones: en 1964-65	---	4,947
en 1963-64	3,092	4,557
antes de 1963-64	61,257	64,884

El total de nuevos empleos fabriles en un año dado provienen también en gran medida de aquellas fábricas que se abrieron en el año precedente, las que suelen sufrir la natural expansión después del primer año de vida. Esto ha sucedido en otros años y ha ocurrido también en el año en curso. Efectivamente, las fábricas nuevas que se abrieron el año pasado y que en junio de 1964 proporcionaban 3,092 empleos, para junio de este año daban ocupación a 1,465 trabajadores adicionales. El resto de los nuevos empleos generados provienen de la expansión también típica, aunque más moderada, que las fábricas registran a los 3 ó 4 años de vida.

La estructura de las 122 nuevas fábricas promovidas por Fomento y establecidas en este último año (1964-65) y activas a junio de ese año, sigue siendo similar a la de los últimos años, predominando la industria de ropa. El grupo manufacturero de ropa estaba constituido por 42 fábricas que generaban un empleo de 2,172 lo que corresponde a un 44 por ciento del empleo total de las nuevas fábricas. Luego le sigue en importancia el grupo de maquinaria, equipo y efectos eléctricos con 14 nuevas fábricas establecidas que proveían el 18 por ciento del empleo total de las fábricas nuevas activas a junio de 1965. En 1963-64 se establecieron y estaban activas a junio de 1964 un total de 98 fábricas; su empleo promedio era de 32 por fábricas y en 1965 el empleo promedio fue de 40 empleados. El grupo de ropa también era el grupo principal en 1964 y se establecieron

en ese año 18 fábricas de ropa con un empleo total de 697 personas que representaban el 39 por ciento del empleo total.

Aunque en Puerto Rico se han establecido muchas fábricas, algunas de ellas de gran envergadura, todavía existe una alta dependencia de fuentes externas para la obtención de materia prima y artículos semi-acabados o productos intermedios que ulteriormente son procesados por las fábricas de Puerto Rico. El contenido de importaciones de los productos manufacturados en las fábricas de Puerto Rico es extremadamente alto. Se calcula que las fábricas en Puerto Rico, con excepción de las que manufacturan productos agrícolas, tienen un contenido de importaciones del orden del 40 por ciento, lo que en otras palabras significa que de cada dólar que venden dichas fábricas hacen importaciones por valor de 40 centavos. Esto a todas luces representa una dependencia exagerada de sectores industriales externos y pone de manifiesto la gran necesidad de integración industrial que todavía existe en nuestra industria.

INDUSTRIAS PUERTORRIQUEÑAS Y DEL EXTERIOR

Por vez primera se han obtenido datos en el Censo de Manufactura sobre posesión de fábricas. El Censo de Manufactura de 1963 revela que de los \$620.8 millones que fue el valor agregado por la manufactura, \$381 millones correspondieron a firmas no locales y \$239.8 millones a firmas locales. Revela el censo también que las firmas no locales son firmas más grandes que las locales ya que el valor agregado de las 588 firmas no locales fue más alto que el de las 1,655 locales. Estos datos no son comparables con los de 1958 porque en aquel año no se tomó la información referente a quiénes poseían los establecimientos manufactureros.

DESTINO DE LOS EMBARQUES DE LOS ESTABLECIMIENTOS LOCALES Y NO LOCALES

(En miles de dólares)

	Total	Puerto Rico	Estados Unidos	Islas Vírgenes	Países Extranjeros
Todos los establecimientos	1,442,485	686,012	735,247	2,375	18,851
Locales	538,306	390,258	183,602	1,647	2,799
No locales	864,179	295,754	551,645	727	16,051

Nota: Los datos no suman debido al redondeo de las cifras individuales.

Los datos del censo también demuestran que las firmas con capital local venden en Puerto Rico el 67.5 por ciento de su producción y exportan una proporción mucho más pequeña que las firmas no locales. Las firmas no locales vendieron en el mercado local \$295.8 millones, o sea, el 34 por ciento de sus ventas totales que alcanzaron a \$864.2 millones en 1963. Se deduce, por lo tanto, que las firmas con capital del exterior están orientadas a la exportación mientras que las firmas con capital local están orientadas al mercado local. Sin embargo, llama la atención el volumen tan grande de las ventas dentro de Puerto Rico que hacen las fábricas del exterior. Obviamente, no se ha reservado el mercado interior a las fábricas locales.

Otra observación es que las firmas que elaboran productos nuevos son poseídas en gran medida por empresarios del exterior. Así por ejemplo en el grupo de maquinaria eléctrica, que es una industria nueva, los establecimientos pertenecen en su gran mayoría, a firmas no locales. Sin embargo, hay que considerar que casi toda la producción se exporta a los Estados Unidos: de un total de \$90.3 millones de ventas en esta industria, las firmas no locales vendieron \$77.3 millones, de los cuales \$69.3 millones lo exportaron a Estados Unidos; por el contrario, las firmas locales vendieron \$13 millones, de los cuales exportaron \$10.3 millones a Estados Unidos. Puede, por lo tanto, decirse que en las firmas que elaboran productos nuevos predominan las firmas no locales y éstas exportan una gran proporción de su producción.

Los datos del censo de manufactura demuestran que la inversión de los residentes de Puerto Rico se orienta a la elaboración de productos tradicionales, tales como el azúcar y el ron y a otros productos que se venden casi exclusivamente en el mercado local, como pan, refrescos, galletas, confites, muebles de madera, cerveza, etc. (Esos datos corroboran lo que por observación se conocía). Por eso se atribuye especial significación a la sustitución de importaciones, ya que con ello no solamente se promueve el crecimiento industrial sino que a su vez se tiende a estimular en una mayor medida al empresario local. Hay que tener en cuenta que la sustitución de importaciones no sólo está latente en las altas importaciones de materia prima y artículos semi-acabados, sino que está latente también en el alto contenido de importaciones que tienen los artículos consumidos en Puerto Rico, tanto de bienes duraderos como de productos agrícolas y otros bienes no duraderos. Como cuestión de realidad, se calcula que aproximadamente por cada dólar de bienes duraderos (automóviles,

etc.) consumido en Puerto Rico, se importa el 80 por ciento, y de cada dólar de bienes no duraderos consumido en Puerto Rico se importa el 50 por ciento.

DESCENTRALIZACION INDUSTRIAL

Uno de los puntos fundamentales del Programa de Desarrollo Industrial es el aspecto de la descentralización. La última Ley de Incentivos Industriales aprobada en junio de 1963 divide la Isla en tres zonas: una zona comprende 29 municipios de escaso desarrollo industrial, concediéndose a los empresarios que se establecen en dicha zona una exención contributiva de 17 años; otra de las zonas comprende 40 municipios de desarrollo intermedio, en la cual se establece una exención contributiva de doce años y la tercera zona, que comprende los municipios del Area Metropolitana de San Juan y el municipio de Caguas, se le concede 10 años de exención contributiva.

Esta ley de incentivos industriales contempla atraer nuevas empresas hacia aquellas áreas más necesitadas de empleo. Efectivamente, se ha logrado en cierta medida el objetivo de descentralizar el desarrollo industrial en Puerto Rico. Los datos a junio de 1961

EMPLEO EN FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO POR ZONAS DE DESARROLLO INDUSTRIAL

	Total	Zona de escaso desarrollo (29 municipios)	Zona de desarrollo intermedio (40 municipios)	Zona de gran desarrollo (AMSJ y Caguas)
Empleo total en fábricas promovidas por Fomento				
A junio de 1961	50,324	2,097	26,686	21,541
Por ciento	100.0	4.2	53.0	42.8
A junio de 1965	74,333	6,113	40,590	27,730
Por ciento	100.0	9.0	53.7	37.3
Empleo en nuevas fábricas promovidas				
A junio de 1965	4,973	995	2,163	1,815
Por ciento	100.0	20.0	43.5	36.5

sobre la distribución por municipio del empleo en las fábricas promovidas por Fomento revelan que a esa fecha sólo el 4.2 por ciento de dicho empleo estaba localizado en las fábricas de los 29 municipios de escaso desarrollo industrial. A junio de 1965 la participación de la zona de escaso desarrollo había aumentado al 9 por ciento, la zona de alto desarrollo había bajado la suya a 37 por ciento y la zona de desarrollo intermedio participó de dicho empleo, en 1961 y 1965, en casi la misma proporción, cerca de un 54 por ciento.

Las nuevas fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico en este último año fiscal que estaban activas a junio del mismo, ascendían a 122. De ese total de fábricas, el 22 por ciento fueron establecidas en los 29 municipios de escaso desarrollo. El empleo creado en esas fábricas ascendió a 995, o sea, un 20 por ciento del total. A pesar de que el empleo en las fábricas promovidas por Fomento en los municipios de escaso desarrollo industrial, que es donde reside cerca del 23 por ciento de la población de Puerto Rico, sólo aumentó su participación de 4.2 por ciento a 9 por ciento de junio de 1961 a junio de 1965, no hay duda de que continuamos ganando terreno en el objetivo de la descentralización industrial de Puerto Rico.

EMPLEO EN FÁBRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO EN MUNICIPIOS INDUSTRIALES

Zona de desarrollo industrial	Zona de desarrollo intermedio	Zona de alto desarrollo	Total	Empleo total en fábricas promovidas por Fomento	
				A junio de 1961	A junio de 1965
Por ciento	Por ciento	Por ciento	Por ciento	Por ciento	Por ciento
4.2	54.0	41.8	50.0	4.2	9.0
27,730	40,600	43,110	111,440	21,941	37,730
27.3	37.3	54.0	41.8	21.9	37.7
Empleo en nuevas fábricas promovidas					
				A junio de 1965	Por ciento
				995	20.0
				4,971	4.2
				100.0	100.0
				2,103	2.1
				43.2	38.3

TURISMO

Durante el último año fiscal, 1964-65, los gastos totales de las personas que visitaron a Puerto Rico ascendieron a \$119.3 millones. Esta cifra representa un 22 por ciento de aumento sobre la del año anterior. Cinco años atrás, en 1959-60, estos gastos alcanzaban a sólo \$58 millones, o sea, en términos de media década aumentaron a un ritmo promedio anual de 15.5 por ciento.

GASTOS TOTALES DE VISITANTES EN PUERTO RICO

(En millones de dólares)

Años	Gastos
1959-60	58.1
1960-61	55.7
1961-62	67.9
1962-63	81.9 <u>84.7</u>
1963-64	97.5
1964-65	119.3

Las personas que vienen a Puerto Rico en calidad de visitantes se subdividen en los siguientes grupos: visitantes hoteleros, o sea, aquellos que permanecen durante su estadía en hoteles o pensiones, personas que se hospedan en casas de familiares o amigos, miembros de las fuerzas armadas que están en maniobras en o cerca de Puerto Rico y visitan la Isla durante los días de licencia que les conceden, y los visitantes de barcos turistas que tocan algún puerto local. El grupo mayor lo constituyen los visitantes hoteleros, siguiéndole en orden de importancia los hospedados en casas de familiares y amigos y en último lugar los miembros de las fuerzas armadas y los que arriban en barcos excursionistas.

El número total de visitantes en el año pasado ascendió a 606,093 personas, representando un aumento de 79,452 visitantes sobre el año anterior. Es significativo el hecho de que diez años atrás, o sea, en 1954-55 el número total de visitantes alcanzaba a 134,625.

NUMERO TOTAL DE VISITANTES REGULARES EN PUERTO RICO

Años	Número
1944-45	9,023
1949-50	64,507
1954-55	134,625
1959-60	347,425
1960-61	354,963
1961-62	396,675
1962-63	461,857
1963-64	526,641
1964-65	606,093

El número de visitantes que se hospedaron en hoteles o pensiones, es decir, los turistas propiamente dicho, ascendieron en el último año a 322,919 personas representando cerca de un 14 por ciento de aumento sobre los turistas del año precedente.

El aumento absoluto fue de 39,026 turistas acercándose bastante al de 45,521 turistas logrado en 1963-64 que ha sido el mayor alcanzado en un año. El aumento en conjunto de los últimos dos años equivale a un promedio anual de unos 42,000 turistas, cifra que es aproximadamente igual a la de nuestras proyecciones para el periodo 1962-70, pero muy superior a la proyección más optimista entre todas las elaboradas por firmas privadas la cual supone un aumento de 28,500 turistas anuales.

Es esperanzador observar que la relación de turistas procedentes de Estados Unidos respecto a su población aumentó ostensiblemente en este último año. En 1963-64 por cada 1,000 habitantes en Estados Unidos vinieron a Puerto Rico y se alojaron en hoteles un promedio de 1.39 personas y en 1964-65 el promedio subió a 1.56 personas. Las regiones del Mediano Este y de Nueva Inglaterra son las que tienen los promedios mayores. El promedio correspondiente al Mediano-Este aumentó de 4.11 a 4.69 y el de Nueva Inglaterra de 2.11 a 2.35. Se observa claramente que donde mayor avance se ha conseguido es en las ciudades más importantes de Estados Unidos. De Nueva York tuvimos en 1964-65 un promedio de 7.71 turistas por cada 1,000 habitantes mientras en 1963-64 el promedio fue de 4.11 turistas. Los promedios

correspondientes a Nueva Jersey fueron 4.02 en 1964-65 y 3.66 en 1963-64 y los de la Capital Federal 5.44 y 4.58, respectivamente.

Los turistas proceden principalmente de Estados Unidos sobresaliendo los de Nueva York y Nueva Jersey. En este último año unos 289,013 turistas o visitantes hoteleros procedieron de Estados Unidos representando un 89.5 por ciento del total. Y el año anterior los 251,814 turistas procedentes de Estados Unidos representaron el 88.7 por ciento, o sea, la proporción correspondiente a Estados Unidos aumentó en .8 por ciento. La proporción correspondiente a Nueva York aumentó de 40.5 por ciento en 1963-64 a 41.5 por ciento en 1964-65 y la de Nueva Jersey de 8.0 por ciento a 8.1 por ciento. Por otra parte, la proporción correspondiente a las Antillas bajó en el mismo porcentaje en que aumentó la de Estados Unidos, o sea, de 6.4 por ciento bajó a 5.6 por ciento. Respecto en la distribución porcentual de los visitantes procedentes de los otros países no hubo cambio significativo.

PROCEDENCIA DE LOS VISITANTES HOTELEROS

Países	1963-64		1964-65	
	Distribución		Distribución	
	Absoluta	Porcentual	Absoluta	Porcentual
Estados Unidos	251,814	88.7	289,013	89.5
Nueva York	114,977	40.5	134,011	41.5
Nueva Jersey	22,711	8.0	26,150	8.1
Florida	14,479	5.1	14,208	4.4
Massachusetts	9,936	3.5	12,917	4.0
Pensilvania	11,640	4.1	14,531	4.5
Otros estados	78,071	27.5	87,188	27.0
Méjico	852	.3	969	.3
Centro América (excepto Méjico)	852	.3	969	.3
Sudamérica	5,110	1.8	5,166	1.6
Europa	3,407	1.2	3,875	1.2
Antillas	18,169	6.4	18,083	5.6
Otros países	3,691	1.3	4,844	1.5
TOTAL (1)	283,893	100.0	322,919	100.0

(1) La suma de partes difiere del total debido al redondeo de las cifras.

La estadía promedio de los visitantes hospedados en hoteles o pensiones durante el último año fue de 5.2 días en comparación con 5.0 en 1964 y 4.6 en 1963. El gasto total de este grupo de personas ascendió en 1964-65 a \$72.3 millones y representó un aumento de 26 por ciento sobre el año precedente. Este crecimiento es mayor que el registrado en el número de visitantes hoteleros debido al aumento registrado en la estadía promedio y en el gasto promedio por visitante. Como cuestión de realidad el gasto promedio por persona hospedada en hoteles y pensiones fue en 1964-65 de \$224 en comparación con \$202 en el año anterior, lo que representa un aumento de cerca de 11 por ciento.

Un análisis de los datos obtenidos de la encuesta que se realiza trimestralmente entre los visitantes hoteleros permite determinar una serie de características de los mismos. Los datos que hay disponibles para el año pasado señalan que del total de visitantes hoteleros cerca de 61.1 por ciento hacía su primera visita a Puerto Rico. Por otro lado, el 37.6 por ciento de los mismos incluía a personas que habían estado en la Isla en otras ocasiones.

Al clasificar los visitantes hoteleros de acuerdo al ingreso promedio familiar que ellos informan recibir anualmente encontramos que la proporción mayor de los visitantes hoteleros en el último año era de personas de ingresos de más de \$10,000 al año. Sin embargo, la proporción que este grupo de visitantes representaba del total de visitantes hoteleros varió según los meses del año. El por ciento mayor de estos visitantes de altos ingresos se registró en el periodo de enero a marzo cuando representaban el 79.8 por ciento del total, siguiéndole en orden descendente el trimestre octubre-diciembre con 66.9 por ciento y abril-junio con 64.1 por ciento. En los meses de julio-septiembre, o sea, en los meses de verano esta proporción fue de sólo 50.0 por ciento. Por otro lado, los otros grupos de visitantes agrupados en ingresos menores de \$10,000 anuales registraron las proporciones más altas en los meses de verano y las más bajas en los meses de la temporada turística. Estos datos señalan que cerca del 50 por ciento de los hospedados en los meses de julio a septiembre eran visitantes de ingresos familiares menores de \$10,000. Y representaron sólo el 20 por ciento del total de visitantes hoteleros durante los meses de mayor auge turístico, o sea, los meses de enero a marzo.

**DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS VISITANTES HOTELEROS
POR NIVELES DE INGRESO FAMILIAR**

	Julio Sept.	Octubre Diciembre	Enero Marzo	Abril Junio	Año 1964-65
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Menos de \$5,000	9.9	6.5	2.2	7.9	6.3
\$5,000 a 10,000	40.1	26.6	18.0	28.0	27.5
Más de \$10,000	50.0	66.9	79.8	64.1	66.2

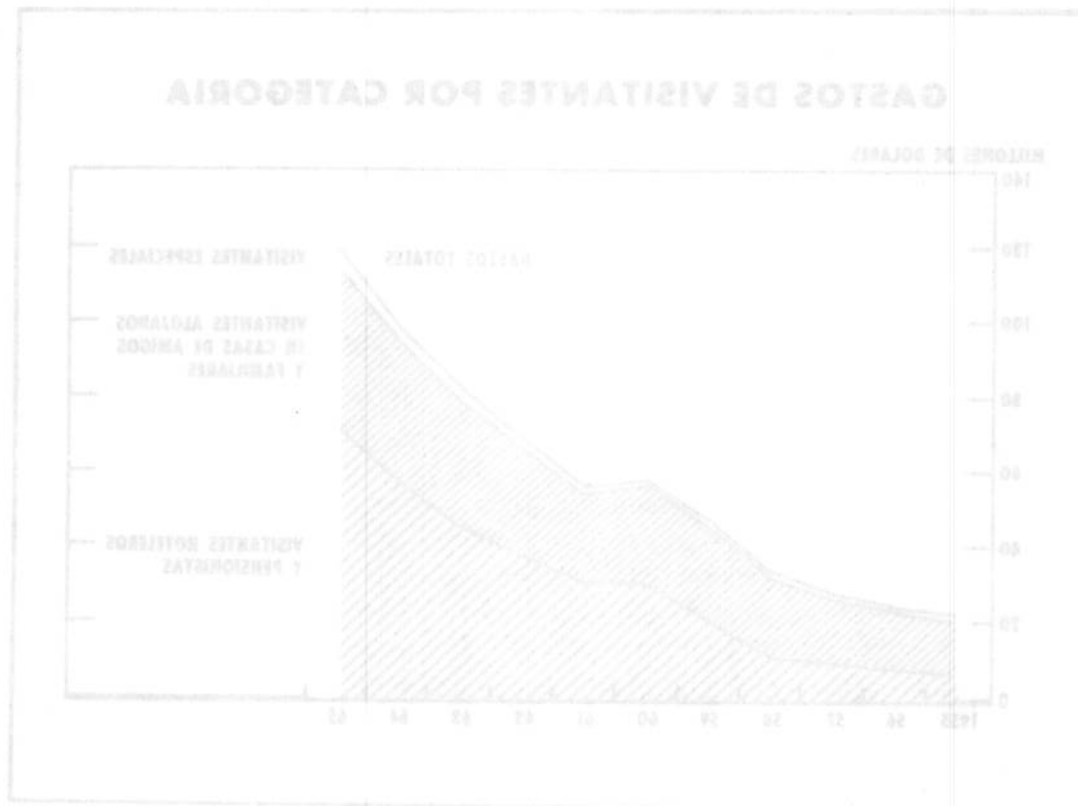
La distribución porcentual de los gastos totales de los visitantes hoteleros fue la siguiente: poco más de dos terceras partes de sus gastos se dedicaron a alojamiento y alimentación (38.6 por ciento en alojamiento y 25.6 por ciento en alimentación). Cerca de 9.4 por ciento lo gastaron en artículos de regalo, 16.7 por ciento en entretenimientos, 5.5 por ciento en transporte local y 4.2 por ciento en otros gastos.



NUMERO DE VISITANTES QUE VINIERON EN BARCOS DE EXCURSIONES

Años	Número
1957-58	15,155
1958-59	24,251
1959-60	41,337
1960-61	42,322
1961-62	50,634
1962-63	57,632
1963-64	79,204
1964-65	97,162

La distribución porcentual de los gastos totales de los visitantes en las diferentes categorías de gastos fue la siguiente: poco más de dos tercios partes de sus gastos se dedicaron a alojamiento y alimentación (38.6 por ciento en alojamiento y 25.6 por ciento en alimentación). Cerca de 9.4 por ciento en gastos en artículos de regalo, 16.7 por ciento en entretenimientos, 5.2 por ciento en transporte local y 4.5 por ciento en otros gastos.



INGRESOS DEL GOBIERNO

Los ingresos netos al Fondo General del Gobierno Estatal durante el año fiscal 1964-65 alcanzaron la cifra de \$361.9 millones equivalente a un 12 por ciento de incremento sobre los ingresos del año anterior que fueron de \$323.1 millones.

Las rentas del fondo general continúan aumentando a un ritmo más alto que el ingreso neto de Puerto Rico. En este último cuatrienio, el ingreso neto aumentó al ritmo de 11.1 por ciento mientras los ingresos del fondo general lo hicieron al 13.5 por ciento.

Los impuestos y contribuciones que se consideran como fuentes más dinámicas son las que individualmente tuvieron durante el último cuatrienio un ritmo anual de aumento de 10 por ciento o más. Estos ingresos crecieron a un ritmo de 16.8 por ciento

RENTAS DEL FONDO GENERAL

(En millones de dólares)

	1960-61	1964-65	Tasa de aumento anual
Todas las fuentes	218.4	361.9	13.5
Fuentes estatales	182.8	301.0	13.3
Fuentes no estatales	35.6	60.9	14.4
Más dinámicas (con ritmos de aumento de 10 por ciento ó más)	134.9	251.2	16.8
Contribución sobre ingresos	63.9	127.0	18.7
De individuos	33.5	69.4	20.0
De corporaciones	26.1	48.7	16.9
De sociedades	1.3	2.2	14.1
De no-residentes	2.9	6.7	23.3
Arbitrios	31.1	54.5	15.1
Relacionados con vehículos de motor	28.7	50.5	15.2
Sobre joyería, cosméticos, etc.	2.4	4.0	13.6
Rentas misceláneas	4.3	8.8	19.6
Arbitrios sobre embarques de ron y tabaco	26.1	44.9	14.5
Derechos de aduana	9.5	16.0	13.9
Menos dinámicas (con ritmos de aumento de menos de 10 por ciento)	83.4	110.6	7.3
Contribuciones sobre herencias y donaciones	2.7	3.1	3.5
Arbitrios sobre bebidas alcohólicas, cigarrillos, etc.	63.7	84.4	7.3
Licencias	9.6	13.2	8.3
Rentas de la lotería	7.2	9.8	8.1
Contribución sobre la propiedad	0.1	0.1	.0

durante el último cuatrienio. Los ingresos procedentes de las fuentes menos dinámicas, las que individualmente observan un aumento anual de menos de 10 por ciento, aumentaron a un ritmo del 7.3 por ciento durante el último cuatrienio. Los ingresos de fuentes menos dinámicas representaron en 1964-65 el 31 por ciento del total de los ingresos.

INGRESOS DEL FONDO GENERAL

(Por ciento)

Años fiscales	Todas las fuentes	Más dinámicas (1)	Menos dinámicas (2)
1960-61	100.0	62	38
1964-65	100.0	69	31

(1) Fuentes de ingreso con ritmo de aumento de 10 por ciento ó más.

(2) Fuentes de ingreso con ritmo de aumento de menos de 10 por ciento.

Como todavía los ingresos de fuentes menos dinámicas representan el 31 por ciento de los ingresos totales, si siguieran aumentando a razón de un 7.3 por ciento anual, para lograr por ejemplo, que las recaudaciones totales tengan un ritmo de crecimiento de 12 por ciento anual durante el quinquenio de 1964-65 a 1969-70, sería necesario que los ingresos de fuentes más dinámicas aumentasen a un ritmo anual de 13.8 por ciento durante dicho quinquenio. Sin embargo, teniendo en cuenta que en 1961 este grupo menos dinámico proporcionaba el 38 por ciento de las contribuciones, y que aumentó a un ritmo anual del 7.3 por ciento entre 1961 y 1965, para alcanzar el mismo 12 por ciento de incremento anual para ese periodo, hubiese sido necesario que las contribuciones más dinámicas aumentasen a un ritmo anual mayor, del 14.7 por ciento.

La contribución más progresiva de nuestro sistema fiscal sigue siendo la contribución sobre ingresos de individuos cuyo ritmo de aumento durante este último cuatrienio fue de 20.0 por ciento. El aumento absoluto de este renglón sobre el año anterior fue de \$9 millones, que en términos relativos representa 15 por ciento de incremento. El número de planillas tributables de individuos continúa aumentando mientras el número de planillas exentas sigue en descenso. Este año se rindieron 193,297 planillas de individuos de las cuales 118,107 eran tributables y 75,190 exentas.

**NUMERO DE PLANILLAS RADICADAS POR INDIVIDUOS EN EL NEGOCIADO DE
CONTRIBUCION SOBRE INGRESOS**

	1962-63	1963-64	1964-65
TOTAL	168,964	178,108	193,297
Tributables	91,834	102,528	118,107
Exentas	77,130	75,580	75,190

La contribución sobre ingresos de las corporaciones y sociedades aumentó, durante el último cuatrienio, a un ritmo algo menor (16.9 por ciento) que la contribución sobre ingresos de individuos. Sin embargo, el incremento en 1964-65 fue sustancialmente mayor, 23 por ciento. Este incremento tan marcado en los cobros por concepto de esta contribución es un índice inequívoco del crecimiento económico que continúa experimentando Puerto Rico.

Otro impuesto que ha venido aumentando rápidamente es el que se relaciona con la compra de automóviles y vehículos de motor. Este impuesto aumentó durante este último cuatrienio a un ritmo de 15.2 por ciento.

Los impuestos que han venido aumentando más lentamente son los que gravan los efectos eléctricos y de gas, los arbitrios sobre bebidas alcohólicas, cigarrillos y las distintas licencias y también la renta de la lotería.

CARGA CONTRIBUTIVA - CONCEPTOS TEORICOS

La carga contributiva ha sido interpretada en distintas formas en la literatura económica. A pesar de ser éste un término vago e impreciso es muy utilizado para medir la capacidad impositiva de una economía dada.

Las contribuciones pueden ser comparadas con el ingreso de los contribuyentes, con los gastos de consumo y con otros agregados del ingreso nacional. Se pueden comparar además con el ingreso familiar agrupando las familias por niveles de ingreso.

El ingreso por persona también provee una medida que puede compararse con la carga contributiva. Pero comúnmente, en comparaciones internacionales, se utiliza la razón entre los pagos de contribuciones y el ingreso neto o el producto neto. Todas estas relaciones de las contribuciones a distintas medidas macroeconómicas, desde luego, no indican lo que podría considerarse como la carga real de los contribuyentes, ya que ésta debe relacionarse con la situación económica y social de las distintas familias de la comunidad y con los beneficios explícitos e implícitos que ellas reciben del gobierno.

Para los propósitos del análisis que sigue se ha definido como carga contributiva la proporción respecto al producto neto de Puerto Rico de todas las contribuciones directas o indirectas. Se incluyen los siguientes impuestos: sobre propiedad, sobre ingresos, sobre herencias y donaciones y todos los arbitrios, licencias, derechos de aduana y patentes municipales - en resumen, todas las contribuciones. Además, para fines de comparar esta carga con la de otros países se incluyen las contribuciones que hacen los patronos y los empleados a los sistemas de seguridad social, tanto al Estado Libre Asociado como al Gobierno Federal. No se han incluido en estos impuestos los arbitrios sobre embarques de ron y tabaco por ser pagados por los residentes de los Estados Unidos.

Se ha medido la carga contributiva como la relación entre estas contribuciones y el producto nacional neto por dos razones: primero, porque los datos del producto nacional neto se pueden obtener para otros países, lo que hace que los datos para Puerto Rico y para otros países sean comparables, y segundo, porque la carga contributiva debe relacionarse con la producción total de un país durante un periodo dado. El ingreso neto y el producto bruto, que son las otras medidas macroeconómicas que se podrían usar, adolecen de los siguientes defectos: el ingreso neto incluye únicamente los pagos a los factores de producción - no incluye por lo tanto las contribuciones indirectas que forman parte de la producción neta de un país; por otro lado, el producto bruto incluye la depreciación la cual refleja la producción de un año anterior - no es por lo tanto producción del periodo con el cual van a compararse las contribuciones para determinar la carga contributiva.

Situación en Puerto Rico

La carga contributiva definida en esta forma ha ido aumentando en Puerto Rico desde 1940 hasta la fecha. Cuando el producto bruto por persona en Puerto Rico era de \$153 la carga contributiva era de 8.6 por ciento; esto fue en 1940. En 1950 el producto bruto por persona era de \$341 y la carga contributiva de 15.5 por ciento. En 1965 ya la carga contributiva en Puerto Rico ascendía a 21.2 por ciento y nuestro producto bruto por persona a \$1,050. Estos datos ponen de manifiesto que a medida

LA CARGA CONTRIBUTIVA Y EL PRODUCTO BRUTO PER CAPITA EN PUERTO RICO

Años fiscales	Carga (1) contributiva	Producto bruto por persona (Dólares)
1940	8.6	153
1950	15.5	341
1960	18.9	719
1964	20.6	979
1965	21.2	1,050

(1) Contribuciones totales (excluyendo los arbitrios sobre embarques de ron y tabaco) como por ciento del producto nacional neto. Si los arbitrios sobre embarques de ron y tabaco también se excluyeran del producto neto, las cargas contributivas expresadas en por cientos para esos cinco años respectivamente serían: 8.7, 15.7, 19.2, 21.0 y 21.5.

que los ingresos aumentan la carga contributiva aumenta. Esa misma relación se observa en la siguiente tabla sobre la carga contributiva y el producto nacional neto per cápita de Estados Unidos. En 1929, por ejemplo, la carga contributiva en Estados Unidos era de 10.8 por ciento y el producto nacional neto por persona de \$787. En 1941 el producto neto por persona era de \$877 y la carga contributiva de 20.6 por ciento; en 1950 cuando el producto neto per cápita era de \$1,738 la carga contributiva subía a 25.4 por ciento. En 1963 la carga contributiva montaba a 32 por ciento y el producto nacional neto a \$2,790.

*no lie
que a
lta
a
usan
el
producto
nacional
neto?*

LA CARGA CONTRIBUTIVA Y EL PRODUCTO NETO PER CAPITA EN ESTADOS UNIDOS

Años	Producto nacional neto por persona (Dólares)	Carga contributiva (1)
1929	787	10.8
1941	877	20.6
1950	1,738	25.4
1960	2,520	30.9
1961	2,557	31.0
1962	2,696	31.4
1963	2,790	32.0

(1) Contribuciones totales como por ciento del Producto Nacional Neto.

Se han hecho estimaciones, a vía de ejemplo, de la carga contributiva de Puerto Rico para 1970. Las estimaciones se presentan en la tabla siguiente, la cual contiene: a) la carga contributiva efectiva, que es la mencionada anteriormente, y b) la carga contributiva hipotética en la cual se consideran las contribuciones dejadas de pagar por las fábricas de Fomento exentas por ley.

CARGA CONTRIBUTIVA, EFECTIVA Y POTENCIAL, PUERTO RICO

(La carga contributiva en por ciento y las otras cifras en millones de dólares)

	1950	1960	1965	1970 (Proyección)
1. Producto neto	717.4	1,571.5	2,545.9	4,118.8
2. Contribuciones (a)	111.3	297.2	538.9	976.0
3. Contribuciones hipótéticas (b)	2.2	31.7	(e) 46.5	83.2
4. Contribuciones totales (2+3)	113.5	328.9	(e) 585.4	1,059.2
5. Carga efectiva (c)	15.5	18.9	21.2	23.7
6. Carga potencial (d)	15.8	20.9	(e) 23.0	25.7

(a) Excluye los arbitrios sobre embarques e incluye aportaciones de empleados y patronos a fondos de seguridad social tanto del gobierno estatal, como federal.

(b) Las contribuciones (sobre ingresos y sobre la propiedad) que hubiesen tenido que pagar las fábricas de fomento.

(c) La relación entre las contribuciones (línea 2) y el producto neto.

(d) La relación entre las contribuciones totales (línea 4) y el producto neto.

(e) Corresponde al 1964.

Para justificar la inclusión de las contribuciones de las fábricas exentas promovidas por Fomento en la medición de la carga contributiva, cabe imaginarse a esas fábricas pagando esa contribución y acto seguido recibéndolas devueltas. Además, este subsidio implícito que reciben las fábricas exentas de Fomento podría considerarse como el costo del programa de industrialización.

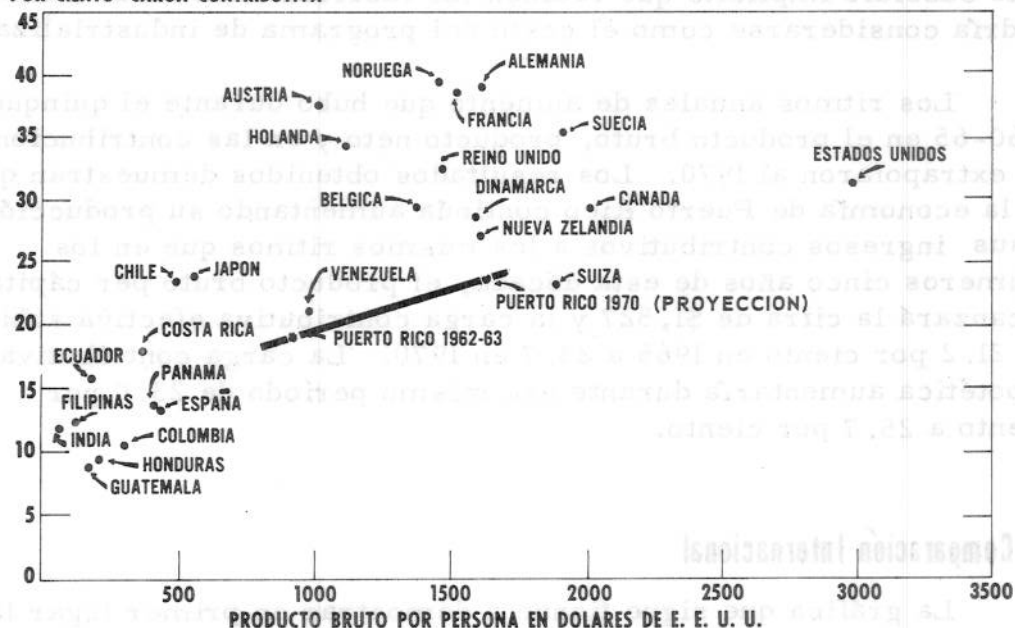
Los ritmos anuales de aumento que hubo durante el quinquenio 1960-65 en el producto bruto, producto neto y en las contribuciones se extrapolaron al 1970. Los resultados obtenidos demuestran que si la economía de Puerto Rico continúa aumentando su producción y sus ingresos contributivos a los mismos ritmos que en los primeros cinco años de esta década, el producto bruto per cápita alcanzará la cifra de \$1,527 y la carga contributiva efectiva subirá de 21.2 por ciento en 1965 a 23.7 en 1970. La carga contributiva hipotética aumentaría durante ese mismo período de 23.0 por ciento a 25.7 por ciento.

Comparación Internacional

La gráfica que sigue tiende a demostrar en primer lugar la relación que parece existir entre el incremento del ingreso y el incremento de la carga. Pero pone de manifiesto también que hay algunos países que indudablemente muestran, independientemente del ingreso, tener una carga en realidad más alta que otros. Noruega tiene por ejemplo, unos ingresos mucho menores que Estados Unidos, pero muestra una carga contributiva sustancialmente más alta. Los países en que la carga es más alta, aún teniendo en cuenta los ingresos, son: Noruega, Francia, Alemania Austria, Suecia, Inglaterra, Dinamarca, Bélgica y Holanda. A la luz de estos datos la carga contributiva de Puerto Rico en el orden internacional parece ser bastante inferior a la de los países industrializados de Europa. El ingreso de Puerto Rico, por ejemplo, no se diferencia mucho del de Austria y Holanda, pero sin embargo, la carga contributiva de estos países es sensiblemente superior a la de Puerto Rico: 37.6 la de Austria y 34.4 la de Holanda. Hay que señalar, no obstante, que aunque no se tienen datos más detallados, gran parte de la carga contributiva de estos países se debe a las aportaciones de patronos y trabajadores a los fondos de seguridad social.

RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO PER CAPITA Y LA CARGA CONTRIBUTIVA EN PAISES SELECCIONADOS -1962

POR CIENTO CARGA CONTRIBUTIVA



GASTOS DEL GOBIERNO

Los gastos corrientes del Gobierno Estatal y los municipios, entre los cuales se incluyen los pagos por servicios personales, la compra de bienes y servicios no personales, los pagos de pensiones, becas y otras ayudas a las personas, los subsidios y los intereses, sobrepasaron en el último año 1964-65 el medio billón de dólares al alcanzar la cifra de \$517.6 millones. Este nivel de gastos no incluye las inversiones del Gobierno Estatal y los municipios en obras de construcción y compras de maquinaria y equipo, las cuales ascendieron a \$78 millones en 1964-65.

GASTOS CORRIENTES DE LOS GOBIERNOS DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO Y MUNICIPIOS

(En millones de dólares)

Gastos	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
Compras de artículos y servicios	368.9	405.0	9.8
Compensación a empleados	272.2	301.1	10.6
Otras compras	96.7	103.8	7.3
Pagos de bienestar público y otras transferencias a personas	67.3	76.0	12.9
Pensiones	8.8	9.8	11.4
Becas	8.3	8.1	- 2.4
Bienestar público	21.0	19.1	- 9.0
Compensación por desempleo	11.3	17.4	54.0
Compensación por accidentes del trabajo	11.1	12.2	9.9
Otros	6.8	9.5	39.7
Subsidios	15.0	18.0	20.0
Otros gastos corrientes	15.6	18.6	19.2
TOTAL	466.9	517.6	10.9

Los gastos del Gobierno han registrado también la aceleración usual de otros sectores de la economía. Durante el quinquenio que terminó el año pasado los gastos corrientes del gobierno registraron un ritmo de crecimiento de 12.7 por ciento en comparación con un ritmo de 10 por ciento anual en el quinquenio 1955-1960 y de 9.9 por ciento en los años de 1950 a 1955.

Los pagos por servicios personales ascendieron durante el año pasado a \$301.1 millones siendo un 10.6 por ciento más altos que en el año anterior. Esta partida incluye los sueldos, jornales

y suplementos pagados a los empleados. Aún cuando estos pagos representaron en el último año una alta proporción del total de gastos corrientes del gobierno (58.2 por ciento en 1964-65) se advierte que esa proporción se ha ido reduciendo gradualmente desde un 61.4 por ciento registrado en el quinquenio de 1950-1955, a 59.7 por ciento en el quinquenio 1955-1960, y 58.8 por ciento en el quinquenio de 1961-1965.

La compensación a empleados pagada por los gobiernos municipales ascendió a cerca de \$30.3 millones, o sea, el 10.1 por ciento del total de la compensación a empleados pagada por el Gobierno del ELA y los municipios en conjunto. Esta proporción se ha mantenido entre un 9 por ciento y un 10 por ciento desde 1950.

La nómina pagada por el gobierno en Puerto Rico representa el 18.8 por ciento del total de sueldos, jornales y suplementos recibidos por los asalariados en Puerto Rico. Es, después de la manufactura, el sector económico que genera más salarios. La importancia de la nómina del Estado Libre Asociado y de los municipios se pone de manifiesto también al relacionar la misma con el ingreso personal total. Esta representaba en 1964-65 cerca del 13 por ciento del ingreso personal de la Isla. La proporción para Estados Unidos en 1964 excluyendo los gastos de la defensa, era de 10.5 por ciento, o sea, que la proporción para Puerto Rico es mayor que la de Estados Unidos.

La nómina del gobierno es, además, una de las fuentes de ingresos más importantes en los municipios de más bajos ingresos. Un análisis de la nómina total pagada por el Gobierno Estatal y los municipios durante el año económico 1963-64 señala que el 52.4 por ciento de la misma correspondía al Area Metropolitana de San Juan y el 47.6 por ciento al resto de la Isla. La Administración Pública es otra de las ramas económicas que está contribuyendo a la concentración económica del Area Metropolitana. A pesar de la concentración de la actividad gubernamental en el Area Metropolitana, ésta resulta inferior a la concentración de otras actividades, de suerte que la nómina pública representaba en el Area Metropolitana de San Juan el 13.4 por ciento de todos los ingresos generados en el area, mientras que en los 25 pueblos con el ingreso per cápita más bajo alcanzaba a cerca de una quinta parte del ingreso total generado. Es, pues, evidente que la nómina del gobierno tiene una gran importancia en los municipios con menores recursos económicos.

Otra partida importante entre los gastos corrientes del gobierno es los pagos de transferencia a las personas. Estos pagos ascendieron en el último año a \$76.0 millones, o sea, fueron 13 por ciento más altos que en el año anterior. Se incluyen como pagos de transferencia a las personas, las ayudas que brinda el Gobierno en forma de pensiones, becas, pagos de asistencia pública, compensaciones por desempleo y otros pagos. Estas ayudas representaron en el último año cerca del 15 por ciento del total de los gastos del gobierno. La proporción correspondiente para los años 1955 y 1960 fue 14.4 y 14.8 por ciento, lo cual indica que esta partida ha estado creciendo al mismo ritmo que el total de los gastos corrientes del gobierno.

Dentro de los pagos de transferencias, las ayudas de bienestar público constituyen la partida de mayor volumen, aún cuando éstas registraron una disminución de \$2 millones en 1964-65, ascendiendo a \$19.0 millones. Las mismas se distribuyeron en 1963-64 entre el Area Metropolitana y el resto de la Isla en la siguiente proporción: los pueblos de San Juan, Río Piedras, Bayamón, Cataño, Carolina, Guaynabo y Trujillo Alto, o sea, los del Area Metropolitana de San Juan recibieron el 15.6 por ciento y los del resto de la Isla el 84.4 por ciento. Estos pagos representaban en 1960 el 4 por ciento del ingreso personal recibido por los 25 pueblos de menor ingreso. En los demás municipios representaba menos del 1 por ciento del ingreso de ellos.

Los pagos de compensación por desempleo los cuales forman parte de las transferencias del gobierno alcanzaron en el último año a \$17.4 millones, o sea, registraron un aumento de 54 por ciento sobre el año anterior. El ritmo de aumento de los mismos ha venido acrecentándose en los últimos cinco años. Durante el último quinquenio, como consecuencia de haberse expandido el programa a un mayor número de actividades económicas y de haberse aumentado los pagos semanales y el periodo máximo para recibir la compensación, registraron un aumento de 37.8 por ciento comparado con 3.8 por ciento en el periodo de 1955 a 1960 y de 2.2 por ciento durante los años comprendidos entre 1950 y 1955. El alto ritmo de crecimiento de esta partida ha permitido aumentar en los últimos años su importancia relativa dentro del total de pagos de transferencia del Gobierno Estatal y los municipios. En 1955 estos pagos representaban el 11 por ciento de las transferencias totales del Gobierno Estatal y los municipios reduciéndose la

proporción al 8 por ciento en 1960. Sin embargo, la alta celeridad de crecimiento experimentado en el último quinquenio los ha colocado en la posición de constituir el 23 por ciento de los pagos de transferencia totales del Gobierno Estatal y los municipios. De los pagos totales de compensación por desempleo efectuados en 1963-64, cerca del 45 por ciento se distribuyeron en el Area Metropolitana de San Juan y el 55 por ciento en el resto de la Isla.

Otro pago de transferencia del gobierno, el de compensación por accidentes del trabajo, el cual es administrado por el Fondo del Seguro del Estado, ascendió en 1964-65 a \$12.2 millones, registrando un 9.9 por ciento de aumento sobre el nivel del año anterior. En 1963-64, más de la tercera parte de estos pagos (el 37 por ciento) se hicieron en el Area Metropolitana de San Juan y el 43 por ciento en el resto de la Isla.

Las pensiones, las cuales se consideran también entre las transferencias del Gobierno del ELA y los municipios, ascendieron en el último año a \$9.8 millones, 11.4 por ciento más que en 1963-64. Esta partida representó el año pasado, al igual que en 1955 y en 1960, cerca del 2 por ciento del total de los gastos corrientes del gobierno. Debido a que estos pagos se hacen a personas que han prestado servicios al gobierno, y no necesariamente guardan relación directa con los niveles de relativa pobreza o necesidad, la mayor proporción de estos pagos no se distribuye entre los municipios de menos recursos económicos. Por el contrario, de los pagos de pensiones efectuados en 1963-64, cerca del 55 por ciento correspondió a personas retiradas residentes en el Area Metropolitana de San Juan y el 45 por ciento a residentes del resto de la Isla.

Otro pago de transferencia lo constituye las becas a estudiantes. El pago por becas alcanzó durante el año pasado a \$8.1 millones, o sea, prácticamente el mismo nivel del año anterior que fue de \$8.3 millones; sin embargo, hasta el 1963-64 se había acrecentado. Como cuestión de realidad, en 1955 ascendían a sólo \$1.6 millones aumentando a \$4.8 millones en 1960, hasta alcanzar el nivel de \$8.3 millones en 1963-64. En este último año cerca del 71 por ciento de los mismos se distribuyeron a estudiantes fuera del Area Metropolitana de San Juan. Como estos pagos tienen el propósito de brindarle oportunidades a aquellos estudiantes de pocos recursos, los cuales precisamente se concentran en los pueblos de más bajos ingresos, la mayor proporción de los mismos se dirige a los municipios del resto de la Isla.

Los pagos de intereses, otro de los gastos corrientes del Gobierno Estatal, ascendieron en 1964-65 a \$18.5 millones, o sea, \$3.0 millones más que en el año anterior. Es importante destacar el alto incremento que estos pagos han experimentado durante el último quinquenio. Este aumento extraordinario se explica por el hecho de que a medida que se han robustecido los programas de mejoras permanentes, que incluyen la construcción de carreteras, escuelas y otras obras públicas, ha sido necesario aumentar las emisiones de bonos. En 1950 el total de pagos de intereses por la venta de bonos no ascendía a un millón de dólares, y en 1955 éstos alcanzaron a \$1.8 millones, aumentando a \$5.2 millones en 1960 y a \$14.4 millones en 1965.

Los pagos de subsidios ascendieron durante el último año a un nivel de \$18.0 millones, o sea, un aumento de 20 por ciento sobre el 1963-64. Este aumento puede atribuirse en gran medida a las aportaciones a las corporaciones públicas para la realización de programas dirigidos a la prestación de servicios esenciales a la comunidad. Estas aportaciones ascendieron en 1964-65 a \$15.7 millones comparado con \$11.5 millones en el año anterior, o sea, registraron un aumento de 37 por ciento. Según se ilustra en la tabla siguiente, se incluyen pagos por servicios de agua y alcantarillado a residentes de urbanizaciones públicas, programa de electrificación rural, ayudas e incentivos a industrias puertorriqueñas y otros pagos a la Autoridad de Tierras, Autoridad de Fomento Ocupacional y a otras empresas públicas.

Los otros pagos de subsidios, los cuales incluyen ayuda para la renovación y exportación de café, para los cultivos de la caña de azúcar y a pequeñas empresas del Gobierno del ELA, como la industria de prisiones, la industria de ciegos, etc. ascendieron a \$2.2 millones en 1964-65, comparados con \$3.6 millones en 1963-64. La reducción en esta partida se explica por el hecho de que en el caso de las pequeñas empresas que mencionamos anteriormente, la partida considerada como subsidios es la pérdida de operaciones de la empresa. La misma ascendió en el último año a \$1.2 millones, comparada con \$.3 millones en 1963-64.

TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO ESTATAL A LAS CORPORACIONES PUBLICAS

(En millones de dólares)

Corporaciones públicas	1954-55	1959-60	1964-65
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	(1)	.4	1.7
Servicios de plumas públicas y servicio de agua y alcantarillado a residentes de urbanizaciones públicas	(1)	.3	1.4
Otros gastos	(1)	.1	.3
Autoridad de las Fuentes Fluviales	.3	1.2	2.6
Electrificación rural	.3	.9	2.0
Sistemas de riego y gastos relacionados	---	.3	.6
Compañía de Fomento Industrial	---	.7	2.8
Ayudas, incentivos y préstamos a industrias puertorriqueñas	---	.6	2.3
Otros gastos	---	.1	.5
Administración de Fomento Ocupacional	---	---	2.5
Autoridad de Comunicaciones	.5	.4	.8
Autoridad de Tierras	---	---	1.1
Instituto de Cultura Puertorriqueña	---	.4	.8
Corporación de Crédito Agrícola	---	---	.7
Otras empresas públicas	.4	1.6	2.7
TOTAL	1.2	4.7	15.7

(1) Menos de \$50,000.

DISTRIBUCION FUNCIONAL DE LOS GASTOS DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO

Un análisis de los gastos del Gobierno del Estado Libre Asociado por función durante el 1964-65 señala nuevamente un alto incremento en los gastos dedicados a instrucción pública. Estos ascendieron a \$154.9 millones en el año pasado, o sea, 13.1 por ciento de aumento. En términos absolutos, representaron un aumento de \$18 millones y constituyeron cerca del 39.4 por ciento del aumento total registrado en los gastos de funcionamiento del Gobierno del ELA, que ascendió a \$45.7 millones en 1964-65. Se destaca también la importancia de estos gastos al relacionarlos

con el total de gastos corrientes del Gobierno del ELA. Los mismos representaron durante el año pasado cerca del 33 por ciento del total de gastos corrientes del Gobierno. En otras palabras, por cada dólar de gastos corrientes del Gobierno, 33 centavos se dedicaron a instrucción pública.

DISTRIBUCION FUNCIONAL DE LOS GASTOS CORRIENTES DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO. (1)

(En millones de dólares)

Funciones	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
Administración general	32.1	35.1	9.3
Instrucción pública	136.9	154.9	13.1
Salud y bienestar público	62.4	69.5	11.4
Protección de personas y propiedad	29.0	35.1	21.0
Desarrollo agrícola e industrial	18.0	20.0	11.1
Transporte y comunicación	14.5	15.7	8.3
Relaciones obrero patronales	8.9	10.8	21.3
Pensiones y seguridad social	10.9	11.8	8.3
Otros servicios y gastos	118.6	123.2	3.9
Rehabilitación de emergencia	.2	1.1	450.0
TOTAL	431.5	477.2	10.6

(1) Excluye los gastos de los municipios y de los fondos en fideicomiso.

Los gastos de instrucción y los de salud y bienestar público representaron en 1964-65 el 47 por ciento de los gastos corrientes del Estado Libre Asociado y éstos a su vez, constituyeron el 8.1 por ciento del producto bruto total, lo cual señala un ligero aumento sobre la proporción del año anterior, la cual era de 7.9 por ciento. Esto coloca a Puerto Rico entre los países del Mundo que dedican una gran proporción de sus recursos a la educación y a la salud.

Es de particular importancia señalar el aumento registrado en 1964-65 en los gastos para la protección de las personas y de la propiedad. Los mismos ascendieron durante el 1964-65 a \$35.1 millones, o sea, 21 por ciento más que en el año anterior. Cinco años atrás, o sea, en 1960 este renglón alcanzaba a sólo \$19.3 millones.

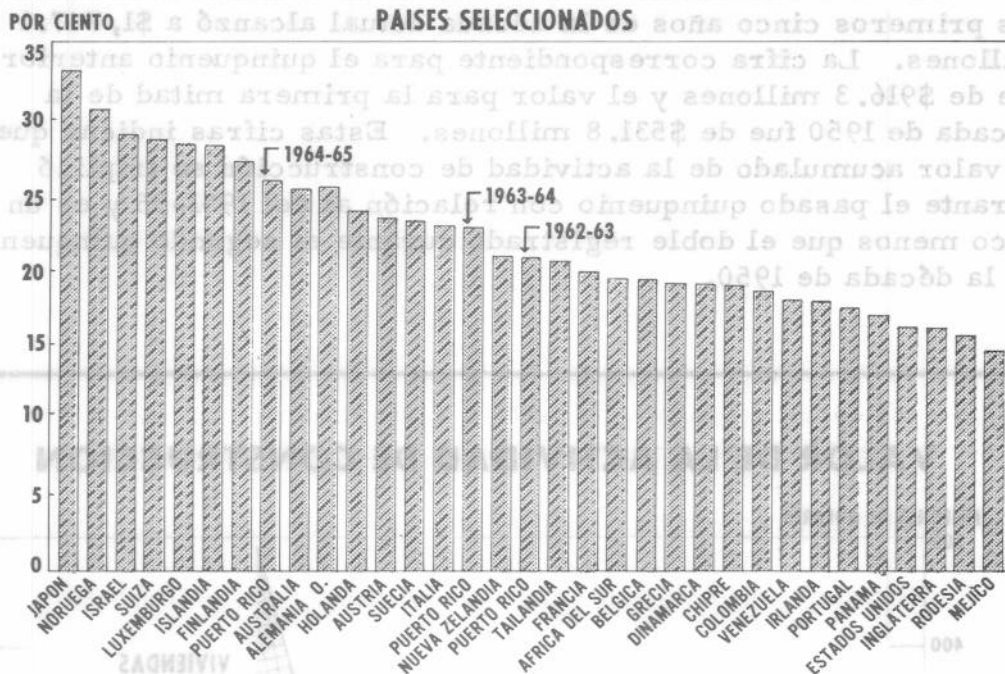
INVERSION

La inversión interna bruta total, que incluye el valor total de los proyectos de construcción realizados, las compras de maquinarias y equipo de las empresas privadas, públicas y el gobierno y el valor del cambio en los inventarios, ascendió durante el año pasado a \$805.8 millones, representando cerca del 30 por ciento del valor del producto bruto total. Esta partida ha venido aumentando su importancia relativa con relación al producto bruto a través de los años. En el 1950 representaba solamente el 15 por ciento del producto bruto total. Esta proporción aumentó a 19 por ciento en 1955, a 23 por ciento en 1960 hasta lograr el alto nivel del año pasado.

El valor total del cambio en inventarios ascendió en 1964-65 a \$92.3 millones cifra que representa un aumento de \$41.9 millones sobre el nivel del año anterior. Un análisis de esta partida por industrias señala que el cambio mayor en los inventarios se registró en las industrias manufactureras y en el comercio. En el sector manufacturero el valor del cambio en los inventarios ascendió a \$55.8 millones y en el comercio alcanzó a \$39 millones. En la agricultura, por el contrario, se registró una reducción en los inventarios de unos \$2.6 millones. La misma se atribuye a los inventarios de ganado y los de tabaco.

La suma de la actividad de construcción y de las compras de maquinarias y equipo, la cual se conoce como la inversión fija, alcanzó en 1964-65 un nivel de \$713.6 millones representando el 26 por ciento del producto bruto. Esa alta proporción alcanzada por la inversión es característica de economías que tienen un alto nivel de capitalización como las de Japón, Israel y otros países. En 1963, que es el último año para el cual se dispone de cifras internacionales comparables, solamente 7 países de un total de 30 tenían una proporción mayor de inversión fija con relación al producto bruto que la alcanzada por Puerto Rico en 1965, según se ilustra en la gráfica siguiente.

INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO COMO POR CIENTO DE PRODUCTO BRUTO

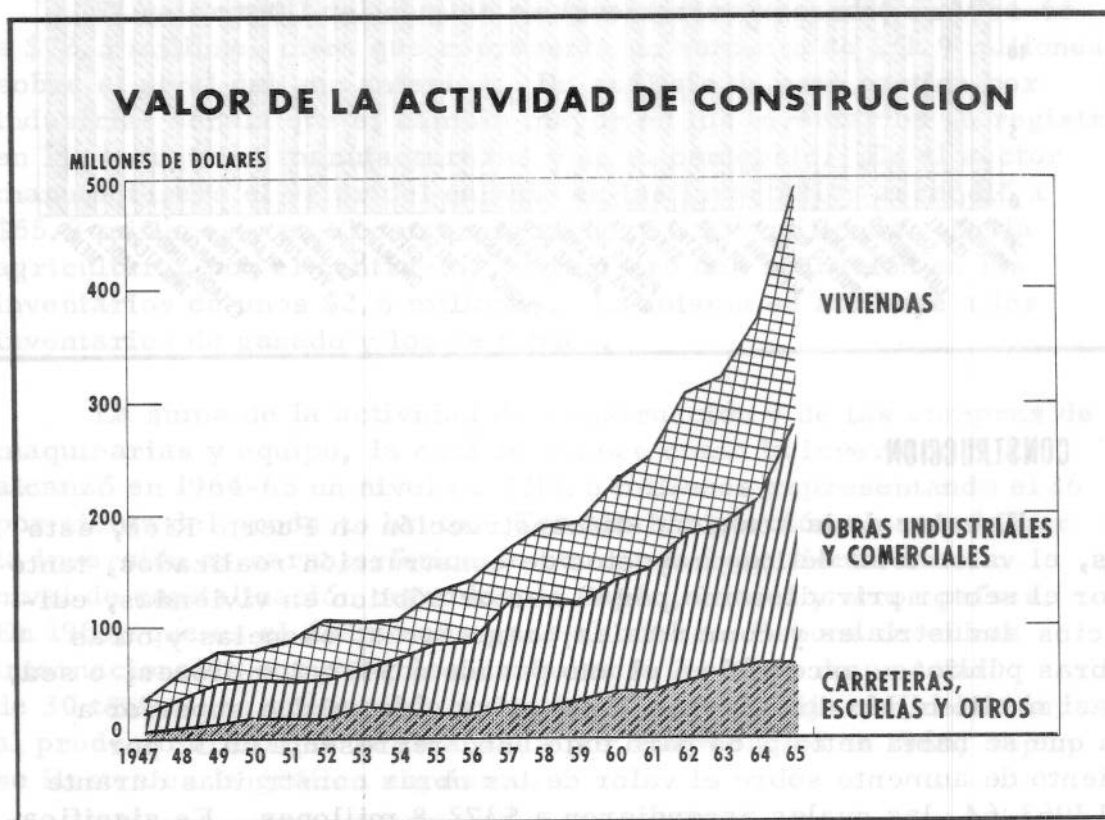


CONSTRUCCION

El valor de la actividad de construcción en Puerto Rico, esto es, el valor total de los proyectos de construcción realizados, tanto por el sector privado como por el sector público en viviendas, edificios industriales y comerciales, carreteras, escuelas y otras obras públicas, ascendió en el año pasado a \$492.2 millones, o sea, casi medio billón de dólares. Esta cifra, la cual fue superior a la que se había anticipado para este año, representa un 32 por ciento de aumento sobre el valor de las obras construidas durante el 1963-64, las cuales ascendieron a \$372.8 millones. Es significativo el hecho de que al completarse el primer quinquenio de la década actual la actividad de construcción ha registrado un ritmo de crecimiento muy superior al logrado en cualquiera de los periodos de 5 años anteriores para los cuales hay información disponible. Durante el periodo de 1960 a 1965 la construcción registró un ritmo promedio de crecimiento anual de 16.7 por ciento;

en el quinquenio de 1955 a 1960 registró un 11.9 por ciento y en el de 1950 a 1955, un 10.5 por ciento.

El valor acumulado de la actividad de construcción durante los primeros cinco años de la década actual alcanzó a \$1,747.1 millones. La cifra correspondiente para el quinquenio anterior fue de \$916.3 millones y el valor para la primera mitad de la década de 1950 fue de \$531.8 millones. Estas cifras indican que el valor acumulado de la actividad de construcción se triplicó durante el pasado quinquenio con relación al del 1951-55 y es un poco menos que el doble registrado durante el segundo quinquenio de la década de 1950.



Un análisis de la actividad de construcción realizada durante el 1964-65 por semestres revela que el mayor auge se registró durante el primer semestre del año. Durante el periodo de julio a

diciembre de 1964 se hicieron obras por un valor total de \$249.7 millones; mientras que durante el semestre de enero a junio de 1965, el valor total de la actividad de construcción ascendió a \$242.5 millones, o sea, \$7.2 millones menos que durante el semestre anterior. Sin embargo, ambos periodos registraron incrementos considerables sobre los semestres correspondientes en el año anterior. Los proyectos construidos durante el periodo de julio a diciembre de 1964 representaron cerca de un 41 por ciento de aumento sobre el valor del periodo correspondiente de julio a diciembre del año 1963. Por otro lado, el valor de las obras realizadas durante el semestre de enero a junio de 1965 representó un aumento de 24 por ciento sobre el nivel obtenido durante el semestre de enero a junio de 1964.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION

(En millones de dólares)

Concepto	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
TOTAL	372.8	492.2	32.0
Viviendas	158.3	211.6	33.7
Privadas	140.1	189.6	35.3
Públicas	18.2	22.0	20.9
Obras industriales y comerciales	147.2	214.7	45.9
Privadas	79.7	126.1	58.2
Públicas	67.5	88.6	31.3
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	67.3	65.9	- 2.1
Gobierno del ELA	38.0	37.7	- .8
Municipios	29.3	28.2	- 3.8

Viviendas

El valor de los proyectos de construcción en viviendas privadas y públicas ascendió durante el año pasado a \$211.6 millones, los cuales representaron cerca de un 34 por ciento de aumento sobre los realizados en el año anterior. Diez años atrás, o sea, en 1954-55 el valor de las viviendas construidas era de sólo \$46 millones

lo cual indica que en término de 10 años la construcción de viviendas ha aumentado cerca de 3.6 veces.

Aún cuando la actividad de construcción de viviendas se mantuvo en un auge continuo durante todo el año, el mismo fue ligeramente superior durante el periodo de enero a junio. El valor de los proyectos ascendió durante ese segundo semestre del año fiscal pasado a \$107.4 millones mientras que en el primer semestre de ese mismo año alcanzó a \$104.2 millones.

La relación entre la inversión en viviendas y el producto bruto total ha estado aumentando en Puerto Rico durante los últimos años, lo que indica que la actividad de construcción de viviendas ha estado creciendo en Puerto Rico más rápidamente que la producción total de la Isla. En el orden internacional, Puerto Rico ocupa un puesto preeminente entre 22 países agrupados de acuerdo con el porcentaje de inversión en viviendas con relación al producto bruto. En 1963 Puerto Rico ocupaba el sexto lugar de importancia, con un porcentaje del 5.8 por ciento. Es de esperarse que esta posición haya sido superior en los dos últimos años ya que la relación entre la inversión de viviendas y el producto bruto aumentó de 6.3 por ciento en 1963-64 a 7.7 por ciento en 1964-65.

INVERSION EN VIVIENDAS COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO TOTAL: 1963

(Países seleccionados)

País	Por ciento	País	Por ciento
Israel	9.1	Austria	4.4
Suiza	7.1	Noruega	4.3
Finlandia	6.9	Holanda	4.0
Italia	6.5	Canadá	4.0
Grecia	6.0	Portugal	3.3
Puerto Rico	5.8	Japón	3.2
En 1964 - 6.3		Inglaterra	3.2
En 1965 - 7.7		Irlanda	2.3
Suecia	5.7	Ecuador	2.2
Francia	5.0	El Salvador	1.5
Malta	4.8	Corea del Sur	1.5
Estados Unidos	4.6	Filipinas	1.3

Otro índice que señala la importancia que la actividad de la construcción de viviendas le ha impartido a Puerto Rico en el orden internacional, es el número total de viviendas construidas por habitante.

En el año pasado el número total de viviendas construidas por cada mil habitantes ascendió en Puerto Rico a 8.6. Esta proporción ha venido aumentando gradualmente a través de los años. En 1950-51 la misma alcanzaba a sólo 3.1 y en el 1959-60 a 6.1. La gráfica siguiente muestra la posición ocupada por Puerto Rico en 1963, comparada con la de otros países en el mundo.



El alto nivel alcanzado en 1964-65 por la construcción de viviendas fue inducido por la participación, tanto de las empresas privadas como de las públicas. Las primeras, o sea, las privadas, que incluyen los proyectos de viviendas en urbanizaciones privadas, los edificios de apartamentos y condominios residenciales

y las casas construidas directamente por los ciudadanos, ascendieron en 1964-65 a \$189.6 millones, 35 por ciento más que en el año anterior. El 67.4 por ciento del valor de los proyectos de viviendas privadas construidas se realizó en el Area Metropolitana de San Juan y el resto, 32.6 por ciento en el resto de la Isla. La proporción correspondiente para el 1959-60 fue de 73.2 por ciento en el Area Metropolitana de San Juan y 26.8 por ciento en el resto de la Isla. Estas proporciones indican que aún cuando una gran parte de los proyectos de construcción se están realizando en el Area Metropolitana de San Juan, la actividad de construcción de viviendas privadas en el resto de la Isla se está incrementando.

Al analizar el aumento registrado en la actividad de construcción de viviendas en el año pasado por tipo de proyecto, se advierte que el mayor crecimiento provino de la construcción de viviendas en proyectos de urbanizaciones privadas. Estas registraron en ese año un nivel de \$122.9 millones, o sea, aumentaron en 52 por ciento sobre el año anterior. De estos proyectos, \$92.5 millones se construyeron en el Area Metropolitana de San Juan y \$30.4 millones en el resto de la Isla.

La construcción de viviendas en edificios de apartamentos y condominios residenciales registró en 1964-65 un aumento de 19 por ciento al alcanzar la cifra de \$18.2 millones. Por otro lado, los proyectos individuales de viviendas, o sea, las viviendas que construyen los ciudadanos directamente, ascendieron a \$48.4 millones, cifra que es un 10 por ciento más alta que la registrada en el año precedente. De estos proyectos, los construidos en el Area Metropolitana de San Juan ascendieron a \$20.4 millones, o sea, el 42 por ciento del total y los restantes \$28.0 millones se invirtieron en el resto de la Isla. Aún cuando estas proporciones han variado durante el periodo de 1960 al 1965, siendo en algunos años el nivel absoluto más alto en el Area Metropolitana de San Juan y en otros años en el resto de la Isla, es significativo el hecho de que durante el periodo de 1960 a 1965 el ritmo de crecimiento de la construcción de proyectos individuales de viviendas ha sido mayor en el resto de la Isla, que en el Area Metropolitana de San Juan. El aumento promedio fue de 16.8 por ciento en el resto de la Isla y de 5.9 por ciento en el Area Metropolitana de San Juan.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE VIVIENDAS

(En millones de dólares)

Concepto	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
TOTAL	158.3	211.6	33.7
Privadas	140.1	189.6	35.3
Urbanizaciones privadas	80.9	122.9	51.9
Edificios de apartamentos y condominios residenciales	15.2	18.2	19.7
Proyectos individuales construídos por los ciudadanos directamente	43.9	48.4	10.3
Públicas	18.2	22.0	20.9

Los proyectos de construcción de viviendas realizados por la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda ascendieron a \$22 millones durante el 1964-65, los cuales representan un aumento de 21 por ciento sobre los construido en el año precedente. Al comparar el valor de estos proyectos realizados por semestres con los periodos correspondientes del año precedente, se advierte un aumento en los niveles de ambos semestres del 1964-65. Sin embargo, es significativo el hecho de que el volumen realizado durante la segunda mitad del año 1964-65 fue superior en cerca de 33 por ciento al del periodo de julio a diciembre del mismo año económico.

El crecimiento registrado en 1964-65 en la construcción de urbanizaciones públicas es evidencia de un nuevo auge en estas construcciones. Como cuestión de realidad, durante los años 1963 y 1964 estos proyectos de urbanizaciones públicas se habían mantenido estables en un nivel de cerca de \$18 millones.

Entre los proyectos de urbanizaciones públicas construidas durante el año se incluyen proyectos en Cataño, San Juan, Comerío, Maunabo, Mayaguez, Naranjito, Vieques, Bayamón, Ponce, Rincón, Caguas, Arecibo, Barceloneta, Aguada, Quebradillas y Aguadilla. Entre los mismos se destacan los de San Juan y Cataño.

Obras Industriales y Comerciales

La extraordinaria actividad de la industria de la construcción durante el año pasado se dejó sentir también en los proyectos de construcción de edificios industriales y comerciales, tanto privados como públicos. En este tipo de proyectos se incluyen los centros comerciales, los hoteles, las fábricas manufactureras, los complejos industriales privados, las construcciones de la telefónica y los proyectos no residenciales construidos por las empresas públicas del Gobierno. Todas estas obras alcanzaron durante el 1964-65 el nivel de \$214.7 millones, lo cual representa un 43.6 por ciento del valor total de la actividad de construcción realizada durante el año, además de un aumento de cerca de 46 por ciento sobre el valor del año anterior.

Empresas Privadas

Cerca de \$126.1 millones, o sea, el 58.7 por ciento del valor de los proyectos de construcción de obras industriales y comerciales, fue realizado por las empresas privadas. Este alto nivel representa un aumento de 58.2 por ciento sobre el valor registrado en 1963-64. El mismo contrasta con la reducción que se habían experimentado en estas construcciones durante los dos años anteriores.

Del valor total de los proyectos privados de obras industriales y comerciales construidos en 1964-65, cerca de 51.3 millones, o sea, el 40.7 por ciento se realizaron en el Area Metropolitana de San Juan. La mayor parte, 74.8 millones, o sea, equivalente al 59.3 por ciento del total, se construyó en el resto de la Isla. Contribuyeron a la alta proporción de construcciones realizadas en la Isla, los proyectos realizados por las empresas petroquímicas y otras empresas grandes. La proporción para el año precedente era de 55.8 por ciento en el Area Metropolitana de San Juan y de 44.2 por ciento en el resto de la Isla. Es pues extraordinario el desarrollo experimentado en el resto de la Isla en este tipo de obras de construcción.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE EDIFICIOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES PRIVADOS

(En millones de dólares)

Concepto	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
TOTAL	79.7	126.1	58.2
Hoteles	5.7	7.4	29.8
Complejos industriales privados y otras empresas grandes	36.8	71.3	93.8
Fábricas, centros comerciales y otros edificios industriales y comerciales	37.2	47.4	27.4

Se destacan entre las construcciones industriales y comerciales realizadas en el 1964-65 los proyectos de construcción de empresas tales como, la Union Carbide Caribe, la Commonwealth Oil Refining, la Caribbean Oil Refining y otras empresas grandes, las cuales construyeron, en conjunto, obras por un valor de \$71.3 millones. Estas empresas casi duplicaron de un año a otro el valor de sus proyectos de construcción.

La construcción de hoteles, aún cuando se mantuvo al nivel relativamente bajo de \$7.4 millones, si lo comparamos con el gran auge experimentado en este tipo de construcciones en 1962-63 cuando alcanzó un nivel de \$17.6 millones, registró un aumento de un 30 por ciento en 1964-65 sobre el valor del año anterior.

Los demás proyectos de construcción de edificios industriales y comerciales privados ascendieron durante el año pasado a \$47.4 millones, o sea, fueron superiores en cerca de 27 por ciento al nivel registrado en 1963-64. El valor de estos últimos proyectos realizados en el Area Metropolitana de San Juan ascendió en el último año a \$33.8 millones, cifra que representa el 71.3 por ciento del total. El resto, \$13.6 millones se construyeron en los demás municipios de la Isla.

Empresas Publicas

La actividad de construcción no residencial de las empresas públicas alcanzó a \$88.6 millones durante el 1964-65 lo cual señala un aumento de 31 por ciento sobre el valor del año 1963-64. Aproximadamente la mitad de esta inversión correspondió a la Autoridad de las Fuentes Fluviales. El nivel construido por esta empresa representa un aumento de 36 por ciento sobre el del año anterior, siendo además el más alto alcanzado en un año por esta empresa.

Durante el último quinquenio la Autoridad de las Fuentes Fluviales construyó obras por un valor de \$141.3 millones, en comparación con \$114.6 millones en el quinquenio anterior. Estas inversiones tuvieron como objeto aumentar la capacidad generadora de energía eléctrica de Puerto Rico, modernizar el sistema de producción y distribución de la energía eléctrica e incrementar el servicio a las áreas rurales. La producción de energía eléctrica ascendió en el año pasado a 3.8 millones de K. V. H. En el 1960 la misma era de 2.0 billones K. V. H., lo cual indica que en el término de 5 años se ha incrementado a un ritmo anual de crecimiento de 13.7 por ciento.

Entre los proyectos de construcción realizados por la Autoridad de las Fuentes Fluviales durante el 1964-65, se destacan la construcción de las unidades séptima, octava y novena de la Central Termoeléctrica de San Juan, la continuación del programa de electrificación rural y del sistema soterrado de alumbrado eléctrico de Santurce.

Con relación a las obras de construcción realizadas por la Compañía de Fomento Industrial, en el año pasado éstas registraron un aumento significativo sobre las del año 1963-64. El valor total de los proyectos realizados por esta empresa ascendió a \$11.6 millones, o sea, 30 por ciento más alto que en el año precedente. El 40 por ciento del valor de estas obras fueron proyectos en el Area Metropolitana de San Juan y el 60 por ciento en el resto de la Isla. Esta alta proporción de obras en el resto de la Isla corresponde a la política de promover el crecimiento industrial fuera del Area Metropolitana de San Juan, brindando así nuevas oportunidades de empleo a la población del resto de la Isla.

La Administración de Fomento Recreativo, en su empeño de proveer facilidades recreativas a la población, continuó durante el

1964-65 con su programa de construcción de balnearios y áreas recreativas. Entre los proyectos realizados en ese año se destacan la preparación de los balnearios de El Tuque, Isla Verde, Boquerón y Humacao. Además se comenzó la construcción del proyecto de piscina olímpica y del balneario de Punta Escambrón. El valor de los proyectos realizados en 1964-65 ascendió a \$3.5 millones comparados con \$1.1 millones en el año precedente.

La Administración de Edificios Públicos realizó obras por valor de \$4.3 millones, los cuales incluyen la construcción de los siguientes proyectos: Edificio de la Vivienda en Hato Rey, Centro Gubernamental de Humacao, Centro de Oficinas para la Administración de Parques y Recreos, el edificio de oficinas del Departamento de Hacienda y otros edificios públicos tales como, tribunales de distrito y cuarteles de policía.

Aún cuando la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados realizó proyectos por valor de \$18.3 millones, o sea, 20.7 por ciento del total de las empresas públicas, sus obras sólo aumentaron en un 4 por ciento sobre el año anterior. Entre los proyectos de construcción realizados por la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados en 1964-65 se destacan el programa de mejoras y ampliaciones de los acueductos urbanos, la construcción de acueductos y la continuación del programa de alcantarillados sanitarios.

Las obras realizadas por la Autoridad de los Puertos, la Autoridad de Comunicaciones y la Compañía de Desarrollo Comercial, fueron inferiores en este año a las del año 1963-64.

Gobierno del Estado Libre Asociado y Municipios

El valor de los proyectos de construcción del Gobierno Estatal y los municipios en carreteras, escuelas y otras obras públicas, ascendió durante el año pasado a \$65.9 millones. Esta cifra representa una leve disminución sobre el nivel alcanzado en estas construcciones en el año anterior.

Un análisis de la inversión en construcción del Gobierno Estatal y los municipios durante el último quinquenio, señala el gran auge que experimentó la construcción pública durante ese periodo. El valor de los proyectos realizados durante esos años ascendió a \$283.4 millones, o sea, \$129 millones más que en el

quinquenio anterior, que fue de \$154.4 millones. La cifra para el primer quinquenio de la década de 1950 fue de \$116.4 millones.

Es significativo el hecho de que durante los últimos tres quinquenios la actividad de construcción de los gobiernos municipales ha ido acrecentándose. Como cuestión de realidad, durante la primera mitad de la década de 1950 estas construcciones municipales ascendieron a sólo \$15.7 millones, o sea, el 14 por ciento de la construcción total del gobierno. Ya para el quinquenio siguiente había aumentado a \$37.5 millones, representando el 24.3 por ciento de la construcción del gobierno. Durante el periodo de 1961-65 llegaron al nivel de \$112.3 millones, o sea, aproximadamente el 40 por ciento de la construcción total de este sector.

Durante el 1964-65 el Gobierno del Estado Libre Asociado realizó individualmente obras por un valor de \$37.7 millones, o sea, prácticamente el mismo nivel alcanzado en 1963-64 cuando estos proyectos ascendieron a \$38 millones.

Cerca de \$28 millones, o sea, el 74 por ciento de la construcción total del Gobierno Estatal fue en proyectos de carreteras. Es importante señalar que durante los últimos tres años fiscales la inversión en carreteras se ha mantenido en alrededor de \$28 millones, manteniendo además la alta proporción de casi 3/4 partes del valor de las construcciones del Gobierno Estatal.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO Y LOS MUNICIPIOS

(En millones de dólares)

	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
TOTAL	67.3	65.9	- 2.1
Gobierno del Estado Libre Asociado	38.0	37.7	- .8
Carreteras	28.3	27.9	- 1.4
Edificios	8.6	7.8	- 9.3
Otros proyectos	1.1	2.0	81.8
Municipios	29.3	28.2	- 3.8

Entre los proyectos de carreteras construidos, o en proceso de construcción, por el Gobierno Estatal durante el último año fiscal, se encuentran los siguientes: El Expreso Loíza, la ampliación del Puente de la Constitución, la construcción del Expreso Muñoz Rivera, la carretera de Ponce a Adjuntas, la de Tallaboa a Guayanilla, la de Yauco y la Avenida Malecón en Ponce.

La actividad de construcción realizada durante el último año por los gobiernos municipales ascendió a \$28.2 millones. La cifra correspondiente para el año anterior fue de \$29.3 millones, e indica que durante el 1964-65 hubo una disminución de cerca de \$1.1 millones. La misma se atribuye al hecho de que gran parte de los proyectos de construcción realizados bajo el Programa Federal de Obras Públicas Aceleradas estaban terminados, o en proceso de terminación, durante el año fiscal pasado.

Variación en los Costos de Construcción

El análisis de crecimiento de la actividad de construcción quedaría incompleto si no se examinan los cambios que se han registrado en los costos de construcción. Los mismos pueden medirse utilizando el índice de precios de la actividad de construcción. Este índice señala cómo ha cambiado el precio promedio de la mano de obra, de los materiales de construcción y de otros componentes de la actividad de construcción, excluyendo el valor de los terrenos.

En 1964-65 el índice de precios de la actividad de construcción excluyendo los terrenos, fue de 132.5 por ciento con relación al año 1953-54. Esto indica que en promedio los costos de la industria de la construcción, medidos a base del índice de precios de la actividad de construcción, han aumentado en cerca de 33 por ciento con relación al 1953-54.

El índice de Estados Unidos era de 126.1 por ciento en 1964, siendo en ese mismo año en Puerto Rico 128.5 por ciento, o sea, superior al de los Estados Unidos.

El costo promedio de la mano de obra registrado durante los años de 1953-54 a 1964-65 un crecimiento promedio anual de 6 por ciento, o sea, más del doble que el registrado al considerarse en conjunto todos los costos de construcción. Al igual que en el índice total, la estabilidad de este costo ha sido mayor



Durante el periodo de 11 años comprendido entre los años de 1953-54 a 1964-65, los costos de construcción registraron un ritmo medio de crecimiento anual de 2.6 por ciento. La cifra comparable para Estados Unidos hasta el año 1964 fue de 2.3 por ciento.

Ese aumento en los costos de construcción ha sido más acelerado durante los últimos 5 años. Como cuestión de realidad, durante el periodo de 1960 a 1965 el índice de precios de esta actividad creció a un ritmo medio anual de 3.1 por ciento, en comparación con 2.3 por ciento en el quinquenio anterior y de 2.6 por ciento al considerarse en conjunto los últimos 11 años.

El costo promedio de la mano de obra registró durante los años de 1953-54 a 1964-65 un crecimiento promedio anual de 6 por ciento, o sea, más del doble que el registrado al considerar en conjunto todos los costos de construcción. Al igual que en el índice total, la celeridad de crecimiento de este costo ha sido mayor

durante los últimos 5 años de la década presente. Durante los años de 1960 a 1965 el mismo ha registrado un ritmo promedio anual de crecimiento de 7.6 por ciento, comparado con 4.8 por ciento de 1955 a 1960.

La alta celeridad de crecimiento del precio promedio de la mano de obra de la industria de la construcción ha sido un factor inductor del aumento que están registrando los costos de la construcción. El efecto del mismo hubiese sido mayor, a no ser porque, a su vez, se ha registrado un aumento en la productividad de los empleados de esta industria. La productividad, la cual fue obtenida dividiendo la producción bruta total de la construcción en precios constantes entre el empleo en esta industria, tuvo un ritmo medio de crecimiento anual de 4.0 por ciento de 1954 a 1965. El ritmo medio de aumento fue de 2.3 por ciento, en el quinquenio de 1960 a 1965 y de 5.6 por ciento en el de 1955 a 1960. Como se observa, durante los últimos 11 años la productividad ha crecido en promedio a un ritmo menor que el aumento en el costo de la mano de obra. Este hecho indica que aún cuando el aumento en la producción por persona ha podido absorber gran parte del aumento en el costo promedio de los salarios, una parte de los mismos se ha traducido en aumentos en los costos totales de la construcción. Es significativo el hecho de que, mientras el ritmo de crecimiento del índice de precios de los salarios ha mostrado un aumento en la celeridad de su crecimiento, durante los últimos 5 años comparado con los 5 años anteriores, el de la productividad ha disminuido.

El aumento en el costo promedio de la mano de obra, medido a base del nivel del índice de precios, señala que en 1964-65 se había registrado un aumento de 90 por ciento en los mismos con relación al año 1953-54. El aumento en la productividad durante ese mismo periodo fue de 53 por ciento, o sea, los precios de la mano de obra aumentaron 37 por ciento más que la productividad por empleado de la construcción.

Los materiales de construcción, registraron un ritmo de crecimiento en sus precios de sólo 1.1 por ciento durante los años de 1954 a 1965. Como puede observarse, este aumento es muy inferior al de los sueldos y jornales. La celeridad de crecimiento del precio de los materiales de construcción ha estado disminuyendo durante los últimos 5 años, al compararlos con los 5 años precedentes. De hecho, durante el periodo de 1960 a 1965 se registró un ritmo de aumento en el precio de los materiales de construcción de 1.1 por

1954-65 13.2

ciento comparado con 1.4 por ciento en el quinquenio anterior. El nivel de los precios de los materiales de construcción en 1965 con relación al año 1954, alcanzaba a 113.2 por ciento, o lo que es lo mismo, el precio promedio de los materiales de construcción registró un aumento de 13 por ciento en 1965 con relación a los precios de 1954.

En resumen, los datos que tenemos a nuestra disposición sobre los índices de precios de la actividad de construcción confirman lo que se ha venido observando en los últimos años sobre un aceleramiento en los ritmos de crecimiento de los costos de la actividad de construcción.

MAQUINARIA Y EQUIPO

Las compras de las empresas privadas, y públicas y del Gobierno Estatal y los municipios en maquinarias y equipo ascendieron durante el pasado año a \$221.4 millones siendo un 9 por ciento mayor que en el año anterior. Estas inversiones han venido registrando un ritmo medio de crecimiento anual de 12.1 por ciento durante los últimos cinco años comparados con el quinquenio anterior que fue de 11.4 por ciento.

Durante el periodo de 1961 a 1965 la inversión total acumulada en maquinarias y equipo ascendió a \$842.7 millones, nivel que representa cerca de un 71 por ciento de aumento sobre la cifra acumulada para el quinquenio anterior.

El aumento en la inversión total en maquinarias y equipo durante el último año, provino principalmente de las compras de equipo. Se invirtieron en equipo y aparatos eléctricos, vehículos de motor para negocios, muebles para establecimiento y oficinas y equipo comercial de acondicionadores de aire, cerca de \$99.1 millones comparados con \$84.3 millones el año anterior, o sea, un aumento de 17.6 por ciento.

Por otro lado, la restante inversión constituida principalmente por maquinarias de tipo textil, industrial, y de construcción, ascendió a \$122.3 millones, o sea, alrededor de 3 por ciento más que en 1963-64.

COMERCIO EXTERIOR

COMPOSICION Y TENDENCIA DE LOS EXPORTACIONES

Entre 1964 y 1965 la demanda externa de mercaderías creció, en términos monetarios, de \$918 a \$974 millones, lo que supone un aumento del 5.4 por ciento. Los nuevos productos manufacturados aumentaron con un ritmo del 10.3 por ciento mientras los productos tradicionales (azúcar, tabaco, ron, etc.) bajaron al ritmo del 4 por ciento.

Las exportaciones de nuevos productos elaborados en las fábricas promovidas bajo el Programa de Industrialización sumaron \$640 millones en 1964-65. El aumento mayor ocurrió en las exportaciones del grupo de productos derivados de animales, cigarros y cigarrillos, petróleo y productos relacionados y productos químicos, que subieron en 15 por ciento. Dentro de este grupo el incremento más vigoroso fue en el renglón de cigarros y cigarrillos cuyas exportaciones subieron de \$64 a \$86 millones, o sea, 34.4 por ciento. Otro

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE MERCADERIA

(En millones de dólares)

	1949-50	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64	1964-65
Exportaciones	235	687	757	845	918	974
Tradicionales	202	260	243	298	315	303
Nuevos productos manufacturados	33	414	497	531	580	640
Islas Vírgenes	*	13	17	16	24	31

* Data no disponible.

grupo que refleja de forma rápida los cambios en la conyuntura económica americana: los productos de cuero, alimentos, ropa y textiles, maquinaria y vehículos, etc. crecieron en 8.4 por ciento subiendo de \$355 a \$385 millones. Los renglones que mayor expansión manifestaron fueron los productos de cuero y ropa y textiles que aumentaron en 26.4 y 15.7 por ciento, respectivamente. Los renglones de alimentos, papel y sus manufacturas, metales (excluyendo maquinaria y vehículos) sufrieron una ligera disminución.

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NUEVOS A ESTADOS UNIDOS

(En millones de dólares)

Renglones	1963-64	1964-65	Incremento absoluto
TOTAL	566.4	628.1	61.7
Grupo I:	355.1	385.0	29.9
Productos de cuero	39.8	50.3	10.5
Alimentos	3.2	2.8	- 0.4
Ropa y textiles	186.9	216.2	29.3
Papel y sus manufacturas	4.8	2.3	- 2.5
Metales, excepto maquinaria y vehículos	17.2	16.5	- 0.7
Maquinaria y vehículos	71.6	63.0	- 8.6
Juguetes, joyas y misceláneas	31.6	33.9	2.3
Grupo II:	211.3	243.1	31.8
Productos derivados de animales	42.9	51.9	9.0
Cigarros y cigarrillos	64.0	86.0	22.0
Petróleo y productos relacionados	59.4	57.3	- 2.1
Productos químicos	45.0	47.9	2.9

La diversificación de las exportaciones puertorriqueñas ha venido mejorando a medida que se ha ido sintiendo el impacto del Programa de Industrialización en la economía del país. En 1949-50 el 86 por ciento de las exportaciones eran tradicionales, es decir, estaban representadas por unos pocos renglones principales (azúcar, tabaco, ron, etc.). En 1964-65 estos mismos productos tradicionales constituyeron sólo el 32 por ciento de las exportaciones, el remanente de la exportación estuvo representada por una muy variada exportación manufacturera, según se desprende de las tablas que acompañan esta sección. De otra parte, apenas ha ocurrido diversificación alguna en cuanto a mercados. La mayor diversificación de las exportaciones coincide con la continuada concentración de las fuentes de demanda externa en el mercado americano aunque esta concentración se observa en mengua en los últimos años. En 1964-65 el 93.6 por ciento de lo vendido fuera del país correspondió al mercado americano: de un total de \$973.9 millones, \$911.3 millones correspondieron a Estados Unidos, \$31.3 millones a países extranjeros y \$31.3 millones a Islas Vírgenes.

DESTINO DE LAS EXPORTACIONES

El hecho que más se destaca respecto a la distribución de las exportaciones por país de destino, es la elevada proporción que se exporta a los Estados Unidos. En 1964-65 el 96.8 por ciento de nuestras exportaciones de mercaderías se hicieron a los Estados Unidos (incluyendo a Islas Vírgenes) y sólo el 3.2 por ciento a otras áreas.

Las exportaciones a países extranjeros subieron este año a \$31.3 millones en comparación con \$29.8 millones el año anterior, lo que representa un aumento del 5 por ciento, que pone de manifiesto el escaso progreso que se ha hecho en nuestro intento de fomentar las exportaciones a países extranjeros.

El grueso de las ventas de mercaderías a países extranjeros se hizo al Area del Caribe, siendo el principal comprador la República Dominicana la que adquirió poco más del 46 por ciento del total exportado al área. Las exportaciones a esta área están constituidas por una serie amplia de productos entre los que se destacan los productos farmacéuticos, aparatos eléctricos, aluminio, aleaciones de aluminio, harina de trigo, espíritus destilados y otras bebidas, etc.

Después del Area del Caribe, la principal área de exportación es el Mercado Común Europeo a donde, en 1964-65, se exportaron productos valorados en \$4.4 millones, siendo el principal país comprador Holanda a la que se le vendió el 56 por ciento del total exportado al área. Las exportaciones principales al área están representadas por café verde, combustibles y mieles.

A los países de Sur y Centro América de donde procede el grueso de nuestras importaciones de países extranjeros, sólo se llegó a exportar productos valorados en \$2.0 millones. Las exportaciones principales a dicha área están representadas por maquinarias y repuestos para centrales azucareras y cilindros de gas.

EXPORTACIONES DE PUERTO RICO A PAISES EXTRANJEROS, 1964-65

(En miles de dólares)

Areas	1964-65
Area del Caribe, total	12,712.4
República Dominicana	5,903.0
Indias Occidentales y Francesas	1,860.0
Islas de Barlovento y Sotavento	1,114.2
Islas Holandesas	1,260.1
Jamaica	829.8
Trinidad y Tobago	727.5
Bahamas	370.6
Haiti	434.6
Barbados	212.6
Europa, total	(1)
Mercado Común, total	4,428.5
Holanda	2,495.4
Italia	641.0
Francia	494.1
Bélgica y Luxemburgo	428.3
Alemania Occidental	369.7
Otros, total	(1)
Reino Unido	548.7
Dinamarca	458.7
España	109.3
Otros	(1)
América del Sur y Central, total	(1)
Venezuela	1,265.3
Honduras	244.3
Nicaragua	114.7
Colombia	112.6
Perú	51.7
Argentina	7.5
Otros	(1)
Otros países, total	(1)
Canadá	2,893.9
Bermuda	133.4
Japón	79.4
Otros	(1)
TOTAL	31,300

(1) No está disponible.

Respecto a otros países: a Canadá se le vendió aproximadamente \$3 millones, siendo los principales productos los espíritus destilados y mieles; a Inglaterra se le vendieron productos valorados en \$.5 millones, principalmente mieles; Dinamarca nos compró productos por valor de \$458.7 miles, casi todo en combustible; a Japón se exportó \$79.4 miles, casi todo en chatarra.

EXPORTACIONES PER CAPITA

Conviene destacar que en términos de exportación por habitante Puerto Rico ocupa uno de los primeros puestos del Mundo, sólo superado en el orden internacional por Holanda, Suecia, y Bélgica. Su coeficiente de exportación (la relación entre el volumen global de las exportaciones y el producto bruto) en 1965 fue de 0.35. Tales características parecen corroborar la tesis de que mientras menos dimensión tiene un país mayor tiende a ser su necesidad de intercambio con el exterior y mayor tiende a ser su volumen de exportaciones. Por esta razón, no es de extrañar que entre los países de mayor exportación por habitante figuren Bélgica, Holanda y Puerto Rico que reúnen condiciones parecidas en lo que se refiere a su pequeña dimensión, escasez de recursos y población relativamente baja.

COMPOSICION Y TENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES

La elevada participación de las importaciones de bienes y servicios en la oferta global refleja muy claramente el escaso grado de desarrollo de la oferta interna de productos finales. Esta participación ascendió en el periodo 1959-65, en promedio, a 41.8 por ciento de la oferta total de bienes y servicios. De hecho, la situación externa ha tendido secularmente a estabilizarse, ya que de un nivel de 40.9 por ciento que tenía en 1959, se elevó a sólo 43.5 por ciento en 1965.

En términos absolutos, las importaciones de mercaderías y servicios aumentaron de \$1,832.8 millones en 1963-64 a \$2,060.5 millones en 1964-65: las importaciones de mercaderías subieron de \$1,353.8 a \$1,514.6 millones (sin ajustar) y las de servicios de \$479 a \$545.9 millones. Las importaciones de mercaderías avanzaron con un ritmo medio superior al de las exportaciones:

mientras aquellas crecieron en un 11.9 por ciento, las últimas lo hicieron en un 6.2 por ciento de un año para otro. Las importaciones de servicios avanzaron un 14 por ciento.

IMPORTACIONES, PRODUCTO BRUTO INTERNO Y OFERTA GLOBAL

(En millones de dólares)

Año fiscal	Importaciones		Producto bruto interno	Oferta global	Porcentaje de las importaciones respecto a la oferta global
	Mercaderías	Servicios			
1959	811.3	237.1	1,513.8	2,562.2	40.9
1960	915.0	285.3	1,677.8	2,878.1	41.7
1961	927.3	323.0	1,821.9	3,072.2	40.7
1962	1,092.0	378.6	2,037.4	3,508.0	41.9
1963	1,159.7	419.6	2,254.0	3,833.3	41.2
1964	1,353.8	479.0	2,462.3	4,295.1	42.7
1965	1,514.6	545.9	2,671.1	4,731.6	43.5

La composición de las importaciones de mercaderías se ha ido transformando con la evolución y crecimiento económico del país. En 1953-54 el 48.2 por ciento de la importación total de mercadería estaba constituido por bienes de consumo, el 14.1 por ciento por bienes de capital y el 37.7 por ciento por materias primas y productos intermedios. En 1958-59 los por cientos respectivos fueron 40.1, 16.3 y 43.5. Esta estructura sufre aún mayor transformación en 1964-65 cuando los bienes de consumo importados representaron el 38.7 por ciento del total y los bienes de capital e intermedios, 16.7 y 44.6 por ciento, respectivamente.

La importación de bienes de consumo creció 1.8 veces entre 1959 y 1965 y contribuyó, en promedio, con casi el 40 por ciento de las importaciones totales de mercaderías. Este porcentaje disminuyó de 40.1 por ciento en 1959 a 38.7 en 1965, indicando cierto incremento en la producción interna sustitutiva de bienes de consumo. El aumento más fuerte ocurrió en los bienes de consumo duraderos, que aumentaron en 2.6 veces e incrementaron su participación en el total de las importaciones de 7.2 a 10.1 por ciento. De otra parte, el volumen de las importaciones de bienes de consumo no duraderos experimentó, en términos absolutos, aumentos consistentes a partir de 1959; en cambio su participación relativa dentro

CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES (1)

(En millones de dólares)

	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965
TOTAL	811.3	915.0	927.3	1,092.0	1,159.7	1,353.8	1,514.6
Bienes de consumo	325.4	374.5	370.2	423.0	473.6	531.9	586.3
Duraderos	58.9	79.9	75.8	93.0	112.8	133.7	153.6
a) Automóviles	18.1	28.5	22.7	32.4	41.7	52.5	59.4
b) Enseres eléctricos	21.7	28.1	30.2	32.5	35.9	41.0	43.5
c) Otros	19.1	23.3	22.9	28.1	35.2	40.2	50.7
No duraderos	266.5	284.6	294.4	330.0	360.8	398.2	432.7
a) Alimentos	148.5	156.8	159.4	171.9	187.8	204.7	230.0
b) Bebidas y tabaco	12.5	13.5	14.5	16.0	19.0	21.4	24.6
c) Otros	105.5	124.3	120.5	142.1	154.0	172.1	178.1
Bienes de capital	132.5	151.1	145.7	174.4	185.6	232.0	253.4
Intermedios para formación de capital	50.0	57.8	60.7	71.1	72.4	84.7	91.7
Bienes de capital	82.5	93.3	85.0	103.3	113.2	147.3	161.7
Productos intermedios netos	353.3	389.4	411.4	494.6	500.5	589.9	674.9
Total de bienes intermedios	403.3	447.2	472.1	565.7	572.9	674.6	766.6
Menos: Intermedios para formación de capital	50.0	57.8	60.7	71.1	72.4	84.7	91.7

(1) Sin ajustar.

del volumen global de las importaciones ha venido contrayéndose.

La fuerte proporción de las importaciones totales de bienes constituida por los bienes de consumo indica que Puerto Rico se haya en una fase del desarrollo económico en que las posibilidades de sustitución de importaciones son bastante amplias. Confirma esta apreciación el hecho de que las importaciones de bienes de consumo no duraderos constituyeron en el periodo examinado casi el 30 por ciento de las importaciones, mientras que las importaciones de bienes de consumo duraderos, en años recientes, apenas llega al 10 por ciento. Además, la tendencia de las series respectivas, en los años recientes, indica también que en Puerto Rico se ha iniciado el proceso de transformación de las importaciones que ha acompañado habitualmente al proceso de desarrollo económico

de países que acusan un rápido crecimiento económico. Según las estadísticas de importación de bienes de consumo, en el periodo 1954-65 la importación representa en términos medios el 23 por ciento del producto bruto del país, produciéndose un gasto de 20 centavos en importaciones de bienes de consumo por cada aumento de un dólar de producto bruto. Al comparar estas dos cifras se pone de manifiesto que la propensión marginal de importación de bienes de consumo (el incremento en consumo comparado con el incremento en producto bruto) es menor que la media (la relación entre el consumo y el producto bruto), es decir, a medida que ocurre mayor desarrollo crecen menos rápidamente las importaciones de bienes de consumo que el producto bruto.

Un hecho significativo en lo que respecta a las importaciones es el aumento persistente de la proporción y coeficiente de las importaciones de materias primas y productos intermedios. El crecimiento consistente de las exportaciones de productos manufacturados y la necesidad de sustitución de importaciones de bienes de consumo, exigieron un aumento considerable de la producción manufacturera, lo que a su vez se tradujo en mayores necesidades de materias primas y productos intermedios. Las empresas tendieron a orientarse principalmente hacia la ampliación de la capacidad de producción de bienes de exportación y por lo tanto, a descansar más en las importaciones de materias primas y productos intermedios. Se explica así que la proporción de estas importaciones dentro de las importaciones totales, se haya acrecentado desde 37.7 por ciento en 1953-54 a un 44.6 por ciento en 1964-65. Durante este mismo periodo (1954-65) las importaciones de materias primas y productos intermedios constituyeron el 22 por ciento, en promedio, del producto bruto; además por cada incremento en el producto bruto de un dólar se adquirieron cerca de 28 centavos de este tipo de productos. El contraste así establecido entre estas cifras lleva a la conclusión de que en Puerto Rico, con su rápido desarrollo, el ritmo de incremento de estas importaciones es mayor que el ritmo de incremento del producto bruto.

Las importaciones de bienes de capital, incluyendo los materiales de construcción, aumentaron desde 14 por ciento en 1953-54 a casi 17 por ciento en 1964-65 del total importado y constituyeron en este último año el 35.5 por ciento de la inversión bruta de capital fijo. Estas importaciones constituyeron durante el periodo,

en promedio, el 8.5 por ciento del producto bruto; además, por cada incremento de un dólar en el producto bruto se importaron 7.5 centavos de bienes de capital. El ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes de capital fue más de tres veces el puesto de manifiesto por la importación de bienes de consumo desde 1949-50. Esta afirmación sugiere a su vez ciertas conclusiones que conviene tener en cuenta. En primera instancia, el rápido crecimiento que registra hasta hoy día la actividad manufacturera conlleva un nexo bien estrecho entre las importaciones de bienes de capital y la inversión interna bruta; la importancia cada vez más aumentada de estas importaciones ha afectado de modo saliente el coeficiente de inversiones, el cual para 1965 se coloca en 29.2 por ciento, que es tan elevado como el prevaleciente en países de gran desarrollo económico. En segunda instancia, conviene destacar el hecho de que el contenido de importaciones en el consumo personal que era de 28 por ciento en 1954 bajó a 26 por ciento en 1965.

en promedio, el 5,5 por ciento del producto bruto; además, por cada incremento de un dólar en el producto bruto se reportaron 7,5 centavos de flujos de capital. El ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes de capital fue más de tres veces el Puesto de manifestar por la importación de bienes de consumo desde 1949-50. Esta situación sugiere a su vez ciertas conclusiones que conviene tener en cuenta. En primer lugar, el rápido crecimiento que registra América Latina en la actividad manufacturera, cobijada en buena parte por las importaciones de bienes de capital y la inversión interna, indica la importancia cada vez más aumentada de estas importaciones en el desarrollo de toda América. El coeficiente de importación, que en 1949-50 se situó en 29,2 por ciento, que es la relación entre el producto bruto en dólares de gran desarrollo económico. En segundo lugar, conviene destacar el hecho de que el aumento de importaciones en el consumo personal que era de 18 por ciento en 1949-50 bajó a 10 por ciento en 1951.

106
15
total de \$119.3 millones comparado con \$97.5 millones el año anterior y \$58.1 millones en 1959-60. Por otra parte, los gastos en viajes al exterior de residentes de Puerto Rico, incluyendo los pasajes, ascendieron a \$132 millones este año en comparación con \$102 millones en 1963-64. El saldo de estas partidas que fue acreedor en 6 millones de dólares en 1959-60, ha sido deudor en los últimos cinco años debido al vigoroso aumento en los gastos de puertorriqueños fuera del país. ✓

Los gastos de agencias federales en Puerto Rico constituyen la segunda partida importante del haber en los servicios. Se estima que en 1964-65 estos gastos ascendieron a \$113.5 millones, o sea, a \$9.6 millones menos que en 1963-64. Este alojamiento se atribuye al descenso habido en los gastos de las agencias para la Defensa Nacional cuya participación en el total era en 1963-64 de 71 por ciento y que quedó reducida a poco más de 62 por ciento en 1964-65. ✓

15.6
77
La partida de fletes, seguros y otras partidas afines del transporte arrojan un saldo deudor estimado en \$111.8 millones que es más alto en \$21 millones que el año anterior. El desarrollo económico del país ha sido y sigue siendo el principal inductor de la notable expansión manifestada tanto por el movimiento de carga como de pasajeros entre el país y el Resto del Mundo. La expansión en el valor de las importaciones de \$915 millones en 1959-60 a \$1,515 millones en 1964-65 fue acompañado de un gasto en fletes de \$72 y \$108 millones, respectivamente. Por otro lado, los recibos por concepto de seguros marítimos, pasajes, pagos portuarios de las compañías marítimas y fletes de las exportaciones ascendieron a \$54 millones en 1964-65. ✓

127
Una partida que ha acrecentado notablemente el Debe de nuestra cuenta corriente es la denominada "rendimientos netos de capital". En 1964-65 los ingresos del país por este concepto, que son producto mayormente de las inversiones en bonos federales y en acciones de compañías industriales de Estados Unidos, se estimaron en \$2.7 millones. Por el contrario, los rendimientos de las inversiones del exterior en el país que han venido aumentando ininterrumpidamente, llegaron en 1964-65 a \$239 millones, o sea, \$32 millones más que en el año anterior. A juzgar por las estadísticas desde 1958, la proporción entre el aumento del ingreso neto de la economía y el aumento en los rendimientos del capital externo ha sido de 7 a 1, que implica que por cada siete dólares de incremento

en el ingreso neto ocurre un dólar de incremento en los rendimientos del capital foráneo.

INVERSIONES DIRECTAS (Rendimientos)

(En miles de dólares)

Sectores	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64	1964-65
Sectores orientados generalmente al mercado exterior					
Manufactura	84.0	95.1	101.6	115.7	133.9
Fábricas promovidas por Fomento	83.7	95.1	102.4	116.0	129.5
Otras fábricas	83.7	92.8	96.0	109.1	123.7
Hoteles	---	2.3	6.4	6.9	5.8
	0.3	---	- 0.8	- 0.3	4.4
Sectores orientados generalmente al mercado interior					
Comercio	18.8	21.3	27.3	29.8	31.6
Transporte y otros servicios públicos	7.5	11.0	13.5	13.7	13.5
Finanzas	3.6	3.9	5.0	7.2	8.7
Bienes raíces	5.2	4.0	5.7	5.4	5.0
Otras (1)	1.5	1.8	0.7	0.7	0.8
	1.0	0.6	2.4	2.8	3.6
Todos los sectores	102.8	116.4	128.9	145.4	165.4

(1) Incluye agricultura, minería, construcción, seguros y otros servicios.

El aumento en los rendimientos de las inversiones del extranjero es resultado de la importación de capital que ha tenido lugar durante el periodo de desarrollo. Los rendimientos externos de las inversiones directas por concepto de utilidades de sucursales, dividendos de subsidiarias, utilidades sin repartir de subsidiarias y por concepto de intereses en obligaciones a largo y corto plazo ascendieron a unos \$165 millones en 1964-65. De los rendimientos totales los que conllevan una obligación contractual de pago son los intereses sobre préstamos del exterior que en 1964-65 ascendieron a \$81.9 millones en comparación con \$68.5 millones en 1963-64. Entre estos réditos el de mayor relevancia es el renglón de intereses abonados sobre la deuda de las agencias gubernamentales del país, los que subieron de \$14.2 millones en 1959-60 a \$31.4 millones en 1964-65.

En 1964-65 del total de los rendimientos del capital externo el 70 por ciento correspondió a inversiones directas que montaron

a \$165 millones. Estos rendimientos son hoy día 11 veces más altos que en 1950-51 en que ascendieron a \$14 millones. Tan fuerte incremento se atribuye al sustancial crecimiento de los rendimientos de capital en la manufactura que de \$8 millones en 1950-51 subieron a \$130 millones en 1964-65 y a los habidos en el comercio que subieron en más de \$10 millones durante el mismo periodo. Mucha parte de nuestro crecimiento económico ha sido financiado con fondos del exterior que dan dominio a personas residentes fuera del país de una parte considerable de nuestra actividad empresarial. Parte de la tensión existente en nuestra balanza de pagos desaparecerá con su reducción, lo que puede lograrse alentando el establecimiento de nuevas empresas de dominio local y adquiriendo, con capital local, parte considerable de las empresas dominadas por capital externo. En concepto de utilidades las empresas del exterior recibieron 142 millones de dólares sobre sus inversiones en el país: \$121 millones sobre sus inversiones en la manufactura y hoteles y el remanente, \$21 millones, sobre sus inversiones en el comercio, transporte, finanza, bienes raíces y otros.

INTERESES ABONADOS SOBRE LA DEUDA EXTERNA

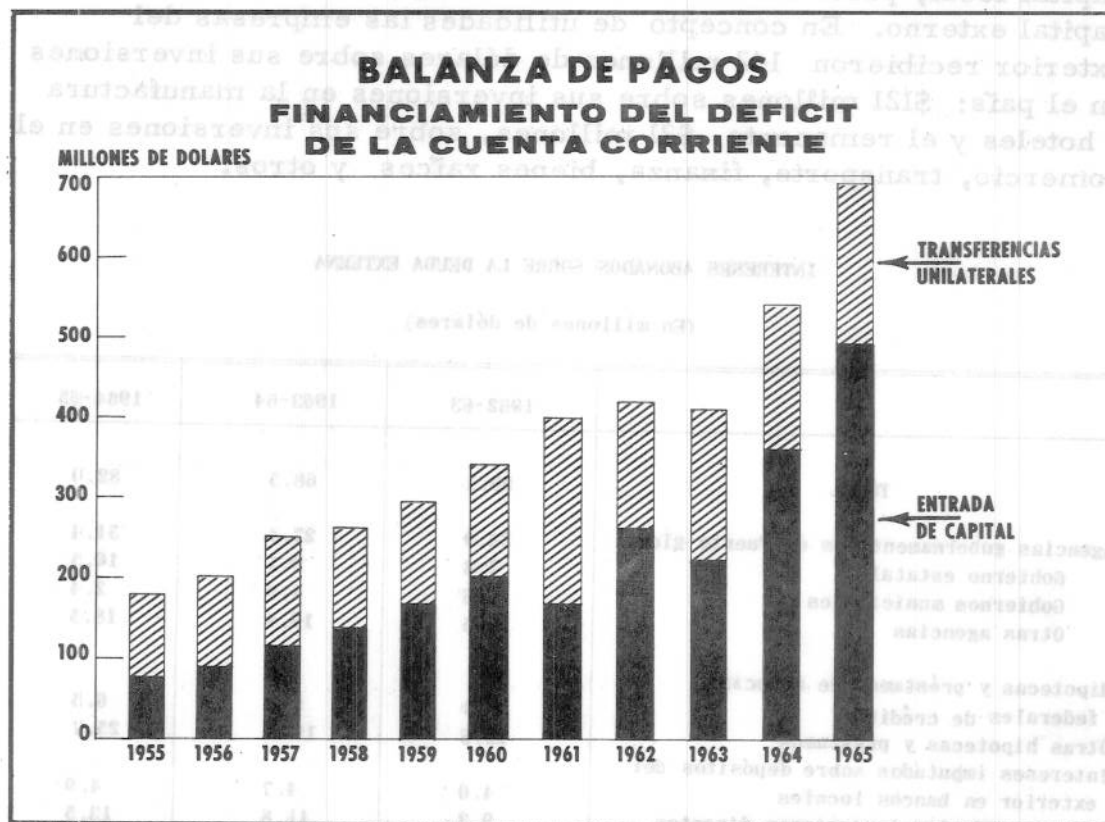
(En millones de dólares)

	1962-63	1963-64	1964-65
TOTAL	59.1	68.5	82.0
Agencias gubernamentales de Puerto Rico	24.9	27.4	31.4
Gobierno estatal	7.8	9.1	10.5
Gobiernos municipales	1.6	1.9	2.4
Otras agencias	15.5	16.4	18.5
Hipotecas y préstamos de agencias federales de crédito	5.3	5.6	6.5
Otras hipotecas y préstamos	15.6	19.0	25.7
Intereses imputados sobre depósitos del exterior en bancos locales	4.0	4.7	4.9
Intereses de las inversiones directas	9.3	11.8	13.5

Los servicios misceláneos que comprenden los servicios de publicidad, comunicación, comisiones, seguros, etc. subieron su saldo deudor de \$9.1 a \$10.2 millones de 1963-64 a 1964-65. Entre los recibos por este concepto que sumaron a \$51 millones en este

año, sobresalen los ingresos de trabajadores temporeros y de las compañías de seguro. Los pagos más fuertes por servicios misceláneos los constituyen comisiones, seguros, pagos de alquiler de películas cinematográficas, publicidad y comunicación.

En conjunto, el sector de cuenta corriente de la balanza de pagos arroja un saldo deudor de \$688 millones de dólares en 1964-65 que es \$145 millones más alto que el año pasado. De este saldo \$507 millones corresponden al desbalance en las transacciones con mercaderías y \$181 millones a las transacciones en servicios.



Una parte del saldo anterior de \$688 millones de dólares fue enjugado por las transferencias unilaterales que en términos netos sumaron 200 millones de dólares en 1964-65. Entre las transferencias hechas a Puerto Rico figuran los beneficios a veteranos, los ingresos netos bajo el Sistema de Seguro Social, los subsidios a agricultores, las remesas privadas netas y las aportaciones federales. Los beneficios a veteranos que incluyen los pagos de

readaptación, compensación y pensiones, las pensiones militares por retiro y el seguro de vida por servicios nacionales sumaron a \$39 millones este año. Los beneficios recibidos por los beneficiarios del Seguro Social subieron de \$76 a \$82 millones y las aportaciones al sistema se expandieron de \$64 a \$73 millones entre los mismos años.

TRANSFERENCIAS UNILATERALES

(En millones de dólares)

Partidas	1962-63	1963-64	1964-65
Transferencias netas, total	172	181	200
Beneficios a veteranos	39	39	39
Pagos netos al Seguro Social	14	12	9
Recibidos por los beneficiarios	69	76	82
Menos: Pagos	55	64	73
Subsidios: a agricultores	15	14	14
Remesas personales netas	37	35	36
Recibidas de familiares en el exterior	65	66	69
Menos: Enviadas al exterior	28	31	33
Aportaciones federales para proyectos comunes	72	86	102
Alimentos	14	16	20
Otros	58	70	82
Otras transferencias netas	- 5	- 5	---

CUENTA DE CAPITAL

El movimiento neto de capital externo ascendió a \$489 millones en 1964-65. Si se toma en cuenta que en este año la inversión total en el país sumó \$806 millones se llega a la conclusión de que el financiamiento externo fue equivalente al 60.6 por ciento de la inversión total, que es la proporción más alta registrada en toda la historia económica de Puerto Rico.

El grueso del capital externo que se movió hacia Puerto Rico en 1964-65 provino de tres fuentes típicas de financiamiento externo: a) de la venta de bonos emitidos por el sector público en el mercado de capitales, b) de inversiones directas realizadas por el exterior en empresas industriales y comerciales y c) de créditos hipotecarios

sobre viviendas privadas. La suma de capital proveniente de esas fuentes fue de \$387 millones después de descontadas las liquidaciones correspondientes a ese año.

INVERSION TOTAL Y LA ENTRADA NETA DE CAPITAL EXTERNO

(En millones de dólares)

Año fiscal	Inversión total	Entrada neta de capital externo	Entrada neta de capital externo como por ciento de la inversión
1965	805.8	488.7	60.6
1964	626.3	358.9	57.3
1963	554.4	231.1	41.7
1962	528.0	258.8	49.1
1961	396.7	166.1	41.8
1960	395.4	201.1	50.8
1959	357.2	166.9	46.8
1958	302.0	137.1	45.4

La inversión exterior en empresas y negocios radicados en Puerto Rico constituyó la principal fuente de capital externo a largo plazo este año. El volumen global de estas inversiones directas fue estimado en \$174 millones, que es \$2 millones menos que el año anterior. Estas inversiones directas suelen clasificarse en dos grupos: aquellas que atienden al mercado externo y aquellas que atienden a la demanda local. En el primer grupo entran todas las inversiones industriales y en hoteles orientadas hacia el mercado externo; y en el segundo, las inversiones hechas en el comercio al detal y al por mayor, en la industria de la construcción, en servicios públicos, en finanzas, etc. orientadas para atender fundamentalmente el mercado interno. La proporción mayor queda representada por las inversiones directas orientadas a la demanda externa. En el sexenio 1960-65 las inversiones directas sumaron \$867 millones de cuyo total \$491 millones correspondieron al grupo primero, es decir, a inversiones en la

manufactura y hoteles, orientadas al exterior, que constituyen una verdadera contribución al desarrollo económico del país, pues no sustituyen a empresas locales ni suplantando a abastecedores locales que cuentan con su propio mercado externo. La situación resulta distinta respecto a los \$376 millones invertidos en el segundo grupo, o sea, en empresas orientadas al mercado local, muchas de las cuales tienen el efecto de desplazar al inversionista local.

Conviene tomar en cuenta que las inversiones directas no sólo incluyen las nuevas inversiones sino también las ganancias que en el año obtuvieron las empresas del exterior y que no se distribuyeran en dividendos. El capital nuevo por lo general queda representado por los fondos que se allegan a través de la venta de valores, las transferencias de compañías matrices, o mediante la concesión de préstamos a largo plazo por inversionistas privados del exterior. Los demás fondos representan utilidades sin repartir que son parte de los rendimientos de capital que pertenecen a inversionistas de fuera.

SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR GUBERNAMENTAL

(En millones de dólares)

Año fiscal	Monto de la deuda	Servicio de la deuda			
		Principal	Intereses	Total	Por ciento (1)
1950	84.1	2.1	2.4	4.5	5.4
1951	106.0	3.2	2.9	6.1	5.8
1952	114.1	4.5	3.5	8.0	7.0
1953	121.4	4.4	3.9	8.3	6.8
1954	167.3	4.6	5.5	10.1	6.0
1955	180.8	6.1	5.5	11.6	6.4
1956	185.6	7.1	6.0	13.1	7.1
1957	239.6	6.8	8.2	15.0	6.3
1958	297.3	7.5	9.4	16.9	5.7
1959	363.7	9.8	11.4	21.2	5.8
1960	459.9	16.6	14.2	30.8	6.7
1961	565.4	13.8	18.2	32.0	5.7
1962	630.6	16.7	21.3	38.0	6.0
1963	751.9	47.9	24.9	72.8	9.7
1964	840.3	24.5	27.4	51.9	6.2
1965	952.3	108.0	31.4	139.4	14.6

(1) El servicio de la deuda respecto al monto total de la deuda.

Otra gran parte de la importación de capital a largo plazo está representada por la venta de valores de parte de las agencias del gobierno del país. El 29 por ciento del capital neto invertido en el largo plazo por el exterior en Puerto Rico en 1964-65 fue destinado al financiamiento de las inversiones públicas realizadas por el Gobierno y las empresas públicas en la provisión de los servicios de energía eléctrica, servicio de agua y alcantarillado, carreteras, escuelas, viviendas, edificios industriales, equipos y otras obras públicas. De hecho, la venta de bonos gubernamentales a inversionistas del exterior allegó fondos montantes a \$220 millones, pero como en el mismo año se amortizaron \$108 millones de deuda en descubierto, el movimiento neto de capital externo dirigido al sector público subió a \$112 millones. Con esta nueva venta de bonos gubernamentales la deuda total a largo plazo del sector público al finalizar del año fiscal subió a \$952 millones donde se incluye toda la deuda a largo plazo del Gobierno Estatal, los municipios y las corporaciones públicas. El servicio de esta deuda que subió a \$139.4 millones ese año representó 14.6 por ciento del monto total de la deuda.

Otra fuente importante de financiamiento externo es el capital que afluye para la construcción de viviendas privadas. Esta actividad se ha transformado en una de las más dinámicas de nuestra economía y exige año tras año mayor financiamiento del exterior. Tan es así que el valor pendiente de pago de los préstamos e hipotecas sobre hogares en poder de instituciones financieras del exterior a junio 30 de 1960 y de 1965 era de \$209 millones y \$445 millones, respectivamente. La participación local en esta clase de financiamiento es inferior a la externa como resultado no sólo de la carencia de recursos capitales sino también al escaso rendimiento de esta clase de inversión; no obstante en los últimos años ha venido creciendo la participación local. El financiamiento externo de viviendas sólo tiene su impacto sobre el saldo deudor que resulta del pago de intereses y otras rentas del exterior, pues su principal, aunque constituye un drenaje de recursos, cuenta como una adición de ahorro personal.

En adición a los créditos hipotecarios para la construcción de viviendas, las agencias federales de crédito representadas por la Administración Federal de Crédito Agrícola y otras agencias federales han concedido créditos y préstamos hipotecarios a agricultores y al comercio del país. Estas hipotecas y préstamos

llegaron a \$19.3 millones en 1964-65 y como se amortizó deuda por un valor de \$8.9 millones, el capital neto obtenido sólo subió a \$10.4 millones.

La inversión neta del exterior en Puerto Rico a largo plazo subió a \$387 millones. Si a esta cifra sumamos \$72 millones de capital externo invertido a corto plazo, hallamos que el movimiento de capital hacia el país fue de \$459 millones. Pero como la economía puertorriqueña disminuyó este año su inversión en el exterior en \$40 millones, el movimiento neto de capital al país en compensación para el saldo descubierto en la cuenta corriente fue de \$498 millones. Si restamos de esta cifra \$10 millones del saldo de transacciones desconocidas, esto hace \$488 millones que aparecen como déficit luego de aplicar las transferencias unilaterales netas al saldo deudor en las transacciones en bienes y servicios. Esta entrada de capital resulta \$130 millones más alta que el año anterior.

ENTRADA NETA DE CAPITAL

(En millones de dólares)

Partida	1962-63	1963-64	1964-65
Entrada neta de capital	231.8	358.8	488.7
Destinada al sector público	118.3	91.8	110.5
Destinada al sector privado	209.4	345.7	338.3
a) Inversiones directas	169.6	176.3	173.9
b) Créditos hipotecarios para la compra de viviendas	18.9	84.2	84.6
c) Créditos hipotecarios a agricultores y negocios	10.7	7.9	10.5
d) Inversiones misceláneas en empresas locales	13.3	7.4	6.0
e) Crédito: a corto plazo	13.2	54.1	73.0
f) Transacciones desconocidas	- 16.3	15.8	- 9.7
Menos: Inversiones de Puerto Rico en el exterior	95.8	78.9	- 39.8
a) Valores del gobierno federal	31.3	45.9	17.8
Inversiones del sector público	33.2	47.5	19.9
Inversiones del sector privado	- 0.9	- 1.6	- 2.1
b) Inversiones públicas misceláneas	5.5	7.1	2.6
c) Inversiones privadas misceláneas	59.0	25.9	- 60.2

INSTITUCIONES FINANCIERAS Y AHORRO PERSONAL

BANCOS

Generalmente se ha aceptado que una mayor parte del desarrollo económico de Puerto Rico puede ser financiado localmente si se hiciera un uso óptimo de los recursos de capital disponibles en la localidad. Por el contrario, el uso inadecuado de esos fondos, o la falta de mecanismos reguladores adecuados en el sector financiero de la economía, ocasiona problemas adicionales, tales como, tasas de ahorro personal muy bajas o negativas, saldos externos deudores y otros problemas asociados con el desarrollo económico financiado por el exterior frente a la posibilidad de un alto grado de autofinanciamiento típico de los países económicamente desarrollados.

En esta incursión al sector financiero de Puerto Rico nos preocupa principalmente la utilización que están haciendo las empresas financieras del capital disponible en nuestra economía. Frecuentemente se ha señalado que la alta propensión al consumo inducida por las facilidades de financiamiento tiene un efecto negativo en ciertos aspectos de la economía local. Frente a esta situación, surge la posibilidad de ofrecer nuevas vías de financiamiento a sectores de la economía que tradicionalmente han carecido del mismo y que canalizarían esos recursos hacia la producción en vez de hacia el consumo contribuyendo favorablemente a un desarrollo económico saludable. En Puerto Rico tiene más transcendencia que en otros países el mantener una baja propensión al consumo dado al alto contenido de importación de nuestro consumo.

Entre las diversas fuentes de financiamiento locales consideramos en primer lugar, el capital de que disponen los bancos comerciales tanto domésticos como extranjeros y el uso que han venido haciendo de ese capital.

Dentro del formidable crecimiento de los activos bancarios se destaca el de los bancos comerciales domésticos, cuyos activos aumentaron en un 92 por ciento entre 1961 y 1965, y el de los bancos patrocinados por el gobierno ^{1/}cuyos activos crecieron en un 98 por ciento durante el mismo periodo. Todos los bancos en conjunto tuvieron activos ascendentes a \$1,491.3 millones a junio 30 de 1965

^{1/} Banco Gubernamental de Fomento, Banco de Cooperativas, Banco de la Vivienda

ACTIVOS TOTALES DE LOS BANCOS DE PUERTO RICO

(Al 30 de junio - En miles de dólares)

	1961	1962	1963	1964	1965
TODOS	820,795	931,853	1,118,933	1,357,270	1,491,284
Bancos comerciales	730,653	832,698	1,003,579	1,206,443	1,312,894
Domésticos	413,911	494,807	604,047	712,154	794,306
Extranjeros	316,742	337,891	399,532	494,289	518,588
Gubernamentales	90,142	99,155	115,354	150,827	178,390

para un incremento general de 82 por ciento sobre la cifra correspondiente al año 1961 y de 10 por ciento sobre la cifra del año 1964.

En gran medida este crecimiento de los activos bancarios ha provenido de aumentos en los depósitos privados, los cuales ascendieron de \$538 millones en 1961 a \$1,055 millones de dólares, debido principalmente a los aumentos habidos en las cuentas de ahorros y en los certificados de depósitos.

DEPOSITOS EN LOS BANCOS ESTABLECIDOS EN PUERTO RICO

(Al 30 de junio - En miles de dólares)

	1961	1962	1963	1964	1965
DEPOSITOS TOTALES	677,211	775,720	946,003	1,133,114	1,207,423
Públicos	138,817	117,861	140,071	147,972	152,355
Privados	538,394	657,859	805,932	985,142	1,055,068
Cuentas de ahorros (1)	168,592	218,766	259,661	328,439	338,271
Certificados de depósitos	75,502	52,202	105,238	143,194	149,801
Cheques del gerente	40,021	46,727	36,372	46,122	41,625
Cuentas corrientes	212,342	259,837	294,833	294,520	314,823
Cuentas del extranjero	21,307	55,677	67,457	107,461	145,293
Débitos de otros bancos	20,630	24,650	42,371	65,406	65,255

(1) En 1964 y 1965 incluye cuentas abiertas en depósitos a la vista.

En total, los depósitos bancarios aumentaron en un 78 por ciento en el periodo descrito, alcanzando en 1965 la suma de \$1,207.4 millones, de los cuales \$1,055 millones o el 87 por ciento correspondieron al sector privado. Es significativo el crecimiento registrado en las cuentas de ahorros las cuales se incrementaron en \$169.7 millones entre 1961 y 1965 lo que representa un aumento de 100.6 por ciento durante el periodo. Los certificados de depósitos, como hemos dicho, experimentaron un aumento considerable, de \$74.3 millones durante el periodo de 1961 a 1965 para un incremento porcentual de 98 por ciento. Los bancos comerciales domésticos registraron el mayor incremento en los depósitos, habiendo aumentado éstos desde \$367 millones en 1961 a \$695.6 millones en 1965, lo que equivale a un 89 por ciento de aumento. En el caso de los bancos extranjeros el aumento en los depósitos fue de 67 por ciento durante dichos 5 años. Asimismo, la proporción de los depósitos en bancos domésticos

DEPOSITOS BANCARIOS POR TIPO DE BANCO

(Al 30 de junio - En miles de dólares)

	1961	1962	1963	1964	1965
TOTAL	677,211	775,720	946,003	1,133,114	1,207,423
Bancos comerciales	658,565	761,196	929,515	1,101,181	1,182,367
Domésticos	367,090	441,223	545,530	634,672	695,639
Extranjeros	291,475	319,973	383,985	466,509	486,737
Bancos Gubernamentales	18,646	14,524	16,488	31,933	25,056

y de los bancos extranjeros respecto al total de los depósitos se ha mantenido casi estable durante el periodo, es decir, 58 por ciento los domésticos, 40 por ciento los extranjeros y el remanente de 2 por ciento corresponden a los bancos del gobierno.

La importancia del crecimiento de los depósitos bancarios estriba en lograr que dichos depósitos se canalicen hacia los sectores más necesitados de crédito, venciéndose así una de las limitaciones al desarrollo saludable de estos sectores. El fin que persigue nuestra política pública de lograr un balance adecuado en la canalización de los préstamos bancarios todavía no se ha hecho

DISTRIBUCION RELATIVA DE DEPOSITOS BANCARIOS POR TIPO DE BANCO

(Al 30 de junio - En por cientos)

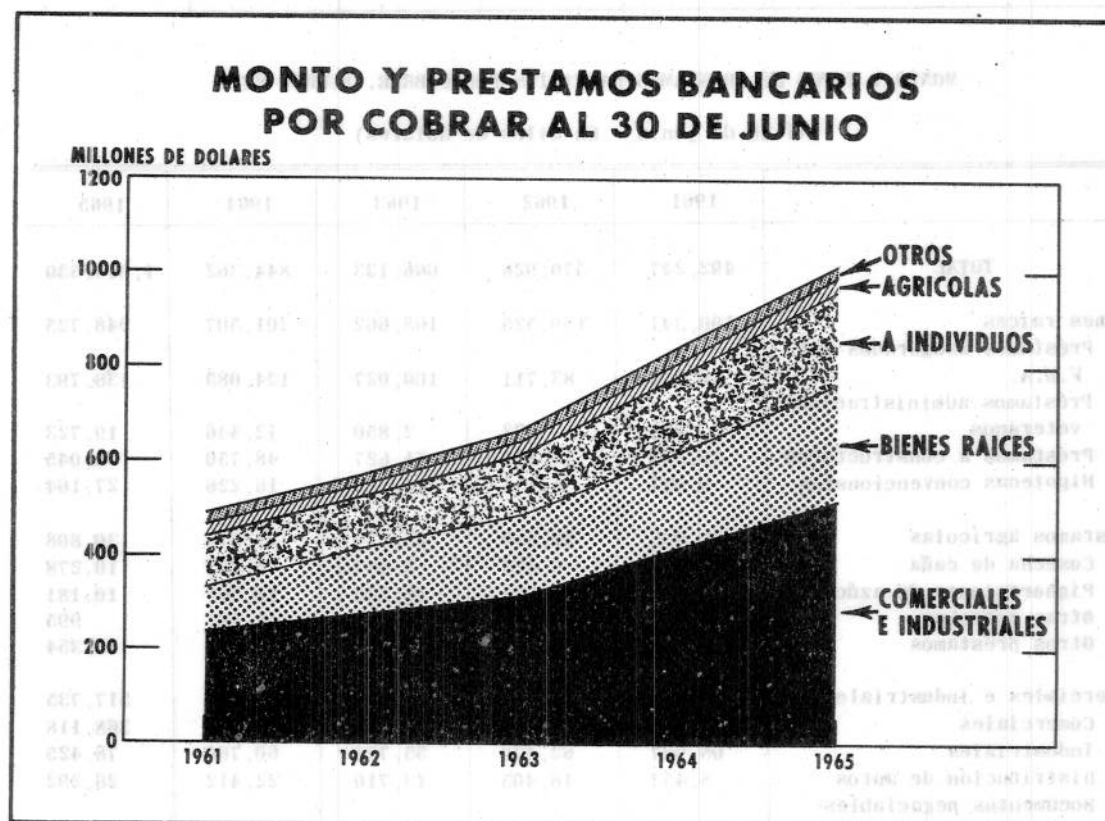
	1961	1962	1963	1964	1965
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Bancos comerciales	97.2	98.1	98.2	97.2	97.9
Domésticos	54.2	56.8	57.6	56.0	57.6
Extranjeros	43.0	41.2	40.6	41.2	40.3
Gubernamentales	2.8	2.0	1.8	2.8	2.1

MONTO Y TIPOS DE PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR, PUERTO RICO

(Al 30 de junio - En miles de dólares)

	1961	1962	1963	1964	1965
TOTAL	492,247	570,926	666,133	844,362	1,016,530
Bienes raíces	100,347	139,525	168,662	201,507	248,725
Préstamos asegurados por F.H.A.	49,318	83,711	100,027	124,085	138,793
Préstamos administración veteranos	739	672	2,850	12,446	19,723
Préstamos a constructores	41,253	49,991	51,627	48,750	63,045
Hipotecas convencionales	9,037	5,151	14,188	16,226	27,164
Préstamos agrícolas	25,886	23,559	25,816	31,876	30,808
Cosecha de caña	7,166	6,478	5,487	6,082	10,278
Pignoraciones de azúcar	8,193	6,674	10,225	16,567	10,181
Otras cosechas	1,802	1,640	1,465	1,182	995
Otros préstamos	8,725	8,767	8,639	8,045	9,354
Comerciales e industriales	234,116	274,893	314,472	417,131	517,735
Comerciales	141,328	177,780	217,734	300,168	368,118
Industriales	68,907	62,479	55,774	60,760	78,425
Distribución de autos	5,457	16,405	13,710	22,412	26,292
Documentos negociables descontados	13,625	12,268	14,848	17,291	21,016
Otros	4,799	5,961	12,406	16,500	23,884
Préstamos individuales	106,434	111,453	131,970	167,626	196,481
Personales	56,042	58,265	70,495	81,783	97,620
Autos a plazos	28,018	25,850	28,541	43,553	54,130
Reparaciones y modernizar	14,122	15,832	19,281	23,322	24,158
Pagaderos en un plazo	6,517	9,913	11,070	15,279	16,476
Otras ventas a plazos	1,735	1,593	2,583	2,983	3,689
Otros	---	---	---	706	408
Sobregiros	3,904	4,536	4,391	6,082	8,222
Otros	21,558	16,959	20,822	20,140	14,559

realidad. En alguna medida las deficiencias en este aspecto del sector financiero han sido subsanadas por la creación de nuevas facilidades de crédito mediante el establecimiento de ciertos tipos de cooperativas, y la creciente aportación al crédito que hacen ciertas agencias del gobierno de Puerto Rico y del gobierno federal. Sin embargo, cabe señalar que el problema principal no es uno de falta de fondos exclusivamente, sino también de distribución racional de los fondos disponibles.



La distribución de los préstamos bancarios se concentran principalmente en los préstamos comerciales, en bienes raíces y los préstamos personales. Mientras tanto, resulta notoria la baja proporción de los préstamos bancarios destinada al concepto de préstamos agrícolas.

**PRESTAMOS AGRICOLAS POR COBRAR Y SU PROPORCION RESPECTO AL TOTAL DE
PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR**

(Al 30 de junio)

Año	Préstamos agrícolas por cobrar	Por ciento del total de préstamos bancarios por cobrar
1961	\$ 25,886,000	5.3
1962	23,559,000	4.1
1963	25,816,000	3.9
1964	31,876,000	3.8
1965	30,808,000	3.0

Evidentemente, el préstamo agrícola es insignificante e inestable dentro del cuadro financiero de Puerto Rico. Su importancia relativa ha venido reduciéndose directamente con la situación general del sector agrícola. Es decir, los bancos han venido perdiendo importancia como fuente de financiamiento agrícola, desviándose dicho financiamiento hacia otros sectores. Las agencias de crédito agrícola locales y federales, así como las cooperativas agrícolas han venido subsanando las necesidades de crédito en este sector, pero parece que la contribución bancaria debiera ser mucho más importante de lo que es en la actualidad.

Contrario al financiamiento agrícola, el financiamiento comercial ha venido floreciendo y se ha mantenido en un alto nivel durante los últimos cinco años. Para el 30 de junio de 1965 el financiamiento comercial representó el 43 por ciento del total de préstamos por cobrar por los bancos de Puerto Rico.

**PRESTAMOS COMERCIALES POR COBRAR Y SU PROPORCION RESPECTO AL TOTAL DE
PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR**

(Al 30 de junio)

Año	Préstamos comerciales por cobrar	Por ciento del total de préstamos bancarios por cobrar
1961	\$ 165,209,000	33.6
1962	212,414,000	37.2
1963	258,698,000	38.8
1964	356,371,000	42.2
1965	439,310,000	43.2

Es claro que los modernos sistemas de distribución y mercadeo requieren mayores cantidades de capital especialmente en lo referente a edificios comerciales e inventarios de mercaderías. Además de esto, en Puerto Rico los planes de compre-ahora y pague-después requieren inventarios más altos. Debido a esto último, es probable que una gran proporción de los llamados préstamos comerciales, indirectamente, se estén utilizando para financiar el consumo personal de enseres del hogar, artículos de lujo y joyería, viajes al exterior y otros bienes de consumo no-duraderos. Esto es más evidente en las áreas metropolitanas de la isla donde el desarrollo comercial ha sido más amplio en los últimos años. Esto indudablemente, contribuye al desahorro personal y no fomenta la mejor utilización del ingreso personal.

La situación se torna más compleja cuando consideramos la alta proporción de los préstamos bancarios a individuos, que incluyen los préstamos personales para la compra de automóviles, para reparar y modernizar casas, préstamos pagaderos en un sólo plazo y varios otros. Entre los préstamos bancarios a individuos, los préstamos personales y el financiamiento de automóviles comprados a plazos constituyen los renglones de mayor importancia. Para el 1965 estos dos renglones ocuparon el 8 y el 4.3 por ciento respectivamente del total de préstamos bancarios. Ambos combinados representan una cantidad tres veces mayor que la proporción

PRESTAMOS INDIVIDUALES POR COBRAR Y SU PROPORCION RESPECTO AL TOTAL DE
PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR

(Al 30 de junio)

Año	Préstamos individuales por cobrar	Por ciento del total de préstamos bancarios por cobrar
1961	\$ 106,434,000	21.6
1962	111,453,000	19.5
1963	131,970,000	19.8
1964	167,626,000	19.9
1965	196,481,000	19.3

de los préstamos bancarios destinados a la agricultura. Los préstamos individuales para comprar automóviles a plazos unido a los préstamos comerciales relacionados con la distribución y financiamiento de automóviles representaron el 6.5 por ciento del total

de préstamos bancarios para el 1965, lo que resulta ser dos veces mayor que la proporción de préstamos bancarios agrícolas.

El alto contenido de importación que tiene el valor de los automóviles, de los enseres del hogar, y la gran mayoría de los artículos de lujo adquiridos con préstamos individuales e indirectamente con los préstamos comerciales, representa una utilización poco encomiable de los fondos bancarios en Puerto Rico. Una gran proporción de dichos fondos como hemos visto, se está canalizando hacia el consumo en vez de hacia la inversión. Prueba de esto es la baja proporción que representan los préstamos industriales del total de préstamos bancarios por cobrar al 30 de junio de los años 1961-1965 y la baja de esta proporción en los últimos años.

PRESTAMOS INDUSTRIALES POR COBRAR Y SU PROPORCION RESPECTO AL TOTAL DE
PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR

(Al 30 de junio)

Año	Préstamos industriales por cobrar	Por ciento del total de préstamos bancarios por cobrar
1961	\$ 68,907,000	14.0
1962	62,479,000	10.9
1963	55,774,000	8.4
1964	60,760,000	7.2
1965	78,425,000	7.7

La aportación bancaria al financiamiento industrial ha venido reduciéndose desde los primeros años de la presente década. Comparativamente representa menos de la mitad del crédito individual ofrecido por los bancos a las personas y representa alrededor de una quinta parte del financiamiento ofrecido por todos los bancos de Puerto Rico al sector comercial. Más de la mitad del financiamiento industrial lo provee una sola institución bancaria, el Banco Gubernamental de Fomento. Evidentemente, el financiamiento industrial no representa un negocio atractivo para los bancos, posiblemente debido a que éste es, por lo general, un crédito a largo plazo y, por consiguiente, de rendimiento más bajo, especialmente en Puerto Rico donde existe una gran demanda de dinero a corto plazo, el cual genera más beneficios a las instituciones bancarias.

En gran medida, los bancos han contribuido al financiamiento de un gran número de nuevas viviendas y otras actividades de la industria de la construcción en Puerto Rico. El financiamiento bancario en el sector de bienes raíces ha sido relativamente alto. Mucho más alto que el financiamiento industrial y el agrícola.

La contribución de los bancos en el sector de bienes raíces se manifiesta en la tenencia de hipotecas garantizadas por la Federal Housing Administration. Aunque ha aumentado algo la tenencia general de estas hipotecas en manos de inversionistas e instituciones financieras locales, todavía casi la mitad de las hipotecas pendientes de pago sobre viviendas privadas están en manos de inversionistas de fuera. Es decir, la venta de hipotecas sobre hogares se ha convertido en uno de los medios de introducir capital a largo plazo del exterior a Puerto Rico. A pesar de que éste es un crédito bastante barato, porque las tasas de intereses que se pagan son bajas, el mismo está imponiendo cargas adicionales en términos de intereses y principal en la economía de Puerto Rico; además de limitar el impacto económico del sector de la construcción. Una vez más se pone de manifiesto la gran importancia de ir acrecentando el poder de autofinanciamiento, que equivale a ir aumentando el ahorro personal. A largo plazo, esta situación actual podría imponerle a la economía local una carga extremadamente onerosa, por lo que se justifica en estos momentos una política de fomento activo de ahorro y de reorientación de las instituciones financieras en pro de usar sus recursos en forma más afin con un desarrollo sólido de la economía. Hay que tener en cuenta que el 30 de junio último Puerto Rico tenía una deuda contractual con el exterior, (es decir, sin considerar las inversiones

PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR EN EL SECTOR DE BIENES RAICES Y SU PROPORCION
RESPECTO AL TOTAL DE LOS PRESTAMOS BANCARIOS POR COBRAR

(Al 30 de junio - Cifras absolutas en miles de dólares)

	1962		1963		1964		1965	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Préstamos asegurados por F.H.A.	83,711	14.7	100,027	15.0	124,085	14.7	138,793	13.7
Administración de veteranos	672	.1	2,850	.4	12,446	1.5	19,723	1.9
Constructores	49,991	8.7	51,627	7.8	48,750	5.8	63,045	6.2
Hipotecas convencionales	5,151	.9	14,188	2.1	16,226	1.9	27,164	2.7
TOTAL	139,525	24.4	168,662	25.3	201,507	23.9	248,725	24.5

directas externas) de \$1,916 millones. Esta deuda de tipo crediticio o financiero ascendía cinco años atrás, en 1960, a \$914 millones. El extraordinario crecimiento es evidente. Y como consecuencia, paralelamente a este crecimiento los intereses pagados al exterior han aumentado en ese tiempo de \$28.3 millones en el año fiscal 1960 a \$68.5 millones en el último año.

Aún si de estas inversiones financieras externas se deducen los \$636 millones de inversiones puertorriqueñas fuera en forma de valores federales, valores bancarios, etc. se tendría en 1965, una deuda neta externa de préstamos hipotecarios y otros créditos de \$1,280 millones. Obviamente, la dependencia del exterior por insuficiencia o mal uso de los recursos locales, es desproporcionada a la luz de los ingresos de Puerto Rico.

ASOCIACIONES FEDERALES DE AHORRO Y PRESTAMOS

Entre las fuentes de financiamiento e inversión que últimamente han surgido en Puerto Rico figuran las asociaciones federales de ahorro y préstamos. Actualmente estas asociaciones representan una importante fuente de financiamiento individual así como del crédito hipotecario. El desarrollo acelerado de las mismas demuestra que se trata de un negocio atractivo dentro del sector financiero, además de señalar las potencialidades de ahorro latentes en la sociedad puertorriqueña. Esto lo demuestra el hecho de que en un lapso de tiempo relativamente corto se han establecido siete de dichas instituciones en Puerto Rico, las cuales agrupan otras tantas sucursales. Hasta el presente la reglamentación de estas instituciones proviene de una ley federal que las autorizó y que reglamenta las relaciones de éstas con el Federal Home Loan Bank. Las asociaciones federales de ahorro y préstamos compran acciones de este banco y a su vez éste les anticipa capital.

Al 30 de junio de 1965 los activos combinados de todas las asociaciones ascendieron a \$188.6 millones. Los préstamos vigentes montaron a \$163.3 millones de los cuales alrededor de \$154.7 millones eran préstamos hipotecarios sobre viviendas.

Es claro que la actividad principal de estas asociaciones consiste del negocio de hipotecas sobre viviendas, el cual representó el 82 por ciento del total de activos y más del 95 por

ACTIVOS DE LAS ASOCIACIONES FEDERALES DE AHORROS Y PRESTAMOS

(En millones de dólares - a junio 30)

	1964		1965	
	Absoluto	Por ciento	Absoluto	Por ciento
Activos Totales	149.3	100.0	188.6	100.0
Total préstamos	129.1	86.5	163.3	86.6
Hipotecarios	124.0	83.0	154.7	82.0
No-asegurados	.1	.1	.2	.1
Sobre cuentas de ahorro	4.6	3.1	8.1	4.3
Otros	.4	.3	.3	.2
Inversiones	4.0	(1) 2.7	3.7	1.9
Acciones del Federal Home Loan Bank	1.1	.7	1.2	.6
Obligaciones del gobierno de Estados Unidos	2.7	1.8	2.3	1.2
Otras inversiones	.2	.1	.2	.1
Edificios, equipo y accesorios	3.0	2.0	3.2	1.7
Dinero en caja y en bancos	11.4	7.6	16.9	9.0
Otros activos y cargos diferidos	1.8	1.2	1.5	.8

(1) La suma de las partes no coinciden con el total debido al redondeo de las cifras.

ciento de la actividad prestataria de dichas instituciones financieras al 30 de junio de 1965.

Los ahorros en estas asociaciones ascendieron a la respetable suma de \$158.4 millones al 30 de junio del 1965.

Los préstamos hipotecarios sobre hogares a junio 30 de 1965 aumentaron a \$154.7 millones, mientras que la de los bancos de Puerto Rico fue de alrededor de \$158.5 millones incluyendo las hipotecas garantizadas por la Administración de Veteranos.

PASIVOS DE LAS ASOCIACIONES FEDERALES DE AHORRO Y PRESTAMOS

(En millones de dólares - a junio 30)

	1964		1965	
	Absoluto	Por ciento	Absoluto	Por ciento
TOTAL	149.3	100.0	188.6	100.0
Cuentas de ahorros	121.7	81.5	158.4	84.0
Anticipos del Federal Home Loan Bank	8.5	5.7	7.0	3.7
Préstamos en proceso	4.5	3.0	4.9	2.6
Adelantos para el pago de contribuciones y seguros	.7	.5	.9	.5
Créditos diferidos	.4	.3	.7	.4
Otros pasivos	3.2	2.1	4.2	2.2
Reservas y beneficios acumulados	10.3	6.9	12.5	6.6

INSUFICIENCIA DEL AHORRO PERSONAL EN PUERTO RICO

Insistentemente se ha venido señalando la necesidad de que en Puerto Rico se haga un uso racional de los fondos que generan los diversos canales de la economía. Entre otros problemas se ha señalado la pobre utilización que se ha venido haciendo de los préstamos, la afluencia hacia los préstamos personales y comerciales y la falta de crédito en los sectores agrícolas e industrial de Puerto Rico. Pero es obligado señalar que esta utilización obedece esencialmente a la presión de la demanda, es decir, a la demanda de préstamos de consumo por parte de las unidades familiares lo que, a su vez, es una de las manifestaciones externas de un gasto familiar excesivo o lo que es lo mismo, de un ahorro familiar negativo. La primera observación que hay que hacer sobre el ahorro personal es que en Puerto Rico es sumamente bajo, desproporcionadamente por debajo del ahorro que cabría esperar de acuerdo con los ingresos.

En el orden internacional, Puerto Rico es probablemente el país de menor ahorro en el Mundo. Algunos países que comúnmente se les llama "subdesarrollados" exhiben saldos positivos de ahorro personal, contrario a lo que ocurre en Puerto Rico donde hemos tenido sistemáticamente un alto "desahorro" o ahorro negativo.

**AHORRO PERSONAL Y PROPORCION DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO EN PAISES
SELECCIONADOS Y EN PUERTO RICO: AÑO FISCAL 1962**

(Moneda Nacional Correspondiente)

Países	Ahorro personal	Producto nacional bruto	Ahorro personal como por ciento del PNB
Japón (1)	2,732.0	18,996.0	14.4
Bélgica (1)	54.0	637.2	8.5
Rodesia y Masialandia (2)	43.8	521.0	8.4
Trinidad y Tobago (2)	60.9	948.0	6.4
Honduras (2)	53.6	837.0	6.4
Canadá (2)	2,525.0	40,359.0	6.3
Francia (1)	20.1	354.0	5.7
Estados Unidos (2)	29,080.0	556,190.0	5.2
Filipinas (2)	603.0	14,835.0	4.1
Ecuador (2)	347.0	15,390.0	2.3
Colombia (2)	646.0	29,638.0	2.2
Jamaica (2)	5.3	255.0	2.1
Costa Rica (2)	62.8	3,135.0	2.0
España (a) (1)	10.1	615.0	1.6
Chile (2)	- 293.0	6,361.0	- 4.6
PUERTO RICO (1955) (2)	- 9.0	1,141.8	- .8
" " (1960) (2)	- 79.8	1,688.4	- 4.7
" " (1961) (2)	- 29.1	1,847.4	- 1.6
" " (1962) (2)	- 31.3	2,076.2	- 1.5

(a) Año de 1960.

(1) Miles de millones.

(2) Millones.

La teoría general en relación con la cuestión del ahorro sostiene que, a medida que se aumenta el ingreso total y per cápita, aumenta el ahorro personal. Esa no ha sido la realidad en Puerto Rico. Esto, en cierta medida, tiende a sustentar las teorías más modernas en el sentido de que el ahorro es más bien un hábito, una modalidad social, la cual existe o no entre los habitantes de un país, pero que no guarda mucha relación con el desarrollo económico ni con los aumentos en el ingreso total y el ingreso per cápita. Países con ingresos relativamente bajos tienen mayores ahorros que otros. Un mismo país, a pesar de acrecentar históricamente su ingreso per cápita, puede no mostrar crecimientos significativos de ahorro. En las últimas décadas Estados Unidos y Gran Bretaña, por ejemplo, han mantenido ahorros estables a pesar del aumento

INGRESO Y AHORRO PERSONAL, ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO
(EE. UU. en billones de dólares y P.R. en millones de dólares)

Año (1)	Ingreso personal		Ahorro personal		Por ciento del ingreso personal (2)	
	Estados Unidos	Puerto Rico	Estados Unidos	Puerto Rico	Estados Unidos	Puerto Rico
1950	228.5	653.4	12.6	- 38.0	5.5	- 5.8
1955	310.2	995.8	17.5	- 9.0	5.6	- 0.9
1958	360.3	1,182.0	24.7	- 28.3	6.9	- 2.4
1959	383.9	1,267.3	23.6	- 60.3	6.1	- 4.8
1960	401.3	1,398.8	21.7	- 79.8	5.4	- 5.7
1961	417.4	1,556.9	27.6	- 29.1	6.6	- 1.9
1962	442.4	1,764.3	27.8	- 31.1	6.3	- 1.8
1963	464.1	1,942.0	27.5	- 12.1	5.9	- 0.6
1964	491.4	2,132.4	32.5	- 77.3	6.6	- 3.6
1965	---	2,335.6	---	- 65.0	---	- 2.8

(1) Año fiscal para Puerto Rico y año natural para Estados Unidos.

(2) Por ciento que es el ahorro personal del ingreso personal.

de ingresos. Todo esto indica que en Puerto Rico el ahorro personal, dejado por sí solo, tardaría mucho tiempo en establecerse como patrón de conducta en nuestra economía, ya que aquí el hábito de consumo prevalece sobre el hábito del ahorro y nada indica que va a reducirse significativamente la propensión al consumo a medida que aumenten los ingresos familiares. Por consiguiente, si queremos incrementar la propensión al ahorro no podemos esperar a que la economía espontáneamente lo posibilite. Cabe arguirse que al incrementarse los ingresos, el sistema económico con su propio mecanismo haría posible la aparición del ahorro personal. Pero el hecho es que después de un periodo largo de años, aún cuando el ingreso per cápita ha llegado a ser de \$900, todavía siguen sin aflorar esos fondos de ahorro.

La consecuencia es que anualmente tiene que venir de Estados Unidos una considerable suma de dinero que llena el vacío producido por la falta de ahorro local. Pero es evidente que bajo un desarrollo sólido parte de esas necesidades financieras debían ser atendidas por capital generado localmente.

En resumen, se han puesto de manifiesto hasta aquí cuatro hechos esenciales: primero, que el ahorro personal de Puerto Rico es extremadamente bajo y que no hay indicios de que vaya a aumentar abandonado a sí mismo; segundo, que la insuficiencia del ahorro local induce a una entrada masiva de capital de Estados Unidos para atender las necesidades de crédito que le correspondería satisfacer al capital local; tercero, que esta entrada masiva de capital está haciendo acrecer la deuda neta externa a un ritmo de cien por ciento cada lustro, ascendiendo en el último año fiscal a \$1,280 millones, y a esa misma velocidad está aumentando la afluencia de interés al exterior y, cuarto, que esta falta de ahorro, o lo que es lo mismo, este excesivo consumo en proporción al ingreso es una de las causas del elevado y creciente déficit del comercio exterior.

La conclusión que se deriva es que ha llegado el momento de adoptar o intensificar la política pública de incremento de la capacidad de financiamiento local, es decir, la política pública de fomento del ahorro familiar. Este fomento podría ser en cualesquiera de las modalidades que significan aplazamiento del continuo estímulo de los sistemas de pensiones, de seguros de vida, o directamente desestimulando el gasto en sí.

Hay que tener en cuenta a este respecto que esta política de fomento del ahorro está en armonía con el objetivo, también perseguido, de reducir al máximo el déficit comercial con el exterior. Si no hay reducción de la propensión al gasto no es imposible aminorar el déficit comercial y éste habrá de seguir creciendo considerablemente en Puerto Rico.

PANORAMA ECONOMICO DEL AÑO 1965-66

Todos los indicadores señalan que la economía de Puerto Rico habrá de mantener en el año fiscal 1965-66 la tónica de expansión característica de los últimos años. Todos los sectores de la economía, con la única excepción del Gobierno Federal, presentan perspectivas de aumento, unos en mayor grado que otros. Los sectores de la economía que habrán de ser los inductores principales del crecimiento económico del año fiscal 1966 son: en primer lugar, la industria manufacturera, seguida de la industria de la construcción, la agricultura, el turismo, la administración pública y todas las demás ramas de comercio y servicios orientadas a la economía local. Es decir, son los mismos sectores que el año pasado actuaron también de motores del crecimiento con excepción de la agricultura que el año pasado tuvo una fuerte contracción a causa de la sequía.

MANUFACTURA

En cuanto a la industria manufacturera las perspectivas se presentan más optimistas incluso que las del pasado año. Hay tres razones fundamentales que respaldan este cuadro de expansión. En primer lugar, la buena coyuntura económica que se preconiza para Estados Unidos en el próximo año. Esto habrá de tener el consabido efecto expansivo en las fábricas de Puerto Rico orientadas a la exportación. La experiencia en años anteriores no deja lugar a dudas sobre el impacto favorable que ejerce en la industria de Puerto Rico el mantenimiento de una economía en alza en Estados Unidos. La segunda razón se relaciona con la economía local y se basa en la influencia que el auge económico de Puerto Rico ejerce en el crecimiento industrial del sector fabril orientado al mercado local, no sólo de las fábricas relacionadas con la industria de la construcción sino también con las que proveen bienes de consumo o elaboran productos intermedios para usarse por otras fábricas. Y por último el panorama que ofrecen las realizaciones del Programa de Industrialización en materias de nuevas fábricas establecidas y nuevos empleos generados.

Con relación a esta última razón debe mencionarse que es muy probable que el número de fábricas que se establezcan bata otro record. Había a principios de este año fiscal un total de 179 fábricas en proceso de establecerse. Este inventario de fábricas

unido a otras 290 fábricas adicionales que se espera promover durante el año totalizan 469 fábricas potenciales. La experiencia, sin embargo, indica que alrededor de un 40 o 50 por ciento de ese potencial se establece realmente en el año en cuestión. Es probable, por tanto, que se abran en 1965-66 en total alrededor de 211 fábricas nuevas, en comparación con 181 en 1964-65 y con 130 en 1963-64. Suponiendo que el empleo promedio por fábrica de estas 211 fábricas sea similar al de los últimos 3 años el empleo nuevo que se creará en estas fábricas podría ascender a 5,920 personas.

Pero como es sabido, aparte de la actividad de las nuevas fábricas abiertas en el año, es también típico que ocurra una manifiesta expansión en las fábricas abiertas en el año anterior. Este desenvolvimiento es el normal al año de haberse establecido las fábricas. La experiencia indica que estas fábricas incrementan su empleo en alrededor de un 40 por ciento en el segundo año. Así que si el año pasado tenían 4,947 empleos, en este año en curso darán ocupación a 6,900 personas. Por otro lado, se espera que en el resto de las fábricas, o sea, en aquellas que se establecieron antes del 1964-65 el empleo se mantenga estable y que la reducción en el empleo de aquellas que cierran o que contraen su empleo quede contrarrestada por el incremento de las otras.

A base de los datos anteriores es muy probable que el empleo en las fábricas promovidas por Fomento llegue a 82,300 para fines del año fiscal en curso, en comparación con 74,400 en junio último. Por otra parte se espera, a base de la experiencia de los tres o cuatro últimos años, que las fábricas no promovidas por Fomento mantengan su empleo inalterado en 37,000. El empleo total en la manufactura, por consiguiente, debe aumentar de 111,300 en junio de 1965 a 119,300 en junio de 1966. En términos de empleo promedio mensual se estima que el incremento sea del 6.6 por ciento.

Simultáneamente con el incremento de empleos fabriles se espera también el correspondiente aumento en los jornales por hora y probablemente también un leve aumento en el promedio de horas trabajadas por semana, todo lo cual habrá de inducir un aumento bastante más acelerado en la nómina fabril que en el empleo. De hecho, de julio a octubre de este año el empleo promedio estaba aumentando a un ritmo de un 8 por ciento sobre el año 1964-65, mientras que la nómina estaba aumentando a un ritmo de 14.6 por ciento. De continuar, como se espera, la expansión económica en Estados Unidos y la alta actividad de los otros sectores de la economía de Puerto Rico se prevé que el

ingreso neto de las fábricas promovidas por Fomento aumentará en 1965-66 más rápidamente que en los últimos cuatro años, alcanzando un ritmo de un 18 por ciento. Las fábricas no promovidas por Fomento al no tener como freno la reducción de ingreso que el año pasado experimentaron las centrales, deberán registrar este año un aumento en el ingreso neto de un 8 por ciento.

En resumen, se espera que el ingreso neto en la manufactura aumente en un 14.7 por ciento, pasando de \$540.2 millones en 1964-65 a \$619.4 millones en 1965-66. El incremento mayor provendrá de las fábricas promovidas por Fomento, cuyo ingreso neto podrá alcanzar la cifra record de \$424.2 millones, en comparación con \$359.5 millones en 1964-65.

CONSTRUCCION

Otro sector que también viene contribuyendo año tras año al auge económico de Puerto Rico de los últimos años es el de la construcción. Como es sabido, en el año último, registró esta industria un crecimiento extraordinario que tuvo un fuerte impacto en la economía de Puerto Rico. Las obras de construcción realizadas ascendieron, en valor, a \$492 millones, representando un aumento de 23 por ciento. Dado el gran aumento que esta industria tuvo el año precedente, parecería que conservar siquiera dicho nivel sería ya una realización, pero todo parece indicar que habrá de superarse. Esta perspectiva se basa en la encuesta que todos los años realiza la Junta de Planificación pulsando los planes de construcción de las diferentes empresas constructoras y teniendo en cuenta también los planes de inversión de las empresas públicas del Gobierno, así como los del Gobierno del Estado Libre Asociado y de los municipios.

Se prevé, teniendo en cuenta todos estos planes de construcción, que durante el año 1965-66 el valor de la actividad de construcción alcanzará a \$515.5 millones. Esta cifra representará un aumento de cerca de \$23.3 millones, o un 4.7 por ciento más que el valor realizado en el año precedente. Es importante señalar que el alto nivel a registrarse este año en la actividad de construcción será posible aun cuando una gran parte de las obras de expansión de algunas plantas industriales relacionadas con el complejo petroquímico de Puerto Rico se realizaron en el año 1964-65.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION

(Millones de dólares)

Partida	1964-65	1965-66	Cambio Porcentual
TOTAL	492.2	515.5	4.7
Viviendas	211.6	242.3	14.5
Privadas	189.6	213.2	12.4
Públicas	22.0	29.1	32.3
Obras industriales y comerciales	214.7	200.5	- 6.6
Privadas	126.1	95.9	- 23.9
Públicas	88.6	104.6	18.1
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	65.9	72.7	10.3
Gobierno del ELA	37.7	54.4	44.3
Municipios	28.2	18.3	- 35.1

Viviendas: Se espera que el valor de las construcciones residenciales ascienda a \$242.3 millones, cifra que representa un 15 por ciento de aumento sobre el valor de las construcciones realizadas en 1964-65. Los proyectos de viviendas privadas ascenderán en valor a \$213.2 millones, o sea, un 12.4 por ciento más que en el año anterior. Se prevé que el incremento mayor en la actividad de construcción de las viviendas privadas se registre en los seis primeros meses de 1966. El aumento durante ese periodo de seis meses en relación al semestre correspondiente del año anterior será de cerca de 20 por ciento. Entre los proyectos de construcción de viviendas privadas se destacan las urbanizaciones, en cuyas construcciones se invertirán \$141 millones, o sea, \$18.1 millones más que en el año precedente.

Además de la construcción de viviendas unifamiliares se destaca también la construcción de edificios de apartamentos y condominios residenciales. En este tipo de edificación residencial se espera una inversión de \$23 millones que supone un 26 por ciento de aumento

sobre el valor construido en el año anterior. Los proyectos de viviendas individuales construidos directamente por, o para, familias particulares se cree que serán ligeramente superiores a los del año anterior.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE VIVIENDAS					
(Millones de dólares)					
Partida	1964-65	1965-66	Cambio Porcentual		
TOTAL	211.6	242.3	14.5		
Privadas	189.6	213.2	12.4		
Urbanizaciones privadas	122.9	141.0	14.7		
Edificios de apartamentos y condominios residenciales	18.2	23.0	26.4		
Proyectos individuales construidos por los ciudadanos directamente	48.4	49.2	1.7		
Públicas	22.0	29.1	32.3		

En cuanto a las urbanizaciones públicas se refiere, se anticipa que continuarán en forma algo acentuada la línea de crecimiento del último año. En estos proyectos residenciales se piensan invertir unos \$29.1 millones, lo que representa un aumento de 32 por ciento sobre el año 1964-65.

En resumen, la construcción de viviendas, consideradas en conjunto, las privadas y las públicas, ofrece un panorama de notoria expansión.

Obras Industriales y Comerciales: El valor total de los proyectos privados de construcción de fábricas, plantas industriales, instalaciones comerciales y otras edificaciones no residenciales alcanzará durante el año 1965-66 a \$96 millones, nivel que es inferior al del año pasado en cerca de un 24 por ciento. La disminución se debe a que algunas expansiones importantes de complejos industriales relacionados con la industria petroquímica se terminaron prácticamente el año pasado y lo mismo ocurrió con otras inversiones privadas relacionadas con el sistema telefónico. El otro tipo de construcciones consistentes de edificaciones propiamente dichas, hoteles, fábricas, comercios, etc. experimentarán una subida de un 6 por ciento.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE EDIFICIOS INDUSTRIALES Y
COMERCIALES PRIVADOS
(Millones de dólares)

Partida	1964-65	1965-66	Cambio Porcentual
TOTAL	126.1	95.9	- 23.9
Complejos industriales privados y otras empresas grandes	71.3	37.8	- 47.0
Hoteles y otros edificios industriales y comerciales	54.8	58.1	6.0

Se anticipa que durante el año en curso el valor de los proyectos industriales y comerciales privados alcanzará a cerca de de \$96 millones, o sea, cerca de \$30 millones menos que en el año anterior. Esta reducción se debe, como apuntáramos anteriormente, a que gran parte de los proyectos de ampliación de algunas firmas grandes fueron realizados durante el año pasado. Por ejemplo, la construcción ejecutada en conjunto por la Union Carbide Caribe, la Commonwealth Oil Refining, la Caribbean Oil Refining, la Puerto Rico Telephone Co., y otras empresas grandes alcanzará en este año a sólo \$37.8 millones comparado con \$71.3 millones en el año pasado, o sea, \$33.5 millones menos. Aún cuando el valor de los demás proyectos incluidos en esta clase será superior al del año pasado, esto no compensará la baja ocasionada por la terminación de los proyectos de las empresas privadas grandes.

En relación con los planes de construcción de las empresas públicas, excluyendo la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda, alcanzarán durante el año en curso a \$104.6 millones, nivel que será superior al del año precedente en cerca de 18 por ciento. En este aumento participarán casi todas las empresas públicas. Por ejemplo, la Compañía de Fomento Industrial realizará obras por un valor total de \$12 millones, lo cual representará un aumento de 3.4 por ciento sobre el nivel ejecutado en el año anterior. Por su parte, la Autoridad de las Fuentes Fluviales, aún cuando se espera ejecute obras inferiores a las del año anterior, construirá proyectos por un valor de cerca de \$42 millones. La actividad de construcción

de esta empresa pública se concentrará en la construcción de las plantas termoelectricas octava, novena y décima de San Juan, en el quinto y sexto programa de electrificación rural, en la construcción del sistema soterrado de Santurce y en la construcción de mejoras generales.

En la ampliación de acueductos urbanos y en la construcción de acueductos rurales e instalaciones de alcantarillados se prevé una inversión de \$26.3 millones cifra que representa cerca de un 44 por ciento de aumento sobre el nivel construido en el año anterior. Igualmente habrá de registrarse una notable alza de inversiones públicas en instalaciones portuarias, aéreas y marítimas, en construcción de edificios públicos a cargo de la Corporación de Edificios Públicos, en proyectos recreativos y en edificios de instalaciones comerciales.

Asimismo, la Autoridad de los Puertos realizará obras por \$6.2 millones, nivel que es muy superior al del año anterior cuando solamente construyó proyectos valorados en \$2.3 millones. Entre las obras a ejecutarse por esta empresa durante el año 1965-66 se destacan: la construcción de la segunda etapa de la ampliación al edificio terminal y otras mejoras en el Aeropuerto Internacional y en los aeropuertos de la Isla, y la construcción de instalaciones portuarias en el puerto de San Juan y en otros puertos de la Isla.

Por su parte, la Autoridad de Edificios Públicos realizará obras por cerca de \$7 millones que representan un aumento significativo sobre las obras construidas el año pasado. Esta empresa pública concentrará su actividad en la construcción de cuarteles de policía, tribunales de justicia, el edificio del Departamento de Hacienda en San Juan, la construcción de Centros de Gobierno en Mayaguez, Moca, Puerto Nuevo y Arecibo y de un edificio para la Administración de Parques y Recreos Públicos.

Los proyectos a ejecutarse por la Compañía de Fomento Recreativo ascenderán a cerca de \$2.6 millones e incluirán la terminación del Balneario Isla Verde y el Area Vocacional de Boquerón, la construcción del Balneario de Humacao, de la piscina olímpica y el balneario en Punta Escambrón y el Area Vacacional en el Monte del Estado de Maricao. La Compañía de Desarrollo Comercial ejecutará obras por \$5 millones comparados con sólo \$2 millones el año pasado. Se incluyen entre las mismas la construcción

de almacenes en la zona portuaria y la construcción de centros comerciales en varios lugares de la Isla.

En cuanto a las obras públicas del Gobierno Estatal y de los municipios, en carreteras, calles, puentes, así como escuelas, hospitales y otros tipos de edificios públicos, se prevé se invertirá unos \$72.7 millones, que representarán un 10 por ciento de aumento sobre lo construido en el año anterior. El aumento en las construcciones realizadas por el Gobierno provendrá en su totalidad de los proyectos a construirse por el Gobierno Estatal, los cuales ascenderán a cerca de \$54.4 millones, o sea, 44 por ciento de aumento sobre el año precedente. Contribuirá notablemente a este aumento la construcción de carreteras, en que se

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DEL GOBIERNO DEL ELA Y LOS MUNICIPIOS

(Millones de dólares)

Partida	1964-65	1965-66	Cambio Porcentual
TOTAL	65.9	72.7	10.3
Gobierno del ELA	37.7	54.4	44.3
Carreteras	27.9	42.0	50.5
Edificios	7.8	10.8	38.5
Otros	2.0	1.6	- 20.0
Municipios	28.2	18.3	- 35.1

espera invertir \$42.0 millones, lo que representará un 51 por ciento de aumento sobre el año anterior. Entre los proyectos principales cabe señalar el ensanche de la Carretera Num. 2, el Expreso Loíza, el Expreso Muñoz Rivera, la carretera de Tallaboa a Guayanilla, la de Caguas a Gurabo, el Expreso Las Américas, la carretera de Juncos a Las Piedras, además de los proyectos del programa de construcción y reconstrucción de carreteras municipales. En construcción de edificios públicos, principalmente escuelas, se invertirán \$11 millones, o sea, un 39 por ciento más que en el año anterior.

En construcciones por parte de los municipios se calcula una inversión de cerca de \$18 millones, cifra que es inferior, en

aproximadamente \$10 millones a la del año precedente. Esta reducción se debe al hecho de que, prácticamente casi todos los proyectos de obras de mejoras permanentes realizados por los municipios bajo el Programa Federal de Obras Públicas Aceleradas se terminaron durante el año 1964-65.

Aunque considerado el valor de toda la industria de la construcción en conjunto no sube esto más que un 5 por ciento sobre el año anterior, hay que tener en cuenta que hay sectores como el de la vivienda y de otros tipos de edificaciones que son mayores generadores de ingreso, por tener mayor contenido de salarios, que otros tipos de actividades como: la construcción de plantas industriales y plantas eléctricas que generalmente tienen mayor contenido de piezas y materiales importados, por lo que es de esperar que el ingreso neto del sector de construcción sea mayor de lo que la cifra de la actividad de construcción total implica. Lo mismo habrá de ocurrir probablemente en términos de la demanda de materiales de construcción como el cemento, pues esos complejos industriales grandes que son los que en este año ofrecen perspectivas de baja, en cuanto a la inversión se refiere, no parecen tener un alto contenido de dicho material.

Se considera, pues, que en términos de ingreso neto la industria de la construcción generará aproximadamente un 10 por ciento más de ingreso que en el año anterior.

AGRICULTURA

En el próximo año económico 1965-66 se espera que el valor total de la producción agrícola llegue a unos \$280 millones, lo cual representará un aumento de unos \$7 millones sobre el año pasado, contrarrestando de esa forma parte del notable descenso registrado el año último. Se calcula que la producción de azúcar alcance a 950,000 toneladas lo que equivale a unas 69,000 toneladas de aumento sobre el año precedente. En este cálculo se toma en cuenta una producción estimada de caña de azúcar de unas 9,500,000 toneladas y un rendimiento de azúcar de un 10 por ciento.

La producción de tabaco se calcula que será de 230,000 quintales, que es igual a la cuota fijada para 1966, lo cual supone una disminución de 149,000 quintales con respecto al año pasado. La razón de fijar una cuota menor es que de la producción del año

para empezar operaciones en 1965-66 están los siguientes: Leanders de 92 habitaciones, Club de Tenis de 160 habitaciones, Darlington de 612 habitaciones, Howard Johnson de 143 habitaciones, Excelsior de 140 habitaciones y otros hoteles pequeños y algunas expansiones.

En cuanto a los visitantes que se alojan en casas de amigos y familiares, que en su mayoría consisten de puertorriqueños, continúan aumentando año tras año a pesar de que el núcleo de puertorriqueños residentes en Estados Unidos no ha crecido en los últimos años como lo hizo en la década del 1950-60, ya que la emigración de Puerto Rico ha menguado considerablemente desde 1960. Tal parece que el mejoramiento económico de los puertorriqueños residentes en Estados Unidos ha hecho posible que cada año el número de ellos que nos visita sea mayor. En el año en curso se espera que vengan cerca de 330,000 visitantes de esta categoría que gasten unos \$50 millones, en comparación con \$42.5 millones el año pasado en que vinieron 283,000 visitantes.

Los otros visitantes están constituidos por pensionistas, por visitantes que vienen en barcos de excursiones y por miembros de las fuerzas armadas que están en licencia. Estos en conjunto no tienen tanta importancia económica como los visitantes que se alojan en hoteles y en casas de amigos y familiares. Los visitantes que se alojan en pensiones fueron unos 9,400 en 1964-65 y gastaron en ese mismo año \$2.1 millones. No se espera sobrepasar esos niveles en el año en curso. Los visitantes que vienen en barcos de excursión y los miembros de las fuerzas armadas en licencia gastaron \$4.5 millones en 1964-65 y se espera que aumenten estos gastos a \$5 millones en 1965-66. En 1963-64 vinieron 79,200 personas en barcos de excursión y el año pasado 97,200 por lo que ha de esperarse que continúen aumentando esos visitantes.

En resumen, se puede decir que en el año en curso la actividad turística seguirá en auge alcanzando los ingresos del turismo un total de \$140 millones que habrán de esparcirse por las distintas ramas económicas ligadas al turismo, creando nuevas fuentes de empleos y de ingresos en diversas ocupaciones. Su primer impacto ha de ser en los hoteles, restaurantes, centros de diversión y recreación y en el transporte. Asimismo incidirá indirectamente en otros sectores por lo que su efecto habrá de repercutir en toda la economía.

PERSPECTIVAS DE LOS GASTOS DE VISITANTES

(En millones de dólares)

Tipo de visitante	1964-65	1965-66	Aumento	
			Absoluto	Porcentual
Hoteleros	70.2	83.0	12.8	18.2
Alojados en casas de amigos y familiares	42.5	50.0	7.5	17.6
Pensionistas y otros	6.6	7.0	.4	6.0
TOTAL	119.3	140.0	20.7	17.4

PERSPECTIVAS DEL NUMERO DE VISITANTES REGULARES

(En miles)

Tipo de visitante	1964-65	1965-66	Aumento	
			Absoluto	Porcentual
Hoteleros	313.6	370.0	56.4	18.0
Alojados en casas de amigos y familiares	283.1	330.0	46.9	16.6
Pensionistas	9.4	9.4	---	---
TOTAL	606.2	709.4	93.3	17.0

GOBIERNO FEDERAL

En cuanto al Gobierno Federal es difícil cuantificar el efecto que pueden tener los planes anunciados de reducción de algunas bases militares en Puerto Rico. Se presume para efectos de este análisis que sobrevendrá una reducción del orden de los \$11 millones en el ingreso neto derivado de las actividades federales. El año pasado hubo también un descenso de unos \$2 millones. En otras palabras, de un total de \$113 millones de salarios pagados por el Gobierno Federal en Puerto Rico en 1964-65 se prevé que bajará a \$102 millones en el año fiscal 1965-66.

RESUMEN

En resumen, teniendo en consideración el crecimiento de todo el conjunto de los sectores económicos antes mencionados y teniendo en cuenta también el consabido impacto en el comercio, en las finanzas, en los servicios públicos y en el resto de la economía se llega a la conclusión de que el ingreso neto total de la economía de Puerto Rico en el año fiscal 1966 ascenderá a \$2,541 millones y representará un ritmo de crecimiento del orden del 9.5 por ciento respecto al año anterior, que es precisamente el ritmo de crecimiento que tuvo la economía el año precedente.

INGRESO NETO POR SECTORES

(Millones\$)

Partida	1963-64	1964-65	1965-66	Aumento porcentual	
				1963-64 a 1964-65	1964-65 a 1965-66
Agricultura	206	195	202	- 5.3	3.6
Manufactura	485	540	619	11.3	14.6
Construcción	156	192	211	23.1	9.9
Gobierno, incluidos municipios	276	305	334	10.5	9.5
Turismo	38	47	56	23.7	19.1
Gobierno Federal	114	113	102	- .9	- 9.7
Sub-Total	1,275	1,392	1,524	9.2	9.5
Resto de la economía local	1,012	1,127	1,251	11.4	11.0
Resto del mundo	- 170	- 198	- 234	16.5	18.2
TOTAL	2,117	2,321	2,541	9.6	9.5

El panorama económico del año fiscal 1966 es bueno. Nos ofrece otro año de notable expansión económica manteniéndose un paso vivo de avance de un 9.5 por ciento, lo que quiere decir que una vez más habremos de tener un año de progreso y de expansión económica general.

POBLACION, RECURSOS HUMANOS Y ALGUNOS ASPECTOS SOCIALES

POBLACION

La población de Puerto Rico el 1ro. de julio de 1965 era de 2,626,000 habitantes, lo que implica un ritmo anual de crecimiento de 2.1 por ciento. Este aumento es algo menor que el experimentado durante el año anterior y casi igual al ritmo de crecimiento anual promedio de 2.2 por ciento observado en los primeros cinco años de la década en curso. De mantenerse este ritmo promedio de crecimiento de 2.2 por ciento la población actual se duplicaría en 32 años aproximadamente.

A partir de 1959 se estabilizó la tasa de mortalidad general, la tasa de incremento natural, que es la diferencia entre la tasa de natalidad y la tasa de mortalidad, ha venido reduciéndose lentamente.

TASAS DE NATALIDAD, MORTALIDAD Y DE INCREMENTO NATURAL DE LA POBLACION

Años	Tasa de natalidad (1)	Tasa de mortalidad general	Tasa de incremento natural
1950	40.9	10.5	30.4
1952	34.4	8.7	25.7
1954	35.8	7.7	28.1
1956	35.7	7.1	28.6
1957	34.7	6.9	27.8
1959	33.3	6.8	26.5
1962	31.8	6.7	25.1
1964	31.1	6.8	24.3
1965	30.9	7.0	23.9

(1) Tasas corregidas por insuficiencia en inscripción.

Este año fiscal el incremento natural fue del orden de 63,800 personas que resulta de la diferencia entre 82,300 nacimientos * (79,011 registrados) y 18,500 muertes, reduciéndose la tasa de incremento natural de 2.43 por ciento en 1963-64 a 2.39 en 1964-65.

En este aspecto Puerto Rico está considerado como un país de crecimiento poblacional alto ya que su tasa de incremento natural está entre las más elevadas del Mundo. Por ejemplo, su tasa es similar a la de Chile (2.3 por ciento) y a la de la República Dominicana (2.5 por ciento) que son dos países considerados como

* Corregidos por insuficiencia en inscripción

de crecimiento poblacional explosivo. La razón principal por la cual no llegamos a tener durante la década pasada ese crecimiento poblacional que señala la tasa de incremento natural reside en la gran corriente emigratoria que tuvimos en esa década.

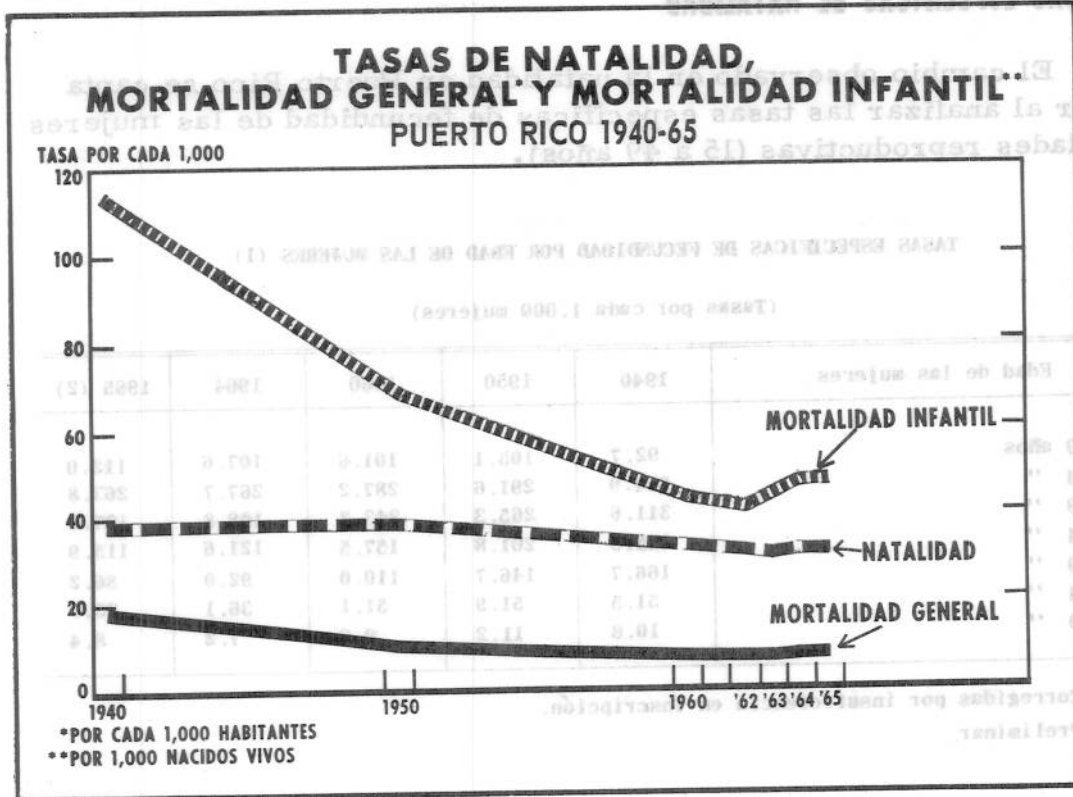
El descenso de la tasa de incremento natural unido a una ligera alza experimentada por la emigración durante el último año trajo como resultado que el aumento neto de la población así como su incremento relativo, fuera un poco menor que el del 1964; aun cuando fue mucho mayor que el registrado durante la década pasada.

El incremento de 54,000 habitantes de la población total de Puerto Rico durante el último año eleva a 276,000 habitantes el aumento poblacional de los primeros cinco años de la presente década. Esta cifra es aproximadamente dos veces el aumento poblacional observado durante toda la década pasada, el cual fue de 139,000 habitantes. La emigración había sido el factor causante del bajo crecimiento poblacional de la pasada década. Ya para el 1960 se acentuó la reducción que venía observándose en la emigración; el ritmo de crecimiento de la población aumentó marcadamente; en otras palabras, subió de un promedio de 0.6 por ciento anual, que se registró durante la década de 1950-1960, a un 2.2 por ciento durante los primeros cinco años de la década en curso.

NATALIDAD

La baja en la tasa de natalidad que ha venido consistentemente ocurriendo hace una serie de años, sigue observándose durante este último año fiscal. De 31.1 * nacimientos por cada 1,000 habitantes en 1964 bajó a 30.9 * durante el año fiscal 1965. Como se desprende de la gráfica siguiente la tasa de natalidad ha venido bajando lenta pero sistemáticamente. La baja en la tasa de natalidad es el resultado, tanto de la estructura de la población, que a su vez es determinada por el movimiento migratorio, como de la baja efectiva de la fecundidad.

* Corregidos por insuficiencia en inscripción.



Es conocido el hecho de que los cambios en la estructura de la población repercuten marcadamente en las tasas brutas de natalidad. Un ejemplo claro de esto lo tenemos al comparar la tasa bruta de natalidad de los Estados Unidos y la de Puerto Rico. En 1960, Puerto Rico tenía una tasa bruta de natalidad de 33.5, mientras que la de Estados Unidos era de 23.7. Sin embargo, esa diferencia no expresa la diferencia efectiva de la fecundidad porque la estructura poblacional es distinta en ambos países. Puerto Rico tiene una alta proporción de mujeres jóvenes lo que tiende a abultar la tasa bruta de natalidad. Si Puerto Rico hubiera tenido la misma estructura poblacional de los Estados Unidos, la tasa bruta de natalidad en 1960 hubiera sido de 29.8 por cada mil habitantes, en lugar de 33.5 como realmente fue.

Los datos expresan que durante la década del 1950 al 1960 la fecundidad descendió menos de lo que señalan las tasas brutas de natalidad, mientras que desde el 1960 en adelante se ha registrado un rápido descenso de la fecundidad, mucho más acelerado que el de las tasas de natalidad.

TASAS ESPECIFICAS DE NATALIDAD

El cambio observado en la natalidad en Puerto Rico se capta mejor al analizar las tasas específicas de fecundidad de las mujeres en edades reproductivas (15 a 49 años).

TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LAS MUJERES (1)

(Tasas por cada 1,000 mujeres)

Edad de las mujeres	1940	1950	1960	1964	1965 (2)
15 - 19 años	92.7	105.1	101.6	107.6	112.0
20 - 24 "	294.9	291.6	287.2	267.7	263.8
25 - 29 "	311.6	265.3	243.2	198.8	197.0
30 - 34 "	255.9	201.8	157.5	121.6	115.9
35 - 39 "	166.7	146.7	110.0	92.0	86.2
40 - 44 "	51.5	51.9	51.1	36.1	35.9
45 - 49 "	10.8	11.2	9.6	7.2	8.4

(1) Corregidas por insuficiencia en inscripción.

(2) Preliminar.

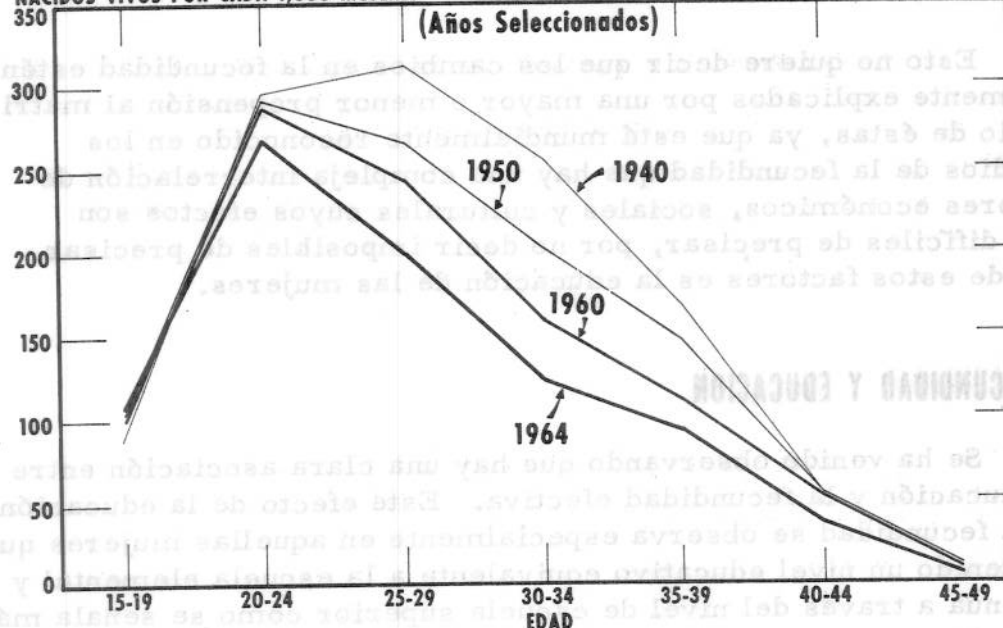
Según se desprende del cuadro anterior las tasas de fecundidad han estado disminuyendo consistentemente. En los grupos de 14 a 19 y de 20 a 24 en donde naturalmente nace el primer hijo a aquellas que han contraído matrimonio a esa edad; no es de esperarse que ocurra un descenso significativo en la fecundidad. Sin embargo, en los grupos que le siguen, la tendencia descendente tiene una mayor significación especialmente si ocurre como de hecho ha sucedido, en los grupos de edades de 25 a 34 años, donde la fecundidad resulta ser más elevada, lo cual queda claramente demostrado en la siguiente gráfica.

Al comparar a Puerto Rico con los Estados Unidos en el aspecto de las tasas específicas de fecundidad por edad de las mujeres se observa que en ambos países ocurre el patrón de "fecundidad precoz" ^{1/} con las tasas de Puerto Rico más altas que las de Estados

^{1/}Precoz - que se tienen los hijos a edades tempranas

TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LAS MUJERES PUERTO RICO

NACIDOS VIVOS POR CADA 1,000 MUJERES



Unidos. En los grupos de 25 a 29 y de 30 a 34 años de edad, sin embargo, se puede decir que Puerto Rico está más o menos al mismo nivel de los Estados Unidos en el 1960.

TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD PARA ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO

Edad de las mujeres	Puerto Rico (1)	Estados Unidos (2)
	1965	1960
15 - 19	112.0	89.1
20 - 24	263.8	258.1
25 - 29	197.0	197.4
30 - 34	115.9	112.7
35 - 39	86.2	56.2
40 - 44	35.9	15.5
45 - 49	8.4	0.9

(1) Nacimientos corregidos por insuficiencia en inscripción; cifras preliminares.

(2) Fuente de información: Vital Statistics of the United States 1963, Vol. I.

El grupo de 15 a 19 años muestra una tendencia ascendente en su fecundidad. Al buscar posibles explicaciones de este comportamiento, hay que señalar que hubo un aumento de nueve por ciento entre las casadas dentro de ese grupo de edad, lo que tiende a aumentar el número de nacimientos.

Esto no quiere decir que los cambios en la fecundidad estén solamente explicados por una mayor o menor propensión al matrimonio de éstas, ya que está mundialmente reconocido en los estudios de la fecundidad que hay una compleja interrelación de factores económicos, sociales y culturales cuyos efectos son muy difíciles de precisar, por no decir imposibles de precisar. Uno de estos factores es la educación de las mujeres.

FECUNDIDAD Y EDUCACION

Se ha venido observando que hay una clara asociación entre la educación y la fecundidad efectiva. Este efecto de la educación en la fecundidad se observa especialmente en aquellas mujeres que han tenido un nivel educativo equivalente a la escuela elemental y continúa a través del nivel de escuela superior como se señala más adelante.

Dichas diferencias en la fecundidad efectiva observadas en Puerto Rico para el 1960, corroboran lo que ya se reflejaba diez años antes, o sea, para el Censo de 1950.

Esto es, que los primeros siete años de educación, aún cuando tienen cierto efecto en la fecundidad, el mismo no es tan pronunciado como el observado de ahí en adelante. Esta relación se observa en todos los grupos de edad. Estudios similares realizados en países tales como Suecia ^{1/} demuestran que hay una clara asociación entre la educación y la fecundidad.

El hecho de que el impacto real educativo en la fecundidad tiende a ocurrir cuando el nivel educativo alcanza el octavo grado es importante en un país como Puerto Rico en donde el nivel educativo de las mujeres ha ido en aumento.

^{1/} Moberg. S., "Marital Status and Family Size Among Matriculated Persons in Sweden". June, 1950 (population studies) (Vol. IX No. 1)

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LAS MUJERES DE 14 A 54 AÑOS POR NIVEL EDUCATIVO

Años	Total	Años de escuela completados					No informaron
		Ninguno	1 - 4	5 - 8	9 - 11	12 y más	
1950 (1)	100.0	21.64	33.57	28.71	0.08	7.73	0.27
1960 (1)	100.0	11.83	27.22	31.66	13.89	15.10	0.30
1964 (2)	100.0	7.94	22.67	32.10	16.39	20.90	---

(1) Censo de Población, 1950, 1960.

(2) Muestra del Grupo Trabajador, Abril 1964.

Como se observa en la tabla anterior, para el 1950, alrededor de una cuarta parte de las mujeres de 14 a 54 años no tenían escolaridad alguna. Esta proporción fue reduciéndose y ya para 1964 únicamente un 8 por ciento de las mujeres en esa edad no había ido a la escuela. Entre las que tenían menos de 5 años de escuela el mejoramiento fue asimismo significativo. Del 1950 al 1960, la proporción se redujo a la mitad, esto es, de un 62 por ciento bajó a un 39 por ciento, y para el 1964 había bajado a un 30 por ciento. Algo similar se observa al otro extremo, esto es, entre las que completaron escuela superior y colegio. En 1964 el 21 por ciento de las mujeres de 14 a 54 años tenía preparación de escuela superior o más, sin embargo, en 1950 sólo el 8 por ciento tenía esa preparación.

A pesar de que al nivel de escuela elemental se empieza a observar el efecto de la educación en la fecundidad, es decir, que las mujeres que tienen escuela elemental tienden a tener un número menor de hijos que las que no tienen escuela, es al nivel crítico del séptimo u octavo grado que se observa la mayor influencia en este aspecto. Es en ese nivel educativo cuando el efecto se torna más significativo.

Hemos agrupado las mujeres casadas o que han estado casadas en cuatro grandes grupos de educación, lo que nos permite ver claramente el punto crítico que señaláramos antes en relación con su fecundidad.

**NUMERO PROMEDIO DE HIJOS TENIDOS POR MUJER CASADA O QUE HA ESTADO CASADA POR
EDAD Y EDUCACION: 1960**

Edad de las mujeres	Años de escuela completados			
	Ninguno	1 - 8	9 - 12	13 o más
20 - 24	2.7	2.4	1.5	1.1
25 - 29	4.3	3.7	2.3	1.6
30 - 34	5.6	4.8	2.7	2.1
35 - 44	6.7	6.0	2.8	2.4
45 y más	6.5	6.2	3.0	1.8
TOTAL	6.1	5.2	2.2	1.9

Se observa que al pasar del nivel de ninguna escolaridad al nivel de escuela elemental la fecundidad se reduce, pero lentamente, mientras que al pasar del nivel elemental al nivel de escuela superior la fecundidad se reduce prácticamente a la mitad, lo que ocurre en forma más pronunciada en los grupos de 30 a 34 años y de 35 a 44 años que son las edades más fecundas de las mujeres.

**POR CIENTO EN QUE BAJA LA FECUNDIDAD POR CAUSA DE UN MEJOR NIVEL EDUCATIVO
EN LAS MUJERES CASADAS O QUE HAN ESTADO CASADAS; POR
DETERMINADAS EDADES DE LAS MUJERES: 1960**

Edad de las mujeres	Años de escuela completados		
	0 a 1 - 8	1 - 8 a 9 - 12	9 - 12 a 13 o más
20 - 24	- 11.1	- 37.5	- 26.7
25 - 29	- 14.0	- 37.8	- 30.4
30 - 34	- 14.3	- 43.8	- 22.2
35 - 44	- 10.4	- 53.3	- 14.3
45 y más	- 4.8	- 51.6	- 40.0
TOTAL	- 14.7	- 57.7	- 13.6

Es precisamente este hecho, la reducción en la fecundidad al alcanzar el nivel de escuela superior el que tiene gran significación para la natalidad en Puerto Rico en estos momentos. Porque hay que tener en cuenta que, hasta hace poco, gran parte del mejoramiento educativo se cristalizaba en la elevación del nivel de

escolaridad en grados de escuela elemental, pero ahora es cuando se está entrando en el logro de niveles educativos del octavo grado o más, que es el que, como se dijo, ejerce notable repercusión en la natalidad. Si bien es cierto que en los países de niveles educativos bajos como son los países de América Latina se tiene que tardar mucho para elevar el nivel general en masa hasta proveerse esos grados críticos.

años que prosiguieron a la Segunda Guerra Mundial. Este período unido a la reducción en la emigración y al aumento en la inmigración de un numeroso contingente de personas de edades más aptas para trabajar, ha ocasionado un alto crecimiento del grupo trabajador.

Durante el último año fiscal ingresaron al mismo 36,000 personas, cifra que resulta ser menor que la registrada el año pasado, cuando entraron 41,000 personas, que fue el incremento anual de mayor magnitud del grupo trabajador durante esta década. Si al incremento de este último año se suma el de los cuatro años anteriores, se obtiene para el quinquenio el extraordinario aumento de 146,000 personas, distribuidas entre 107,000 varones y 39,000 mujeres.

GRUPO TRABAJADOR DISTRIBUCIÓN POR SEXO

(En miles)

	1953-54	1954-55	1955-56
TOTAL	136	172	226
Varones	146	203	256
Mujeres	136	200	250

Las implicaciones de este acelerado crecimiento del grupo trabajador no provienen únicamente del aumento absoluto, sino que emanar principalmente de la variación de la distribución por edad y sexo de estos recursos humanos.

El crecimiento mayor del grupo trabajador ocurrió principalmente en los últimos dos años, cuando se registró más de la mitad (53 por ciento) del incremento del período de 5 años. En términos relativos este crecimiento fue mayor entre las mujeres.

GRUPO TRABAJADOR

SITUACION PRESENTE

En el crecimiento del grupo trabajador de años recientes se ha notado la influencia de la alta natalidad registrada durante los años que prosiguieron a la Segunda Guerra Mundial. Este hecho unido a la reducción en la emigración y al aumento en la inmigración de un numeroso contingente de personas de edades más aptas para trabajar, ha ocasionado un alto crecimiento del grupo trabajador.

Durante el último año fiscal ingresaron al mismo 36,000 personas, cifra que resulta ser menor que la registrada el año pasado, cuando entraron 41,000 personas, que fue el incremento anual de mayor magnitud del grupo trabajador durante esta década. Si al incremento de este último año se suma el de los cuatro años anteriores, se obtiene para el quinquenio el extraordinario aumento de 146,000 personas, distribuidos entre 107,000 varones y 39,000 mujeres.

GRUPO TRABAJADOR DISTRIBUIDO POR SEXO

(En miles)

	1964-65	1963-64	1959-60
TOTAL	772	736	626
Varones	563	540	456
Mujeres	209	196	170

Las implicaciones de este acelerado crecimiento del grupo trabajador no provienen únicamente del aumento absoluto, sino que emanan principalmente de la variación de la distribución por edad y sexo de estos recursos humanos.

El crecimiento mayor del grupo trabajador ocurrió principalmente en los últimos dos años, cuando se registró más de la mitad (53 por ciento) del incremento del periodo de 5 años. En términos relativos este crecimiento fue mayor entre las mujeres.

GRUPO TRABAJADOR POR EDAD Y SEXO

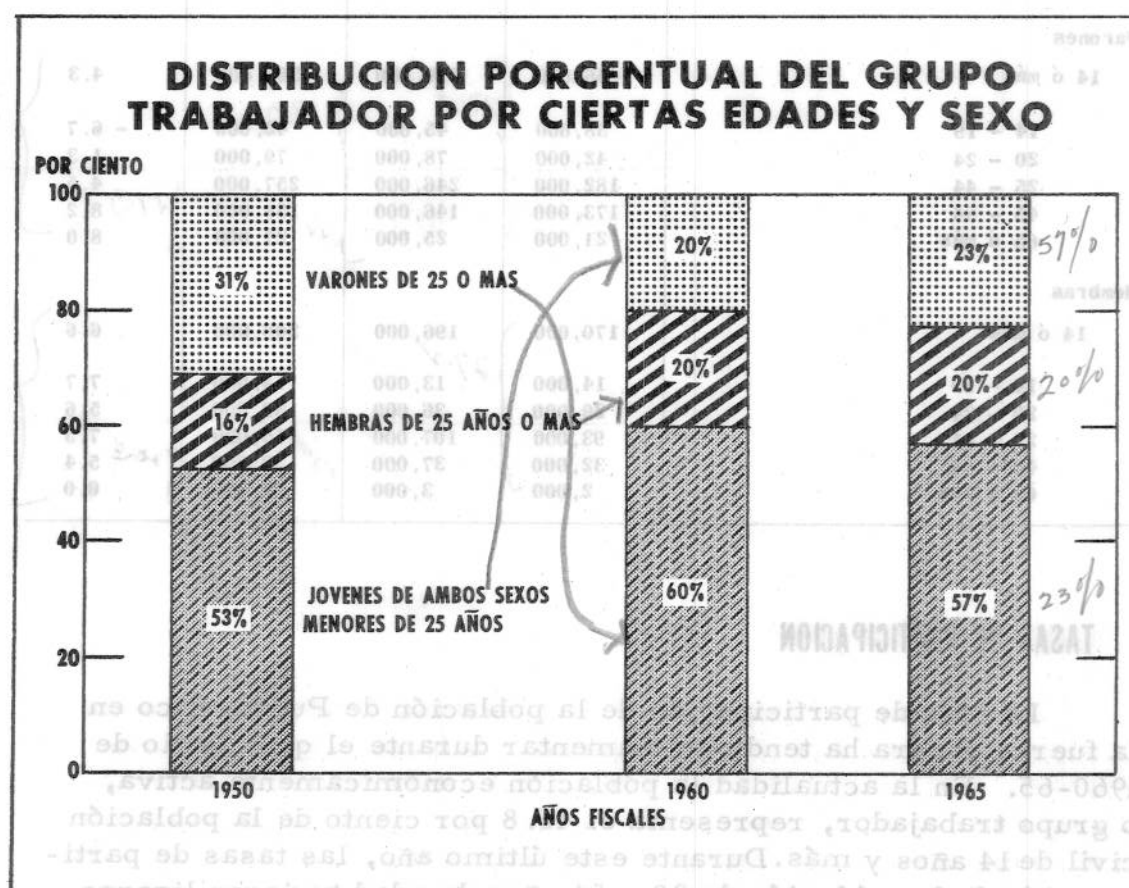
Sexo y edades	1959-60	1963-64	1964-65	Cambio porcentual
				1964-65
Ambos sexos				
14 ó más	626,000	736,000	772,000	4.9
14 - 19	52,000	58,000	56,000	3.4
20 - 24	71,000	114,000	117,000	2.6
25 - 44	275,000	353,000	372,000	5.4
45 - 64	205,000	183,000	197,000	7.6
65 ó más	23,000	28,000	30,000	7.1
Varones				
14 ó más	456,000	540,000	563,000	4.3
14 - 19	38,000	45,000	42,000	- 6.7
20 - 24	42,000	78,000	79,000	1.3
25 - 44	182,000	246,000	257,000	4.5
45 - 64	173,000	146,000	158,000	8.2
65 ó más	21,000	25,000	27,000	8.0
Hembras				
14 ó más	170,000	196,000	209,000	6.6
14 - 19	14,000	13,000	14,000	7.7
20 - 24	29,000	36,000	38,000	5.6
25 - 44	93,000	107,000	115,000	7.5
45 - 64	32,000	37,000	39,000	5.4
65 ó más	2,000	3,000	3,000	0.0

TASAS DE PARTICIPACION

La tasa de participación de la población de Puerto Rico en la fuerza obrera ha tendido a aumentar durante el quinquenio de 1960-65. En la actualidad la población económicamente activa, o grupo trabajador, representa el 46.8 por ciento de la población civil de 14 años y más. Durante este último año, las tasas de participación de la población de 20 a 54 años de edad tuvieron ligeros aumentos, mientras que las de las personas de 14 a 19 años y de 55 años de edad y más experimentaron una ligera disminución. Esta menor participación en el mercado de trabajo del grupo de 14 a 19 años quedó compensada por un aumento de los matriculados, cambio favorable si se considera que idealmente estos jóvenes

deben terminar su educación o adiestramiento, para que en años más tarde entren a formar parte del grupo trabajador con la preparación adecuada. Este fenómeno se observa también en los Estados Unidos, en donde la participación de los jóvenes en el grupo trabajador ha tendido a disminuir.

La menor participación del otro grupo extremo de población, compuesto por las personas de mayor edad, reside en el hecho de que muchas de ellas se han retirado del grupo trabajador, en parte, por la dificultad que hay para conseguir trabajo a edades avanzadas.



Por el contrario, la población de edades comprendidas entre los 20-24 años, 25-34 y 35-44 años han tendido a aumentar sus tasas de participación. El aumento más significativo se registró en el grupo de 25 a 34 años. En 1960, por ejemplo, por cada 100 hombres de estas edades alrededor de 91.9 por ciento pertenecían al grupo

trabajador, sin embargo, en el último año, la tasa de participación fue de 93.6 por ciento. Para el año fiscal 1965, la participación mayor, tanto entre los varones como entre las mujeres, ocurrió en este grupo de edad, mientras que en 1960 la participación mayor fue la del grupo de 20-24 años para las mujeres y la del grupo de 35 a 44 años para los hombres.

TASAS DE PARTICIPACION DEL GRUPO TRABAJADOR DE PUERTO RICO

Edades	1949-50		1959-60		1964-65	
	Varones	Hembras	Varones	Hembras	Varones	Hembras
14 - 19	47.4	22.9	29.9	10.1	28.5	8.9
20 - 24	87.8	36.1	80.8	34.5	84.8	34.5
25 - 34	85.9	33.3	91.9	32.1	93.6	36.1
35 - 44	95.5	33.3	92.8	28.3	92.6	32.5
45 - 54	94.7	22.9	92.0	21.7	89.4	24.3
55 - 64	87.8	14.0	84.2	14.5	80.1	15.3
65 y más	56.4	4.6	38.2	3.5	38.8	3.6
TOTAL	79.2	27.1	72.8	22.5	72.3	24.0

Durante el quinquenio, la tasa de participación femenina aumentó en todos los grupos de edad excepto en el grupo de 14-19 años. Tal y como señaláramos antes, paralelamente a esta disminución se registró una mayor tasa de escolarización, lo que apunta a una mayor promoción hacia niveles escolares superiores.

En conjunto, la tasa de participación de los hombres se redujo ligeramente durante el quinquenio, pasando de 72.8 por ciento en el 1960 a 72.3 por ciento en 1965, mientras que la de las mujeres subió de 22.5 por ciento a 24 por ciento en ese mismo periodo. Es conveniente indicar que las tasas de participación de las mujeres en el año fiscal 1965 no han sido las más altas que se han registrado en Puerto Rico, hecho que se demuestra en la siguiente tabla. El mismo es indicativo de que en épocas en que la industria de aguja a domicilio fue importante, existía una alta participación en las fuerzas de trabajo por parte de la mujer.

TASAS DE PARTICIPACION DE LAS MUJERES EN PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS

Edades	Puerto Rico		Estados Unidos
	1950-51	1964-65	1964
14 - 19	24.7	8.9	28.1
20 - 24	41.2	34.5	49.2
25 - 34	39.7	36.1	37.1
35 - 44	39.5	32.5	44.8
45 - 54	38.5	24.3	51.0
55 - 64	15.9	15.3	39.8
65 y más	6.7	3.6	9.6

La participación de la población en el grupo trabajador en Puerto Rico resulta ser todavía mucho menor que la de los Estados Unidos, especialmente entre las mujeres.

Si las tasas de participación en Puerto Rico hubieran sido iguales a las de Estados Unidos en 1963-64, el grupo trabajador hubiera alcanzado el nivel de 923,000 en comparación con 772,000 para 1965, o sea, que hubiera sido un 20 por ciento mayor que el actual.

EFFECTOS DE LA MIGRACION EN EL GRUPO TRABAJADOR

Interesa estudiar el efecto que ejercieron sobre el grupo trabajador los tres siguientes factores: el cambio en las tasas de participación, el incremento natural y la migración.

Si no hubiera ocurrido migración alguna entre 1960-1965 y la tasa de participación se hubiera mantenido constante, igual a la de 1960, el grupo trabajador para 1965 hubiera sido del orden de 748,500, es decir, un 20 por ciento mayor que el del año fiscal 1960 que fue de 626,000 personas. Esto quiere decir que el ritmo de crecimiento anual hubiera sido de 3.6 por ciento anual, que en términos absolutos supondría un aumento de 122,500 personas en la fuerza obrera durante el quinquenio 1960-65.

El cambio en las tasas de participación de 1960 a 1965 produjo un aumento equivalente a 10,600 personas, lo que implica que

alrededor de 7 por ciento del incremento total observado en el grupo trabajador durante ese quinquenio se debió exclusivamente al efecto de las tasas de participación.

Por último la migración ocasionó una ganancia de unas 12,900 personas, según aparece en las estadísticas del Departamento del Trabajo.

AUMENTO EN EL GRUPO TRABAJADOR 1960 - 1965

Aumento absoluto (1960-1965)	+ 146,000
Por efecto de:	
Tasas mas altas de participación	+ 10,600
Del incremento natural potencial sin migración	+ 122,500
De la migración	+ 12,900

Durante la década de 1950 a 1960 el grupo trabajador tuvo una pérdida. No obstante, en estos últimos años nos hemos enfrentado a un crecimiento sumamente alto del grupo trabajador. Las estadísticas que se vienen obteniendo desde el 1960, señalan que durante los primeros tres años de esta década el crecimiento del grupo trabajador, fue de 3.5 por ciento anual. Sin embargo, y a partir de ese año, se registró una tremenda aceleración en su crecimiento, de difícil explicación. El ritmo anual de crecimiento durante el periodo de 1963 a 1965 fue de 5.4 por ciento.

Estos ritmos nunca se han registrado en economías avanzadas. Estados Unidos, en sus épocas de mayor incremento poblacional, nunca ha tenido un crecimiento del grupo trabajador en exceso del 3 por ciento. En países como Suecia, Dinamarca, Suiza, etc. el ritmo de crecimiento del grupo trabajador apenas ha llegado al 1 por ciento en las últimas cuatro décadas.

**TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA POBLACION Y DEL GRUPO TRABAJADOR
PARA PAISES SELECCIONADOS**

Países	Períodos				
	1900-1910	1910-1920	1920-1930	1930-1940	1940-1950
Estados Unidos					
Población	1.9	1.4	1.5	.7	1.5
Grupo trabajador	2.8	.9	1.6	.2	2.0
Suecia					
Población	.8	.7	.3	.3	1.1
Grupo trabajador	1.2	1.9	1.1	1.1	.5
Suiza					
Población	1.4	.3	.3	.5	---
Grupo trabajador	1.3	.5	.7	.4	---
Japón					
Población	.6	1.2	1.4	1.2	1.3
Grupo trabajador	1.4	.5	1.1	1.0	1.0

A consecuencia de lo joven que es nuestra población, lo cual queda demostrado con el alto porcentaje que hoy día representa la población de edades de 14 a 19 años del grupo trabajador total (40 por ciento), es de esperar una fuerte afluencia de personas al grupo trabajador en los años venideros, cuando esta juventud comience a engrosar de lleno la población económicamente activa.

FACTORES QUE DETERMINAN EL CRECIMIENTO DEL GRUPO TRABAJADOR

El crecimiento del grupo trabajador de un país depende fundamentalmente de dos factores: la entrada de los jóvenes de 14 a 19 años al grupo trabajador y la salida por retiro de personas en las edades avanzadas, diríamos que de 55 años o más.

Analizemos por lo tanto el efecto únicamente de estos dos factores en el crecimiento del grupo trabajador esperado para el 1970.

Entrada de Jóvenes de 14 a 19 Años al Grupo Trabajador

Bajo condiciones normales, la entrada al grupo trabajador en 1965-1970 de 1 cohorte que en 1965 tenía de 14 a 19 años de edad representaría un total de 121,000 personas.

En 1965, había unos 308,000 jóvenes de 14 a 19 años, que representan el 40 por ciento del grupo trabajador actual. De esta cohorte, entrarían a formar parte del grupo trabajador durante el quinquenio unos 121,000 jóvenes, es decir, el 39 por ciento. Esto equivale a decir que la cohorte de los jóvenes produce un incremento equivalente al 16 por ciento del grupo trabajador.

Si ocurriera que la población de 14 a 19 años únicamente representara en 1965 el 25 por ciento del grupo trabajador como ocurre en Estados Unidos, las nuevas entradas implicarían un incremento de solamente un 9 por ciento.

Salida de Personas de 55 Años o Mas

Por otra parte, se produce una salida fundamentalmente por retiro de personas del grupo trabajador en las edades avanzadas. Para el 1965 había unas 300,400 personas de 55 años o más, de las cuales, 98,700 formaban parte del grupo trabajador. En el lustro venidero y suponiendo una participación normal de la población en estas edades es de esperarse una reducción de 15,000 personas en el grupo trabajador de este cohorte. Esto representa una salida equivalente al 1.95 por ciento del grupo trabajador. En países como Puerto Rico, con una población joven, y por consiguiente con una proporción pequeña en las edades avanzadas, la salida por ancianidad resulta ser baja lo que hace más difícil la situación del grupo trabajador.

Podemos concluir por lo tanto, que el grupo trabajador estará afectado durante el próximo lustro en un 14 por ciento por estos dos factores. En un país como Estados Unidos en donde las entradas de esa cohorte de 14 a 19 años, como señaláramos antes, representa aproximadamente un nueve por ciento del grupo trabajador, mientras que las salidas del grupo extremo equivalen a un 2 por ciento es de esperarse que el crecimiento del grupo trabajador en Estados Unidos sea mucho menor que el de Puerto Rico,

es decir, de un 7 por ciento.

GRUPO TRABAJADOR ESPERADO

El grupo trabajador esperado para el 1970 si no ocurriera emigración alguna y si la participación de la población se mantuviera a los mismos niveles de 1965, sería de 903,200. Esto implica un crecimiento de 17 por ciento sobre el grupo trabajador actual.

Los factores que determinarían ese crecimiento son los siguientes:

Incremento Total	+ 131,200
a) Debido a entrada de jóvenes de 14 a 19 años	+ 121,000
b) Debido a salida del cohorte de 55 o más	- 15,000
c) Debido a otros factores	+ 25,200

Lo anterior nos lleva a concluir que a pesar del descenso que viene registrándose en la natalidad, el grupo trabajador de los años venideros está ya prácticamente dado por la población actual de edades jóvenes. Lo que anuncia una continuación de un rápido crecimiento del grupo trabajador durante los próximos años. Son estos factores los que instan a propulsar un rápido crecimiento económico.

EMPLEO

ASPECTOS CUANTITATIVOS DEL EMPLEO

Las tendencias observadas en el grupo trabajador se reflejan nuevamente en el empleo en donde el incremento es menor que el del año anterior. El aumento durante el año fiscal 1964-65 fue de 34,000 empleos, mientras que el año anterior éste fue de 49,000.

EMPLEO PROMEDIO MENSUAL POR SEXOS

(En miles)

Sexo	1959-60	1963-64	1964-65	Aumento porcentual en 1964-65
Varones	391	472	494	4.6
Hembras	152	182	194	6.6
TOTAL	543	654	688	5.2

Durante el quinquenio 1960-65, los empleos aumentaron en 145,000 de los cuales 103,000 correspondieron a los varones y 42,000 a las mujeres. El empleo de las mujeres adquirió su mayor auge durante los dos últimos años, cuando se crearon 31,000 empleos, lo que equivale a decir que de cada 10 empleos femeninos creados durante el quinquenio, 7 correspondieron a los últimos dos años.

El incremento registrado en las cifras de empleo ocurrió no empuje el hecho de que durante este año y como consecuencia de la sequía que sufrió la Isla, el descenso del empleo en la agricultura fue significativamente más alto que el registrado durante el año fiscal anterior.

El empleo en la agricultura bajó de 139,000 empleos en el año fiscal 1964 a 122,000 en el año fiscal 1965, lo que resulta en una pérdida de 17,000 empleos agrícolas. Dicha pérdida fue compensada por un aumento de 48,000 empleos en otras industrias. Fue la pérdida de esos 17,000 empleos agrícolas la razón por la cual el incremento neto del empleo fue más bajo que el año fiscal anterior.

CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO

El desarrollo económico en Puerto Rico ha venido asociado con un desplazamiento intenso de la actividad económica y del empleo, de aquellas ramas económicas que tradicionalmente han constituido las fuentes principales de empleo, como la agricultura, hacia otras ramas dinámicas que junto a la industria manufacturera florecen con el desarrollo. Este desplazamiento ha sido de sectores de bajos ingresos y de productividad reducida hacia los sectores de salarios más altos y de mayor productividad.

ESTRUCTURA DEL EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD POR EMPLEADO

Sectores	Por ciento del empleo total		Productividad por empleado en 1963 (dólares)
	1950	1965	
Algunas industrias de salarios bajos			
Agricultura	36	18	1,291
Labores de aguja a domicilio	9	1	138
Servicio doméstico	5	3	400
Otras industrias			
Manufactura	1	11	3,498
Gobierno	9	13	2,268
Construcción	4	9	2,491
Comercio	7	12	4,855
Servicios (excluyendo servicios domésticos)	8	12	1,965

El desarrollo económico de Puerto Rico no sólo ha venido acompañado por el típico descenso en el empleo de la agricultura. Ha venido también acompañado por una racionalización y mecanización de industrias tradicionales que han tenido el efecto consiguiente de hacer reducir el empleo de ellos. Eso ha acontecido con las industrias tradicionalmente de alto contenido de mano de obra como la de despalillado de tabaco. En los casos en que por la misma naturaleza de la industria, como sucede frecuentemente con las labores de artesanía y como ocurrió en Puerto Rico con la industria de labores de aguja a domicilio, no es posible acrecentar la productividad; terminan por contraerse esas actividades induciendo la cesión

gradual pero forzosa del mercado a países de salarios más bajos.

A base de la experiencia de la última década cabe diferenciar dos grupos de ramas económicas: uno integrado por las ramas que han venido reduciendo el empleo y otro por las que han venido aumentándolo. En el grupo primero, que vamos a denominar de Empleo Descendente, cabe agrupar en Puerto Rico: (1) la agricultura, (2) la industria de aguja, (3) el servicio doméstico (4) los comerciantes individuales y vendedores ambulantes y (5) las centrales azucareras. En general, todos estos sectores salvo el de las centrales son de salarios y productividad baja.

En el grupo segundo, en el Empleo Ascendente, figuran el resto de los sectores económicos: (1) manufactura, (2) construcción, (3) comercio (excluidos los comerciantes por cuenta propia), (4) Gobierno y (5) Servicios (excluidos los domésticos).

EMPLEO PROMEDIO POR SECTORES

(Años fiscales)

Sectores	Nivel de empleo (miles)		Distribución porcentual	
	1950	1965	1950	1965
TOTAL	596	688	100.0	100.0
Sector descendente	372	207	62.4	30.1
Agricultura	214	122	35.9	17.7
Aguja a domicilio	51	7	8.6	1.0
Servicio doméstico	31	19	5.2	2.8
Centrales y refinerías	11	7	1.8	1.0
Despalillado de tabaco	6	3	1.0	0.4
Ropa y textiles en fábricas promovidas	9	4	1.5	0.6
Comerciantes y vendedores ambu- lantes por su cuenta	50	45	8.4	6.6
Sector ascendente	224	481	37.6	69.9
Gobierno	51	87	8.6	12.6
Servicios (excluyendo servicios domésticos)	46	84	7.7	12.2
Construcción	21	64	3.5	9.3
Comercio	39	79	6.6	11.5
Fábricas promovidas	6	72	1.0	10.5
Otras	61	95	10.2	13.8

Todavía en 1950 el grupo de Empleo Ascendente sólo proporcionaba el 38 por ciento de todos los empleos de Puerto Rico. Pero para 1965 generaba ya el 70 por ciento de los empleos. Este dato ilustra con toda elocuencia el cambio profundo que se ha producido en Puerto Rico en la estructura del empleo. El hecho de que ese grupo de industrias de empleo ascendente -- la economía dinámica podríamos llamar -- tenga ya una base respetable, tan respetable como para generar el 70 por ciento de todos los empleos, representa un acontecimiento de radical importancia para la solución de la problemática del empleo en Puerto Rico. Podríamos decir que ese periodo transicional en que el grupo dinámico de la economía, a pesar de su rápido paso de avance, no puede generar un significativo número de oportunidades de trabajo ha terminado aquí. La razón es que la demanda adicional de empleos que induce la industrialización, entendida en un sentido amplio, es función no sólo del ritmo de crecimiento de los sectores dinámicos sino del tamaño de la base industrial. Por muy rápido que fuera el ritmo de avance de la economía dinámica mal podrá generar un número significativo de nuevos empleos cuando su base sólo representaba el 38 por ciento de todos los empleos como era el caso en 1950. En la actualidad un incremento del 5 por ciento en el nivel de empleo del grupo dinámico genera puestos de trabajo adicionales equivalentes al 3.5 por ciento del empleo total, que es un ritmo significativo. En 1950 ese mismo ritmo de crecimiento del 5 por ciento sólo abría puestos de trabajo para un número de personas equivalente al 1.7 por ciento del empleo total. Unicamente ahora, al finalizar el periodo de transición, es la base industrial integrada por la manufactura, la construcción y todos los sectores dinámicos de la economía suficientemente grande como para permitir que de aquí en adelante la continuación de un rápido ritmo de crecimiento redunde en una fuerte demanda de empleos.

Es fácil comprender que llegar al final de este periodo de transición tenía que ser un poco lento, no sólo por la razón antes indicada de que la capacidad generada de nuevos empleos es limitada cuando se parte de una base industrial pequeña, sino por dos razones adicionales. En primer lugar, porque cuando se postula bajo la política de desarrollo que el progreso técnico y la racionalización de los procesos productivos deben promoverse, no se puede evitar que el desarrollo general tienda de alguna manera a afectar negativamente el nivel de empleo de las industrias de artesanía y de algunas industrias tradicionales de alto contenido de mano de obra:

el picado mecánico del tabaco es un ejemplo.

El segundo factor que también contribuye a alargar el periodo de transición radica en que las nuevas fábricas, las nuevas plantas industriales y en general los nuevos procesos productivos o de transformación o de transporte nacen a la altura de los tiempos, es decir, surgen modernos, altamente mecanizados y por ende no entrañan generalmente grandes demandas adicionales de empleo.

ASPECTOS CUALITATIVOS DEL EMPLEO

En el análisis anterior se tiene la limitación de que en él solamente se compara el crecimiento cuantitativo de la oferta y la demanda de empleos. Unicamente se ha examinado cual es la diferencia entre el número de empleos que se crean y el incremento de la fuerza laboral. Pero es evidente que aún cuando cuantitativamente se igualasen ambos crecimientos, la demanda de puestos de trabajo en el Sector Ascendente puede exigir requisitos de capacidad técnica, educación o experiencia que no coinciden con los ofrecidos por la oferta.

Por ejemplo, para el año fiscal 1963 se observó que sólo alrededor de una tercera parte (35 por ciento) de la demanda efectiva en las industrias ascendentes era de empleos que requerían menos de seis grados de escuela, mientras que esa proporción en las industrias descendentes llegaba a un 73 por ciento. La oferta de trabajo en las industrias ascendentes se concentraba en los niveles educacionales intermedios y superiores (7 grados o más), mientras que ocurría lo contrario con las industrias descendentes. En éstas la mayor parte del empleo requiere poca o ninguna preparación académica.

Por otra parte, y aún cuando el nivel educacional de la mano de obra en Puerto Rico ha aumentado notoriamente, como lo refleja el hecho de que en 1965 el 29 por ciento de los empleados habían completado por lo menos Escuela Superior, todavía la gran mayoría del grupo trabajador tiene poca preparación, como lo demuestra el hecho de que para el año fiscal 1965 alrededor de un 46 por ciento del grupo trabajador de Puerto Rico tenía 6 grados de escuela o menos. Aquí radica precisamente el problema fundamental del

del año anterior. Este coeficiente de desempleo entre los varones, aún cuando todavía es muy alto, se ha reducido en comparación con el registrado en años anteriores. El mismo es más de tres veces el registrado entre los varones en Estados Unidos que fue de 4.7 por ciento para el 1964.

TASA DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO PARA PUERTO RICO

	Tasa de Desempleo		
	1959-60 (1)	1963-64	1964-65
Varones	13.38	12.22	12.20
Mujeras	10.00	7.12	7.31
Ambos Sexos	12.80	10.86	10.88
14-19	26.92	23.92	26.49
20-24	21.13	18.52	18.13
25-34	12.31	9.60	9.61
35-44	9.66	7.49	7.02
45-54	10.24	7.11	7.25
55-64	10.39	7.09	7.89
65 y más	---	5.36	5.62

(1) Promedio de 4 meses.

Poco menos de la mitad (42 por ciento) de los varones desempleados son menores de 25 años y el coeficiente de desempleo entre ellos es alrededor de dos veces la tasa promedio de la Isla. La tasa de desempleo más baja se encuentra entre los varones de 45 años o más.

Mujeres

El desempleo entre las mujeres se mantuvo casi inalterado excepto por una pequeña alza entre las jóvenes de 25 años. A pesar del leve aumento registrado en el desempleo de las mujeres más jóvenes, la tasa general de desempleo femenino es mucho más

baja que la de los varones.

Desde el año 1952 se observa una significativa tendencia decreciente en el coeficiente de desempleo de las mujeres como consecuencia de un consistente aumento en el nivel de empleos femeninos. Bajo el programa de industrialización se han generado nuevos empleos para mujeres, y en el campo profesional, la administración pública, el comercio y otras industrias también se les ha proporcionado nuevas oportunidades de trabajo. Por otro lado, la familia puertorriqueña promedio ha elevado sus aspiraciones: ambiciona las comodidades que proporciona la posesión de bienes duraderos como neveras, radios, televisores, automóviles, máquinas de lavar, etc. que sólo pueden obtenerse mediante un ingreso más alto. Todos estos factores inducen una mayor participación de las mujeres en el grupo trabajador.

DESEMPLEO ENTRE LOS ADOLESCENTES

La incidencia del desempleo ha sido mayor entre las personas jóvenes que han empezado por primera vez su carrera ocupacional que entre aquellos que tienen mayor experiencia de trabajo, tanto en épocas de prosperidad como en épocas malas.

Los adolescentes que ingresan al mercado de empleo son particularmente propensos al despido; ya que carecen de mayoría y de experiencia ocupacional. Muchos de ellos permanecen desempleados en busca de mejores oportunidades de trabajo, pues no se sienten presionados por la necesidad de sostener una familia. La gran mayoría obtiene ocupaciones que requieren pocas destrezas por lo que su trabajo está mal remunerado. Es en estos grupos poblacionales cuando sean adultos, en donde tenderá a incidir la pobreza y el estado de empleo temporero. Por lo tanto, si consideramos que la desutilización presente de los jóvenes afecta su futuro, debemos estar conscientes de lo que implica la situación actual de este grupo poblacional de jóvenes.

En Puerto Rico hoy en día hay 243,000 jóvenes varones en edades comprendidas entre 14 y 24 años, que unidos a 268,000 mujeres de esa misma edad, hacen un poco más de medio millón de jóvenes de ambos sexos. Esta población joven se puede dividir en dos grupos: los de 14 a 19 años y los de 20 a 24 años. El grupo

primero, esto es, de 14 a 19 años, es aquel en donde la vinculación al mercado de trabajo suele ser tenue. Se entra y se sale de un empleo con mucha frecuencia, ya que el no tener responsabilidades económicas que cumplir propicia esa situación. Hay actualmente unos 308,000 jóvenes de ambos sexos de 14 a 19 años. De estos, 149,000 son varones y el resto mujeres. Evidentemente, en estas edades la mayor parte deben estar escolarizados. Efectivamente, eso es lo que demuestran las estadísticas al indicar que 175,000 de ellos están estudiando, (de los cuales 85,000 son varones). Es fácil observar que todavía la tasa de escolaridad en Puerto Rico resulta baja. De hecho, las cifras anteriores significan un porcentaje de matrícula escolar de 56 por ciento. En adición a éstos que están estudiando, hay unos 42,000 jóvenes de esas edades de ambos sexos que están empleados. Puede considerarse paradójico que en una situación de insuficiencia de puestos de trabajo que incide severamente, incluso en los jóvenes de más edad y más experiencia como es el del grupo de 20 a 24 años de edad, pueda haber trabajo para este número de jóvenes de más baja edad. La razón de esto es que dichos jóvenes ocupan puestos de trabajo en la agricultura que probablemente los adultos no los aspiran. Esta proporción es totalmente anormal cuando se compara con la población adulta que tiene ya cierto adiestramiento.

A medida que la corriente emigratoria vaya succionando a los jóvenes de 20 años o más seguirá habiendo posibilidades de trabajo para los jóvenes de 14 a 19 años. Tal parece como que ellos se mantienen en la agricultura hasta que llegan a una edad alrededor de los 20 años en cuyo momento entran en la corriente de emigración hacia fuera o hacia los centros urbanos.

En cuanto a las mujeres entre 14 y 19 años hay 159,000 de estas edades. De ellas, 90,000 están estudiando, 11,000 trabajan y el resto figura trabajando en "quehaceres domésticos".

Es el grupo de jóvenes, que ni estudian ni trabajan, los que presentan el problema fundamental entre las edades de 14 a 19 años. Las estadísticas señalan que hay 33,000 hombres de estas edades que por no estudiar ni trabajar deben considerarse ociosos. Equivale a decir que un 22 por ciento de la población de varones de 14 a 19 años está sin hacer nada. Se calcula que alrededor del 22 por ciento de éstos residen en el Area Metropolitana.

POBLACION Y ESTADO DE EMPLEO DE JOVENES DE 14 A 19 AÑOS, POR SEXO

	Promedio 1963-64	Promedio 1964-65	Por ciento del total	
			1963-64	1964-65
Varones (Población total)	151,592	149,421	100.0	100.0
Grupo Trabajador	44,556	42,513	29.4	28.5
Empleo	33,064	30,565	21.8	20.5
Desempleo	11,492	11,948	7.6	8.0
Tasa desempleo	25.77%	28.10%	-	-
Fuera del Grupo Trabajador	107,036	106,908	70.6	71.5
Escuela *	81,324	84,947	53.6	56.9
Incapacitados	1,501	1,867	1.0	1.2
Ociosos *	24,821	21,242	16.4	14.2
Mujeres (Población total)	158,503	159,034	100.0	100.0
Grupo Trabajador	12,786	14,100	8.0	8.9
Empleo	10,552	11,050	6.6	7.0
Desempleo	2,234	2,050	1.4	1.9
Tasa desempleo	17.47%	21.63%	-	-
Fuera del Grupo Trabajador	145,717	144,934	92.0	91.1
Oficio doméstico	69,727	66,537	44.0	41.8
Escuela *	86,757	89,682	54.7	56.4
Incapacitados	605	741	0.4	0.5
Ociosos *	422	320	0.3	0.2

* Para determinar el promedio de ociosos y matriculados en la escuela no se consideraron los meses de junio y julio, ya que durante esos meses cierran las escuelas y baja el número de matriculados y aumentan los ociosos.

El caso de los jóvenes que dejan la escuela a temprana edad es un problema secular de Puerto Rico. Los datos más recientes con que disponemos ponen de manifiesto que de cada 100 jóvenes de 14 a 19 años que dejaron la escuela, había 43 que no tenían 4 años de escuela completados y 91 no pasaban de 8 años de escuela. La solución ideal para este grupo poblacional es el retenerlos en las escuelas el mayor tiempo posible.

DESEMPLEO ENTRE LOS JOVENES DE 20 A 24 AÑOS

El grupo de jóvenes de 20 a 24 años presenta un cuadro distinto. Obviamente, este grupo debe estar trabajando, salvo el pequeño número que pueda estar ultimando sus estudios superiores.

Lo trascendental para ellos es la búsqueda de trabajo, y para la sociedad la responsabilidad es buscarle ocupación. De los 203,000 jóvenes en estas edades, unos 17,000 o un 8.4 por ciento están matriculados y unos 117,000 pertenecen al grupo trabajador. De otra parte, hay unos 26,200 jóvenes en estas edades que están ociosos, casi todos involuntariamente. Esta situación se refleja con más intensidad entre los varones. Hay 93,000 varones entre las edades de 20 a 24 años, y de éstos hay 21,500 que ni trabajan ni estudian. Es decir, el 23 por ciento de los varones de 20 a 24 años están ociosos.

POBLACION Y ESTADO DE EMPLEO DE JOVENES DE 20-24 AÑOS POR SEXO

	1964-65	
	Promedio Mensual	Distribución porcentual
Varones: (Población Total)	93,361	100.0
Grupo Trabajador	79,125	84.8
Empleo	62,434	66.9
Desempleo	16,691	17.9
Tasa de desempleo	21.09 %	-
Fuera del Grupo Trabajador	14,236	15.2
Escuela *	8,073	8.6
Incapacitados	1,434	1.5
Ociosos *	4,767	5.1
Mujeres: Población	109,081	100.0
Grupo Trabajador	37,681	34.5
Empleo	33,193	30.4
Desempleo	4,488	4.1
Tasa de desempleo	11.91 %	-
Fuera del Grupo Trabajador	71,400	65.5
Oficio doméstico	62,498	57.3
Escuela *	8,836	8.1
Incapacitados	559	0.5
Ociosos *	149	0.1

* Para determinar el promedio de ociosos y matriculados en la escuela no se consideraron los meses de junio y julio ya que durante esos meses cierran las escuelas y baja el número de matriculados y aumenta el de los ociosos.

DESEMPLEO DE LOS JEFES DE FAMILIAS

Las estadísticas nos confirman una vez más que el problema del desempleo en Puerto Rico no es tan agudo como de primera intención parece. Las cifras totales incluyen personas que realmente no necesitan un empleo para vivir, como son los jóvenes, las personas mayores de 65 años (que muy bien pueden estar retirados) y las mujeres casadas. Los datos más relevantes de esta situación son los que se relacionan con el desempleo entre los jefes de familia, porque son ellos los que tienen, principalmente, la responsabilidad de sostener y proveer las necesidades básicas del hogar, por lo que una alta incidencia de desempleo entre ellos conllevaría una mala situación económica en la familia. El coeficiente de desempleo entre los jefes de familia varones durante el 1965 fue de 7.9 por ciento, tasa que resulta ser inferior a la general, al igual que ocurre en Estados Unidos. Allí la tasa de desempleo de los jefes de familia en abril de 1965 fue de 3.1 por ciento en comparación con (4.8) en todo el grupo.

TASAS DE DESEMPLEO POR EL NEXO FAMILIAR DEL TRABAJADOR

	Varones		Hembras		Ambos sexos	
	1963-64*	1964-65	1963-64*	1964-65	1963-64*	1964-65
Jefe	7.58	7.93	5.83	5.53	7.44	7.74
Esposa de jefe	---	---	4.37	3.84	4.42	3.84
Hijos	23.16	24.21	12.83	13.84	19.89	20.94
Otros familiares	20.31	20.21	11.68	11.68	17.82	17.89
Particulares	15.41	14.22	1.91	2.50	6.06	6.35

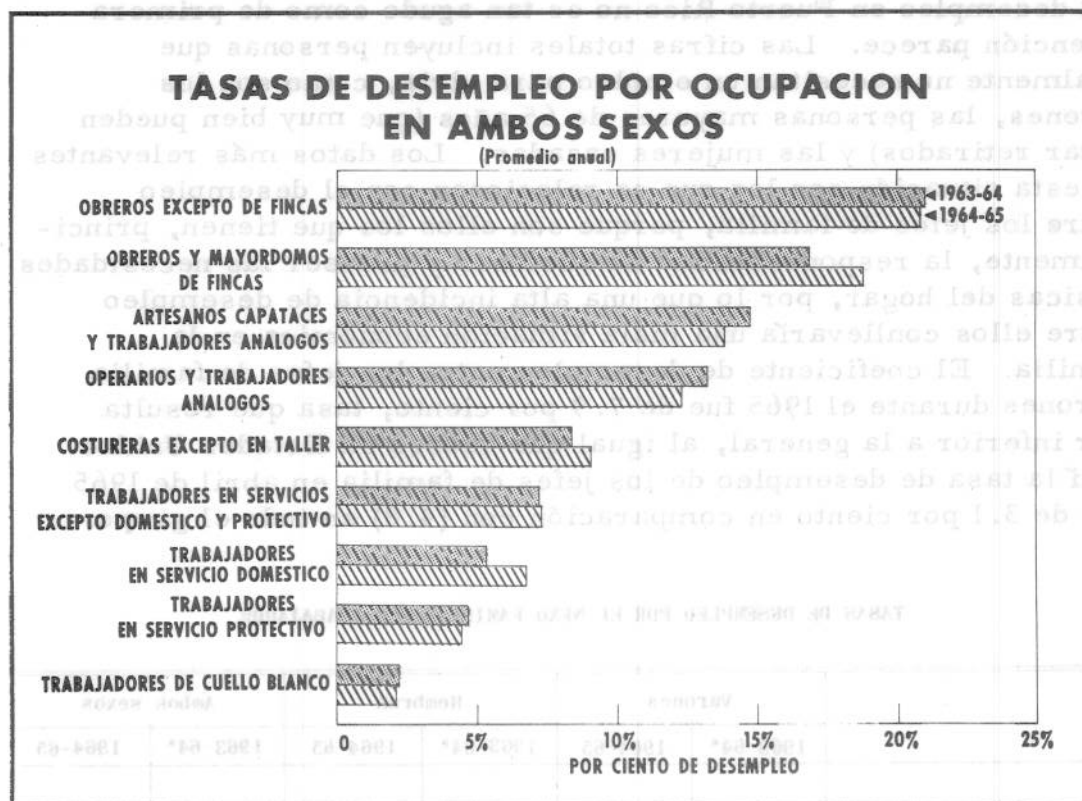
* El promedio del año 1963-64 se preparó a base de 9 meses, ya que las tablas se empezaron a preparar a partir de octubre de 1963.

Esto nos demuestra que el desempleo más problemático, el de aquellos con responsabilidades de sostener una familia, es menor que lo que las estadísticas reflejan.

OCUPACIONES QUE PUEDEN DESEMPEÑAR LOS DESEMPLEADOS

Los empleos generados por el crecimiento económico en la Isla no son susceptibles, en muchas ocasiones, de ser desempeñados por un gran número de los desempleados debido a que los

requisitos que se exigen para ocupar los nuevos empleos no concuerdan con las cualificaciones de los trabajadores sin empleo.



En Puerto Rico esto se refleja en el hecho de que nueve de cada diez desempleados son trabajadores de cuello azul entre los que se incluyen los artesanos, capataces, operarios, trabajadores y obreros en general. La tasa de desempleo de éstos es de 15.1 y entre ellos se concentró una gran parte del incremento del desempleo. Esto ha ocasionado una discrepancia entre la demanda y la oferta de recursos humanos que redundan en una falta de empleos adecuados para los trabajadores manuales con poca educación y capacitación técnica, que son los que constituyen la mayor parte de las personas desempleadas. Por otro lado, hay un exceso de demanda de ciertas ocupaciones cualificadas. En 1965 el coeficiente de desempleo entre los profesionales fue de sólo 1.4 por ciento. Las ocupaciones de cuello blanco evidenciaron una tasa de desempleo de 3.2 por ciento que se considera una situación de pleno empleo. Entre los desempleados de cuello blanco están incluidos los profesionales, semiprofesionales, agricultores, administradores, oficinistas y vendedores.

Mientras más y más jóvenes entren por vez primera a formar parte de la fuerza trabajadora, y se les haga difícil obtener empleo, se hace más evidente que es una necesidad principalmente para los varones, el entrenamiento en ocupaciones que tendrán gran demanda en nuestra economía futura. Así al terminar su educación, ya sea vocacional o profesional, estarán capacitados para formar parte del grupo trabajador.

DESEMPLEO POR INDUSTRIAS

Hay ciertas industrias en que por su naturaleza estacional se tiende a concentrar en ellas una alta proporción de los desempleados, independientemente de la naturaleza del trabajo ya sea éste manual o técnico. En este grupo se encuentran la industria de la caña, del café y del tabaco y otras industrias agrícolas que únicamente necesitan empleados durante algunos meses del año.

Otro tipo de desempleo estacional se produce en las industrias manufactureras relacionadas con la agricultura, como son las centrales azucareras que obedecen a los mismos factores que afectan la producción agrícola. Otro tanto ocurre en las industrias nuevas especialmente en las de ropa y textiles que varían de acuerdo con la estación del año. En condiciones similares están las fábricas dedicadas a elaborar y enlatar alimentos. En las de preparación de alimentos, como las de piña, tomate y café, se trabaja a toda capacidad en épocas de cosecha, pero pasados esos meses disminuye el empleo. El caso de las fábricas de enlatado de atún es similar. Otra actividad que por su carácter estacional tiene altibajas de empleo, es el turismo. La temporada turística en la isla comienza en diciembre y se extiende hasta marzo. Durante estos meses se genera un número considerable de empleos en servicios que se reducen sensiblemente al comenzar los meses de verano.

Manufactura

La industria de manufactura en Puerto Rico experimenta fluctuaciones drásticas de empleo. Esta situación se refleja mayormente entre las mujeres ya que son ellas las que ocupan una gran parte del empleo en fábricas de ropa y productos análogos.

Poco menos de la mitad (44 por ciento) de las mujeres desempleadas durante el año fiscal 1965 trabajaron en la manufactura, siendo el coeficiente de desempleo entre ellas de alrededor de un tres por ciento mayor que el coeficiente general de las mujeres.

Interesa analizar cuál es la razón de tan alto coeficiente de desempleo. Como la mayoría de las industrias dedicadas a la manufactura utilizan cuatro o más empleados, consideramos que las estadísticas que se obtienen del Sistema de Seguro de Desempleo nos ofrecen una idea bastante clara en lo que a estos desempleados se refiere. En el año 1965 el promedio de mujeres del sector de manufactura que reclamaron beneficios de seguro por desempleo fue de 5,500, de las que aproximadamente la mitad (44 por ciento) pertenecían a la industria de fabricación de ropa y productos análogos, industria que es afectada directamente por los cambios en las estaciones del año. Y las mujeres que trabajaron en las fábricas de tabaco constituían el 12 por ciento de las reclamantes de manufactura. La mayor parte de esta proporción la integraron las mujeres que se dedican a despalillar tabaco a mano.

El caso de los varones es bastante similar al de las mujeres, con la excepción de que entre ellos el empleo en manufactura se concentra en las industrias de alimentos y productos análogos. Estas industrias también están sujetas a la estacionalidad. Entre los que reclamaron compensación por desempleo en las industrias manufactureras, durante este último año, el 40 por ciento provenía de fábricas que se dedicaban a la preparación de alimentos y productos análogos.

Agricultura y Construcción

El movimiento del grupo trabajador agrícola hacia otros sectores que le ofrezcan mejores oportunidades económicas y mayor grado de estabilidad, ha ocasionado que en números absolutos el desempleo aumente en ciertos sectores y disminuya en otros.

Es necesario apuntar que aunque en términos absolutos el desempleo en la construcción aumenta continuamente, la tasa promedio ha disminuído de 27 por ciento en 1960 a 25 por ciento en 1963 y actualmente es de 20 por ciento. La tasa de desempleo en la construcción es casi el doble de la experimentada en la agricultura.

Un hecho relevante es la baja sistemática y notoria de la tasa de desempleo en la agricultura. En 1960 era de 19.4 por ciento, bajó a 15 por ciento en 1963 y este último año fiscal fue de 12 por ciento. Es conocido el hecho de que hasta hace unos años la mayor fuente de empleo de los hombres la constituía la agricultura. En 1940 la agricultura proveía el 58 por ciento de los empleos masculinos; en 1950 el 48 por ciento. Sin embargo, ya en 1960 la proporción había bajado a 30 por ciento, mientras que en la actualidad aproximadamente un 23.5 por ciento del empleo de varones procede de la agricultura.

Los trabajadores que dejan la agricultura se dirigen a otros sectores en busca del tipo de empleos no diestros que ellos suelen realizar. Uno de estos otros sectores en adición a la construcción lo es el sector de servicios. En este sector el desempleo aumentó en un 15 por ciento este año, que representa un aumento más alto que el registrado durante el pasado año fiscal. Si se observa la similitud que existe en cuanto a la calidad de los empleos entre las industrias de la construcción, servicios y agricultura, se podría aducir que muchos de los obreros de la agricultura han ido en busca de trabajo a las industrias de servicios y construcción.

En 1965, alrededor de un 70 por ciento de los empleados en la agricultura tenían menos de sexto grado. En forma similar el 66 por ciento de los empleados en la construcción tenían menos de seis grados de escuela. Por ende, en ambos sectores, prevalece el tipo de empleo no diestro, lo cual fomenta el intercambio de trabajadores que señaláramos antes.

NIVEL EDUCACIONAL

Se ha señalado en varias ocasiones que el entrenamiento y el grado de preparación académica de los trabajadores son los factores determinantes de las oportunidades de empleo, de los niveles de ingreso y de la seguridad y la estabilidad en el trabajo. Debido a los adelantos tecnológicos se ha creado una fuerte demanda por servicios profesionales, semiprofesionales, técnicos y en general de un personal altamente cualificado para los nuevos empleos. Por lo tanto, como es de esperarse, la incidencia del desempleo en los trabajadores que tienen estudios universitarios es mucho menor. Por ejemplo, las mujeres que completaron por lo menos un año

de universidad tienen un coeficiente de desempleo de sólo 2.7 por ciento, es decir, se pueden considerar como totalmente empleadas. Entre los varones con esa misma preparación, el desempleo es de un 2.6 por ciento.

DESEMPLEO POR NIVEL EDUCACIONAL, 1964-65

Escolaridad	Varones		Hembras	
	Desempleo	Tasa de desempleo	Desempleo	Tasa de desempleo
Ninguna escuela	6,500	12.3	500	4.7
1 - 3	11,600	12.6	1,100	5.6
4 - 6	19,400	14.1	2,800	6.8
7 - 9	15,400	14.8	3,500	10.2
10 - 11	5,800	15.8	1,500	11.2
12	8,300	9.8	4,900	9.2
13 y más	1,300	2.6	1,000	2.7

Por el contrario, en las que no tienen escuela, se observó que la incidencia del desempleo era más alta; esto es, de 12.3 por ciento para los varones y de 4.7 por ciento para las hembras.

Sin embargo, el desempleo de las personas con algún grado de escuela superior parece ser más alto que el de aquellos que tienen menos escolaridad. La explicación para esto es que este grupo con preparación superior está fundamentalmente integrado por jóvenes que abandonan la escuela para ingresar en el grupo trabajador. A tales efectos, una tabulación especial que se preparó en el mes de agosto de 1963, indicó que el 54 por ciento de los varones desempleados que habían completado algún grado de escuela intermedia, así como el 60 por ciento de los que tenían de 10 a 12 años de escuela, eran menores de 25 años.

En adición a esto se ha observado que el grupo trabajador de las mujeres tiene un nivel de escolaridad superior al de los varones. La mitad de las mujeres en la fuerza trabajadora tienen segundo año o más de escuela superior, mientras que la proporción entre los varones es de un 30 por ciento.

**PROPORCION DE PERSONAS DESEMPLEADAS POR NIVEL ESCOLAR
EDAD Y SEXO, AGOSTO 1963**

Grupos de Edad y Sexo	Nivel Escolar						Total
	0-0	1-3	4-6	7-9	10-12	13 ó más	
Mujeres-Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
14-19	-	14.4	11.6	31.0	30.0	16.5	22.7
20-24	-	17.4	22.3	13.5	51.7	53.2	34.1
25-34	47.5	18.0	20.3	19.4	12.2	17.4	17.4
35-44	17.7	33.7	37.8	36.1	4.6	12.9	21.0
45-54	17.5	8.3	8.0	-	1.5	-	3.6
55-64	17.3	8.2	-	-	-	-	1.2
65 y más	-	-	-	-	-	-	-
Varones-Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
14-19	5.1	6.7	26.7	27.1	14.1	5.8	18.2
20-24	9.6	13.5	21.6	26.5	45.4	48.8	25.3
25-34	18.8	20.6	15.3	16.1	26.4	24.0	19.0
35-44	18.5	22.1	17.5	16.9	8.7	11.2	16.5
45-54	11.3	23.1	10.8	7.7	3.3	3.5	10.7
55-64	25.7	11.2	6.7	5.3	1.6	6.7	8.1
65 y más	11.0	2.8	1.4	0.4	0.5	-	2.2

Se concluye, por lo tanto, que una educación efectiva con amplios conocimientos tecnológicos y vocacionales o la falta de preparación académica o técnica supone la diferencia entre una situación de desempleo y la posesión de un empleo adecuado y productivo. En adición, se debe señalar que es necesario intensificar la educación profesional, técnica y vocacional no sólo entre los jóvenes que están todavía en las aulas, sino también entre aquellas personas adultas que necesitan aumentar sus conocimientos al mismo ritmo que lo requiere la economía.

DURACION DEL DESEMPLEO

En su mayoría los desempleados en Puerto Rico quedan fuera de sus empleos por términos de 5 semanas, lo que equivale a un

desempleo transitorio. Más del 65 por ciento de las personas personas buscando empleo están desempleadas de 1 a 4 semanas. Sólo un 6 por ciento de los desempleados están buscando trabajo por 15 semanas o más mientras que en Estados Unidos alrededor de una cuarta parte son desempleados de esa duración. Esto significa que en Puerto Rico el desempleo es ocasionado mayormente por los cambios de un trabajo a otro y por los cierres temporeros de ciertos negocios.

PROPORCIÓN DE PERSONAS DESEMPLEADAS POR SEMANAS DE DURACION DEL DESEMPLEO: 1965		
Semanas de duración	Puerto Rico, por ciento	Estados Unidos, por ciento
1 - 4	65.10	46.37
5 - 6	8.32	9.31
7 - 10	13.75	12.70
11 - 14	6.98	7.45
15 y más	5.85	24.17

Esto apunta una vez más hacia el hecho de que en la Isla el problema del desempleo no parece conllevar necesariamente sufrimiento humano.

Con la definición actual, para considerar a una persona desempleada debe haber estado sin trabajo durante una semana. Si por el contrario, para considerar una persona desempleada, se estimara que ésta debe estar sin empleo durante 4 semanas por ejemplo, Puerto Rico tendría en 1965 una tasa de desempleo de 3.76 por ciento, sólo ligeramente superior al 2.62 por ciento que tendría Estados Unidos.

Esto es debido a que dos terceras partes del desempleo en Puerto Rico son de personas que han estado sin trabajo por menos de cinco semanas, mientras en Estados Unidos únicamente el 46.4 por ciento estuvieron desempleadas por menos de 5 semanas.

LA MIGRACION Y SUS CARACTERISTICAS

SALDO MIGRATORIO

En 1964-65 entraron a Puerto Rico un total de 1,254,338 personas y salieron 1,265,096. A pesar de la magnitud de ambas cifras, el saldo de emigración neta fue de 10,758 personas. Esta salida neta podría considerarse insignificante si se compara con las registradas en cada uno de los años de la pasada década. Sin embargo, desde 1959 se había registrado una tendencia sistemática de descenso que ha sido interrumpida en el año último. Por primera vez desde el 1959 se ha observado un leve aumento en la emigración neta.

EMIGRACION NETA ANUAL

(Periodo de junio 30 a junio 30)

Años Fiscales	Emigración Neta	Años Fiscales	Emigración Neta
1939-40	1,008	1952-53	74,603
1940-41	500	1953-54	44,209
1941-42	928	1954-55	31,182
1942-43	2,601	1955-56	61,647
1943-44	8,088	1956-57	48,284
1944-45	11,003	1957-58	25,956
1945-46	24,621	1958-59	37,212
1946-47	35,144	1959-60	23,742
1947-48	28,031	1960-61	13,800
1948-49	33,086	1961-62	11,363
1949-50	34,155	1962-63	4,798
1950-51	41,920	1963-64	4,366
1951-52	61,658	1964-65	10,758

El aumento registrado en el número total de entradas y salidas es resultado del aumento de turistas y de visitantes temporeros. Estos visitantes no deberían considerarse al cuantificar el movimiento migratorio; no obstante, debido a la dificultad de separar este tipo de viajeros del verdadero movimiento migratorio, las estadísticas reflejan tanto el movimiento de la población flotante como el de la inmigración real de residentes que salen a vivir fuera y de no residentes que inmigran.

agui

Este año se ha puesto nuevamente de manifiesto la existencia en Puerto Rico de las dos corrientes migratorias, compuesta una por los residentes de Puerto Rico que emigran y la otra por los no residentes que vienen a vivir a Puerto Rico. Entre estos últimos se distinguen claramente tres grupos: el de los nacidos en Puerto Rico, el de los nacidos en el exterior, pero de padres puertorriqueños, y el de los nacidos fuera de Puerto Rico cuyos padres no son puertorriqueños.

Hasta el presente se había utilizado la información sobre migración que se obtuvo a través del Censo de Población de 1960, en donde se incluyó una pregunta sobre el lugar de residencia en 1955. Esto nos permitió estudiar la corriente migratoria durante esos 5 años.

Este último año y a través de la encuesta de migración que se viene realizando anualmente desde el 1963, se obtuvo información sobre los inmigrantes de 1960 a 1965. Dicha información hizo posible la comparación entre ambos periodos.

Lo realmente significativo en el movimiento migratorio ha sido la intensificación de la inmigración. Esta ha resultado ser alrededor de dos veces la registrada durante el periodo de 1955 a 1960. De hecho el promedio anual de entrada de no-residentes durante el quinquenio 1960-65 fue de 30,000, en comparación con 15,400 durante el quinquenio anterior.

Según los datos de esa misma encuesta, durante el quinquenio de 1960 a 1965 vinieron a vivir a Puerto Rico un total de 150,000 personas. Son éstas las personas que en abril de 1960 residían fuera de Puerto Rico o que nacieron después de esa fecha fuera de Puerto Rico, pero que ya para abril de 1965 residían en la Isla. Es decir, que durante el quinquenio 1960-65 vinieron 73,000 personas más que las que vinieron durante el quinquenio anterior.

De esas 150,000 personas que se establecieron en Puerto Rico durante el periodo de 1960 a 1965, unas 128,000, o un 85 por ciento eran de 5 años o mayores. En adición entraron unos 22,200 niños menores de 5 años que nacieron fuera de Puerto

DOS CORRIENTES DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO

(Años terminados en marzo)

	Quinquenio 1955-60	Quinquenio 1960-65	1964-65	1963-64	1962-63	1960-63
Emigración*	277,000	185,000	66,000	43,000	53,000	113,000
Inmigración	77,000	150,000	50,000	51,000	40,000	86,000
Emigración Neta	-200,000	-35,000	-16,000	-8,000	-13,100	-27,000

* Calculado por residuo.

Rico. Anteriormente la proporción había sido de un 80 por ciento de personas mayores de 5 años y un 20 por ciento de niños menores de 5 años.

El balance neto migratorio para ese mismo periodo, registra una salida neta de 35,000 personas, por lo que se estima que la emigración de residentes de Puerto Rico durante ese lustro alcanzó un volumen de 185,000.

RITMOS ANUALES DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO

(Años terminados en marzo)

	Quinquenio 1955-60	1960-63	1963-64	1964-65	Quinquenio 1960-65
Emigración	55,400	37,700	43,000	66,000	37,000
Inmigración	15,400	28,600	51,000	50,000	30,000
Emigración Neta	- 40,000	- 9,000	-8,000	-16,000	- 7,000

El movimiento de la emigración contrasta con el de la inmigración. La inmigración aumentó considerablemente desde el 1960 pero esta entrada se acentuó durante los últimos dos años. En el último lustro de la década anterior (1955-60) el ritmo anual de entrada había sido de 15,000, duplicándose durante el quinquenio 1960-65. Estos dos años últimos la corriente inmigratoria alcanzó niveles bien altos. Por el contrario, la emigración se redujo de

una salida anual promedio de 55,400 durante el periodo 1955-60 a unos 37,000 durante el último quinquenio.

Lo realmente curioso en este análisis es que el aumento registrado el último año en la emigración de residentes parece haber coincidido con la reducción que se observó en la tasa de desempleo de Estados Unidos, que para este último año fiscal fue de 4.9 por ciento. Durante estos últimos dos años la tendencia parece ser hacia una continuación de las altas corrientes emigratorias que se observaron durante el quinquenio anterior. Esto tiende a poner de manifiesto el grado de influencia que sobre la corriente de emigración tiene la situación económica de los Estados Unidos.

Como antes se señaló, el cambio brusco que se registró en la segunda de las corrientes, es decir, en la emigración, parece ser inducido por las oportunidades adicionales de empleo que la economía ha generado como resultado del gran desarrollo económico experimentado por Puerto Rico durante los últimos años.

COMPOSICION DE LA INMIGRACION

La composición de la inmigración durante el último lustro mostró características diferentes a las observadas durante el quinquenio anterior. Se intensificó la entrada de personas nacidas

INMIGRACION EN PUERTO RICO POR QUINQUENIO					
(Años terminados en marzo)					
	1955-60	Por ciento	1960-65	Por ciento	
TOTAL	77,300	100.0	150,500	100.0	
Nacidos en Puerto Rico o de ascendencia puertorriqueña	47,000	60.8	107,200	71.2	
Nacidos en Estados Unidos y de origen no puertorriqueño	26,100	33.8	13,500	9.0	
Nacidos en el extranjero y de origen no puertorriqueño	4,200	5.4	29,800	19.8	
Cubanos	N.C.	---	19,800	13.2	
Dominicanos	N.C.	---	3,800	2.5	
Otros	N.C.	---	6,200	4.1	

N.C. - No consta.

en Puerto Rico. Esto es, llegaron unos 107,200 puertorriqueños de nacimiento, o de origen puertorriqueño en comparación con 47,000 durante el periodo de 1955-60. En cuanto a la inmigración de personas nacidas en Estados Unidos de origen no puertorriqueño, es decir, de norteamericanos, se registró un descenso significativo: de 26,100 que llegaron a Puerto Rico durante el quinquenio 1955-60 bajó a 13,500 en el último quinquenio. En el quinquenio 1955-60 la entrada de americanos constituyó una tercera parte de la corriente inmigratoria, en comparación con un 9 por ciento durante el último quinquenio.

Por el contrario, la entrada de extranjeros ha sido de 7 veces lo registrado durante el lustro anterior. En otras palabras, en el lustro 1955-60 entraron unas 4,200 personas nacidas en el exterior. Estas aumentaron a 29,800 durante el último quinquenio. Como es sabido, la mayoría cubanos y también dominicanos. La intensificación de la inmigración aceleró los ritmos anuales de entrada que se habían registrado en el quinquenio anterior en todos los grupos de inmigrantes, excepto entre los americanos de ascendencia no puertorriqueña. Estos últimos entraron a la Isla a razón de 2,700 personas anuales, mientras que en el lustro anterior el promedio anual había sido de 5,200.

RITMOS ANUALES DE LA INMIGRACION

(Años terminados en marzo)

	1955-60	1960-65	1964-65
TOTAL	15,500	30,100	50,500
Nacidos en Puerto Rico y nacidos en el exterior de ascendencia puertorriqueña	9,600	21,400	39,800
Nacidos en Estados Unidos y de origen no puertorriqueño	5,200	2,700	3,700
Nacidos en el extranjero y de origen no puertorriqueño	700	6,000	7,000
Cubanos	N.C.	4,000	4,100
Dominicanos	N.C.	800	1,300
Otros	N.C.	1,200	1,600

N.C. - No consta.

LA INMIGRACION EN 1964-65

La inmigración durante el año 1965 se mantuvo más o menos al mismo nivel que durante el pasado año, pero la composición de la misma mostró tendencias un poco diferentes. Se nota un leve incremento en la inmigración de extranjeros y una consiguiente disminución en la inmigración de americanos. De hecho, el 14 por

COMPOSICION DE LA INMIGRACION

(Años terminados en marzo)

Total	1962-63		1963-64		1964-65	
	Total	Por ciento	Total	Por ciento	Total	Por ciento
Nacidos en Puerto Rico o de ascendencia puertorriqueña	33,000	82.1	39,500	77.6	39,800	78.8
Nacidos en E. U. (de origen no puertorriqueño)	4,900	12.2	4,800	9.4	3,700	7.3
Nacidos en el extranjero	2,300	5.7	6,600	13.0	7,000	13.9
TOTAL	40,200	100.0	50,900	100.0	50,500	100.0

ciento de los inmigrantes de este último año fueron extranjeros, principalmente cubanos, en comparación con un 13 por ciento el año pasado. Este año, la inmigración de personas de nacionalidad cubana se mantuvo en unos 4,100 cifra casi igual a la registrada el año pasado. Los datos obtenidos señalan un aumento en la entrada de otros inmigrantes especialmente de nacionalidad dominicana que en su mayoría fueron mujeres. Por el contrario, la entrada de norteamericanos mermó, siendo este año de 3,700 en comparación con 4,800 durante el pasado año. En relación con la inmigración de puertorriqueños o de personas de ascendencia puertorriqueña, los datos revelan que se mantuvo más o menos a los mismos niveles que en años anteriores, unos 40,000 inmigrantes.

Todas estas entradas y en especial las de norteamericanos no necesariamente se acumulan ya que existe un intercambio de personas que vienen y vuelven en el transcurso del año. Esto se reflejó al comparar las cifras de entrada de inmigrantes durante

el periodo de 1960-65 con las obtenidas como suma anual para esos mismos años. La suma anual de inmigrantes fue de 187,000 sin embargo, los inmigrantes que quedaban al final del periodo eran de 150,500. Se observa una diferencia de 36,500 personas que indudablemente refleja la entrada y salida de personas, el intercambio que mencionáramos antes.

La afluencia de inmigrantes a Puerto Rico se ha reflejado en la composición de la población. En abril de 1965 la población civil no institucional de Puerto Rico ascendía a 2,605,000 habitantes, de los cuales el 95.5 por ciento eran nacidos en Puerto Rico. Había por el contrario, unas 70,200 personas nacidas en Estados Unidos; de ellas, el 74 por ciento, o unas 52,200 eran de padres puertorriqueños y los restantes americanos. El resto de la población, o unas 47,000 personas, se distribuían en la siguiente forma: 22,000 cubanos, 7,000 dominicanos y 18,000 de otros países tales como Islas Vírgenes, España, México, Alemania, Argentina, etc.

Estos datos ponen de manifiesto la continua entrada de personas de nacionalidad cubana que viene ocurriendo desde el 1960. Para ese año residían únicamente 1,070 personas de nacionalidad cubana en Puerto Rico y llegaron a 22,000 en el transcurso de 5 años. Eso implica una entrada anual promedio de 4,200 por año. Algo similar, aunque en menor escala, ocurrió con la población dominicana. De 1,812 personas de esa nacionalidad que había en 1960, aumentaron a 7,000 en 1965, lo que acusa un ritmo de entrada anual de 1,038 personas. Los extranjeros en general han experimentado durante ese mismo periodo, un aumento equivalente a aproximadamente 5 veces el número de 1960.

EDAD DE LOS INMIGRANTES

Los inmigrantes de este último año (1964-65) han vuelto a reflejar las características de edad que se observaron en años anteriores. Las estadísticas indican una gran concentración de inmigrantes en las edades de 25 a 44 años, tendencia que se intensificó durante los primeros tres años del último quinquenio. No obstante, durante los últimos dos años el volumen de inmigrantes comprendidos entre las edades de 25 a 44 años se redujo, mientras que los dos grupos extremos, esto es, los niños y los de 65 años

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD

(Años terminados en marzo)

Grupos de edad	1955-60	1960-65	1963-64	1964-65
Todas las edades	100.0	100.0	100.0	100.0
Menos de 5 años	19.5	15.0	15.1	19.9
5 - 14	19.8	20.5	18.3	18.5
15 - 24	16.9	12.4	17.8	17.8
25 - 44	33.4	38.3	36.6	34.2
45 - 64	8.0	11.0	10.3	6.5
65 y más	2.4	2.8	1.9	3.1

o más aumentaron. Señala esto, el hecho de que los inmigrantes que retornan vienen acompañados de sus hijos y de padres o familiares de más edad. Sin embargo, en general el saldo migratorio durante el quinquenio de 1960 a 1965, indica una entrada más acentuada de personas mayores de 25 años y una entrada menos acentuada de niños menores de 5 años.

El cuadro que presentan los inmigrantes del quinquenio 1960-65, reflejan las características de los puertorriqueños en Estados Unidos. Si consideramos que la gran concentración de inmigrantes son puertorriqueños que retornan a la Isla, es de esperarse que al igual que durante la pasada década, la composición de la inmigración refleja la de la población de puertorriqueños en Estados Unidos. Y efectivamente eso es lo que se observa. Alrededor de una tercera parte

COMPOSICION POR EDADES DE LOS INMIGRANTES Y DE LOS PUERTORRIQUEÑOS RESIDIENDO EN ESTADOS UNIDOS (Distribucion porcentual)

	Inmigrantes⊕		Puertorriqueños en Estados Unidos ±/	
	1955-60	1960-65	1960 (censo)	1965*
Todas las edades	100.0	100.0	100.0	100.0
Menos de 5 años	19.5	14.2	16.2	16.6
5 - 14	19.8	18.6	22.4	22.6
15 - 24	16.9	12.1	18.4	18.5
25 - 44	33.4	29.0	31.2	29.8
45 - 64	8.0	8.9	9.9	10.3
65 y más	2.4	9.3	1.9	2.1

⊕ Años terminados en marzo.

±/ Al 1ro. de abril.

* Población estimada.

de los inmigrantes del quinquenio 1960-65 eran de 25 a 44 años de edad, proporción que también se observa en la población de puertorriqueños en Estados Unidos en 1960 y en la estimada para el 1965.

RESIDENCIA DE LOS INMIGRANTES

Este último año se obtuvo información sobre el lugar de residencia de aquellas personas no residentes que llegaron a la Isla en el transcurso del último año. Estos datos nos reafirman una vez más de que parte del crecimiento urbano de Puerto Rico ocurre vía Estados Unidos. Es decir, se nutre de puertorriqueños que van a Estados Unidos y que al volver se quedan en las ciudades. De cada 100 personas que llegaron a Puerto Rico durante el último año, 68 fueron a residir a la zona urbana.

RESIDENCIA EN PUERTO RICO DE LOS INMIGRANTES DEL ULTIMO AÑO POR EDAD

(Distribución porcentual)

Grupos de edad	Zona urbana	Zona rural	Total
1 - 4	56.8	43.2	100.0
5 - 14	80.7	19.3	100.0
15 - 24	59.7	40.3	100.0
25 - 44	72.5	27.5	100.0
45 - 64	73.0	27.0	100.0
65 ó más	56.7	43.3	100.0
TOTAL	68.2	31.8	100.0

Se encontraba a simismo una gran proporción de niños menores de 14 años. Interesa conocer las características de los inmigrantes en cuanto a educación, ocupación, etc. Hasta estos momentos y por dificultades técnicas no ha sido posible procesar los datos para el año 1965 sobre este tipo de características pero se espera poder hacer pronto este análisis.

Sin embargo, es conveniente adelantar, a base de los datos de otros años, que el crecimiento que ha tenido la economía de Puerto Rico durante el último año, con la provisión de nuevas oportunidades de empleo en fábricas, en el comercio, en los servicios

y en el gobierno, ha sido el agente provocador del retorno de puertorriqueños preparados y de la entrada de extranjeros de cierta cualificación. Como es sabido, los datos del año 1964 ponen de manifiesto que los inmigrantes estaban ocupando puestos generados en las ramas económicas que están expandiéndose con el desarrollo ya que esos puestos, generalmente, exigen mayor preparación técnica y experiencia y son mejor retribuidos. La tesis de que la corriente primera, la de la inmigración, es motivada fundamentalmente por el crecimiento económico de Puerto Rico y que quedó demostrada por las estadísticas de años anteriores, habrá de reafirmarse con toda probabilidad cuando se obtengan los datos más recientes.

EMIGRACION

Se adelantó el año pasado los resultados de una encuesta cubriendo un trimestre sobre las características de los emigrantes del año anterior y este año se ha obtenido la información correspondiente a un año completo, esto es, la información de cuatro trimestres. Esta información que se obtiene por el procedimiento de muestras, es suministrada por la familia de inmigrantes. Por considerar que en estos momentos la información está mucho más completa se dan a conocer los resultados de la misma.

Confirman los datos un volumen de emigración de 42,000 personas, en donde hay más o menos un equilibrio entre ambos sexos predominando ligeramente los varones (57 por ciento). Se ha señalado anteriormente que un fenómeno social en Puerto Rico asociado con el desarrollo económico es el éxodo de la población rural. Esto parece ser confirmado por los datos sobre la emigración. En efecto señalan que la emigración se nutrió principalmente de la zona rural de la Isla. Las familias de estos inmigrantes que procedían de la zona rural se encontraban entre las de más bajos ingresos. Concretamente el 64 por ciento de los emigrantes procedían de familias con menos de \$2,000 de ingreso. Aún entre los emigrantes de la zona urbana la gran mayoría procedía de familias de ingresos bajos.

Esto está en completo acuerdo con la tesis de que la razón principal de la emigración es el deseo de mejorar económicamente a través de un empleo mejor remunerado.

EMIGRACION POR NIVEL DE INGRESO FAMILIAR ANUAL: 1963

Ingreso familiar	Número	Por ciento
Menos de \$2,000	27,000	64.3
\$ 2,000 - \$ 3,999	10,000	23.8
\$ 4,000 - \$ 5,999	3,000	7.1
\$ 6,000 - \$ 7,999	1,000	2.4
\$ 8,000 ó más	1,000	2.4
TOTAL	42,000	100.0

Edad de los Emigrantes

Lo realmente significativo son los datos por edad. Los mismos comprueban lo que ya se venía diciendo, esto es, que la migración es un fenómeno de la juventud. Más de la mitad de los emigrantes tenían edades comprendidas entre 14 a 24 años. Emigra una mayor proporción de varones de estas edades. Del total de varones que emigraron un 59 por ciento tenían esas edades de 14 a 24 años. En

EMIGRACION POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO: 1963

Edades	Varones	Hembras	Total	Por ciento
0 - 13	2,800	3,600	6,400	15.2
14 - 24	14,400	8,100	22,500	53.6
25 - 44	6,100	5,100	11,200	26.7
45 años	1,100	800	1,900	4.5
TOTAL	24,400	17,600	42,000	100.0

las mujeres la proporción fue de un 46 por ciento. Fueron los jóvenes solteros, sin responsabilidades familiares, los que generalmente salieron de la Isla. Estos componían el 61 por ciento del total de la emigración. No hubo emigración significativa de personas mayores de 45 años al igual que de niños. Esto queda explicado por el grado de dificultad que significa el dejar la

tierra natal en busca de ambientes desconocidos. A una edad avanzada, la persona carece de facilidad de adaptación y es un poco reacio a la adquisición de nuevas destrezas. Es por lo anterior que el movimiento emigratorio está mayormente concentrado entre las personas jóvenes, limitando por consiguiente la salida de niños y personas mayores.

Estado de Empleo

Se interesaba conocer la actividad en el lugar de destino de aquellos que emigraron por lo que se preguntó a los familiares lo que hacía en el exterior cada uno de los emigrantes. Las contestaciones a dicha pregunta indican que alrededor de dos terceras partes de ellos están trabajando y en especial aquellos que se encuentran en las edades jóvenes. Hay una pequeña proporción que están ociosos, ya sea voluntaria o involuntariamente.

Escolaridad

El nivel de escolaridad de los emigrantes suele ser un poco más alto que el de la población total de Puerto Rico. Esto es de esperarse ya que los emigrantes están concentrados en las edades jóvenes y se sabe que es el elemento más joven el que tiene una mayor escolaridad. Concretamente, la mitad de los emigrantes

DISTRIBUCION PORCENTUAL POR NIVEL DE ESCOLARIDAD DE LOS EMIGRANTES

Grados aprobados	Edad				Total
	14	15-24	25-44	45 años y más	
Ninguno	43.7	3.2	1.8	15.8	10.3
1 - 3	32.4	5.5	8.9	26.3	11.9
4 - 7	15.5	31.7	29.5	26.3	28.1
8 - 11	8.4	36.2	33.0	21.1	30.0
12	---	18.8	17.9	---	14.5
13 y más	---	3.2	3.6	---	2.6
No determinado	---	1.4	5.3	10.5	2.6
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

tenía octavo grado o más comparado con casi 6 años para la población total de Puerto Rico. De otra parte, las personas que tenían aprobado algún grado universitario componen el 3 por ciento del total de la emigración, mientras que esta proporción en la población en general de Puerto Rico es de 5.47.

Al comparar los datos que se obtuvieron anteriormente para la población inmigrante, se ve claramente que estos últimos tienen un mejor nivel educativo que los emigrantes y que la población en general.

La emigración se lleva entre aquellos que tienen menos de 13 años de escuela una mayor proporción de los que están mejor preparados y los alfabetas dejando por lo tanto una gran concentración de analfabetas y de personas con preparación baja en la población en general de la Isla.

Este último año se está llevando a cabo una encuesta sobre las características de los emigrantes. La información correspondiente estará disponible a principios del 1966, y se espera nos permita conocer el comportamiento de este grupo poblacional.

LAS DOS CORRIENTES MIGRATORIAS

A fin de tener un cuadro de como resultaría la migración neta si se aplicaran las características por edad que se han observado en las dos corrientes migratorias, se calcularon ambas corrientes suponiendo el balance migratorio registrado durante el último año.

COMPOSICION HIPOTETICA DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO EN PUERTO RICO
AÑO FISCAL 1964-65

Edad	Emigrantes	Inmigrantes	Migración neta
0 - 14	11,154	19,150	+ 7,996
15 - 24	34,254	8,900	- 25,354
25 - 44	17,622	17,100	- 522
45 y más	2,970	4,850	+ 1,880
TOTAL	66,000	50,000	- 16,000

El resultado de este cálculo implica una salida grande de personas entre las edades de 15 a 24 años principalmente y una entrada tanto de niños como de personas mayores. Se registraría una salida de 25,354 jóvenes de 15 a 24 años, una salida insignificante, esto es, de 500 personas de 25 a 44 años y una entrada neta de 7,996 niños menores de 14 años y de 1,880 personas maduras.

Al comparar los datos que se obtuvieron anteriormente para la población inmigrante, se ve claramente que estos últimos tienen un mejor nivel educativo que los emigrantes y que la población en general.

La emigración se lleva entre aquellos que tienen menos de 15 años de escuela una mayor proporción de los que están mejor preparados y los alfabetas de los que no lo son tanto en gran concentración de alfabetas y de personas con preparación baja en la población en general de la isla.

Este último año se está llevando a cabo una encuesta sobre las características de los emigrantes. La información correspondiente estará disponible a principios del 1966, y se espera así mismo conocer el comportamiento de este tipo poblacional.

LAS DOS CORRIENTES MIGRATORIAS

A fin de tener un cuadro de como resultaría la migración si se aplicaran las características por edad que se han observado en las dos corrientes migratorias, se calcularon ambas corrientes suponiendo el balance migratorio registrado durante el último año.

COMPOSICIÓN HIPOTÉTICA DEL BALANCE MIGRATORIO EN PRIMA EDO
AÑO 1964-1965

Edad	Emigración	Inmigración	Diferencia Neta
0 - 14	17,124	19,100	+ 1,976
15 - 24	24,779	8,500	- 16,279
25 - 44	17,652	17,100	- 552
45 y más	2,976	4,800	+ 1,824
TOTAL	62,531	50,500	+ 12,031

SALUD

MORTALIDAD GENERAL

En Puerto Rico la mortalidad general ha venido manteniéndose más o menos constante durante los últimos años. En 1964 se observó por primera vez desde el 1950 un leve incremento en la tasa de mortalidad general. Este ligero aumento fue motivado por la alta incidencia de mortalidad infantil.

En 1964 el número de muertes de niños menores de un año por cada mil nacidos vivos aumentó a 49.7 y aún en 1965, la mortalidad infantil se mantuvo a esos niveles altos, lo que ocasionó que la tasa general de mortalidad permaneciera constante, en 6.9 muertes por cada mil habitantes.



No es de esperarse una mayor reducción en las tasas de mortalidad general ya que éstas se encuentran a niveles relativamente bajos. No obstante, si se lograra una reducción en las tasas de mortalidad infantil que todavía están sumamente altas, sería posible que ocurriera un leve descenso en la mortalidad general. Este gran logro en la reducción de la mortalidad, ha tenido como resultado el que la esperanza de vida al nacer sea de 70 años, la cual es similar a la de los Estados Unidos.

MORTALIDAD INFANTIL

Las altas tasas de mortalidad infantil durante los últimos años fueron el resultado del brote de gastroenteritis que afectó a los niños menores de un año. Del total de muertes por diarrea-enteritis en Puerto Rico el 80.2 por ciento correspondió a los niños menores de un año.

La zona sur de la Isla fue la más perjudicada en este aspecto. Aún durante este año, es esa la zona que tiene la tasa más alta de mortalidad infantil en Puerto Rico.

MORTALIDAD INFANTIL POR DISTRITOS DE SALUD Y DE BIENESTAR PUBLICO			
(Tasas por 1,000 nacidos vivos)			
Distritos de Salud y Bienestar Publico	1963	1964	1965 (1)
Puerto Rico	43.1	49.7	47.0
Noreste	35.9	39.1	36.4
Este	36.8	45.7	42.4
Oeste	37.0	49.1	44.2
Norte	47.5	56.4	51.0
Sur	59.7	66.2	58.7

(1) Cifras estimadas.

Además de las causas de origen infeccioso que son las responsables del mayor número de muertes infantiles, se encuentra una gama de otros factores tales como la tradicional desidia de la madre a mantenerse alejada de aquellas fuentes de ayuda pre y post natales que el Gobierno le ofrece. En adición se deben considerar otros factores tales como la escasez de médicos y enfermeras y los problemas económicos de la familia campesina.

MUERTES POR CAUSAS SELECCIONADAS

Las enfermedades del corazón vuelven a ocupar el primer lugar como causa principal de muerte en Puerto Rico. Esto viene ocurriendo desde el 1953 cuando la gastro-enteritis que venía ocupando el primer lugar comenzó a descender a pasos acelerados. Ya para ese año empezaban a reflejarse los efectos positivos de los programas de salud, vivienda, servicio de agua potable, etc. y como resultado de ello, las muertes por causas infecto-contagiosas comenzaron a disminuir. La tuberculosis que se había distinguido siempre como segunda causa principal de muerte ha venido descendiendo consistentemente encontrándose en la actualidad en el noveno lugar.

En 1965 la gastro-enteritis ocupó el cuarto lugar, como causa de muerte, luego de haber descendido desde el año 1940. Recientemente, se ha observado que la gastro-enteritis ha comenzado a aumentar, debido a los intensos brotes que han surgido en varias partes de la Isla, siendo durante el 1964, la causa responsable del alza registrada en la tasa de mortalidad infantil.

Año	1965	1964	1963	1962	1961
Tasa de mortalidad	1.10	1.05	1.00	0.95	0.90
Muertes por millón	1.10	1.05	1.00	0.95	0.90

Con el agua que va tomándose la medicina, se van a las mayores las medidas de control que está poniendo el Gobierno, Puerto Rico se va a mejorar, cada día más a las partes más de la población del mundo en el aspecto de salud pública.

A pesar de que la mayor parte de la población de Puerto Rico en el Área Metropolitana de San Juan, la estadística médica en términos de personas por médico ha experimentado una notable mejoría, tanto en el Área Metropolitana como en el resto de la Isla, siendo en esta última mucho más significativa. En esta área el número de personas por médico se redujo de 738 en 1955 a 450 en 1965, una disminución de un 39 por ciento mientras que en el resto de la Isla se redujo en un 35 por ciento, esto es, de 1,000 personas por médico en 1955 a 650 en 1965.

El cáncer continuó en segundo lugar. Esta causa ha reflejado una reducción muy significativa, disminuyendo de 86.7 por cada 100,000 habitantes en 1963 a 82.2 en el presente.

En la siguiente gráfica se puede observar el lugar que han ocupado y la importancia que han obtenido las 10 principales causas de muerte desde el 1940 hasta el 1965.

CONDICIONES MEDICO HOSPITALARIAS

El número de médicos aumentó durante el 1964 en más de 200, habiéndose duplicado en la década de 1950 al 1960. Es a esta tendencia de aumento en el número de médicos que se le atribuye gran parte del progreso alcanzado en el aspecto de la salud. Hemos logrado reducir el promedio de personas por médicos a 995 en 1963-64 en comparación con 2,700 en 1949-50.

NUMERO DE MEDICOS Y PROPORCION DE PERSONAS POR MEDICO

(Años fiscales)

Concepto	1940	1950	1960	1963	1964
Número de médicos	499	929	2,013	2,329	2,585
Personas por médico	3,763	2,676	1,103	1,079	995

Con el auge que va teniendo la medicina, en unión a las mayores facilidades de estudio que está proveyendo el gobierno, Puerto Rico se va acercando cada día más a los países más desarrollados del Mundo en el aspecto de asistencia médica.

A pesar de que la mayor concentración de médicos se encuentra en el Area Metropolitana de San Juan, la asistencia médica en términos de personas por médico ha experimentado una notable mejoría, tanto en el Area Metropolitana como en el resto de la Isla, siendo en esta última mucho más significativa. En esta área el número de personas por médico se redujo de 938 en 1956 a 798 en 1963, o sea, una disminución de un 16 por ciento mientras que en el resto de la Isla ésta se redujo en un 32 por ciento, esto es, de 1,690 personas por médico en 1956 a 1,143 en 1963.

MEDICOS TOTALES Y PERSONAS POR MEDICO EN EL AREA METROPOLITANA DE SAN JUAN Y EN EL RESTO DE LA ISLA

Partida	1956	1963	Por ciento de cambio
Area Metropolitana			
Número de médicos	619	899	45.2
Personas por médico	938	798	- 14.9
Resto de la Isla			
Número de médicos	987	1,571	59.2
Personas por médico	1,690	1,143	- 32.4

El número de camas ha aumentado substancialmente desde el 1940, pero debido al gran aumento poblacional el promedio de personas por cama ha quedado prácticamente inalterado.

Esto implica que aún queda mucho por hacer en este aspecto, aunque la calidad de los servicios que ofrecen los hospitales hoy día es muy superior a la de épocas pasadas. Prueba de ello es que en 1965 el 89.5 por ciento de los nacimientos ocurría en los hospitales y el 76.0 por ciento de las muertes era con asistencia médica, cuando en 1950, solamente el 35.7 por ciento de los nacimientos ocurría en hospitales y el 47.0 por ciento de las muertes era con asistencia médica.

NUMERO DE CAMAS Y DE HOSPITALES Y PERSONAS POR CAMA

Partida	1940	1950	1960	1964	1965	Aumento Porcentual 1960-65
Camas	8,936	11,096	11,904	12,318	12,541	5.4
Hospitales generales	5,690	7,140	6,722	7,224	7,219	7.4
Hospitales especiales	3,246	3,956	5,182	5,094	5,322	2.7
Número de hospitales	110	131	138	139	139	.7
Personas por cama	210	200	197	209	209	6.1

VIVIENDAS

El ritmo ascendente en la construcción de viviendas que se había venido observando anteriormente ha continuado durante el último año fiscal. Durante este año se construyeron un total de 22,094 nuevas viviendas en Puerto Rico, de las cuales aproximadamente tres cuartas partes (74 por ciento), o sea, unas 16,294 correspondieron al sector privado y 5,800 al sector público. Más de la mitad (el 60 por ciento) de estas nuevas viviendas se construyeron en el Área Metropolitana de San Juan, observándose una traslación de la construcción al resto de la Isla. En 1964, el 37 por ciento de las nuevas viviendas se construyeron en el resto de la Isla, aumentando esta proporción a 40 por ciento en este último año.

CONSTRUCCION DE VIVIENDAS POR LA EMPRESA PRIVADA

	1963-64		1964-65	
	Número de viviendas	Por ciento	Número de viviendas	Por ciento
Puerto Rico, Total	12,693	100.0	16,294	100.0
Área Metropolitana de San Juan	7,964	62.7	9,827	60.3
Resto de la isla	4,729	37.3	6,467	39.7

Si por lo menos se construyeron 22,094 viviendas durante este último año fiscal y el número de hogares aumentó en 15,800, quiere esto decir que como mínimo unas 6,294 casas, que en su mayoría serían inadecuadas, desaparecieron del inventario de viviendas. El número debe ser bastante más alto porque como se sabe en adición a las 16,300 viviendas privadas que según los datos del Negociado de Permisos de la Junta de Planificación se construyeron durante este último año; es muy probable que haya un gran número de viviendas adicionales construídas durante ese mismo periodo ya que no todas las construcciones de viviendas requieren permiso.

VIVIENDAS OCUPADAS

El crecimiento poblacional de 2.1 por ciento anual observado el último año, ha ido acompañado por un crecimiento acelerado en el número de viviendas ocupadas. Durante el cuatrienio de 1960-64,

el número de viviendas ocupadas aumentó a razón de unas 14,000 viviendas anuales, o a un ritmo anual de 2.8 por ciento, ritmo éste que fue superado durante este año fiscal, cuando las viviendas ocupadas aumentaron en 15,800 o en un 3.0 por ciento.

Con este aumento, el total de viviendas ocupadas subió de 484,000 en el año 1960 a 554,800 en 1964-65, compensando así el crecimiento que tuvo la población de Puerto Rico.

VIVIENDAS OCUPADAS EN PUERTO RICO

Años	Viviendas ocupadas	Aumento promedio anual	Ritmo anual de crecimiento
1950 (1)	431,000	---	---
1960 (1)	484,000	5,300	1.2
1964. (2)	539,000	13,750	2.8
1965 (2)	554,800	15,800	2.9

(1) Censo de Población y Viviendas, 1950, 1960.

(2) Estimación de la Junta de Planificación.

Como resultado de este ritmo acelerado de crecimiento de las viviendas ocupadas en relación al aumento de la población, el promedio de personas por viviendas se ha reducido a 4.66 en el año 1964-65, el cual es un poco más bajo que el de 1960, que fue de 4.8.

Tiene escasa significación la cifra del total de unidades de viviendas existentes a menos que ésta pueda relacionarse con la calidad de las mismas. Sólo así será posible evaluar el crecimiento de las viviendas desde el punto de vista social y no como una mera cuantificación de estructuras.

MEJORAMIENTO EN LAS CONDICIONES DE LA VIVIENDA

En Puerto Rico, el aumento en viviendas ha ocurrido paralelamente con un mejoramiento en las condiciones de la vivienda.

A tales efectos los resultados preliminares de la encuesta de ingresos y gastos llevada a cabo por el Departamento del Trabajo

en 1963 revelan ese mejoramiento en las condiciones en general de las viviendas, así como en la tendencia hacia la adquisición de la vivienda por sus propios dueños.

En 1963, alrededor de tres cuartas partes de las viviendas estaban ocupadas por sus propios dueños, en comparación con el 65 por ciento en 1950, lo cual supone un paso de avance, aunque corto, hacia el objetivo de que cada familia, que así lo desee posea su propio hogar.

POR CIENTO DE VIVIENDAS OCUPADAS POR SUS PROPIOS DUEÑOS

Años	Puerto Rico	Area metropolitana	Resto de la isla
1950	65.0	52.0	69.0
1953	66.0	51.6	69.8
1960	68.0	55.9	71.9
1963	70.4	62.4	74.0

Tanto en el Area Metropolitana como en el resto de la Isla, se manifiesta una tendencia ascendente en la tenencia de viviendas por parte de sus dueños, siendo el área fuera de la región metropolitana de San Juan, la que tiene mayor proporción de viviendas ocupadas por sus dueños.

Las instalaciones de agua potable con que cuentan las viviendas de Puerto Rico han mejorado considerablemente como se observa a continuación.

POR CIENTO DE CASAS CON AGUA DE ACUEDUCTO (1)

	1953	1963
Total de Puerto Rico	58	79
Area metropolitana	89	95
Zona rural	25	62

(1) Se incluyen tanto las que tienen agua dentro como fuera de la estructura.

En el orden internacional, Puerto Rico sigue aventajando a casi todos los países de la América Latina en donde menos de la

mitad de las viviendas poseen dicho servicio. Aún cuando se ha progresado a pasos acelerados en este aspecto, falta todavía mucho que hacer para alcanzar los niveles de países desarrollados como lo son Estados Unidos y Canadá. Este esfuerzo debe concentrarse principalmente en la zona rural en donde, debido a las dificultades de instalación, una tercera parte de las viviendas carecen de agua de acueducto. En el periodo de diez años comprendido entre el 1953 y el 1963, el aumento en casas con agua dentro y fuera de la vivienda ha sido de una y media veces, lo que se considera como una gran aceleración.

En 1964 y a través de la muestra de viviendas del grupo trabajador se realizó por vez primera una encuesta para determinar la proporción de viviendas con luz en la Isla. Los resultados de dicha encuesta revelan que el 94 por ciento de las casas en Puerto Rico tienen luz eléctrica. El progreso alcanzado en este aspecto se ha dejado sentir a través de toda la Isla, siendo la Región de San Juan la que acusa el mayor por ciento de viviendas con luz (95 por ciento). La Región de Mayaguez cuenta con un 93 por ciento de sus viviendas con luz eléctrica, mientras que la Región de Ponce tiene un 91 por ciento.

POR CIENTO DE VIVIENDAS CON LUZ POR REGIONES Y AREAS METROPOLITANAS (Febrero 1965)

Area	San Juan	Ponce	Mayaguez
Región	94.6	91.4	93.3
Area metropolitana	98.0	96.7	98.0

En adición a la sustitución que ha venido ocurriendo de las viviendas inadecuadas, las viviendas en Puerto Rico han ido mejorando en otros sentidos, siendo uno de ellos la adquisición de instalaciones tales como baño y/o inodoro.

El estudio de viviendas de 1963 demostró, sin lugar a dudas, el mejoramiento registrado en este aspecto según se observa en la tabla que sigue.

OTRAS INSTALACIONES EN LAS VIVIENDAS

(Por ciento de casas con esas instalaciones)

Instalaciones	1953	1963
Por ciento de casas con:		
Baño o bañera		
En todo Puerto Rico	37	62
En el Area Metropolitana	73	90
En la Zona Rural	11	37
Inodoro		
En todo Puerto Rico	24	47
En el Area Metropolitana	57	79
En la zona rural	3	20

Durante el año 1953, únicamente una tercera parte de las viviendas poseía baño o bañera, mientras que diez años más tarde, aproximadamente dos terceras partes de ellas tenían este servicio. En relación con estas instalaciones sanitarias, en 1963 aproximadamente la mitad de las viviendas contaban con dichas facilidades, en comparación con una cuarta parte diez años antes, esto es, para 1953. Se redujo por lo tanto la proporción de viviendas con letrinas o sin ningún tipo de instalaciones sanitarias.

Se reconoce que ha habido un gran mejoramiento en el campo de la vivienda en Puerto Rico, sin embargo, no se debe minimizar lo que aún queda por hacer ya que el trecho a recorrer es todavía considerable.

NIVEL DE ESCOLARIDAD

El año pasado, se introdujo por vez primera en la muestra de viviendas del grupo trabajador una serie de preguntas especiales sobre los aspectos educativos de la población de Puerto Rico. Las tabulaciones de dicha encuesta se acaban de terminar y los resultados demuestran que el progreso que Puerto Rico ha tenido en este aspecto ha sido considerable. El mismo se manifiesta en todos los niveles alcanzándose el progreso más significativo al nivel de octavo grado. La proporción de personas que alcanzaron octavo grado aumentó de 27 a 34 por ciento entre 1960 y 1964. Simultáneamente, aunque en una forma más lenta, se observó una disminución de la población que no ha completado grado alguno. Esta proporción disminuyó de un 17 por ciento en 1960 a un 15 por ciento en 1964.

El progreso alcanzado en el nivel educativo de la población se ha manifestado en forma similar tanto en los varones como en las mujeres, siendo un poco más acelerado entre las mujeres en los niveles inferiores, es decir, de ninguna escolaridad. Estas bajaron de un 20 por ciento en 1960 a un 17 por ciento en 1964, mientras que los varones que no habían alcanzado grado alguno se redujeron en 1.7 por ciento para ese mismo periodo.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION DE 15 AÑOS O MAS POR AÑOS DE ESCUELA COMPLETADOS Y POR SEXO, PUERTO RICO: 1960 Y 1964

Años de escuela completados	Varones		Hembras	
	1960	1964	1960	1964
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0
Ninguno	14.6	12.9	19.8	16.6
1 - 4	27.0	24.5	27.1	23.4
5 - 8	30.6	28.0	26.8	26.6
9 - 11	12.8	15.1	12.3	14.0
12 y más	15.0	19.5	14.0	19.4

Como resultado de la disminución de los que no han alcanzado ningún grado y el significativo aumento en los que han sobre-^{1/}pasado el octavo grado, se registró un incremento en la mediana

^{1/} Valor que divide el grupo poblacional en dos mitades iguales, donde la mitad completó más años escolares y la otra mitad menos años escolares que la mediana.

de años completados por la población de 15 años o más. En 1960, la población de 15 años o más tenía una mediana de años de escuela completados de 4.8 y ya en 1964 esta población aumentó su mediana a 5.6 años de escuela. Los varones que tenían una mediana de 5.1 alcanzaron 5.8 en 1964, mientras que la mediana de años de escuela entre las mujeres subió de 4.5 en 1960 a 5.5 en 1964.

MEDIANA DE AÑOS COMPLETADOS POR LA POBLACION DE 15 AÑOS O MAS

Sexo	1960	1964
Ambos sexos	4.8	5.6
Varones	5.1	5.8
Hembras	4.5	5.5

Este mejoramiento sin lugar a dudas viene sistemáticamente reflejándose en otros índices educativos, tales como el nivel de analfabetismo y el conocimiento del inglés.

ANALFABETISMO

Conjuntamente con el progreso observado en la educación en general, se ha registrado un descenso en el coeficiente de analfabetismo de la Isla.

A través de la misma encuesta, se encontró que el grado de analfabetismo en 1964 entre las personas de 14 años o más era de 14.5 por ciento en comparación con 18.4 en 1960. Esto implica que hemos venido reduciendo el nivel de analfabetismo a razón de un por ciento anual. De continuar este ritmo, esperaríamos que para el 1970 el nivel de analfabetismo hubiera bajado a 8.6 por ciento, lo cual significa un mayor progreso que el que anticipáramos en años anteriores. Si continuase la tendencia observada durante el periodo de 1960 a 1964, el nivel de analfabetismo de los varones se reduciría de 13.1 en 1964 a 8.6 en 1970, y el de las mujeres de 15.8 por ciento a 8.7 por ciento. Esto equipararía ambos sexos allá para el 1970, reduciéndose el pequeño desbalance entre ellos que se observa en el 1960 y que aún todavía prevalece.

El descenso registrado en el nivel de analfabetismo en el cuatrienio comprendido entre 1960 y 1964 se observa en todos los grupo de edad. La mayor reducción, sin embargo, ocurrió en los grupos de edades más avanzadas, lo cual guarda cierta relación con el movimiento migratorio que registra una inmigración de personas en edades avanzadas. Estos inmigrantes tienen un nivel educativo un poco más alto que aquellas personas que nunca salieron del país. Por otro lado, es en estos grupos de edad avanzada donde el programa de educación de adultos ha dejado sentir sus efectos.

PORCENTAJE DE ANALFABETISMO PARA AMBOS SEXOS POR GRUPOS DE EDAD

Edades	1960	1964
10 - 14	6.8	5.48
15 - 19	6.8	5.43
20 - 24	9.6	6.20
25 - 29	9.9	8.01
30 - 34	11.7	7.68
35 - 39	14.0	11.39
40 - 44	15.3	11.39
45 - 49	19.6	14.16
50 - 54	25.0	20.02
55 - 59	34.0	27.19
60 o más	44.9	37.46
10 años y más	17.0	13.82
14 " " "	18.4	14.50
15 " " "	18.9	14.89

El analfabetismo se ha venido reduciendo con lentitud. Para el 1940 era de 31 por ciento, requiriendo un largo periodo de 25 años para descender a la mitad. Esto resulta de la gran concentración de personas analfabetas en los grupos de edad avanzada que son los menos propensos a beneficiarse del intenso programa educativo del presente y que fueron las víctimas de épocas poco propicias al desarrollo educativo.

Queda mucho por hacer para alcanzar el nivel de países tales como Estados Unidos, Suiza y Suecia en donde el coeficiente de analfabetismo no llega al 4 por ciento.

CONOCIMIENTO DEL INGLÉS

Dada la estrecha relación existente entre los Estados Unidos y Puerto Rico resultaba interesante saber el grado de conocimiento que del idioma inglés tiene la población. Utilizando la encuesta a que anteriormente nos referimos, se obtuvieron los datos que sobre el conocimiento del inglés tenían las personas de 10 años o más.

Dicha encuesta reveló que ha habido un progreso significativo en este aspecto. En 1964 el 46 por ciento de la población de 10 años o más tenía conocimientos del inglés en comparación con un 37.7 por ciento en 1960.

Edades	1960	1964
10 - 14	38.2	48.8
15 - 19	38.8	49.3
20 - 24	39.8	50.0
25 - 29	39.9	50.1
30 - 34	41.7	50.8
35 - 39	44.0	51.0
40 - 44	47.3	51.3
45 - 49	49.8	51.8
50 - 54	50.9	52.0
55 - 59	44.0	52.1
60 o más	44.0	52.4
10 años y más	37.7	46.8
10 " " "	37.7	46.8
10 " " "	37.7	46.8

El análisis de la encuesta revela que el conocimiento del inglés en 1964 era de 46 por ciento, representando un largo período de 25 años para descender a la mitad. Esto revela la gran concentración de personas analizadas en los grupos de edad avanzada que son los menos propensos a beneficiarse del intenso programa educativo del presente y que fueron las víctimas de épocas poco propicias al desarrollo educativo.

Queda mucho por hacer para alcanzar el nivel de países tales como Estados Unidos, Suiza y Suecia en donde el coeficiente de análisis de la encuesta no llega al 4 por ciento.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR
1965

APENDICE ESTADISTICO

NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL
JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO

ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR
1965

STATISTICAL APPENDIX

BUREAU OF ECONOMIC AND SOCIAL ANALYSIS
PUERTO RICO PLANNING BOARD

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY
ANN ARBOR, MICHIGAN 48106-1000

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY

1982

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY
ANN ARBOR, MICHIGAN 48106-1000

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY

1982

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARY

INDICE DE MATERIAS

Tabla	Página
1 Producto Bruto	A - 2
2 Ingreso Neto por Origen Industrial	A - 4
3 Distribución Funcional del Ingreso Neto, por Industrias	A - 5
4 Ingreso Personal	A - 6
5 Ingreso Neto Originado en la Manufactura Clasificado entre Firmas Promovidas y Otras	A - 7
6 Gastos de Consumo Personal, por Tipo Principal de Producto	A - 8
7 Inversión Interna Bruta de Capital Fijo	A - 9
8 Valor en la Finca de Productos Agrícolas	A - 10
9 Balanza de Pagos	A - 11
10 Gastos de Funcionamiento de Agencias Federales en Puerto Rico	A - 13
11 Aportaciones Federales al Gobierno Estatal para Proyectos Comunes	A - 14
12 Pagos de Transferencia ente Puerto Rico, el Gobierno Federal, los Gobiernos Estatales y Otros no Residentes	A - 15
13 Asignaciones de Fondos del Gobierno Estatal, por Función	A - 17
14 Movimiento de Pasajeros entre Puerto Rico y el Exterior	A - 18
15 Población y Estadísticas Demográficas Seleccionadas	A - 20
16 Estado de Empleo de las Personas de 14 Años o mas	A - 21
17 Personas Empleadas por Industria	A - 22

TABLE OF CONTENTS

Table	Page
1 Gross Product	A - 2
2 Net Income by Industrial Origin	A - 4
3 Net Income by Distributive Shares	A - 5
4 Personal Income	A - 6
5 Net Income Originating in Manufacturing: Promoted Firms and Other	A - 7
6 Personal Consumption Expenditures by Major Type of Product	A - 8
7 Gross Fixed Domestic Investment in Puerto Rico	A - 9
8 Farm Value of Agricultural Commodities	A - 10
9 Balance of Payments	A - 11
10 Operational Disbursements of Federal Agencies in Puerto Rico	A - 13
11 Federal Grants to the Commonwealth Government for Joint Projects	A - 14
12 Transfer Payments from and to the Federal Government and other Non residents	A - 15
13 Appropriations of Commonwealth Funds, by Function	A - 17
14 Passenger Traffic to and from Oversea Countries	A - 18
15 Selected Vital Statistics	A - 20
16 Employment Status of Persons 14 years of age or more	A - 21
17 Employed Persons by Industry	A - 22

INDICE DE MATERIAS (Continuación)

Tabla	Página
18 Series Seleccionadas de Ingreso y Producto Per Cápita y Total	A - 23
19 Ingreso Personal	A - 25
20 Producto Bruto por Sector Industrial Principal	A - 26
21 Relación entre el Producto Bruto, el Ingreso Neto y el Ingreso Personal	A - 27
22 Clasificación Económica de las Importaciones de Mercancías, Ajustadas	A - 28
23 Producto Bruto a Precios Constantes	A - 29
24 Índices de Precios Implícitos para Deflacionar el Producto Bruto	A - 31
25 Gastos de Consumo Personal por Tipo Principal de Producto, a Precios Constantes	A - 33
26 Índices de Precios Implícitos para Deflacionar los Gastos de Consumo Personal por Tipo Principal de Producto	A - 34

TABLE OF CONTENTS (Continued)

Table	Page
18 Selected total and Per Capita Income and Product Series	A - 23
19 Personal Income	A - 25
20 Gross Product by Major Industrial Sector	A - 26
21 Relation of Gross Product, Net Income and Personal Income	A - 27
22 Economic Classification of Adjusted Merchandise Imports	A - 28
23 Gross Product in Constant Dollars	A - 29
24 Implicit Price Deflators for Gross Product	A - 31
25 Personal Consumption Expenditures by Major Type of Product in Constant Dollars	A - 33
26 Implicit Price Deflators for Personal Consumption Expenditures, by Major Type of Product	A - 34

TABLA 1 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 1 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
PRODUCTO BRUTO	287	651	755	968	1,199	1,688	2,305	2,518	2,757	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	236	620	662	796	1,022	1,399	1,839	2,072	2,245	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	16	47	54	66	107	183	265	307	354	Durable commodities
Artículos no duraderos	147	417	417	506	614	794	990	1,111	1,173	Non-durable commodities
Servicios	72	157	191	223	300	423	584	653	717	Services
Gastos de consumo del gobierno	21	80	86	111	148	217	316	360	395	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	71	75	99	130	192	280	312	349	Commonwealth
Municipios	*	9	11	12	18	25	36	48	46	Municipalities
Inversión interna bruta, total	29	108	111	193	230	395	554	626	806	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	6	7	- 1	42	12	43	74	50	92	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	23	101	111	150	217	352	480	576	714	Gross fixed domestic investment
Construcción	10	58	79	105	140	227	323	373	492	Construction
Empresas privadas	6	28	29	39	85	115	198	220	316	Private enterprises
Empresas publicas	*	21	31	46	33	68	66	86	111	Public enterprises
Gobierno	(1) 5	9	19	19	21	44	58	67	66	Government
Estado Libre Asociado	*	8	17	16	16	29	37	38	38	Commonwealth
Municipios	*	2	2	3	5	15	21	29	28	Municipalities
Maquinaria y equipo	13	42	33	46	78	125	157	203	221	Machinery and equipment
Empresas privadas	(2) 13	33	23	38	68	107	142	187	205	Private enterprises
Empresas publicas	*	6	7	5	5	12	8	6	4	Public enterprises
Gobierno	*	3	3	3	5	6	7	10	12	Government
Estado Libre Asociado	*	3	3	3	4	5	6	8	10	Commonwealth
Municipios	*	---	---	---	1	1	1	2	2	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	1	- 156	- 105	- 132	- 201	- 324	- 404	- 540	- 688	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	136	299	346	455	636	890	1,195	1,313	1,398	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	31	64	63	128	114	114	138	155	150	Federal Government
Otros no residentes	105	235	283	327	522	776	1,056	1,157	1,248	Other nonresidents

(Continúa)

(Continued)

TABLA 1 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 1 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Compras al resto del mundo	135	455	450	586	837	1,214	1,599	1,852	2,086	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	135	17	16	21	22	23	32	32	37	Federal Government
Otros no residentes	*	439	434	565	315	1,191	1,567	1,820	2,050	Other nonresidents

* No hay información disponible.

(1) Incluye la inversión fija de los gobiernos del Estado Libre Asociado y Municipios y las nuevas construcciones de las empresas Públicas.

(2) Incluye compras de empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.

(1) Includes fixed investment of the Commonwealth and Municipal Governments and new constructions of the public enterprises.

(2) Includes purchases of public enterprises.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 2 - INGRESO NETO POR ORIGEN INDUSTRIAL: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 2 - NET INCOME BY INDUSTRIAL ORIGIN: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
TODAS LAS INDUSTRIAS	225	557	614	831	1,004	1,356	1,933	2,117	2,321	ALL INDUSTRIES
Agricultura	70	137	149	195	174	180	227	206	195	Agriculture
Manufactura	27	82	89	115	197	276	432	485	540	Manufacturing
Minería	*	1	1	2	2	2	5	5	5	Mining
Construcción por contrato	3	22	27	42	45	87	144	151	187	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos	18	42	49	57	84	123	176	189	203	Transportation and other public utilities
Comercio	26	95	102	123	166	238	325	360	399	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	25	40	52	65	94	147	221	259	294	Finance, insurance and real estate
Servicios	21	38	44	55	77	138	211	242	277	Services
Gobierno	19	61	70	86	116	175	245	276	305	Government
Resto del mundo	16	37	31	91	50	- 11	- 51	- 56	- 85	Rest of the world
Sueldos, jornales y suplementos pagados por el Gobierno Federal	25	42	46	106	86	79	99	114	113	Wages and salaries supplements paid by Federal Government
Otros ingresos de factores de producción recibidos del resto del mundo	(1)	7	7	10	19	26	32	37	41	Other factor income received from the rest of the world
Menos: Pagos a factores de producción del resto del mundo	8	12	22	25	55	115	183	207	239	Less: Factor income paid to the rest of the world

* No hay información disponible.
(1) Menos de \$500,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.
(1) Less than \$500,000.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 3 - DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR INDUSTRIAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 3 - NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
INGRESO NETO, TOTAL	557	614	831	1,004	1,357	1,933	2,117	2,321	NET INCOME, TOTAL
Compensación a empleados	353	389	539	658	930	1,314	1,456	1,602	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	204	225	292	346	427	619	661	719	Income from property
Agricultura	137	149	195	174	181	227	205	195	Agriculture
Compensación a empleados	63	66	81	68	71	82	85	76	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	74	83	114	106	110	145	120	119	Income from property
Manufactura	82	89	115	197	276	432	485	540	Manufacturing
Compensación a empleados	56	62	75	124	172	267	294	332	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	26	27	40	73	104	165	191	208	Income from property
Construcción por contrato y minería	23	28	44	47	90	149	156	192	Contract construction and mining
Compensación a empleados	20	23	36	36	69	106	111	137	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	3	5	8	11	21	43	45	55	Income from property
Transportación y otros servicios públicos	42	49	57	84	123	176	189	203	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	31	32	39	58	86	120	130	143	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	11	17	18	26	37	56	59	60	Income from property
Comercio	95	102	123	166	238	325	360	399	Trade
Compensación a empleados	45	49	61	87	138	189	209	230	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	50	53	62	79	100	136	151	169	Income from property
Finanzas, seguros y bienes raíces	40	52	65	94	152	221	259	295	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	8	10	13	22	36	56	67	77	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	32	42	52	72	112	165	192	218	Income from property
Servicios	38	44	55	77	138	211	242	277	Services
Compensación a empleados	26	29	36	50	93	137	156	175	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	12	15	19	27	45	74	86	102	Income from property
Gobierno	61	70	86	116	175	244	276	305	Government
Compensación a empleados	55	71	87	116	175	244	275	305	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	6	- 1	- 1	---	---	---	1	---	Income from property
Resto del mundo	37	31	91	50	- 11	- 51	- 56	- 85	Rest of the world
Compensación a empleados	43	48	112	98	91	113	128	127	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	- 6	- 17	- 21	- 48	-102	-164	-184	-212	Income from property

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 4 - INGRESO PERSONAL, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 4 - PERSONAL INCOME, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
INGRESO PERSONAL	219	594	653	834	1,047	1,399	1,942	2,132	2,336	PERSONAL INCOME
Compensación a empleados	127	353	389	539	658	930	1,314	1,456	1,602	Compensation of employees
Empresas	*	233	254	321	425	629	910	1,002	1,114	Business
Gobierno (1)	*	61	70	86	115	174	242	272	301	Government (1)
Personas e instituciones sin fines de lucro	*	16	17	20	21	36	48	54	60	Household and nonprofit institutions
Resto del mundo	*	43	48	112	98	91	113	128	127	Rest of the world
Menos: Aportación al Seguro Social	2	10	15	28	45	84	128	148	163	Less: Contributions to Social Insurance
Empleados	1	4	5	10	20	32	49	56	63	Employees
Patronos	2	7	10	17	25	52	78	92	100	Employers
Ingresos procedentes de la propiedad	88	177	201	254	291	368	501	552	602	Income from property
Pagos de transferencia	6	74	78	69	143	186	255	273	294	Transfer payments
Gobierno del Estado Libre Asociado y Municipios	2	9	12	19	27	42	59	67	76	Commonwealth and Municipal Government
Gobierno Federal	1	53	50	23	73	81	111	118	126	Federal Government
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	2	5	6	6	State Governments
Empresas	1	2	3	5	10	11	11	12	13	Business
Otros no residentes	2	9	13	22	33	51	68	69	73	Other nonresidents

* No hay información disponible.

(1) Incluye solamente las agencias regulares del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.

(1) Includes regular agencies of the Commonwealth and municipalities only.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 5 - INGRESO NETO ORIGINADO EN TODA LA MANUFACTURA: FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO Y OTRAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 5 - NET INCOME ORIGINATING IN TOTAL MANUFACTURING: ECONOMIC DEVELOPMENT ADMINISTRATION PROMOTED PLANTS AND OTHER, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
TOTAL	82.4	88.7	115.4	196.8	276.2	432.3	485.0	540.2	TOTAL
Alimentos	43.2	41.6	48.1	52.3	66.4	98.4	113.3	115.8	Food and related products
Productos de tabaco	4.8	5.0	6.3	13.7	9.9	20.8	23.8	29.4	Tobacco products
Productos textiles	.5	1.1	2.5	8.8	14.1	14.2	17.1	22.2	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	16.1	17.4	21.2	36.7	47.7	73.2	80.8	88.9	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	3.6	4.1	5.6	7.7	8.6	12.6	12.9	16.1	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	2.7	3.2	3.4	4.7	7.9	10.7	14.2	16.0	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	2.9	5.5	5.9	7.9	8.3	33.5	41.4	46.1	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	4.2	4.8	9.1	13.6	17.2	33.3	36.9	43.2	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	2.2	2.7	5.7	27.9	53.0	74.0	78.8	86.4	Metal products and machinery
Otras manufacturas	2.1	3.4	7.6	23.5	43.2	61.8	65.9	76.3	Other manufacturing
PROMOVIDAS POR FOMENTO	1.6	3.1	9.1	79.9	154.6	277.9	313.5	359.5	PROMOTED BY FOMENTO
Alimentos	D	D	D	.9	4.4	15.2	21.1	23.3	Food and related products
Productos de tabaco	---	---	---	D	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	.4	1.6	7.2	12.5	13.2	16.0	21.1	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	.4	2.4	20.5	36.7	63.0	69.5	77.4	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	.8	1.5	4.1	4.5	6.3	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	6.4	6.6	16.8	17.8	20.2	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	1.2	20.2	44.1	64.4	67.5	74.4	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	1.8	18.6	38.3	55.7	61.4	71.0	Other manufacturing
Otras	80.8	85.6	106.3	116.9	121.6	154.4	171.5	180.7	OTHER
Alimentos	D	D	48.1	51.4	61.9	83.1	92.2	92.5	Food and related products
Productos de tabaco	D	D	D	D	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	D	.9	1.6	1.6	1.0	1.1	1.1	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	D	18.8	16.2	11.0	10.2	11.3	11.5	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	D	D	D	D	D	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	7.2	10.6	16.4	19.1	23.0	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	4.5	7.7	8.9	9.6	11.3	12.0	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	5.8	4.9	4.9	6.0	4.5	5.3	Other manufacturing

D - Se omite para no revelar información de firmas individuales.

D - Withheld to avoid disclosing figures for individual firms.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

A-7

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 6 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 6 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Major type of product
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	236	620	662	796	1,022	1,399	1,839	2,072	2,245	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos		259	239	287	337	411	503	536	567	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	106	46	55	73	95	116	154	174	184	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	22	65	67	83	101	157	205	230	254	Clothing and accessories
Cuidado personal	3	9	9	11	17	26	37	48	58	Personal care
Viviendas	30	48	66	80	105	137	176	191	212	Housing
Funcionamiento del hogar	29	70	78	92	125	190	245	273	289	Household operations
Servicios médicos y funerarios	6	17	21	29	43	62	84	98	106	Medical care and death expenses
Negocios de personas	4	5	5	7	10	18	27	30	33	Personal business
Transportación	20	43	53	63	93	154	228	258	277	Transportation
Recreación	9	35	41	47	66	116	165	195	219	Recreational
Educación	1	6	7	6	10	18	25	29	33	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro	1	1	2	2	3	4	7	7	8	Religious and non-profit organizations, n.e.c.
Viajes al exterior	3	17	18	28	39	53	85	104	125	Foreign travel
Compras misceláneas	2	4	9	5	5	- 1	- 15	1	4	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	236	627	671	811	1,050	1,462	1,925	2,173	2,366	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and non-residents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	1	7	1	15	28	62	86	101	124	Less: Expenditures of non-residents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

V-8

TABLA 7 - INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 7 - GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT IN PUERTO RICO, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
TOTAL	23	100	112	151	218	352	480	576	714	TOTAL
Construcción	10	58	79	105	140	227	323	373	492	Construction
Viviendas	5	22	26	51	55	88	133	158	212	Dwellings
Privadas	5	18	21	28	49	72	115	140	190	Private
Públicas	*	4	5	23	6	16	18	18	22	Public
Obras industriales y comerciales	1	27	34	35	63	95	132	147	215	Plant and equipment
Empresas privadas	1	9	8	11	36	43	83	80	126	Private enterprises
Empresas públicas	*	18	27	24	27	52	49	68	89	Public enterprises
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	5	9	29	19	22	44	58	67	66	Roads, schools and other public works
Gobierno del Estado Libre Asociado	*	8	17	16	17	29	37	38	38	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	*	2	2	3	5	15	21	29	28	Municipal Government
Maquinaria y equipo	13	42	33	46	78	125	157	203	221	Machinery and equipment
Empresas privadas	(1) 13	33	23	18	68	107	142	187	205	Private enterprises
Empresas públicas	---	6	7	5	5	12	8	6	4	Public enterprises
Gobierno	---	3	3	3	5	6	7	10	12	Government

* No hay información disponible.

(1) Incluye compras de empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.

(1) Includes purchases of public enterprises.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 8 - VALOR EN LA FINCA DE PRODUCTOS AGRICOLAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 8 - FARM VALUE OF AGRICULTURAL COMMODITIES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
VALOR BRUTO TOTAL	84	176	185	233	221	238	298	279	273	TOTAL GROSS VALUE
Cosechas principales	52	106	118	143	124	119	153	128	121	Principal crops
Caña de azúcar (1)	44	90	106	120	99	90	117	97	85	Sugar cane (1)
Tabaco	4	8	5	8	8	9	13	13	14	Tobacco
Café	4	8	8	15	17	20	23	18	22	Coffee
Productos pecuarios	19	46	47	57	65	82	100	104	105	Livestock products
Leche	9	19	22	23	32	43	53	54	57	Milk
Huevos	1	5	4	5	6	8	10	11	11	Eggs
Carne de res	3	9	7	10	10	12	14	15	16	Beef
Carne de cerdo	3	4	4	8	7	8	9	9	9	Pork
Aves	3	9	8	9	8	9	11	11	10	Poultry
Cabros y otras carnes	(2)	(2)	(2)	1	1	1	1	1	1	Goats and other meats
Otros	---	---	---	1	1	2	3	3	3	Other
Legumbres	1	4	2	3	2	3	3	3	3	Legumes
Frutas	5	6	6	5	4	6	6	7	8	Fruits
Vegetales farináceos	1	8	7	13	13	13	16	17	18	Starchy vegetables
Cereales	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Cereals
Otros vegetales	1	3	2	3	4	5	7	7	7	Yellow green and leafy vegetables
Otros productos agrícolas (1)	4	3	3	5	4	7	7	7	11	Other farm products (1)
Cambio en inventario de animales	*	*	- 1	3	3	2	5	4	- 2	Change in livestock inventories

* No hay información disponible.

(1) Los pagos del Programa de Ajuste Agrícola están incluidos en caña de azúcar, los demás subsidios agrícolas bajo otros productos.

(2) Menos de \$500,000.

Fuente: Departamento de Agricultura y Comercio, Negociado de Economía Agrícola.

* Data not available.

(1) Agricultural Adjustment Act Payments are included under sugar cane; other agricultural benefit payments under other farm products.

(2) Less than \$500,000.

Source: Department of Agriculture and Commerce, Bureau of Agricultural Economics.

(Millones de dólares - Million dollars)

TABLA 9 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

*See 42 al 56 no
comparar con los de
60 de 65 por oparte
de Merch. Disputa.*

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Exportaciones de artículos y servicios, total	220	283	329	433	614	867	1,162	1,280	1,361	Sales of goods and services, total
Mercancías, ajustadas	117	198	244	270	432	629	865	939	997	Merchandise, adjusted
Transportación	10	17	17	21	30	40	45	51	54	Transportation
Gastos de viajeros	1	6	7	14	25	58	85	98	119	Travel
Rendimientos de capital	1	6	4	4	7	14	18	23	27	Income on Investments
Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico	91	48	47	107	92	92	106	123	114	Operational disbursements of federal agencies in Puerto Rico
Servicios misceláneos	1	8	10	17	28	35	43	47	51	Miscellaneous services
Importación de artículos y servicios, total	197	439	435	565	815	1,191	1,567	1,820	2,050	Purchases of goods and services, Total
Mercancías, ajustadas	159	367	350	454	638	906	1,147	1,341	1,504	Merchandise, adjusted
Transportación	21	37	37	50	71	99	129	147	166	Transportation
Gastos de viajeros	3	10	11	17	24	35	60	69	80	Travel
Rendimientos de capital	9	12	22	25	55	115	183	207	239	Income on Investment
Servicios misceláneos	5	13	15	18	27	36	49	57	61	Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios	23	- 156	- 105	- 132	- 201	- 324	- 404	- 540	- 688	Balance on goods and services
Transacciones unilaterales, neta, total	14	78	75	56	112	123	172	181	200	Unilateral transfers, net, total
Privadas	- 4	- 2	2	12	19	23	40	37	39	Private
Gobierno Federal	18	80	73	44	93	98	127	138	155	Federal Governments
Gobierno Estatal	8	7	9	14	25	46	72	86	102	Commonwealth Government
Otras	10	73	63	30	68	52	55	51	53	Other
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	2	5	6	6	State Governments
Balance en artículos y servicios y pagos unilaterales	37	- 78	- 30	- 76	- 89	- 201	- 232	- 359	- 489	Balance on goods and services and unilateral transfers
Movimientos de capital, neto, total	- 43	68	38	67	87	207	248	343	498	Capital movements, net, total
Aumento (+) o disminución (-) neta en las inversiones del exterior en Puerto Rico	- 1	21	51	66	77	226	344	422	459	Net increase (+) or decrease (-) in external investments in Puerto Rico
A largo plazo	- 2	9	52	45	65	232	331	359	387	Long term
A corto plazo	2	13	- 1	22	12	- 6	13	63	72	Short term

(Continúa)

(Continued)

TABLA 9 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Aumento (+) o disminución (-) neta en inversiones de Puerto Rico en el exterior	- 43	35	- 14	1	10	- 19	- 96	- 79	40	Net Increase (+) or decrease (-) in Puerto Rican Investments abroad
A largo plazo	- 2	22	- 18	- 15	- 16	- 28	- 36	- 61	- 33	Long term
A corto plazo	- 40	25	4	16	26	9	- 60	- 17	73	Short term
Errores y omisiones (transacciones desconocidas)	6	10	- 7	9	2	- 6	- 16	16	- 10	Errors and omissions (unknown transactions)

Nota; Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o egreso neto remitido al exterior.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

Note: A positive figure represents a creation of a credit or an inflow of funds; a negative figure represents a creation of a debit or an outflow.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 10 - GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 10 - OPERATIONAL DISBURSEMENTS OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Departamento o Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Department or Agency
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO, TOTAL	91.4	47.8	46.8	106.5	91.6	91.6	106.2	123.1	113.5	OPERATIONAL DISBURSEMENTS, TOTAL
Agencias para la Defensa Nacional	61.1	40.3	36.7	95.4	80.8	74.5	75.9	89.7	81.4	Defense agencies
Administración de Veteranos	.6	9.9	10.9	9.9	8.5	8.4	9.2	9.6	9.4	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	60.2	30.3	25.7	84.7	71.9	65.7	66.0	79.4	71.2	Defense Department
Servicio Selectivo	.3	---	.2	.8	.4	.5	.6	.7	.8	Selective Service
Otras agencias	30.3	7.5	10.1	11.0	10.8	17.1	30.3	33.3	32.1	Non-defense agencies
Agencia Federal de Aviación	---	.2	---	.1	.3	1.6	1.9	2.1	3.4	Federal Aviation Agency
Administración de Crédito Agrícola	---	.5	.2	.1	*	.3	.4	.4	.4	Farm Credit Administration
Administración General de Servicios	---	---	.5	---	---	.2	.4	.9	.9	General Services Administration
Agencia Financiera de Hogares (a)	.2	*	.2	.2	*	*	.2	.7	.3	Housing and Home Finance Agency (a)
Comisión Federal de Comunicaciones	.1	*	*	*	*	*	*	*	*	Federal Communications Commission
Comisión de energía Atómica	---	---	---	---	---	.1	5.9	5.1	2.8	Atomic Energy Commission
Correo (a)	.5	.2	.5	.3	.5	.2	2.3	2.2	2.5	Post Office Department (a)
Departamento de Agricultura	1.2	1.8	2.3	2.5	2.5	2.9	3.4	3.5	3.8	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	.1	.5	.9	.9	.9	1.0	.6	1.0	.8	Department of Commerce
Departamento de Interior	.5	.3	.3	.8	.7	.1	.3	.4	.4	Department of Interior
Departamento de Justicia	.3	*	.4	.4	.1	1.1	1.3	1.5	1.6	Department of Justice
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.0	.6	.6	.7	.9	1.3	2.1	3.0	3.2	Department of Health, Education and Welfare
Departamento del Tesoro (b)	.5	1.6	1.9	2.4	2.7	3.6	4.3	5.5	4.6	Department of the Treasury (b)
Departamento del Trabajo	.1	.3	.7	.3	.6	.4	.5	.6	.5	Department of Labor
Junta Nacional de Relaciones del Trabajo	*	*	.1	.1	.2	.2	.3	.4	.4	National Labor Relations Board
Otras Agencias (c)	26.0	.4	---	*	*	.2	1.1	1.1	1.1	Other agencies (c)
Intereses imputados sobre los depósitos del Gobierno Federal en bancos locales	---	.5	.5	.7	.8	.8	1.0	1.2	1.3	Imputed Interest in Federal Government deposits
Contribución del Gobierno Federal al Sistema de Retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.5	2.6	2.4	Federal Government contributions to U. S. Civil Service Retirement Fund
Contribución del Gobierno Federal al Seguro de Vejez y sobrevivientes	---	---	---	---	.1	1.1	1.6	2.1	2.1	Federal Government Contribution to old-age and survival insurance
Contribución del Gobierno Federal a los Seguros de Salud y de Vida de los empleados	---	---	---	---	---	.2	.4	.4	.3	Federal Government Contribution to employees Health and Life Insurance

* Menos de \$50,000.

(a) Representa la diferencia entre los ingresos y gastos de esas agencias en Puerto Rico.

(b) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de Aduana.

(c) Incluye: Administración de Pequeños Negocios, la comisión de Servicio Civil Federal, y Cuerpos de Paz.

* Less than \$50,000.

(a) Represents the difference between the receipts and the expenditures of these agencies in Puerto Rico.

(b) Includes the amount retained by the Federal Government to defray costs of customs collections.

(c) Includes: Small Business Administration, U. S. Civil Service Commission, and Peace Corps.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

A-13

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 11 - APORTACIONES FEDERALES AL GOBIERNO ESTATAL PARA PROYECTOS COMUNES: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 11 - FEDERAL GRANTS TO THE COMMONWEALTH FOR JOINT PROJECTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - Million dollars)

Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Agency
TOTAL	8.3	6.6	9.4	14.4	25.1	46.2	71.7	86.3	101.6	TOTAL
Departamento de Agricultura	5.0	3.5	4.8	4.6	8.9	15.5	24.2	27.0	30.2	Department of Agriculture
Trabajo experimental agrícola	.1	.2	.2	.3	.6	.8	.9	1.0	1.2	Agricultural experiment work
Servicio de extensión agrícola	.2	.4	.5	.6	1.2	1.4	1.5	1.7	1.8	Agricultural extension work
Programa de comedores escolares	---	2.9	4.1	3.7	5.6	6.8	8.0	8.2	7.5	School lunch program
Alimentos para distribución gratuita	4.7	---	---	---	1.6	6.4	13.7	15.9	19.6	Food for free distribution
Otros	*	*	*	*	*	.1	.1	.2	.1	Other
Departamento de Comercio	.6	.7	1.9	1.8	4.2	7.2	6.4	7.2	7.3	Department of Commerce
Construcción de aeropuertos	---	---	.5	.6	.3	---	.1	.2	.2	Airport construction
Construcción de carreteras	.6	.7	1.4	1.2	3.9	7.2	6.3	6.9	7.0	Highway construction
Otros	---	---	---	---	---	---	---	.1	.1	Other
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.7	2.1	2.3	7.2	8.6	15.4	23.9	29.2	35.3	Department of Health, Education and Welfare
Construcción de hospitales	---	---	---	1.7	.6	1.1	3.5	3.8	6.2	Hospital construction
Instrucción	1.3	.6	.7	.8	1.0	2.3	5.2	5.5	10.7	Education
Salud Pública	.5	.7	1.0	1.0	2.8	3.4	6.1	8.2	9.3	Public Health
Asistencia pública	1.0	.8	.7	3.7	4.3	8.5	9.2	11.8	9.2	Public assistance
Departamento de lo Interior	---	*	*	*	.4	*	*	*	*	Department of Interior
Departamento del Trabajo	---	---	---	.4	.6	.9	2.9	3.3	3.7	Department of Labor
Agencia de Financiamiento de Hogares	---	.3	.3	.2	2.3	5.4	8.4	15.9	20.3	Housing and Home Finance Agency
Urbanizaciones públicas	---	.3	.3	.2	2.1	4.4	6.5	6.5	8.0	Public Housing
Renovación urbana	---	---	---	---	.2	1.0	1.4	1.1	2.9	Urban renewal
Facilidades comunales	---	---	---	---	.1	---	.6	8.3	9.5	Community facilities
Administración de Cooperación Internacional	---	---	---	---	---	.5	1.0	1.3	.7	International Cooperation Administration
Oficina de la Defensa Civil	---	---	---	*	.1	.1	.2	.2	.2	Office of Civil Defense
Comisión de Energía Atómica	---	---	---	---	---	.8	1.0	1.1	2.1	Atomic Energy Commission
Departamento de la Defensa	---	---	---	---	---	.2	.8	.4	1.0	Defense Department
Otras agencias	---	---	---	---	---	.3	2.8	.7	.6	Other agencies

* Menos de \$50,000.

* Less than \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSFERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNOS ESTATALES
Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS

TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER
NON RESIDENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	Item
RECIBOS, TOTAL	12.2	78.2	69.1	41.1	89.9	97.2	138.4	146.4	RECEIPTS, TOTAL
Gobierno Federal, Total	12.2	78.2	69.1	41.1	89.9	95.6	132.3	140.3	Federal Government, Total
Transferencias a individuos	1.4	53.1	50.4	23.0	72.8	79.6	117.6	124.8	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	1.3	52.3	49.7	21.9	60.2	40.8	38.8	39.0	Veterans' benefits
Pagos de readaptación, compensación y pensiones	1.3	42.6	38.5	17.0	49.4	38.8	34.3	34.3	Readjustment, compensation and pension payments
Pensiones militares por retiro	---	1.1	1.3	1.3	1.8	1.9	4.4	4.6	Military retirement pensions
Dividendos sobre pólizas seguros de vida	---	---	9.2	1.8	.2	.1	.1	.1	Dividends on health and life insurance policies
Compensación a empleados	.1	.1	.1	.1	.4	.4	.6	.6	Employees' compensation
Beneficios del seguro de vejez y sobrevivientes	---	*	*	.3	11.4	36.9	75.8	82.3	Old-age and survivors insurance benefits
Pensiones del sistema de retiro Federal	---	.8	.6	.7	.7	1.5	2.5	2.8	United States civil service retirement pensions and refunds
Transferencias a la agricultura	10.8	25.1	18.7	18.0	16.9	15.1	14.0	14.0	Transfers to Agriculture
Beneficios de la ley Azucarera	9.5	24.7	17.7	17.1	16.0	14.2	13.1	13.1	Sugar act benefits
Conservación de suelos	1.3	.4	1.0	.9	.9	.9	.9	.9	Soil conservation
Transferencias a instituciones privadas	---	---	---	.1	.2	.9	.7	1.6	Transfers to private institutions
Gobiernos Estatales, Total	---	---	---	---	---	1.6	6.2	6.1	State Governments, Total
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	1.6	6.2	6.1	Unemployment compensation
PAGOS, TOTAL	2.2	4.9	5.7	11.5	22.4	43.8	80.9	87.2	DISBURSEMENTS, TOTAL
Gobierno Federal, Total	2.2	4.9	5.7	11.5	22.4	43.8	80.8	87.1	Federal Government, Total
Impuesto sobre elaboración de azúcar	1.9	2.1	2.2	2.2	2.3	2.5	2.7	2.6	Sugar processing tax
Contribución al seguro de vejez y sobrevivientes	---	---	---	4.8	15.8	33.8	64.0	72.6	Old-age and survivors insurance contribution
Contribución de los empleados al sistema de retiro Federal	---	.8	1.2	1.7	1.5	1.7	2.6	2.4	Employees contribution to United States civil service retirement fund

(Continúa)

(Continued)

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSFERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNOS ESTATALES
Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER
NON RESIDENTS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	Item
Contribución del Gobierno Federal al sistema de retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.6	2.4	Federal contribution to United States civil service retirement fund
Contribución del Gobierno Federal a seguro de vejez y sobrevivientes	---	---	---	---	.1	1.1	2.1	2.1	Federal Government contribution to old age and survivors insurance
Contribución del Gobierno Federal a los seguros de salud y de vida de los empleados	---	---	---	---	---	.2	.4	.3	Federal Government contribution to health and life insurance of the employees
Primas del seguro de vida por servicio nacional	---	.2	.2	.2	.4	.3	.3	.3	Premiums on national service life insurance
Aduana (2)	.3	.8	1.0	1.2	1.5	2.3	2.9	2.0	United States customs (2)
Derechos por pasaportes	---	*	*	*	*	*	.1	.1	Passport fees
Contribución por desempleo	---	---	---	---	---	---	3.2	2.4	Unemployment contribution
Contribucion del Gobierno de Puerto Rico para inspección del alcohol industrial	---	.1	.1	.1	.1	.1	.1	.1	Commonwealth Government contribution for industrial alcohol inspection
Otros no residentes	---	---	---	---	---	---	.1	*	Other non residents
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	---	.1	*	Unemployment compensation
BALANCE NETO, TOTAL	10.0	73.3	63.4	29.6	67.6	53.4	57.5	59.2	NET BALANCE, TOTAL

* Menos de \$50,000.

(1) Incluido en los pagos de readaptación, compensación y pensiones.

(2) Incluye solamente la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

* Less than \$50,000.

(1) Includes in readjustment, compensation and pension payments.

(2) Includes only the amount retained by Federal Government to defray cost of customs collections.

Source: Planning Board Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

Tabla 13 - ASIGNACIONES DE FONDOS DEL GOBIERNO ESTATAL, POR FUNCION, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 13 - APPROPRIATIONS OF COMMONWEALTH FUNDS BY FUNCTION, FISCAL YEARS

(Fondo general - General fund)

(Millones de dolares - Million dollars)

Función	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Function
TOTAL	17	89	97	126	158	227	348	377	435	TOTAL
Instrucción pública	6	24	24	29	43	64	101	112	136	Education
Salud	2	21	18	19	26	32	49	49	59	Health
Bienestar público	1	5	5	6	11	15	19	21	25	Public Welfare
Fomento industrial	---	2	2	11	5	11	9	10	11	Industrial development
Fomento agrícola	1	3	3	4	7	9	16	15	18	Agricultural development
Transportación	1	5	14	16	15	19	28	29	39	Transportation
Administración general	2	10	10	14	18	23	30	31	35	General administration
Protección y seguridad pública	3	7	13	16	17	23	33	35	43	Public safety, protection and correction
Otros servicios	1	13	8	11	17	31	63	75	69	Other

Fuente: Junta Planificación, División de Finanzas.

Source: Planning Board, Division of Finance.

TABLA 14 - MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a)
TABLE 14 - PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a)

(Número de personas - Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Type of travel and region
LLEGADAS										ARRIVALS
Total	28,552	104,492	136,572	197,226	319,303	643,014	925,868	1,072,037	1,254,338	Total
Aire		94,414	129,114	189,170	313,071	637,226	922,200	1,068,604	1,246,343	Air
Agua		10,078	7,458	8,056	6,232	5,788	3,668	3,433	7,995	Water
Estados Unidos		68,719	85,163	132,219	230,585	469,635	605,788	691,306	825,020	United States
Aire		61,033	81,571	128,730	227,906	466,488	604,248	689,690	824,407	Air
Agua		7,686	3,592	3,489	2,679	3,147	1,540	1,616	613	Water
Islas Vírgenes		18,441	23,863	37,838	50,812	119,183	199,986	244,070	293,312	Virgin Islands
Aire		17,450	22,656	35,557	49,120	118,478	199,926	243,997	290,344	Air
Agua		991	1,207	2,281	1,692	705	60	73	2,968	Water
Países extranjeros		17,332	27,546	27,169	37,906	54,196	120,094	136,661	136,006	Foreign countries
Aire		15,931	24,887	24,883	36,045	52,260	118,026	134,917	131,592	Air
Agua		1,401	2,659	2,286	1,861	1,936	2,068	1,744	4,414	Water
SALIDAS										DEPARTURES
Total	29,480	132,523	170,727	258,884	380,950	666,756	930,666	1,076,403	1,265,096	Total
Aire		121,768	163,261	253,268	373,440	660,412	927,990	1,073,866	1,259,852	Air
Agua		10,755	7,466	5,616	7,510	6,344	2,676	2,537	5,244	Water
Estados Unidos		96,591	122,860	192,813	287,325	493,136	615,287	705,656	840,960	United States
Aire		88,165	119,457	190,728	283,194	489,726	614,193	704,378	840,408	Air
Agua		8,426	3,403	2,085	4,131	3,410	1,094	1,278	552	Water
Islas Vírgenes		17,603	22,803	35,030	51,263	117,873	197,844	240,248	294,745	Virgin Islands
Aire		16,734	21,045	33,031	49,746	117,086	197,782	240,208	291,475	Air
Agua		869	1,758	1,999	1,517	787	62	40	3,270	Water
Países extranjeros		18,329	25,064	31,041	42,362	55,747	117,535	130,499	129,391	Foreign countries

(Continúa)

(Continued)

TABLA 14 - MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a) (Continuación)
TABLE 14 - PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a) (Continued)

(Número de personas - Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Type of travel and region
Aire		16,869	22,759	29,509	40,500	53,600	116,015	129,280	127,969	Air
Agua		1,460	2,305	1,532	1,862	2,147	1,520	1,219	1,422	Water
BALANCE NETO										NET BALANCE
Total	- 928	-28,031	-34,155	-61,658	-61,647	-23,742	- 4,798	- 4,366	-10,758	Total
Estados Unidos		-27,872	-37,697	-60,594	-56,740	-23,501	- 9,499	-14,350	-15,940	United States
Islas Virgenes		838	1,060	2,808	- 451	1,310	2,142	3,822	- 1,433	Virgin Islands
Países extranjeros		- 997	2,482	- 3,872	- 4,456	- 1,551	2,559	6,162	6,615	Foreign countries

(a) Excluye viajeros en barcos turistas.

(a) Excludes visitors in cruise ships.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 15 - POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 15 - SELECTED VITAL STATISTICS, FISCAL YEARS

Partida	1940	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Población a Enero 1, en miles	1,861	2,200	2,444	2,294	2,340	2,534	2,601	2,665	Population as of January 1, thousands
Nacimientos, en miles	73	87	81	79	76	77	78	79	Births, thousands
Muertes, en miles	34	23	21	16	16	15	18	18	Deaths, thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	39.0	39.5	33.3	34.2	32.5	30.4	29.9	29.8	Birth rates per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	18.2	10.5	8.7	7.1	6.7	6.0	6.8	6.9	Death rates per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	20.8	29.0	24.6	27.1	25.8	24.4	23.1	22.9	Rate of natural increase per 1,000 population

* Información no está disponible.

* Data not available.

Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico Negociado del Censo Federal.

Source: Puerto Rico Department of Health and United States Bureau of the Census.

Elaborado por el Departamento de Salud de Puerto Rico a partir de los datos del Censo de Población de 1960 y de los datos de los registros de nacimientos y defunciones.

Prepared by the Department of Health of Puerto Rico from the data of the 1960 Census of Population and the data of the birth and death records.

Nota: El promedio de nacimientos por cada 1,000 habitantes es de 39.5.

Note: The average number of births per 1,000 population is 39.5.

Defunciones por sexo	19'0	21'3	13'2	16'0	12'3	13'3	13'8	11'3	11'9	Defunciones por sexo
Defunciones	25'3	21'4	23'0	23'2	48'3	48'3	42'8	48'2	48'1	Defunciones
Defunciones por sexo										Defunciones por sexo
Defunciones	80	32	84	108	82	83	88	83	88	Defunciones
Defunciones	213	228	284	241	228	241	208	224	220	Defunciones
Defunciones	883	862	884	818	842	832	882	338	368	Defunciones
Defunciones de 14 años o más	1'194	1'385	1'380	1'310	1'321	1'383	1'312	1'222	1'248	Defunciones de 14 años o más
Defunciones	1840	1848	1820	1823	1828	1820	1823	1807	1802	Defunciones

TABLA 16 - ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 14 AÑOS O MAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 16 - EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 14 YEARS OF AGE OR MORE: FISCAL YEARS

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Personas de 14 años o más	1,154	1,282	1,289	1,270	1,331	1,383	1,513	1,583	1,646	Persons of 14 years of age and over
Grupo trabajador	602	663	684	679	643	625	695	736	769	Labor force
Empleados	512	589	596	571	558	543	606	654	680	Employment
Desempleados	90	75	88	108	85	82	89	83	89	Unemployment
Tasa de participación, por ciento	52.2	51.7	53.0	53.5	48.3	45.2	45.9	46.5	46.7	Rate of labor force participation, percent
Desempleo, por ciento	15.0	11.2	12.9	16.0	13.2	13.2	12.8	11.2	11.6	Unemployment, percent

Nota: Promedio de cuatro meses, julio, octubre, enero y abril.

Note: 4 month - rate, July, October, January and April.

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas,
excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except
for 1940 obtained from 1940 Census of Population.

TABLA 17 - PERSONAS EMPLEADAS POR INDUSTRIAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 17 - EMPLOYED PERSONS BY INDUSTRY: FISCAL YEARS

(En miles - In thousands)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	Item
TOTAL	512	589	596	571	558	543	654	680	TOTAL
Agricultura	229	214	214	190	159	124	138	119	Agriculture
Café	124	85	87	85	58	45	52	35	Sugar cane
Café	26	20	22	22	31	23	25	25	Coffee
Tabaco	18	12	20	14	12	9	11	12	Tobacco
Otras fincas	61	97	85	68	59	47	51	48	Other farms
Silvicultura y pesca	(1)	(1)	2	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	Forestry and fishing
Manufactura, excepto aguja en el hogar	56	58	55	57	74	81	106	119	Manufacturing, except home needlework
Azúcar	20	9	11	8	8	8	7	7	Sugar
Productos de tabaco	6	6	6	6	9	6	8	9	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	17	18	12	14	20	22	30	32	Textiles and apparel
Licores y cerveza	(1)	2	(1)	(1)	2	2	2	13	Alcoholic beverages and breweries
Otras industrias manufactureras	13	24	24	26	36	43	58	67	Other
Trabajo de aguja en el hogar	45	45	51	34	25	10	7	7	Home needlework
Minería	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	2	Mining
Construcción	16	35	27	33	38	45	57	63	Construction
Comercio	54	86	90	94	93	97	115	123	Trade
Al por mayor	6	6	7	8	7	9	14	14	Wholesale
Al detal	48	79	82	87	86	88	101	109	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	2	(1)	3	4	4	6	10	10	Finance, insurance and real estate
Transportación	17	25	23	19	27	27	28	30	Transportation
Comunicación	1	(1)	(1)	2	2	4	4	5	Communication
Otros servicios públicos	2	3	5	4	8	8	10	11	Public utilities
Servicios	73	75	77	79	71	75	97	102	Services
Servicio doméstico	43	28	31	30	21	18	19	19	Domestic services
Otros	30	47	46	49	50	57	79	83	Other
Gobierno	13	41	45	51	55	62	79	87	Government

Nota: Promedio de 4 meses, julio, octubre, enero y abril.

(1) Información no está disponible.

Note: 4 month rate, July, October, January and April.

(1) Data not available.

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas,
excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except
for 1940 obtained from 1940 Census of Population.

TABLA 19 - INGRESO PERSONAL: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 19 - PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
INGRESO PERSONAL	219.2	593.7	653.4	833.7	1,047.0	1,398.8	1,942.0	2,132.4	2,335.6	PERSONAL INCOME
Compensación a empleados	127.2	353.0	388.9	539.1	658.2	929.7	1,313.6	1,455.8	1,601.9	Compensation of employees
Empresas	*	233.0	254.1	321.1	424.6	628.7	910.1	1,001.5	1,114.2	Business
Gobierno	*	60.8	70.2	86.2	115.1	173.7	242.3	272.2	301.1	Government
Personas e instituciones sin fines de lucro	*	15.8	16.7	19.9	21.1	36.0	48.3	53.7	60.1	Households and nonprofit institutions
Resto del mundo	*	43.4	47.9	111.9	97.5	91.2	112.9	128.4	126.6	Rest of the world
Menos: Aportaciones a fondos de seguridad social	2.2	10.2	14.6	27.6	44.9	83.9	127.5	148.2	162.7	Less: Contributions to social insurance
Empleados	.5	3.7	4.8	10.2	19.6	31.8	49.1	56.4	62.7	Employees
Patronos	1.7	6.5	9.8	17.4	25.3	52.1	78.4	91.9	100.0	Employers
Aportaciones a fondos del Gobierno Federal	*	.8	1.0	3.5	7.8	18.4	32.9	37.6	40.5	Contributions to Federal Government funds
Aportaciones a fondos del Gobierno Estatal	*	5.7	8.9	14.0	17.5	33.7	45.5	54.3	59.5	Contributions to Commonwealth Government funds
Ingresos procedentes de la propiedad	88.3	177.0	201.0	253.5	290.7	367.5	501.0	551.8	602.4	Income from property
Ganancias de las empresas no incorporadas	*	134.6	148.5	191.8	202.6	231.1	310.6	333.7	365.4	Income of unincorporated enterprises
Ganancias de sociedades después de deducir la contribución sobre ingresos	*	4.6	2.5	3.7	3.2	3.6	4.7	6.3	5.3	Income of partnerships after income tax
Dividendos de corporaciones locales	*	4.1	6.0	5.4	12.3	14.4	16.3	19.8	17.7	Dividends of domestic corporations
Ingresos misceláneos y dividendos recibidos del exterior	*	.3	.5	.5	1.1	1.5	1.6	1.8	2.0	Miscellaneous income and dividends received from abroad
Ganancias de las personas por arrendamientos	*	27.1	37.4	41.8	51.5	76.6	116.3	132.8	151.3	Rental income of persons
Intereses recibidos por las personas	*	6.3	6.0	10.3	20.0	40.5	51.4	57.4	60.8	Interest received by persons
Pagos de transferencia	5.9	73.9	78.1	68.7	143.0	185.5	254.9	273.0	294.0	Transfer payments
Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios	1.6	9.3	12.0	18.7	26.7	42.1	59.0	67.2	76.0	Commonwealth and municipal governments
Gobierno Federal	1.3	53.1	50.4	23.0	73.1	80.5	111.2	118.3	126.3	Federal Government
Gobiernos estatales	*	*	*	*	*	1.6	5.3	6.2	6.1	State governments
Empresas	1.0	2.5	3.1	5.4	9.8	10.7	11.0	12.0	13.1	Business
Otros no residentes	2.0	9.1	12.6	21.5	33.5	50.7	68.4	69.4	72.5	Other nonresidents

* No hay información disponible.

* Data not available.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social

A-25 Planning.

TABLA 20 - PRODUCTO BRUTO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS ECONOMICOS

TABLE 20 - GROSS PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
PRODUCTO BRUTO	651.2	754.5	968.2	1,199.1	1,688.4	2,305.5	2,518.1	2,756.6	GROSS PRODUCT
Agricultura	113.1	132.1	178.2	159.8	164.1	210.3	191.9	182.2	Agriculture
Manufactura	97.8	110.2	143.4	237.1	329.8	498.5	560.0	623.0	Manufacturing
Construcción por contrato y minería (1)	24.9	30.4	48.4	52.7	101.2	162.5	171.2	211.1	Contract construction and mining (1)
Transportación y otros servicios públicos	50.1	59.7	69.5	102.8	150.5	214.9	230.5	248.9	Transportation and other public utilities
Comercio	132.3	144.2	172.1	232.3	324.6	444.2	491.2	545.4	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	57.1	74.5	92.2	136.2	209.8	294.8	342.7	384.5	Finance, insurance and real estate
Servicios	40.2	46.2	59.0	83.7	152.5	236.3	272.1	311.8	Services
Gobierno	63.4	75.1	93.2	124.7	187.1	259.4	290.4	321.8	Government
Estado Libre Asociado (2)	56.9	67.4	84.4	112.2	166.2	230.8	258.2	285.9	Commonwealth (2)
Municipios	6.5	7.7	8.8	12.5	20.9	28.6	32.2	35.9	Municipalities
Resto del mundo	40.0	40.2	105.6	68.3	12.0	- 9.1	- 10.8	- 40.6	Rest of the world
Gobierno Federal	42.4	45.7	105.8	86.1	79.2	98.7	114.3	112.5	Federal Government
Otros no residentes	- 2.4	- 5.5	- .2	-17.8	-67.3	-107.8	-125.0	-153.1	Other nonresidents
Discrepancia estadística	32.4	41.9	6.7	1.5	56.9	- 6.4	- 21.2	- 31.5	Statistical discrepancy

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye agencias regulares y empresas públicas, n.e.c.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes regular agencies and public enterprises, n.e.c.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 21 - RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 21 - RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME AND PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
PRODUCTO BRUTO	651.2	754.5	968.2	1,199.1	1,688.4	2,305.4	2,518.1	2,756.6	GROSS PRODUCT
Menos: Depreciación	26.4	37.1	46.0	74.9	116.9	166.8	187.2	210.9	Less: Depreciation
Igual a: Producto neto	624.8	717.4	922.2	1,124.2	1,571.5	2,138.6	2,330.9	2,545.7	Equals: Net product
Mas: Subsidios	28.3	20.3	18.6	21.7	28.9	36.1	35.6	39.9	Plus: Subsidies
Menos: Contribuciones indirectas	61.8	79.1	97.3	130.4	176.4	237.2	258.6	283.2	Less: Indirect business taxes
Pagos de transferencia de las empresas	2.5	3.1	5.4	9.8	10.7	11.0	12.0	13.1	Business transfer payments
Discrepancia estadística	32.4	41.9	6.7	1.5	56.9	- 6.4	- 21.2	- 31.5	Statistical discrepancy
IGUAL A: INGRESO NETO	556.5	613.6	831.4	1,004.2	1,356.4	1,932.9	2,117.0	2,320.8	EQUALS: NET INCOME
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	10.2	14.6	27.6	44.9	83.9	127.5	148.2	162.7	Less: Contributions to social insurance
Empleados	3.7	4.8	10.2	19.6	31.8	49.1	56.4	62.7	Employees
Patronos	6.5	9.8	17.4	25.3	52.1	78.4	91.8	100.0	Employers
Ganancias sin distribuir de las corporaciones	4.6	6.2	17.7	36.0	37.3	88.3	78.4	78.8	Undistributed corporate profits
Contribuciones sobre ingresos de sociedades y corporaciones	20.3	14.8	18.3	17.8	28.7	40.0	47.1	56.8	Partnership and corporate income tax
Ganancias de las empresas públicas	1.3	3.2	5.7	5.9	5.4	13.0	14.5	17.2	Profits of government business enterprises
Interés recibido por el gobierno (1)	3.2	3.5	3.4	6.0	9.0	13.8	15.1	18.7	Interest received by government (1)
IGUAL A: INGRESO NETO QUE AFLUYE A LAS PERSONAS	516.9	571.3	758.7	893.6	1,192.1	1,650.3	1,813.7	1,986.4	EQUALS: NET INCOME THAT FLOWS TO PERSONS
Mas: Pagos de transferencia del gobierno	62.4	62.4	41.7	99.8	124.1	175.5	191.7	208.4	Plus: Government transfer payments
Pagos de transferencia de las empresas	2.5	3.1	5.4	9.8	10.7	11.0	12.0	13.1	Business transfer payments
Remesas personales	9.1	12.6	21.5	33.5	50.7	68.4	69.4	72.5	Private remittances
Interés pagado por el gobierno (1)	1.3	1.4	1.7	2.7	6.7	13.3	15.5	18.5	Interest paid by government (1)
Interés pagado por las personas	1.6	2.5	4.7	7.6	14.6	23.4	30.1	36.7	Interest paid by persons
Gobiernos estatales	---	---	---	---	---	---	---	---	State governments
IGUAL A: INGRESO PERSONAL	593.7	653.4	833.7	1,047.0	1,398.8	1,942.0	2,132.4	2,335.6	EQUALS: PERSONAL INCOME

(1) Incluye los gobiernos del Estado Libre Asociado y municipios.

(1) Includes Commonwealth and municipal governments.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 22 - CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, AJUSTADAS (1): AÑOS ECONOMICOS
TABLE 22 - ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS (1): FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
TOTAL	366.9	350.3	454.4	638.2	905.5	1,146.9	1,341.0	1,503.6	TOTAL
Bienes de consumo	192.9	184.3	223.1	288.7	365.0	460.8	519.1	575.3	Consumer goods
Duraderos	21.1	22.4	26.1	47.3	79.2	111.8	132.5	152.4	Durable
Automóviles	5.5	5.7	8.7	8.9	28.5	41.7	52.5	59.4	Automobiles
Enseres eléctricos	4.6	6.0	6.5	19.8	28.1	35.9	41.0	43.5	Electrical appliances
Otros bienes duraderos	11.0	10.7	10.9	18.6	22.6	34.2	39.0	49.5	Other durable goods
No duraderos	171.8	161.9	197.0	241.4	285.8	349.0	386.6	422.9	Nondurable
Alimentos	101.9	89.3	108.0	127.9	156.8	187.8	204.7	230.0	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	18.0	21.2	24.1	31.1	13.5	19.0	21.4	24.6	Alcoholic beverages and tobacco products
Otros bienes no duraderos	51.9	51.4	64.9	82.4	115.5	142.2	160.5	168.3	Other nondurable goods
Bienes de capital	28.6	22.5	33.3	56.1	93.3	113.2	147.3	161.7	Capital goods
Materias primas y productos intermedios	145.4	143.5	198.0	293.4	447.2	572.9	674.6	766.6	Raw materials and intermediate goods

(1) Al valor de las importaciones de mercancías registradas se le hacen ajustes por concepto de: paquetes postales, equipo de oficina para alquiler y películas cinematográficas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

(1) Recorded merchandise imports are adjusted by: parcel post, office equipment for rent and motion picture films.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 23 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 23 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	Item
PRODUCTO BRUTO	499.3	732.3	878.7	1,015.9	1,186.1	1,481.9	1,959.5	2,049.6	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	425.3	672.7	773.6	835.7	1,010.1	1,253.6	1,740.2	1,853.6	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	24.8	48.9	59.9	66.7	104.4	165.4	269.8	304.5	Durable commodities
Artículos no duraderos	283.6	437.2	491.9	530.0	584.5	668.1	870.0	893.6	Nondurable commodities
Servicios	116.9	186.6	221.8	239.0	321.2	420.1	600.4	655.2	Services
Gastos de consumo del gobierno	30.6	90.7	96.2	115.7	143.8	195.4	299.0	322.9	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	80.9	83.6	103.1	126.1	172.8	258.3	285.1	Commonwealth
Municipios	*	9.9	12.6	12.5	17.7	22.6	40.7	37.8	Municipalities
Inversión interna bruta, total	41.5	122.5	127.3	195.6	216.6	336.6	486.2	615.1	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	2.7	7.6	- .9	41.7	12.0	37.3	38.5	71.8	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	38.8	114.9	128.1	153.9	204.5	299.4	447.8	543.3	Gross fixed domestic investment
Construcción	19.1	61.2	89.9	105.6	132.0	199.4	290.1	371.5	Construction
Empresas privadas	12.0	28.9	32.7	39.3	80.1	101.0	171.0	238.2	Private enterprises
Empresas públicas	*	22.4	35.6	46.7	31.6	59.8	66.7	83.5	Public enterprises
Gobierno	(1) 7.1	9.8	21.5	19.6	20.3	38.6	52.4	49.7	Government
Estado Libre Asociado	*	8.2	19.6	16.2	15.6	25.7	29.6	28.4	Commonwealth
Municipios	*	1.6	1.9	3.4	4.7	12.9	22.8	21.3	Municipalities
Maquinaria y equipo	19.7	53.7	38.3	48.3	72.5	99.9	157.6	171.8	Machinery and equipment
Empresas privadas	(2) 19.7	41.5	27.0	39.9	63.2	85.6	145.5	159.1	Private enterprises
Empresas públicas	*	7.9	8.0	4.9	4.8	9.3	4.4	3.4	Public enterprises
Gobierno	*	4.3	3.4	3.5	4.5	4.9	7.8	9.3	Government
Estado Libre Asociado	*	4.3	3.4	3.5	4.0	3.9	6.4	7.6	Commonwealth
Municipios	*	---	---	---	.5	1.0	1.4	1.7	Municipalities

(Continúa)

(Continued)

TABLA 23 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 23 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	Item
Ventas netas al resto del mundo	1.9	- 153.6	- 118.3	- 131.1	- 184.3	- 303.8	- 566.0	- 742.0	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	261.2	293.9	390.0	451.9	641.9	832.4	1,098.3	1,091.1	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	60.1	63.3	71.0	127.2	115.0	106.9	130.1	117.1	Federal Government
Otros no residentes	201.1	230.6	319.0	324.7	526.9	725.5	968.2	974.0	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	(3) 259.3	447.5	508.3	583.0	826.2	1,136.2	1,664.3	1,833.1	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	(4)	16.3	18.1	21.4	22.1	21.2	29.1	32.1	Federal Government
Otros no residentes	(4)	431.2	490.1	561.6	804.2	1,115.0	1,635.2	1,801.0	Other nonresidents

* No hay información disponible.

(1) Incluye la inversión fija de los gobiernos del Estado Libre Asociado y municipios y las nuevas construcciones de las empresas públicas.

(2) Incluye compras de empresas públicas.

(3) Incluye el Gobierno Federal y otros no residentes.

(4) No hay desglose disponible.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.

(1) Includes total gross fixed investment of the Commonwealth and municipal governments and new construction by public enterprises.

(2) Includes purchases by public enterprises.

(3) Includes Federal Government and other nonresidents.

(4) Breakdown not available.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 24 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 24 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(Números índices - Index numbers)

(1954 = 100)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
PRODUCTO BRUTO	57.4	88.9	85.9	95.3	101.9	113.9	124.9	128.5	134.5	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	55.4	92.2	85.6	95.2	101.2	111.6	117.1	119.1	121.1	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	57.3	95.3	90.9	99.6	103.0	110.3	112.5	113.9	116.2	Durable commodities
Artículos no duraderos	51.8	95.3	84.9	95.5	105.1	118.9	124.5	127.8	131.3	Nondurable commodities
Servicios	61.9	84.0	85.9	93.4	93.5	100.6	108.3	108.8	109.5	Services
Gastos de consumo del gobierno	68.7	87.6	89.7	96.3	103.1	111.1	118.5	120.3	122.2	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	87.6	89.8	96.2	103.2	111.3	118.6	120.7	122.4	Commonwealth
Municipios	*	88.3	89.4	97.2	102.6	110.6	117.5	117.8	121.0	Municipalities
Inversión interna bruta, total	69.9	88.1	86.9	98.5	106.1	117.4	125.6	128.8	131.0	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	219.9	96.5	86.7	101.3	103.2	116.0	118.2	131.0	128.5	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	59.4	87.5	86.9	97.8	106.2	117.6	126.8	128.6	131.3	Gross fixed domestic investment
Construcción	54.0	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Construction
Empresas privadas	47.5	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Private enterprises
Empresas públicas	*	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Public enterprises
Gobierno	64.7	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Government
Estado Libre Asociado	*	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Commonwealth
Municipios	*	95.4	87.6	99.2	105.7	113.8	126.8	128.5	132.5	Municipalities
Maquinaria y equipo	64.7	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Machinery and equipment
Empresas privadas	64.7	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Private enterprises
Empresas públicas	*	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Public enterprises
Gobierno	*	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Government
Estado Libre Asociado	*	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Commonwealth
Municipios	*	78.6	85.2	94.2	107.2	125.3	126.8	128.9	128.8	Municipalities

(Continúa)

(Continued)

TABLA 24 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 24 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS (Continued)

(Números índices - Index numbers)
(1954 = 100)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Item
Ventas netas de bienes y servicios	52.1	101.7	88.6	100.6	109.0	106.5	93.4	95.4	92.8	Net sales of goods and services
Ventas al resto del mundo	52.1	101.7	88.6	100.6	99.1	106.9	117.2	119.5	128.1	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	52.1	101.7	88.6	100.6	99.1	106.9	117.2	119.5	128.1	Federal Government
Otros no residentes	52.1	101.7	88.6	100.6	99.1	106.9	117.2	119.5	128.1	Other nonresidents
Compras al resto del mundo										Purchases to the rest of
del mundo	52.1	101.7	88.6	100.6	101.3	106.8	110.1	111.3	113.8	the world
Gobierno Federal	52.1	101.7	88.6	100.6	101.3	106.8	110.1	111.3	113.8	Federal Government
Otros no residentes	*	101.7	88.6	100.6	101.3	106.8	110.1	111.3	113.8	Other nonresidents

* No hay información disponible.

* Data not available.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social,

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 25 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 25 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Major type of product
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	425.3	672.7	773.6	835.7	1,010.1	1,253.6	1,570.3	1,740.2	1,853.6	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	208.7	268.2	283.8	301.3	338.8	378.8	437.7	452.9	473.0	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco		58.7	70.1	78.2	92.6	103.5	134.7	148.2	151.5	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	47.3	61.6	77.9	86.8	100.1	142.1	179.9	200.8	215.7	Clothing and accessories
Cuidado personal	4.6	10.5	11.8	11.3	16.2	21.5	28.6	37.1	43.8	Personal care
Viviendas	44.4	60.4	79.2	86.6	102.9	128.7	154.5	165.8	181.0	Housing
Funcionamiento del hogar	53.0	74.3	87.7	94.8	122.1	176.9	223.6	248.2	259.8	Household operations
Servicios médicos y funerarios	11.5	24.1	26.3	32.9	41.0	49.5	61.5	69.7	72.2	Medical care and death expenses
Negocios de personas	4.1	6.3	6.6	7.1	10.4	16.2	24.8	27.4	29.9	Personal business
Transportación	24.2	43.8	54.7	63.2	90.3	126.8	182.6	204.3	217.1	Transportation
Recreación	14.4	39.4	46.0	49.0	65.8	96.8	128.3	150.8	164.3	Recreation
Educación	1.9	6.9	8.3	8.6	10.4	15.8	21.3	23.8	26.4	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, n.e.c.	1.4	1.6	1.8	2.0	2.9	4.0	5.5	5.9	6.4	Religious and nonprofit organizations, n.e.c.
Viajes al exterior	5.5	21.6	21.1	28.8	39.3	50.2	73.0	88.8	105.6	Foreign travel
Compras misceláneas	5.3	3.9	8.5	4.6	5.2	.8	13.5	.7	3.5	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	426.4	681.3	783.9	852.9	1,037.9	1,310.1	1,642.6	1,824.4	1,950.3	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and non-residents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	1.1	8.6	10.3	17.1	27.8	56.5	72.3	84.2	96.9	Less: Expenditures of non-residents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 26 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL
POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS ECONOMICOS

TABLE 26 - IMPLICIT PRICE DEFLATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE
OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(Números índices - Index numbers)
(1954 = 100)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	Major type of product
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	55.4	92.2	85.6	95.2	101.2	111.6	117.1	119.1	121.1	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	51.0	96.6	84.2	95.1	99.4	108.6	114.9	118.3	119.8	Food
Bebidas alcohólicas y tabaco		79.2	79.0	93.3	102.1	112.4	114.0	117.1	121.7	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	46.7	106.2	86.6	95.3	101.2	110.6	113.8	114.3	117.6	Clothing and accessories
Cuidado personal	54.0	82.8	79.9	96.0	105.9	119.8	128.1	129.2	132.4	Personal care
Viviendas	67.0	79.9	83.5	92.0	101.8	106.1	114.0	115.4	117.1	Housing
Funcionamiento del hogar	55.4	93.9	88.5	97.3	102.0	107.3	109.7	109.9	111.3	Household operations
Servicios médicos y funerarios	54.4	71.2	79.8	89.3	104.4	124.6	136.3	141.0	147.3	Medical care and death expenses
Negocios de personas	91.3	77.3	82.5	93.0	100.0	108.6	109.6	109.8	110.2	Personal business
Transportación	81.7	98.3	96.5	99.7	102.8	121.8	124.9	126.1	127.4	Transportation
Recreación	61.3	90.2	89.4	96.0	101.0	120.2	128.9	129.3	133.1	Recreation
Educación	72.7	92.0	81.3	93.4	100.1	112.1	119.7	122.3	125.2	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro	63.2	88.2	88.8	95.9	100.1	112.1	119.7	122.3	125.2	Religious and nonprofit organizations
Viajes al exterior	52.1	77.9	86.3	96.1	100.2	106.1	116.1	117.6	118.6	Foreign travel
Compras misceláneas	41.3	101.1	100.1	105.2	100.6	109.4	113.6	115.0	116.6	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	55.4	92.0	85.5	95.1	101.1	111.6	117.2	119.1	121.5	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and nonresidents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	45.1	79.5	79.1	89.5	99.1	110.1	118.9	120.5	128.1	Less: Expenditures of nonresidents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

